



**Conferencia de las  
Naciones Unidas sobre  
Comercio y Desarrollo**

Distr.  
GENERAL

TD/B/53/3  
16 de agosto de 2006

ESPAÑOL  
Original: INGLÉS

---

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO  
53º período de sesiones  
Ginebra, 27 de septiembre a 2 de octubre  
y 10 de octubre de 2006  
Tema 3 del programa provisional

**ACTIVIDADES REALIZADAS POR LA UNCTAD EN EL  
PERÍODO 2001-2005 PARA APLICAR EL PROGRAMA  
DE ACCIÓN EN FAVOR DE LOS PMA  
PARA EL DECENIO 2001-2010\***

---

\* Este documento se presentó en la fecha mencionada debido a demoras en su procesamiento.

### Resumen

La Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados (PMA) invitó a las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y sus órganos ejecutivos a que, en el marco de sus respectivos mandatos, "organicen evaluaciones sectoriales del Programa de Acción [en favor de los PMA] periódicamente en sus respectivas esferas de competencia y faciliten los resultados de dichas evaluaciones a los órganos encargados de los exámenes mundiales anuales" (párr. 97). Consiguientemente, la Junta de Comercio y Desarrollo ha venido examinando constantemente las actividades de la UNCTAD relacionadas con la aplicación del Programa de Acción desde que éste se aprobó en mayo de 2001. Las deliberaciones de la Junta se han visto facilitadas por los informes periódicos<sup>1</sup> de la secretaría sobre el tema. El presente informe, en el que se destacan las actividades de aplicación realizadas en toda la UNCTAD en los cinco últimos años, se preparó para ayudar a la Junta a examinar este tema del programa. En el informe también se proporciona a los Estados miembros una amplia información sobre la magnitud e intensidad de la labor de la UNCTAD en favor de los PMA. En un intento por sentar las bases para un diálogo constructivo sobre el camino a seguir, en el informe se examinan los retos y las perspectivas de progreso económico en los PMA, así como las enseñanzas extraídas de la experiencia de la UNCTAD en materia de aplicación en los cinco últimos años.

---

<sup>1</sup> En sus períodos de sesiones anuales la Junta de Comercio y Desarrollo examinó las actividades de la UNCTAD relacionadas con la aplicación del Programa de Acción en favor de los PMA basándose en los informes de antecedentes de la secretaría que figuraban en los documentos TD/B/48/16, TD/B/49/6, TD/B/50/3 y TD/B/52/3.

## ÍNDICE

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. INTRODUCCIÓN.....	1 - 3	4
II. INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS DE POLÍTICAS.....	4 - 13	4
III. ACTIVIDADES DE COOPERACIÓN TÉCNICA Y FOMENTO DE CAPACIDAD DE LA UNCTAD EN LOS PMA .....	14 - 31	8
IV. CONCLUSIONES, RETOS Y ENSEÑANZAS ADQUIRIDAS....	32 - 39	15

## I. INTRODUCCIÓN

1. Desde que en mayo de 2001 se aprobó en Bruselas el Programa de Acción en favor de los PMA, la UNCTAD ha llevado a cabo actividades en gran escala en favor de esos países en los ámbitos institucional, intergubernamental, sustantivo y técnico. De acuerdo con lo dispuesto en el párrafo 113 del Programa de Acción, la UNCTAD ha incorporado varios de los compromisos que figuran en el Programa en sus programas de trabajo y en la labor de su mecanismo intergubernamental. En sus períodos ordinarios de sesiones y en sus reuniones ejecutivas, la Junta de Comercio y Desarrollo ha abordado cuestiones de importancia decisiva para el desarrollo de los PMA y ha examinado la marcha de la aplicación del Programa de Acción en todas las esferas comprendidas en el mandato y la competencia de la UNCTAD.
2. La aplicación sustantiva y técnica por la UNCTAD de los compromisos que figuran en el Programa de Acción se ha centrado en la labor de investigación y análisis de políticas, así como en las actividades de cooperación técnica y de fomento de capacidad. La labor de la secretaría en materia de investigación y análisis de políticas se ha centrado principalmente en las cuestiones macroeconómicas, sectoriales y temáticas de interés para los PMA, haciendo especial hincapié en el objetivo de la reducción de la pobreza y el desarrollo de la capacidad de producción, cuestiones relacionadas con la vulnerabilidad; las estrategias de transición progresiva para los países que están por graduarse de su condición de PMA; y la cuestión del impacto efectivo del régimen de PMA, especialmente en la esfera del acceso a los mercados en condiciones preferenciales. El objetivo general de las actividades de la UNCTAD en materia de investigación y análisis de políticas en relación con los PMA es contribuir al debate y creación de consenso a nivel mundial sobre los medios para incorporar provechosamente a los PMA en la economía mundial.
3. Las actividades de la secretaría en materia de cooperación técnica y fomento de capacidad, especialmente las realizadas aplicando el Marco Integrado para la asistencia técnica a los PMA en apoyo del comercio, han apuntado a aumentar la capacidad de esos países para formular políticas a fin de permitirles aprovechar las fuerzas de la mundialización. Esto se ha logrado gracias a las actividades de asesoramiento sobre las distintas políticas, desarrollo de los recursos humanos y fomento de la capacidad institucional, en particular con miras a las negociaciones comerciales, la promoción de las inversiones y el desarrollo de la empresa, la modernización de las aduanas, la eficiencia del transporte marítimo (información sobre la carga), y la gestión de la deuda.

## II. INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS DE POLÍTICAS

### **Informes sobre los países menos adelantados**

4. En los informes sobre los países menos adelantados correspondientes a 2002 y 2004 se aborda una gran parte de la labor realizada por la UNCTAD en materia de investigación y análisis sobre los PMA desde que se aprobó el Programa de Acción. En esos informes se aclaran algunos de los principales problemas de desarrollo que han venido afrontando los PMA. En el informe de 2002, titulado "Escaping the Poverty Trap", se presenta un conjunto de datos sobre la pobreza en los PMA, que combina las estadísticas económicas nacionales y las de las encuestas de los hogares, y se examinan la naturaleza, la dinámica y las especificidades de la pobreza en

esos países para analizar la compleja relación existente entre el crecimiento económico y la reducción de la pobreza, así como la influencia que tiene el comercio internacional en esa relación. En el informe se proporciona un perfil detallado de la pobreza en los PMA y se hace particular referencia al vínculo entre la dependencia respecto a los productos básicos y la pobreza. Los resultados de ese análisis se utilizaron en el informe para debatir estrategias de reducción de la pobreza.

5. En el Informe sobre los Países Menos Adelantados de 2004 se amplía la labor realizada para el informe de 2002 examinando la relación entre comercio internacional y reducción de la pobreza, y se examinan las iniciativas nacionales e internacionales más convenientes para alcanzar el objetivo de reducir la pobreza desarrollando el comercio. Se analizan el alcance y la magnitud de la pobreza en los PMA, se concluye que la mitad de la población de esos países vive con menos de 1 dólar diario y el 80% con menos de 2 dólares diarios, y se señala la probabilidad de que el número de personas que viven con menos de 1 dólar diario en los PMA aumente sustancialmente para 2015. Por consiguiente, la mayoría de los PMA no podrán alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio. En el informe se concluye, por ejemplo, que se prevé que sólo 11 de los 49 PMA sobre los cuales se disponía de datos lograrán el objetivo del Milenio de reducir en dos tercios la mortalidad de los niños menores de 5 años entre 1990 y 2015.

6. Las principales conclusiones en materia de políticas que se sacaron de la mencionada labor analítica fueron las siguientes: i) el desafío de la reducción de la pobreza en los PMA sigue siendo enorme e implica hacer esfuerzos especiales si se decide hacer frente a la magnitud y persistencia del subdesarrollo y la pobreza en esos países; ii) la mayoría de las políticas nacionales e internacionales vigentes son respuestas inadecuadas al desafío del desarrollo y la reducción de la pobreza en los PMA; y iii) es posible adoptar políticas alternativas para que el comercio internacional se convierta en un motor más eficaz del desarrollo y la reducción de la pobreza en los PMA. En el informe de 2004 se propugna una estrategia en tres frentes para encarar esa relación. En primer lugar, la reducción de la pobreza implica un desarrollo equilibrado, basado en el aumento de la productividad agrícola, una industrialización impulsada por las exportaciones y una diversificación basada en una tecnología que utilice mucha mano de obra y el desarrollo de los servicios internacionales. En segundo lugar, algunas reformas en el entorno económico internacional de los PMA son fundamentales para las exportaciones de éstos. Algunas de esas reformas son la eliminación gradual de las medidas de apoyo a la agricultura en los países desarrollados, las iniciativas para garantizar una mayor transparencia internacional en la utilización de los ingresos generados por la explotación de minerales en los PMA, las medidas internacionales de apoyo para reducir la vulnerabilidad de los PMA a las fluctuaciones de los precios internacionales, y las medidas destinadas a mejorar la calidad de la ayuda para el desarrollo. En tercer lugar, en el informe se destaca la urgencia de prestar apoyo financiero y técnico para aumentar la capacidad de producción en los PMA.

7. En la labor de la UNCTAD en materia de investigación y análisis de las cuestiones relacionadas con los PMA también se abordó el impacto efectivo de la condición de PMA, la erosión de las preferencias en el acceso a los mercados, y la vulnerabilidad y las necesidades de los países que están por graduarse de su condición de PMA.

### **Impacto efectivo de la condición de PMA**

8. En el estudio titulado "Least Developed Country status: effective benefits and the perspective of graduation" se examina el impacto efectivo del régimen de PMA y las medidas internacionales de apoyo a esos países. Se destaca la importancia de aprovechar mejor la condición de PMA y se analiza la particular situación de los países que están por graduarse de la condición de PMA, que tienen mucho interés en determinar el grado de apoyo especial o trato especial que pueden seguir necesitando tras perder dicha condición. Al respecto, se hicieron contribuciones sustantivas a la labor del Comité de Políticas de Desarrollo, con aportaciones conceptuales, metodológicas y estadísticas a la revisión de 2005 de los criterios relativos a los PMA y el examen de los casos de graduación de Cabo Verde, Maldivas y Samoa.

### **Acceso a los mercados y erosión de las preferencias**

9. El estudio titulado "Expected impact of recent initiatives in favour of LDCs in the area of preferential market access" se preparó para atender a una petición formulada por la Junta en su 49º período de sesiones. En ese estudio se examinaban las principales iniciativas en la esfera del acceso a los mercados en favor de los PMA adoptadas por los países de la Cuadrilateral (Canadá, Estados Unidos, Japón y Unión Europea). Se destacaba el bajo nivel de utilización de las preferencias en el acceso a los mercados por los PMA y los beneficios que podían obtenerse de un mayor aprovechamiento de esas preferencias. También se analizaban algunas de las principales limitaciones que debían superarse o eliminarse si se pretendía aumentar la eficacia de las preferencias en el acceso a los mercados. Se sostenía que los obstáculos a la utilización de esas preferencias eran la relativa imprevisibilidad de las preferencias, la inflexibilidad de las normas de origen, las barreras no arancelarias al comercio, la persistencia de las subvenciones a la agricultura en los países desarrollados y las deficiencias en la capacidad de suministro de la mayoría de los PMA. El estudio titulado "Duty and quota-free access for LDCs: further evidence for computable general equilibrium modelling (CGEM)" se publicó como parte de la serie de publicaciones de la UNCTAD sobre las cuestiones relacionadas con las distintas iniciativas adoptadas en el ámbito del comercio internacional. Además, la UNCTAD, en colaboración con la FAO en el marco de un proyecto financiado por el Gobierno del Reino Unido, elaboró un modelo de equilibrio parcial, el modelo de simulación de la política comercial agrícola (ATPSM, 2002). Esos estudios y el modelo ofrecen datos cualitativos y cuantitativos detallados que han sido de particular interés para los PMA en el contexto de su participación en las negociaciones correspondientes de la OMC.

10. Para atender a otra petición de la Junta de Comercio y Desarrollo<sup>2</sup> la secretaría preparó otro estudio, titulado "Erosión de las preferencias para los países menos adelantados: Evaluación de los efectos y acciones paliativas". En ese estudio se calcula el valor de las preferencias comerciales y la magnitud de la erosión de esas preferencias como consecuencia de la reducción arancelaria NMF. La atención se centra en los países y productos que más se han beneficiado de

---

<sup>2</sup> En sus conclusiones convenidas 476 (L) del 50º período de sesiones, la Junta de Comercio y Desarrollo pidió a la UNCTAD "que prepare [un] análisis sobre las consecuencias que entrañaría para los PMA una posible erosión de las preferencias debida a una mayor liberalización del comercio y que, si procede, recomiende medidas para ayudar a los PMA a paliar las consecuencias adversas".

las recientes iniciativas de ofrecer a PMA un acceso preferencial a los mercados de los Estados Unidos, el Japón y la Unión Europea. Si bien se subraya el papel creciente del comercio internacional de servicios y el hecho de que los bienes de varios PMA dependan menos del acceso preferencial a los mercados, en el estudio se señala que casi 20 productos básicos de gran importancia para dichos países (que representan el 59,5% de sus exportaciones totales de bienes y servicios) se exportan a los tres importantes mercados mencionados sin gozar de un trato preferencial, ya que esos productos están exentos de derechos por la cláusula de la nación más favorecida o, en el caso de algunos de ellos, sujetos a un arancel NMF muy bajo. Por otra parte, los PMA han estado exportando 18 productos a los mismos mercados con unos márgenes preferenciales importantes, desde pescado fresco hasta repuestos de automóviles. En 2003, casi la mitad de las exportaciones de bienes de los PMA en régimen de acceso preferencial a los mercados eran originarias de 11 países y correspondían a 17 categorías de productos. En el estudio también se examinan brevemente posibles medidas para paliar los efectos negativos de la erosión de las preferencias, como el aumento de las preferencias existentes o el otorgamiento de una compensación económica a los países más gravemente afectados por el fenómeno de la erosión, o el aumento de la capacidad de producción.

11. La Junta celebró deliberaciones sobre el contenido y las recomendaciones del estudio. A pesar de las diferencias de puntos de vista y opinión entre los Estados miembros, la Junta reconoció que algunos de los PMA podían verse afectados por la erosión de las preferencias en el caso de algunos productos de interés exportador para esos países y pidió que se intensificaran las medidas internacionales de apoyo para permitir a los PMA aumentar su capacidad de producción, diversificar su economía en actividades que no dependieran de preferencias y aprovechar mejor las preferencias que se les concedían en el acceso a los mercados. La Junta también sostuvo que esas medidas internacionales de apoyo también podrían tener por finalidad hacer frente a cualquier consecuencia negativa para los PMA de una mayor liberalización del comercio multilateral. Esta cuestión se examinó en la Conferencia Ministerial de la OMC celebrada en Hong Kong y ha sido un elemento importante de la Agenda de Doha para el Desarrollo.

### **Pequeños PMA insulares, PMA sin litoral y PMA africanos**

12. La UNCTAD ha venido desempeñando un papel activo en las actividades realizadas por todo el sistema para apoyar los esfuerzos de los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo. Aunque los mandatos de la UNCTAD relacionados con estas dos categorías son distintos del mandato de apoyar la aplicación del Programa de Acción de Bruselas en favor de los PMA, una parte importante de la labor de la UNCTAD en favor de los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo ha beneficiado a ambas categorías de países, que también son PMA. Esa labor, que guarda relación con el Programa de Acción, incluye, entre otras cosas, la prestación de asistencia técnica especial a los países en desarrollo sin litoral menos adelantados de África y Asia, y a los pequeños Estados insulares en desarrollo menos adelantados que están próximos a la graduación y han pedido asistencia para asegurarse una "transición suave" cuando pierdan su condición de PMA.

13. La secretaría publicó otras actividades de investigación y análisis de políticas de interés para varios PMA en su informe de 2004 sobre África titulado "Debt sustainability: oasis or mirage?". En ese informe se examinaron la magnitud y el alcance de la deuda externa de los países africanos a la luz de los objetivos de desarrollo del Milenio. Se recomendaba la

cancelación total de la deuda de los países más pobres del continente o la aplicación de criterios alternativos de sostenibilidad de la deuda que proporcionaran soluciones duraderas al problema de sobreendeudamiento de esos países. En el informe también se señalaba que los problemas de deuda del continente y sus necesidades de recursos estaban íntimamente relacionados con la falta de capacidad de muchos países africanos para lograr acumular capital y el crecimiento económico. Al respecto, la reciente decisión del G8 de cancelar la totalidad de la deuda multilateral de los países más pobres constituyó un paso en la dirección correcta. En el informe de 2004 sobre África también se reiteraba la necesidad de duplicar el volumen de la AOD al continente, llamamiento que obtuvo eco en los recientes informes del Proyecto del Milenio de las Naciones Unidas y la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África. La intención de la UE de duplicar su AOD a los países pobres también se ajusta a las recomendaciones de la UNCTAD.

### **III. ACTIVIDADES DE COOPERACIÓN TÉCNICA Y FOMENTO DE CAPACIDAD DE LA UNCTAD EN LOS PMA**

14. Desde que se aprobó el Programa de Acción de Bruselas, en mayo de 2001, se realizan importantes actividades de cooperación técnica y fomento de capacidad en los PMA. Al elaborar y llevar a cabo esas actividades se hace especial hincapié en el asesoramiento sobre las distintas políticas, el fomento de la capacidad institucional y el desarrollo de los recursos humanos. La mayoría de esas actividades se realizan en las esferas del comercio, la inversión, la tecnología y el desarrollo de la empresa y la gestión de la deuda.

#### **Comercio y actividades conexas**

15. La secretaría presta una asistencia técnica sustancial en apoyo de la aplicación del Compromiso 5 del Programa de Acción relacionado con el desarrollo del comercio. Esa asistencia incluye: i) las actividades realizadas en el contexto del Marco Integrado; ii) el apoyo para la diversificación de los productos básicos; iii) la asistencia prestada en las esferas de la diplomacia comercial, las negociaciones comerciales, la política de defensa de la competencia, y el comercio y el medio ambiente; y iv) las actividades realizadas en el marco del Programa Integrado Conjunto de Asistencia Técnica en favor de África y determinados países menos adelantados (JITAP).

16. El Marco Integrado es una iniciativa de múltiples organismos y donantes que ha sido un importante vector de la prestación coordinada de asistencia técnica relacionada con el comercio destinada a fomentar la capacidad institucional en los PMA. Actualmente 28 países<sup>3</sup> se benefician del Marco Integrado. En 13 países se han concluido los estudios de diagnóstico sobre la integración comercial, y se han realizado talleres de validación de esos estudios en 14 países. Además se han celebrado reuniones sobre la aplicación con la comunidad de donantes en 6 PMA (Burundi, Camboya, Madagascar, Mauritania, Nepal y Senegal). Actualmente se están

---

<sup>3</sup> Angola, Benin, Burkina Faso, Burundi, Camboya, Chad, Djibouti, Etiopía, Gambia, Guinea, Lesotho, Madagascar, Malawi, Maldivas, Malí, Mauritania, Mozambique, Nepal, Níger, República Democrática Popular Lao, República Unida de Tanzania, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Sierra Leona, Uganda, Yemen y Zambia.



realizando estudios de diagnóstico en 11 PMA. La participación de la UNCTAD en la realización de los estudios de diagnóstico ha entrañado importantes contribuciones sustantivas sobre inversión y facilitación del comercio en los siguientes países: Benin, Chad, República Democrática Popular Lao y Rwanda. Asimismo, con el apoyo financiero del Gobierno de Finlandia la UNCTAD también ha contribuido a fomentar la adopción por los países del proceso del Marco Integrado mediante una activa participación local en los preparativos nacionales, especialmente mediante la realización de estudios de diagnóstico sobre la integración comercial. Esa contribución incluyó la organización por la UNCTAD en Kigali (Rwanda), del 18 al 21 de octubre de 2004, de un taller regional anterior a la realización de los estudios de diagnóstico, tras el cual aumentó la demanda de apoyo a determinados países antes de los estudios de diagnóstico.

17. Posteriormente se organizaron en Sierra Leona y Níger dos talleres nacionales anteriores a los estudios de diagnóstico en estrecha cooperación con otros organismos del Marco Integrado y las entidades coordinadoras nacionales del Marco. Esos talleres, que tuvieron mucho éxito, permitieron celebrar un debate útil sobre la relación entre comercio y pobreza, así como sobre la incorporación de la política comercial en las estrategias de desarrollo. Durante el taller se presentaron estudios de casos que ilustraban la experiencia de otros PMA en la aplicación del Marco Integrado. Otros PMA que están iniciando el proceso del Marco Integrado están pidiendo un apoyo similar. La secretaría prestó asistencia al Ministerio de Comercio de Malí en la organización de una mesa redonda para reunir a representantes del Gobierno de Malí y sus asociados para el desarrollo en el contexto del Marco Integrado.

18. En 2005, con el apoyo financiero de los Gobiernos de Finlandia y el Reino Unido, así como del PNUD, la secretaría también publicó el *IF Manual* (manual del Marco Integrado) (UNCTAD/LDC/2005/2). Este manual ya demostró su utilidad para los beneficiarios del Marco Integrado y las partes interesadas pertinentes en el proceso del Marco. El manual está en francés e inglés (pronto se dispondrá de una versión en portugués) y se ha difundido entre todos los asociados del Marco Integrado.

19. También se han realizado actividades para aumentar y diversificar la capacidad de producción en la esfera de los productos básicos en los PMA, y en la promoción de la gestión del riesgo en esos productos (especialmente en el sector del petróleo y el gas) y el mejoramiento de la calidad y la competitividad de las exportaciones de productos básicos desde esos países. Esto ha entrañado la realización de actividades de fomento de capacidad destinadas a promover la diversificación horizontal, vertical y geográfica de la producción y el comercio. Esas actividades han permitido aumentar la capacidad de los que formulan las políticas para promover vínculos positivos entre el sector de los productos básicos y el resto de la economía, e incrementar la capacidad de las empresas pertinentes para comprender las implicaciones de las normas del comercio multilateral para las estrategias empresariales. Un proyecto destinado a mejorar la sostenibilidad de la producción de algodón y los ingresos del sector del algodón en África occidental y central ha beneficiado a los productores y exportadores de algodón de Benin, Burkina Faso, Camerún, Chad, Côte d'Ivoire, Malí y Togo. Además de aumentar la producción y fomentar la reducción de la pobreza en los países correspondientes, el proyecto también facilitó la formulación de políticas sobre la interacción entre la producción de algodón y la protección del medio ambiente. En estrecha colaboración con el Fondo Común para los Productos Básicos, la secretaría también ha elaborado un proyecto sobre garantía de calidad y aumento de la competitividad de las exportaciones de frutas tropicales en los PMA africanos. El objetivo del proyecto es mejorar la estructura exportadora de esos países mediante la diversificación entre las

frutas tropicales o hacia éstas, esencialmente aumentando la calidad y la cantidad de las exportaciones de frutas tropicales. Se prevé que el proyecto ayudará a los PMA africanos, mediante la diversificación horizontal y vertical, a aprovechar las importantes oportunidades comerciales existentes en el ámbito de las frutas tropicales, especialmente aumentando la capacidad nacional para cumplir las normas internacionales en el procesamiento y embalaje, incluso mediante centros de demostración. Actualmente se están buscando recursos financieros para ejecutar el proyecto.

20. En la esfera de la diplomacia comercial y las negociaciones comerciales, varios PMA se han beneficiado de la asistencia de la UNCTAD en temas o cuestiones como: el Programa de Trabajo de Doha; las negociaciones comerciales entre los países en desarrollo y entre los Estados ACP y la UE; las preferencias comerciales (SGP y otras preferencias comerciales); las negociaciones sobre el comercio de servicios; la adhesión a la OMC; y la solución de diferencias. Diez PMA<sup>4</sup> se beneficiaron de las actividades de fomento de capacidad realizadas por la UNCTAD en el marco del programa JITAP<sup>5</sup>. Esas actividades incluían el apoyo a las instituciones nacionales en la evaluación de las implicaciones del "Paquete de julio" (2005) de la OMC y en la preparación para unas negociaciones que se preveían detalladas. Bhután, Cabo Verde, Etiopía, Laos, el Sudán y el Yemen recibieron asistencia en su proceso de adhesión a la OMC, que incluyó servicios de asesoramiento sobre cuestiones sustantivas y de procedimiento, en particular mediante ejercicios de simulación realizados con miras a las reuniones del Grupo de Trabajo sobre las Adhesiones; la formación de funcionarios en las cuestiones relacionadas con la OMC, incluida una formación intensiva en Ginebra y en los países para los miembros de los equipos de negociación sobre el Grupo de Trabajo de la OMC sobre las Adhesiones; la adquisición de equipo de tecnología de la información y las comunicaciones; y el suministro de consultores para asesorar a los equipos nacionales de negociación en esferas determinadas. Los PMA también se beneficiaron de un apoyo específico en materia de comercio de servicios. Ese apoyo incluyó la labor relacionada con las tendencias en el comercio de servicios, las medidas de salvaguardia y subsidios de emergencia, y el debate internacional en curso sobre las negociaciones del AGCS relacionadas con el Modo 4 de suministro de servicios (movimiento temporal de personas físicas que suministran servicios).

21. También se prestó asistencia adicional a Benin, Camboya, Guinea, Malí y la República Democrática Popular Lao mediante cursos de capacitación, seminarios y talleres, y mediante la formación a distancia en temas como la agricultura (incluido el apoyo nacional a la agricultura en el contexto de las negociaciones comerciales de la OMC), el comercio de servicios y el "Paquete de julio". También resultan útiles a los PMA las herramientas de modelización de la UNCTAD como el TRAINS/WITS (Sistema de Análisis e Información Comercial y la Solución Comercial Integrada Mundial) y el ATPSM (modelo de simulación de la política comercial agrícola). El ATPSM es un modelo de simulación que puede utilizarse para evaluar el impacto económico de los cambios en la política comercial agrícola. Incluye datos comerciales detallados de 43 de los 50 PMA. Se han realizado varios estudios para analizar la repercusión de

---

<sup>4</sup> Benin, Burkina Faso, Malawi, Malí, Mozambique, Mauritania, República Unida de Tanzania, Senegal, Uganda y Zambia.

<sup>5</sup> El JITAP es ejecutado conjuntamente por el CCI, la UNCTAD y la OMC.

distintas propuestas de la OMC. Al respecto, 17 PMA<sup>6</sup> se beneficiaron del ATPSM y funcionarios y expertos del área comercial de esos países recibieron formación sobre la forma de utilizar el modelo. Esas actividades estaban destinadas a: a) poner de relieve las principales cuestiones de las negociaciones de la OMC de interés nacional o regional para los países correspondientes; b) ayudar a los países a entender las modalidades y el calendario de las negociaciones; c) ayudar a los comités nacionales encargados de las cuestiones relacionadas con la OMC a establecer planes de acción apropiados a fin de hacer frente a los retos que plantean los plazos de negociación; y d) exponer ante los participantes los métodos de negociación como el método de peticiones y ofertas adoptado por el Consejo del Comercio de Servicios en las negociaciones pertinentes. Los talleres brindaron a los participantes la oportunidad para comprender las cuestiones objeto de negociación y permitieron a los comités nacionales elaborar sus calendarios para las futuras negociaciones. En un taller de África occidental (CEDEAO) los participantes pudieron comparar las mejores prácticas, individualizar los intereses nacionales y regionales a la luz de las negociaciones en curso en la OMC y formular posiciones conjuntas de negociación. La estructura de esos talleres nacionales y regionales se considera particularmente apropiada para las actividades que realiza la UNCTAD en favor de los PMA y otros grupos especiales de países que procuran participar en mayor medida en las negociaciones de la OMC.

22. Las reuniones de los ministros de comercio de los PMA han brindado excelentes oportunidades para elaborar una visión y una posición comunes sobre las cuestiones relacionadas con el sistema multilateral de comercio. Desde la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los PMA se han organizado tres reuniones de ese tipo: una en 2001 en Zanzíbar (República Unida de Tanzania), otra en 2003 en Dhaka (Bangladesh), y la tercera en 2005 en Lusaka (Zambia), antes de los períodos de sesiones cuarto, quinto y sexto de la Conferencia Ministerial de la OMC, respectivamente. La UNCTAD prestó un apoyo sustantivo y técnico considerable a esas reuniones de ministros de comercio de los PMA, que incluyó la realización de estudios de antecedentes sobre cuestiones clave de interés para los PMA en las negociaciones de la OMC. Esos estudios facilitaron las deliberaciones de los ministros y altos funcionarios al destacar sus preocupaciones e intereses en la esfera del desarrollo y formular posiciones negociadoras armonizadas. La UNCTAD también proporcionó apoyo sustantivo a la reunión ministerial de los países en desarrollo sin litoral, que se celebró en Asunción (Paraguay) en agosto de 2005 con miras al sexto período de sesiones de la Conferencia Ministerial de la OMC que tendría lugar en Hong Kong.

23. La UNCTAD ejecutó un programa de fomento de capacidad sobre legislación y política de defensa de la competencia adaptado a las necesidades de los PMA. Algunos de los países beneficiarios fueron Angola, Benin, Burkina Faso, el Chad, Guinea, Malawi, Madagascar, Malí, Mauritania, la República Centroafricana, la República Unida de Tanzania, el Sudán y Zambia. En cuanto a las cuestiones relacionadas con el comercio y el medio ambiente, la UNCTAD y el PNUMA han preparado conjuntamente un programa de fomento de capacidad que también tiene en cuenta las necesidades de los PMA. Ese programa se ejecutará en el marco de las actividades del Grupo de Trabajo PNUMA/UNCTAD sobre comercio, medio ambiente y desarrollo. El programa preparado para los PMA contendrá varios componentes regionales, como los

---

<sup>6</sup> Bangladesh, Benin, Bhután, Camboya, Cabo Verde, Etiopía, Malawi, Nepal, República Democrática Popular Lao, República Unida de Tanzania, Samoa, Senegal, Sudán, Uganda, Vanuatu, Yemen y Zambia.

diálogos sobre las políticas regionales, e incluirá asimismo talleres de capacitación y proyectos de investigación para determinados países. Los días 21 y 22 de febrero de 2002 se celebró en Bruselas un taller del Grupo de Trabajo para examinar posibles políticas destinadas a promover la producción y las oportunidades comerciales de los productos agrícolas orgánicos. Varios PMA participaron en ese taller (Camboya, Etiopía, Haití, Mozambique, Senegal, Uganda y Zambia).

24. La primera fase del JITAP concluyó en diciembre de 2002. Algunos de los países que se beneficiaron de esa fase fueron Benin, Burkina Faso, la República Unida de Tanzania y Uganda. La evaluación del programa puso claramente de manifiesto que el JITAP había alcanzado sus objetivos. Su éxito se vio afianzado con el establecimiento o la puesta en funcionamiento de: i) comisiones interdepartamentales que se desempeñan como órganos consultivos nacionales en las cuestiones relacionadas con la política comercial y las negociaciones de la OMC; ii) centros de referencia del sistema multilateral de comercio, incluso en la Unión Africana, para facilitar la obtención de información sobre ese sistema por los funcionarios, los medios empresariales y los círculos académicos; iii) centros nacionales de información; y iv) estrategias de exportación para los sectores prioritarios. La segunda fase del JITAP se puso en marcha en enero de 2003 para un período de cuatro años (hasta 2006), e incluye a ocho países beneficiarios, seis de los cuales son PMA (Malawi, Malí, Mauritania, Mozambique, Senegal y Zambia). Esta fase se ha venido centrando en el fomento de capacidad en: las negociaciones comerciales; la aplicación de los acuerdos de la OMC y sus efectos en la formulación de las políticas comerciales; el conocimiento nacional de las cuestiones relacionadas con el sistema multilateral de comercio; la capacidad productiva; y el conocimiento que tienen del mercado las empresas exportadores y las que están en condiciones de exportar.

### **Infraestructura de servicios para el desarrollo y la eficiencia comercial**

25. En la esfera de la facilitación del comercio, las actividades de la UNCTAD en materia de cooperación técnica y fomento de capacidad han seguido beneficiando a varios PMA. Se ha hecho especial hincapié en la modernización aduanera (SIDUNEA), el mejoramiento de los sistemas de tránsito y transporte (Sistema de Información Anticipada sobre la Carga (SIAC)), y el desarrollo de los recursos humanos. Las recientes actividades en la esfera de la modernización aduanera han incluido la migración al SIDUNEA++. Tras la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los PMA se iniciaron nuevos proyectos SIDUNEA en Benin, Burkina Faso, Cabo Verde, Malí, Mauritania, el Níger, el Togo, Uganda y Zambia. La mayoría de esos proyectos fueron financiados por los gobiernos nacionales con cargo a los presupuestos nacionales, excepto los proyectos ejecutados en Cabo Verde, con fondos de Luxemburgo, y el Níger, con fondos del Banco Mundial. El SIDUNEA es un sistema informatizado de gestión de datos aduaneros que abarca la totalidad del proceso de despacho desde antes de la llegada de las mercancías hasta su expedición definitiva tras el pago de derechos y tasas. El sistema facilita la gestión de todo tipo de procedimientos, como la importación y la exportación, así como todos los demás regímenes aduaneros, como el tránsito y el depósito. Ofrece a los comerciantes un módulo que permite introducir directamente las declaraciones, así como una interfaz que autoriza el intercambio electrónico de datos entre las administraciones de aduanas y las terceras partes autorizadas, como los bancos, los comerciantes u otros organismos públicos.

26. En el ámbito de la facilitación del transporte de tránsito, la UNCTAD ha contribuido a la puesta en práctica por los PMA de las modalidades de facilitación del comercio y de transporte

mediante el Sistema de Información Anticipada sobre la Carga (SIAC). Este sistema rastrea la carga y el equipo de transporte en todas las modalidades de transporte y proporciona información y estadísticas fidedignas y actualizadas sobre las corrientes de tránsito. El sistema ha estado funcionando en Tanzania, Uganda y Zambia, donde ha permitido hacer economías en los gastos de arrendamiento de vagones y ha generado ingresos adicionales a los ferrocarriles regionales gracias al aumento de la capacidad de transporte.

27. El programa TrainforTrade, cuyas actividades tienen por finalidad aumentar la capacidad de formación en materia de comercio internacional, elaboró varios programas de capacitación de la UNCTAD. TrainforTrade, que ha beneficiado a varios PMA, abarca los siguientes temas: transporte multimodal y logística; derecho y política de la competencia; comercio y medio ambiente; y promoción y asignación de inversiones. El material didáctico para esas actividades y los cursos de formación a distancia incluye: manuales para los participantes, guías para los usuarios, discos compactos con presentaciones multimediales y vídeos y estudios de casos adaptados a las situaciones nacionales. Treinta funcionarios de alto nivel (diez de Benin, diez de Burkina Faso y diez de Malí) recibieron formación a distancia en derecho y política de la competencia, y a su vez varios de ellos se han desempeñado como instructores desde 2001. Los participantes reciben un disco compacto, una guía del usuario, un manual del participante, vídeos, y un plan de trabajo completo. Se prestó apoyo adicional en los PMA a las instituciones que se ocupan de fomentar el comercio en esferas como el comercio electrónico y la utilización de Internet para aumentar la eficiencia comercial. También se proporcionó asesoramiento a los gobiernos y las agrupaciones de integración regional sobre las políticas en materia de TIC y negocios electrónicos.

### **Inversión y desarrollo de la empresa**

28. En el terreno de la inversión, varios PMA se benefician de las actividades de cooperación técnica y fomento de capacidad de la UNCTAD. Las últimas contribuyen a crear un entorno nacional propicio para las inversiones, mejorar los regímenes de inversión y los marcos reguladores, promover el espíritu de empresa y el desarrollo del sector privado, y fomentar la capacidad institucional y la capacidad en materia de recursos humanos. El objetivo de estas actividades en los PMA es ayudar a los países beneficiarios a atraer inversión extranjera directa y constituir un sector empresarial dinámico y competitivo. Las principales actividades son los análisis de las políticas de inversión, los proyectos para promover la buena gestión en materia de inversiones, las guías de inversión, la acción para promover un diálogo más constructivo entre el sector público y el privado, el apoyo al establecimiento de consejos consultivos en materia de inversiones en el ámbito nacional y la promoción del desarrollo de la empresa (mediante el programa EMPRETEC).

29. La labor de análisis de las políticas de inversión ha ayudado a varios PMA a mejorar sus políticas de inversión, en particular adaptándose al cambiante entorno internacional. Ha ayudado a los países beneficiarios a descubrir las deficiencias institucionales y normativas. Se han realizado análisis de las políticas de inversión en los siguientes PMA: Benin, Etiopía, Lesotho, Nepal, Rwanda, Mauritania, Tanzania, Uganda y Zambia. En 2002 la UNCTAD, con el apoyo financiero del Gobierno de Suecia, inició un proyecto para ayudar a los PMA en sus esfuerzos por promover la buena gestión en la promoción y facilitación de las inversiones. El proyecto también tenía por finalidad simplificar los procedimientos de inversión y prestar asistencia en la introducción de sistemas transparentes y prácticos de administración de las inversiones, para

alentar a las empresas nacionales y extranjeras a invertir. La fase experimental incluyó cinco PMA: Etiopía, Lesotho, Maldivas, Malí y Tanzania. Además, nueve PMA<sup>7</sup> se han beneficiado de un proyecto sobre guías de inversión y fomento de la capacidad de inversión para los PMA. Este proyecto, iniciativa conjunta de la UNCTAD y la Cámara de Comercio Internacional (CCI), tiene por objeto ayudar a los PMA a atraer inversión extranjera directa. Además de las actividades principales mencionadas, la UNCTAD organizó una serie de seminarios de capacitación para los PMA sobre los acuerdos bilaterales de inversión, los acuerdos sobre doble imposición y las cuestiones de inversión conexas.

30. También se han realizado importantes actividades en una serie de PMA para promover el desarrollo de la empresa y fomentar la capacidad tecnológica. El programa de la UNCTAD de promoción de vínculos prestándose especial atención a las empresarias ha permitido a "Enterprise Uganda" concluir una alianza con una empresa de capital de riesgo. Esa asistencia a las pequeñas y medianas empresas (PYMES) que incluye los vínculos financieros y comerciales tiene por finalidad aumentar la capacidad de producción y la competitividad internacional, por lo que satisface una necesidad fundamental de los PMA. "Enterprise Uganda", iniciativa conjunta del programa EMPRETEC de la UNCTAD y la iniciativa "Emprender en África", ha recibido 1,5 millones de dólares del PNUD y otras fuentes desde que se puso en marcha oficialmente en diciembre de 2001.

### **Soluciones técnicas para la gestión de la deuda (SIGADE)**

31. La UNCTAD ha elaborado soluciones eficaces y duraderas en materia de gestión de la deuda que son de gran interés para los PMA. El programa del Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE) posibilita esas soluciones mediante la asistencia técnica: instalación de un software especializado de gestión de la deuda, incluida la versión más reciente del SIGADE (por ejemplo en Burkina Faso y la República Democrática del Congo) y capacitación técnica para la utilización de este producto. Las actividades del proyecto también incluyen el mantenimiento y el apoyo al sistema, el asesoramiento sobre las cuestiones institucionales y de procedimiento, seminarios y talleres para funcionarios nacionales, giras de estudio de funcionarios a otros países que utilizan el SIGADE y asistencia en el análisis de la deuda y la elaboración de estrategias de gestión de la deuda. En 2001 el SIGADE inició un nuevo proyecto en el Chad y se han acordado proyectos complementarios con los Gobiernos de Angola, Bangladesh, Burundi, Djibouti, Etiopía y el Togo. Un rasgo importante del software del SIGADE es su interfaz con el Módulo Ampliado de la Estrategia de la Deuda (DSM+), del Banco Mundial, herramienta analítica destinada a ayudar a los funcionarios de los países a formular estrategias en materia de deuda -que incorporen alternativas de alivio de la deuda o nuevos préstamos- que sean rentables y compatibles con las políticas macroeconómicas de largo plazo. El SIGADE también permite a los funcionarios encargados de la deuda establecer bases de datos completas y actualizadas y proporcionar estadísticas exactas y puntuales sobre la deuda.

---

<sup>7</sup> Bangladesh, Camboya, Etiopía, Malí, Mauritania, Mozambique, Nepal, República Unida de Tanzania y Uganda.

El programa está colaborando con 28 instituciones (ministerios de hacienda, departamentos de planificación económica y bancos centrales) de 21 de los 50 PMA<sup>8</sup>.

#### IV. CONCLUSIONES, RETOS Y ENSEÑANZAS ADQUIRIDAS

32. La UNCTAD ha demostrado que varios PMA hicieron progresos hacia el logro del objetivo de 7% de crecimiento fijado en el Programa de Acción, pero sólo unos pocos han podido reducir la proporción de los habitantes que viven en la pobreza extrema. Aun en los países en los que ha disminuido esa pobreza, en general los progresos se han limitado a las zonas urbanas, mientras que las rurales se mantenían en la pobreza. Esto ha suscitado dudas sobre la calidad del crecimiento en los PMA. En una reciente reunión especial de expertos sobre la aplicación del Programa de Acción organizada por la UNCTAD<sup>9</sup> se concluyó que, si bien el crecimiento económico solía considerarse importante para lograr los objetivos en materia de reducción de la pobreza, la calidad del crecimiento, especialmente en lo que respecta a la creación de empleo, la reducción de las desigualdades y la conservación del medio ambiente natural, es sumamente importante para un proceso de desarrollo amplio. Dada la vulnerabilidad de la mayoría de los PMA al riesgo de frecuentes crisis externas que escapan al control nacional, y considerando las desventajas estructurales de sus economías, la sostenibilidad de los resultados de los PMA en materia de crecimiento es cuestionable. Por lo tanto, el reto que plantea la reducción de la pobreza sigue siendo inmenso y exige constantes esfuerzos por parte de los PMA y sus asociados para el desarrollo.

33. La falta de datos estadísticos completos proporcionados por los PMA tiende a dificultar la evaluación de la aplicación del Programa de Acción. Los métodos estadísticos utilizados para recolectar datos en el ámbito nacional suelen diferir de las normas recomendadas con fines de evaluación. A esto se vincula la dificultad de determinar la relación de causa a efecto entre las intervenciones en materia de políticas y los subsiguientes cambios en los resultados socioeconómicos: ¿qué proporción de esos cambios puede atribuirse a las políticas nacionales que recogen los compromisos del Programa de Acción por oposición a las influencias externas? Se suele considerar que el aumento de la capacidad estadística de los PMA es urgentemente necesario para realizar cualquier evaluación significativa de la aplicación del Programa de Acción.

---

<sup>8</sup> Angola, Bangladesh, Burkina Faso, Burundi, Chad, Djibouti, Etiopía, Guinea-Bissau, Haití, Madagascar, Mauritania, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Sudán, Togo, Uganda, Yemen y Zambia.

<sup>9</sup> La Reunión especial de expertos organizada por la UNCTAD en preparación del examen mundial de mitad de período de los progresos realizados en la aplicación del Programa de Acción en favor de los PMA para el decenio 2001-2010 se celebró en Ginebra los días 29 y 30 de mayo de 2006. La Reunión, que se había convocado en el marco del proyecto (véase la nota 10 de pie de página), aprobó el resumen del Presidente que figuraba en el documento UNCTAD/Misc./2006/10.

34. Los estudios patrocinados por la UNCTAD en determinados países en el contexto del examen de mitad de período de la aplicación del Programa de Acción<sup>10</sup> han puesto de manifiesto el excesivo volumen de trabajo generado en la mayoría de los PMA por el hecho de que los gobiernos tratan de aplicar los distintos mecanismos internacionales de cooperación y a la vez sus políticas nacionales de desarrollo. Los objetivos y prioridades de los diversos mecanismos de cooperación suelen considerarse contradictorios entre sí y no complementarios. La mayoría de los PMA se sometieron a programas de ajuste estructural en los años ochenta y noventa, y ahora varios de esos países reciben apoyo en virtud de un documento de estrategia de reducción de la pobreza. También existen mecanismos de coordinación a nivel de los países, como el Sistema de Evaluación Común para los Países, el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Marco Integrado para la asistencia técnica a los PMA en apoyo del comercio, y el Programa Integrado Conjunto de Asistencia Técnica a los países africanos y determinados países menos adelantados (JITAP). Se reconoce ampliamente la importancia de reforzar la coordinación de estos mecanismos en los ámbitos nacional e internacional.

35. La reseña de actividades que se acaba de hacer revela que los PMA han seguido beneficiándose de las multifacéticas actividades de la secretaría de la UNCTAD. Los propios países beneficiarios y sus asociados para el desarrollo han expresado constantemente su reconocimiento por el valor de las actividades de análisis y cooperación técnica de la UNCTAD. La labor de investigación y análisis de políticas ha sido esencial para señalar a la atención de la comunidad internacional el gran desafío de la reducción de la pobreza en los PMA y justificar la realización de esfuerzos adicionales y especiales en los planos nacional e internacional para hacer frente al subdesarrollo y la pobreza generalizada en esos países. La reciente propuesta del G8 y la subsiguiente decisión del Banco Mundial y el FMI de cancelar la deuda multilateral de los países más pobres estuvieron en consonancia con el antiguo llamamiento de la UNCTAD para que se cancelara la deuda de los PMA. La UNCTAD ha destacado constantemente que una parte cada vez mayor de la deuda externa de los PMA se contraía con instituciones multilaterales, y ha puesto de relieve la importancia de incluir la cuestión de la deuda multilateral en las iniciativas de reducción de la deuda. Además, el reciente aumento de la calidad y cantidad de la ayuda a los PMA puede considerarse como una respuesta a algunas de las principales recomendaciones que figuran en los informes de la UNCTAD sobre los PMA.

36. De la labor analítica realizada por la UNCTAD desde que se aprobó el Programa de Acción se desprenden cuatro importantes conclusiones. En primer lugar, la mayoría de los PMA no están en condiciones de alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio y las metas del Programa de Acción de Bruselas. Por lo tanto, en la cooperación internacional se deben tener en cuenta con carácter prioritario las circunstancias y condiciones del desarrollo de los PMA. La cuestión del "crecimiento sin empleo" y el objetivo fundamental del aumento de la capacidad de producción merecen más que nunca que la comunidad internacional les preste una atención prioritaria, lo que implica intensificar los esfuerzos, especialmente por los donantes, para reorientar las corrientes de ayuda a los programas destinados a aumentar la capacidad de

---

<sup>10</sup> Conforme a la decisión adoptada por la Junta de Comercio y Desarrollo en su 52º período de sesiones, la UNCTAD elaboró y ejecutó un proyecto sobre el examen de mitad de período de los progresos realizados en la aplicación del Programa de Acción en favor de los PMA para el Decenio 2001-2010 (INT/OT/5BP). El proyecto fue financiado conjuntamente por los Gobiernos de Austria y Noruega.



producción en los PMA. En segundo lugar, los gobiernos de los PMA deberían empeñarse en traducir los compromisos acordados en el Programa de Acción en medidas concretas en el marco de sus estrategias nacionales de desarrollo. En tercer lugar, los problemas de desarrollo que afrontan los PMA son tan complejos y multifacéticos que su solución efectiva requiere esfuerzos concertados de los propios PMA y la comunidad internacional. En cuarto lugar, aunque el crecimiento de los PMA ha sido importante en los cinco últimos años, sigue siendo frágil porque la mayoría de esos países siguen dependiendo en gran medida de las condiciones climáticas, la evolución de los precios de los productos básicos, el acceso preferencial a los mercados para los productos manufacturados, y la AOD y las corrientes de IED.

37. La experiencia de la UNCTAD en materia de asistencia técnica a los PMA pone de manifiesto que fomentar la capacidad de desarrollo en países como los PMA, estructuralmente desfavorecidos, es muy complejo. En consecuencia, el desarrollo institucional y de los recursos humanos en esos países debería considerarse desde una perspectiva de largo plazo. Como la demanda de asistencia técnica de la UNCTAD ha aumentado constantemente en los últimos años, la secretaría y los asociados para el desarrollo han procurado atender esas peticiones. Sin embargo, la brecha existente entre la necesidad cada vez mayor de asistencia técnica y los recursos de que dispone la secretaría para atender eficaz y rápidamente a las necesidades de los países beneficiarios ha seguido menoscabando la sostenibilidad y los efectos a largo plazo de los programas de cooperación técnica. La cooperación técnica de la UNCTAD con los PMA se financia en gran medida con cargo a recursos extrapresupuestarios. Si bien los generosos esfuerzos hechos por varios donantes para financiar las actividades específicamente destinadas a los PMA han sido alentadores, la falta de previsibilidad de esos recursos tiende a reducir los efectos que tienen sobre el desarrollo los proyectos y programas en el ámbito nacional. La programación multianual se considera cada vez más como la solución más conveniente a este problema en el futuro.

38. Otra enseñanza importante es que los proyectos y programas regionales y subregionales suelen constituir valiosas oportunidades para intercambiar experiencias y en general son rentables. Sin embargo, no pueden reemplazar los proyectos nacionales cuando los problemas concretos que existen a nivel nacional exigen soluciones específicas. Las actividades regionales y nacionales de cooperación técnica y fomento de capacidad se consideran pues complementarias. Además, una cooperación adecuada entre las instituciones beneficiarias, los donantes y la UNCTAD en su carácter de organismo de ejecución siempre favorecerá la puesta en práctica de los proyectos y programas de cooperación técnica. La disponibilidad de personas homólogas dedicadas y competentes en el ámbito nacional, que estén preparadas para participar activamente en la ejecución a largo plazo de un proyecto y manifiesten interés en adquirir nuevas aptitudes suele ser considerada por la UNCTAD como una condición esencial del éxito de la cooperación técnica. La eficacia de la cooperación interinstitucional también es importante para el éxito de los programas de fomento de capacidad. Siempre ha existido una colaboración estrecha entre la UNCTAD y los diversos programas y organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, así como entre éstos y las organizaciones regionales, las agrupaciones subregionales y el sector privado, y esa colaboración ha beneficiado a varios PMA.

39. Un objetivo de particular importancia para los PMA es la potenciación de los efectos de los programas de fomento de capacidad en el desarrollo de las economías pertinentes. Se alienta a los PMA a mantener un diálogo constante con sus asociados para el desarrollo y las instituciones internacionales para potenciar al máximo los efectos de los programas y proyectos a nivel de los

países. La experiencia de la UNCTAD también demuestra que la activa participación de los países beneficiarios en la elaboración y ejecución de los programas es importante para que un proyecto de cooperación técnica tenga resultados satisfactorios. También es importante que las peticiones de cooperación técnica presentadas por los PMA se basen en una evaluación crítica de las deficiencias y necesidades nacionales, que permitirá calcular los efectos de los programas, tanto en lo que respecta a la eficacia de su aplicación como a los problemas y limitaciones nacionales. Con ese objeto, se debería seguir haciendo esfuerzos para que los PMA tengan más posibilidades de hacer suya la cooperación técnica. En este sentido son importantes las evaluaciones independientes de las actividades operacionales realizadas por la UNCTAD en los PMA.

-----