



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
9 de julio de 2012
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo

59º período de sesiones

Ginebra, 17 a 28 de septiembre de 2012

Tema 5 del programa provisional

Contribución de la UNCTAD a la ejecución del Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio 2011-2020: Primer informe sobre los progresos realizados

Contribución de la UNCTAD a la ejecución del Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio 2011-2020: Primer informe sobre los progresos realizados

Informe de la secretaría de la UNCTAD

Resumen

En su 58º período de sesiones, la Junta de Comercio y Desarrollo pidió a la secretaría "que, de conformidad con el mandato de la UNCTAD, siga informando a la Junta en sus períodos ordinarios de sesiones sobre la aplicación en toda la UNCTAD de las disposiciones pertinentes del Programa de Acción en favor de los países menos adelantados (PMA) para el decenio 2011-2020" (TD/B/58/SC.I/L2), también denominado Programa de Acción de Estambul. Se ha elaborado el presente informe en respuesta a la solicitud de la Junta.

Dado el escaso tiempo transcurrido desde la aprobación del Programa de Acción en mayo de 2011, el informe solo contiene reseñas de las principales actividades de la secretaría en relación con los tres pilares: investigación y análisis de políticas, búsqueda de consenso y apoyo intergubernamental, y cooperación técnica y fomento de la capacidad. Incluye una breve evaluación de los progresos realizados para el logro de los objetivos acordados, conclusiones preliminares y lecciones aprendidas, así como el camino a seguir para el cumplimiento de los compromisos y medidas contenidos en el Programa de Acción que son competencia de la UNCTAD.

No obstante, el informe no es una evaluación de las repercusiones de la labor de la UNCTAD en los países beneficiarios o sus instituciones. Más bien debe considerarse como una exposición de las primeras iniciativas encaminadas a sentar las bases de las actividades de la secretaría para la ejecución del Programa de Acción en los próximos años.

Introducción

1. La Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados (PMA IV) se celebró en Estambul (Turquía) en mayo de 2011. En la Conferencia se aprobó un nuevo programa de acción, el Programa de Acción de Estambul. El nuevo Programa de Acción refleja una asociación de larga data entre los PMA y sus asociados para el desarrollo. Al igual que los programas de acción anteriores, los objetivos últimos del actual son acelerar el crecimiento económico y el desarrollo en los PMA, mejorar sustancialmente el bienestar de su población, poner fin a su marginación e integrarlos de manera beneficiosa en la economía mundial. A tal efecto, en el Programa de Acción se especifican políticas y medidas en ocho esferas prioritarias:

- a) Capacidad productiva;
- b) Agricultura, seguridad alimentaria y desarrollo rural;
- c) Comercio;
- d) Productos básicos;
- e) Desarrollo humano y social;
- f) Crisis múltiples y otros retos incipientes;
- g) Movilización de recursos financieros;
- h) Buena gobernanza en todos los niveles.

2. La aplicación satisfactoria de las medidas y compromisos acordados en estas esferas será fundamental para alcanzar los nobles objetivos y metas establecidos en el Programa de Acción, fomentar la resiliencia económica y lograr de manera sostenible el bienestar general y las aspiraciones de los PMA.

I. Progreso económico en los países menos adelantados antes de la Conferencia de Estambul

3. Una evaluación preliminar de los resultados económicos de los PMA¹ durante el período 2001-2010 muestra que el crecimiento económico en esos países no solo fue desigual entre los distintos países y dentro de ellos, sino que también varió a lo largo del tiempo, mostrando una gran vulnerabilidad a las perturbaciones económicas, ambientales y políticas —exógenas o de otro tipo. Cuando se ha observado un modesto crecimiento, este no se ha traducido en una sustancial reducción de la pobreza o transformación estructural en las economías de los países en cuestión. Como la UNCTAD sostiene desde hace años, esta situación se debe a las escasas capacidades productivas de las economías de los PMA, a su dependencia excesiva de las exportaciones de productos primarios y a la falta de adición de valor en toda la economía y de creación de empleo en esos países. Por ejemplo,

¹ Puede encontrarse información detallada sobre la evaluación de los progresos realizados en la serie de Informes sobre los Países Menos Adelantados, en el documento de la UNCTAD sobre la ejecución del Programa de Acción de Bruselas, *Appraisal of the Implementation of the Brussels Programme of Action for LDCs for the Decade 2001-2010* (UNCTAD/ALDC/2009/2) y en el estudio de la UNCTAD sobre el papel de los productos básicos y el aumento de la producción agrícola en el abandono de la condición de PMA; titulado *"Enabling the Graduation of LDCs: Harnessing the Role of Commodities and Improving Agricultural Productivity"*, así como en estudios sobre países o sectores específicos publicados en www.unctad.org.

durante el período de auge de 2002 a 2008, en el conjunto de los PMA se registró una fuerte tasa media de crecimiento del producto interno bruto (PIB), de un 7,1%. Esto fue antes de que estallaran las crisis económica y financiera mundiales. Durante los dos años siguientes a la crisis —2009 y 2010—, los PMA siguieron creciendo un 4,6% y un 5,7% respectivamente, si bien esas tasas fueron muy inferiores al 7,1% alcanzado en el período 2002-2008. En general, el entorno económico externo de los PMA fue mejor en el decenio de 2000 que en los dos decenios anteriores, los de los años ochenta y noventa. En términos de valor, la expansión de su comercio internacional fue significativa, aunque su parte de las exportaciones mundiales sigue siendo cercana a un mero 1%, o solo un 0,53%, sin contar el petróleo. Sus flujos financieros externos totales, incluidos el perdón de deudas y la asistencia técnica, mejoraron considerablemente, y la inversión extranjera directa (IED) casi se cuadruplicó en comparación con los años ochenta y noventa. Por ejemplo, según el estudio reciente de la UNCTAD titulado *Foreign Direct Investment in LDCs: Lessons learned from the past decade 2001-2010 and the way forward* (La inversión extranjera directa en los PMA: Lecciones aprendidas en el decenio de 2001 a 2010 y perspectivas de futuro), la IED contribuyó de manera importante a la formación de capital nacional en los PMA, al representar aproximadamente el 25% de su formación de capital fijo durante ese decenio.

4. Sin embargo, esos impresionantes resultados económicos conseguidos por el conjunto de los PMA no dejan ver las variaciones existentes a nivel regional, sectorial y nacional. A nivel regional, entre 2005 y 2008 la tasa de crecimiento real del PIB de los PMA africanos superó a la de los PMA asiáticos, si bien un examen de la dinámica de crecimiento de los distintos PMA muestra una notable variación. Por ejemplo, en 2009 la tasa de crecimiento *per capita* fue negativa en 18 PMA, mientras que otros 6 PMA registraron una contracción de su crecimiento económico *per capita* durante dos años consecutivos, 2009 y 2010. A nivel sectorial, si bien los PMA africanos importadores de petróleo han seguido mejorando sus resultados económicos, los PMA exportadores de petróleo siguen siendo el principal motor del crecimiento de la economía de la región.

5. En cuanto al comercio internacional, en 2010 las exportaciones de mercancías de los PMA (156.000 millones de dólares) fueron inferiores a las registradas en 2008 (176.000 millones de dólares). Desde la crisis económica mundial, los flujos de IED hacia los PMA han disminuido de manera constante, situándose en 26.400 millones de dólares en 2010, un 20% por debajo del nivel de 2008. Además, la persistencia de problemas como la distribución desigual de la IED entre los PMA, su fuerte concentración en la producción primaria orientada a la exportación y la escasa intensidad en mano de obra de los proyectos de IED en los PMA siguen planteando problemas de política económica.

6. Estas tendencias a la baja hacen que, a medio plazo o hasta 2016, las perspectivas para los PMA sean más pesimistas en el decenio actual de lo que eran en el del año 2000. Esto supone un enorme reto para ellos y sus asociados para el desarrollo, en especial a la hora de lograr el objetivo de que "la mitad de los PMA cumplan los criterios que les permitan salir de esa categoría para 2020", habida cuenta de la experiencia pasada y de que solo tres PMA² lo han logrado hasta la fecha. Está previsto que otro país, Samoa, salga de la categoría en 2014, y se ha determinado que Guinea Ecuatorial, Kiribati, Tuvalu y Vanuatu reúnen los criterios para ello. No obstante, en la última evaluación realizada por la UNCTAD de los progresos logrados para cumplir el criterio de los ingresos se constata que 11 PMA ya han alcanzado el umbral de referencia³: 6 PMA insulares, 4 PMA de África y

² Botswana (1994), Cabo Verde (2007) y Maldivas (2011).

³ En el examen trienal de la lista de PMA realizado en 2009, el Comité de Políticas de Desarrollo del Consejo Económico y Social fijó en 1.086 dólares el nivel de ingresos necesario para dejar de pertenecer a la categoría de PMA.

1 PMA de Asia⁴. Para este grupo de países la dificultad radica en cumplir los otros dos criterios: el índice de capital humano y el índice de vulnerabilidad económica. Otros 7 PMA cumplirán el criterio de los ingresos para 2020 si su tasa de crecimiento anual media actual se mantiene constante durante este decenio. Se trata de 4 PMA de África, 2 PMA de Asia y 1 PMA insular. Sin embargo, 28 PMA⁵ no podrán alcanzar ese umbral para 2020 en este contexto: 22 PMA de África, 4 PMA de Asia, 1 PMA insular y 1 PMA del Caribe.

7. Al igual que en el caso de los resultados económicos, los progresos hacia el logro de objetivos y metas sociales también son irregulares o esporádicos. En algunos países en que se ha registrado una disminución de la pobreza urbana, esa tendencia se ha visto contrarrestada por un aumento alarmante de la incidencia de la pobreza en las zonas rurales. De hecho, preocupa cada vez más, a la vista de las tendencias de la demografía y la reducción de la pobreza, la probabilidad de que los PMA se conviertan en el principal foco de pobreza extrema del mundo, al haber aumentado en ellos la concentración del total de la población pobre de un 18% en 1990 a un 36% en 2007. No obstante, existe un cauteloso optimismo respecto de la capacidad de varios PMA de alcanzar algunos de los objetivos y metas sociales contenidos en los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) antes de que venza el plazo establecido. Por ejemplo, en lo que respecta a la reducción de la proporción de población subalimentada, 21 PMA están en vías de cumplir este indicador (12 PMA de África, 5 PMA insulares y 4 PMA de Asia), 4 están realizando progresos moderados, 4 progresan lentamente y 14 están en retroceso o estancados (11 PMA de África, 2 insulares y 1 de Asia)⁶. Del mismo modo, 20 PMA están en vías de cumplir el criterio relativo a la tasa neta de matriculación en la enseñanza primaria (13 PMA de África, 5 PMA insulares y 2 PMA de Asia), 11 están realizando progresos moderados (8 PMA de África y 3 PMA de Asia), 5 progresan lentamente y 5 están en retroceso o estancados⁷.

8. Se espera que el Programa de Acción de Estambul se base en los progresos logrados hasta la fecha y acelere el crecimiento económico y el desarrollo de manera que los PMA puedan cumplir los criterios necesarios para dejar de pertenecer a esa categoría. A fin de medir los resultados y hacer un seguimiento de los progresos realizados en el cumplimiento de los compromisos y medidas previstos, el Programa de Acción contiene objetivos y metas cuantitativos y cualitativos con respecto a una amplia gama de cuestiones sociales, económicas y ambientales. Los objetivos y metas, al corroborarlos con datos e información estadística, pueden ser instrumentos útiles para hacer un seguimiento de los progresos, establecer comparativas del desempeño y medir los resultados de la aplicación de los compromisos acordados en las esferas prioritarias. Entre las principales metas cuantitativas cabe citar lograr que la mitad de los 48 PMA que existen en la actualidad salgan de esa categoría para 2020; alcanzar una tasa de crecimiento económico sostenible, equitativo e incluyente del 7%; proporcionar un acceso del 100% a Internet de aquí a 2020; asignar un 10% de los presupuestos nacionales de los PMA a la agricultura; doblar la proporción de las exportaciones mundiales correspondiente a las exportaciones de los PMA para 2020;

⁴ Los 11 países son Angola, Bhután, Djibouti, Guinea Ecuatorial, Kiribati, Samoa, Santo Tomé y Príncipe, Sudán, Timor-Leste, Tuvalu y Vanuatu.

⁵ No hay previsiones del Fondo Monetario Internacional con respecto a dos de esos países, el Afganistán y Somalia. Por tanto, no ha sido posible elaborar proyecciones sobre su cumplimiento del criterio del ingreso nacional bruto *per capita*.

⁶ Los 21 PMA en vías de cumplir ese criterio son: Angola, Bangladesh, Benin, Burkina Faso, Camboya, Chad, Djibouti, Etiopía, Islas Salomón, Kiribati, Malawi, Malí, Mauritania, Mozambique, Myanmar, Níger, República Democrática Popular Lao, Samoa, Santo Tomé y Príncipe, Sudán y Vanuatu.

⁷ Los 20 PMA en vías de cumplir ese criterio son: Benin, Bhután, Burundi, Comoras, Etiopía, Kiribati, Liberia, Madagascar, Malawi, Malí, Mozambique, Nepal, República Unida de Tanzania, Rwanda, Samoa, Santo Tomé y Príncipe, Togo, Uganda, Vanuatu y Zambia.

reducir a la mitad la proporción de personas sin acceso al agua potable para 2015; alcanzar las metas especiales de asistencia oficial para el desarrollo (entre el 0,15% y el 0,20% del ingreso nacional bruto de los países desarrollados) para los PMA; eliminar el condicionamiento de la ayuda y ajustar la ayuda al desarrollo a las prioridades nacionales; y lograr niveles de deuda sostenibles en los PMA. Algunos de estos objetivos y metas coinciden con los de los ODM y el Programa de Acción de Bruselas para el decenio 2001-2010. Otros objetivos del Programa de Acción de Estambul iguales a los de los ODM son reducir de manera significativa la tasa de mortalidad infantil, de niños menores de 5 años y de mortalidad materna, así como de desnutrición infantil, para 2020; y hacer retroceder la propagación del VIH/SIDA y la incidencia de la malaria y otras enfermedades graves.

9. Las metas cualitativas del Programa de Acción se refieren a cuestiones como aumentar el suministro de energía primaria *per capita* hasta el nivel de otros países en desarrollo; erradicar el hambre; garantizar el acceso universal a la enseñanza primaria gratuita en los PMA, y mejorar también el acceso a la enseñanza secundaria y terciaria y a la formación profesional y para el desarrollo de las aptitudes; eliminar las disparidades de género; promover la participación plena y efectiva de los jóvenes en la sociedad y en los procesos de adopción de decisiones; y lograr el acceso en condiciones de igualdad de las mujeres y las niñas a la educación, los servicios básicos, la atención de la salud, las oportunidades económicas y la adopción de decisiones.

II. Contribución de la UNCTAD

10. La UNCTAD, en el marco de sus mandatos y en colaboración con los organismos del sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, ha hecho aportaciones sustantivas y técnicas a la PMA IV y al Programa de Acción de Estambul. Algunas de las actividades organizadas por la UNCTAD antes de la Conferencia y durante esta versaron sobre el fomento de las capacidades productivas de los PMA, el turismo sostenible, los productos básicos, las cuestiones de género, etc. El resultado de estas actividades, sumado a la labor de investigación y análisis de políticas que la secretaría lleva largo tiempo realizando, contribuyó en gran medida a promover los intereses de los PMA en materia de comercio y desarrollo y a alcanzar un consenso sobre la forma de hacer frente a sus problemas de desarrollo. Los fundamentos conceptuales que la UNCTAD ha estado promoviendo mediante su labor sobre los PMA, como el fomento de las capacidades productivas, la cooperación Sur-Sur y triangular, el comercio, la inversión y los productos básicos, son algunas de las prioridades acordadas en el Programa de Acción. En él no solo se especifica la naturaleza de la participación de las Naciones Unidas y otras organizaciones, sino que también se ofrece una plataforma común para reconfigurar la alianza mundial para el desarrollo en apoyo de los PMA.

11. La ayuda de la UNCTAD a los PMA y su contribución a la aplicación del Programa de Acción de Estambul se especifican en el párrafo 156⁸ del Programa de Acción y en el párrafo 17 h)⁹ del Mandato de Doha. Sobre la base del Programa de Acción, la Junta de Comercio y Desarrollo en su 58º período de sesiones pidió¹⁰ a la secretaría que siguiera

⁸ La UNCTAD deberá seguir ocupándose de las dificultades que afrontan los PMA, fomentando el consenso intergubernamental, especialmente en el marco de la Junta de Comercio y Desarrollo, y seguir contribuyendo a la aplicación del Programa de Acción también por medio de la asistencia técnica que presta a esos países. Con ese fin debe mantenerse la capacidad institucional de la UNCTAD para investigar y analizar las cuestiones que atañen a los PMA.

⁹ La UNCTAD debe acentuar la atención especial que presta a las necesidades de los PMA en todas las esferas de su mandato, de conformidad con el Programa de Acción de Estambul.

¹⁰ Conclusiones convenidas (TD/B/58/SC.I/L.2).

informando a la Junta en sus períodos ordinarios de sesiones sobre la aplicación en toda la UNCTAD de las disposiciones pertinentes del Programa de Acción de Estambul. A continuación se destacan las actividades realizadas en toda la UNCTAD para aplicar el Programa de Acción de Estambul en el marco de sus tres pilares: investigación y análisis de políticas, búsqueda de consenso y apoyo intergubernamental, y cooperación técnica y fomento de la capacidad.

A. Investigación y análisis de políticas

El Informe sobre los Países Menos Adelantados, 2011: La potencial contribución de la cooperación Sur-Sur al desarrollo incluyente y sostenible

12. El *Informe sobre los Países Menos Adelantados* de la UNCTAD es la única publicación del sistema de las Naciones Unidas dedicada exclusivamente a los PMA como grupo. Es un importante instrumento para poder examinar en mayor profundidad cuestiones fundamentales planteadas en el Programa de Acción de Estambul, así como para determinar opciones de política y darlas a conocer a los PMA y sus asociados para el desarrollo. Por ejemplo, en la sección V del Programa de Acción se destaca la "función complementaria de la cooperación Sur-Sur en la aplicación del Programa de Acción" y se señala que "la cooperación Sur-Sur desempeña una función importante en el desarrollo de los países menos adelantados, por medio de su contribución a la ejecución del Programa de Acción de Estambul, en ámbitos como la generación de capacidad humana y productiva, la asistencia técnica y el intercambio de mejores prácticas, en particular en cuestiones relativas a la salud, la educación, la formación profesional, la agricultura, el medio ambiente, la ciencia y tecnología, el comercio y las inversiones. Dicha cooperación, que incluye los enfoques triangulares, debería contar con el apoyo de la comunidad internacional" (párr. 131). En consonancia con las principales disposiciones del Programa de Acción, en el *Informe sobre los Países Menos Adelantados, 2011* se aborda la importante contribución y función de la cooperación Sur-Sur en la promoción del crecimiento económico y el desarrollo en los PMA, la aceleración de la transformación estructural de sus economías y el logro de un desarrollo sostenible e incluyente en ese grupo de países.

13. Los mensajes de política más generales del informe son, en primer lugar, que la manera de conseguir los máximos beneficios de la cooperación Sur-Sur en los PMA es establecer una relación dinámica recíproca en que las políticas aplicadas por los PMA y la cooperación Sur-Sur se refuercen mutuamente en un proceso continuo de cambio (transformación) y desarrollo. En esta relación, el papel del Estado desarrollista en los PMA es fundamental para aumentar y reconfigurar los beneficios de la cooperación Sur-Sur, que hacen que la cooperación Sur-Sur apoye tanto la creación de un Estado desarrollista en los PMA como el logro de sus objetivos. En segundo lugar, se han intensificado las relaciones y vínculos económicos entre los PMA y los asociados para el desarrollo del Sur, lo que ha ayudado a los PMA a resistir los efectos de la reciente crisis económica y ha contribuido a atenuar la repercusión de la recesión económica de las economías avanzadas en ellos. A este respecto, en el informe se argumenta que una importante nueva tendencia que ha caracterizado al modelo de integración en los diez últimos años ha sido la profundización e intensificación de los vínculos económicos y políticos con grandes países en desarrollo más dinámicos que actúan como polos de crecimiento para los PMA. Por ejemplo, en 2009 el Sur absorbió casi 69.000 millones de dólares de las exportaciones de los PMA, mientras que las economías desarrolladas y en transición solo realizaron adquisiciones por un valor de 59.500 millones de dólares en esos países. Además, los asociados del Sur están aumentando su IED en los PMA (en la actualidad representan más del 40% del total, en comparación con el 25% en 2003), también en sectores distintos del de la extracción de recursos naturales. Asimismo, dos tercios de los 26.000 millones de dólares de las remesas

de trabajadores a los PMA procedieron de países del Sur en 2010. No obstante, en el informe también se advierte contra los problemas que la cooperación Sur-Sur puede plantear a los PMA, dada la naturaleza concentrada del mercado en el Sur y la gran demanda de productos primarios, que aumenta el riesgo de que los PMA se vean atrapados en la dependencia de los productos básicos. Por último, en el informe se analiza la forma de convertir la cooperación Sur-Sur en una realidad que promueva el desarrollo de capacidades productivas, la transformación estructural y el empleo decente en los PMA. En particular, se ofrecen nuevas perspectivas y modalidades para reforzar la creciente interdependencia entre los PMA y los países en desarrollo, entre otras cosas reexaminando el papel de los bancos regionales de desarrollo.

14. En lo que respecta a las políticas, si bien se advierte que la cooperación Sur-Sur no es una panacea para los problemas de desarrollo de los PMA, en el informe se recomiendan medios y arbitrios para mejorar la creciente relación económica entre los PMA y sus asociados para el desarrollo del Sur adoptando un enfoque proactivo y estratégico de la integración de los PMA con sus países en desarrollo asociados. Ese enfoque debe permitir a los PMA sacar el máximo provecho de los flujos de inversión y comercio, los intercambios de información y tecnología y la mejora del acceso preferencial de sus exportaciones a los mercados. En el informe se subraya la importancia fundamental de la aparición de un Estado desarrollista en los PMA para que estos países aprovechen los beneficios de la actual reestructuración de la economía mundial. A tal efecto, se plantea la dimensión regional del desarrollo para la integración de los PMA en la economía mundial mediante un "regionalismo desarrollista". Este concepto engloba una serie de políticas coordinadas, un mayor suministro de bienes públicos regionales, infraestructura material e inmaterial y redes de energía y telecomunicaciones, así como una mayor importancia de los bancos regionales de desarrollo en ese ámbito. Por último, en el informe se propone utilizar una parte de los fondos soberanos del Sur para mejorar la capacidad de financiación de los bancos regionales de desarrollo a fin de impulsar la inversión en sectores productivos de los PMA.

Casos de países y sectores específicos

15. En el párrafo 69, apartado 2 a) del Programa de Acción se pide "ayudar a los PMA a mitigar y gestionar mejor los riesgos asociados con la volatilidad de los precios de los productos básicos sin distorsionar el comportamiento del mercado, fortaleciendo y ampliando los mecanismos existentes sobre una base mutuamente acordada". En respuesta a este llamamiento y en el marco de su constante labor de evaluación de los problemas más acuciantes de los PMA en materia de comercio y desarrollo, la UNCTAD formuló y puso en marcha un proyecto titulado "Dependencia de los productos básicos y efectos de las múltiples crisis mundiales en los países menos adelantados: análisis de la exposición a la inestabilidad de los mercados y aumento de la resiliencia frente a futuras crisis". La Organización Internacional del Café participó en el proyecto como Organismo Internacional de Productos Básicos patrocinador, mientras que el Fondo Común para los Productos Básicos proporcionó financiación para la ejecución del proyecto.

16. En el marco del proyecto se realizaron estudios de casos centrados en el sector de los productos básicos de determinados países de África y Asia con los siguientes objetivos:

- a) Comprender la contribución de los productos básicos y la productividad agrícola a promover el progreso hacia el objetivo de salir de la categoría de PMA acordado en el Programa de Acción;
- b) Evaluar la debilidad estructural, la excesiva fragilidad y la vulnerabilidad a las perturbaciones de las economías de los PMA;

c) Estudiar los problemas que plantea la volatilidad de los mercados de productos básicos y las recientes crisis económica, financiera y alimentaria mundiales y la forma en que afectan a las perspectivas de los PMA de alcanzar objetivos convenidos internacionalmente, incluidos los contenidos en el Programa de Acción.

17. Los diversos estudios de casos indican claramente que el ciclo de auge y caída del decenio de 2000 demostró en términos inequívocos que los recursos naturales desempeñan un papel fundamental en el crecimiento económico, la reducción de la pobreza y la seguridad alimentaria de los PMA. Al fin y al cabo, los productos básicos representaron cuatro quintas partes de las exportaciones de mercancías de los PMA entre 2007 y 2009, siendo la proporción de productos básicos superior al 50% en 38 países. Por una parte, el período de auge fue impulsado principalmente por un aumento de la demanda de productos básicos, en particular minerales y combustibles. Por otra parte, las crisis alimentaria, financiera y de los combustibles exacerbaron la vulnerabilidad de los PMA y recordaron que el grupo dependía excesivamente de la exportación de unos pocos productos primarios y de las fluctuaciones de los precios de los productos básicos. Asimismo, los estudios y la síntesis advierten contra la dependencia excesiva de los PMA de las exportaciones de unos pocos productos básicos, ya que alrededor de cinco grupos de productos dominaron los ingresos de exportación de esos países en el período 1995-2010. La publicación, que es el producto final del proyecto, será uno de los documentos de antecedentes para las deliberaciones de la Junta de Comercio y Desarrollo de la UNCTAD y otros foros pertinentes que se ocupan de cuestiones relacionadas con la aplicación del Programa de Acción de Estambul para los PMA.

18. En lo que respecta al comercio internacional, la UNCTAD y la Secretaría del Commonwealth publicaron un estudio conjunto titulado *Potential Supply Chains in the Textiles and Clothing Sector in South Asia* (Posibles cadenas de suministro en el sector de los textiles y las prendas de vestir de Asia Meridional)¹¹. En este estudio exploratorio se evaluó el alcance de la promoción del comercio y la cooperación regionales en el sector para los países de Asia Meridional, incluido Bangladesh. Asimismo, en 2011, con miras a identificar nuevos sectores de exportación dinámicos y formular estrategias para desarrollar dichos sectores con éxito, la UNCTAD publicó dos estudios nacionales orientados a la elaboración de políticas para Mozambique y Zambia sobre el fortalecimiento de las industrias creativas. Los estudios fueron fruto de una colaboración con los Gobiernos de Mozambique y Zambia y en su elaboración participaron interesados nacionales.

Movilización de recursos y carga de la deuda externa

19. La movilización de recursos financieros para el desarrollo y el aumento de la capacidad de los PMA es una de las ocho prioridades (esfera prioritaria G) convenidas en el Programa de Acción de Estambul (párr. 109). A tal fin, una de las políticas y medidas que deben aplicarse para apoyar la capacidad de los PMA de movilizar recursos financieros para el desarrollo consiste en alcanzar niveles de deuda sostenibles (párr. 118). Para ello, la UNCTAD ha abordado los problemas relacionados con la deuda externa e interna a que se enfrentan los encargados de la formulación de políticas en los PMA. Cabe citar en ese contexto una contribución analítica al informe anual del Secretario General de las Naciones Unidas a la Asamblea General sobre la sostenibilidad de la deuda externa. La sostenibilidad de la deuda externa a largo plazo es esencial para los PMA, en particular habida cuenta de las limitaciones de recursos financieros a que se enfrentan al tratar de lograr un desarrollo sostenible. En el informe se ofrece un análisis detallado de la situación de la deuda y los problemas de políticas que plantea en la actualidad, y se formulan recomendaciones de

¹¹ El estudio fue presentado en Dhaka durante la cuarta Cumbre económica de Asia Meridional organizada por el Centre for Policy Dialogue los días 22 y 23 de octubre de 2011.

política para seguir mejorando la sostenibilidad de la deuda en los PMA. Al destacar la repercusión negativa de la crisis financiera mundial en las economías de los PMA y las obvias necesidades acuciantes de estos países, el informe también contribuyó al debate sobre la necesidad de aumentar la asignación de recursos financieros a los PMA.

Ciencia, tecnología, innovación y tecnología de la información y las comunicaciones

20. En el marco de su labor en curso, en la edición de 2011 del informe anual sobre tecnología e innovación la UNCTAD estudió medios para mitigar los efectos negativos del cambio climático y adaptarse a ellos, y promover al mismo tiempo el desarrollo industrial en los países en desarrollo, incluidos los PMA. Las conclusiones y recomendaciones de política del informe tienen una pertinencia directa para los PMA, en particular a la vista del reconocimiento en el Programa de Acción de la ciencia, la tecnología y la innovación como ingredientes esenciales para el fomento de las capacidades productivas de los PMA, que es la primera esfera de acción prioritaria señalada para los PMA y sus asociados para el desarrollo. En el informe se señala que los retos de reducir la "pobreza energética" y mitigar los efectos del cambio climático requieren un nuevo modelo energético. La tecnología y la capacidad de innovación son componentes fundamentales de ese modelo en que las tecnologías de energías renovables complementan, y sustituyen gradualmente, a las fuentes de energía convencionales. También se indica que ese enfoque debe incorporarse en las iniciativas nacionales e internacionales encaminadas a aliviar la pobreza energética y promover el desarrollo industrial en los PMA. En el informe se destaca en particular la necesidad de establecer redes de intercambio de conocimientos con objeto de promover grandes saltos tecnológicos, facilitar el acceso a tecnologías limpias y mejorar el aprendizaje basado en tecnologías de energías renovables en los PMA.

21. En lo que concierne a las tecnologías de la información y de las comunicaciones (TIC), la secretaría examinó, en el marco de su labor de análisis de políticas, la forma en que podían facilitar el desarrollo del sector privado en los PMA. En este contexto, en un estudio de 2012 titulado "Mobile Money for Business Development in the East African Community" (Dinero móvil para el desarrollo empresarial de la Comunidad del África Oriental)¹², la UNCTAD compara las plataformas y reglamentaciones existentes en los países de la Comunidad del África Oriental.

B. Fomento de la capacidad de negociación y apoyo intergubernamental al Programa de Acción de Estambul

22. Uno de los objetivos principales del Programa de Acción es lograr que la mitad de los PMA reúnan los criterios que les permitan salir de esa categoría para 2010 (párr. 28)¹³. La UNCTAD realiza actualmente un seguimiento del avance de los PMA hacia los umbrales de reclasificación, en consonancia con lo dispuesto en la resolución 59/209 de la Asamblea General, en que la Asamblea pidió al Secretario General de la UNCTAD que "[elaborara] un perfil de vulnerabilidad del país" que se presentaría al Comité de Políticas de Desarrollo, en el marco de su examen trienal de la lista de los PMA, y posteriormente al Consejo Económico y Social.

¹² La Comunidad del África Oriental está integrada por cuatro PMA: Burundi, la República Unida de Tanzania, Rwanda y Uganda.

¹³ Los Estados miembros deliberaron sobre la evaluación global de los objetivos del Programa de Acción en el 58º período de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo, sobre la base de un informe de la secretaría (TD/B/58/7).

23. Para ejecutar el Programa de Acción en su totalidad, incluido el objetivo de reclasificación, es preciso que haya un intercambio periódico de opiniones sobre los desafíos, las oportunidades y las perspectivas de alcanzar algunos de los objetivos y metas. Ese intercambio será también una oportunidad para que los países y las regiones compartan logros y prácticas óptimas, especialmente cuando los documentos de antecedentes están basados en una evaluación de los avances conseguidos a nivel sectorial, nacional y regional. Del 27 de febrero al 1º de marzo de 2012, la UNCTAD organizó una reunión de expertos y negociadores comerciales en Addis Abeba (Etiopía), que se inscribió en el marco del proyecto del Fondo Común para los Productos Básicos y la UNCTAD antes mencionado. Los participantes en la reunión debatieron sobre la función de los productos básicos en el desarrollo de los PMA, prestando especial atención a los desafíos, las oportunidades y las perspectivas de reclasificación. Asistieron a la reunión unos 100 expertos provenientes de los PMA y representantes de asociados de esos países para el desarrollo, organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, otras organizaciones internacionales y regionales, el sector privado y la sociedad civil, incluidas varias instituciones académicas. El documento final de la reunión, en el que se resumieron las conclusiones y recomendaciones, constituyó un aporte útil a las negociaciones de los PMA en la XIII Conferencia de la UNCTAD. También sirvió de base para las deliberaciones de la Reunión de Ministros de los PMA celebrada en Doha, en la que los participantes analizaron, entre otras cosas, los retos y las oportunidades en relación con el cumplimiento de los criterios de reclasificación en 2020.

24. En la XIII UNCTAD, la secretaría organizó asimismo un evento especial de alto nivel sobre la aplicación del Programa de Acción en el que se analizaron en particular las cuestiones relativas a la reclasificación y la transformación estructural. La finalidad del evento era incitar a las autoridades de los PMA y sus asociados para el desarrollo a que buscaran medios para alcanzar el objetivo fijado en el Programa de Acción de lograr que la mitad de los PMA cumplan los criterios¹⁴ para salir de esa categoría a más tardar en 2020¹⁵. Se debatió sobre toda una serie de cuestiones fundamentales para el desarrollo de los PMA, tratando de dar respuesta a los interrogantes siguientes: ¿cuáles son los principales obstáculos que impiden salir de la categoría de los PMA? ¿Cuáles son los componentes esenciales de una estrategia de transición gradual para los países que salgan de la categoría de los PMA? ¿Cuál sería la duración "razonable" de la transición gradual? Y ¿Qué función han de desempeñar los asociados para el desarrollo, incluidos los de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular? Varios ministros y altos funcionarios del gobierno de los PMA y sus asociados para el desarrollo participaron en la mesa redonda.

25. Otras reuniones específicas sobre los PMA que se celebraron durante la XIII UNCTAD, como la del Consejo Consultivo de Inversiones, pusieron de manifiesto los desafíos y las oportunidades de los PMA en materia de comercio, inversión y desarrollo y sus perspectivas en cuanto a la consecución de los objetivos y metas del Programa de Acción. Por ejemplo, el décimo período de sesiones del Consejo estuvo dedicado a la ayuda a la inversión en capacidad productiva en los PMA y contó con la asistencia de varios funcionarios públicos de alto nivel y directores ejecutivos de grandes empresas transnacionales. En otra mesa redonda ministerial, organizada en el contexto del Foro Mundial de Inversiones de 2012, los ministros de varios PMA compartieron la experiencia

¹⁴ La reclasificación de un PMA se basa en un examen y evaluación sistemáticos del progreso socioeconómico del país en función de tres criterios: el ingreso *per capita* y dos índices compuestos (el índice de capital humano y el índice de vulnerabilidad económica).

¹⁵ En la IV Conferencia sobre los Países Menos Adelantados, que se celebró en Estambul (Turquía) en mayo de 2011, los Estados Miembros de las Naciones Unidas se propusieron lograr que la mitad de los 48 países clasificados como PMA por ese organismo cumplieran los criterios que les permitan salir de esa categoría para 2020.

de su país en materia de políticas de inversión a nivel nacional e internacional¹⁶ y negociaron acuerdos internacionales de inversión mutuamente beneficiosos. Entre los demás temas que se trataron figuran el turismo, el comercio, la reducción de la pobreza y el Marco Integrado mejorado.

26. En las esferas del comercio internacional y las negociaciones comerciales, el Programa de Acción prevé que se "[apoyen] los esfuerzos de los países menos adelantados por fortalecer sus capacidades humana, institucional y normativa en lo que se refiere a las políticas comerciales y las negociaciones comerciales" (párr. 65, apartado 3 a)). En cumplimiento de esta disposición y en el marco de la labor en curso se organizaron varios servicios de asesoramiento y talleres de formación, destinados a negociadores comerciales y encargados de formular políticas de los PMA, sobre cuestiones comerciales multilaterales¹⁷ y regionales. Los talleres tenían por objetivo fomentar la capacidad de negociación de los PMA sobre cuestiones como el acceso a los mercados de productos no agrícolas, las barreras no arancelarias, la facilitación del comercio, los aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio, el trato especial y diferenciado y la iniciativa de ayuda para el comercio.

27. A nivel regional, la UNCTAD, en cooperación con la Unión Africana, hizo una contribución sustantiva al debate sobre la creación de la zona de libre comercio del continente africano. Además, en relación con las negociaciones sobre los acuerdos de asociación económica entre los Estados de África, el Caribe y el Pacífico (ACP) y la Unión Europea, la UNCTAD prestó apoyo analítico y operativo a los Estados ACP, organizando, entre otras cosas, procesos consultivos regionales y nacionales y reuniones técnicas¹⁸. También se prestó asistencia técnica especial a los PMA en proceso de adhesión a la OMC: el Afganistán (26 a 28 de septiembre de 2011), Cabo Verde (27 a 29 de julio de 2011), Etiopía (14 de diciembre de 2011), la República Democrática Popular Lao (16 a 20 de mayo de 2011) y se siguió prestando apoyo al Yemen. Además, la UNCTAD ha diseñado un proyecto destinado a reforzar la capacidad de los ministerios de comercio y planificación de determinados PMA para elaborar y aplicar estrategias comerciales que propicien la reducción de la pobreza. Se espera que dicho proyecto, que se financiará con cargo a los recursos de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo en el período comprendido entre 2012 y 2015, permita a los países beneficiarios¹⁹ elaborar y aplicar estrategias comerciales que propicien la reducción de la pobreza.

¹⁶ Bangladesh, República de Djibouti, Haití, República Democrática Popular Lao, Mozambique, Rwanda, Uganda y Zambia.

¹⁷ El taller de formación titulado "La Ronda de Doha y el multilateralismo: Lo que está en juego para los PMA y las economías pequeñas y vulnerables" y un curso de preparación de los PMA para la Octava Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio (OMC) tuvieron lugar en Ginebra el 22 de septiembre de 2011 y en noviembre-diciembre 2011, respectivamente. Además, el 22 de junio de 2011 se celebró en Ginebra la reunión de alto nivel de Asia y el Pacífico sobre la iniciativa de ayuda para el comercio, en previsión del Examen Global de la Ayuda para el Comercio de la OMC.

¹⁸ Se organizaron los eventos siguientes: *ACP Strategic Brainstorming on Non-Tariff Trade Barriers* (Reflexión estratégica de los Estados ACP sobre las barreras no arancelarias) (3 de febrero de 2011, Ginebra); una reunión del Comité sobre comercio de servicios del Mercado Común del África Meridional y Oriental (COMESA) (3 a 6 de mayo de 2011, Manzini (Swazilandia)) y el taller sobre integración comercial regional en el Pacífico, organizado por la Secretaría del Commonwealth (26 de septiembre de 2011, Londres).

¹⁹ Los países que se beneficiarán del proyecto serán determinados sobre la base de una evaluación crítica de las necesidades nacionales, teniendo en cuenta las actividades de apoyo existentes y el equilibrio geográfico.

C. Cooperación técnica y fomento de la capacidad

El Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda

28. En el Programa de Acción se señaló la gestión de la deuda como un componente fundamental de las políticas y las medidas de los PMA relativas a la deuda externa. En el párrafo 119, apartado 2, se pide a los PMA que "[promuevan y apliquen] políticas responsables en materia de endeudamiento y gestión de la deuda pública a fin de evitar niveles de endeudamiento insostenibles". El Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda sigue siendo una de las principales actividades de cooperación técnica y fomento de la capacidad de la UNCTAD destinadas a reforzar la capacidad de gestión de la deuda de los PMA. Veinte PMA²⁰ utilizan actualmente el sistema para gestionar su deuda pública. Desde la aprobación del Programa de Acción en 2011, se ha sumado a ellos otro país, la República Democrática Popular Lao. Entre mayo de 2011 y mayo de 2012, se realizaron varios talleres de capacitación en 16 PMA²¹ con los que se contribuyó a los esfuerzos de fomento de la capacidad institucional y humana de esos países. Entre los resultados concretos de los talleres cabe mencionar la validación de la base de datos relativa a la deuda y la publicación periódica de información confiable, completa y oportuna sobre la deuda. Además, las actividades de fomento de la capacidad mejoraron las competencias en materia de análisis básico y técnicas de gestión de la deuda de los PMA que utilizan el sistema. Asimismo, la secretaría está llevando a cabo un proyecto de la Cuenta para el Desarrollo destinado a reforzar la capacidad de gestión de activos y pasivos en las oficinas de gestión de la deuda de Uganda y Etiopía. El objetivo es ayudar a esos países a gestionar mejor su deuda pública y llegar a abandonar el enfoque limitado a la gestión de los activos para adoptar un enfoque de gestión integrada de activos y pasivos.

Mejora del sistema de recopilación de datos y fomento de la capacidad nacional en materia de estadísticas

29. En el párrafo 130, apartado 2 e), del Programa de Acción, los Estados miembros acordaron "prestar apoyo a los PMA para fortalecer su capacidad nacional en materia de estadística a fin de formular programas y políticas para el desarrollo sostenible y supervisar eficazmente la aplicación del Programa de Acción de Estambul". De este modo se reconocía la importancia primordial de disponer de datos estadísticos precisos, confiables y oportunos para realizar una evaluación útil y objetiva de los avances logrados hacia los objetivos y metas convenidos del Programa de Acción. De esa forma se ayuda además a los PMA y sus asociados para el desarrollo a vigilar el progreso de la aplicación del Programa de Acción y adoptar decisiones de política bien fundamentadas. En general, en los PMA no hay datos estadísticos explotables o cuando los hay, son incompletos o están desactualizados. A pesar de los esfuerzos realizados para reforzar su capacidad en materia de estadística, muchos PMA siguen careciendo de los medios para publicar datos periódicamente. La UNCTAD destina suficientes recursos para suplir las deficiencias de información en la mayor parte de las esferas abarcadas por la base de datos UNCTADstat, gracias a la cual los usuarios tienen acceso a información estadística muy completa. Por ejemplo, la mitad de los 48 PMA no está en condiciones de transmitir datos sobre sus

²⁰ Angola, Bangladesh, Burkina Faso, Burundi, Camboya, Djibouti, Etiopía, Guinea-Bissau, Haití, República Centroafricana, República Democrática del Congo, República Democrática Popular Lao, Madagascar, Mauritania, Rwanda, Sudán, Togo, Uganda, Yemen y Zambia.

²¹ Entre ellos 13 de los 27 PMA que reúnen las condiciones para beneficiarse del alivio de la deuda en virtud de la Iniciativa Ampliada en favor de los países pobres muy endeudados (Burkina Faso, Burundi, Etiopía, Guinea-Bissau, Haití, Madagascar, Mauritania, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Rwanda, Togo, Uganda y Zambia), así como Bangladesh y Camboya.

exportaciones e importaciones correspondientes al año 2010 desglosados por producto y por socio a la base de datos de las Naciones Unidas sobre estadísticas de comercio de productos básicos, conocida como COMTRADE. La matriz de comercio de la base de datos UNCTADstat es un instrumento que complementa la base COMTRADE y resulta útil para la investigación y el análisis, pues ofrece un registro completo de las corrientes comerciales de la mayor parte de los países en el mundo, incluidos todos los PMA.

30. Además, desde hace varios años, la UNCTAD viene haciendo esfuerzos coordinados para hacer frente a los desafíos relacionados con los sistemas de recopilación de datos y la disponibilidad de información. Por ejemplo, en abril de 2011 se definió un plan de acción para vigilar y registrar la evolución de las exportaciones y las importaciones de las Comoras. El plan se elaboró sobre la base de una evaluación crítica de las necesidades y las deficiencias del país en relación con la capacidad de recopilar estadísticas, evaluación de la que se desprende que los datos estadísticos sobre el comercio de mercancías constituirían una prioridad de primer nivel. Los PMA tienen prioridad en las actividades interinstitucionales de la UNCTAD, por ejemplo, la secretaría se encarga de la preparación de los datos sobre el comercio de mercancías en los PMA que se publican en el Common Data Set (conjunto común de datos), una iniciativa de la OMC, la UNCTAD, la División de Estadística de las Naciones Unidas, Eurostat y la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, destinada a conciliar sus series cronológicas sobre el comercio total de mercancías, utilizando como referencia normas internacionales.

Marco Integrado mejorado para la asistencia técnica a los PMA en materia de comercio

31. En el Programa de Acción se reconoció la importancia de aplicar "medidas eficaces de asistencia técnica y fomento de la capacidad relacionados con el comercio para los países menos adelantados, con carácter prioritario, incluso mejorando la proporción de la asistencia a los países menos adelantados destinada a la ayuda para el comercio, y el apoyo al Marco Integrado mejorado" (párr. 66, apartado 3 e)). En lo que respecta al Marco Integrado, las actividades de la secretaría se centran principalmente en la organización de talleres nacionales y regionales, la ejecución de proyectos o programas de asistencia técnica en varios PMA²² y la actualización de los estudios de diagnóstico de la integración comercial en Gambia y el Senegal, donde la UNCTAD ha sido designada organismo coordinador. En el estudio de Gambia, la UNCTAD se encargó del capítulo relativo a cuestiones macroeconómicas y preparó una nota metodológica acerca de las discrepancias en los datos sobre el comercio.

Productos básicos

32. Los productos básicos constituyen una de las ocho esferas prioritarias del Programa de Acción (esfera prioritaria D, párrs. 67 a 69), pues "[m]uchos países menos adelantados siguen dependiendo de los productos básicos, y un importante número de ellos depende principalmente de la agricultura o de la extracción de una variedad muy pequeña de recursos naturales y de la exportación de productos primarios" (párr. 67). En esta esfera, la

²² Guinea-Bissau (taller nacional, febrero de 2010), República Democrática del Congo (taller regional en Kinshasa, noviembre de 2010), Haití (taller nacional, 30 de agosto a 1º de septiembre de 2011), Malí (taller temático regional, noviembre de 2011), Chad (taller nacional sobre el Marco Integrado mejorado, febrero de 2012), Senegal (actualización del estudio de diagnóstico de la integración comercial, proyecto en curso, mayo de 2012), Benin (asistencia técnica, proyecto en curso, abril de 2012).

secretaría organizó varios talleres²³, destinados a ayudar a muchos países dependientes de los productos básicos, especialmente los PMA, a:

- a) Comprender los sistemas de información sobre el mercado de la UNCTAD, en particular el sistema INFOSHARE, para su adopción y utilización a nivel nacional y regional;
- b) Mejorar la calidad y la coherencia de la información sobre los mercados en relación con los productos básicos y ofrecer un mejor acceso a esa información a los pequeños agricultores, las organizaciones de agricultores, los vendedores al por mayor y los exportadores, para facilitar su entrada y participación en los mercados;
- c) Establecer un diálogo entre los principales actores e interesados sobre cuestiones esenciales relativas a los productos básicos, incluido el acceso a la financiación.

33. La UNCTAD, con apoyo financiero de la Unión Europea, ejecuta asimismo el programa All ACP Agricultural Commodities Programme (programa de apoyo a los productos básicos agrícolas de todos los países del grupo de Estados ACP), en el que participan 37 PMA que son Estados ACP. El papel de la UNCTAD en el Programa consiste en: movilizar a los actores regionales y facilitar su intervención para que puedan superar las dificultades y los obstáculos que se oponen a una ampliación del comercio regional de productos básicos; promover la diversificación de los productos básicos; ampliar el acceso de los interesados del grupo de Estados ACP a información, datos y análisis esenciales sobre los productos básicos; y buscar un consenso sobre las condiciones fundamentales para el buen funcionamiento de las bolsas nacionales y regionales de productos básicos, de los sistemas de financiación contra recibos de almacén y de la financiación de la cadena de suministro.

34. Asimismo, en el marco de ese Programa, la secretaría inició y organizó una reunión regional sobre el algodón, que se celebró del 27 al 29 de junio de 2011 en Cotonou (Benin). Participaron en la reunión unos 27 países productores de algodón, 20 de los cuales son PMA. El principal objetivo de la reunión era elaborar una hoja de ruta a 10 años para el sector algodonero africano, sobre la base de las estrategias nacionales y regionales existentes en el sector y teniendo en cuenta el Marco de Acción de la Asociación entre la Unión Europea y África. La hoja de ruta tiene por objetivo aumentar la coherencia entre las distintas iniciativas y dar una orientación general al desarrollo del sector algodonero africano a nivel regional.

Inversión y desarrollo empresarial

35. Las actividades de cooperación técnica y fomento de la capacidad en los PMA en las esferas relacionadas con la inversión y el desarrollo empresarial se centran en la ejecución de programas y proyectos existentes de la UNCTAD, como los siguientes:

²³ *Atelier sous-régional sur la labéllisation des produits agricoles et lancement du Portail d'Information* (taller subregional sobre certificación de productos agrícolas e inauguración del portal de información) (Dakar, Senegal, 24 y 25 de mayo de 2011); *COMESA Regional Strategy Review Workshop* (taller de revisión de la estrategia regional del COMESA) (celebrado en Nairobi (Kenya), en julio de 2011); taller sobre el establecimiento de un sistema de información subregional sobre el mercado de productos agrícolas en el Pacífico (Nadi (República de Fiji) 17 a 19 de agosto de 2011); *Pacific Regional Capacity-Building Workshop on Enhancing Access to Finance for the Agricultural Sector* (taller regional de capacitación sobre la ampliación del acceso a la financiación para el sector agrícola del Pacífico) (Nadi (República de Fiji) 20 y 21 de octubre de 2011); y taller *Commodity Exchanges as Instruments for Agrifood Production and Trade in East and Southern Africa* (las bolsas de productos básicos como instrumento de producción agroalimentaria y comercio en África Oriental y Meridional) (Dar es Salaam (República Unida de Tanzania), 21 y 22 de noviembre de 2011).

- a) Los análisis de las políticas de inversión²⁴;
- b) Los sistemas eRegulations;
- c) Las guías de inversión (un programa conjunto de la Cámara de Comercio Internacional y la UNCTAD)²⁵;
- d) Los acuerdos internacionales de inversión²⁶;
- e) El desarrollo empresarial mediante el programa EMPRETEC y los programas de vínculos comerciales²⁷;
- f) La promoción de ideas nuevas y de avanzada relativas a la promoción de inversiones, en particular mediante el Consejo Consultivo de Inversiones;
- g) La promoción del sector del turismo sostenible mediante el desarrollo de infraestructuras informáticas como Internet²⁸.

36. Los objetivos generales de esas actividades son: mejorar constantemente el entorno nacional para que los PMA puedan atraer inversiones y beneficiarse de ellas aprovechando las nuevas oportunidades de inversión; prestar asistencia a los PMA en la aplicación de recomendaciones, en particular las que figuren en los análisis de las políticas de inversión; aumentar la transparencia y simplicidad de las normas y los procedimientos para crear un entorno nacional propicio a las inversiones; fomentar la capacidad empresarial y aumentar la competitividad de las pequeñas y medianas empresas mediante la creación y el reforzamiento de vínculos comerciales entre las empresas transnacionales y las empresas nacionales.

Comercio internacional y cuestiones conexas

37. En estas esferas, en particular en lo que respecta a las políticas de la competencia y las legislaciones de protección del consumidor, la UNCTAD prestó asistencia técnica a los PMA organizando talleres nacionales y regionales²⁹, destinados principalmente a fomentar la capacidad de los PMA para elaborar y aplicar leyes y marcos de competencia nacionales y regionales que reflejen sus circunstancias, lograr mayor competitividad a nivel nacional e internacional y luchar contra las prácticas anticompetitivas. Además, con el fin de asegurar la coherencia entre los enfoques gubernamentales generales de la privatización y la liberalización de los regímenes de comercio e inversiones, la secretaría empezó a organizar, de forma puntual, exámenes voluntarios entre homólogos sobre legislación y política de la

²⁴ La UNCTAD publicó hace poco los análisis de las políticas de inversión de Burkina Faso, Burundi, Mauritania y Sierra Leona y están en curso de finalización los de Mozambique, Bangladesh y Djibouti. La secretaría prestó asimismo asistencia técnica a Etiopía, la República Unida de Tanzania y Uganda en la aplicación de las recomendaciones que figuraban en sus respectivos análisis de las políticas de inversión.

²⁵ Recientemente se publicaron guías sobre Burkina Faso y Rwanda, elevando a 15 el número de países que se han beneficiado de las guías de inversión hasta la fecha.

²⁶ Desde mayo de 2011, 21 PMA han participado en programas de fomento de la capacidad sobre los acuerdos internacionales de inversión.

²⁷ Uganda, Zambia, República Unida de Tanzania y Mozambique.

²⁸ En los dos últimos años, seis países de la subregión de la Unión Económica y Monetaria del África Occidental: Mauritania, Burkina Faso, Guinea, Benin, Malí y el Senegal se han beneficiado de esas actividades.

²⁹ Entre estos cabe mencionar una reunión de consulta con Bhután (junio de 2011), la mesa redonda sobre política de la competencia de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo, que se celebró en Lusaka (los días 27 y 28 de octubre de 2011) y un taller regional, organizado en cooperación con la Unión Económica y Monetaria del África Occidental (Lomé (Togo), noviembre de 2011).

competencia y en 2011 realizó una labor preparatoria en previsión de dichos exámenes, en particular los que se llevarían a cabo en 2012 en la República Unida de Tanzania y en Zambia.

38. Desde la aprobación del Programa de Acción de Estambul, se ha emprendido toda una serie de actividades nuevas sobre cuestiones relacionadas con la agricultura biológica en los países de África, incluidos los que son PMA. Entre esas actividades cabe mencionar la participación de la UNCTAD en foros nacionales, regionales e internacionales para promover y representar la posición del continente africano con respecto a la agricultura biológica, en particular los debates con las secretarías de las organizaciones GlobalGAP y la Federación Internacional de los Movimientos de Agricultura Biológica sobre las buenas prácticas en materia de agricultura biológica. Estas constituyen un nuevo módulo de la certificación de los productos biológicos relativo a la inocuidad de los alimentos y a cuestiones de salud de los obreros agrícolas. La UNCTAD también participó activamente en los preparativos de la segunda conferencia africana sobre agricultura biológica, que se celebró en mayo de 2012 en Lusaka (Zambia) y cuyo tema era la incorporación de la agricultura biológica en la agenda africana de desarrollo. En lo que se refiere al biocomercio y con el fin de recopilar información real, precisa y comparable para vigilar la conservación y la sostenibilidad de la explotación de las especies y los ecosistemas utilizados, la UNCTAD desarrolló un sistema de evaluación del impacto del biocomercio (BioTrade Impact Assessment System) que resultará sumamente útil para los PMA. Los asociados de la iniciativa BioTrade en América Latina y África han empezado a adoptar este sistema con fines de vigilancia y evaluación y para alimentar sus sistemas de información y bases de datos de referencia. La UNCTAD apoyó asimismo la organización del tercer Foro Africano del Carbono, que tuvo lugar del 4 al 6 de julio de 2011 en Marrakech (Marruecos), en el que se enmarcó una reunión paralela que se celebró el 5 de julio de 2011 para los países africanos de habla portuguesa – Cabo Verde, Guinea Bissau, Santo Tomé y Príncipe y Mozambique. Durante la reunión se expuso la experiencia de Angola con un curso virtual sobre el cambio climático y el mercado del carbono, centrado en la forma de aprovechar las oportunidades de comercio e inversión que brindan las políticas relativas al cambio climático.

III. Conclusiones y perspectivas

39. La consecución de los objetivos y las metas del Programa de Acción depende de distintos factores a nivel nacional, regional e internacional. A nivel nacional, la clave consiste en aumentar la implicación nacional y la capacidad de los PMA de plasmar las prioridades y los objetivos convenidos en realizaciones concretas, en particular mediante la incorporación del Programa de Acción en sus políticas y estrategias nacionales. Para ello será preciso fomentar la capacidad de las instituciones y los responsables de la formulación de las políticas de esos países y también reestablecer un equilibrio entre el papel del Estado y el del mercado. La movilización de los recursos internos mediante el fomento del ahorro privado y la mejora del sistema de recaudación tributaria y el aprovechamiento de los recursos naturales son esenciales para el desarrollo de los PMA. A nivel regional, debe otorgarse la debida importancia a la profundización de la integración económica regional y la movilización de la cooperación Sur-Sur en pro del desarrollo de los PMA.

40. Las iniciativas nacionales y regionales no son suficientes para que los PMA logren alcanzar los objetivos y metas convenidos en el Programa de Acción y satisfagan su aspiración a un crecimiento económico y un desarrollo sostenidos. Es preciso redoblar los esfuerzos encaminados a estrechar la cooperación en todas las esferas (por ejemplo, la asistencia oficial para el desarrollo, la inversión extranjera directa, el alivio de la deuda, el acceso a los mercados y una composición sectorial más equilibrada de los recursos para el

desarrollo) de modo que se convierta en un medio eficaz de mejorar sustancialmente la vida diaria de los pobres de los PMA. A tal fin, los PMA y sus asociados en el desarrollo deben seguir esforzándose por mejorar la calidad del crecimiento, que ha de ser incluyente, participativo y sostenible. Para eso es necesario, entre otras cosas, desarrollar capacidades productivas, lo que a su vez puede contribuir a la creación de oportunidades de empleo productivo. La continua transformación estructural de las economías de los PMA solo puede lograrse con el establecimiento de un marco de políticas que permita intensificar la cooperación a nivel mundial y acelere el proceso de acumulación de capital, el cambio estructural y el progreso tecnológico.

41. Como se afirma en el Programa de Acción, la alianza renovada y fortalecida con los PMA y el apoyo a estos países deben ir más allá de la ayuda y el acceso a los mercados y deben contemplar la mejora de las oportunidades comerciales de los PMA, un mayor apoyo a la movilización de los recursos internos, la prestación de asistencia para que los PMA puedan atraer y utilizar corrientes de capital privado, y el fomento de la capacidad, la innovación y los conocimientos en materia de tecnología. Las medidas para afrontar eficazmente los retos del cambio climático, la baja productividad agrícola y la persistente inseguridad alimentaria también deben considerarse parte integrante de los esfuerzos mundiales para ayudar a los PMA a dar un gran salto adelante y alcanzar los objetivos y metas del Programa de Acción, entre ellos el de reunir, para 2020, los requisitos para salir de la categoría de los PMA.

42. Las actividades en toda la UNCTAD descritas en el presente informe constituyen los pasos iniciales de la secretaría en su esfuerzo por ampliar el alcance y la intensidad de su labor en favor de los PMA. Cabe añadir que esa labor gozó del constante apoyo político y financiero y del reconocimiento creciente de todos los asociados para el desarrollo, tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo. Otra enseñanza práctica que se puede extraer de las actividades analíticas y operacionales realizadas en el último año es que se han intensificado la colaboración y la cooperación interinstitucionales. Gracias a los esfuerzos conjuntos de la UNCTAD y los organismos pertinentes de todo el sistema de las Naciones Unidas, otras organizaciones internacionales, varias agrupaciones económicas regionales, el sector privado y la sociedad civil, se consiguieron resultados concretos y se logró sensibilizar y movilizar a los interesados para ejecutar el Programa de Acción. Esta colaboración deberá seguir estrechándose en los años venideros.

43. El apoyo de la secretaría suscita un interés y una demanda cada vez mayores en los países beneficiarios. Para cumplir eficazmente la lista cada vez más larga de mandatos y atender la demanda de los Estados miembros es preciso que los donantes, los países beneficiarios y la secretaría actúen de forma concertada para intensificar el impacto sustantivo (es decir, en el desarrollo) de la cooperación técnica y de los proyectos y programas de fomento de la capacidad de las instituciones nacionales y las economías de los PMA. A tal fin, deben proseguirse los esfuerzos en curso por mejorar la capacidad de los PMA de identificarse con las medidas, y asegurar al mismo tiempo la previsibilidad y sostenibilidad de estas a nivel nacional. Para ello será necesario además un apoyo financiero considerable de los países donantes. En este sentido, el Fondo Fiduciario de la UNCTAD para los PMA sigue siendo un medio importante para iniciar, diseñar y realizar actividades de cooperación técnica y de fomento de la capacidad en los PMA. Como en años anteriores, la secretaría debe encontrar la forma de movilizar recursos extrapresupuestarios para reponer regularmente el Fondo Fiduciario. Es de vital importancia garantizar la disponibilidad de esos recursos, entre otras cosas diversificando las fuentes de financiación, para mantener y reforzar la labor de la secretaría en favor de los PMA.

44. La futura labor de la secretaría en favor de los PMA con arreglo a sus tres pilares —investigación y análisis de políticas, búsqueda del consenso y cooperación técnica— seguirá atendiendo las prioridades y las necesidades urgentes de esos países. Esa labor consistirá en particular en: estudiar la forma de fomentar la capacidad productiva, entre otras cosas mediante la elaboración de un marco conceptual y operacional en esa esfera; ayudar a los países interesados a aprovechar las oportunidades de comercio e inversión, fomentando por ejemplo la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular; encarar las cuestiones relativas al comercio internacional y los productos básicos; fomentar la capacidad tecnológica de los PMA; y ayudarles a atraer inversiones, incluida la inversión extranjera directa, y a beneficiarse de ellas. La UNCTAD seguirá también ocupándose de las esferas de acción prioritarias señaladas en el Programa de Acción, como la agricultura, la seguridad alimentaria, la tecnología y la innovación, el cambio climático y las vulnerabilidades de los PMA. La secretaría, en colaboración con otros organismos, ayudará además a los PMA a integrar el Programa de Acción en sus estrategias nacionales de desarrollo y a lograr la plena ejecución de las medidas y los compromisos previstos en dichas estrategias.
