



---

## 第十三届大会

卡塔尔，多哈

2012年4月21日至26日

议程项目 8(c)

以发展为核心的全球化：实现包容性和可持续增长与发展

### 圆桌会议 4

处理持续存在和新出现的发展挑战对贸易和发展的影响，以及金融、技术、投资和可持续发展等领域相互关联的问题

#### 贸发十三大

2012年4月25日在多哈的卡塔尔国家会议中心举行

#### 贸发会议秘书处编写的概要

1. 圆桌会议讨论了五个领域的政策问题，这些领域被视为在新的全球环境中促进结构转型和推动发展的重要因素。这五个领域分别为：农业和粮食安全；调集国内资源；加强科学和技术创新；发展具有气候抗御能力的运输基础设施；以及能源供应。会议为各国政府的部长、高级政府官员和其他利益攸关方提供了机会，讨论发展中国家面临的长期存在和新出现的发展挑战，并查明应对这些挑战的政策选择。普遍认为，为了实现可持续发展，发展中国家需要进行结构变革和生产能力的转型。然而，大量需克服的挑战依国家和区域而不同。
2. 普遍的共识认为，要实现结构转型，必须进一步推动资源的筹集。这样做也有助于更好地管理宏观经济政策，可促进改善各国的政策自主能力、政策空间和财政空间。专家小组一致认为存在基础设施方面的挑战，尤其是非洲。与会者承认公私伙伴关系对筹集必要资源至关重要，但这类关系并非万灵药，因此，筹资仍然是面临的一项挑战。
3. 与会者强调了促进和发展农业部门的重要性，尤其提到该部门被持续边缘化、缺乏竞争力和可增值的活动等问题。除了粮食价格波动以外，还有另外一些

因素对粮食安全产生影响，需要予以更多关注。这些因素包括对粮食日益增长的需求、消费模式的变化、气候变化的不利影响、自然资源退化、自然灾害、干旱和饥荒等。粮食安全应成为全球发展议程的一个组成部分。

4. 与会专家指出，绿色增长非常重要，有必要以更有效的方式利用能源和自然资源。

5. 与会专家一致认为，宏观经济挑战、生产能力薄弱、长期存在的贫困和高失业率——尤其是青年人和非农业部门就业者，上述这些因素是可持续和包容性发展的主要障碍。此外，国家应当进一步以发展为导向，以支持包容性和可持续增长。

6. 即使是在矿产资源丰富的国家，农业也仍然是一个关键部门，尤其是对留住本地人口而言。例如，博茨瓦纳等一些国家制定了综合支持方案，为降低失业率和基础设施提供资源。

7. 生产能力的发展和技术升级因国际贸易规则过于复杂而受到严重影响。原产地规则、与投资相关的政策和关税高峰等被视为影响发展中国家和最不发达国家的关键问题。

8. 与会专家吁请发展伙伴履行其官方发展援助承诺，提高对“贸易援助计划”的捐款，缩小提供的援助和所作承诺之间的差距。有必要在发展生产能力方面采纳综合方针，以促进结构转型。

9. 与会者建议采纳部门方针，以应对与结构转型相关的挑战，包括缩小贫困差距和进一步促进社会包容、生产和出口多样化、产生附加值以及粮食安全等问题。与会者认为，贸发会议的建议对应对长期存在的挑战、改善国内生产体系，尤其对技术和职业教育、基础设施和物流、创新和质量以及市场导向至关重要。此外，推动中小企业发展、扩大行业这一概念的范畴，以及各部门之间寻求更强的互补性是一些关键问题。使国内的法律制度能够促进行业发展也至关重要。为了实现城市和农村的可持续性，有必要促进区域增长、农产企业和适当技术的使用。

10. 技术学习和技术升级对发展中国家实现结构转型、绿色经济和包容性增长和发展不可或缺。它也是应对粮食安全、气候变化、能源消耗和生产以及可持续的运输等领域某些相互关联的挑战的先决条件。提高生产率和促进贸易的竞争优势至关重要。

11. 所有与会专家都注意到，各国亟需在国家发展战略中将科学、技术和创新(科技创新)列为优先事项，并建设技术和体制能力，从而可有效利用科技创新应对各国国情导致的具体挑战。一些国家明确了优先采取行动的领域，包括在大学等层面发展人力资本，尤其是在科学和技术领域；支持中小企业查明、获取、适应和采纳相关技术并培养技能；以及开发适当的技术，满足贫困者的需要，尤其是农业和能源领域的技术。一些发言者强调，有必要通过科技创新提高农业生产率，作为应对粮食危机的重要手段。他们呼吁私营和公共部门大幅度增加对农业研究与开发的投资，特别关注小农户务农的需求。

12. 科技创新是一个跨部门的问题，因此在制定政策方面需要采纳跨部门和系统性方针。与会者听取了秘鲁生产部长何塞·乌尔基索·马基亚先生阁下的发言，他介绍了秘鲁政府在贸发会议协助下，对秘鲁的科学、技术和创新政策(科技创新政策)进行审查的情况。审查的主要目的在于利用科技创新作为关键战略，促进国家在以下方面的努力：减少贫困、产生就业、促进生产能力，以及将该国经济从严重集中于初级商品产品的出口转向多样化和知识密集型经济等。科技创新政策审查所载一系列建议得到了秘鲁政府的密切重视。秘鲁政府感谢贸发会议在科技政策审查方面给予的协助。

13. 与会代表赞扬贸发会议采取这一重要举措，鼓励贸发会议继续其在科技创新问题方面的工作，包括开展科技创新政策审查，这方面的工作受到许多发展中国家的密切关注，对于发展中国家克服许多长期存在和新出现的挑战具有重要意义。他们还吁请贸发会议做出进一步努力，宣传在这方面开展的工作。

14. 印度尼西亚交通部副部长班庞·苏善托诺先生简要介绍了印度尼西亚的地理状况以及近来的经济和人口发展趋势，随后重点介绍了正在实施的基于六个发展走廊的国家政策。这些走廊依赖于岛内、岛间和国际三个层面日益增强的运输连接性。对私人车辆，包括摩托车和私人汽车的需求越来越多，满足需求至关重要，但这些车辆导致城市污染严重以及越来越多的交通阻塞现象。已采取了一些措施应对这类挑战，包括快速公交车系统、城市铁路、促进公共交通气化、道路收费和交通管制智能运输系统、使用非发动机车辆，还制定了一项最受欢迎的措施，即规定“无机动车日”，在这几天当中，道路仅供行人和自行车通行。通过公共和私营部门的参与筹集资源以及政府在保证资金方面发挥的作用对运输部门的转型至关重要，目的在于实现更强的运输连接性。

15. 专家小组指出，促进绿色增长是必要的。作为二十国集团轮值主席国，墨西哥已将这一问题置于议程的重要位置。二十国集团已不局限于该集团的二十个国家，而是扩展纳入了另一些国家。

16. 许多发展中国家面临的长期存在的共同挑战包括地理位置、日益发展的城市化、改善主要运输网络基础设施的需要，以及环境问题。为了应对这些挑战，必须促进创新和科学研究，以便为最脆弱的国家，尤其是为小国提供支持。这就需要在制定全球发展战略时纳入环境、经济和社会支柱。同时，为了确保合理性，这些机构支柱之间应趋向一致，国际组织之间也应保持一致性。

17. 截至 2008 年，非洲的经济业绩一直非常令人瞩目。在某些地区，汇款额甚至高于官方发展援助或外国直接投资额，汇款流有时源自另外一些发展中国家。圆桌会议讨论了从近来的危机中学到的教训及危机对非洲的影响，尤其是非洲在面临危机时加重对初级商品的依赖的情况。如果早一些实现结构转型，这种情况或许能够得以逆转。