



## Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. limitada  
26 de abril de 2012  
Español  
Original: inglés

---

### 13° período de sesiones

Doha (Qatar)

21 a 26 de abril de 2012

Tema 8 c) del programa

**La globalización centrada en el desarrollo: hacia un  
crecimiento y un desarrollo incluyentes y sostenibles**

### Mesa redonda 4

**Respuesta a los retos persistentes y emergentes en  
materia de desarrollo, en relación con sus implicaciones  
para el comercio y el desarrollo y cuestiones conexas en  
los ámbitos financiero, tecnológico, de inversión y de  
desarrollo sostenible**

### XIII UNCTAD

Celebrada en el Centro Nacional de Convenciones de Qatar (Doha), el 25 de abril de 2012

### Resumen preparado por la secretaría de la UNCTAD

1. La mesa redonda abordó cuestiones de política en cinco ámbitos considerados esenciales para promover la transformación estructural y generar desarrollo en el nuevo entorno mundial, a saber: agricultura y seguridad alimentaria, movilización de recursos internos, promoción de la innovación científica y tecnológica, desarrollo de infraestructura de transporte resistente al clima y suministro de energía. El evento proporcionó a ministros, altos funcionarios gubernamentales y otros interesados una oportunidad para debatir los retos persistentes y emergentes en materia de desarrollo que afrontaban los países en desarrollo y definir posibles políticas para superarlos. En general se reconoció que para lograr un desarrollo sostenible, los países en desarrollo necesitaban un cambio estructural y una transformación de las capacidades productivas. No obstante, era necesario superar importantes desafíos que diferían entre países y regiones.

2. Hubo consenso general en la importancia de seguir promoviendo la movilización de recursos para lograr la transformación estructural. Esto también daría lugar a una mejor gestión de las políticas macroeconómicas y podría contribuir a una mayor identificación de los países con sus políticas y a aumentar el espacio de políticas y el espacio fiscal. El panel coincidió en cuanto a los retos relativos a la infraestructura, en particular en el caso de África. Se consideró que las alianzas público-privadas eran fundamentales para movilizar

los recursos necesarios. Sin embargo, no eran una panacea; por consiguiente, la financiación seguía constituyendo un desafío.

3. Los participantes destacaron la importancia de impulsar y desarrollar el sector agrícola. En particular, se refirieron a la constante marginación del sector, su falta de competitividad y la carencia de actividades con valor añadido. Además de la volatilidad de los precios de los alimentos, había otros factores que afectaban a la seguridad alimentaria y que, por ende, merecían una mayor atención. Entre estos se contaban la creciente demanda de alimentos, la variación de las pautas de consumo, los efectos adversos del cambio climático, el deterioro de los recursos naturales, los desastres naturales, las sequías y las hambrunas. La seguridad alimentaria debía formar parte de la agenda mundial de desarrollo.

4. Los panelistas afirmaron la importancia de un crecimiento verde y la necesidad de utilizar la energía y los recursos naturales de manera más eficiente.

5. Coincidieron en que los problemas macroeconómicos, la escasa capacidad productiva, la pobreza persistente y las altas tasas de desempleo —en particular entre los jóvenes y las personas que no trabajaban en el sector agrícola— eran obstáculos importantes para un desarrollo sostenible e incluyente. Además, consideraron que el Estado debía centrarse más en el desarrollo a fin de respaldar un crecimiento incluyente y sostenible.

6. Aún en los países ricos en recursos minerales, la agricultura seguía siendo un sector esencial, especialmente para abastecer a la población local. En ciertos países, por ejemplo Botswana, se habían establecido programas de apoyo integrado, que proporcionaban recursos para reducir el desempleo y desarrollar la infraestructura.

7. El desarrollo de la capacidad productiva y la modernización técnica se veía muy afectado por la complejidad de las normas comerciales internacionales. Las normas de origen, las políticas vinculadas a la inversión y las crestas arancelarias se citaron entre los principales retos que afectaban a los países en desarrollo y los países menos adelantados.

8. Los panelistas pidieron a los asociados para el desarrollo que cumplieran sus compromisos en materia de asistencia oficial para el desarrollo intensificando la ayuda para el comercio y corrigiendo el desajuste entre la ayuda entregada y la prometida. Era necesario adoptar un enfoque integrado que promoviera la transformación estructural en el desarrollo de las capacidades productivas.

9. Se propuso un enfoque sectorial para abordar los retos relacionados con la transformación estructural, como el cierre de las brechas provocadas por la pobreza y una mayor promoción de la inclusión social, la diversificación de la producción y las exportaciones, la generación de valor añadido y la seguridad alimentaria. Se consideró que las recomendaciones de la UNCTAD eran esenciales para superar los retos persistentes y mejorar los sistemas nacionales de producción, en particular mediante la formación técnica y profesional, la infraestructura y la logística, la innovación y la calidad, y la orientación a los mercados. Además, era fundamental promover las pequeñas y medianas empresas, ampliar el concepto de industria y buscar una mejor complementariedad entre los sectores. También era importante establecer sistemas jurídicos nacionales que permitieran lograr el desarrollo industrial. A fin de alcanzar la sostenibilidad en las zonas urbanas y rurales, era necesario promover el crecimiento regional, la agroindustria y la utilización de las tecnologías apropiadas.

10. El aprendizaje y la modernización tecnológicos eran esenciales para las iniciativas de los países en desarrollo encaminadas a lograr una transformación estructural, una economía verde y un crecimiento y un desarrollo incluyentes. Ello era indispensable para superar algunos de los problemas interrelacionados que se plantean en ámbitos como la

seguridad alimentaria, el cambio climático, el consumo y la producción de energía, y el transporte sostenible y era esencial para incrementar la productividad y mejorar las ventajas competitivas en el comercio.

11. Todos los panelistas se refirieron a la necesidad fundamental de dar prioridad a la ciencia, la tecnología y la innovación (CTI) en sus estrategias nacionales de desarrollo y de fomentar la capacidad tecnológica e institucional de modo que pudiera aprovecharse eficazmente la CTI para superar los retos específicamente relacionados con las circunstancias del país. Entre los ámbitos en los que, según varios países, era prioritario adoptar medidas se mencionaron el desarrollo del capital humano, especialmente en las esferas científica y técnica, y en particular en el sector terciario; el apoyo a las actividades que realizan las pequeñas y medianas empresas para identificar, adquirir, adaptar y adoptar tecnologías y desarrollar competencias; y la obtención de tecnologías apropiadas que respondan a las necesidades de los pobres, sobre todo en los sectores de la agricultura y la energía. Varios oradores pusieron de relieve la necesidad de aumentar la productividad agrícola mediante la CTI, como medio importante para afrontar la crisis alimentaria. Abogaron por un aumento considerable de la inversión —tanto privada como pública— en actividades de investigación y desarrollo agrícolas, con especial atención a las necesidades de los pequeños agricultores.

12. Dado que la CTI era una cuestión intersectorial, la formulación de políticas en este ámbito requería un enfoque multisectorial y sistémico. Los participantes escucharon una exposición del Sr. José Urquiza Maggia, Ministro de Producción del Perú, sobre el examen de las políticas de ciencia, tecnología e innovación del Perú, realizado por el Gobierno con la asistencia de la UNCTAD. El principal objetivo del examen era emplear la CTI como una estrategia fundamental en las iniciativas del país para reducir la pobreza, generar empleo, mejorar la capacidad productiva y transformar la economía, fuertemente centrada en la exportación de productos primarios, en una economía diversificada y con intensidad de conocimientos especializados. El examen de las políticas de CTI contenía una serie de recomendaciones, que el Gobierno tomaba en serio. El Gobierno del Perú expresó su agradecimiento a la UNCTAD por su asistencia en el examen de las políticas de CTI.

13. Los delegados elogiaron a la UNCTAD por haber llevado a cabo esta importante iniciativa y la alentaron a que prosiguiera su labor sobre las cuestiones de CTI, en particular mediante los exámenes de políticas de CTI, que eran muy apreciados por muchos países en desarrollo y de fundamental importancia para superar los numerosos retos persistentes y emergentes que afrontaban esos países. También pidieron a la UNCTAD que se siguiera esforzando por difundir su labor en este ámbito.

14. Tras referirse brevemente a la situación geográfica y a las recientes tendencias económicas y demográficas de Indonesia, el Sr. Bambang Susantono, Viceministro de Transporte de Indonesia, se centró en la actual política nacional, basada en seis corredores de desarrollo. Estos corredores se fundaban en un aumento de la conectividad del transporte en tres niveles: intrainsular, interinsular e internacional. Era importante satisfacer la creciente demanda de vehículos particulares, tanto motocicletas como automóviles, que había dado lugar a una gran contaminación urbana y a crecientes embotellamientos. Se habían adoptado varias medidas para superar esos problemas, entre ellas el establecimiento de sistemas de autobuses rápidos, trenes urbanos, la promoción de la conversión a gas de los vehículos de transporte público, la creación de sistemas de transporte inteligentes para la recaudación de peajes y el control del tránsito, la utilización de vehículos no motorizados y la medida, altamente popular, que consistía en establecer días sin autos, en los que por las calles solo podían transitar peatones y ciclistas. La movilización de recursos y el papel del Gobierno en la obtención de fondos mediante la participación de los sectores público y privado eran esenciales para transformar el sector del transporte con miras a lograr una mayor conectividad.

15. El panel indicó que era necesario promover el crecimiento verde. La Presidencia mexicana del Grupo de los 20 había otorgado una alta prioridad a este tema en el programa, que no se limitaba a los países del Grupo sino que se aplicaba también a otros.

16. Entre los retos persistentes que eran comunes a muchos países en desarrollo se contaban la ubicación geográfica, la urbanización creciente, la necesidad de mejorar las principales infraestructuras de las redes de transporte y las preocupaciones ambientales. Para abordar esos retos, era esencial promover la innovación y la investigación científica, con miras a prestar apoyo a los países más vulnerables, en especial los Estados pequeños. Para ello era necesario tener en cuenta los aspectos ambiental, económico y social en la formulación de una estrategia de desarrollo global. Al mismo tiempo, debía haber convergencia entre esos aspectos institucionales y coherencia entre las organizaciones internacionales para garantizar su legitimidad.

17. Hasta 2008 el desempeño económico de África había sido impresionante. En algunas regiones las remesas superaban a la asistencia oficial para el desarrollo o la inversión extranjera directa, y en algunos casos las corrientes procedían de otros países en desarrollo. La mesa redonda examinó las lecciones derivadas de las crisis recientes y su impacto en África, en particular la intensificación de la dependencia en los productos primarios antes de las crisis. La situación habría sido distinta si la transformación estructural se hubiera logrado desde un principio.

---