



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.  
GENERAL

TD/B/39(1)/4  
20 August 1992

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ  
Тридцать девятая сессия  
Первая часть  
Женева, 28 сентября 1992 года  
Пункт 9 предварительной повестки дня

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ПО ВОПРОСУ О ПОМОЩИ ПАЛЕСТИНСКОМУ  
НАРОДУ В СВЕТЕ РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТОГО В КАРТАХЕНЕ

Помощь палестинскому народу

Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД

---

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем документе не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района или их властей, или делимитации их границ.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
Введение .....	1 - 2
Часть I: Последние изменения в экономике оккупированной палестинской территории .....	3 - 45
А. Политическое окружение, влияющее на палестинскую экономику	3 - 13
В. Основные тенденции и изменения .....	14 - 40
1. Природные и людские ресурсы .....	14 - 23
2. Совокупные экономические показатели .....	24 - 40
а) Внутренний продукт и основные показатели по секторам .....	24 - 36
б) Национальный доход и расходы .....	37 - 40
С. Заключительные замечания .....	41 - 45
1. Основные общие проблемы, затрагивающие экономические сектора .....	44 - 44
2. Инфраструктура и природные ресурсы .....	45 - 45
Часть II: Обзор хода работы Специальной экономической группы (Палестинский народ), секретариат ЮНКТАД, 1991/92 год ....	46 - 52

## ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад является восьмым по счету докладом о помощи палестинскому народу, представляемым на рассмотрение Совету по торговле и развитию. Он был подготовлен в соответствии с резолюцией 146 (VI) Конференции и в свете решения, принятого в Картахене, в частности о том, чтобы помощь палестинскому народу со стороны ЮНКТАД оказывалась в ее нынешней форме 1/. Как и в предыдущие годы, в докладе изучены последние изменения в экономике оккупированной палестинской территории и в соответствующих случаях вновь рассмотрены некоторые связанные с ними проблемы и факторы, которые анализировались в предыдущих докладах и исследованиях ввиду их актуальности и продолжающегося воздействия. Вместе с тем следует отметить, что в нынешних условиях сбор данных о последних изменениях в экономике оккупированной территории по-прежнему связан с трудностями.

2. В разделе А части I рассматривается политическое окружение, включая израильский, палестинский, региональный и международный аспекты, влияющее на состояние палестинской экономики. Затем в разделе В содержится анализ основных тенденций и изменений в палестинской экономике за последнее время, включая оценку ее общего состояния и показателей по секторам. Наконец, в разделе С указаны некоторые возможные меры, скорейшее осуществление которых содействовало бы возрождению палестинской экономики после серьезных потрясений последних лет. В части II доклада содержится обзор хода работы по осуществлению межсекторального проекта, начатого в 1990 году секретариатом ЮНКТАД, "Перспективы устойчивого экономического и социального развития палестинской территории Западного берега и сектора Газа".

## Часть I

## ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЭКОНОМИКЕ ОККУПИРОВАННОЙ ПАЛЕСТИНСКОЙ ТЕРРИТОРИИ

А. Политическое окружение, влияющее на палестинскую экономику

3. Последние изменения в экономике оккупированной палестинской территории по-прежнему отражают совокупное воздействие ряда ограничений, в условиях которых он функционирует. На протяжении значительной части рассматриваемого периода на палестинскую экономику по-прежнему влияло палестинское восстание ("интифада") и связанные с ним меры израильских властей. Кроме того, продолжающееся неблагоприятное воздействие кризиса 1990-1991 годов в регионе вызвало еще большее уменьшение внутреннего производства и доходов, прежде всего факторных доходов, поступлений от товарного экспорта и частных и официальных односторонних переводов на территорию 2/.

4. В этих условиях палестинский народ в своих усилиях по сохранению и возрождению своей экономики во все большей степени опирался на свои собственные людские и материальные ресурсы и творческий потенциал. Такой новый подход, сложившийся в конце 80-х годов, все шире использовался на оккупированной территории на различных уровнях в целях содействия созданию институтов и укрепления самообеспеченности в экономической и социальной сфере. Во все большей степени такие усилия строятся на формулированных на месте концепциях, целях и стратегиях, которые направлены на решение широкого круга местных проблем и удовлетворение разнообразных местных потребностей. Палестинские экономические инициативы, выдвигавшиеся с 1987 года, включают в себя формирование "надомной экономики", уход палестинцев с израильского рынка труда, снижение потребления импортных товаров в сочетании с усилиями по наращиванию внутреннего производства сельскохозяйственной и промышленной продукции (что палестинцы называют политикой "защиты народа"), а также повышение роли общинных программ самопомощи, организуемых на низовом уровне (т.е. "народными комитетами"). Хотя эти усилия принесли определенные успехи, в особенности в том, что касается "отработки" более всеобъемлющих и согласованных усилий в области развития, их общее воздействие на уровне общин и на других уровнях, которое заметно возросло с началом восстания в 1987 году 3/, несопоставимо с масштабами ухудшения социально-экономической ситуации на оккупированной территории. Продолжающиеся израильские карательные и ограничительные меры, сочетающиеся с усилившейся изоляцией оккупированной территории от арабских стран после кризиса в регионе в 1990-1991 годах, тормозили палестинские инициативы в области развития. Это коснулось в первую очередь наименее развитых районов территории, например удаленных сельских регионов Западного берега и всего сектора Газа.

5. Несмотря на недавние позитивные изменения, которые будут затронуты ниже, по-прежнему сохраняются следующие основные элементы политического окружения:

а) израильские оккупационные власти конфисковали и экспроприировали значительную часть земель на оккупированной палестинской территории (включая земли, находившиеся в общественном и частном владении и во владении религиозных объединений), а также установили полный контроль за эксплуатацией и использованием ее подземных и наземных водных ресурсов;

b) это в свою очередь содействовало созданию на всей этой территории значительного числа израильских гражданских и военных поселений, располагающих современной физической и экономической инфраструктурой, наличие которой способствует развитию этих анклавных поселений практически без учета потребностей палестинского народа. Недавние заявления израильских властей позволяют полагать, что вскоре они, возможно, замедлят или остановят такой процесс;

c) в ходе рассматриваемого периода политические меры израильских властей, прямо призванные содействовать палестинскому социально-экономическому развитию, ограничиваются только такими мерами, которые будут рассмотрены ниже 4/;

d) обращает на себя внимание тот аспект израильского правления на оккупированной территории, что для регулирования многих аспектов ее жизни используются приказы и распоряжения военных властей. Такие приказы, в частности, устанавливают порядок применения коллективных наказаний, в особенности после начала палестинского восстания ("интифады") в конце 1987 года. К числу таких разнообразных мер относятся, в частности, уничтожение домов и других построек; вырубка деревьев и уничтожение посевов; уничтожение и конфискация коммерческой или личной собственности; аннулирование или отказ в предоставлении разрешений на открытие коммерческих предприятий и разрешений на передвижение и других разрешений до 1992 года; ограничение перемещения капитала, товаров, рабочей силы и других жизненно важных связей; введение длительного комендантского часа, затрагивающего целые сектора или регионы; а также произвол при сборе ряда налогов, выплат и штрафов 5/;

e) многие меры, принятые оккупационными властями после начала в 1987 году палестинского восстания, негативно затрагивают палестинскую экономическую активность, включая производство, доходы, потребление и инвестиции 6/.

6. С 1991 года, когда кризис в регионе Ближнего Востока ударил по палестинской экономике, вызвав потери, которые, по оценкам, составляют 500 млн. долл. США 7/, израильские оккупационные власти предприняли некоторые реальные шаги по либерализации определенных аспектов своей политики по отношению к оккупированной территории. В 1991 и 1992 годах был введен ряд мер по стимулированию новых инвестиций в местную промышленность, прежде всего в секторе Газа, а также по ослаблению некоторых из наиболее строгих регламентаций, принятых с 1987 года 8/. Среди них - освобождение новых промышленных капиталовложений от налогов на срок до шести лет; предоставление 72 разрешений на открытие нового предприятия и 337 ретроактивных разрешений на ведение дел существующим предприятиям; пересмотр некоторых элементов системы налогообложения личного дохода; ослабление строгих ограничений, действовавших в течение многих лет в отношении притока капитала на оккупированную территорию; предоставление разрешения на открытие еще двух отделений Каиро-Амманского банка; а также приостановление действия так называемых "процедур разрешения", в соответствии с которыми для выдачи любых официальных документов отдельным лицам или предприятиям требуется до семи отдельных разрешений от различных контролируемых Израилем ведомств.

7. Безусловно, эти меры отражают признание израильскими властями масштабов проблем, стоящих перед палестинской экономикой, а также степени обострения этих проблем в последние годы. Они также указывают на готовность рассмотреть практические шаги по улучшению по некоторым аспектам политического окружения, влияющего на общую социально-экономическую ситуацию на палестинской территории. Стремясь ограничить въезд палестинцев в Израиль (главным образом по соображениям безопасности), израильские власти поощряют внутренние альтернативы создания рабочих мест для десятков тысяч палестинцев, которым по-прежнему приходится работать в Израиле, а также для тех палестинцев, которые в результате кризиса на Ближнем Востоке были вынуждены вернуться домой. Кроме того, как сообщается, некоторые израильские инвесторы рассматривают поощрение палестинских субподрядных производств на оккупированной территории как полезное средство повышения международной конкурентоспособности израильских товаров, а также решения проблемы относительно более высоких расходов на палестинскую рабочую силу в Израиле, чем на оккупированной территории (путем снижения транспортных расходов и расходов на социальное обеспечение) 9/. Кроме того, по-видимому, признается то обстоятельство, что с точки зрения Израиля поощрение экономического развития приобрело особую важность для сдерживания "интифады" 10/. Недавно эти меры были дополнены принципиальным изменением политики, когда было заморожено строительство израильских поселений за счет частных и/или государственных средств в большинстве районов оккупированной палестинской территории 11/.

8. В то же время комментаторы отмечали потенциально негативные последствия предоставления слишком большого числа разрешений на ведение хозяйственной деятельности в условиях отсутствия адекватной инфраструктуры, экономических обоснований или приоритетов развития. Кроме того, отмечалось, что все фабрики, которым было предоставлено разрешение израильских властей, используют израильское сырье, что ведет лишь к увековечению и закреплению зависимости палестинской экономики от Израиля 12/. Поэтому указывалось на то, что "сколь ни важны эти меры, тем не менее нельзя с уверенностью сказать, что они окажут сколь-нибудь существенное воздействие на переживающую трудности экономику западного берега и сектора Газа, по крайней мере в краткосрочном плане" 13/, хотя при этом следует надеяться, что за ними последуют новые разнообразные меры по закреплению воздействия уже принятых мер. И наоборот, такое воздействие может быть невелико, если ограничительные политические меры, например коллективные наказания, которые имели наиболее негативные последствия для палестинской экономики, будут применяться и далее. Примером таких мер стало полное перекрытие Израилем перемещения товаров и людей в сектор Газа и из него (включая поездки палестинцев, работающих в Израиле) на протяжении более трех недель в мае-июне 1992 года после случаев насилия в секторе Газа и в Израиле. Это вызвало потери доходов, порчу продовольственных товаров, а также нехватку медикаментов и другие трудности, от которых пострадало все население сектора Газа 14/. Сбои, вызванные блокадой, ощущались в экономике всего сектора Газа, что потребовало распределения Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) чрезвычайных продовольственных рационов среди наиболее нуждающихся.

9. В этих условиях, а также ввиду скромных масштабов официальной помощи и переводов рабочих-мигрантов из традиционных источников палестинский народ стал во все большей степени обращаться за помощью и поддержкой к международному сообществу. Так, события, происшедшие в регионе в 1991 и 1992 годах, вызвали ожидание активизации роли международного сообщества в усилиях по облегчению

участия палестинского народа. Широкое распространение получили надежды на то, что ближневосточный мирный процесс и связанные с ними переговоры, начатые в 1991 году, могут привести к такому решению, которое отвечало бы чаяниям палестинского народа, заложив тем самым фундамент новой эры мира и регионального и международного сотрудничества по ряду кардинальных проблем.

10. Ввиду появления таких надежд на оккупированной территории активно обсуждался вопрос о необходимости и желательных условиях международной помощи из многосторонних, двусторонних и/или неправительственных источников. Так, в качестве иллюстрации местных подходов к иностранной помощи отмечалось, что "парадигма развития, сформулированная палестинцами, определяет не только новые цели и задачи внутреннего экономического развития, но и новые условия участия иностранных доноров помощи, включающие в себя, в частности, полное отстранение израильского правительства от участия в любых программах иностранной помощи, ориентированных на палестинскую общину. Кроме того, постоянное ухудшение состояния палестинской экономики подчеркивает срочный характер местных потребностей и новых проблем, на которые наталкиваются инициативы по оказанию иностранной помощи на оккупированных территориях" 15/.

11. Интерес к этим вопросам был связан в первую очередь с проектами и программами, финансирующимися и/или реализуемыми рядом источников, включая базирующиеся в Соединенных Штатах частные добровольные организации, учреждения Организации Объединенных Наций и Комиссию европейских сообществ (ЕС) 16/. Так, по мнению многих местных экспертов, проекты на оккупированной территории, финансировавшиеся в прошлом из таких источников, чрезмерно сосредоточены на развитии инфраструктуры и оказании гуманитарной помощи, а не на развитии таких областей, которые могут дать толчок наращиванию внутреннего производственного потенциала и увеличению показателей производства 17/. Вместе с тем отмечалось, что не следует упускать из виду позитивные оперативные и политические аспекты некоторых из таких международных программ помощи, поэтому получающим такую помощь палестинцам следует развивать необходимый потенциал для действенной реализации различных программ 18/. Кроме того, отмечалось, что прошлая поддержка усилий по развитию инфраструктуры оккупированной территории была необходима для создания прочной основы развития 19/. Так, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) во все большей степени ориентирует свои усилия на развитие "производственной деятельности" и создание "автономной экономической базы этих территорий" 20/. Кроме того, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) начало осуществление нового крупного проекта помощи палестинцам в получении кредитов от местных финансовых учреждений в целях создания жизнеспособных предприятий, прежде всего в промышленности и сфере услуг 21/.

12. Ожидания увеличения помощи вызвали появление на местах не согласованных друг с другом предложений по проектам, которые часто не рассматривались надлежащим образом ввиду отсутствия необходимых институциональных рамок оптимизации и определения приоритетности таких предложений 22/. Характерным примером этого стала местная реакция на широкомасштабную программу помощи, объявленную Комиссией европейских сообществ в марте 1991 года в целях компенсации потерь, понесенных в ходе кризиса в регионе 1990-1991 годов. Ряд трудностей вызвал задержки в предоставлении средств, выделенных для этой программы (60 млн. ЭКЮ, или примерно 77 млн. долл. США, в дополнение к регулярной программе помощи территории со стороны Сообщества). Согласно сообщениям, первой проблемой стало настойчивое желание Израиля оставить за собой последнее слово в определении целей расходования средств 23/. С этим

была связана проблема официального статуса представителя Сообщества, который должен был осуществлять контроль за техническими и гуманитарными аспектами распределения помощи ЕС 24/. Другой причиной задержек в реализации программы чрезвычайной помощи стала необходимость обеспечения ее действенности на основе четких приоритетов и целей. Отсутствие необходимого консенсуса по этому вопросу, как и слабость внутренней системы институтов и инфраструктуры использования международной помощи, как оказалось, имели серьезные последствия.

13. В середине 1992 года были достигнуты окончательные договоренности о расходовании основной массы средств по этому пакету помощи через местные палестинские учреждения. Эти средства распределялись приблизительно следующим образом 25/: 38 млн. долл. США для жилищно-строительных кооперативов и других систем строительства жилья, 19 млн. долл. США для кредитования развития промышленности, сельского хозяйства, туризма и экспорта, 5 млн. долл. США на нужды среднего образования и 15 млн. долл. США для строительства больниц. Помимо такой активной вовлеченности ЕС на оккупированной территории в сентябре 1991 года Европейский парламент обратился с призывом, в частности, изучить возможности расширения торговли Сообщества с оккупированной территорией и обеспечить свободный доступ европейских товаров на палестинский рынок без каких-либо препятствий со стороны израильских административных и/или военных властей 26/.

## В. Основные тенденции и изменения 27/

### 1. Природные и людские ресурсы

14. Тенденции в важнейших областях палестинской экономики по-прежнему оказывали негативное воздействие на производственный сектор. Земля, основной экономический ресурс, во все большей степени изымалась из-под контроля коренных жителей-палестинцев, которые лишались возможности ее использования 28/. К концу 1991 года было экспроприровано или иным образом передано под контроль израильских военных властей по меньшей мере 67% земель Западного берега и 40% земель сектора Газа. Темпы экспроприации выросли с начала палестинского восстания и еще более ускорились с января 1990 года 29/.

15. Примерно 65% всех конфискованных земель выделяется для создания поселений, в то время как значительная часть остальных земель превращается в закрытые военные зоны 30/. К концу 1991 года израильские власти создали по меньшей мере 156 гражданских поселений на Западном берегу и 18 - в секторе Газа (не считая военизированных поселений). Тогда же численность израильских поселенцев достигла 250 000 человек. В 1990-1991 годах прирост численности поселенцев составил по оценкам 9-13% в результате приезда новых иммигрантов, а также переезда израильтян по самым разным экономическим и идеологическим мотивам из центрального Израиля на Западный берег 31/. Расчеты, основанные на официальных данных, показывают, что с начала строительства поселений и до конца 1991 года в строительство домов и дорог и в другие элементы инфраструктуры израильских поселений на оккупированной палестинской территории было вложено по меньшей мере 14 млрд. долл. США 32/.

16. В ходе недавнего периода до середины 1992 года проходила новая кампания расширения поселений на оккупированной территории, создания новых поселений и увеличения численности их населения путем предоставления ряда льгот для их новых жителей, включая вновь прибывших в Израиль иммигрантов 33/. Новая программа создания поселений, так называемый "план звезд", предусматривала строительство десятков новых поселений городского типа, многие из которых



предполагалось разместить на севере Западного берега вдоль существовавшей до 1967 года границы между ним и Израилем. Еще один крупный ныне осуществляющийся план предусматривал дальнейшее расширение поселения Маалех-Адумим, которое недавно стало первым израильским "городом" на оккупированной территории 34/, что позволило бы связать его с поселениями, окружающими Восточный Иерусалим, и с другими поселениями, которые планировалось построить к западу от палестинского города Эриха. К началу 90-х годов эти и другие израильские пригородные поселения на оккупированной территории стали коридорами, отделяющими районы, населенные палестинцами, друг от друга. Западный берег стоит перед перспективой разделения на анклав коридорами израильских поселений 35/. Недавно приводились высказывания израильских официальных лиц о том, что до середины 1992 года расширение израильских поселений было направлено на создание палестинских "островов автономии" и недопущения "единства палестинской территории" 36/. По сообщениям, к 1993 году в строящихся поселениях, возможно, будет расселено еще в общей сложности 50 000 израильтян 37/.

17. В то же время в рамках усилий, связанных с ближневосточным мирным процессом, новое правительство Израиля объявило в середине 1992 года о замораживании строительства всех новых поселений, финансируемых за счет частных и/или государственных средств, за исключением уже начатого строительства жилых домов и связанных объектов в уже существующих израильских поселениях, которое в большинстве случаев продолжится. Тем не менее это ознаменовало собой значительное изменение израильской политики создания поселений, что, как можно надеяться, будет содействовать укреплению доверия между Израилем и палестинским народом и тем самым успеху мирных переговоров.

18. Состояние водных ресурсов, имеющих жизненно важное значение во всем регионе, остается одной из наиболее серьезных проблем, затрагивающих палестинское социально-экономическое развитие на оккупированной территории Западного берега и сектора Газа. Все аспекты эксплуатации, распределения и регулирования водных ресурсов по-прежнему регламентируются военными властями. В соответствии с ними наземные и подземные водные ресурсы считаются государственной собственностью, и право распоряжаться ими по-прежнему принадлежит израильской военной администрации. Из общего годового объема водных ресурсов, составляющего порядка 700 млн. м на Западном берегу и 60 млн. м<sup>3</sup> в секторе Газа, примерно 515-530 млн. м<sup>3</sup> забирается для нужд Израиля и его поселений на территории 38/. Такая политика распределения водных ресурсов и чрезмерного забора в некоторых районах привела к чрезмерному давлению на палестинские водные ресурсы и уменьшила возможности удовлетворения за счет них растущих потребностей. В секторе Газа уровень подземных вод упал ниже уровня естественного пополнения. В результате вызванных этим загрязнения и минерализации воды снизилось качество водных ресурсов, используемых для бытового и сельскохозяйственного потребления. Кроме того, недостаточные организационные, технические и управленческие возможности на всех уровнях по-прежнему являлись одной из причин роста потери высокой стоимости воды как для бытового, так и для хозяйственного использования.

19. "Обратная миграция", стимулируемая снижением спроса на палестинскую рабочую силу на региональных рынках, оказывает значительное воздействие на динамику палестинского населения на Западном берегу и в секторе Газа. Наиболее характерной особенностью палестинского населения на Западном берегу и в секторе Газа остается высокий рост его численности, который с 1987 года, по оценкам, превышает 3% в год, достигнув в 1990 году 4,6%. По оценкам, к 1992 году общая численность населения территории составила по меньшей мере 1 827 000 человек (при примерно 1 705 000 человек в 1990 году).

20. Эти демографические параметры по-прежнему являлись главными факторами, определяющими предложение палестинской рабочей силы на оккупированной территории. Общая численность самодеятельного населения на территории в 1990 году составила, по оценкам, 307 000 человек или на 6% больше по сравнению с 1989 годом. Предварительные данные за последний квартал 1991 года указывают на то, что численность рабочей силы увеличилась за этот год на 4,7%, достигнув 322 000 человек. По данным израильской статистики, в 1990 году общее число занятых достигло 296 500 человек, или 96,4% численности палестинской рабочей силы на оккупированной территории. В 1991 году общее число занятых составляло в среднем 287 000 человек. По этим данным в 1990 году 189 000 человек, или 64% всех палестинцев, работающих по найму, были заняты на оккупированной территории на 8% больше, чем в 1989 году. Согласно оценкам, в первой половине 1991 года произошло общее снижение их числа на 6% по сравнению с тем же периодом 1990 года, при том что значительная часть такого снижения приходилась на Западный берег в результате изменений в сельском хозяйстве 39/.

21. Что касается занятости в Израиле, то в 1990 году в Израиле работало в общей сложности 108 000 палестинцев, или 36% всех работающих по найму палестинцев, несколько меньше, чем в предыдущие годы 40/. Такое снижение сопровождалось падением затрат труда (в отработанных человеко-часах) в 1988-1990 годах ввиду сочетания ряда факторов, например недавних палестинских инициатив по расширению внутренней занятости, массового ухода палестинцев с израильского рынка труда, а также израильских ограничений на въезд палестинских рабочих в Израиль и на их передвижение в Израиле. Вместе с тем по израильским данным к четвертому кварталу 1991 года в Израиле работало 121 000 палестинцев, или на 10% больше, чем в 1990 году, и больше, чем в любом другом году с 1967 года; по этим данным также возросло число отработанных человеко-часов, на 32% по сравнению с 1990 годом, что в значительной степени компенсировало снижение предыдущих лет 41/.

22. Одним из главных структурных ограничений для палестинской экономики остается разрыв между растущим реальным предложением рабочей силы и ее ограниченными возможностями использования этих трудовых ресурсов. В таких условиях возможности трудоустройства в Израиле оказываются важной альтернативой стесненному внутреннему рынку труда. Таким образом, уровень безработицы оказался на самом низком уровне одновременно, причем был достигнут максимально высокий уровень занятости в Израиле, что отражало тесную связь между показателями занятости среди палестинцев и ростом израильской экономики.

23. Между официальными данными по безработице за период 1988-1991 годов и оценками из других источников имеются расхождения. Согласно израильской статистике, доля безработных начала увеличиваться лишь в 1990 году, достигнув в 1990 году примерно 3,6% как на Западном берегу, так и в секторе Газа 42/. Альтернативная оценка фактической безработицы (в отличие от "зарегистрированной" безработицы) на 1990 год дает для этого года цифру 13-15% с учетом "серой зоны" частичной безработицы, которая фиксируется израильской статистикой в показателе "работающие по найму лица, временно отсутствующие на работе" 43/. Официальные израильские данные за 1991 год указывают на рост безработицы до свыше 10% на Западном берегу при сохранении уровня 4% для сектора Газа 44/. Вместе с тем палестинские и международные наблюдатели утверждают, что безработица среди палестинцев составляла в 1991 году 25-40% общей численности рабочей силы 45/.

## 2. Совокупные экономические показатели

### а) Внутренний продукт и основные показатели по секторам

24. Спад палестинской внутренней экономики в период 1988-1990 годов усиливался негативным воздействием кризиса в регионе и ограничениями, затрагивавшими производство. Есть основания считать, что в результате снижения валового внутреннего продукта (ВВП) в начале 1991 года и вялой экономической активности в последующие месяцы ВВП остался на низком уровне 1990 года 46/.

25. Динамика внутреннего предложения по-прежнему отражала нестабильность и неустойчивость его секторальных составляющих, когда рост в двух основных производственных секторах отставал от роста в других секторах и от роста ВВП в целом. Помимо израильских ограничений, эти сектора по-прежнему испытывали ряд других затруднений, включая ограниченный доступ к кредиту, неразвитость инфраструктуры и фактическое отсутствие политической координации экономики в целом. Сельское хозяйство, доля которого в ВВП снизилась с 36% в 1972 году до 23% в 1987 году, по-прежнему сталкивалось с сокращением площади обрабатываемых земель и ограниченностью водоснабжения, что усугублялось низкой производительностью труда, циклическими колебаниями, недостаточной диверсификацией и зачастую неравными условиями конкуренции с израильскими товарами, ввозимыми на оккупированную территорию, которые щедро субсидируются израильским правительством (до 50% стоимости).

26. Несмотря на эти ограничения, палестинские инициативы позволили несколько увеличить с 1987 года производство и занятость в сельском хозяйстве, при этом наибольший рост отмечался в производстве некоторых основных культур, а также в животноводстве и птицеводстве. К 1990 году сельскохозяйственное производство составило, по оценкам, 444 млн. долл. США по сравнению с 335 млн. долл. США в 1987 году (в постоянных ценах 1990 года). Вместе с тем в ходе 1991/1992 сельскохозяйственного года на состоянии этой отрасли на оккупированной территории (как и в соседних странах) неблагоприятно сказалась необычно холодная зима. Так, производители цитрусовых в секторе Газа начали сельскохозяйственный год с надеждой возместить потери 1990/1991 года, рассчитывая получить около 120 000 т продукции, цены на которую по меньшей мере позволят им покрыть издержки производства 47/. Однако заморозки, снегопады и наводнения первых месяцев 1992 года вызвали потерю урожая овощей и фруктов и падеж скота, а также вызвали эрозию поверхностного слоя почвы, как и порчу террас и оборудования. Во многих случаях оказалось невозможным провести посадку летних культур 48/. В районе товарного производства в долине реки Иордан было потеряно до 80% урожая; экспорт цитрусовых из сектора Газа в страны Европейского сообщества составил лишь 10% уровня 1991 года 49/. В отличие от производителей в соседней Иордании и в Израиле палестинские сельскохозяйственные производители не имеют страховки и не получают государственной помощи; по оценкам, их потери составили 55 млн. долл. США на Западном берегу и 22 млн. долл. США в секторе Газа 50/.

27. В секторе промышленности, включая обрабатывающую и добывающую промышленность, по-прежнему создается небольшая часть внутреннего продукта (менее 10%). Этот сектор состоит главным образом из текстильного и швейного производства, производства кожаных изделий, промышленности строительных материалов и пищевой промышленности. Основная часть продукции обрабатывающей промышленности по-прежнему реализуется на рынке оккупированной территории, а Израиль является для нее основным иностранным рынком сбыта. Хотя на Иорданию

и другие страны приходится лишь небольшая часть экспорта готовых изделий, торговля в этом направлении по-прежнему приносит актив. Изменения в обрабатывающей промышленности были по-прежнему связаны главным образом с ее интеграцией с более развитым и высокозащищенным израильским промышленным сектором в рамках таможенного союза де-факто между Израилем и оккупированной территорией 51/. Израильский спрос на конечную продукцию и полуфабрикаты, производимые палестинской обрабатывающей промышленностью, фактически стимулирует рост палестинских отраслей, производящих дешевые потребительские товары, и других отраслей, которые специально занимаются субподрядным обслуживанием израильских промышленных предприятий. В некоторых других случаях сложившиеся традиционные местные и экспортные рынки создавали достаточно мощные стимулы для поддержания уровня активности, хотя и при минимальном росте. Таким образом, многие палестинские промышленные предприятия, не имевшие доступа к другим рынкам или возможности воспользоваться эффектом увеличения масштабов производства, были вынуждены закрыться 52/. Промышленность Западного берега, в частности, страдает от хронически низкой загрузки производственных мощностей, составляющей, по оценкам, 30-70% 53/, что препятствует созданию доходов, использованию рабочей силы и технологическим нововведениям.

28. Тем не менее с 1987 года промышленность испытала положительное воздействие палестинских усилий по укреплению производственной базы и переключению потребительского спроса на палестинские товары, что помогло снизить последствия неравной конкуренции. Некоторые палестинские обрабатывающие предприятия достигли беспрецедентно высоких темпов роста, а другие фирмы, которые сначала не были готовы к росту спроса, вызванному местным бойкотом палестинцами израильских товаров, в конечном счете заняли значительную долю рынка оккупированной территории за счет израильских товаров, прежде всего продовольственных товаров и текстиля. Так, обувная промышленность на Западном берегу сначала создавалась для субподрядного обслуживания израильских предприятий, однако с 1987 года она смогла добиться более высокой конкурентоспособности и вытеснить израильские товары с внутреннего рынка, при этом экспортируя 40% своей продукции в сам Израиль 54/. Кроме того, в последнее время были созданы стимулы для увеличения палестинскими промышленниками инвестиций в новые производственные линии и оборудование. Недавнее решение нового израильского правительства об отмене льгот для промышленных предприятий в израильских поселениях на оккупированной территории 55/ должно еще больше повысить конкурентоспособность палестинских промышленных товаров по сравнению с продукцией израильских предприятий в этих поселениях и вызвать тем самым рост загрузки производственных мощностей, занятости и доходов. Такие стимулы, как освобождение от уплаты налогов, и другие меры, о которых говорилось в разделе А выше, также направлены на оказание содействия промышленному сектору.

29. Строительство (к которому в статистике национальных счетов также относятся водоснабжение и производство электроэнергии) в течение многих лет являлось ведущим сектором по показателю достигнутого реального роста. Его доля во внутреннем производстве удвоилась с 9% в 1972 году до 18% в 1987 году. Такой рост стимулировался высокими инвестициями в жилищное строительство, необходимыми для удовлетворения растущих потребностей в жилье, которые финансировались главным образом за счет поступлений и трансфертов из-за рубежа. В 1980-1987 годах вклад жилищного строительства в валовое внутреннее накопление возрос с примерно 300 млн. долл. США до 450 млн. долл. США, что составило в среднем около 72% валового внутреннего

накопления. С 1987 года сектор строительства переживает период резкого снижения производства ввиду главным образом сокращения переводов и частных трансфертов в результате продолжающегося негативного воздействия кризиса на Ближнем Востоке.

30. Положение в жилищном секторе по-прежнему вызывает некоторые из наиболее серьезных социально-экономических проблем на Западном берегу и в секторе Газа 56/. Конфискация земель и других ресурсов в сочетании с ограничениями на использование земель сдерживала надлежащее развитие жилищного сектора. Не соответствующие современным требованиям строительные кодексы, нормы и стандарты представляют собой еще одно препятствие для широкомасштабного строительства жилья и других объектов. Одним из серьезных препятствий для развития жилищного сектора является недостаток финансовых средств, предоставляемых кредитными учреждениями. Впервые с 1967 года в 1992 году израильские плановые органы утвердили план районирования, который разрешает частным палестинским инвесторам построить до 7 500 столь необходимых новых квартир, хотя и не предусматривает предоставления государственных средств или иных возможностей финансирования 57/.

31. Палестинский жилищный сектор характеризуется высокой плотностью заселения и отсутствием надлежащих коммунальных систем и инфраструктуры. Примерно у трети палестинских семей одна комната приходится на более 3 человек, а у свыше 6% всех семей одна комната приходится на более 5 человек. Примерно четверть всех семей не имеют в своих жилищах водопровода, пятая часть семей - электричества и свыше трети - канализации. В последние годы в результате роста населения в условиях стремительного ухудшения экономической ситуации, а также возвращения палестинцев из нефтедобывающих стран Ближнего Востока, в особенности Кувейта, многие семьи в городских и сельских районах и в районах проживания беженцев ремонтировали или перестраивали пустующие или старые здания, а также делали пристройки к существующим зданиям или надстраивали их дополнительными этажами. Строительство по-прежнему сдерживалось нехваткой финансовых средств. Основным ресурсом, используемым в строительстве, являются строительные материалы, на которые, возможно, приходится 40-50% всех расходов и до 80% прямых расходов на строительство жилья. Хотя некоторые основные строительные материалы производятся или могут производиться на месте, значительную часть основных изделий в настоящее время можно получить лишь по импорту.

32. На услуги, которые включают в себя как общественные/общинные услуги, так и туризм, торговлю, транспорт и другие виды частных услуг, в 1987 году приходилось около 50% палестинского ВВП. Подсектор общественных и общинных услуг этого сектора характеризовался устойчивым ростом. Показатели, характеризующие состояние туризма, торговли, транспорта и других услуг, которые вместе составляют наиболее крупный сектор экономики оккупированной территории, по-прежнему отражают относительно высокую активность в розничной и оптовой торговле, которая стимулируется ростом импорта, частного потребления и объема транспортных услуг.

33. Туризм занимает центральное место среди других секторов услуг на оккупированной территории, однако его потенциал по-прежнему не может быть полностью реализован в условиях оккупации 58/. Палестинская территория с ее уникальными историческими памятниками, красотой природы и местами поклонения верующих, безусловно, располагает большими возможностями развития туризма.

Регламентации израильских военных властей, усложненный порядок въезда и доминирующее положение в секторе туризма израильских фирм - все это препятствует деятельности палестинских туристических фирм. Связанный с туризмом сектор транспорта и связи не может обеспечить тот уровень обслуживания и комфорта, который необходим для прибыльного развития туризма. Туристические фирмы на оккупированной территории оказались в роли субподрядных организаций израильских и других туристических фирм, выступающих на международном рынке. В любом случае, возможности укрепления этого сектора и стимулирования его роста были подорваны в результате недавнего кризиса в регионе.

34. Товарная торговля на оккупированной территории по-прежнему отражает интеграцию палестинской экономики с экономикой Израиля. Являясь крупнейшим торговым партнером, Израиль по-прежнему потребляет примерно 65% палестинского экспорта и поставляет примерно 90% палестинского импорта. Попытки, предпринимавшиеся с 1987 года, снизить палестинский торговый дефицит привели к ограниченным успехам. Хотя удалось заменить многие потребительские товары, импортировавшиеся из Израиля, или отказаться от них, оказалось невозможным найти альтернативные источники производственных ресурсов, средств производства и сырья. Торговля территории со всеми ее партнерами, за исключением Иордании, по-прежнему характеризуется значительным дефицитом.

35. Хотя израильские сельскохозяйственные и промышленные товары беспрепятственно проникают на рынок оккупированной территории, палестинский экспорт в Израиль наталкивается на ряд ограничений. Так, новое правительство Израиля запретило ввоз в Израиль сельскохозяйственных товаров из сектора Газа, чтобы не допустить их прямой конкуренции с израильскими товарами 59/. Ввиду тарифных и нетарифных ограничений, установленных в отношении экспорта оккупированной территории, в последние годы палестинские экспортеры стали изыскивать новые рынки с преференциальным режимом. Хотя эти усилия открыли доступ к некоторым новым рынкам, отсутствие надлежащих систем сбыта, как на оккупированной территории, так и за рубежом, сдерживало расширение прямого экспорта на эти новые рынки. Незрелость внутреннего и международного транспорта и связи, обременительные регламентации и процедуры по-прежнему ограничивали роль торговли в процессе экономического роста и развития. Другим важным препятствием остается отсутствие финансовой поддержки, включая экспортные кредиты и гарантии финансирования импорта и других торговых операций. Кроме того, палестинская торговля с арабскими странами сдерживается регламентациями, отражающими внутриэкономические соображения и положения, связанные с арабским бойкотом торговли с Израилем. Кроме того, палестинский экспорт на традиционные арабские рынки по-прежнему затрудняется нарушениями, начавшими возникать в конце 1990 года. Экспорт в Иорданию и через Иорданию, сократившийся в 1990 году примерно на 20% по сравнению с 1989 годом, составлял в 1991 году лишь 5% всего экспорта. Тем не менее в 1991 году общий дефицит палестинской торговли с Иорданией и другими странами мира помимо Израиля увеличился, достигнув 95,5 млн. долл. США по сравнению с 87 млн. долл. США в 1990 году и 66 млн. долл. США в 1989 году. Такой рост совокупного дефицита отражает ухудшение торговли территории с другими странами. Несмотря на некоторое увеличение в последние годы, экспорт территории в другие страны, исключая Израиль и Иорданию, составил в 1991 году лишь 83% уровня 1980 года 60/.

36. Что касается бюджетной сферы, то имеющиеся данные показывают важность прямого подоходного налога и связанных трансфертов, получаемых правительством Израиля с оккупированной территории. Хотя косвенные налоги на производство (т.е. налог на добавленную стоимость) могут рассчитываться как разница между ВВП по факторной стоимости и по рыночным ценам, другие косвенные налоги не могут быть рассчитаны таким образом, в частности таможенные пошлины, которыми израильские власти облагают товары, ввозимые на оккупированную территорию из Иордании и через Израиль. Сложность бюджетной и денежной системы оккупированной территории и связь между поступлениями и бюджетами местных органов власти и бюджетной практикой израильского правительства на территории является темой обширной литературы. По оценкам многих специалистов, кроме фиксируемых статистикой прямых налоговых поступлений и косвенных налогов на производство, Израиль получает с территории и другие значительные финансовые поступления 61/.

#### в) Национальный доход и расходы

37. Общие расходы в счет ВВП, которые до 1987 года характеризовались заметным ростом, в последние годы сократились. Снижение экономической активности и доходов вызвало падение частного потребления и в условиях быстрого демографического роста привело к падению уровня потребления на душу населения, составившего 40-50% в период 1987-1990 годов. Несмотря на понижательную тенденцию последних лет, частное потребление продолжало опережать ВВП, вызывая дальнейшее снижение внутреннего накопления. Расходы на общественное потребление, которые включают в себя оклады работников и административные расходы местных учебных заведений, медицинских учреждений, коммунальных предприятий и других социальных служб, характеризовались в последние годы некоторым увеличением за счет снижения общественных капиталовложений, упавших до уровня конца 70-х годов.

38. Что касается ресурсной базы инвестиций, то основная масса этих потоков приходится на палестинский частный сектор. Что касается структуры их использования, то частные капиталовложения по-прежнему включают в себя два вида потоков: капиталовложения в социальную инфраструктуру (фиксируемые официальной статистикой как "строительные работы") и прямые производственные инвестиции ("машины и оборудование"), причем вложения в социальную инфраструктуру составляют наибольшую часть частных капиталовложений. В период 1980-1987 годов на них приходилось 88% капиталовложений в секторе Газа и 82% вложений на Западном берегу.

39. Поскольку прирост внутреннего производства и экспорта был небольшим, в значительной степени прирост валового национального продукта (ВНП) и валового национального располагаемого дохода (ВНРД) был обусловлен чистыми трансфертами (ЧТР) и чистыми факторными доходами (ЧФД). ЧФД, формирующиеся главным образом за счет доходов палестинцев, работающих в Израиле, обеспечивали рост ВНП, который не отставал от роста внутреннего производства, составив в 1987 году почти треть ВНП Западного берега и несколько менее половины ВНП в секторе Газа. С 1987 года снижение совокупного предложения палестинской рабочей силы на израильском рынке труда (особенно из сектора Газа) и тенденция снижения числа рабочих-мигрантов (в Иордании и других странах) привели к значительному падению уровня ЧФД и к снижению ВНП на душу населения на протяжении всего 1991 года.

40. Одним из важных источников дополнительных зарубежных поступлений оккупированной палестинской территории являются чистые трансферты из-за рубежа. Они состоят из следующих основных элементов: трансферты местным органам власти из палестинских, иорданских и других официальных арабских источников; трансферты от международных учреждений по оказанию помощи, главным образом БАПОР; а также, самый важный элемент, переводы проживающих длительное время за рубежом рабочих, в особенности из арабских стран Залива. В 1988-1989 годах объем ЧТР значительно возрос, в особенности в секторе Газа, однако, по оценкам, в результате кризиса в регионе Ближнего Востока в 1990 и 1991 годах объем таких переводов на территорию существенно сократился, причем на Западном берегу их объем оказался меньше уровня 1987 года.

### С. Заключительные замечания

41. Изложенное выше подтверждает необходимость действий в целях устранения ограничений, которые по-прежнему сдерживают развитие палестинской экономики. Нынешние поиски путей справедливого и прочного урегулирования конфликта должны сопровождаться действенными усилиями международного сообщества по предоставлению палестинскому народу помощи, необходимой ему для возрождения своей экономики. Во всех секторах имеются срочные потребности как в плане политических рекомендаций, так и в плане реальной помощи. Четко спланированные и целенаправленные действия могли бы сегодня остановить экономический спад и разрушение общества и заложить основу подъема и устойчивого роста палестинской экономики.

42. Необходимо прежде всего повысить "поглощающую способность" получателей помощи, т.е. добиться того, чтобы в рамках существующей институциональной системы палестинский народ смог играть решающую роль в обеспечении оперативного и действенного предоставления помощи там, где она больше всего нужна. Не менее важно создать благоприятное политическое окружение, в котором палестинский народ смог бы обладать свободой, необходимой ему для выработки и осуществления политики и программ развития.

43. Ниже кратко излагается ряд срочных мер по возрождению палестинской экономики на Западном берегу и в секторе Газа. Некоторые из них требуют действий со стороны израильских властей; другие адресованы непосредственно палестинскому народу и также требуют международной поддержки. Эти меры не должны охватывать все разнообразные срочные потребности или дать решение более глубоких структурных проблем, препятствующих устойчивому экономическому развитию. Тем не менее они нацелены на создание гибкой, ориентированной на практические действия системы ряда политических мер, разработки проектов и других программных усилий, которые могли бы дать реальный эффект в нынешних условиях. Они преследуют две цели: удовлетворение наиболее насущных потребностей и создание основы для всеобъемлющей программы содействия устойчивому развитию палестинской экономики.

#### 1. Основные общие проблемы, затрагивающие экономические сектора

44. Состояние ведущих экономических секторов (т.е. сельского хозяйства, обрабатывающей и горнодобывающей промышленности, торговли, сектора услуг, включая туризм, денежных операций и банковского дела и бюджетной системы) испытывает воздействие ряда общих проблем. Ниже определяется шесть таких проблем.



**a) Правовая основа**

Палестинская экономика и ее институты должны быть свободны от влияния произвольных мер, деформирующих структуру и динамику экономики. В качестве первоначального шага следует пересмотреть правовую систему регулирования различных аспектов экономики территории в свете срочных экономических потребностей.

**b) Институциональные рамки**

- i) Необходимо укрепить ныне существующие палестинские учреждения на Западном берегу и в секторе Газа, занимающиеся сбором, обработкой, анализом и распространением данных о состоянии экономики территории. Для этого палестинским учебным заведениям следует организовать соответствующие программы профессиональной подготовки в целях повышения технического потенциала таких учреждений.
- ii) До создания системы статистики, которая позволит удовлетворить конкретные потребности различных секторов, Федерация палестинских торгово-промышленных палат могла бы возглавить усилия по созданию базы данных по палестинской экономике. Международные организации могли бы оказать необходимую помощь, включая предоставление аппаратного и программного обеспечения, а также учебных программ для подготовки квалифицированных специалистов по сбору, обработке, анализу и распространению данных. Конечной целью такой помощи должно быть создание ядра палестинской системы статистики, которая в конечном счете будет охватывать все экономические и социальные сектора на Западном берегу и в секторе Газа.
- iii) Ощущается растущая потребность в повышении результативности и эффективности работы палестинских исследовательских центров, а также научных и других учреждений, координации их работы и в предотвращении дублирования. Для этого следует обратиться за помощью к организациям системы Организации Объединенных Наций и региональным учреждениям, а также к университетам и исследовательским центрам в различных странах.

**c) Сбыт**

- i) Ощущается растущая потребность в создании надлежащего механизма, который позволил бы палестинским производителям и экспортерам использовать имеющиеся возможности выхода на экспортные рынки и в первую очередь те льготы, которые к настоящему времени были предоставлены в отношении некоторых палестинских товаров, поступающих на такие рынки. В этой связи было бы полезно разработать комплексную систему контроля качества, классификации по сортности, сортировки, упаковки и маркировки, а также создать систему хранения. Следует продолжить реализацию инициативы секретариата ЮНКТАД в связи с проектом Международного торгового центра ЮНКТАД/ГАТТ, предусматривающим создание при финансировании со стороны ПРООН центра содействия экспорту и сбыту.

- ii) Традиционная палестинская торговля с арабскими странами является самым слабым звеном во внешнеэкономическом секторе территории. Палестинские торговые учреждения могли бы установить под эгидой Лиги арабских государств необходимые контакты с импортерами в этом регионе, нацеленные на содействие палестинскому экспорту.
- iii) Палестинские муниципальные органы могли бы оказать содействие в совершенствовании существующей инфраструктуры грузовых перевозок и хранения в холодильниках путем предоставления земель, зданий, мест складского хранения и оборудования.
- iv) В качестве шага вперед в направлении упрощения административных и иных процедур, регулирующих палестинскую внешнюю торговлю, следовало бы отменить ныне действующие израильские меры и процедуры, затрудняющие палестинскую внешнюю торговлю. Соответствующие международные и региональные организации могли бы оказать здесь свою помощь, поощряя ослабление израильскими властями существующих нетарифных ограничений палестинской торговли.

d) **Занятость**

- i) Следует поощрять сосредоточение усилий соответствующих палестинских учреждений, в частности торгово-промышленных палат и местных профсоюзов, - на основе установления точного числа безработных, их квалификации и опыта, прежде всего среди возвратившихся палестинцев, - на создании соответствующих возможностей трудоустройства в различных отраслях палестинской экономики. Предоставление надлежащей работы палестинцам, возвращающимся из нефтедобывающих стран региона, могло бы содействовать созданию на территории новых отраслей и предприятий.
- ii) Одновременно палестинские учреждения могли бы организовывать семинары и учебные программы для содействия трудоустройству безработных в соответствующих отраслях палестинской экономики.
- iii) Повышение практической направленности и качества образования и профессиональной подготовки в общественных школах и центрах профессиональной подготовки также могло бы содействовать уменьшению структурной безработицы.
- iv) Больше внимания можно было бы уделять проектам создания рабочих мест в таких областях, как переработка сельскохозяйственной продукции, жилищное строительство, социальное обеспечение, инфраструктура, домашние производства и туризм.
- v) Палестинские профсоюзы и работодатели могли бы начать диалог относительно уровня заработной платы и практики использования наемных работников, усиливающей безработицу и сопутствующие проблемы.

e) **Финансирование**

- i) В качестве шага на пути к реальному возрождению палестинской банковской системы ограничения, введенные с 1967 года в отношении палестинской банковской и финансовой системы, могли бы быть еще более ослаблены, что содействовало бы оказанию экономике необходимых

банковских и финансовых услуг. Следует предоставить разрешение большему числу местных палестинских банков и финансовых учреждений, включая страховые компании, на возобновление своей деятельности и осуществление всего круга операций по мобилизации и перераспределению финансовых ресурсов.

- ii) Следует также прилагать усилия по созданию специализированных кредитных учреждений, удовлетворяющих текущие и долгосрочные потребности в капитале таких основных секторов, как сельское хозяйство, промышленность и жилищное строительство.
  - iii) Необходимо активизировать усилия в конкретной области создания механизма финансирования развития, который смог бы мобилизовывать внутренние и внешние ресурсы и распределять их среди проектов развития в рамках тщательно проработанной программы 62/. При разработке и создании такого механизма можно было обратиться за помощью к соответствующим международным организациям.
  - iv) Параллельно с этими усилиями следует уделять внимание повышению качества предоставляемых банковских услуг путем рационализации процедур и повышения технического и управленческого потенциала на основе соответствующих семинаров и учебных программ.
  - v) В максимально возможной степени следует предоставлять разрешение на возобновление своей деятельности и отделениям иностранных банков, с тем чтобы дополнить услуги местных кредитных учреждений, содействовать притоку внешних ресурсов на Западный берег и в сектор Газа и способствовать повышению уровня обслуживания клиентов местными финансовыми учреждениями, а также соблюдению международных норм банковских и кредитных операций на территории.
  - vi) Следует серьезно рассмотреть вопрос о создании других форм кредитных учреждений для удовлетворения срочных потребностей в оборотном капитале, в особенности потребностей новых предприятий, на основе полученного к настоящему моменту опыта управления оборотными фондами в соответствии с тщательно разработанными процедурами и стандартами деятельности и в рамках ряда других ссудно-сберегательных систем.
- f) **Техническая помощь**
- i) Указанная выше система финансирования развития могла бы служить действенным механизмом и узловым звеном комплексной оценки потребностей в техническом содействии на всех уровнях. Наиболее приоритетными областями такого содействия являются обрабатывающая промышленность, бухгалтерский учет, сбыт и агропромышленные отрасли.
  - ii) Международное сообщество могло бы активизировать свое техническое содействие в этих и других областях и добиться того, чтобы Израиль сыграл определенную роль в ускорении притока такой помощи на Западный берег и в сектор Газа.

## 2. Инфраструктура и природные ресурсы

45. Существует тесная связь между, с одной стороны, социально-экономическими секторами и, с другой стороны, инфраструктурой и природными ресурсами (к которым здесь также относятся транспорт и связь, строительство и жилищный

сектор, коммунальные услуги, энергоснабжение, а также земельные и водные ресурсы). Желательно выработать комплексный подход к решению наиболее актуальных общих проблем в этих областях.

**а) Некоторые общие проблемы**

- i) Соответствующим палестинским учреждениям необходимо координировать свои усилия по созданию адекватной базы данных по инфраструктуре и природным ресурсам Западного берега и сектора Газа.
- ii) Необходимо и далее разрабатывать правовую основу деятельности по развитию инфраструктуры и освоению ресурсов на основе необходимых рекомендаций соответствующих местных органов, касающихся регулирования и оздоровления экономической среды.
- iii) Широкие надлежащим образом скоординированные усилия в этой области могли бы также помочь в развитии базы людских ресурсов, включая подготовку специалистов в области управления, администрации, технических специалистов и других специалистов в рамках местных учебных учреждений и при помощи, в необходимых случаях, международных организаций.
- iv) Вместе с международными и арабскими финансовыми источниками палестинским получателям помощи следует в максимально возможной степени участвовать в мобилизации значительных финансовых и других ресурсов, необходимых для удовлетворения срочных потребностей палестинской инфраструктуры (как физической, так и организационной) и обеспечения сохранения и рациональной эксплуатации природных ресурсов.

**б) Транспорт и связь**

- i) Необходимо, чтобы местный палестинский орган по вопросам транспорта и связи систематически рассматривал потребности в восстановлении и другие потребности местных систем транспорта и связи. Необходимо уделить безотлагательное внимание следующим областям: надлежащее и эффективное техническое обслуживание; оказание услуг транспорта и связи в отдаленных районах; планирование и программирование будущих потребностей; подготовка необходимых кадров; применение новых концепций управления транспортом на основе использования устройств управления транспортными потоками, дорожных знаков и других средств регулирования дорожного движения; введение практики периодических инспекций; координация, при необходимости, усилий существующих транспортных предприятий общего пользования и новых таких предприятий.
- ii) Необходимо создать системы палестинского радио- и телевидения, в особенности для целей образования и переподготовки.
- iii) В крупнейших населенных пунктах на Западном берегу и в секторе Газа следует создать системы телесвязи и почтовой связи с прямым выходом к международным сетям (телефонная, телексная связь и почтовые услуги), чтобы содействовать торгово-промышленной деятельности.

- iv) Следует осуществить давно прорабатывающийся проект развития морского порта в секторе Газа для коммерческих целей и рыболовства 63/.
- v) Возрождению палестинской экономики могли бы содействовать меры по созданию прямых линий воздушного сообщения между Западным берегом и сектором Газа и другими странами мира. Следует также серьезно рассмотреть возможность соответствующих договоренностей об усилении региональной транспортной интеграции между Западным берегом и сектором Газа.

c) **Строительство и жилищный сектор**

- i) В целях подготовки всеобъемлющей жилищной стратегии необходимо предпринять шаги по определению и оценке спроса на жилье и потребностей в жилье, выявлению целевых групп в соответствии с социально-экономическими приоритетами, оценке требований в капитале, а также по определению учреждений, связанных с осуществлением жилищных программ.
- ii) Одновременно необходимо создать соответствующие системы территориального планирования на уровне городов и деревень для расширения зон застройки и выделения земель для строительства дешевого жилья, включая предоставление индивидуальных земельных участков, что позволило бы членам целевых групп получать землю для строительства жилья по приемлемым ценам.
- iii) Необходимо укрепить существующие в жилищном секторе учреждения (кооперативы, финансовые учреждения, проектные и подрядные фирмы и т.п.) в целях повышения их возможностей осуществлять планирование, управление и реализацию проектов; было бы полезно создать новые учреждения в таких районах, где наблюдается нехватка жилья и соответствующих услуг.
- iv) Следует расширить возможности существующих предприятий промышленности строительных материалов и повысить качество их продукции, что позволило бы получать строительные материалы по приемлемым ценам. Необходимо принять скорейшие меры по реализации проекта создания цементной фабрики на Западном берегу 64/.
- v) Нынешняя нехватка жилья может быть уменьшена путем содействия реализации общественных и кооперативных проектов строительства жилья в городских районах и строительства частных домов в сельских районах.
- vi) Муниципалитетам и соответствующим профессиональным ассоциациям следует взять на себя инициативу в разработке комплексного и обоснованного строительного кодекса для выработки требований к жилым зданиям и другим сооружениям в городских районах.
- vii) Необходимо активизировать усилия, прежде всего усилия предпринимаемые муниципалитетами и другими местными органами власти, по защите и сохранению палестинского исторического наследия, зданий, памятников и архитектурного наследия. Для этого можно обратиться за техническим содействием к региональным арабским и международным организациям.

**d) Земельные и водные ресурсы**

- i)** Недавно принятое решение о замораживании нового строительства поселений, финансируемого за счет частных и государственных средств, в большинстве районов Западного берега и сектора Газа должно снизить давление на палестинские земельные и водные ресурсы. Можно предусмотреть и дополнительные меры, включая предоставление открытого доступа к поземельным книгам, прекращение израильской конфискации палестинских земель, а также шаги по возвращению экспроприированных земель, в особенности для удовлетворения насущных потребностей сельского хозяйства и потребностей в жилье.
- ii)** Необходимо распределять водные ресурсы в соответствии с потребностями и водными правами палестинцев в секторе Газа и на Западном берегу, включая реки Ярмук и Иордан.
- iii)** Необходимо укрепить существующие палестинские органы, ведающие водными ресурсами, в целях создания внутреннего органа по водным ресурсам, который смог бы разработать комплексный план эксплуатации, сохранения и использования водных ресурсов.
- iv)** Растущие потребности палестинского народа требуют экономичного использования других источников водных ресурсов, помимо подземных вод, путем строительства цистерн для сбора дождевой воды, водохранилищ и систем распределения воды, где это необходимо, в дополнение к модернизации и реконструкции имеющихся систем распределения воды.
- v)** Ощущается срочная потребность в системах очистки воды для санитарной обработки сточных вод и их использования в сельском хозяйстве, промышленности и в других областях.
- vi)** Необходимо активизировать деятельность существующих исследовательских центров и включить в их программы вопросы сохранения водных ресурсов, контроля за качеством воды и возможностей загрязнения.

## Часть II

ОБЗОР ХОДА РАБОТЫ СПЕЦИАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ГРУППЫ  
(ПАЛЕСТИНСКИЙ НАРОД), СЕКРЕТАРИАТ ЮНКТАД,  
1991-1992 ГОДЫ

46. В соответствии с резолюцией 146 (VI) Конференции и решением, принятым на ЮНКТАД VIII, и руководствуясь положениями программ работы секретариата ЮНКТАД на двухлетние периоды 1990-1991 годов и 1992-1993 годов, в ходе рассматриваемого периода (июль 1991 года - июнь 1992 года) Специальная экономическая группа (палестинский народ) сосредоточила свою работу на четырех основных областях деятельности: а) выявление и анализ политики и практики израильских оккупационных властей, препятствующих экономическому развитию на оккупированной палестинской территории; б) изучение последствий такой политики и практики для ключевых экономических секторов; с) разработка базы данных Группы, включая распространение соответствующей информации о количественных и качественных показателях состояния экономики оккупированной палестинской территории; а также d) координация и содействие соответствующей деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи о помощи палестинскому народу в экономических и социальных условиях на оккупированной палестинской территории. В ходе этой работы поддерживался тесный контакт с палестинскими органами и проводились консультации с другими заинтересованными сторонами.

47. В связи с выявлением израильской практики была проведена работа по подготовке настоящего доклада о помощи палестинскому народу, представляемому на рассмотрение Совета по торговле и развитию на первой части его тридцать девятой сессии. Помимо выявления последних изменений в политическом окружении, затрагивающем палестинскую экономику, такая работа была сосредоточена на выявлении актуальных проблем и срочных потребностей, а также выработке рекомендаций по практическим мерам, нацеленным на возрождение палестинской экономики и улучшение экономических и социальных условий жизни палестинского народа.

48. В контексте межсекторального проекта изучения перспектив устойчивого экономического и социального развития на Западном берегу и в секторе Газа была активизирована работа по подготовке 25 углубленных полевых исследований, охватывающих основные экономические и социальные сектора. Часть первая этих исследований, посвященная анализу нынешней ситуации, выявлению проблем и потребностей и рассмотрению возможных срочных мер, в основном завершена. Одновременно было завершено исследование, начатое Специальной экономической группой в целях определения концептуальных и практических рамок для выработки основных ориентиров в связи с подготовкой частей второй и третьей полевых исследований, касающихся будущих перспектив, а также подготовлены подробные приложения по различным техническим аспектам таких рамок. На этой основе был подготовлен количественный анализ, в рамках которого в соответствии с различными сценариями изучались возможности устойчивого развития палестинской экономики на Западном берегу и в секторе Газа на период 1990-2010 годов.

49. В соответствии с планом работы межсекторального проекта 19-22 мая 1992 года в Женеве было созвано совещание экспертов - как палестинских, так и международных экспертов, - в работе которого также приняли участие представители различных учреждений и региональных организаций Организации

Объединенных Наций. Совещание было созвано для того, чтобы а) обсудить и утвердить выводы части первой 25 углубленных конкретных исследований в качестве сводного доклада о нынешней экономической и социальной ситуации на оккупированной палестинской территории, а также конкретные призывы к израильским оккупационным властям, палестинскому народу на Западном берегу и в секторе Газа и к международному сообществу о принятии немедленных мер; а также б) рассмотреть количественный анализ будущих перспектив палестинской экономики на Западном берегу и в секторе Газа в рамках частей второй и третьей конкретных исследований. Предполагается также провести консультации со всеми непосредственно заинтересованными сторонами по итогам количественного анализа, а также по соответствующим аспектам межсекторального проекта.

50. В рамках межсекторального проекта была активизирована разработка базы данных секретариата по экономике оккупированной палестинской территории. Была проведена стандартизация и группировка имеющихся статистических рядов, охватывающих данные о национальном доходе, населении, трудовых ресурсах и занятости, платежном балансе и внешней торговле за период 1968-1987 годов, в соответствии с методологией экономических временных рядов (ЭВР), используемой в секретариате ЮНКТАД, которые введены в компьютерный банк данных секретариата для последующего использования. Кроме того, предполагается распространить данные таких временных рядов, прежде всего среди исследователей и учреждений, в качестве стандартизованного комплекса статистических данных по экономике Западного берега и сектора Газа за 20-летний период. Первый из этих рядов, статистика национального дохода, был опубликован в документе UNCTAD/RDP/SEU/6 (только на английском языке).

51. Помимо указанных выше докладов и исследований, за рассматриваемый период также были подготовлены следующие публикации:

а) "Select bibliography on the economy of the occupied Palestinian territory (West Bank and Gaza Strip)" (UNCTAD/RDP/SEU/5, только на английском и арабском языках). Этот документ содержит выборочное библиографическое описание примерно 800 публикаций, включая книги, статьи, монографии и документы Организации Объединенных Наций, опубликованных на английском или арабском языках, по экономике оккупированной палестинской территории. Документ состоит из двух частей: одна из них содержит библиографию публикаций на английском языке, а другая - библиографию публикаций на арабском языке, причем в каждой из них используется классификационная схема библиографической информационной системы Организации Объединенных Наций (ЮНБИС), а также дается алфавитный перечень авторов.

б) Было опубликовано исследование "The tourism sector and related services in the Palestinian territory under Israeli occupation" ("Сектор туризма и сопутствующие услуги на оккупированной Израилем палестинской территории") (UNCTAD/RDP/SEU/7), которое получило широкое распространение.

52. В соответствии с требованиями программы работы и положениями резолюций Генеральной Ассамблеи, принятыми в ходе рассматриваемого периода, секретариат ЮНКТАД активизировал свои усилия по укреплению координации и сотрудничества с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций, а также с региональными и неправительственными организациями, которые ведут работу, связанную с экономической и социальной ситуацией палестинского народа на Западном берегу и в секторе Газа. Она включала в себя участие в проведении совещаний, межучрежденческих обсуждений и миссий на местах для консультаций и сбора данных в Тунисе и Каире.



Примечания

1/ Ср. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию о работе ее восьмой сессии (TD/364), часть вторая, раздел IV.B.

2/ См. "Последние изменения в экономике оккупированной палестинской территории", TD/B/1305.

3/ Содержание и охват палестинских экономических инициатив были подробно рассмотрены в предыдущих докладах секретариата ЮНКТАД: "Последние изменения...", TD/B/1221, TD/B/1266 и TD/B/1305.

4/ Некоторые специалисты считают, что в этом вопросе власти проявляют безразличие - показательный пример такой точки зрения дает работа израильского исследователя Мерена Бенвенисти. Согласно другому мнению, игнорирование официальными властями потребностей территории является средством, используемым для того, чтобы вызвать распад палестинского общества и экономики в условиях оккупации, - что является общей посылкой анализа многих палестинских исследователей.

5/ Например, законность введения израильского налога на добавленную стоимость на оккупированной территории широко оспаривалась на основании законов, действовавших на территории до 1967 года. Международно-правовые аспекты израильской политики налогообложения и мер, принятых Израилем на территории, подробно рассмотрены в М. Stephens, Taxation in the occupied West Bank, 1967-1989, (Ramallah, Al-Haq, 1990). См. также ЮНКТАД, "The Palestinian financial sector under Israeli occupation", (UNCTAD/ST/SEU/3/Rev.1).

6/ См. "Последние изменения..." (TD/B/1266 и TD/B/1305).

7/ См. "Последние изменения..." (TD/B/1305), пункты 13 и 16.

8/ Об этих мерах сообщается в Jerusalem Post, 3.7.91, 21.10.91, 19.11.91, 20.2.92, 2.3.92; Al-Fajr, 12.8.91, 19.8.91, 30.9.91.

9/ Jerusalem Post, 22.11.91.

10/ Jerusalem Post, 3.7.91.

11/ Jerusalem Post, 24.7.92, 5.8.92, 6.8.92.

12/ Al-Fajr, 22.7.91; 12.8.91, 30.9.91.

13/ МОТ, Доклад Генерального директора, приложения (том 2), Международная конференция труда, семьдесят девятая сессия, Женева, 1992 год, пункт 139.

14/ См. UNRWA News, No.258, 10 June 1992; Jerusalem Post, 4.6.92, 5.6.92, 9.6.92. Потери доходов после трех недель закрытия сектора Газа составили, по оценкам, порядка 20 млн. долл. США, Al-Fajr, 15.6.92. Дополнительная информация о положении в области прав человека в секторе Газа в ходе этого периода содержится в письме Постоянного наблюдателя Палестины при Организации Объединенных Наций и специализированных учреждениях от 5 июня 1992 года на имя Генерального секретаря ЮНКТАД.

15/ Sara Roy, "Development under occupation?: the political economy of U.S. aid to the West Bank and Gaza Strip", Arab Studies Quarterly, Vol.13, Nos. 3 & 4, Summer/Fall 1991. Различные аспекты этой проблемы и связанных с ней проблем рассмотрены в проекте исследования, заказанного секретариатом ЮНКТАД, "Международная помощь Западному берегу и сектору Газа" (часть первая, готовится к печати).

16/ См. Jerusalem Post, 12.7.91, 29.9.91; Al-Fajr, 15.7.91, 22.7.91, 29.7.91, 4.5.92, 25.5.92; "Аль-Хайят" (на арабском языке), 23.7.91, 13.9.91, 20.11.91; "Филастин ас-Саура", 22.9.91 (на арабском языке); "Аль-Кудс", 15.4.91 (на арабском языке).

17/ Один обозреватель отметил, что "если цель [иностранной помощи] - это оказание гуманитарной помощи, то некоторые люди получили такую помощь, если же ее цель - это развитие, то усилия [международных организаций, отвечающих за распределение помощи] ни к чему не привели. Такая помощь никоим образом не содействует развитию в оккупированных районах", в Al-Fajr, 4.5.92.

18/ См. "Аль-Кудс", 15.4.92 (на арабском языке).

19/ Интервью Специального представителя Администратора ПРООН по программе помощи палестинскому народу в Al-Fajr, 22.7.91.

20/ Ibid.

21/ См. Al-Fajr, 25.5.92.

22/ Как считает один из критиков, "развитие стало восприниматься как богатство и влияние, когда иностранные доноры предлагают деньги и связь, которые трансформируются в политическую власть. Недостаточная координация, дублирование усилий и стремление получить как можно больше средств и увеличить долю рынка за счет других не только вызывают экономические издержки, но и, несомненно, подрывают процесс развития общества на основе общих социально-политических целей", в Al-Fajr, 29.7.91.

23/ Jerusalem Post, 12.7.91, 29.9.91, Al-Fajr, 15.7.91.

24/ Ibid.

25/ На основе сообщений в "Аль-Хайят", 20.11.91 (на арабском языке), "Аль-Кудс", 15.4.92 (на арабском языке), UNRWA "Press Release" HQ/7/92, 17.6.92.

26/ Резолюция А3-0207/31 Европейского парламента от 10 сентября 1991 года.

27/ Все темпы роста и другие агрегированные данные за этот период рассчитаны в постоянных ценах 1990 года. Такие ключевые экономические и демографические показатели в неизменных ценах приводятся в исследовании секретариата ЮНКТАД "Перспективы устойчивого развития палестинской экономики на Западном берегу и в секторе Газа, 1990-2010 годы: количественный анализ" (готовится к печати, часть первая), таблицы 1/1-1/3. Данные в текущих ценах по большинству совокупных показателей опубликованы в "Selected national accounts series of the occupied Palestinian territory, 1968-1987" (UNCTAD/RDP/SEU/6). Некоторые из агрегированных данных статистики

национальных счетов в этом разделе охватывают лишь период до 1987 года, последнего года, за который имелись подробные сопоставимые данные, представленные Центральным бюро статистики (ЦБС) Израиля в трех основных публикациях: ежегодник "Statistical Abstract of Israel" (SAI), а также издание "Administered Territories Statistical Quarterly" (ATSQ), впоследствии выходящее под названием "Judea, Samaria, and Gaza Area Statistics" (JSGAS). Эти данные были сгруппированы с использованием методологии экономических временных рядов, используемой в ЮНКТАД. Несмотря на некоторую ограниченность таких данных, общая последовательность, широкий охват и непрерывность статистических рядов, опубликованных ЦБС, делают их единственной существующей адекватной основой анализа общих тенденций. За последний период 1988-1991 годов, охватывающий палестинское восстание ("интифад"), оценки были рассчитаны на основе официальных израильских и различных палестинских статистических источников. Методы обработки данных за период до 1990 года подробно рассматриваются в исследовании секретариата ЮНКТАД "Перспективы устойчивого развития... техническое дополнение" (готовится к печати), часть первая, глава III.

28/ Используемые ниже данные о конфискации земель приводятся в бюллетене группы исследования земельных ресурсов Общества арабских исследований за январь 1992 года (на арабском языке). Эти данные также приводятся А.Ф. Джаузи, "Четыре года интифады - факты и цифры" (Амман, 1992 год) (на арабском языке), а также в письме Постоянного наблюдателя Палестины при Организации Объединенных Наций и специализированных учреждениях от 5 июня 1992 года на имя Генерального секретаря ЮНКТАД. К концу 1991 года примерно 75% всей конфискованной земли уже фактически перешло к израильским властям и поселенцам, в то время как конфискация оставшихся 25% находилась на начальных этапах - на основе данных проекта исследования, заказанного секретариатом ЮНКТАД, "Израильские поселения на Западном берегу и в секторе Газа" (часть первая, готовится к печати).

29/ Данные исследования, опубликованные в Al-Fajr, 9.9.91.

30/ Данные о поселениях, которые приводятся ниже, основаны на проекте исследования "Израильские поселения..." (готовится к печати). Эти данные об общем числе поселенцев и поселений соответствуют цифрам, опубликованным государственным департаментом Соединенных Штатов: см. Jerusalem Post, 10.5.92. Другие источники дают более высокую цифру для числа израильских поселений (в общей сложности 217): см. Организация Объединенных Наций "Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях", октябрь 1991 года (A/46/522).

31/ Темпы роста населения получены с использованием расчетов, основанных на демографических оценках в документе "Последние изменения..." (TD/B/1305), пункт 26, и в Jerusalem Post, 10.5.92.

32/ "Израильские поселения..." (готовится к печати).

33/ Подробную информацию о различных последних изменениях в политике создания поселений за период до середины 1992 года см. Jerusalem Post, 5.7.91, 8.7.91, 28.7.91, 31.7.91, 8.8.91, 27.8.91, 12.9.91, 13.9.91, 17.9.91, 20.9.91, 22.9.91, 4.10.91, 22.10.91, 28.10.91, 30.10.91, 18.2.92, 19.2.92, 25.2.92, 25.2.92, 10.5.92, 19.5.92, 26.5.92.

34/ Jerusalem Post, 19.2.92.

35/ Дж. де Джонг, Общество арабских исследований, Восточный Иерусалим, в Al-Fajr, 30.12.91. См. также доклад Палестинской организации по правам человека "Аль-Хак" в Al-Fajr, 9.9.91.

36/ Советник по поселениям премьер-министра Израиля в Jerusalem Post, 28.6.92.

37/ Jerusalem Post, 30.7.92.

38/ На основе данных проекта исследования, заказанного секретариатом ЮНКТАД, "Водные ресурсы на Западном берегу и в секторе Газа" (часть первая, готовится к печати).

39/ Подробнее об этом см. МОТ, "Доклад Генерального директора...", 1992 год, стр. 14-18.

40/ МОТ, "Доклад Генерального директора...", 1992 год, пункт 40.

41/ МОТ, "Доклад Генерального директора...", 1992 год, пункт 42.

42/ Jerusalem Post, 15.4.92.

43/ См. "Последние изменения..." (TD/B/1305), пункты 55-56.

44/ Jerusalem Post, 15.4.92.

45/ МОТ, "Доклад Генерального директора...", 1992 год, пункт 46. В нем также говорится, что "можно утверждать, что в силу большого числа задержанных лиц, в среднем около 15 000 человек по израильским источникам, цифры безработицы оказываются более низкими; вместе с тем задержанные не относятся к рабочей силе, поскольку они не могут являться на рабочее место" (там же, пункт 44, сноска 1).

46/ См. "Последние изменения..." (TD/B/1305), стр. 19.

47/ Al-Fajr, 6.1.91.

48/ Al-Fajr, 3.2.92; Jerusalem Post, 11.2.92.

49/ "Аль-Хайят", 25.3.92 (на арабском языке).

50/ Jerusalem Post, 13.2.92; Al-Fajr, 6.4.92.

51/ Более подробно эта концепция изложена О. Хамедом и Р. Шабаном, "Вынужденный таможенный и валютный союз: случай оккупированных Израилем Западного берега и сектора Газа" (ноябрь 1991 года, доклад, представленный на Конференции по экономическим единицам, Институт социальной и экономической политики на Ближнем Востоке, Гарвардский университет).

52/ Одной из последних палестинских компаний, столкнувшихся с угрозой утраты своей доли рынка, стало предприятие по производству безалкогольных напитков в секторе Газа, один из крупнейших местных работодателей, лицензионное соглашение которого (ранее охватывавшее оккупированную территорию) было аннулировано транснациональной компанией - владельцем лицензии, которая была передана израильской компании по производству безалкогольных напитков. См. "Аль-Хайят", 9.9.91 (на арабском языке).

53/ См. Al-Fajr, 30.9.91.

54/ Al-Fajr, 6.1.92.

55/ Jerusalem Post, 27.7.92, 29.7.92.

56/ Эти вопросы подробно рассмотрены в проекте исследования, заказанном секретариатом ЮНКТАД, "Жилищный сектор и строительство на Западном берегу и в секторе Газа" (часть первая, готовится к печати).

57/ Jerusalem Post, 23.2.92, 28.2.92, 6.3.92.

58/ Этот вопрос был рассмотрен в недавно подготовленном секретариатом ЮНКТАД исследовании "Сектор туризма и сопутствующие услуги на оккупированной Израилем палестинской территории" (UNCTAD/RDP/SEU/7).

59/ Jerusalem Post, 22.7.92.

60/ Последние данные по внешней торговле основаны на данных МОТ, "Доклад Генерального директора...", 1992 год, пункты 21-25.

61/ Секретариат ЮНКТАД ранее рассмотрел эту тему в документе "The Palestinian financial sector..." (UNCTAD/ST/SEU/3/Rev.1). Эти вопросы также были рассмотрены Хамедом и Шабаном в докладе "Вынужденный таможенный союз..." и М. Benvenisti, 1987 Report, West Bank Data Base Project (Jerusalem, 1988).

62/ Резолюция 46/201 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1991 года подтверждает срочную необходимость такого рода механизма.

63/ Резолюция 39/223 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1984 года призывает к осуществлению этого проекта, и впоследствии каждый год этот призыв подтверждался в соответствующих резолюциях.

64/ Резолюция 39/223 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1984 года также призвала к осуществлению этого важного проекта.