



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
13 July 2012
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Пятьдесят девятая сессия

Женева, 17–28 сентября 2012 года

Пункт 11 b) предварительной повестки дня

Доклад о помощи ЮНКТАД палестинскому народу

**Доклад о помощи ЮНКТАД палестинскому народу:
тенденции в экономике оккупированной
палестинской территории¹**

Записка секретариата ЮНКТАД²

Резюме

В 2011 году долгосрочные прогнозы развития палестинской экономики стали еще более несбыточными, чем в предыдущие годы. Ситуацию омрачают ограничения на передвижение, перебои в потоках помощи, парализованный частный сектор и хронический бюджетный кризис. Возобновившийся в последнее время рост в Секторе Газа будет продолжаться недолго. Высокая безработица усугубляет нищету, и по классификации каждый второй палестинец сегодня является малоимущим. В нынешних условиях вялого частного спроса сокращение расходов Палестинской администрацией является контрпродуктивным. Потоки донорской помощи должны быть предсказуемыми, и для предотвращения полномасштабного социально-экономического кризиса требуется увеличить поступления от налогообложения торговли. Последствия оккупации для палестин-

¹ Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем документе не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их властей, или относительно делимитации их границ. Согласно соответствующим резолюциям и решениям Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, ссылки в настоящем документе на оккупированную палестинскую территорию (или территории) касаются Сектора Газа и Западного берега, включая Восточный Иерусалим. Под "Палестиной" понимается Организация освобождения Палестины, которая сформировала Палестинскую администрацию после заключения с Израилем соглашений 1993/94 года. Ссылки на "палестинское государство" соответствуют видению, выраженному в резолюции 1397 (2002) Совета Безопасности.

² Информация, содержащаяся в настоящем документе, не должна цитироваться в прессе до 5 сентября 2012 года.

ской производственной базы, особенно сельскохозяйственной, были разрушительными. На Западном берегу для экономики потерян доступ к 40% территории, 82% запасов грунтовых вод и свыше двух третей пастбищных угодий. В Секторе Газа утрачен доступ к половине сельскохозяйственных земель и 85% рыбных запасов. Для долгосрочного развития палестинской экономике требуется аграрный банк развития, который бы предоставлял кредиты, брал на себя риски и инвестировал в сельское хозяйство. Несмотря на ограниченность ресурсов, ЮНКТАД продолжала поддерживать палестинское институциональное строительство в различных сферах, осуществляя, в частности, проекты подготовки кадров и технического сотрудничества в таких областях, как модернизация таможенной службы, упрощение процедур торговли и эконометрическое моделирование палестинской экономики.

I. Обманчивый рост: палестинская экономика продолжает нести потери

1. В 2011 и 2010 годах экономика оккупированной палестинской территории (ОПТ) выросла соответственно на 9,9% и 9,8%. Однако складывающееся впечатление о процветающей экономике является ошибочным, поскольку в реальности рост был вызван работами, проводившимися для того, чтобы хотя бы частично восстановить колоссальный урон, нанесенный хозяйству в ходе израильской военной операции в Секторе Газа в декабре 2008 – январе 2009 года. В 2011 и 2010 годах местная экономика Сектора Газа выросла соответственно на 23% и 29%, а Западного берега – на 5,2% и 4,4%.

2. Мощный рост в Секторе Газа объясняется эффектом низкой базы после потерь предыдущих лет и притоком помощи. Свою роль сыграли также увеличение импорта товаров производственного и потребительского назначения из Египта по проложенным под границей тоннелям и некоторое смягчение введенных Израилем ограничений на импорт потребительских товаров и материалов для восстановительных работ, проводимых под надзором международных организаций. Тем не менее ограничения на импорт и экспорт товаров производственного назначения остаются довольно жесткими. Несмотря на мощный рост, реальный валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения в Секторе Газа в 2011 году по-прежнему был на 10% ниже уровня 2005 года. Таким образом, наблюдавшийся рост, который во многом зависит от израильской политики безопасности, может быстро смениться падением.

3. Стабилизация роста на Западном берегу и его ожидающееся замедление в Секторе Газа означают, что состояние палестинской экономики в 2012 году вполне может ухудшиться. Серьезные экономические риски возникнут в том случае, если процесс замедления роста наберет обороты, усугубив хронические проблемы в сфере занятости и накопившиеся более чем за десять лет последствия недоиспользования производственных возможностей.

A. Ограничение свободы передвижения, сокращение помощи и бюджетный кризис подрывают рост

4. Из-за сохраняющихся ограничений на передвижение (количество заграждений на дорогах на Западном берегу увеличилось с 500 в 2010 году до 523 в 2011 году), продолжающейся экономической блокады Сектора Газа, кризиса бюджета Палестинской администрации и сокращения помощи доноров палестинская экономика продолжает работать гораздо ниже своих возможностей. Кроме того, в 2011 году наблюдалось дальнейшее обнищание населения в условиях активизации процесса разрушения палестинской инфраструктуры (особенно жилья) и расширения израильских поселений, в первую очередь в районах, прилегающих к Восточному Иерусалиму и Вифлеему (Office of the United Nations Special Coordinator for the Middle East Peace Process (UNSCO), 2011), что лишь углубляло физическую разобщенность различных палестинских "бантустанов"³.

³ Эта концепция использовалась в исследованиях, посвященных экономической географии оккупации. См., например:

а) Farsakh L (2005). *Palestinian Labour Migration to Israel: Labour, Land and Occupation*. New York. Routledge;

5. В последние годы помощь играла важнейшую роль в поддержании палестинской экономики на плаву и в предупреждении более глубоких социально-экономических кризисов. Поэтому сокращение донорской помощи в 2011 году отрицательно сказалось на росте. В то же время чувствительность экономики к изменениям объемов помощи является следствием, а не причиной палестинских проблем развития. Главными долгосрочными препятствиями, мешающими формированию сильной экономики, являются утрата Палестиной своих природных, земельных и водных ресурсов в результате оккупации и создания поселений, а также изолированность палестинских производителей от региональных и глобальных рынков, не позволяющая им приобретать факторы производства и экспортировать свои товары и услуги.

6. Несмотря на то, что эти тяжелые условия препятствуют созданию нормальной рыночной экономики и, следовательно, базы бюджетных поступлений, Палестинская администрация (ПА) начала широкие и политически сложные финансово-бюджетные и институциональные реформы, с тем чтобы создать благоприятный климат для отечественных и иностранных частных инвестиций. Однако проводимая Израилем политика блокады и утрата природных и экономических ресурсов свели к минимуму потенциальные плоды этих усилий.

7. Главными причинами провала усилий Палестины, стремящейся встать на путь экономического развития, являются длительная оккупация и социально-экономические последствия конфронтации с растущим хозяйством поселений/предприятий колониального типа (Salamanca et al., 2012). Не положив конец строительству поселений и оккупации, невозможно добиться устойчивого развития. Без коренного изменения экономического и политического баланса сил между израильскими оккупантами и палестинским народом реальный подъем экономики ОПТ так и останется мечтой. Снятие израильских ограничений на использование труда палестинской рабочей силы (в том числе на ее передвижение) (International Labour Organization (ILO), 2012), предпринимательство и торговлю, а также предоставление ПА права получать весь доход от налогообложения торговли стали бы первыми полезными шагами в направлении ликвидации негативных последствий оккупации и расширения возможностей для создания суверенного палестинского государства в соответствии с положениями соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций.

В. Высокая безработица, падение производительности труда и снижение реальной заработной платы

8. Безработица в ОПТ остается устойчиво высокой. В 2011 году уровень безработицы составил 26 % по сравнению с 30 % в 2010 году. В то же время этот положительный сдвиг сопровождался 4-процентным снижением производительности труда, которое не может не вызывать тревогу (Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS), 2012). Несмотря на 5-процентный рост на Западном берегу, ситуация с безработицей в 2011 году не улучшилась, а это указывает на то, что оккупация и ужесточение ограничений на передвижение и доступ особенно сильно ударили по секторам, имеющим высокий потенциал в плане соз-

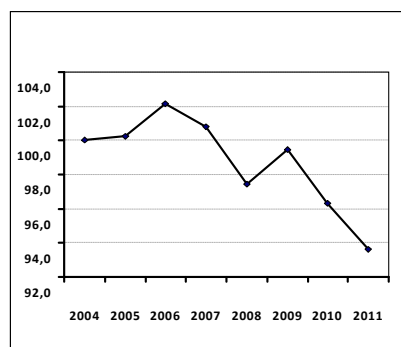
b) South Africa Human Sciences Research Council (2009). *Occupation, Colonialism, Apartheid? A reassessment of Israel's practices in the occupied Palestinian territories under international law*. May. Cape Town; and

c) Israeli Committee Against House Demolitions (2012). *Demolishing Homes, Demolishing Peace*. April.

дания рабочих мест и роста производительности. В Секторе Газа, где после небольшого ослабления введенных Израилем ограничений на импорт международным организациям удалось начать некоторые проекты, рынок труда ожил, а уровень безработицы снизился в 2011 году на 9 процентных пунктов до 33%.

Диаграмма 1

ОПТ: Индекс реальной заработной платы (2004 = 1,00)



9. Тем не менее рост заработной платы на ОПТ в 2011 году отставал от инфляции (PCBS, 2012). В результате средний уровень реальной заработной платы в 2011 году был на 8,4% ниже, чем пятью годами ранее. Снижение средней реальной заработной платы было особенно ощутимым на Западном берегу; несмотря на ее скромный рост в Секторе Газа, размер оплаты труда в Секторе составляет лишь 70% от среднего уровня на Западном берегу (Palestine Monetary Authority (PMA) et al., 2012). Такое снижение заработной платы, напоминающее тенденции в соседних арабских странах накануне недавних восстаний, может лишь подлить масла в огонь углубляющегося социально-экономического кризиса, с которым столкнулся палестинский народ.

С. Снижение реальных доходов и рост масштабов нищеты в условиях инфляции

10. В 2011 году инфляция на ОПТ составляла 2,9%: 3,5% на Западном берегу и 0,6% в Секторе Газа. На Западном берегу цены выросли практически на все группы товаров, в том числе на топливо и электроэнергию, которые подскочили на 18% вследствие введения единой, привязанной к себестоимости цены и повышения тарифов Израильской энергетической корпорацией (PMA et al., 2012). Инфляция стала одной из главных причин недовольства и недавних протестов палестинских потребителей, вынужденных адаптироваться к израильскому уровню цен. Инфляция не только бьет по покупательной способности и уровню жизни, но и повышает издержки производителей.

11. Низкий уровень инфляции в Секторе Газа объясняется большей доступностью товаров, доставляемых из Египта по работающим на полную мощность тоннелям (PCBS, 2012). Следует отметить, что, несмотря на высокую стоимость доставки импортной продукции по тоннелям, основные продовольственные товары, поступающие таким образом в сектор Газа, стоят на 10–15 % дешевле тех, которые ввозятся из Израиля (PMA et al., 2012). Это подтверждает результаты проведенных ЮНКТАД исследований (UNCTAD, 2011, 2004), согласно которым многие товары, импортируемые в Палестину из Израиля или через Израиль, можно было бы завозить дешевле через египетские и иорданские порты,

если палестинская экономика имела бы возможность свободно участвовать в международной торговле.

12. Еще большую тревогу вызывает тот факт, что уровень бедности в Восточном Иерусалиме, входящем в израильский мегаполис "Большого Иерусалима", выше, чем в Секторе Газа. Уровень бедности подскочил с 64% в 2006 году до 78% в 2012 году (Association for Civil Rights in Israel (ACRI), 2012). Столь большие масштабы нищеты объясняются высоким уровнем безработицы, от которой сегодня страдает в Иерусалиме 40% палестинских мужчин и 85% палестинских женщин, отсутствием муниципальной инфраструктуры и жилищных и экономических возможностей, а также негативными последствиями существования "разделительной стены" и усиливающейся изоляции города от остальной палестинской экономики, ухудшающими перспективы социального и политического объединения с остальной частью Западного берега.

13. Острая нищета ведет к хроническим проблемам, вызванным отсутствием продовольственной безопасности. От этого страдает две трети палестинцев. По последним данным, 33% палестинских домашних хозяйств живут в условиях полного отсутствия продовольственной безопасности, еще 13% находятся в уязвимом положении и 21% имеет минимальный уровень продовольственной безопасности. Гораздо хуже обстоят дела в Секторе Газа, где продовольственной безопасности полностью лишены 52% домашних хозяйств и еще 13% находятся в уязвимом положении (World Food Programme (WFP), Food and Agriculture Organization (FAO) and PCBS, 2010).

D. Несмотря на проводимые ПА реформы, бюджетный кризис продолжается

14. В 2011 году ПА продолжала начатые в 2008 году далекоидущие реформы, призванные сократить дефицит бюджета, добиться его устойчивости и ослабить зависимость от донорской помощи. Они проводились в неблагоприятных условиях сокращения помощи со стороны доноров, нехватки средств на развитие и разрушенной инфраструктуры. При этом и частный сектор оказался не в состоянии сгладить бюджетные проблемы ПА за счет наращивания инвестиций и объема производства, т.е. за счет расширения налоговой базы и создания достойных рабочих мест, что позволило бы ослабить нагрузку на ПА как на работодателя "последней инстанции".

15. В 2011 году ПА продолжала сокращать субсидирование коммунальных услуг муниципалитетам (чистое кредитование), введя единый тариф на электроэнергию и устанавливая счетчики потребления предоплаченной электроэнергии, с тем чтобы повысить собираемость причитающихся платежей (Palestinian National Authority (PNA), 2011). Помимо этого, стремясь довести поступления от подоходных налогов с 1,5% ВВП до среднего по региону 5-процентного уровня и снизить чрезмерную зависимость от косвенных налогов со всеми присущими им регрессивными составляющими, ПА подготовила и приняла закон о подоходном налоге.

Таблица 1

Экономика оккупированной палестинской территории: основные показатели^a

	1995	1999	2002	2005	2008	2009	2010 [*]	2011 [*]
Макроэкономические показатели								
Прирост реального ВВП (%)	6,0	8,8	(13,3)	8,6	7,1	7,4	9,8	9,9
ВВП (млн. долл.)	3 220	4 179	3 433	4 634	6 247	6 764	8 331	8 769
Валовой национальный доход (млн. долл.)	3 699	4 932	3 656	4 992	6 884	7 311	8 930	9 426
Валовой национальный располагаемый доход (млн. долл.)	4 099	5 306	4 708	6 120	10 057	9 437	10 921	11 790
ВВП на душу населения (долл.)	1 400	1 493	1 125	1 410	1 737	1 827	2 186	2 232
ВНД на душу населения (долл.)	1 608	1 763	1 199	1 519	1 914	1 975	2 343	2 399
Прирост реального ВНД на душу населения (%)	0,7	4,1	(16,7)	7,2	5,2	2,7	6,4	5,3
Население и трудовые ресурсы								
Население (млн. чел.) ^a	2,34	2,96	3,23	3,51	3,83	3,94	4,05	4,23
Безработица (%) ^b	32,6	21,7	41,2	29,0	32,4	30,1	30,0	25,8
Общая занятость (тыс. чел.)	417	588	452	603	667	718	744	837
В государственном секторе	51	103	125	145	161	181	179	181
В Израиле и поселениях	68	135	42	56	67	73	78	84
Финансовые показатели (% от ВВП)								
Доходы за вычетом просроченных выплат/удержанных таможенных платежей	13,2	23,9	8,5	29,5	25,1	23,6	23,1	24,5
Текущие расходы	15,3	22,6	29,0	43,0	46,2	47,2	36,9	36,9
Совокупные расходы	25,6	29,9	35,4	49,2	55,6	49,8	41,5	41,2
Общий баланс – кассовый метод	(12,3)	(6,1)	(27,0)	(19,7)	(30,5)	(26,2)	(18,4)	(16,7)
Внешняя торговля								
Чистые текущие трансферты (млн. долл.)	400	399	1 096	1 175	3 230	3 219	1 991	2 364
Экспорт товаров и услуг (млн. долл.)	499	684	380	613	960	919	1 151	1 015
Импорт товаров и услуг (млн. долл.)	2 176	3 353	2 519	2 864	4 086	4 363	4 626	4 192
Сальдо торгового баланса (млн. долл.)	(1 677)	(2 670)	(2 139)	(2 250)	(3 126)	(3 444)	(3 475)	(3 177)
Сальдо торгового баланса (% от ВВП)	(52,1)	(63,9)	(62,3)	(48,6)	(50,0)	(50,9)	(41,7)	(36,2)
Сальдо баланса торговли с Израилем (млн. долл.)	(922)	(1 598)	(886)	(1 945)	(2 888)	(2 558)	(2 841)	(2 677)
Сальдо баланса торговли с Израилем (% от ВВП)	(28,6)	(38,2)	(25,8)	(42,0)	(46,2)	(37,8)	(34,1)	(30,5)
Объем торговли ПА с Израилем/общий объем торговли ПА (%) ^c	92,3	69,7	56,3	83,6	89,7	74,4	75,6	84,7
Объем торговли ПА с Израилем/общий объем торговли Израиля (%) ^c	4,3	3,9	2,1	2,7	2,8	3,0	2,8	2,5

Источники: Палестинское центральное статистическое бюро (ПЦСБ), Министерство финансов ПА, МВФ, Международная организация труда (МОТ) и Израильское центральное статистическое бюро.

^{*} Предварительные оценки.

^a В силу отсутствия у ПЦСБ доступа в Восточный Иерусалим, за исключением информации о населении, Восточный Иерусалим исключен из данных, приведенных в настоящей таблице.

^b..В соответствии с "менее строгим" определением МОТ в показатели безработицы включены лица, переставшие искать работу.

^c Данные об объеме торговли Палестины и Израиля охватывают торговлю товарами, а также нефакторными и факторными услугами.

16. Несмотря на эти усилия, бюджетный дефицит сохраняется, поскольку прогнозы поступлений и донорской помощи не оправдались. В период с 2009 по 2011 год текущий кассовый дефицит сократился примерно на 11 процентных пунктов до 12,4% ВВП (в 1999 году бюджет был сведен с профицитом в размере 1,3%). С точки зрения текущих обязательств в последние три года дефицит сократился примерно на 12 процентных пунктов (PNA Ministry of Finance (MoF), 2012).

17. Хотя доходы ПА выросли с 1,8 млрд. долл. в 2009 году до 2,2 млрд. долл. в 2011 году, этот рост отставал от прогнозов, поскольку в Секторе Газа рост ВВП никак не отражался на бюджетных поступлениях, а на Западном берегу он не оправдывал ожиданий. Что касается расходной части, то меры по контролю за расходами сводились к сокращению льгот и пособий, операционных и капитальных затрат, а также занятости в государственной системе здравоохранения и в Секторе Газа в целом. В результате совокупные расходы оставались на уровне 2009 года – 3,2 млрд. долл.

Е. Нестабильность донорской помощи и доходов и увеличение задолженности ведут к дальнейшей дестабилизации бюджетных позиций

18. В 2011 году чистые текущие трансферты ОПТ (главным образом донорская помощь) составили 2,4 млрд. долл., что на 27% меньше уровня двух предшествующих лет. Бюджетная поддержка в размере 980 млн. долл. была на 520 млн. долл. меньше общих финансовых потребностей ПА на этот год. Это заставило ПА брать средства в долг у местных банков и накапливать задолженность перед частными поставщиками и государственными пенсионными фондами. К концу 2011 года просроченная задолженность выросла на 540 млн. долл., а обязательства перед местными банками на 140 млн. долл., достигнув 1,1 млрд. долл., или 50% бюджетных поступлений (UNSCO, 2012). Рост задолженности и просроченных обязательств будет подрывать устойчивость бюджета ПА и в предстоящие годы, поскольку погашение этих долгов имеет приоритет над исполнением плановых бюджетных обязательств.

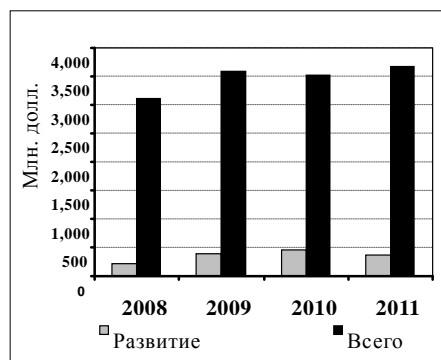
19. Общий размер потребностей во внешнем финансировании на 2012 год оценивается в 1,3 млрд. долл., из которых 1 млрд. долл. требуется для поддержки бюджета и 300 млн. долл. для финансирования развития. По предварительным оценкам дефицит финансирования составит 540 млн. долл. Если эти средства не поступят, ПА будет вынуждена сократить расходы на важнейшие услуги, вновь прибегнуть к кредитованию местных банков, чье финансовое положение и без того нельзя назвать устойчивым, и продолжать накапливать просроченную задолженность перед частным сектором, терпение которого не бесконечно. Если доноры не согласятся оказать необходимую помощь и не предоставят ее своевременно, тучи могут сгуститься над самой ПА.

20. Одной из главных причин бюджетной нестабильности ПА является то, что доход от налогообложения палестинской торговли проходит через Израиль, который в соответствии с Парижским протоколом взимает от имени ПА все таможенные платежи. Преследуя свои политические цели, в мае и ноябре 2011 года Израиль удержал полученные для Палестины поступления, как он уже делал в 2002 и 2006 годах. Хотя удержанные средства были в конечном счете переведены ПА, этот шаг дестабилизировал бюджет ПА и экономику Палестины, поскольку государственные расходы являются одним из главных источников экономического роста, а на таможенные сборы приходится 70% всех

бюджетных поступлений (World Bank, 2012). Несвоевременный перевод собранных средств не позволяет ПА исполнять свои договорные обязательства перед частным сектором и в срок выплачивать заработную плату. Кроме того, формируя атмосферу неопределенности и усиливая риски для частных поставщиков и кредиторов, это ухудшает и инвестиционные перспективы.

Диаграмма 2

ПА: Расходы на развитие и совокупные расходы



21. Другая важная причина бюджетных трудностей Палестины кроется в ничтожно малой доле бюджетных средств, направляемых на финансирование развития: в 2008 году они составили жалкие 215 млн. долл., или 3,4% ВВП. В 2011 году бюджетные расходы на эти цели несколько выросли, достигнув 368 млн. долл., или 4,2% ВВП. В этой связи следует подчеркнуть, что в условиях изнашивания инфраструктуры и невозможности использования значительной части производственного потенциала Палестины выгода, упущенная из-за низкого уровня финансирования развития, может оказаться огромной.

22. Хронические бюджетные трудности ПА объясняются главным образом налоговым режимом, сопряженным с утечкой бюджетных поступлений в Израиль и отсутствием суверенного права собирать налоги и получать точную налоговую информацию. Это ведет к сужению налоговой базы, ухудшению ситуации с собираемостью налогов и увеличению обязательств ПА, вынужденной нести дополнительные расходы в условиях постоянных гуманитарных и экономических кризисов. Министерство национальной экономики (МНЭ) ПНА (Ministry of National Economy (MoNE), 2011) оценило экономические потери от оккупации (с точки зрения недоиспользования производственного потенциала), причиненные палестинской экономике в 2010 году, в 6,9 млрд. долл., или примерно 82% ВВП. В отсутствие таких потерь бюджет ПА был бы сбалансированным и на нужды развития можно было бы направить достаточные ресурсы. Такие скрытые постоянные потери сдерживают экономический рост, практически сводя на нет его влияние на развитие.

23. Мнение о том, что устойчивого бюджетного положения можно добиться путем дальнейшего сокращения государственных расходов, не только ведет к недооценке реальных причин бюджетного кризиса, но и может оказаться губительным в чисто фискальном плане. Дальнейшее сокращение расходов ПА создаст дополнительные проблемы как в расходной, так и в приходной части баланса. Обусловленное этим замедление экономического роста приведет к уменьшению налоговых поступлений и увеличению социальных расходов ПА в условиях роста масштабов бедности. В период с 2006 по 2011 год средний размер реальной заработной платы в государственном секторе снизился на 8,4%, а

число занятых практически не изменилось (PCBS, 2012). Дальнейшее ухудшение положения с занятостью и оплатой труда в государственном секторе, особенно в Секторе Газа, может не только привести к экономической депрессии, но и подорвать социальную сплоченность и свести на нет все успехи в создании институциональных основ жизнеспособного палестинского государства.

24. Анализируя бюджетные трудности ПА, следует исходить из того, что ситуация с занятостью в государственном секторе и уровень социальных расходов свидетельствуют прежде всего о том, что оккупация подорвала способность частного сектора создавать рабочие места и приносить дополнительные налоговые поступления. Сравнение доли выплачиваемой в государственном секторе заработной платы в ВВП Палестины и других государств не имеет смысла, поскольку такой анализ не учитывает последствия оккупации и может привести к сомнительным политическим рецептам. Таким образом, при любом сравнении палестинских социально-экономических показателей со средними показателями по региону следует неизменно учитывать сильную зависимость Палестины от помощи, денежно-кредитной политики Израиля и его валюты, а также отсутствие суверенитета и ограниченный доступ к земельным, водным и природным ресурсам.

25. Проведение такой финансово-бюджетной политики может показаться единственным возможным путем, которым может пойти орган самоуправления, обремененный в части бюджета крупными обязательствами по заработной плате и целым рядом расходов на поддержание безопасности и государственных институтов, которые обычно несут суверенные государства. Однако ПА приходится все чаще в одиночку брать на себя бюджетные обязательства, с которыми не просто было бы справиться любому государству с низким или средним уровнем дохода, проводя для этого "структурные реформы", которые в подобной ситуации являются по меньшей мере неуместными. Эти реформы и снижение реального уровня социальной защиты палестинцев ложатся тяжелым бременем как на средний класс и малообеспеченные слои населения, так и на отечественных производителей. Это уже вызвало общественные протесты, за которыми последовал интенсивный трехсторонний общественный диалог, но не смена курса. Для того чтобы пойти дальше бесплодного обсуждения палестинского бюджетного кризиса, все заинтересованные стороны должны в свете международного права оценить, в какой момент обязательства ПА платить за сохранение статуса-кво должны прекратиться, а обязательства международного сообщества и оккупационной державы – начаться.

Е. Сохранение торгового дефицита и экономической зависимости от Израиля

26. В 2011 году палестинский экспорт не демонстрировал никаких признаков оживления. Слабость экспортных показателей является следствием сужения производственного потенциала, неблагоприятных условий для работы частного сектора и ограничений на передвижение. Помимо этого, блокада Сектора Газа лишила его значительной части экспортного потенциала, что нанесло особенно тяжелый удар по экономике Сектора, поскольку его сельское хозяйство и большинство промышленных производств имели экспортную ориентацию и сильно зависели от импорта. В 2011 году палестинский экспорт сократился на 136 млн. долл., едва превысив 1 млрд. долл., или 12% ВВП. На 434 млн. долл. сократился и импорт, составив 4,2 млрд. долл., или 48% ВВП. В результате торговый дефи-

цит остался на уровне 3,2 млрд. долл., немного снизившись по отношению к ВВП – до 36%.

27. Поскольку Палестина продолжает практически полностью зависеть от Израиля как от источника импорта и рынка для своего экспорта, торговая и экономическая зависимость от Израиля остается серьезной проблемой. В 2011 году на Израиль приходилось 83% от общего объема палестинской торговли: из Израиля/через Израиль в Палестину поступало 83% импорта, а на рынки этой страны направлялось 80% ее экспорта. Таким образом, дефицит Палестины в торговле с Израилем составлял 84% от совокупного дефицита, или 31% ВВП.

28. Столь высокая зависимость лишает палестинскую экономику более конкурентоспособных источников импорта и рынков для экспорта, усиливая ее уязвимость перед лицом израильского экономического цикла и политики безопасности. Вследствие ужесточения израильских ограничений палестинский экспорт в Израиль с 2008 по 2011 год упал на 24% (IMF, 2012). Вот почему очень важно снизить торговую зависимость от Израиля, переориентировать палестинскую торговлю и облегчить ее интеграцию в арабскую и региональную экономику, где условия торговли являются более благоприятными. Как отмечали эксперты в ходе группового обсуждения, организованного в ходе конференции ЮНКТАД XIII в Дохе в апреле 2012 года⁴, без возрождения этих исторических торговых связей невозможно оживить палестинский экспортный сектор и экономику в целом.

Г. Основные препятствия для развития Палестины

29. В ходе ЮНКТАД XIII государства-члены признали важность анализа перспектив экономического развития ОПТ и препятствий для торговли и развития. Это должно помочь смягчению остроты неблагоприятных социально-экономических условий, в которых вынужден жить палестинский народ, в рамках приверженности международного сообщества построению независимого палестинского государства. Как показывает систематический мониторинг экономики ОПТ, несмотря на видимость обратного, главные препятствия, стоящие перед палестинской экономикой, в первую очередь вызваны оккупацией и в гораздо меньшей степени экономической политикой ПА, возможности которой по определению являются довольно ограниченными. Оккупация привела к исчезновению бытовых возможностей, уменьшению земельных и природных ресурсов, необходимых для создания производств, и срыву инвестиционных планов частного сектора вследствие увеличения издержек и усиления рисков для производителей.

30. Ограничения на государственные инфраструктурные и частные инвестиции действуют в зоне С (находящейся под контролем Израиля), на которую приходится 63% территории Западного берега. Для осуществления инвестиций в этой зоне палестинцам требуется разрешение Израиля. Ходатайства ПА о получении таких разрешений обычно отклоняются или в лучшем случае их рассмотрение откладывается на несколько лет. Например, Палестинское управление водоснабжения получило разрешение на сооружение водоочистой станции Вади-Азумар спустя 10 лет после подачи заявки. В этих драконовских условиях доступа к национальным стратегическим активам и природным ресурсам о государственном строительстве остается только мечтать. В нынешних условиях необходимо делать все возможное для того, чтобы палестинская экономика и

⁴ <http://unctad.org/en/pages/InformationNoteDetails.aspx?OriginalVersionID=18>.

общество перестали отступать перед новыми поселениями и оккупацией и начали отвоевывать сданные позиции.

31. В своем докладе, представленном Специальному комитету по связи на совещании в Брюсселе 21 марта 2012 года, ЮНСКО (UNSCO, 2012) заявила, что "отсутствие политических перспектив, соответствующих ходу осуществления палестинской программы государственного строительства, остается одним из основных препятствий на пути к более радикальному изменению положения палестинцев на местном уровне". Для восстановления палестинской экономики требуются реальные усилия по выполнению требований соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, предусматривающих создание двух государств. На траекторию устойчивого экономического роста можно выйти лишь сняв блокаду с Сектора Газа, внутренние и внешние препятствия для передвижения и ограничения на государственные и частные инвестиции, а также отменив контроль за использованием земельных и природных ресурсов в зоне С. Необходимым условием экономического подъема является также своевременная, предсказуемая и существенная помощь доноров не только для покрытия дефицита бюджета, но и для финансирования инвестиций, призванных вдохнуть жизнь в изношенную производственную базу.

II. Палестинское сельское хозяйство в осаде

32. Сельское хозяйство является тем краеугольным камнем, от которого зависит жизнеспособность палестинской экономики и доктрины двух государств. Однако захват земель и закрытие для палестинских фермеров доступа к сельскохозяйственным угодьям и водным ресурсам, а также к отечественным и внешним рынкам, где они могли бы продавать свою продукцию и приобретать факторы производства, лишили этот сектор возможности играть свою стратегическую роль.

33. Площадь сельскохозяйственных земель на Западном берегу и в Секторе Газа, по оценкам, составляет 1 925 км² (31% от общей площади). 91% пахотных угодий находится на Западном берегу, а остальные 9% в Секторе Газа. В силу ограниченного доступа к водным ресурсам на долю орошаемых земель приходится лишь 14% сельскохозяйственных угодий, из которых 56% находятся на Западном берегу. Дождевое орошение имеют 86% обрабатываемых земель, из которых 97% находятся на Западном берегу. В Секторе Газа главным источником орошения являются грунтовые воды (PNA Ministry of Agriculture (MoA), 2010).

34. В 2011 году на долю сельскохозяйственного сектора приходилось 5,5% ВВП и примерно 12% общей численности занятых (PCBS, 2012). Из 292 000 человек, занятых в сельском хозяйстве, примерно 94% являются бесплатно работающими членами семьи (PMA et al., 2012). В этом секторе создается около 15% палестинского экспорта, в котором преобладают оливки, оливковое масло, овощи и срезанные цветы.

35. Осознавая нынешнее место сельскохозяйственного сектора и его потенциальный вклад в создание прочного экономического фундамента будущего развития, не говоря уже о его роли как источнике продовольствия, дохода и рабочих мест, особенно во времена кризисов, ПА поставила цель построить устойчивый и конкурентоспособный на международном уровне сельскохозяйственный сектор (PNA MoA, 2010). Однако нарастание трудностей, с которыми приходится сталкиваться ПА с 1999 года, не позволяет ей оказывать достаточ-

ную поддержку этому переживающему непростые времена сектору; ее внимание и ресурсы отвлекают чрезвычайные ситуации, экономические и гуманитарные кризисы. В итоге в последние годы сельскому хозяйству доставался 1% донорской помощи и бюджетных ассигнований.

А. Ограничение свободы передвижения, поселения и "разделительная стена" разрушают производственную базу сельского хозяйства

36. Ограничения на передвижение палестинцев и торговлю товарами особенно сильно ударили по сельскому хозяйству. Они лишают фермеров возможности обрабатывать землю и сбывать, импортировать и экспортировать сельскохозяйственную продукцию и факторы производства. От этих ограничений, а также от необходимости выгружать и перегружать товары на пропускных пунктах особенно сильно страдает скоропортящаяся и требующая быстрой реализации сельскохозяйственная продукция. Вызванный этим резкий рост производственных и транзакционных издержек привел к снижению прибылей палестинских производителей, которым становится все труднее конкурировать с субсидируемой продукцией израильских поселенцев, пользующихся передовыми технологиями, неограниченным доступом к воде и беспрепятственным доступом к рынкам по нормальным ценам.

37. Еще одним неблагоприятным фактором является систематическое разрушение производственной базы сельского хозяйства – выкорчевывание плодоносящих деревьев, планировка земель и лишение доступа к воде. Во время второй "интифады" (2000–2006 годы) Израиль выкорчевал 1 млн. деревьев в Секторе Газа и почти 600 000 деревьев на Западном берегу (Agencia Española de Cooperación Internacional, 2007). По оценкам, с 1967 года было выкорчевано примерно 2,5 млн. фруктовых деревьев (PNA MoNE, 2011). Кроме того, контроль Израиля над палестинскими землями в зоне С (63% территории Западного берега) привел к резкому сокращению площади сельскохозяйственных и пастбищных угодий. Из 2 млн. дунамов палестинских пастбищ⁵ для выпаса скота можно использовать лишь 31% (PNA MoA, 2010).

38. Строительство "разделительной стены", создание поселений и соответствующей инфраструктуры привели к фактической утрате Палестиной важных земельных и водных ресурсов. "Стена" делает недоступной для палестинских производителей значительную часть плодородных земель западной части Западного берега, изолирует целые общины и дробит местные рынки. К 2009 году почти 9 000 дунамов орошаемых земель были экспроприированы для строительства "стены", и сегодня 10% территории Западного берега оказались в "стыковой зоне" между "стеной" и границами 1967 года (World Bank, 2009). Тысячи имеющих земельные участки в этой зоне палестинцев вынуждены обращаться к израильским властям за пропусками, получить которые очень непросто, с тем чтобы попасть на свои земли и иметь возможность обрабатывать их. Даже когда фермеры получают такие пропуска, что случается далеко не всегда, у них возникает много других проблем. Им может быть отказано в пропусках для сельскохозяйственных работников; ворота "разделительной стены" нередко закрыты на протяжении нескольких дней; а когда фермеры получают возможность пройти, они должны ввезти и вывезти сельскохозяйственное оборудова-

⁵ Один дунам равен 1 000 квадратным метрам.

ние в тот же день, поскольку им не разрешается хранить его на своей земле в "стыковой зоне".

39. Израильская блокада Сектора Газа и жесткие ограничения на рыбную ловлю, а также на экспорт и импорт, действующие с 2007 года, обескровили и без того слабый сельскохозяйственный сектор. Тяжелую ситуацию еще более усложнили израильская военная операция в декабре 2008 года – январе 2009 года и ее последствия. Широкомасштабное разрушение производственной базы сельского хозяйства – обрабатываемых земель, полей, деревьев, зданий, теплиц, питомников, дорог, систем орошения и племенных хозяйств – привело к серьезному сокращению производства и занятости. Кроме того, фермеры лишены доступа к сельскохозяйственным землям, расположенным в "буферной" зоне вдоль границы с Израилем, ширина которой составляет от 300 до 1 000 метров. К 2009 году 46% сельскохозяйственных земель в Секторе Газа стали недоступны или перестали использоваться (PNA MoA, 2010). В Секторе Газа, где существует дефицит водных ресурсов, грунтовые воды становятся все менее пригодными для использования как в сельском хозяйстве, так и для нужд человека вследствие засоления, загрязнения неочищенными сточными водами и отсутствия у ПА возможности восстановить разрушенную инфраструктуру.

40. Палестинская рыболовецкая отрасль пришла почти в полный упадок в условиях постоянного сокращения зоны рыболовства с 2000 года. Вдоль побережья Сектора Газа рыболовство разрешено лишь в пределах 3, а не 20 морских миль, как это предусмотрено в подписанных в Осло соглашениях. Помимо этого, уловы в районах, где рыболовство разрешено, сократились вследствие чрезмерно интенсивного лова и загрязнения моря канализационными сбросами после разрушения очистной станции в ходе израильской военной операции в декабре 2008 года. В результате по сравнению с 2000 годом численность рыбаков уменьшилась на 66%.

В. Препятствия для доступа к водным ресурсам и ухудшение их качества

41. Временный механизм разработки и использования ПА палестинских водных ресурсов предусмотрен в статье 40 Соглашений, подписанных в 1993 году в Осло. Согласно этой статье, палестинцам отходит лишь четверть водных запасов (138,5 млн. м³) трех водоносных пластов Западного берега, а остальная вода достается Израилю. Хотя в статье 40 признаются права Палестины на воду, они будут четко определены лишь после окончательного согласования статуса Палестины. В течение пятилетнего промежуточного периода решения по вопросам водопользования должны были приниматься двумя сторонами на основе консенсуса. Однако палестинскому народу отходила слишком малая часть запасов воды. Спустя 15 лет после истечения срока действия временного механизма он продолжает существовать. Кроме того, неравные силы двух сторон, а также наличие у Израиля инфраструктуры поселений и контроля за зоной С обеспечили ему решающее слово в вопросах раздела водных ресурсов ОПТ.

42. В отличие от Израиля, который контролирует объем извлекаемых палестинцами водных ресурсов и может наложить вето на палестинские инвестиции в водную инфраструктуру, ПА не располагает ни аналогичными полномочиями, ни доступом к израильским данным о водопользовании. Конфисковав 82% запасов палестинских грунтовых вод для потребления на своей территории или в своих поселениях, Израиль извлекает воду сверх предусмотренного в статье 40 объема. Такое чрезмерное потребление может привести к истощению водных

пластов, что создаст серьезную угрозу для будущего палестинских водных ресурсов (PNA MoA, 2010). В то же время как ПА, так и палестинским фермерам отказывают в праве копать колодцы для удовлетворения растущих потребностей в воде, даже несмотря на то, что все запасы воды находятся в границах Западного берега. На практике Израиль получает больше воды, чем предусмотрено во временном соглашении, а палестинцы – меньше, что не оставляет им иного выбора, кроме как импортировать из Израиля свыше 50% объема потребляемой воды (Ma'an, 2010).

43. С момента оккупации в 1967 году палестинцы не имеют доступа к водным ресурсам реки Иордан и питающих ее родников и не могут использовать их в сельскохозяйственных целях. Доступность ресурсов реки Иордан позволила бы существенно улучшить ситуацию с водоснабжением Палестины. Кроме того, конфискация земель на Западном берегу для строительства поселений позволила израильским властям взять под свой контроль значительную часть из 152 пресноводных родников на Западном берегу. В результате сельскохозяйственное производство стало менее рентабельным, и многие палестинские фермеры лишились средств к существованию и даже были вынуждены отказаться от дальнейшей обработки земли (Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (ОСНА), 2012).

44. В Секторе Газа родников нет, и для сельскохозяйственных нужд используется исключительно колодезная вода. Главная проблема заключается в ухудшении качества воды вследствие: а) разрушения инфраструктуры водоснабжения, в том числе колодцев, в ходе израильских военных операций в декабре 2008 и январе 2009 годов; и б) продолжающейся блокады, не позволяющей ПА восстановить разрушенную инфраструктуру.

45. Ограничения на бурение и на восстановление инфраструктуры водоснабжения привели к сокращению водозабора в расчете на душу населения, который к 2009 году опустился до 25% от израильских показателей. Кроме того, палестинцы имеют доступ лишь к 10% воды, ежегодно пополняющей водную систему Западного берега (PNA MoNE, 2011). По оценкам, потребление воды для сельскохозяйственных нужд составляет лишь одну десятую от израильского уровня. В расчете на душу населения потребление воды в Израиле в пять с лишним раз выше, чем на Западном берегу (Ma'an, 2010). Всемирный банк (World Bank, 2009) считает, что сегодня фактически орошается лишь 35% ирригационно подготовленных палестинских земель, что обходится экономике в колоссальные 110 000 рабочих мест и 10% ВВП.

С. Ограничения на импорт факторов производства и дефицит возможностей кредитования снижают продуктивность сельского хозяйства

46. Введенный Израилем по соображениям безопасности запрет на импорт удобрений пагубно сказался на палестинском сельском хозяйстве. Он создал разного рода проблемы, начиная от недоступности важнейших удобрений и кончая высокими расходами на использование неадекватных альтернатив, ухудшающих качество почвы и снижающих продуктивность и прибыльность сельского хозяйства. По оценкам, после введения запрета на импорт удобрений, который не распространяется на израильские поселения на Западном берегу, продуктивность сельского хозяйства упала на 20–33% (PNA MoNE, 2011).

47. Другим серьезным препятствием для развития палестинского сельского хозяйства является дефицит финансирования. В силу небольшого размера типичной сельскохозяйственной продовольственной единицы, невозможности предложить приемлемое обеспечение по коммерческим кредитам и той серьезной угрозы, которую представляют для сельскохозяйственного производства погодные условия, колебания цен и постоянные политические потрясения, доступ к кредитованию является крайне ограниченным. Ежегодные потребности в сельскохозяйственных кредитах оцениваются в 150 млн. долл. (PNA MoA, 2010). Несмотря на такие сравнительно небольшие потребности, кредитные учреждения в силу существующих рисков не в состоянии удовлетворить их. Например, в период с января по сентябрь 2011 года доля сельскохозяйственных кредитов в общем портфеле кредитов, предоставленных банками частному сектору, составляла всего лишь 1%, в то время как на долю торговых, строительных компаний и предприятий сектора услуг приходилось соответственно 21%, 17% и 16% кредитного портфеля (PMA et al., 2012).

D. Долговременное сокращение производства оливок

48. Оливковое дерево играет особую роль в жизни палестинцев в силу его экономического, социального, исторического и даже духовного значения. Его плоды, масло и осадок в нем, древесина и листья используются палестинскими семьями по всему миру для приготовления основных национальных продуктов питания, производства мыла, медицинских препаратов, топлива и декоративных поделок, демонстрирующих все богатство палестинского экологического, социального и культурного ландшафта. Экономическое значение оливковых рощ, занимающих 940 000 дунамов, или 15% палестинских земель на ОПТ, проявляется в их связи с пищевой промышленностью, а также с другими отраслями, производящими, например, традиционное мыло и товары народного промысла. В оливковой отрасли создается 15% сельскохозяйственного дохода. Кроме того, она помогает сгладить остроту проблем безработицы и бедности, являясь источником 3–4 млн. дней сезонной занятости в году и обеспечивая средствами к существованию 100 000 палестинских семей. Несмотря на это, производство оливкового масла снижается: оно упало в среднем с 23 000 т в год в период 2000–2004 годов до 14 000 т в год в 2007–2010 годах. В результате 50% внутреннего спроса на оливковое масло покрывалось в 2009 году за счет импорта (PNA MoA, 2010).

49. Палестинские фермеры сталкиваются с многочисленными препятствиями, отражающимися на количестве и качестве оливкового производства. В результате введения Израилем ограничений на импорт сельскохозяйственных факторов производства они были вынуждены серьезно сократить использование удобрений. Помимо этого, фермерам ограничивают доступ к их оливковым плантациям, особенно во время сбора урожая. Так, в 2010 году 40% заявок палестинских фермеров на предоставление им доступа к своим плантациям в "стыковой зоне" были отклонены. Проходы через "стену" открываются лишь на несколько часов даже в период сбора урожая. Кроме того, палестинские оливковые рощи вокруг поселений на Западном берегу выкорчевываются, подвергаются вандализму и сжигаются поселенцами. По оценкам, с 1967 года было выкорчевано свыше 800 000 плодоносящих оливковых деревьев (PNA MoNE, 2011), причем лишь за первые три квартала 2011 года было уничтожено свыше 7 500 таких деревьев.

Е. Сельское хозяйство должно играть стратегическую роль в устойчивом развитии

50. Хотя сельское хозяйство Палестины с 1967 года несет тяжелые потери, оно остается одним из наиболее жизнеспособных и стратегических секторов палестинской экономики, который может обеспечить более быстрый и более устойчивый подъем по сравнению с другими секторами. Результаты исследований говорят о том, что устранение барьеров в этом секторе и предоставление его участникам неограниченного доступа к земле, воде и рынкам в сочетании с крупными инвестициями в инфраструктуру могут привести к осязаемому росту орошаемого сельского хозяйства в зоне С и в долине реки Иордан и к увеличению создаваемой в этом секторе добавленной стоимости более чем до 25% ВВП (PNA MoNE, 2011).

51. Для развития палестинского сельского хозяйства, которое сегодня работает, возможно, на четверть своего потенциала, необходимо безотлагательно решить проблему отсутствия у Палестины если не суверенитета, то хотя бы контроля над земельными и водными ресурсами, без которого вряд ли можно строить и претворять в жизнь серьезные планы разработки и оптимального использования ограниченных земельных и водных ресурсов Палестины. ПА при поддержке международного сообщества следует рассмотреть возможность принятия корректировочных мер, с тем чтобы компенсировать палестинскому сельскому хозяйству последствия израильских ограничений, а фермерам – неспособность рынка предложить адекватное финансирование и страхование. Такие корректировочные меры могли бы осуществляться в форме субсидирования отдельных факторов производства, с тем чтобы восполнить дефицит и низкое качество удобрений в условиях израильского эмбарго, а также программ компенсации фермерам стоимости выкорчеванных деревьев для высадки новых, программ продвижения палестинской сельскохозяйственной продукции на внутренний и внешние рынки и программ мелиорации и освоения земель. В то же время необходимой предпосылкой таких мер должно стать увеличение доли средств, выделяемых на поддержку сельского хозяйства как в бюджете, так и в донорской помощи.

52. Сельское хозяйство, являющееся одной из опор палестинской экономики, должно играть стратегическую роль в защите палестинских земельных и водных ресурсов от конфискации и аннексии. Вот почему необходимо срочно создать обеспеченный достаточным капиталом, некоммерческий государственный сельскохозяйственный банк развития. Помимо участия в принятии мер, перечисленных в предыдущем пункте, целями такого банка должны стать распределение рисков сельскохозяйственного производства, кредитование и страхование фермеров, оказание им помощи в сбыте урожая и подготовке к следующему сезону, а также финансирование и гарантирование инвестиций в сельскохозяйственную и водную инфраструктуру.

III. Помощь ЮНКТАД палестинскому народу

А. Концептуальная основа и цели

53. В 2011 году ЮНКТАД продолжала оказывать поддержку палестинскому народу в преодолении неблагоприятных социально-экономических условий и укреплении человеческого и институционального потенциала для создания суверенного Палестинского государства, как это было предусмотрено соответст-

вующими резолюциями Организации Объединенных Наций, мандатами ЮНКТАД X, XI и XII и, совсем недавно, решениями ЮНКТАД XIII, проходившей в Дохе в апреле 2012 года.

54. В пункте 31 m) Дохинского мандата государства-члены продлили и расширили мандат ЮНКТАД, предусматривающий оказание помощи палестинскому народу посредством анализа перспектив экономического развития ОПТ и препятствий для торговли и развития. Помимо этого, государства-члены призвали ЮНКТАД "в соответствии с Аккрским соглашением ... укрепить свою программу помощи палестинскому народу с выделением адекватных ресурсов и осуществлением эффективной оперативной деятельности в рамках приверженности международного сообщества делу создания независимого палестинского государства и в целях смягчения остроты неблагоприятных социально-экономических условий, в которых вынужден жить палестинский народ".

55. Оказывая помощь палестинскому народу, ЮНКТАД опирается на глубокое знание палестинской экономики, ставшее результатом почти тридцатилетних последовательных усилий по поддержке развития Палестины. Параллельно исследовательской работе и анализу политики ЮНКТАД принимает меры для укрепления институционального потенциала палестинского государственного сектора и поддержки частного сектора Палестины. Сталкиваясь с дефицитом финансирования и трудными условиями на местах, ЮНКТАД продолжает подходить к удовлетворению меняющихся потребностей палестинского народа избирательно и гибко.

56. Многогранная программа ЮНКТАД по оказанию технической помощи палестинскому народу, в основе которой лежит опыт ЮНКТАД в целом, реализуется в тесном сотрудничестве с ПА, палестинским частным сектором, организациями гражданского общества, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими международными организациями. Программа отличается комплексным подходом к решению вопросов торговли, финансов и развития предпринимательства и предусматривает оказание технической помощи по четырем направлениям: а) торговая политика и стратегии; б) упрощение процедур торговли и логистика; в) финансы и развитие; г) политика в области предпринимательства, инвестиций и конкуренции. Хотя в ином контексте развития работа по этим направлениям могла бы вестись самостоятельно, в конкретной ситуации ОПТ участие в ней ЮНКТАД имеет особое значение.

В. Текущая оперативная деятельность

57. В рамках продолжающейся работы по содействию созданию институциональных основ частного сектора Палестины и укреплению Палестинского совета грузоотправителей (ПСГ) ЮНКТАД подписала с Канадским агентством международного развития соглашение о предоставлении гранта на сумму в 2,1 млн. долл. для финансирования рассчитанного на три года проекта технического сотрудничества "Укрепление палестинского потенциала для упрощения процедур торговли". Реализация этого проекта началась в апреле 2011 года. Его цель заключается в укреплении базы знаний палестинских грузоотправителей (экспортеров и импортеров) за счет расширения институциональных возможностей ПСГ, информирования их о международно признанной передовой практике упрощения процедур торговли и оказания грузоотправителям и представителям директивных органов учебных и консультационных услуг по вопросам упрощения процедур торговли. В 2011 году на тему упрощения процедур палестинской

торговли были заказаны исследования и проведены два семинара, в ходе которых соответствующую подготовку получили свыше 70 человек.

58. В 2011 году Группа по оказанию помощи палестинскому народу и Палестинское центральное статистическое бюро подписали Меморандум о договоренности, предусматривающий укрепление потенциала ПЦСБ в области экономического моделирования и прогнозирования, а также расширение возможностей ПА в вопросах расчета, оценки и толкования экономических, демографических и трудовых показателей. В этой связи ЮНКТАД организовала недельный подготовительный курс, с тем чтобы научить сотрудников ПА и ПЦСБ пользоваться составленной ею макроэконометрической моделью палестинской экономики. Свою макроэконометрическую модель палестинской экономики ЮНКТАД передала ПЦСБ. ПЦСБ уже использует и планирует и в будущем использовать эту модель для подготовки официальных экономических прогнозов. По мере необходимости ЮНКТАД будет и впредь оказывать ПЦСБ и ПА учебную и консультационную помощь. Еще одна цель этой деятельности заключается в том, чтобы расширить возможности ПА в деле разработки альтернативной экономической политики, о которой ЮНКТАД постоянно говорит в своих исследованиях и стратегических рекомендациях.

59. В 2011 году ЮНКТАД продолжала оказывать помощь палестинской таможене. Благодаря успешному завершению трех предыдущих проектов ЮНКТАД сыграла ключевую роль в запущенном в 1999 году процессе создания и модернизации палестинского таможенного потенциала. Вклад ЮНКТАД заключался, в частности, во внедрении Автоматизированной системы обработки таможенных данных (АСОТД) и в организации углубленной подготовки сотрудников функциональных и информационно-технических служб ПА и представителей частного сектора. Это позволило Палестинскому таможенному управлению перейти на новые таможенные процедуры, усилить таможенный контроль, значительно повысить собираемость налогов и пошлин и наладить более эффективное взаимодействие с израильской таможенной системой. Опираясь на эти достижения, ЮНКТАД в координации с ПА подготовила в 2011 году проектную документацию, которая ляжет в основу дальнейшей работы по закреплению достигнутых результатов и передаче системы АСОТД Палестинской администрации. Европейская комиссия согласилась финансировать этот новый проект технического сотрудничества, реализация которого должна начаться в 2012 году.

60. Результаты исследований и дискуссий, проведенных в рамках проекта "Поддержка ориентированной на рост субрегиональной торгово-экономической политики в интересах достижения ЦРТ в арабских странах", легли в основу книги о стратегиях торговли и роста, инфраструктуре и институтах, ориентированных на удовлетворение потребностей малоимущего населения, выпуск которой должен помочь в региональной интеграции и гармонизации торговой статистики. В начале 2012 года книга вышла в свет на арабском и английском языках. В начале 2011 года ЮНКТАД успешно завершила проект, финансировавшийся по шестому траншу Счета развития. Этот проект, осуществлявшийся в интересах ОПТ и четырех других арабских стран, стал платформой для обмена идеями и опытом между представителями директивных органов участвовавших в нем стран, сотрудниками ЮНКТАД и экспертами.

61. В сентябре 2011 года ЮНКТАД приняла и провела подготовку палестинских дипломатов, ознакомив их с системой Организации Объединенных Наций в Женеве. Это мероприятие было проведено в сотрудничестве с Отделом по правам палестинцев (отдел Департамента Организации Объединенных Наций

по политическим вопросам) в рамках ежегодной программы углубления знаний дипломатов ПА о системе Организации Объединенных Наций. В ходе подготовки дипломаты получили информацию о сфере деятельности ЮНКТАД, в том числе о совещаниях Совета по торговле и развитию, а также о деятельности других учреждений системы Организации Объединенных Наций в Женеве.

С. Мобилизация ресурсов, координация и гармонизация

62. За последний год сотрудники ЮНКТАД совершили ряд поездок на ОПТ и встретились с соответствующими сотрудниками и должностными лицами ПА для обсуждения различных направлений координации работы и ее гармонизации на всех уровнях. Помимо этого, ЮНКТАД укрепляла свои отношения с министерствами национальной экономики и финансов в рамках текущей деятельности по оказанию консультативных услуг, развитию потенциала и подготовке кадров. Кроме того, ЮНКТАД поддерживала тесные связи со страновой группой Организации Объединенных Наций, равно как и со всеми учреждениями системы Организации Объединенных Наций и странами-донорами, работающими на ОПТ.

63. В декабре 2010 года страновая группа Организации Объединенных Наций одобрила предложение ЮНКТАД создать для ОПТ Межучрежденческую тематическую группу Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала. Смысл этой инициативы заключается в том, чтобы развивать торговый и производственный сектора Палестины на динамической основе, обеспечивая эффект синергизма от увязывания гуманитарной деятельности с построением палестинской производственной базы, а также обеспечивать координацию и интеграцию деятельности всех учреждений системы Организации Объединенных Наций, участвующих в тематической группе. Для претворения в жизнь этой инициативы на ОПТ требуются внебюджетные ресурсы.

64. Для того чтобы закрепить и развить достигнутые ЮНКТАД результаты, потребуется мобилизовать дополнительные ресурсы на цели как удовлетворения особых потребностей палестинской экономики, функционирующей в условиях оккупации, так и оказания предметных консультативных услуг и осуществления технического сотрудничества. Несмотря на увеличение внебюджетного финансирования в 2011 году, ЮНКТАД по-прежнему нуждается в дополнительных ресурсах для расширения в предстоящие годы своей деятельности в соответствии с положениями Дохинского мандата.

Справочная литература

- ACRI (2012). *Policies of Neglect in East Jerusalem: The Policies That Created 78% Poverty Rates and a Frail Job Market*. May.
- Agencia Española de Cooperación Internacional (2007). *A Review of the Palestinian Agricultural Sector*.
- ILO (2012). *The Situation of Workers of the Occupied Arab Territories*. Report of the Director-General. Appendix. International Labour Conference, 101st session. Geneva.
- IMF (2012). *Recent Experiences and Prospects of the Economy of the West Bank and Gaza*. Staff report to the Ad Hoc Liaison Committee. Brussels. 21 March.
- Ma'an (2010). *Draining Away: The Water and Sanitation Crisis in the Jordan Valley*.
- OCHA (2012). The humanitarian impact of the takeover of Palestinian water springs by Israeli settlers. March.
- PCBS (2012). *Performance of the Palestinian Economy*. May.
- PMA, PCBS and MAS (2012). *Quarterly Economic and Social Monitor*. 27. February.
- PNA (2011). Building the State of Palestine: A success story. Report to the Ad Hoc Liaison Committee. New York. September.
- PNA MoA (2010). *Agriculture Sector Strategy: "A Shared Vision" 2011–2013*. July.
- PNA MoF (2012). *General Budget Law of Fiscal Year 2012*. March.
- PNA MoNE (2011). *The Economic Costs of the Israeli Occupation for the Occupied Palestinian Territory*. September.
- Salamanca OJ, Qato M, Rabie K and Samour S (2012). Editors' introduction. Past is present: Settler colonialism in Palestine. *Settler Colonial Studies*. 2 (1).
- UNCTAD (2011). *Rebuilding the Palestinian Tradable Goods Sector: Towards Economic Recovery and State Formation*. UNCTAD/APP/2010/1.
- UNCTAD (2004). *Transit Trade and Maritime Transport Facilitation for the Rehabilitation and Development of the Palestinian Economy*. UNCTAD/GDS/APP/2003/1.
- UNSCO (2012). *Palestinian State-Building: An Achievement at Increased Risk*. Report to the Ad Hoc Liaison Committee. Brussels. 21 March.
- UNSCO (2011). *Palestinian State-Building: An Achievement at Risk*. Report to the Ad Hoc Liaison Committee. New York. 18 September.
- World Bank (2012). *Stagnation or Revival? Palestinian Economic Prospects*. Report to the Ad Hoc Liaison Committee. Brussels. 21 March.
- World Bank (2009). *Assessment of Restrictions on Palestinian Water Sector Development*. Sector note. April.
- WFP, FAO and PCBS (2010). *Socio-Economic and Food Security Survey: West Bank and Gaza Strip, occupied Palestinian territory*.