



联合国贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/41(1)/3
7 July 1994
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第四十一届会议
第一期会议
1994年9月19日,日内瓦
临时议程项目7

贸发会议向巴勒斯坦人民提供援助

被占巴勒斯坦领土经济发展情况,
特别提到对外贸易

贸发会议秘书处的报告

本文件所用名称及其材料的编制方式并不意味着联合国秘书处对于任何国家、领土、城市、地区或其当局的法律地位,或对于其边界或界线的划分,表示任何意见。

目 录

	段 次
前 言	1 - 4
第一部分 <u>巴勒斯坦经济的主要发展情况,1993年7月--1994年6月...</u>	5 - 45
A. 影响巴勒斯坦经济的政策环境	5 - 18
1. 以色列--巴勒斯坦协议的经济影响	5 - 11
2. 巴勒斯坦国家当局和巴勒斯坦发展方案	12 - 15
3. 巴勒斯坦与阿拉伯国家的经济合作协定	16 - 18
B. 对被占领土的国家援助	19 - 30
C. 巴勒斯坦经济的主要发展情况及目前的挑战	31 - 45
第二部分 <u>巴勒斯坦外贸和有关服务面临的关键问题</u>	46 - 73
A. 巴勒斯坦外贸绩效的主要趋势	47 - 53
B. 巴勒斯坦贸易的近期前景	54 - 59
C. 主要问题方面和出现的需求	60 - 66
D. 贸发会议秘书处关于技术合作活动的建议	67 - 73
1. 战略、受益者和协调	68 - 71
2. 具体目标	72
3. 主要产出和相应的活动	73
第三部分 <u>审议贸发会议秘书处1993/1994年关于援助巴勒斯坦</u> <u>人民工作的进展情况</u>	74 - 79

前 言

1. 根据贸发会议第146(VI)号决议、卡塔赫纳决定(第八届贸发大会会议记录,第二部分,第四章B)、和大会第47/445号决定的规定,本报告介绍了对被占巴勒斯坦领土¹经济产生影响的各项政策和作法进行监测和调查得出的结论,特别是1993年7月至1994年6月这段时期。自1985年以来,贸发会议秘书处每年都编写有关援助巴勒斯坦人民问题的报告,本报告采用了同先前报告类似的格式。本报告集中于审查影响巴勒斯坦经济的主要政策环境发展情况,分析在审查这段时期内综合和部门绩效的一些突出方面。

2. 以色列和巴勒斯坦相互承认,又于1993年9月13日签署了关于巴勒斯坦临时自治安排的原则宣言,²这是这两个人民冲突历史上的里程碑。联合国自设立以来就一直十分关注这两个人民遭受的痛苦。这些事态发展以及随后以色列和巴勒斯坦于1994年5月4日签署的关于加沙地带和杰里科地区的协议,包括关于经济关系的议定书,被认为是该地区和解进程及实现全面、公正和持久和平的一些关键的最初步骤。³这些事态发展合在一起已开始为情况的重大转变提供舞台,这些情况影响到该领土巴勒斯坦经济的绩效和潜力。一般来说,这些条件与可持久的经济和社会发展前景之间的相互依存关系不言自明的,而且长期以来一直被认为对巴勒斯坦经济的情况特别重要。⁴尽管要看出眼下对巴勒斯坦经济绩效的影响可能还为时过早,但是查明和审查最近政策发展中影响经济活动的各个关键方面以及开始出现的新前景十分重要。

3. 在这种新的背景下,并本着随之而出现的重建与合作的精神,本报告第一部分审查了以色列--巴勒斯坦签署协定之后将影响巴勒斯坦经济的新政策和法规环境的一些主要方面。随后审查了正在出现的巴勒斯坦机构和政策网络,以着手有效地管理重建努力,这此努力得到巴勒斯坦与其主要阿拉伯伙伴之间经济合作协定以及最近宣布的国际紧急援助方案的支助。第一部分还谈到巴勒斯坦经济最近的主要发展情况。

4. 秘书处正在对巴勒斯坦对外贸易部门的发展情况进行调查,作为这一工作的一部分,本报告第二部分集中谈论该部门面临的各种关键问题,特别是商品贸易、中期前景及正在出现的其发展所需技术援助的趋势。这一部分还介绍了秘书处为支持巴勒斯坦贸易和有关部门而将要进行的一个技术合作活动综合方案的主要内容。本报告第三部分简要回顾了贸发会议秘书处在援助巴勒斯坦人民工作中的进展。

第一部分

巴勒斯坦经济的主要发展情况,1993年7月-1994年6月

A. 影响巴勒斯坦经济的政策环境

1. 以色列--巴勒斯坦协议的经济影响

5. 原则宣言及各项协议的签署标志着巴勒斯坦发展目标和愿望的政治和心理基础开始发生彻底的变化。除了以色列--巴勒斯坦协定所涉及的主要政治和安全问题之外,这些协议的许多条款涉及经济和有关发展的问题。如原则宣言所规定,5年过渡期设计中的一个重要方面是将其分为两个不同的阶段。以色列撤出加沙地带和杰里科开始的第一阶段是早期授权阶段,由一个临时巴勒斯坦当局管理。巴勒斯坦领导层于1993年10月12日建立了巴勒斯坦国家当局,并于1994年5月指定了其成员。根据原则宣言,这第一阶段将持续到1994年7月,届时以色列--巴勒斯坦之间的谈判将导致以色列在西岸其它地区重新部署,在西岸所有其它地区将民事权利移交给巴勒斯坦人,并选举巴勒斯坦临时自治当局理事会。5年过渡期的余下时间为第二阶段,在这期间,理事会将成为整个加沙和西岸(不包括以色列定居点和东耶鲁撒冷)的实际巴勒斯坦当局。从过渡期的第3年开始,将就“最终地位”问题进行谈判(包括领土、以色列定居点、耶鲁撒冷和难民的最后安排)。

6. 原则宣言中隐含的一个关键概念是对目前生活被占领土上的巴勒斯坦人民,加上迄今为止数量不明的1967年以来被迫离开该领土、并可能根据以色列--巴勒斯坦协议被允许返回的巴勒斯坦人的“有限授权”。为了促使经济立即复兴,原则宣言规定,在第一阶段,向巴勒斯坦管理当局的权力移交将包括加沙地带和杰里科的6个领域,至1994年5月签署加沙--杰里科协议之时,这一条款的实施已扩大到先前由以色列民事当局在这两个地区行使的30多种政府职能。这样,巴勒斯坦国家当局已承担了为过渡期第一阶段规定的在加沙地带和杰里科的责任。巴勒斯坦国家当局将同以色列谈判各项后续协议,准备选举并为第二阶段确立制度基础结构。原则宣言中还规定着手进行经济发展和稳定方案,包括设立一个紧急基金,以鼓励外国投资并提供经济和财政支助,作为巴勒斯坦国家当局在充分行使职能之时从事各种更加庞大的计划的一种先导。

7. 根据原则宣言,到第二阶段开始之时,巴勒斯坦临时自治当局应当建立一个

行政管理制度,下设各个机关/部门,处理除对外安全、以色列定居点和外交关系以外的所有各方面的事务。打算设立几个具有发展方面授权的巴勒斯坦机构。为了“合作促进西岸、加沙地带和以色列发展的相互利益”,原则宣言呼吁在基础设施和各经济领域进行双边合作。1993年11月,一个以色列--巴勒斯坦联合经济委员会在巴黎举行了会议,谈判以色列和巴勒斯坦当局之间某些方面的经济关系问题。联合经济委员会还打算审议在各种基础经济和社会部门的各种合作方案。不属于巴勒斯坦临时自治当局或联合经济委员会范围之内的巴勒斯坦发展关注问题将在目前正在进行的中东地区经济合作多边谈判中处理。在这一级别上,原则宣言提议为西岸和加沙地带的经济发展进行一个方案,包括住房、小企业发展,有形基础设施和人力资源开发。因此,十分明显,原则宣言极其重视经济和社会发展。经济和社会‘复苏’,‘发展’和‘合作’的首要地位在现实中正在得到确立,这一点以后会更加明显。随着巴勒斯坦临时自治当局在这块土地上的设立,巴勒斯坦人民为这些地区承担责任的能力将是对新生的巴勒斯坦国家当局的另一个关键性考验。

8. 1994年5月4日签署的经济关系议定书是以色列和巴勒斯坦之间关于加沙--杰里科协议的一部分,⁵其中载有一个全面的实施计划,执行原则宣言有关经济和发展问题的规定。议定书“确立了合同协议,指导双方之间的经济关系,在过渡期内包括西岸和加沙地带”,⁶该协议首先在加沙--杰里科实施,并在稍后阶段扩大到西岸的其余地区:

“双方认为,经济领域是相互关系的基石之一,…在各个经济领域,将以双方相互尊重经济利益、对等、公平和公正的原则为指导。议定书为加强巴勒斯坦方面的经济基础以及根据自己的发展计划和优先次序行使经济决策权奠定了基础。”⁷

9. 这份28页的议定书涉及以色列--巴勒斯坦经济关系中9个方面的合作问题,即:进口税和政策、货币和金融问题、直接税制;对当地生产缴收间接税;劳工;农业;工业;旅游和保险。在所有这些领域中,议定书大大脱离了过去27年的限制性管理环境,使新的巴勒斯坦当局走上自主经济决策和管理的道路。在与以色列合作的范围内,该议定书为巴勒斯坦当局规定了一系列当前任务,包括制定和执行各种政策和程序,以争取实现下列各项临时时期的目标:

- 巴勒斯坦经济机构建设,包括设立海关和税务管理当局,货币当局、卫生和社会保险机构、及旅游管理机构;
- 相互尊重和保障影响到货币或银行业、劳动服务、农业和工业的至关重要的经济和金融利益;

- 保护在以色列工作的巴勒斯坦人的权利和利益;
- 对不同市场(阿拉伯、伊斯兰、国际、以色列)实行分别的税则和进出口程序,各自包括不同的商品(总计500种以上)和税率;
- 工农业产品根据商定的安排在双方之间自由流动,商定在4年内逐步取消限制的6种商品除外;
- 分别但是透明的行业促进政策,包括赠款、贷款、研究与发展援助和减免直接税,但不包括间接税的减免;
- 发展巴勒斯坦旅游活动和在对等条件下免费进入旅游景点; 和
- 关于强制公路事故保险和巴勒斯坦当局承担有关赔偿和理赔的法定责任的安排。

10. 毫无疑问,上文着重简要介绍的各个方面反映了双方的远见和决心,相互承认各自有独自的权利和需要在平等的基础上携手努力以便在和睦与和平的情况下促进两个社会的发展。原则和加沙--杰里科协议的实施很可能对巴勒斯坦发展思想、论述和行动的方向、内容和形式产生重大影响。有必要对国内、双边和区域各级进行重大的重新评估项目。评价发展项目、方案和机构的社会成本利益标准现在必定要反映出各种不同的考虑。前些年对“基层工作”、“坚定性”、“温和抵抗”和“结构建设”等发展目标的重视可能让位于主要与国家建设及经济复苏和增长任务有关的另一些优先事项。

11. 巴勒斯坦对以色列的态度和关系同样也在发生显著和新颖的变化。原则宣言及加沙--杰里科协议指明了一系列未来合作的领域,而相比之下历史上却是对峙。然而,引述的各种合作问题并非显然将得到迅速或彻底的解决,尤其是只要其它一些构成障碍的问题未得到解决之时,无论这些问题是涉及临时阶段或涉及领土的最终地位。与此同时,人们预计巴勒斯坦人的注意力将主要集中于重建和康复,然后才能集中卷入区域合作努力,与以色列和其它邻国结成积极的伙伴关系。因此,尽管原则宣言为巴勒斯坦--以色列发展合作确立了一个基准框架和机制,但发展合作很可能谨慎地逐步开展。而且,巴勒斯坦--以色列合作会产生一些共同利益,但巴勒斯坦在中东的特性和作用最终将不会仅仅以这种合作的范围而定。在多年孤立之后,巴勒斯坦重新融入阿拉伯世界的速度和范围这一问题也同样重要。

2. 巴勒斯坦当局和巴勒斯坦发展方案

12. 至1994年6月,当以色列在加沙地带和杰里科移交权力之后,巴勒斯坦临时

自治当局(宣布为巴勒斯坦国家当局)的核心已开始出现。在本报告编写之时,为巴勒斯坦国家当局设想的机构和行政框架仍在发展。因此,必须等待巴勒斯坦临时自治当局理事会选举之后才能看出负责该领土经济和社会等事务的、充分履行职能的巴勒斯坦公共行政制度的形式和职责。然而,一个重要的巴勒斯坦公共机构已在1994年上半年开始行使职能,该机构目前在发展活动方面发挥首要作用。为了加速和协调国际紧急援助及在目前的恢复期管理发展活动,巴勒斯坦国家当局于1993年10月31日设立了巴勒斯坦经济发展和复兴理事会。随着理事会规章的通过以及与多边捐赠者签署有关1994--1996年紧急援助的协议(见下文B节),该理事会的地位在1994年5月得到正式确立。其主要责任包括制定发展方案、协调外部援助的流动、管理和监测由外部援助供资的项目。⁸

13. 1990年,巴勒斯坦经济事务和计划部开始编制“1994至2000年巴勒斯坦国民经济发展方案”--简称为巴勒斯坦发展方案。⁹同任何方案编制一样,巴勒斯坦发展方案有其具体目标、优先事项、战略政策、方案和机制、对这些问题可能有各种不同的政治或技术意见。尽管如此,巴勒斯坦发展方案构成了一个全面的基准框架,应能够在今后数年中加强巴勒斯坦人的地位并指导行动的方向。巴勒斯坦发展方案远在原则宣言之前就已最后确定,它所依据的一些政治、法律和人口方面的假定并未完全体现在随后的以色列--巴勒斯坦协定中。¹⁰除了标准的增长和发展目标之外,巴勒斯坦发展方案还有一些具体适合巴勒斯坦情况的目标。总的来说,巴勒斯坦发展方案设想了一些谨慎、自由和具有社会意识的发展战略。所设想的政府作用限于那些公共部门能够最能效地承担的各项职能。巴勒斯坦发展方案设想通过根植于文明社会的机构从事面向市场的经济工作。巴勒斯坦发展方案为期7年,头2年被认为是经济康复期,包括进行必要的立法检查。这一初步阶段是为了能够实施最紧迫的方案和项目,加强经济的能力,以便在最少浪费和通货膨胀影响的情况下吸收大量投资。

14. 作为一个指示性方案规划数字,巴勒斯坦发展方案预计所需固定投资总额为116亿美元,其中大部分在方案第3至6年期间需要。20多亿美元打算通过国内储蓄提供,其余部分来自外部来源(投资和援助)。巴勒斯坦发展方案有关固定资本投资的部门拨款如下,不包括流动资本要求:公共住房方案为重建努力中的最重大的要素(32%),其次是工商业建设和建筑设备(17%)。唯一要求同样大量投资的是运输和通讯(13%)。能源加上其它基础设施方面的拨款共占巴勒斯坦发展方案拨款总额的三分之二以上,即大约79亿美元。投资拨款的其余部分用于农业(8.6%),然后是教育、卫生和福利/文化服务(分别为5.4%和2%),工业和私人服务(分别为3.5%和4%)。以

及水和公用事业(4.5%)。

15. 巴勒斯坦发展方案和巴勒斯坦--以色列协议所涉及的基础设施或经济方面看来既有共同之处又有独特的重点领域。巴勒斯坦发展方案具体指明了巴勒斯坦--以色列合作的一些有限的形式,尽管是在一种自力更生的国家建设范围之内。巴勒斯坦发展方案设想与以色列共存,建立正常的经济关系,有一些共同关心的领域并进行合作,但该方案对外的重点在于阿拉伯内陆和新出现的伙伴。此外,尽管以色列--巴勒斯坦经济协定十分详细,但它并未将不同的经济部门完全置于与以色列双边合作的范围之内。这一重点将予以加强,直至巴勒斯坦临时自治当局能够维护自己的权利,并如巴勒斯坦发展方案所设想,能够在国内、区域和国际各级有多种选择为止。因此,许多问题将仍然完全是巴勒斯坦的国内问题。而且,巴勒斯坦发展方案的规划性以及和以色列商定的经济关系的范围表明了巴勒斯坦非政府方面具有现实的可能性对政策和规划一级的发展、投资多样化以及项目设计和执行产生影响。以民事责任感、经济目的和创新为指导的私人的主动行动在这里有着肥沃的土壤。

3. 巴勒斯坦与阿拉伯国家的经济合作协定

16. 与以色列和巴勒斯坦之间缔结的经济协定相对应,在影响巴勒斯坦与其传统阿拉伯伙伴经济关系的政策环境方面同样也有重大的事态发展。在签署原则宣言和加沙--杰里科协议之间,约旦和巴勒斯坦缔结了一项关于经济合作的协议,构成了“兄弟的约旦和巴勒斯坦人民之间特殊关系”上的一个里程碑。”这份16点的协议列举了将指导未来约旦--巴勒斯坦经济关系的各项主要原则。双方商定,“建设一个共同的未来要求在官方和民间各级最高程度的经济、社会、科学、技术和组织合作”。该协议被认为是建立“规则 and 有效基础,以便利资金、劳动、商品和服务自由流动”的第一步,在1994年5月恢复谈判之后,双方起草了一个联合工作计划,旨在执行1月协定¹²。

17. 该协议核准,在巴勒斯坦货币管理局设立之前,与主管巴勒斯坦机构合作,在该领土上重开于1967年被关闭的约旦银行,由约旦中央银行监督并适用通行的约旦法律和法规。在发行巴勒斯坦货币之前,约旦第纳尔将继续(与阿拉伯和国际货币一道)在该领土流通,并将被巴勒斯坦国家当局用作评价和交易的主要货币。还提议联合努力设立专门的金融机构。有关双方之间贸易的条款特别重要,其中包括:取消对双方自由贸易设置的所有关税和非关税壁垒;大量增加商品贸易额和贸易量;在约旦河谷为工业生产和过境贸易建立一个联合自由区;便利通过约旦的巴勒斯坦进

出口流动;并为了贸易目的重建约旦河上一座废弃的桥梁并扩大约旦河上的其它渡口。双方还商定了联合旅游项目,投资与促进;组织劳工交流;为鼓励联合投资确立一个政策框架;鼓励私营部门的主动行动和参与;以及交流农业技术和汇集基础设施部门的资源等问题。

18. 不久之后,埃及和巴勒斯坦之间也宣布了一个类似的协定,进一步扩大了今后数年巴勒斯坦--阿拉伯经济合作的范围。¹³该协议在5年过渡期内有效,要求使埃及--巴勒斯坦之间许多部门的关系重新活跃起来(包括基础设施、投资、银行、贸易和旅游),“以实现共同的利益和互利”。该协议的规定为巴勒斯坦经济重新融入其传统市场奠定了一个适当和有希望的基础。

B. 对被占领土的国际援助

19. 有关各国际方面在巴勒斯坦复苏和重建进程中的相互作用在今后十年中对巴勒斯坦的发展具有同样重大的影响。从多边中东和平会谈(区域经济发展工作组)的工作开始,从1993年下半年起着手进行一项国际努力,通过救济和发展援助加强和平进程。这一努力涉及双边和多边一级的捐赠者、国际金融和各方面的集聚,集中努力于实现巴勒斯坦--以色列和平与合作的前景,将其作为转变中东政治和经济前景的关键问题。¹⁴

20. 直到最近,除了一些联合国组织在其职权范围内从事支持巴勒斯坦人民的方案/活动之外,没有一个面向发展的多边机构涉及巴勒斯坦经济发展问题。在中东和平会谈主持者的倡议下,国际复兴开发银行(世界银行)被要求编写一份研究报告,评估在努力促进有关各国之间合作的总范围之内,西岸和加沙地带的发展需求和前景。特别是,研究的目的是“评估被占领土可持久发展的前景,并草拟一个为促进这种增长所需的政策改革、体制发展和投资方面的优先议程”。¹⁵该研究报告审查了一项巴勒斯坦经济发展战略的要素。¹⁶其中特别考虑了巴勒斯坦经济在五年过渡期复苏的一种指示性的情景。¹⁷假定采用一种“良好的经济政策”,人均收入百分之三以上的年增长率是可以持久的,条件是平稳地逐步撤出以色列劳务市场并有充分的外部公共和私人资金流入--在五年时期内约为25亿美元。只要有巴勒斯坦人返回,对外部资金流入的需求就会更高。

21. 预计外部私人资本流入每年为2至2.5亿美元,除此之外,世界银行曾估计公共部门外部资金需求在五年期间为15亿美元。在原则宣言签署之前对所需官方发展援助的这些估计随后向上进行了调整,以便反映设立政府机构和返回者住房需

求的情况，估计在这一时期内，每年为5至5.5亿美元。不考虑私人投资流动，世界银行修订的财政资源评估具体表明，公共部门投资在中期(1994--1998年)为13.5亿美元，长期(1999--2003年)为16亿美元。这相当于在1994--2004年这一时期内总额约为30亿美元的官方发展援助。

22. 在贸发会议秘书处1993年事态发展之前所完成的一个情景分析中，¹⁶提议了更大数额的总的外部资源需求估计数，以便使巴勒斯坦经济走上持久增长和发展的道路。在这种情景之下，采用了一些明显的政策选择和关键变量动向的变化，以便处理经济结构转变的问题。这些主要是为了减少劳动--就业和出口--进口之间的差距，增加生产，并使需求从消费转到有利于投资的方向。根据这种情景，历史上相对受到限制的外部转让得到放宽，以便能有更多的公共和私人投资，并更迅速地缩小差距，否则就没有这么迅速。得到额外的外部资金会立即对经济产生极大的推动，提高创造就业机会的能力，经济随之变得能够自持。

23. 秘书处的研究报告提出，在15年的时期内(1994--2008年)，提高私人和公共投资水平(同一时期在其他情况下约增加10亿美元)，加上共计90亿美元的外来资金(即比在其他情况下预期的约增加55亿美元)，将使得就业明显和持续增加，缩小储蓄--投资和出口--进口之间的差距，减少经常项目赤字并出现一个更强有力的生产基础。额外的外来资金将使该经济在15年的时期内多增加46亿美元的国内生产总值，从而可以在充分动员国内人力和物力资源的情况下经济更迅速地起飞。重建的头十年需要这些额外的资金，十年之后该经济将有一个强有力的结构，应当不需要额外的外部财政支助。

24. 原则宣言一签署，美利坚合众国就宣布打算召开一次支持中东和平会议，“以带头作出广泛的努力，不仅为了给和平以机会，而且要确保和平不遭到失败...因此协议必须迅速和明显地变为成果。”¹⁹会议有三方面的目的：确保充分的援助认捐以满足估计的需求；查明近期最紧迫的需求并制订满足这些需求的计划；和商定一个协调国际援助和经济发展的结构。关于过渡时期(1994--1998年)，计划支助的正式指标接近20亿美元，加上随后的补充认捐，多边援助认捐达24亿美元，这不包括双边援助和私人投资。²⁰为了帮助分配援款，会议设立了一个特设联络委员会，委员会由美国、日本、加拿大和欧洲联盟轮流担任主席，定期开会。其他成员为挪威和沙特阿拉伯；巴勒斯坦、以色列、埃及、约旦和联合国具有联系地位。世界银行作为特设联络委员会的秘书处。

25. 捐赠者在会上商定支持紧急救济努力，包括修复基础设施，并认识到，接受方应建立一个适当的法律框架，以确保外部援助的顺利实施。眼前的一个

优先事项是建立巴勒斯坦人组织和管理其自己政治、经济和社会事务的能力，发展有效的税收和收益分享安排。这要求有一个广泛的技术援助方案，以建立机构和培训人员。同时，另一个多边机构，国际货币基金组织在1994年初向该领土派出了一个代表团，并编写了一份初步报告，包括各项政策建议和模式，涉及提供援助帮助建立一个巴勒斯坦的税收和数据收集系统，及为国内经济管理建立组织基础结构等问题。²¹

26. 继华盛顿会议之后，在世界银行官方发展援助需求中期评估的范围内，特设联络委员会审议了有关在过渡时期头三年(1994--1996年)进行一个紧急援助方案的提议。经过与捐赠者和接受者广泛磋商，该方案于1994年4月最后确定，所需资源总额为12亿美元。其中85%以上以赠款和高度减让性贷款的形式提供。²² 人们希望，“该方案能在今后三年内使巴勒斯坦经济跳跃启动，为大部分巴勒斯坦人带来社会和经济利益”。²³ 方案实施将交付给巴勒斯坦经济发展和复兴理事会，在该领土开展业务的联合国各机构和非政府组织。总额为3亿美元的援助打算用于支助私营部门在电讯、住房、农业和工业方面的投资，而6亿美元的公共部门投资将集中于运输、给水排水、电力、市政服务、教育和卫生方面。技术援助约需7,500万美元，帮助建立一个巴勒斯坦中央行政当局和支助非政府组织需要2.25亿美元。初步认捐八个月后，由于与技术、法律和政策有关的各种因素，国际援助尚未开始流向该领土。

27. 自1948年以来，联合国及其各机构一直注重于巴勒斯坦问题的所有各个方面。在社会和人道主义方面，自1948年以来，联合国对巴勒斯坦人民的责任得到了承认，自1949年以来，委托联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处负责这一问题，工程处为数百万巴勒斯坦人提供了住房、食品、衣物、教育和卫生及其他基本必需品，它在巴勒斯坦人的生活中仍然占有突出的地位。自原则宣言签署以来，近东救济工程处在其所涉及的所有各个领域都承担了额外的任务(见下文)。工程处在被占领土的实际经验和存在、累积的材料和其他资产及其相对而言组织良好并几乎完全由巴勒斯坦人组成的工作人员队伍是管理交付给巴勒斯坦自治政府的各个部门和领域中的一些重要因素。1970年代后半期，联合国开发计划署开始实施一些基础设施和服务项目，起初预算数额不大，在1988年以后增加到每年约500万美元。自1980年代以来，其他机构也就各种巴勒斯坦的社会和经济问题编写了研究报告和其他报告，进行了一些项目、培训或讲习会(例如，粮农组织、劳工组织、联合国人类住区(生境)中心、环境规划署、西亚经社委员会、儿童基金会、工发组织、教科文组织和世界卫生组织)。毫无疑问，为了巴勒斯坦人民及其新生机构的利益，需

要协调这些努力的总体影响。

28. 为了回应自原则宣言签署以来的新情况，联合国秘书长组织了一个高级别的工作队，就目前联合国在被占领土提供人道主义援助确定一个统一和一致的办法。及时为华盛顿会议编写了一份初步报告，概述了近东救济工程处、开发计划署和儿童基金会1994年活动的扩大情况，以帮助维持和改善巴勒斯坦人将要担负责任的各个领域的服务。²⁴ 报告提议将1994年的活动增加50%以上，数额为3.88亿美元。建议的大多数活动都扩大了正在进行的基于具体优先需求的各个方案。

29. 工作队的报告还提议，在一名高级别协调员的广泛监督之下，在过渡期的其余时间进行一个全系统的方案。²⁵ 联合国秘书长1994年3月29日提议任命一位特别协调员，作为联合国在被占领土对巴勒斯坦人民的所有经济、社会和其他援助的中心。²⁶ 联合国系统在该地区的授权、经验和积极存在能够为巴勒斯坦经济、社会和社区发展提供有用的指导，并且是巴勒斯坦与国际社会关系中的重要一环。巴勒斯坦已经与开发计划署、教科文组织和国际劳工组织商定了技术合作方案，其他一些组织也正在编制类似的方案。²⁷

30. 自1990年以来，阿拉伯官方多边和双边援助以及私人(慈善)对该领土的资金转移实际已经停止。只有一些阿拉伯捐助者在华盛顿会议上所作出的承诺和一些阿拉伯投资者表示的兴趣才有可能使巴勒斯坦重新融入阿拉伯内陆的希望再次成为现实。在1993年，一些阿拉伯多边机构恢复了向该领土方案供资。阿拉伯在财政上重新卷入的一个同样重要的方面就是为伙伴关系、合作及查明巴勒斯坦—阿拉伯共同的经济利益提供了一个机会。同时，即将进行的国际援助努力能否成功，能否对尽可能多的巴勒斯坦人民的经济和社会发展作出贡献将取决于巴勒斯坦人自己利用各国际非政府组织的资助、专业知识和奉献的能力，以及后者实施双边捐赠者或多边框架内外提供的技术和项目援助中的作用。

C. 巴勒斯坦经济的主要发展情况及目前的挑战

31. 尽管有关上述最近政策发展的详细资料成为了最近人们注意和评论的主题，但有关1992年以来巴勒斯坦总体经济绩效的官方统计资料和可靠的非官方估计却特别有限。自1988年以来，由于资料收集方面的困难，官方统计系列中就开始出现了严重的差距和缺陷。以色列中央统计局出版的最近一套巴勒斯坦国民核算表涉及直至1991年的情况，²⁸ 1992年的初步概算虽已宣布，²⁹ 但却未发表。同样，就关于经济发展的信息而言，巴勒斯坦实地资料来源也被证明比过去更加没有用。很显

然，人们专注于和平进程，执行新的经济协议和编制国际援助方案，这些事项优先于在总体和部门一级监测目前经济发展情况。而且，根据各项政治协议，编制、分析和散发统计资料的责任从以色列中央统计局转到新设立的巴勒斯坦统计局这一工作妨碍了双方有关的日常活动。³⁰

32. 自1993年以来，一些国际资料来源发表了有关巴勒斯坦经济绩效的估计或预测，但由于资料来源不同，所用的定义、范围、参照年份、货币和缩减指数各异，以及其他方法上的差异，这些估计或预测提供的数字各种各样。³¹ 现有的截至1991年的资料和秘书处有关1992/1993年的估计反映在秘书处先前有关这一问题的报告之中。³² 因此，在没有新的全面资料的情况下，难以更精确地查明所审查这段时期内综合经济指数的水平和变化率。尽管如此，有限的现有资料突出表明了经济绩效中的一些特点，这些特点仍然十分突出，对巴勒斯坦当局以及与今后一段时期复苏和重建有关的其他人提出了重大的挑战。

33. 巴勒斯坦经济的特征仍然是产出结构扭曲，有利于服务、住房建设和传统农业，而不利于相对较弱的工业部门，包括公用事业在内的基础设施和一些私营服务业。这种结构反映了国内资源基础薄弱以及长期占领的影响，在该领土出现的新的政治环境之下，这种结构将不再能够持久。加紧扩大基础设施，包括增加住房建设和公用事业将是新生巴勒斯坦当局的一个紧迫的关注事项。还需要加强最近农业多样化的趋势，采用新的、更有利可图的品种及更好地采用农作技术，以便使这一部门对经济的贡献和影响合理化。同样，需要一些特殊的政策和措施，以确保工业及诸如旅游等某些私营服务部门的发展得到比过去更优先的考虑和更多的资源。

34. 1991年以来，被占领土出现了一种日益严重的局势，失业和就业不足增加以及贫困的出现，特别是在加沙地带。³³ 这主要反映在巴勒斯坦工人在以色列和该地区产油国的就业机会减少，及以色列出于安全原因经常关闭边界等，但其中也有国内因素。特别是，巴勒斯坦国内经济部门(农业除外)已表明不能够充分吸收不再被以色列雇用的巴勒斯坦工人(自1987年以来至少有4万)，新加入劳动大军者(每年约13,000人)，自1990年以来从科威特和海湾各国返回者(目前估计约为15,000人)，加上1987年以来由于一些国内部门生产水平下降而过剩的人(特别是工业、建筑及公共和私营服务部门)。不幸的是，高失业率确实对决策者和企业家都是一种特殊的负担和挑战，1994年初，失业率据一些国际来源估计约为25%(劳动力总数约为35万)，巴勒斯坦来源估计多达40%。³⁴ 尽管对被占领土就业问题的性质和规模有各种不同的解释(即在多大程度上是失业，在多大程度上是就业不足)，但这仍然是一个特别紧迫的问题。³⁵ 通过私人和公共投资方案创造就业机会，同其

他各种关键的经济和社会考虑一道，将是今后数年的一个最优先的事项。

35. 巴勒斯坦国内生产总值在国民生产总值中所占份额相对较低，这是巴勒斯坦经济的一个持续特征，反映了其国内经济基础薄弱和严重依赖外部收入来源。在被占领土之外的就业机会吸引了越来越多的巴勒斯坦就业不足或剩余的劳动力（特别是从乡村地区和难民营）到以色列和该地区其他地方工作。自1970年代中以来，巴勒斯坦劳动力中有32至35%主要在以色列等地工作，创造了26--27%的国民生产总值。近年来，由于起义和1990年后以色列的安全措施，在以色列工作的巴勒斯坦人数量和比例明显下降（1993年低至占有所有受雇者的27%），从而导致国民生产总值下降，然而，国内产出本身在1993年和1994年初也继续受到各种扰乱的影响（罢工、宵禁和关闭），受到大规模橄榄作物种植周期性、部门间总体连接状况不佳、销售方面的瓶颈制约，以及缺少决策、规则和管理当局这些因素的影响。

36. 因此，国内生产总值增长率继续大幅度波动，一年急剧上升（例如1990年和1992年）而另一年又大幅度下降（例如1991年和1993年）。各种消息来源预计1994年将有11%至25%的强劲增长率。³⁶ 鉴于目前限制巴勒斯坦工人进入以色列，以及即将进行的紧急援助方案对国内经济的积极影响，国内生产总值在国民生产总值中所占比例目前很可能继续高于历史水平（即大约80%），而在以色列的巴勒斯坦劳动力的比例将继续很低（即低于25%）。由于在以色列的就业机会变得更加没有把握，必需加紧努力在该领土创造更多的就业机会增加国内产出，以弥补在以色列失去的就业和收入，从而帮助实现预计的1994年的增长率。

37. 在今后几年中，巴勒斯坦经济重新定向的能力将取决于外贸的内容和方向，外贸无疑是其未来增长前景的关键要素之一（见下文第二部分）。巴勒斯坦发展方案和最近的经济协议均承认这一要素的重要性，同传统阿拉伯伙伴的贸易被置于突出的地位，尽管过去几十年的发展趋势是日益集中于同以色列的贸易。现在人们普遍认识到，贸易需要重新定向，尽管鉴于过去的趋势，目前的巴勒斯坦产出结构以及在该领土和阿拉伯及国际市场之间通行的成本价格结构这些情况，市场多样化在多大程度上可行人们有各种各样的意见。但是，新的政策环境应当允许巴勒斯坦生产商探索巴勒斯坦人原先不可能探索的出口路线，利用其在远近各个市场上的比较优势。同三个临近市场和一些新兴市场——每个都表现出不同的生产和消费格局——相对自由的相互作用应当有助于巴勒斯坦出口商可靠地查明变化的机会并采取相应的行动。有更多样的手段获得较低价的进口品会鼓励更合理的进口格局，并阻止在“进口替代”项目方面不可行的国内投资，这些项目没有比较优势，在国际上也没有竞争力。如何使最近同以色列、约旦和埃及贸易关系协定的条件最佳化以及如何

利用在别处得到的优惠待遇这种挑战是另一个重要领域，需要采取计划周密的协调行动。

38. 官方发展援助认捐大大加强了在巴勒斯坦领土进行更多国际私人投资的潜力。除了与由官方发展援助供资项目有关的合同之外，较长期的重建努力将通过在基础设施、生产和面向出口的部门、在将会迅速出现的企业、建筑、金融、商业和通讯服务的领域中各种‘银行肯担保的’项目方面，为私人直接投资和技术进步开辟一些有利可图的增长领域。从潜在的国际公司投资者的有利地位来看，基础设施或与贸易有关的项目的区域规模经济将是一个重要的标准，确实，更广泛的区域市场比仍然欠发展的巴勒斯坦小市场在商业上更加重要。

39. 外部私营部门在被占领土的卷入在国际非政府组织和私人投资(移居国外者，阿拉伯和国际)这两个级别上，能够用以影响巴勒斯坦发展努力第一阶段的资源与官方来源投资数额相比都相对较小。但在有关被忽略的领域和问题方面、在为巴勒斯坦公共服务确立高的标准方面，以及在资源分配中鼓励更高的效率和生产率方面，其质量上的影响和对发展方向的潜在影响却可能很大。在这一工作中，联合国的上述各种努力可与国际和巴勒斯坦非政府组织的活动十分有用地密切结合。同时，巴勒斯坦国外私营部门的卷入可以吸引阿拉伯投资者进入一些与别处投资者相比其经验、技术能力和利益更有优势的活动或部门。

40. 巴勒斯坦金融部门的重建和改革是大多数其他活动获得成功的一个迫切的先决条件。虽然这可能在很大程度上取决于私营部门的主动行动，但是一种安全的政策环境及明确和稳妥的指导方针，特别是在银行业和投资活动方面，对于这一部门顺利和有效运转是不可或缺的。该领土上正在出现一些健全的货币、金融和财政政策要素，自1993年以来，有迹象表明，商业信心开始缓慢但是稳定地提高。然而，还有许多工作要做，特别是在这一至关重要部门的法律和规章制度方面以及公共机构建设方面。1967年在该领土被以色列关闭的大多数阿拉伯银行正在准备重新开设办事处，一些新的金融和信贷机构，包括与国际伙伴的合资企业也在计划之中。这些情况当然有助于进一步鼓励巴勒斯坦国外企业家及其阿拉伯或国际伙伴对各个部门投资机会的日益增长的兴趣。1994年3月在阿曼采取的一个很有希望的主动行动是为该领土的项目建立了一个2亿美元的投资公司，其组成包括各方面有影响的杰出巴勒斯坦和阿拉伯实业家、银行家和承包商集团。³⁷

41. 截止1994年年中，看来那些最有兴趣的私营企业家仍然在等待国际官方援助方案的有效实施，等待巴勒斯坦国家当局完全掌权，然后再专心致力于该领土的重大投资问题。预计在1995年以前，外国私人投资将不会开始对产出产生影响。尽

管如此，巴勒斯坦发展方案及有关至2000年总投资需求的其他估计与对巴勒斯坦重建所做出的官方发展援助认捐之间有着巨大差距，在今后数年中对国内储蓄(公共和私人)，国外巴勒斯坦私人资本和国际资金是一个重大的金融负担。动员和有效分配这些资源将是巴勒斯坦当局面临的一项极其重大的责任。这一点突出表明，必需有设计良好和有效的投资鼓励法和精简的程序。

42. 包括收入和支出两个方面的公共部门财务是巴勒斯坦人将要管理各种机构、履行各种职能的一个领域，这些机构和职能直到最近一直完全是在占领当局管理范围之内。在公共部门发展开支之上(包括地方当局，以及近东救济工程处和非政府组织的开支)，估计巴勒斯坦中央行政部门1994年业务开支将为4.25亿美元。这一数额中约37%用于启动开支(救济付款，设备和地方当局支助)，63%用于经常费用(中央行政和警察工资，供给和其他)。³⁸这一数额在1995年将增至5.08亿美元，1995年启动开支将占总额的20%以下。鉴于1994年最初收税的能力很弱(所得税，增值税，关税和货物税及与以色列的收入结算)，预计本年度中央政府财政赤字为1.58亿美元。预计到1995年，巴勒斯坦中央行政当局将能够负担所有业务开支，非政府组织4千万美元的赤字除外，它们部分依靠中央政府供资。巴勒斯坦人在1994年6月特设联络委员会咨询组会议上提出的订正概算估计中央行政当局1994年实际预算为3.81亿美元(6月-12月)。³⁹预计该预算中2.04亿美元能够由税收，关税和其他经常性收入来源的岁入支付。因此，预计在今年余下的时间中赤字为1.77亿美元。早些时候捐赠者认捐了9,500万美元，用以弥补这一赤字，但还需要落实另外的8,200万美元，以便维持加沙-杰里科地区及随后在西岸其余地区的基本政府服务。由于新的行政当局还有待得到任何收入，临时自治时期一开始就面临这一赤字。

43. 在经济的其他领域，企业家和各机构过去都积累了较丰富的经验，而管理中央政府经常和发展开支及收取政府岁入则不同，关于这些职能，巴勒斯坦国家当局能够得到的人才资源很少，特别是合格的行政管理人员和训练有素的工作人员很少。在努力维持财政稳定的同时，必须立即开始认真努力从事全面的税制改革。国际货币基金组织工作团在这方面的建议以及贸发会议秘书处前些年有关这一问题的文件中的结论和建议可能十分有用。⁴⁰在多种力量压力之下保持低的政府赤字并扩大经常和发展预算，要求熟练和有纪律约束的公共部门开支政策设计和管理。一个同样具有挑战性的问题是需要设计公平、灵活和有效的税收和最大限度岁入的政策，这些政策将确保财政的一致性并留给公众充分的资源用于私营部门投资和增长。所有这些以及社会保障网的需求要求平衡、透明和有力地实施税收办法。

44. 必须迅速改善巴勒斯坦人民的生活条件，这涉及社会的所有层面和经济活

动的所有部门。在这方面,三个相互关联的部门看来对巴勒斯坦社会和经济复兴这一任务特别重要和关系重大。第一,需要开始以负担得起的价格向所有社会集团提供象样的住房及有效的公用设施。第二,与住房一道,还要提供充分的保健、卫生 and 环境保护服务,要符合为人们所接受的标准并能够支持数量日增的人口和活跃的经济。第三,巴勒斯坦经济发展努力长期获得成功的一个极其重要的要素是培养一支受过良好教育,技术上能够胜任并且多样化的劳动力大军,并有妇女、前被拘留者和残疾人的积极参与。需要为起义时期的一代青年人提供适当的科学和技术培训、再培训并使其重新进入教育进程和重建工作,其紧迫性怎么强调也不过分。最佳地利用巴勒斯坦社会的首要资产-人力资源很可能是从战争和占领的遗留状态向一个和平与繁荣时期成功过渡的必要条件。在这方面,最近劳工组织和教科文组织编制的详细的援助方案作出了及时的贡献,致力于使巴勒斯坦人民能够迎接面前的各种经济和社会发展挑战。

45. 截至1994年年中,国际紧急援助方案尚未开始,被占巴勒斯坦领土许多经济和社会部门仍然面临严重的情况。尽管上文各段着重叙述了部分新的巴勒斯坦当局面临的各種新机会和困难的挑战,但在此处所允许的篇幅之类却无法概述过去27年来巴勒斯坦生产部门、基础设施和社会服务恶化的影响。因此,尽管希望巴勒斯坦人民获得更多的政治权利将使他们更加能够迎接和战胜这些挑战,但他们当然不能够独自承担这一负担。如果包括多边和其他国际组织在内的国际社会要实现1993年10月支持中东和平会议的宏大目标,那就必须让该领土迅速和实在地感到国际支助。对紧急援助方案的认捐,其中包括巴勒斯坦当局的发展、启动和经常开支,必须变为具体的项目供资和对巴勒斯坦中央行政当局的临时预算支助。巴勒斯坦体制建设、透明度、良好的金融管理和经管责任等问题需要不断加以注意,与此同时,该领土的人道主义和发展需求如此紧迫,确保和平的任务如此重大,因而积极的国际援助再不能够被拖延。

第二部分

巴勒斯坦外贸和有关服务面临的关键问题

46. 第二部分简要叙述了恢复巴勒斯坦外贸和有关服务的直接的先决条件。这一部分的目的是进一步深入审查巴勒斯坦外贸以及有关服务,特别是金融和运输的一些关键方面及其面临的问题。这包括外贸趋势、近期前景以及查明主要问题方面和正在出现的技术援助需求。对于有关问题的分析将为贸发会议秘书处采取综合办法拟定支持巴勒斯坦贸易和有关部门的技术合作活动方案奠定基础,而这些活动将在这一部分的最后一节概述。

A. 巴勒斯坦外贸绩效的主要趋势

47. 巴勒斯坦出口的最近趋势突出了体现出口部门之特征的困难性质,并表明市场和商品多样化的今后的可能性。巴勒斯坦商品出口贸易的总趋势表明,出口逐步下降,从最高的1981年3.45亿美元下降到1988-1991年时期平均每年为2亿美元。⁴¹ 1992年开始缓慢恢复,当时出口额上升到2.91亿美元。据估计,1993年的出口收入在2.7亿和3.05亿美元之间。⁴² 这反映了商品出口与国内生产总值比例恶化的长期趋势,高峰时期的1981年为41%,而1993年下降到国内生产总值的大约13%。

48. 正如前面所指出,巴勒斯坦的货物和服务外贸的市场结构和方向继续反映巴勒斯坦与以色列的商品贸易占主要份额,而传统市场上(约旦、其他阿拉伯国家和东欧)的份额正在下降。与新的市场进行的商品贸易,包括向巴勒斯坦产品提供优惠待遇的市场,仍然是微不足道的。因此对以色列的商品出口份额1980年占巴勒斯坦商品出口价值的65%,而1992年增加到85%。对约旦和其他阿拉伯市场的商品出口因此从1970年的出口总额的31%下降到1992年的13%,而对其他国家的出口在巴勒斯坦商品出口总额中所占的比例不到2%。

49. 巴勒斯坦出口的商品构成反映了农业出口逐步缩小的趋势,1990年(可提供商品数据的最后一年),这种出口仅仅为5800万美元,即在出口总额中所占比例不足30%。与此相比,1980年之前的几年中大约占40%,当时农业出口的价值最高(即超过1亿美元)。商品出口结构的这种转变以及出口价值的全面下降归因于以下各方面的各种因素:各部门内部和之间的国内生产模式的改组;一系列销售政策和销售

遇到的体制和实际困难逐步降低了农业出口的竞争力;另外随着特别是以色列、约旦和阿拉伯国家的国内经济或政治条件的变化,各市场上对巴勒斯坦农业出口的需求发生了重大的变化。

50. 1990年,45%的农业出口输往约旦,而1980年代前5年中,将近60%,其余大部分输往以色列。此后农业出口的趋势进一步朝着有利于以色列市场的方向转变。关于输往约旦和通过约旦输往其他国家的农业出口额的数据证明最近几年的趋势是下降,从1988年的79400吨(来自西岸的34800吨主要输往约旦市场,而来自加沙地带的44600吨主要转送到其他阿拉伯市场)下降到1993年的59800吨(12900吨来自西岸,46900来自加沙地带)。⁴³ 工业产品在出口组合中所占的全部份额的增加反映了两种趋势:对约旦的工业出口从1981年6000万美元的顶峰迅速下跌,1990年下降到1971年以来前所未有的2700万美元;对以色列的工业出口不断增长(主要在分包安排范围内),1987年达到2.65亿美元的最高点,而1990年暴跌到1.41亿美元。⁴⁴

51. 由于被占领领土的进口汇票的增加以及进口集中来自于一个主要市场,巴勒斯坦商品出口与日俱增的弱点更加严重。由于来自国内和国外的收入的增长,巴勒斯坦进口汇票逐步上升,1987年略超过10亿美元,这一数字1990年下降到7亿美元以下,反映了经济紧缩的状况以及巴勒斯坦人在全面起义的情况下实行的“进口替代”措施。此后进口的增长再次呈现上升趋势,1993年估计达到10.5亿美元。⁴⁵ 进口与国内生产总值的比例仍然很高,但反映了从1987年60%以上下跌到此后的55%的下降趋势,这种下降反映了1988-1990年期间进口压缩似乎产生的持续影响以及特别是来自国外的收入的不断下降。以色列仍然是许多巴勒斯坦进口的最大供应者(大约90%)。可以理解,1988-1990年期间,其份额也有所下降(同国际来源通过以色列输往巴勒斯坦的进口份额相比),只是到了1992年才恢复以前的水平。

52. 进口的商品构成反映了工业产品占主导地位。1990年,占有所有巴勒斯坦进口的86%的工业产品主要来自以色列和通过以色列进口。但农业进口几乎完全来自以色列。农业进口的水平和份额较低(同工业产品相比)反映了两个主要因素:食品在消费篮里所占的份额较小,而国内农产品在农产品总消费量中所占的份额较大。因此在1990年农业和工业产品国内消费开支总额的20多亿美元中,35%是农产品开支。这一年,进口的农业和工业产品分别占农业和工业产品的消费总量的16%和51%。关于工业进口的现有资料表明,特别是自从1988年起,进口的原材料、中间产品和资本货物的流动是工业进口的主要成分,而阻碍了消费品或成品的进口。⁴⁶ 加沙地带输往西岸的农产品的增长以及西岸的消费品向加沙地带流动有助于取代来自以色列的进口,这意味着自1988年起这两个地区之间增强了经济联系。

53. 由于以上趋势, 该领土的商品贸易赤字的水平仍然很高, 1992年相当于9.4 亿美元, 1993年估计为8亿美元左右。⁴⁷ 就市场份额而言, 赤字仍然主要在于与以色列的贸易, 1992年为8.5亿美元, 大约是1985年水平的两倍, 赤字另外还在于与非阿拉伯市场的贸易(1990年以来超过1亿美元)。只有输往约旦的巴勒斯坦商品贸易才能够保持顺差, 但1990年以来收缩到不足3000万美元(而1980年为1亿美元)。在以色列的劳务帐目上经常出现大量盈余, 这主要反映了在以色列工作的人的生产要素收入的汇款, 由于这一原因, 作为巴勒斯坦对外部门长期特点的商品贸易赤字一直维持下去。⁴⁸ 因此尽管巴勒斯坦经济从以色列进口了一系列非生产要素服务(特别是有关运输和旅游), 但这通常只是对以色列劳务输出水平的三分之一。即使与以色列的其他贸易流动已经中断, 但该领土上的生产要素和非生产要素服务输出自1988年起开始上升, 1992年超过9亿美元。这使得劳务帐目上出现大量盈余, 估计1992年大约为6亿美元。但1993年生产要素收入急剧下降(下降到大约5.5 亿美元), 而非生产要素劳务输出停滞不前(大约为8000万美元), 加上非生产要素服务进口超过4亿美元, 这意味着服务顺差下降, 1993年减少到大约2亿美元。⁴⁹

B. 巴勒斯坦贸易的近期前景

54. 按照以上审查的趋势, 根据各种假定作出的预测⁵⁰表明, 在1994-1995年期间, 巴勒斯坦进出口每年可望增长10%以上。商品贸易赤字每年将增长大约11%, 但对于1995年之前绝对赤字水平的估计有很大的差别。⁵¹ 预计出口情况在短期内不会有显著的改善, 平均约为国内生产总值的17%。⁵²

55. 这些预测是在巴勒斯坦同埃及、以色列和约旦签定经济协定以前制订的, 因此并不完全反映政策环境转变给巴勒斯坦经济可能带来的潜在的贸易利益。尽管政策环境的转变的影响不可能立即体现, 而且贸易扩大的体制性有形基础设施尚未就绪, 但近期内的贸易前景看来是充满希望的, 但目前难以准确地确定。但关于中期前景的一个方案(见第一部分)设想在面向出口的部门采用一种协调的巴勒斯坦投资方案和合理安排进口, 包括针对性的进口替代活动, 另外加上重点的转变和必要的政策和体制性改革会带来强有力的国内经济增长。⁵³

56. 因此在这种情况下, 商品出口部门显示了在1996-2000年期间的一种强有力和一贯的增长趋势, 相当于每年平均为7%, 而进口增长大约为12%。这可能会在2000年之前导致产生巨额商品赤字, 至少为13亿美元。然而这种发展并不一定会转

变成往来帐户赤字。稳步而有限的劳力和其他服务的出口以及国外大量的私人和公共无偿转让可能会产生持续的服务顺差。这些流动还可以促使提高投资水平，最终比任何其他方式更迅速地缩小出口/进口、劳力/就业和储蓄/投资之间的差距，而这种差距正是过去20年中巴勒斯坦经济的结构和绩效的特点，尽管商品进口在消费篮里仍将占重要比例，但其对总体需求的影响将减少。

57. 为了辨清今后巴勒斯坦外贸关系和相应的政策和措施的走向，应该考虑巴勒斯坦经济恢复和持续增长的眼前和近期先决条件（包括以上第一部分中概述的那些先决条件）。鉴于这些情况，一系列适当和互利的贸易关系和与不同伙伴所作的安排可能会更明显地体现出来。特别是在近期阶段的前几年中，可能需要按照以下各种迫切考虑就外贸关系的范围和条件作出决定：经济与贸易效率和相对优势（包括劳力技能）、必须创造就业机会、应该通过适当的政策建立一种多样化和自给自足的生产基础、保持“经济安全”（包括粮食安全）的最低条件以及基本基础设施和设备的充分性。

58. 因此例如可以认为，同一个或若干个邻国进行自由贸易在地理邻近、市场一体化的程度、规模经济和现有规章和关税办法等因素方面对于巴勒斯坦经济是一种有吸引力的选择，但国内经济增长的眼前先决条件并不一定导致同样的结果。另一方面，生产的相互补充性、进出口市场多样化的必要性、消费者爱好和市场趋势或政治规则等方面的考虑可能说明应该规定把与一个或若干个伙伴进行的自由贸易体制作作为一种早期目标。尽管出现了组建区域贸易集团和不同伙伴间作出自由贸易安排的全球倾向，但反映国内目标和相互依存方面考虑的其他贸易自由化措施（优惠待遇、普遍关税削减和消除非关税壁垒）根据各国的情况得到了广泛的采纳。

59. 因此，尽管巴勒斯坦经济同其邻国的自由贸易的中长期目标可能是合理和必要的战略选择，但这种安排的性质、范围和阶段需要得到认真的研究。过早地订立具有约束力的普遍自由贸易安排可能会妨碍巴勒斯坦重建努力的某些构成部分，并会使产品多样化受到限制，市场高度集中和商品专业化扭曲的现状合法化，从而使巴勒斯坦经济无限地制约于国外经济趋势。同样，过分保护或内向的贸易政策也是不可行和不利的。

C. 主要问题方面和出现的需求

60. 巴勒斯坦外贸和有关部门的目前状况反映了影响到巴勒斯坦经济其他方面的类似问题和困难。正如我们所看到，巴勒斯坦经济的特点仍然是，主要由小规模

生产和销售部门组成的生产基础薄弱、零碎和不完整。有些方面最近试图恢复生产部门，但由于缺乏当地的决策和调节机构以及财政和劳力能力，因而在制订和执行必要的政策和措施方面无法协调。例如，自1988年起，巴勒斯坦发出了进口替代的倡议，但与此同时，生产者没有作出相应的努力，以达到切实和成功地展开这种主动行动的技术和财政要求。尽管巴勒斯坦小型工业显示了竞争性地进入出口市场的充分潜力，但其在加强巴勒斯坦贸易和促进经济增长方面的全面作用一直是无足轻重的。同样由于政策和体制性框架方面的缺陷以及财力和人力资源供应的情况，巴勒斯坦服务出口(例如旅游业、企业/生产者服务、运输和劳务)在使对外部门多样化方面的作用也仍然没有加以利用。

61. 巴勒斯坦外贸对单一市场的依赖所产生的一个间接后果是生产部门的商品(农业和工业产品)按照与该主要伙伴的贸易的结构日益集中化。以色列生产趋势的转变(通常是科学技术内容方面的提高)越来越促使巴勒斯坦生产者采取相应的步骤。这些步骤要么是补充以色列生产(例如分包纺织业和其他部门)，要么是填补以色列生产转向所带来的国内(以色列和巴勒斯坦)市场的生产范围方面的空缺。如果得到适当和共同的规划和协调，这可能会带来一些好处，但许多巴勒斯坦制造和采矿业以及一些农业部门和服务行业(例如旅游业和运输)仍然经营不足。除了体现1967年以来的状况之特点的普遍障碍因素以外，看来对于市场规模以及技术、财政和物资要求(例如机器过时或没有修理、技能不足或不当、财政和物资资源缺乏供应)方面的考虑都导致能力利用不足。同区域和世界规范相比，这些发展动态导致成本价格结构日益扭曲，从而影响到巴勒斯坦生产和出口。尽管巴勒斯坦单位劳力成本较低而且具有国际竞争力，但成本结构的其他方面继续使巴勒斯坦出口在多数市场上处于不利地位。

62. 在这方面，一系列困难继续妨碍巴勒斯坦努力收回在传统市场上失去的阵地，利用区域和国际各级的自由贸易安排，以及享受在新的市场上，特别是欧洲联盟、普遍贸易优惠制和其他方案给予巴勒斯坦出口的优惠待遇。在区域一级，这些困难特别妨碍巴勒斯坦人同邻国取长补短并在他们具有相对优势的方面发展其经济潜力。起妨碍作用的困难包括：在私营和公共领域几乎缺乏销售办法、有关机制和专业知识和对现代贸易促进技术了解不够、缺乏维护国际销售标准的规则和规章(关于分级、质量/卫生控制、包装、标签、冷藏等方面)、运输和通信基础设施和设备不足、出口规章和程序烦琐；缺乏出口资金安排，以及不熟悉国际市场价格机制和关税制度。

63. 现在需要采取强有力的政策措施，以便有效地克服这些和其他困难，并按

照适当的机制和有关的人力和其他资源建立所需要的规章框架,以便推动贸易联系的多样化并取长补短。在这方面还迫切需要发展巴勒斯坦的设施,以便编纂、处理、分析和传播关于经济的各方面,特别是关于外贸的资料,而且必须协调各级应采取的有关战略和方法方面的工作。

64. 在有关一级,巴勒斯坦金融部门,特别是金融中介过程自1967年以来遇到了类似的一系列困难。随着巴勒斯坦和在该领土上的其他金融机构即将在西岸和加沙地带重新开始和扩展业务,满足其体制性需求,提高其管理和技术能力并改进向各经济和社会部门提供的金融服务的质量,所有这些任务将具有更大的紧迫性。由于巴勒斯坦开始呈现区域化和国际化,而且由于重建的财政需求正在增长,外国私营投资的作用,包括移居阿拉伯各国和其他国家的巴勒斯坦人的汇款和资金转让,将具有更大的重要意义。同样依靠国际金融机构和市场筹集必要的资金也将成为一项重要的当务之急。因此财政制度及其规章框架在结构上需要展开广泛的改革,技术上需要提高,人力资源需要开发,目的是确保整个制度的业务效率。

65. 多数基础设施和公共设施的不良状况已经成为对扩大贸易和投资的严重妨碍。运输系统尤其是如此。改进被忽视的有形基础设施是刺激经济的一个关键重点,因为这可以提供外来收益并提高今后生产性投资的吸收能力。公共和私营的地方机构可以推动这种基础设施的改进,但为了满足这些方面的巨额资金需求,还将需要大量的外来援助,包括外国私人投资。为了确保投资和贸易有一个健康的环境,需要按照确保付诸实施的适当的机制和程序所支持的社会经济目标和重点对现行的法律制度进行彻底的改革。这包括各方面,例如直接和间接受税、关税和其他税、经济管理、企业许可证、贸易(批发和零售业务)、促进国内和外国私营投资、合同谈判和其他方面。

66. 巴勒斯坦临时自治政府应该在近期内致力于解决整个经济的这些和其他优先方面。因此如果这些部门要在经济的恢复和发展中发挥关键作用,就需要对这些部门的政策框架、结构、经营情况和人力需求进行全面的改革。

D. 贸发会议秘书处关于技术合作活动的建议

67. 在最近制订政策的范围内,贸发会议秘书处的调查结果着眼于为西岸和加沙地带巴勒斯坦经济可持续性发展和为其本身1994-1995年的工作计划作出了规划。贸发会议秘书处设想拟订一项有利于巴勒斯坦人民的综合技术援助活动方案。虽然调查结果和跨部门项目的建议囊括了大部分经济和社会部门,但这里只审议那

些与贸发会议的职权范围直接有关的内容。更具体地说,拟议的技术援助活动侧重于秘书处在其职权范围内已建立了业务能力的领域,即国际贸易、运输、金融、投资和有关的政策问题。以下各段主要概述了这一拟议方案的战略方向、目标和范围。

1. 战略、受益者和协调

68. 根据巴勒斯坦发展方案中所概述的全面发展目标和政策指导方针以及有关的巴勒斯坦政策声明,重振巴勒斯坦经济并实现增长和发展的目标主要基于一种外向型的经济战略,其中私人部门可望发挥决定性的作用,并由公共部门提供所需要的支持。与这一广泛的战略方向相一致,需要一种全面的国际技术合作活动方案,以支持巴勒斯坦当局实现为社会经济各领域所设想的具体目标而作出的努力。贸发会议所设想的拟议技术合作活动安排/方案旨在为这种国际方案作出贡献。它尤其着眼于以下的具体问题:例如,出口的多样化与发展、关税和简化贸易手续、贸易统计、债务管理、外部资金流动、国内金融市场(包括保险业)和运输,以及影响到这些领域和总的商业环境的规章制度范畴,特别是涉及到国内和外国私人投资(包括技术转让)的规定。据认为,这一方案如与国内和国际的努力相结合,将会为正在作出的振兴巴勒斯坦经济和为其可持续性的增长和发展建立稳固基础的努力提供必要的补充。

69. 因此,为以上概述的每一个领域设想了一套相互关联和相互加强的技术合作活动。拟议的活动旨在为振兴西岸和加沙地带巴勒斯坦经济的努力和为可持续性增长和发展进程奠定基础的工作作出贡献。考虑到巴勒斯坦经济的眼前需要,特别注意到了目前这一关键时刻参与上述领域活动的各类角色。此外,尽管这一方案最终将会包括巴勒斯坦当局管辖下的西岸和加沙地带的所有领域,在有待巴勒斯坦当局将管辖权扩展到西岸的其他部分的同时,可以在加沙地带的杰里科地区开始这种活动。

70. 该方案总的目标是有助于上述地区的体制建设并加强公共部门在制定、执行及管理政策和措施方面的能力,以及除其他外,创造一种有帮助作用的商业环境,使私营部门在其中能够发挥关键作用。然而,就私营部门来说,一系列机构(包括商业团体和以合作社为基础的组织)在执行该方案方面是同等重要的伙伴。

71. 拟议的方案期定为1994-1996年,它由贸发会议秘书处与开发计划署合作执行。方案中涉及巴勒斯坦农产品和工业产品销售的内容将尽可能与联合国有关机

构的补充性活动以及与该领土上正在进行的有关的项目协调起来。与其他有关国际和/或区域组织、双边捐助者和贸易伙伴进行协调和协商对于确保以最佳程度和方式提供所需要的援助也是不可缺少的。

2. 具体目标

72. 拟议的技术合作方案包含下列主要具体目标:

- (a) 制定政策/战略方面的各种选择,使巴勒斯坦的制造业、商品生产和服务部门能够最有效地利用当地、亚区域、区域和国际一级正在出现的市场机会,其中包括与目前和未来的贸易伙伴成立自由贸易区;协助巴勒斯坦建立关税制度和海关管理,以期加强生产和使贸易自由化;并且设计所需要的体制性设施从而制订旨在促进产品和服务出口并使进口合理化的贸易政策和程序;
- (b) 加强巴勒斯坦公共和私营部门中负责设计、制定和执行国内和国际贸易政策的机构以及贸易界参与国际贸易和有关服务部门日常运作的其他单位的技术、管理和贸易信息的能力和绩效;
- (c) 为创造一种充分有效的实际基础设施,其中包括贸易运输系统,尤其是建立巴勒斯坦的航运服务,发展加沙地带的商业海港和高效多式联运系统,协助建立必要的法律、体制、技术和人力资源网;
- (d) 协助改革涉及下列方面的全部法律和规章制度结构:(1) 涉及到巴勒斯坦金融部门的不同方面,特别是那些促进国内和外国私人投资并有助于国内和国际银行业务的方面;(2) 协助创建一种结构,促进商业环境,支持私营部门的主动行动并加强公共设施的效率;
- (e) 加强巴勒斯坦在筹集资金,使国际金融流通发挥中介作用,对其加以监督、分析和管理等方面的技术和体制能力;制订恰当的对外借贷战略和债务管理能力;并且最大限度地扩大保险留成能力,包括以最佳方式将资源分配给所需要的经济领域。

3. 主要产出和相应的活动

73. 为实现设想的目标已详细制定出了一套产出。而它们又得到一系列相互联系在一起的活动的支持,其中包括咨询服务、培训方案和讲习班,向关键领域派出

专家和提供所需要的其他有关的技术援助。每一项主要目标下的主要产出如下：

(a) 加强贸易的政策制定机制

- 产出1. 有选择的贸易政策备选方案及其规章制度结构；
- 产出2. 最大限度地扩大减让性贸易制度带来的好处；
- 产出3. 关于服务贸易的政策准则；
- 产出4. 关于国际粮食商品贸易的准则；
- 产出5. 设计促进出口的贷款设施和加工区。

(b) 改善贸易程序和贸易信息

- 产出1. 关于精减海关行政和管理并使之现代化的实际准则；
- 产出2. 贸易效率措施,包括贸易促进程序和信息系统；
- 产出3. 全面和最新的外贸的统计数列；
- 产出4. 贸易人才资源的开发。

(c) 为贸易建立海运和有关的运输基础设施结构

- 产出1. 关于建立巴勒斯坦航运服务的准则；
- 产出2. 发展加沙地带的商业海港；
- 产出3. 发展多式联运系统。

(d) 为筹集国内和国际财政资源改革法律和规章制度结构和体制能力

- 产出1. 私人投资法和规定；
- 产出2. 放宽企业业务环境的准则；
- 产出3. 改革所得税制度及其管理；
- 产出4. 发挥公共设施的效率。

(e) 加强管理资金流动的能力

- 产出1. 监督和管理债务和外部资金流动的国内归口部门；
- 产出2. 加强国内保险业的能力。

第三部分

审议贸发会议秘书处1993/1994年关于援助 巴勒斯坦人民工作的进展情况

74. 贸发会议秘书处(巴勒斯坦人民特别经济股)在其职权范围内和按照1992-1993和1994-1995两年期工作计划,在审查期内加强了关于援助巴勒斯坦人民的工作。各项努力日趋着眼于促进重振巴勒斯坦经济和有助于巴勒斯坦在政策制定和有效的经济管理方面的体制和技术能力的建设。因此,已开展的活动包括:(a) 监视西岸和加沙地带巴勒斯坦经济的发展;(b) 对经济中的优先领域作出面向政策的研究;和(c) 在贸发会议秘书处所辖范围内制订向巴勒斯坦提供技术援助的建议。所有3个实质性的工作领域都包括审查使重振巴勒斯坦经济受到限制的因素并找出在变化了的条件下可持续性依靠自我的增长和发展的潜力,同时就政策行动和有关的技术援助需要提出了建议。此外,在所有这些领域开展工作的同时,除了与其他有关各方进行协商之外,还与巴勒斯坦保持了密切的接触。为了最大限度地扩大工作效果和与其他有关组织的工作协调起来,秘书处加强了与联合国系统内援助巴勒斯坦人民的各种组织有关活动的协调。

75. 自1993年9月13日签署《以色列--巴勒斯坦原则宣言》以来,秘书处已经收到并审查了由各种重要发展所产生的数量相当多的有关被占领土经济情况的文献(其中包括正式文件;期刊、书籍、报告、统计文件、项目和方案计划以及其他出版物)。它们为丰富秘书处的数据库和就这一专题所收集的参考资料作出了贡献。

76. 秘书处为了西岸和加沙地带巴勒斯坦经济可持续性发展的前景急需着手完成最后确定跨部门项目所有实质部分的工作,其中包括出版有选择的部门研究。该项目的第一期所产生的第一批文件(包括目前的形式、需要和近期前景)是1993年印发的,首份文件是“西岸和加沙地带巴勒斯坦经济可持续性发展的前景--贸发会议秘书处1992年5月19日至22日召开的专家会议的报告”(UNCTAD/DSD/SEU/2)。为了以更详尽充实的内容说明专家小组会议关于结论和建议的背景,并且为了使捐助国进一步制订援助巴勒斯坦人民的方案,秘书处有选择地着手出版根据该项目所进行的实地研究的第一部分。1993年出版了由贸发会议顾问编写的前两份这类研究,即“西岸和加沙地带巴勒斯坦妇女及经济和社会发展”(UNCTAD/DSD/SEU/Misc.4)和“西岸和加沙地带的农业部门”(UNCTAD/DSD/SEU/Misc.5)。

77. 截止到1994年6月,另有7份研究报告已处于不同的整理阶段,有待出版。这些研究报告包括由贸发会议秘书处编写的“西岸和加沙地带巴勒斯坦经济可持续性发展的前景--量的方面”和“技术补充”(UNCTAD/DSD/SEU/3和Add.1)和由专家起草的5个部门研究的第一部分。其中包括:“对被占领的巴勒斯坦领土主要经济和社会指标的评论,1967-1990年”(UNCTAD/DSD/SEU/Misc.6),“截止到1990年西岸和加沙地带人口和人口统计的发展”(UNCTAD/DSD/SEU/1),“西岸和加沙地带的公共设施”(UNCTAD/DSD/SEU/2),“西岸和加沙地带的公共卫生条件和服务”(UNCTAD/DSD/SEU/3)和“西岸和加沙地带的建筑和住房”(UNCTAD/DSD/SEU/4)。在跨部门项目范围内进行的另外一些选择性研究也可望于1994年年底之前完成。这些研究包括商品贸易、服务、公共财政、环境、制造业和采矿、劳务和就业以及社会经济统计。同时,为了在两年期内完成这一跨部门项目,秘书处已于1994年初将已经完成的该项目的其余两部分的实地工作合并在一起(即包括巴勒斯坦经济长期发展的前景、战略和政策的第二部分和第三部分)。

78. 正如本报告第二部分中详细讨论过的,秘书处于1994年初开展了一项为巴勒斯坦的贸易和有关部门提供支助的制定技术合作方案的工作。在1994年6月开始的关于范围、优先活动安排和执行方式的磋商完成之后,将最后确定该方案并为其筹措资金。

79. 根据工作计划的要求和大会有关决议的规定,贸发会议秘书处加速了与联合国系统内有关组织的协调、合作的步伐。还加强了同参与被占领土上巴勒斯坦人民经济和社会状况工作的区域和非政府组织之间的协调。秘书处定期将其关于西岸和加沙地带经济情况的文件寄送给500多个有关的机构和个人。秘书处还参加了有关的专题讨论会和会议,其中包括联合国第十次巴勒斯坦问题美洲非政府组织研讨会(1993年6月30日--7月2日,纽约),作为中东多边和平谈判一方的区域经济发展工作组会议(1993年9月8-9日,哥本哈根)和联合国关于巴勒斯坦贸易和投资需求的专题讨论会(1994年6月20-22日,巴黎)。如同往年一样,秘书处于1993年和1994年向阿曼、布鲁塞尔、开罗、突尼斯和维也纳派出了负责协商和收集数据的工作小组。然而,鉴于最近的发展和巴勒斯坦临时当局的迫切需要,秘书处可望不久能够向巴勒斯坦派出一支特别与其拟议的支持巴勒斯坦人民技术合作活动方案有关的工作团。

注

¹ 除非另外提及,本报告所称“被占领土”或“该领土”指被占巴勒斯坦领土(即加沙地带和西岸,包括东耶鲁撒冷)。

² 原则宣言还提到建立一个巴勒斯坦临时自治当局,即本报告提到的自治当局。

³ 见1993年12月14日大会第48/58号决议,题为“中东和平进程”。

⁴ 大会有关巴勒斯坦经济发展问题的决议历来强调巴勒斯坦经济发展与占领之间的矛盾。最近于1993年12月21日通过的第48/213号决议重申了这一问题,题为“援助巴勒斯坦人民”的这项决议注意到发展在被占领状态下十分困难,而在和平稳定的环境中则最易于推进。

⁵ “以色列国政府和代表巴勒斯坦人民的巴勒斯坦解放组织之间关于经济关系的议定书”,1994年5月4日,开罗(原文为英文)。

⁶ 该议定书第2条。

⁷ 该议定书序言。

⁸ 根据《圣城》,1994年5月17日(阿拉伯文)。

⁹ 1993年7月,巴勒斯坦以同一标题用执行摘要本的形式出版了巴勒斯坦发展方案。详细的部门计划于1993年下半年出版。

¹⁰ 这包括各种假设,如以色列完全撤出加沙地带和西岸(包括东耶鲁撒冷)、在1994至2000年期间多达50万流离失所的巴勒斯坦人返回该领土,及分阶段恢复巴勒斯坦人民对该领土土地和水资源的控制。尽管原则宣言并未将这些假定排除在关于最终解决的谈判之外,但过渡期也未具体提到这些问题。

¹¹ “约旦哈希姆王国和巴勒斯坦解放组织之间的协议”,1994年1月7日,阿曼(原文为阿拉伯文)。

¹² 该草案于1994年5月15日商定(《圣城》,1994年5月30日,阿拉伯文),将提交约旦政府和巴勒斯坦领导层正式核可。

¹³ “阿拉伯埃及共和国和巴勒斯坦解放组织关于经济和技术合作的协议”,1994年1月24日,开罗。

¹⁴ 国际上对巴勒斯坦经济发展和区域合作问题有了新的兴趣,令人感兴趣的一个例子是哈福大学中东社会和经济政策研究所1993年年中完成的项目/研究报告,题为“确保中东和平:关于经济过渡的项目”(剑桥,马萨诸塞州,哈佛大学,1993年)。

¹⁵ 世界银行《开发被占领土-对和平的投资》(华盛顿特区,世界银行,1993年9

月)第一卷第1页。

¹⁶ 同上,第12-16页。

¹⁷ 同上,第二卷。

¹⁸ “西岸和加沙地带巴勒斯坦经济持久发展的前景--一个定量的框架”(即将出版,1994年),第四章。

¹⁹ 美利坚合众国国务卿沃伦·克里斯托弗1993年9月20日宣布了这次会议。

²⁰ 这是1993年年底认捐的总额--见世界银行《对被占领土的紧急援助》,华盛顿特区,1994年3月,第一卷第1-15页。

²¹ 见《耶路撒冷邮报》,1994年2月4日。

²² 世界银行《...紧急援助》,同前引书。

²³ 世界银行负责中东的副行长,C.科克-韦泽,美联社,1994年5月3日。

²⁴ 联合国,“支持过渡:联合国目前对西岸和加沙地带过渡期的反应”,1993年9月。

²⁵ 大会1993年12月21日第48/213号决议除其他外,请秘书长确保联合国系统协调工作,充分响应巴勒斯坦人民的需要。

²⁶ 见“被占领土联合国特别协调员--秘书长的报告”(A/C.5/48/71),1994年3月29日。秘书长在1994年5月底任命挪威的T.R.拉森先生为特别协调员。

²⁷ 1994年5月公布的国际劳工组织方案题为“社会发展能力建设:被占巴勒斯坦领土过渡的一个行动方案”。教科文组织方案及开发计划署和巴勒斯坦之间的一项协定大约同时宣布。

²⁸ 以色列中央统计局,《朱迪亚、撒马利亚和加沙地区统计资料》,第21卷,1992年。

²⁹ 《耶路撒冷邮报》,1993年12月14日。

³⁰ 1993年下半年在被占领土设立了一个巴勒斯坦统计局,为巴勒斯坦国家当局下属的一个自主机构。

³¹ 关于这一点可参见以色列中央统计局(在“朱迪亚、撒马利亚...”同前引书);贸发会议秘书处(在“被占巴勒斯坦领土经济发展近况”(TD/B/40(1)/8),第45-46段);世界银行(在“...紧急援助”第一卷,同前引书第31-34段,以及经济情报股(在其新出版的1993/94年国别概况及其有关以色列和被占领土的国别季度报告)中发表的有关1992和1993年综合绩效的不同估计数字。

³² “...近况”,同前引书,(TD/B/40(1)/8)。

³³ 最近的估计表明,西岸约有20%的人口,加沙地带约有30%的人口现在生活在贫困之中,“世界银行,……紧急援助”,同前引书,第32页。

³⁴ 较低的估计数见上述出版物;较高的估计数经常被各巴勒斯坦经济学家和观察员引用。

³⁵ 见国际劳工组织关于巴勒斯坦就业问题的讨论,《局长的报告》(第二部分,附件),“关于被占阿拉伯领土工人情况的报告”(劳工组织,1994年5月,日内瓦)。

³⁶ 较高的估计数见上述出版物,较低的估计数是由秘书处根据1967-1987年趋势分析和1988-1990年巴勒斯坦经济绩效估计计算得出。

³⁷ 巴勒斯坦投资和发展公司,1993年10月14日在利比里亚共和国成立。

³⁸ 世界银行,“……紧急援助”,同前引书,第38-41页。

³⁹ 《圣城》,1994年6月8日和1994年6月9日(阿拉伯文)。

⁴⁰ 特别是“在以色列占领下的巴勒斯坦金融部门”(UNCTAD/ST/SEU/3/Rev.1)和最近秘书处提交贸易和发展理事会的报告。

⁴¹ 除非另外表明,此处援引的商品贸易数据摘自贸发会议秘书处根据以色列中央统计局公布的数据(截止1992年)、《以色列统计摘要》、《朱迪亚、萨马力亚和加沙地区统计数据》和《每月统计简报》(各期)进行的计算。

⁴² 分别为世界银行工作人员的估计(“紧急援助……”前印书,第37页)和贸发会议秘书处的估计。

⁴³ 约旦阿曼农业销售学会提供的数据,1994年。

⁴⁴ 以色列中央统计局的数据。

⁴⁵ 分别为贸发会议秘书处的估计和世界银行工作人员的估计(“紧急援助……”前引书)。

⁴⁶ Mahmoud el-Jafary, “Merchandise trade in The West Bank and Gaza Strip, 1967-1990” (UNCTAD Consultant Study, forthcoming, 1994)。

⁴⁷ 根据世界银行工作人员的估计(同上),而贸发会议秘书处估计的赤字水平较低。

⁴⁸ 与包括约旦在内的其他国家的服务贸易是比较微不足道的。

⁴⁹ 世界银行工作人员的估计(“紧急援助……”前引书)和贸发会议秘书处的估计证实了这一水平。

⁵⁰ 贸发会议秘书处,“持续发展的前景……”前引书。

⁵¹ 由于估计收入和总体需求水平所依据的方法不同，根据贸发会议秘书处的预测(同上)，赤字估计超过6亿美元，而世界银行工作人员的估计的水平却高得多(“紧急援助……”前引书)。后一种来源预测1994年和1995年进口增长每年可高达20%。

⁵² 贸发会议，“持续发展的前景……”前引书，第四章。

⁵³ 同上。

XX XX XX XX XX