



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
8 July 2013
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Шестидесятая сессия

Женева, 16–27 сентября 2013 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Эволюция международной торговой системы
и тенденции в ней с точки зрения развития**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Международная торговля является одной из тем, активно обсуждаемых в контексте повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года и целей в области устойчивого развития. При этом важно проводить различия между целями в области развития, такими как искоренение нищеты, обеспечение продовольственной безопасности и расширение доступа к основным услугам, с одной стороны, и средствами их достижения, такими как торговля, инвестиции и технологии, – с другой. В настоящей записке рассматривается взаимосвязь между торговлей и развитием и подчеркивается тот факт, что связка "торговля–развитие" не работает автоматически. Для получения выгод в части развития необходима институциональная и программная поддержка как на национальном, так и на международном уровне. Национальная политика в области торговли должна более эффективно способствовать выходу производителей на глобальные рынки. Международное сотрудничество в свою очередь должно способствовать углублению реформ в сфере торговли, более активной интеграции производителей из развивающихся стран в глобальные производственно-сбытовые цепочки, сокращению масштабов использования ограничивающих торговлю нетарифных мер и принятию торговых правил и торговой политики, учитывающих потребности в области охраны окружающей среды и обеспечения социального равенства. При правильном подходе международная торговля может стать мощным фактором справедливого, инклюзивного и устойчивого развития.

Введение

1. За последнее десятилетие, особенно после утверждения Организацией Объединенных Наций целей развития тысячелетия (ЦРТ), международный экономический пейзаж сильно изменился. Прогресс в области информационно-коммуникационных технологий и транспорта, увеличение мобильности капитала, успешное проведение реформ, направленное на либерализацию торговли на страновом, многостороннем и региональном/двустороннем уровнях, а также смещение центра экономического роста с Севера на Юг – все это говорит о необходимости коренного пересмотра всей системы представлений о торговле и развитии.

2. Одним из очевидных результатов идущего процесса глобализации является осознание того, что международная торговля не должна рассматриваться в качестве самоцели, а должна играть роль катализатора инклюзивного роста и развития. При надлежащем подходе возможности, открывающиеся благодаря международной торговле, могут стать мощным фактором, способствующим созданию новых рабочих мест, эффективному использованию ресурсов, развитию предпринимательской инициативы и, в конечном счете, повышению уровня жизни как в развивающихся, так и в развитых странах. Однако связка "торговля–развитие" не работает автоматически и требует институциональной и программной поддержки как на национальном, так и на международном уровне.

3. С учетом этого и в соответствии с пунктом 18 d) Дохинского мандата ЮНКТАД XIII¹ в разделе I настоящего доклада рассматриваются общие факты, характеризующие процесс глобализации в контексте нынешних ЦРТ, и в частности цели 8 ЦРТ "Формирование глобального партнерства в интересах развития". Далее в докладе подробно рассматривается вопрос о том, почему международная торговля является базовой переменной, от которой зависят многие другие переменные, и в частности широкий набор целевых показателей в области развития. Влияние торговли на такие показатели может быть как позитивным, так и негативным – в зависимости от продуманности и эффективности соответствующей политики.

4. Раздел II посвящен тенденциям в глобальной экономике и торговле.

I. Использование торговли для достижения целей в области развития в период после 2015 года

A. Общие факты, характеризующие современную международную экономику

Общий факт 1: Развивающиеся страны являются сегодня главной движущей силой экономического роста, хотя темпы их роста далеко не одинаковы

5. Сегодня процесс глобализации характеризуется увеличившимися потоками капитала, информации, товаров и услуг, а также, хотя и в меньшей степени,

¹ В пункте 18 d) Дохинского мандата говорится, что ЮНКТАД следует "продолжать отслеживать и анализировать эволюцию международной торговой системы и тенденции в ней с точки зрения развития".

рабочей силы между странами. Он, по сути, объединил рынки, ранее разделенные границами и географией, в один глобальный рынок, во все большей степени демонстрирующий одни и те же потребительские предпочтения. При этом он способствовал появлению на рынке новых товаров и услуг, а также расширению их номенклатуры.

6. Одним из локомотивов быстрого роста международной торговли и глобального валового внутреннего продукта (ВВП) являются развивающиеся страны. В период 2000–2009 годов ВВП на душу населения в развивающихся странах в целом увеличивался темпом 6% в год, в то время как в развитых странах этот показатель составлял всего 1%. На развивающиеся страны в настоящее время приходится около 50% глобального экспорта товаров (против 25% в 1990/91 году), причем их доля продолжает увеличиваться благодаря расширению торговых связей в формате Юг–Юг.

7. Несмотря на общие успехи развивающихся стран в части интеграции в глобальную экономику, на уровне отдельных стран темпы такой интеграции являются далеко не одинаковыми. Из-за этого в 2012 году до 70% от общего объема товарной торговли развивающихся стран приходилось всего на 12 стран, многие из которых находились в Азии.

Общий факт 2: Доминирующее влияние на современную международную торговлю оказывает фрагментация производственных процессов

8. Одной из основных особенностей процесса глобализации в современном мире является эволюция глобальных производственных цепочек (ГПЦ) в сторону фрагментации и децентрализации производственных процессов в таких секторах, как электроника, производство телекоммуникационного оборудования и средств связи, а также автомобильная и текстильная промышленность. Впечатляющие темпы роста в азиатских развивающихся странах в последние годы являются свидетельством того, что участие в ГПЦ может стать драйвером общего экономического роста.

9. Хотя участие в ГПЦ зачастую дает многообразный экономический эффект, способствуя созданию новых рабочих мест, повышению уровня заработной платы и распространению новых технологий, такой эффект не всегда гарантирован. Особенно актуальным для развивающихся стран является то, что существующая асимметрия в части могущества и влияния между ведущими фирмами (т.е. транснациональными корпорациями, которые владеют или управляют ГПЦ) и участвующими в ГПЦ фирмами-поставщиками из развивающихся стран зачастую не способствует распространению новых знаний, навыков и технологий, имеющих фундаментальное значение для модернизации промышленного потенциала и экономического развития, в связи с чем последние во многих случаях обречены оставаться в самом низу ГПЦ, производя и экспортируя лишь сырье, а также товары и услуги с низкой долей добавленной стоимости и не имея возможностей для роста.

Общий факт 3: Современная международная торговая система является более сложной и фрагментированной, чем два десятилетия назад

10. Беспрецедентный рост международной торговли предопределил серьезные изменения в глобальной торговой системе, которая стала более сложной и фрагментированной и характеризуется увеличением числа двусторонних, региональных и межрегиональных торговых соглашений.

11. По состоянию на январь 2013 года в секретариате Генерального соглашения по тарифам и торговле/Всемирной торговой организации (ВТО) было зарегистрировано 546 региональных торговых соглашений (РТС), из которых продолжают действовать 354. Под эти соглашения номинально подпадает свыше 50% мировой торговли, если считать всю беспошлинную торговлю на основе принципа наиболее благоприятствуемой нации, и 17%, если считать только преференциальную торговлю. В последние годы соглашения о свободной торговле (ССТ) превратились в своего рода всеобъемлющие соглашения об экономическом партнерстве, поскольку многие из них включают инвестиционные положения, а также обязательства "ВТО-плюс" и "ВТО-экстра"².

12. Анализ текущих тенденций показывает, что мир движется в направлении, противоположном цели 8.А ЦРТ, предусматривающей создание открытой, функционирующей на основе установленных правил, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы. Двусторонние и региональные ССТ являются по своему характеру закрытыми и дискриминационными. Учитывая, что заключение ССТ продиктовано в большинстве случаев стремлением добиться политико-экономических выгод, в последнее время участниками таких соглашений редко когда являются экономически малозначимые наименее развитые страны (НРС). Кроме того, увеличение числа ССТ ведет к снижению степени транспарентности глобальной торговой системы и увеличению операционных издержек, особенно для участвующих в международной торговле операторов из развивающихся стран.

Общий факт 4: Уровень тарифов сам по себе не может служить мерилom прогресса в деле обеспечения доступа к рынкам, особенно для НРС

13. Цель 8. В ЦРТ касается удовлетворения особых потребностей НРС, в том числе путем предоставления им беспошлинного и неквотируемого доступа к рынкам. Согласно последним данным о прогрессе, достигнутом в реализации этой цели, в 2010 году в развитые страны было беспошлинно ввезено около 80% товаров из НРС против чуть более 70% в 2000 году³. Учитывая низкий показатель участия НРС в ССТ, сегодня как никогда важно обеспечить всем НРС беспошлинный и неквотируемый доступ к глобальным рынкам на предсказуемой основе.

14. Однако в условиях современной международной торговли доступность рынков не определяется одним лишь уровнем тарифов. На международные торговые потоки во все большей степени влияет, причем зачастую негативно, активное использование нетарифных мер, а именно внутрисударственных мер регулирования, в том числе санитарных и фитосанитарных мер и технических барьеров в торговле. В последнее время, особенно после финансового кризиса 2008 года, усилились опасения по поводу возможного использования нетарифных мер в протекционистских целях. Кроме того, в ходе дискуссий и переговоров по вопросам торговой политики все чаще высказывается обеспокоенность

² Соглашения "ВТО-плюс" заключаются в областях, охваченных действующими соглашениями в рамках ВТО, но предусматривают гораздо более высокую степень либерализации торговли, чем этого обычно требует ВТО. Соглашения "ВТО-экстра" предусматривают обязательства в областях, не охваченных действующими соглашениями в рамках ВТО, таких как политика в области конкуренции и упрощение торговых процедур.

³ См. *Millennium Development Goal 8. The Global Partnership for Development at a Critical Juncture. MDG Gap Task Force Report 2010*. United Nations publications. Sales No. 10.I.12. ISBN 978-92-1-101224-8. New York.

по поводу так называемого "зеленого протекционизма", а именно использования протекционистских по своему характеру мер под предлогом защиты законных интересов в области охраны окружающей среды.

15. Нетарифные меры в целом резко увеличивают трансграничные операционные расходы. Так, например, средний размер пошлины, которой облагаются сельскохозяйственные товары из стран с низким уровнем дохода в развитых странах, составляет всего 5%, однако с учетом нетарифных мер (в пересчете на тарифный эквивалент) стоимость таких товаров увеличивается почти на 30%⁴.

16. Последствия нетарифных мер, а также частных стандартов наиболее остро ощущаются экспортерами из бедных развивающихся стран и НРС. Нетарифные меры чаще всего применяются в отношении товарных групп, представляющих наибольший интерес для этих стран (например, в отношении продовольствия, текстильной продукции, обуви и изделий из дерева). Кроме того, предприятия-поставщики в этих странах, как правило, не располагают технологиями и институциональным потенциалом, необходимым для соблюдения стандартов качества и технологических требований, действующих в развитых странах.

В. Международная торговля как фактор развития

Каталитическая роль международной торговли в достижении широкого круга целей в области развития

17. Широкое участие в международной торговле наряду с финансированием, инвестициями и технологиями служит катализатором процессов, имеющих условия для развития, поскольку способствует решению социально-экономических проблем и проблем развития, в том числе искоренению нищеты и увеличению занятости, обеспечению продовольственной безопасности, повышению образовательного уровня населения, преодолению гендерного неравенства, улучшению ситуации в области здравоохранения и активизации природоохранной деятельности.

18. Что касается продовольственной безопасности, то международная торговля может служить как инструментом, так и препятствием для решения проблемы обеспечения продовольствием растущего населения планеты, численность которого в 2015 году превысит 7 млрд. человек. В связи с продолжающимся быстрым ростом цен на продовольствие все более широкую поддержку получает мнение о том, что для обеспечения продовольственной безопасности необходимо добиваться большей продовольственной самодостаточности, т.е. меньшей зависимости от импорта продовольствия. На ошибочность этого мнения указывает тот факт, что большинство стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия, в гораздо меньшей степени страдает от отсутствия продовольственной безопасности, чем большое число стран с относительно крупным сельскохозяйственным сектором, которые в наибольшей степени подвержены продовольственным кризисам.

19. С одной стороны, дешевый продовольственный импорт может задушить сельскохозяйственный сектор в развивающихся странах, особенно в тех случаях, когда его дешевизна объясняется действием антиконкурентных мер, таких как экспортные субсидии или субсидии производителям сельскохозяйственной

⁴ UNCTAD (2012), *Non-tariff Measures to Trade: Economic and Policy Issues for Developing Countries*.

продукции в развитых странах. С другой стороны, деформации в международной торговле продовольствием, вызванные, среди прочего, экспортными ограничениями и финансиализацией рынков сельскохозяйственных товаров, повышают риск в сфере продовольственной безопасности для развивающихся стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия.

20. Торговля может также влиять на уровень занятости. Расширение участия в международной торговле, например благодаря мерам по либерализации торговли, может способствовать созданию новых рабочих мест и, следовательно, сокращению масштабов нищеты, как это имело место в последние годы в ряде развивающихся стран. Однако, говоря о влиянии торговой политики, следует отметить, что результаты различных эмпирических исследований указывают на то, что связь между либерализацией торговли и занятостью носит неоднозначный характер. Сама по себе либерализация торговли не оказывает сколько-нибудь заметного влияния на общее увеличение или сокращение занятости. Увеличению занятости способствуют политика, направленная на развитие экспортного сектора, укрепление кадрового потенциала, а также создание физической и институциональной инфраструктуры, т.е. политика, способствующая раскрытию внутреннего потенциала и делающая акцент на приобретении новых знаний и опыта.

21. Споры вызывает также вопрос о влиянии торговли на окружающую среду. Для обеспечения возможностей для удовлетворения основных потребностей растущего населения и увеличения объемов потребления в расчете на душу населения в странах с формирующейся экономикой к 2050 году глобальный ВВП необходимо увеличить минимум в три раза. Решение этой задачи может с высокой степенью вероятности усугубить глобальные экологические проблемы, включая проблемы потепления климата и усиления климатической неустойчивости, нехватки водных ресурсов, деградации земель, обезлесения, а также дефицита природных ресурсов, необходимых для жизнеобеспечения современных обществ. Расширение международной торговли может нанести ущерб экологической устойчивости, если увеличение объемов промышленного производства по всему миру не будет сопровождаться увеличением масштабов использования энергосберегающих и экологически безопасных технологий. В главе 2 Повестки дня на XXI век, а также в итоговом документе Конференции "Рио+20" признается, что международная торговля может способствовать распространению экологических товаров, услуг и технологий, а также устойчивых и социально справедливых методов производства по всему миру и потому может внести важный вклад в обеспечение устойчивого развития.

22. Что касается влияния торговли на социально-экономическое развитие, то существует очевидная взаимосвязь между торговлей и гендерным равенством, поскольку торговая политика может как способствовать обеспечению такого равенства, так и препятствовать этому, а гендерное неравенство, в свою очередь, может оказывать негативное влияние на результаты торговой политики и эффективность торговли⁵.

⁵ United Nations Research Institute for Social Development (2012), "Inequalities and the post-2015 development agenda", Research and Policy Brief 15; ЮНКТАД (2012 год), "Пути всеохватывающего развития при всестороннем учете гендерных факторов", записка секретариата ЮНКАД (TD/456); ЮНКТАД (2009 год), "Интеграция гендерной проблематики в торговую политику", записка секретариата ЮНКТАД (TD/B/C.I/EM.2/2/Rev.1); Cagatay N. (2001), "Trade, gender and poverty", United Nations Development Programme, New York; Fontana M. (2003), "The gender effects of trade

23. Торговая политика может влиять на ситуацию с обеспечением гендерного равенства самым разным образом, в том числе оказывая влияние на потребление (через внутренние цены на товары и услуги) и доходы (через заработную плату и доходы лиц, занятых в сфере торговли). С другой стороны, гендерное неравенство может оказывать серьезное негативное влияние на эффективность и характер торговли. Так, например, гендерное неравенство в сфере оплаты труда может стимулировать экспорт трудоемких промышленных товаров, произведенных руками женщин, получающих низкую заработную плату⁶.

Дальнейшая деятельность в контексте ЦРТ 8: некоторые области, требующие принятия программных мер и глобального партнерства в интересах развития

24. На нынешнем этапе процесса формирования повестки дня на период после 2015 года исключительно важно проводить различия между целями и средствами, необходимыми для их достижения. Международная торговля может стать эффективным средством достижения многих целей в области развития, включая искоренение крайней нищеты. Однако влияние торговли на развитие может быть как позитивным, так и негативным. Все зависит от степени продуманности внутренней политики и мер по обеспечению инклюзивного развития, а также от наличия глобальных партнерских связей, позволяющих объединить усилия, предпринимаемые на национальном уровне.

25. Одним из конкретных секторов, способных внести важный вклад в укрепление связки "торговля – развитие" в развивающихся странах, является сектор услуг. Учитывая, что едва ли не во всех странах на сектор услуг приходится наибольшая доля ВВП, его развитие, а также расширение торговли услугами имеют исключительно важное значение для роста торгового сектора и увязки такого роста с решением задачи обеспечения инклюзивного экономического роста и развития. Услуги, способствующие развитию торговли, в том числе транспортные, телекоммуникационные и финансовые, а также бизнес-услуги, включая услуги профессионального характера, обеспечивают повышение конкурентоспособности стран в международной торговле. Потребительские услуги, такие как оптовая и розничная торговля, в свою очередь способствуют росту внутреннего рынка. Медицинские услуги и услуги в области образования имеют ключевое значение для преодоления нищеты и обеспечения производительной занятости. Указанный сегмент экономической деятельности требует особого внимания в рамках глобального партнерства в интересах развития при определении эффективных путей достижения общих целей в области развития.

26. С оказанием услуг тесно связаны миграционные процессы, которые способствуют укреплению экономических связей между странами происхождения и принимающими странами и потому являются одним из факторов увеличения объемов трансграничной торговли и инвестиций. В настоящее время за пределами своих стран происхождения живут и работают свыше 200 млн. человек. Значительные экономические и социальные выгоды от миграции чаще всего получают как направляющие, так и принимающие страны. Для направляющих стран эти выгоды состоят в увеличении объемов денежных переводов, служащих источником финансирования развития, накоплении человеческого капитала

liberalization in developing countries: A review of the literature”, DP101 Discussion Papers in Economics, University of Sussex.

⁶ Seguino, S. (2000), Gender inequality and economic growth: A cross-country analysis. *World Development*. 28(7): 1211–1230.

и повышении уровня квалификации рабочей силы, приобретении новых знаний и расширении прав и возможностей женщин. Для принимающих стран они выражаются главным образом в удовлетворении спроса на рабочую силу, в том числе в сфере здравоохранения и образования. Задача состоит лишь в максимизации выгод и минимизации издержек, связанных с миграцией, для той и другой группы стран. Этого можно добиться за счет формирования партнерств в интересах совместного развития на двустороннем, региональном и глобальном уровнях, а также за счет поощрения маятниковой миграции.

27. Что касается обеспечения инклюзивного роста за счет поощрения экспорта промышленных товаров, в том числе за счет участия в глобальных производственно-сбытовых цепочках, то исключительно важную роль здесь может сыграть проведение правительствами развивающихся стран, участвующих в таких цепочках, целенаправленной конкурентной политики, и в частности меры по отслеживанию последствий "асимметрии влияния" между фирмами, управляющими такими цепочками, и местными фирмами, а также меры по недопущению и преследованию антиконкурентного поведения первых.

28. Однако мер на национальном уровне не достаточно для устранения хронических недостатков глобальной торговой системы и барьеров на пути торговли. Поэтому сейчас как никогда остро стоит вопрос о создании международным сообществом открытой, действующей на основе установленных правил, транспарентной и недискриминационной многосторонней торговой системы. Так, например, в целях превращения международной торговли в инструмент повышения экологической устойчивости многосторонняя торговая система могла бы способствовать ужесточению ограничений, касающихся субсидирования сельского хозяйства, рыболовства и топливодобывающих отраслей; определению законных форм поддержки правительствами устойчивого национального производства и потребления; снижению нетарифных экологических барьеров в торговле; и передаче развивающимся странам экологически безопасных технологий с соответствующим расширением их прав в области использования интеллектуальной собственности.

29. При этом из-за длительности многосторонних торговых переговоров возникает необходимость в поиске новых путей формирования консенсуса в интересах укрепления сотрудничества на многостороннем уровне в целях устранения барьеров в торговле, каковыми являются, в частности, нетарифные меры, и обеспечения большей справедливости международной торговли, с тем чтобы она служила катализатором инклюзивного экономического роста, особенно в развивающихся странах с низким уровнем дохода и НРС. Внимание можно было бы уделить, например, обмену опытом в формате Юг-Юг и разработке правил, носящих рекомендательный характер, в целях подготовки условий для заключения юридически обязательных рамочных документов и установления жестких правил, требующих обязательного соблюдения.

30. Одной из современных экономических реалий является увеличение числа двусторонних региональных и межрегиональных соглашений о свободной торговле. Для сохранения транспарентности глобальной торговой системы может возникнуть необходимость в систематическом мониторинге и оценке последствий таких соглашений для инклюзивного и устойчивого экономического роста в развивающихся странах.

С. Заключение: дальнейшие действия

31. Шестидесятая сессия Совета по торговле и развитию проводится в то время, когда необходимо определить четкий набор целей в области инклюзивного и устойчивого развития на предстоящее десятилетие.

32. В недавно опубликованном докладе группы высокого уровня по повестке дня в области развития на период после 2015 года сформулированы универсальные задачи, которые необходимо решить для искоренения нищеты, голода, неграмотности и предотвратимой смертности⁷. В нем подчеркивается необходимость формирования подлинно глобального партнерства, предлагается концептуальная основа деятельности в период после 2015 года по обеспечению пяти "ключевых трансформаций", а также содержится иллюстративный набор из 12 универсальных целей/национальных целевых показателей, включая цели/показатели, касающиеся торговой системы.

33. Конференция "Рио+20" поручила государствам – членам Организации Объединенных Наций подготовить набор целей в области устойчивого развития, основывающийся на ЦРТ и перекликающийся с повесткой дня в области развития на период после 2015 года. Работа над определением таких целей в настоящее время ведется в рамках межправительственного процесса, который должен завершиться принятием окончательного согласованного документа к сессии Генеральной Ассамблеи в 2014 году.

34. Процесс формирования повестки дня в области развития на период после 2015 года и определения соответствующих целей в области устойчивого развития, идущий на национальном и региональном уровнях, а также в рамках Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и Женеве, представляет собой совместную попытку определить направления будущего развития международной системы управления.

35. Совет по торговле и развитию, одной из основных задач которого является изучение влияния международной торговли и торговой политики на развитие, может и должен сыграть одну ключевую роль в углублении дискуссии по мерам политики на национальном и международном уровнях, которые позволили бы сохранить позитивный, каталитический характер влияния торговли на развитие.

II. Глобальные тенденции в области экономики и торговли

A. Основные экономические тенденции

36. За последние два десятилетия рост мировой экономики составил почти 170%, а реальный ВВП на душу населения увеличился более чем на 30%

⁷ United Nations (2013), "A new global partnership: eradicate poverty and transform economies through sustainable development". Указанная группа в составе 27 членов была учреждена Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и работала под председательством президентов Индонезии и Либерии и премьер-министра Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. В состав группы входили высокопоставленные представители гражданского общества, частного сектора и правительств.

(с 5 700 долл. США до 7 600 долл. США)⁸. Хотя страны все еще сильно различаются по уровню доходов (средний ВВП на душу населения в десяти беднейших странах составляет 160 долл. США против 50 000 долл. США в наиболее богатых странах), в последнее десятилетие степень неравенства в распределении доходов между ними имеет тенденцию к снижению⁹. Эта тенденция является следствием гораздо более высоких темпов экономического роста развивающихся стран и стран с переходной экономикой по сравнению с развитыми странами. Среднегодовые темпы роста ВВП на душу населения в развивающихся странах в целом составляли в период 2000–2010 годов почти 6% против примерно 1% в развитых странах¹⁰. Однако среди развивающихся стран наиболее высокие темпы роста дохода на душу населения отмечались в основном в странах со средним уровнем дохода, в то время как в странах с низким уровнем дохода этот показатель рос не так быстро.

37. Хотя после недавнего экономического кризиса темпы экономического роста постепенно восстанавливаются, одним из основных препятствий для обеспечения инклюзивного роста во многих странах остается низкий уровень занятости населения. Отсутствие возможности для трудоустройства по-прежнему является одним из факторов усиления имущественного неравенства в этих странах. В глобальном масштабе уровень безработицы увеличился с 5,5% в 2007 году до 6% в 2011 году¹¹, что было связано главным образом с ухудшением ситуации с занятостью в развитых странах, где безработица увеличилась с 5,8% до 8,5%. Напротив, в развивающихся странах, в том числе в некоторых странах Латинской Америки и Восточной Азии, уровень безработицы снизился до показателей ниже регистрировавшихся до начала финансового кризиса. И тем не менее высокий уровень безработицы и неполной занятости продолжает оставаться одной из серьезных проблем для многих развивающихся стран, и прежде всего стран Африки.

38. Восстановление темпов экономического роста в мире происходит параллельно с "позеленением" мировой экономики. Глобальные инвестиции в разработку возобновляемых источников энергии и топлива увеличились на 17% и достигли в 2011 году рекордного уровня в 257 млрд. долл. США. 35% из этой суммы приходилось на развивающиеся страны и 65% – на развитые. В развивающихся странах в настоящее время производится свыше 40% биоэтанола и 12% биодизельного топлива. По прогнозам, объем глобального рынка низкоуглеродных и энергоэффективных технологий увеличится с 800 млрд. долл. США в 2010 году до 2,2 трлн. долл. США в 2020 году, т.е. почти утроится (в годовом исчислении рост составит в среднем 11%)¹². О смещении акцентов в сторону "зеленой" экономики свидетельствуют также усилия по сокращению выбросов углерода. Объем глобального рынка выбросов углерода увеличился с 11 млрд. долл. США в 2005 году до 176 млрд. долл. США в 2011 году, сократившись затем до 85 млрд. долл. США в 2012 году. Инвестиции в проекты, осуществляе-

⁸ ЮНКТАД (2013 год), база данных UNCTADStat.

⁹ См. ЮНКТАД, "Влияние торговли на занятость и борьбу с бедностью", TD/B/C.I/29.

¹⁰ Если не указано иное, данные, приводимые в настоящем разделе, представляют собой данные из доклада Организации Объединенных Наций "Мировое экономическое положение и перспективы" за 2013 год, обновленные с учетом данных на середину 2013 года.

¹¹ См. International Labour Organization (2012), *Global Wage Report 2012/13: Wages and Equitable Growth*. Geneva.

¹² HSBC Global Research (2010), "Sizing the climate economy".

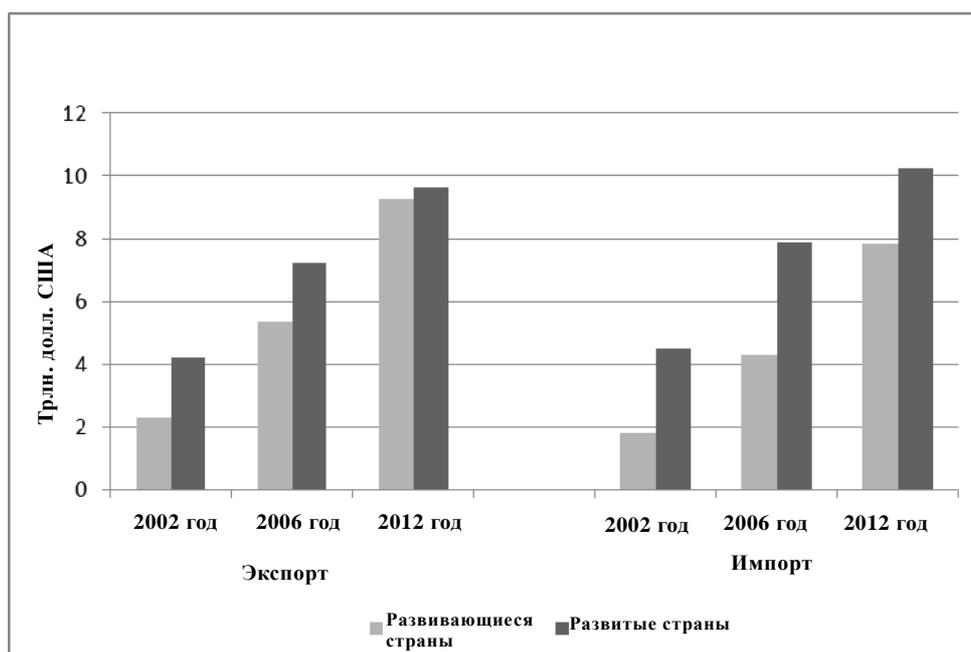
мые в рамках механизма чистого развития в 81 развивающейся стране, составили в 2011 году 23 млрд. долл. США¹³.

В. Тенденции в области международной товарной торговли

39. Последнее десятилетие характеризуется бурным ростом международной торговли. С 2002 года объем мировой товарной торговли увеличился, несмотря на экономический кризис, почти в три раза и достиг в 2012 году 18,5 трлн. долл. США, причем почти половина этой суммы приходилась на долю экспорта из развивающихся стран (диаграмма 1).

Диаграмма 1

Мировая торговля: показатели для развитых и развивающихся стран



Источник: Всемирное интегрированное торговое решение (ВИТР)/Информационно-аналитическая система по вопросам торговли (ТРЕЙНС), база данных.

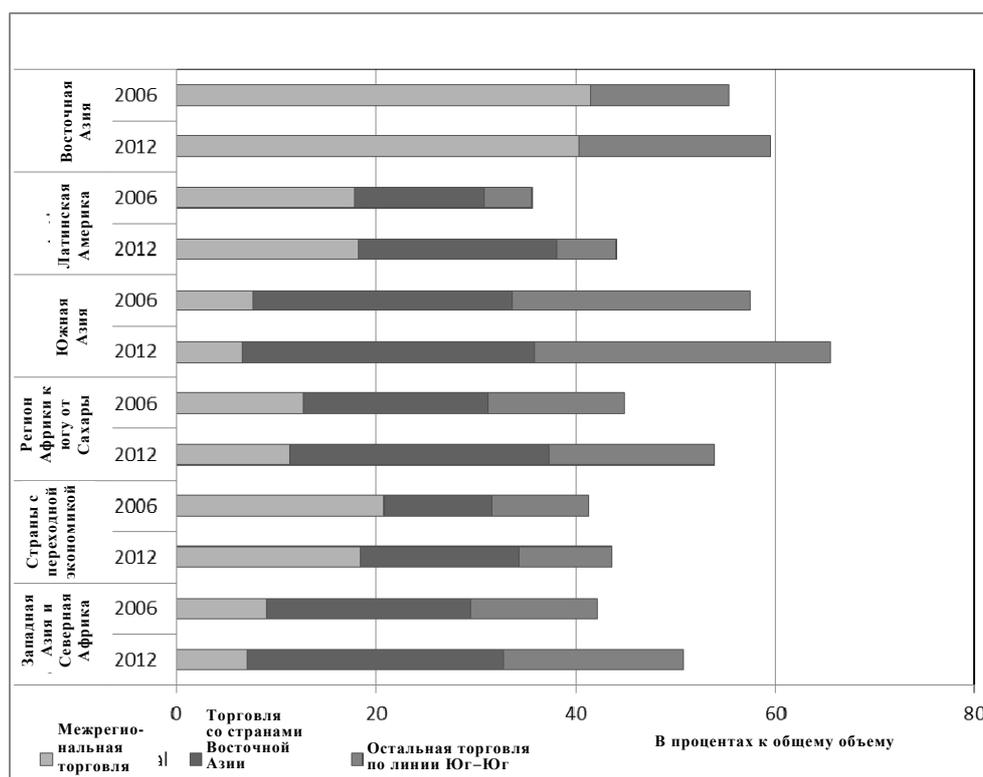
40. При неплохих общих показателях темпы интеграции отдельных развивающихся стран в глобальную экономику были далеко неодинаковыми. Ведущую роль в торговле развивающихся стран продолжают играть страны Восточной Азии при значительном отставании других регионов. Так, важным торговым партнером для многих других развивающихся стран, причем не только в регионе Восточной Азии, но и в Африке (к югу от Сахары), а также в Латинской Америке, стал Китай. Напротив, значение развитых стран как основных рынков сбыта уменьшается, хотя и остается все еще весьма важным. В целом же большое влияние на международную торговлю оказывает быстрый рост спроса в развивающихся странах (особенно в странах со средним уровнем дохода).

¹³ World Bank (2011), "State and trends of the carbon market 2011"; United Nations Economic Commission for Europe/Food and Agriculture Organization (2013), "Forest products annual market review, 2011–2012".

41. Увеличение спроса со стороны развивающихся стран способствует также быстрому росту торговли по линии Юг–Юг. На экспорт в страны Юга в настоящее время приходится 55% общего товарного экспорта развивающихся стран. Следует отметить, что увеличение доли торговли по линии Юг–Юг в общем объеме мировой торговли является следствием фрагментации производственных процессов, особенно применительно к конкретным категориям товаров (электроника, средства связи), являющихся предметом экспорта и импорта стран Восточной Азии, и особенно предметом взаимной торговли между ними. На регион Восточной Азии приходится и значительная часть экспорта и импорта других развивающихся регионов (диаграмма 2).

Диаграмма 2

Региональная структура торговли Юг–Юг



Источник: База данных ВИТР/ТРЕЙНС.

42. Под влиянием изменений в уровнях производственных и торговых издержек меняется география производственных процессов и соответственно меняется доля стран в мировой торговле. Хотя основными экспортёрами наиболее сложной и технически совершенной продукции (например, автомобилей), а также некоторых видов продукции тяжелой промышленности (например, химических товаров) продолжают оставаться развитые страны, развивающиеся страны увеличили свою долю в экспорте сырьевых товаров, а также продукции легкой промышленности (одежда) и электроники. За последнее десятилетие ряд развивающихся стран смог диверсифицировать свое производство и экспорт, увеличив долю в них сложной продукции с высокой степенью обработки. Однако это больше касается развивающихся стран с высоким и средним уровнем дохода, и особенно стран Восточной Азии. Напротив, у многих африканских стран структура экспорта по-прежнему характеризуется низким уровнем диверсификации и преобладанием сырьевых и необработанных товаров. Поэтому

наблюдавшийся в последние годы быстрый рост товарного экспорта НРС, стоимостной объем которого за последнее десятилетие удвоился, был во многом обусловлен динамикой цен на некоторые сырьевые товары. За исключением небольшого числа стран, являющихся экспортерами энергоносителей и минерального сырья, НРС продолжают сталкиваться с хроническим дефицитом торгового баланса, ограничивающим их возможности по использованию валютных поступлений для финансирования развития.

43. В последние десять лет большое влияние на международную торговлю оказывает быстрый рост числа производственно-сбытовых цепочек, особенно в таких секторах, как электроника, производство средств связи и автомобильная промышленность, следствием чего является, в частности, увеличение объемов торговли промежуточной продукцией. Рост объемов торговли в рамках таких цепочек зачастую не сопровождается сопоставимым увеличением степени обработки экспортной продукции и среднего уровня заработной платы, особенно в небольших странах, которые как занимались, так и продолжают заниматься производством простейших товаров, не обеспечивающим возможностей для роста. В этой связи следует отметить, что в странах, которым за последние 20 лет удалось не только интегрироваться в производственно-сбытовые цепочки, но и увеличить в своем экспорте долю товаров с более высокой степенью обработки, рост ВВП на душу населения составил в среднем 3,4% против 2,2% в странах, которые, расширив свое участие в производственно-сбытовых цепочках, не смогли модернизировать свой экспортный сектор за счет создания современных производств¹⁴.

С. Тенденции в области производства услуг и торговли услугами

44. Сектор услуг в настоящее время является важнейшим экономическим сектором и главным "работодателем" в мировой экономике. На него приходится две трети мирового объема производства и 44% занятого населения. Наиболее высока доля сектора услуг в ВВП развитых стран (около 75% против 38% в развивающихся странах (за исключением стран Латинской Америки и Карибского бассейна, где она достигает 63%)). Кроме того, за последнее десятилетие во всех странах, за исключением стран Северной Африки, увеличилась доля лиц, занятых в этом секторе. Это увеличение было отчасти обусловлено "миграцией" в него женщин из неорганизованного и сельскохозяйственного секторов¹⁵. В глобальном масштабе сектор услуг обеспечивает работой почти половину занятого женского населения. Развитие сектора услуг, и в частности увеличение объема и номенклатуры оказываемых инфраструктурных и информационно-технических услуг, во многом способствует увеличению производительности труда во всех секторах, поскольку услуги являются незаменимым ресурсом при производстве товаров и других услуг.

45. В 2012 году объем мировой торговли услугами составил 4,4 трлн. долл. США, или 20% от общего объема мирового экспорта товаров и услуг. Высокая доля услуг в общем объеме мировой торговли объясняется быстрым ростом прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в сферу услуг и увеличением доли таких инвестиций в общем объеме ПИИ в последние десятилетия. В 2008–2010 годах 37% мировых ПИИ в сферу услуг приходилось на разви-

¹⁴ UNCTAD, "Global value chains and development, investment and value added in the global economy", UNCTAD/DIAE/2013/1.

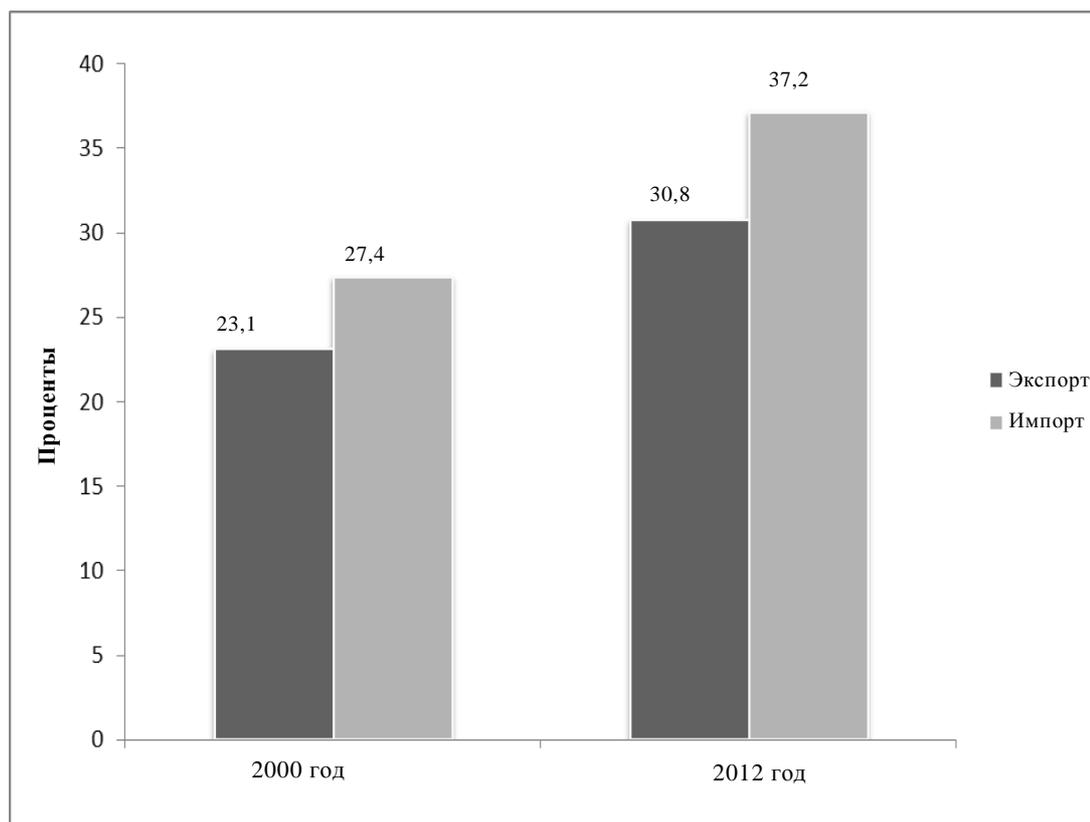
¹⁵ International Labour Organization (2012), *Global Employment Trends for Women 2012*. Geneva.

вающиеся страны (против 19% в 1990–1992 годах)¹⁶. В период с 2000 года по 2012 год среднегодовые темпы роста номинального объема мирового экспорта услуг составляли 11%. Основными статьями мирового экспорта услуг являются туристические, транспортные и бизнес-услуги, на которые приходится более 70% общего объема такого экспорта. Что касается бизнес-услуг, то они включают юридические, рекламные, консалтинговые, бухгалтерские и прочие услуги, а также услуги в сфере НИОКР.

46. Хотя в экспорте развивающихся стран доля услуг составляет всего 14%, в последние десять лет среднегодовые темпы роста экспорта услуг из этих стран (13,4%) опережали темпы роста экспорта услуг из развитых стран (9,5%) и были особенно высокими в странах Азии (14,5%). Наиболее высока доля развивающихся стран в экспорте строительных и туристических услуг (соответственно 40% и 42%), а также в экспорте компьютерных и информационных услуг, ведущую роль в котором играет Индия. В целом же доля развивающихся стран в мировом экспорте услуг увеличилась с 23% в 2000 году до 31% в 2012 году (диаграмма 3), причем для некоторых развивающихся стран экспорт услуг стал важным источником валютных поступлений.

Диаграмма 3

Доля развивающихся стран в мировой торговле услугами (в процентах), 2000 и 2012 годы



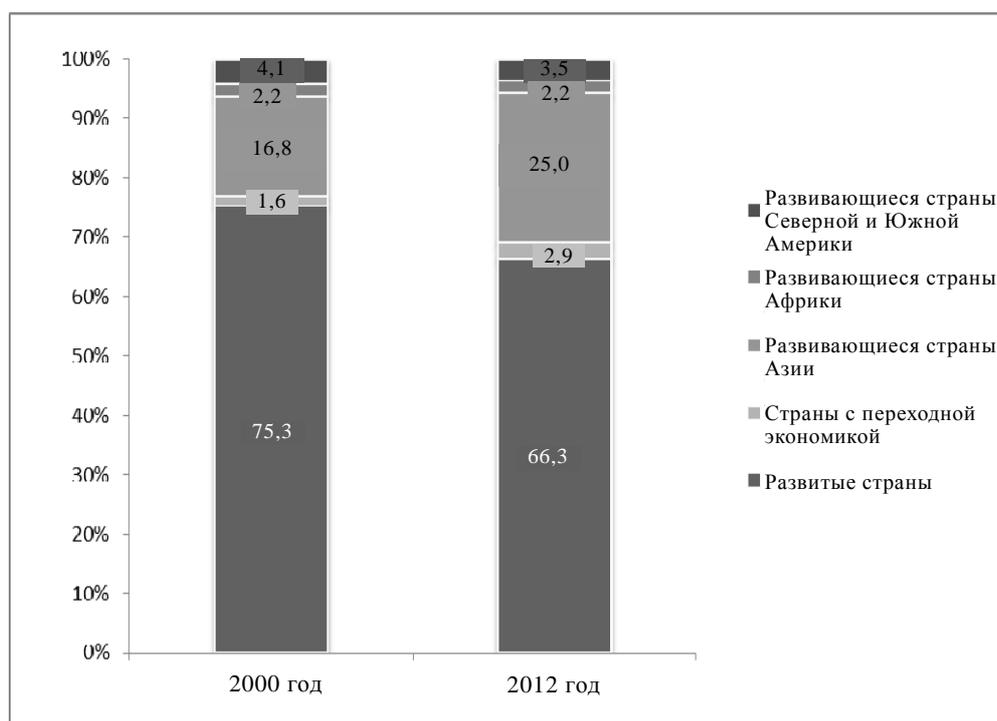
Источник: База данных UNCTADStat.

¹⁶ См. UNCTAD (2012), *World Investment Report 2012*.

47. Однако большая часть торговли услугами приходится на небольшое число стран (доля десяти ведущих экспортеров в мировом экспорте услуг составляет 51%). Данные о географической структуре экспорта услуг свидетельствуют о том, что свою долю в экспорте услуг удалось существенно увеличить (с 17% до 25%) лишь развивающимся странам Азии, в то время как доля латиноамериканских стран сократилась с 4% до 3,5%, а доля африканских стран осталась на уровне 2% (диаграмма 4). Даже среди азиатских развивающихся стран лишь единицам (и прежде всего Китаю, Индии и Сингапуру) удалось превратиться в глобальных поставщиков услуг.

Диаграмма 4

Доля стран с различным уровнем развития в мировом экспорте услуг (в процентах), 2000 и 2012 годы



Источник: База данных UNCTADStat.

D. Торговая политика и доступ к рынкам

48. В последнее десятилетие наблюдается тенденция к усложнению характера торговой политики. С помощью инструментов торговой политики сегодня решается широкий круг задач, выходящих за рамки традиционной повестки дня в области торговли (тарифы и т.д.), и в частности многочисленные проблемы внутригосударственного характера. Усложнился также и характер заключаемых торговых соглашений, поскольку они теперь направлены на интеграцию не только товарных рынков, но и рынков услуг и инвестиций. Сложность современной торговой системы обусловлена не только расширением сферы действия и увеличением числа норм и правил, но и увеличением числа региональных и преференциальных соглашений, зачастую дублирующих друг друга. Проблемы, связанные с оценкой последствий торговой политики, являющейся предметом переговоров между странами, согласованием такой политики с политикой в

других областях и анализом ее последствий для других торговых соглашений и экономического развития в целом, зачастую настолько сложны, что их решение не по силам многим развивающимся странам с ограниченным кадровым и административным потенциалом.

49. Особую актуальность в контексте обеспечения доступа развивающихся стран к глобальным рынкам приобретает вопрос о влиянии нетарифных мер на торговлю. Хотя такие меры зачастую используются в законных целях, например в целях обеспечения продовольственной безопасности и охраны окружающей среды, они во многих случаях серьезно ограничивают и деформируют международную торговлю¹⁷. Так, например, средний размер пошлин, которыми облагается сельскохозяйственный экспорт из стран с низким уровнем дохода в развитых странах, составляет всего 5%, однако с учетом нетарифных мер (в их стоимостном эквиваленте) он увеличивается почти до 30%. Еще хуже то, что, оказывая ограничительное влияние на торговлю, нетарифные меры зачастую ведут к дискриминации экспорта из НРС, поскольку, во-первых, они чаще всего применяются в отношении товаров, являющихся основными статьями экспорта НРС (сельскохозяйственная продукция, текстильные товары, обувь, изделия из дерева и т.д.), и, во-вторых, поскольку предприятия в НРС во многих случаях не располагают технологиями и административными ресурсами, необходимыми для соблюдения стандартов качества и технологических требований, действующих в развитых странах.

50. Беспокойство по поводу использования нетарифных мер особенно усилилось после экономического кризиса. По оценкам ВТО, по состоянию на октябрь 2012 года ограничительные меры, введенные после кризиса 2008 года, затрагивали примерно 3% мировой товарной торговли. Помимо тарифов, к числу основных ограничительных мер в торговле относятся различные виды нетарифных мер, включая ответные меры, импортные лицензии, меры таможенного контроля, технические барьеры в торговле и санитарные и фитосанитарные меры. Хотя многие из этих мер направлены на стимулирование национальной экономики, в том числе за счет предоставления национальным предприятиям налоговых льгот, государственных субсидий и преференций при осуществлении государственных закупок, а также путем установления требований в отношении местного компонента, они зачастую имеют негативные последствия для торговых партнеров. В этой связи на саммите Группы 20 в Лос-Кабосе в июне 2012 года была подтверждена приверженность стран Группы 20 делу замораживания и свертывания до 2014 года мер, оказывающих негативное влияние на торговлю и инвестиции.

51. Большое внимание в ходе дискуссий и переговоров по вопросам торговой политики уделяется проблеме "зеленого протекционизма", а именно использованию протекционистских мер под видом мер, направленных на достижение законных целей в области охраны окружающей среды. Случаи напряженности в торговых отношениях, вызванной такими мерами, чаще всего связаны с использованием ограничивающих импорт субсидий и антидемпинговых мер, корректирующих коэффициентов к ставкам таможенных пошлин и требований в отношении местного компонента, касающихся возобновляемых источников энергии, а также с ограничениями на экспорт сырьевых материалов, необходимых для стимулирования использования зеленых технологий. Различное отношение к таким мерам является причиной неутрачивающихся споров в ВТО, а также в рамках региональных торговых отношений (касательно инвестиционных правил).

¹⁷ UNCTAD (2012), *Non-Tariff Measures to Trade: Economic and Policy Issues for Developing Countries*. UNCTAD/DITC/TAB/2012/1.

Если различия в оценке таких мер не будут преодолены, процесс "позеленения" экономики может привести к обострению проблемы доступа развивающихся стран к рынкам. Выходом из ситуации является не ослабление природоохранных стандартов, а обеспечение условий для того, чтобы экспортеры могли их соблюдать.

Е. Состояние многосторонней торговой системы

52. Поскольку многосторонние переговоры по всему кругу вопросов торговли застопорились, сейчас предпринимаются усилия по достижению прогресса по отдельным направлениям в ходе девятой конференции министров ВТО (Бали, Индонезия, 3–6 декабря 2013 года). Считается, что некоторые вопросы, в том числе вопросы, касающиеся мер по упрощению торговых процедур, "созрели" и по ним могут быть приняты конкретные решения. Возобновились также дискуссии по отдельным вопросам, касающимся сельского хозяйства (продовольственная безопасность, таможенное администрирование и т.д.), а также по ряду вопросов развития. Тем временем завершился процесс присоединения к ВТО ряда новых стран. В 2012 году членами ВТО стали Вануату, Российская Федерация, Самоа и Черногория, в результате чего общее число членов ВТО достигло 157.

53. Одновременно вне рамок Дохинского раунда по ряду вопросов велись и ведутся многосторонние переговоры с ограниченным составом участников. Так, завершившиеся в мае 2012 года переговоры по вопросу о пересмотре Соглашения ВТО о государственных закупках, в которых принимали участие 15 стран – участников этого Соглашения, были направлены на ужесточение действующих требований и расширение перечня государственных структур, на которые распространяется Соглашение. Сообщается, что в результате переговоров этот перечень пополнился еще примерно 200 организациями, поскольку стороны распространили действие Соглашения на центральные и провинциальные государственные органы и организации, которые ранее не были им охвачены, а также на новые категории организаций (например, организации, занимающиеся оказанием услуг и государственно-частные партнерства), и пересмотрели в сторону снижения стоимостные критерии.

54. Переговоры ведутся и между участниками Соглашения по информационным технологиям, которые хотят расширить сферу охвата этого Соглашения и круг его участников. В настоящее время участниками Соглашения, заключенного в 1996 году 29 странами, являются уже 70 стран, на которые приходится 97% мировой торговли соответствующими товарами и услугами. Договоренность об отмене таможенных пошлин в соответствующих секторах, достигнутая между участниками Соглашения, будет, в силу принципа наиболее благоприятствуемой нации, распространяться на всех членов ВТО. Эта договоренность призвана стимулировать инновационную деятельность, расширить доступ к технологиям и способствовать укреплению торговых и производственных связей в рамках производственно-сбытовых цепочек.

55. Кроме того, около 18 стран в настоящее время обсуждают вопросы, связанные с предстоящим началом переговоров о заключении международного соглашения об услугах, которое также будет иметь ограниченный состав участников. Предполагается, что это соглашение будет всеобъемлющим по своему охвату, будет включать обязательства в отношении обеспечения доступа к рынкам, в максимальной степени соответствующее практическим потребностям в таком доступе, будет основано на Генеральном соглашении о торговле услугами и бу-

дет воспроизводить значительную часть положений региональных торговых соглашений, касающихся либерализации торговли услугами.

Е. Региональные торговые соглашения

56. В последние два десятилетия страны демонстрируют все большую заинтересованность в заключении, расширении сферы действия и углублении региональных торговых соглашений. По состоянию на 10 января 2013 года, секретариатом Генерального соглашения по тарифам и торговле/ВТО было зарегистрировано 546 региональных торговых соглашений, из которых продолжают действовать 354¹⁸. Большинство из недавно заключенных РТС носят более глубокий и всеобъемлющий характер и выходят за рамки правил ВТО, поскольку касаются в том числе внутрисударственных мер регулирования в таких областях, как инвестиции, политика в области конкуренции, движение капитала, права интеллектуальной собственности и государственные закупки.

57. В настоящее время на арену выходят широкомасштабные РТС нового поколения, направленные на обеспечение "интеграции высоких стандартов". К их числу можно отнести, например, транстихоокеанское соглашение о партнерстве, которое в случае его заключения может сыграть каталитическую роль в создании пантихоокеанской зоны свободной торговли, охватывающей страны Азии и Тихого океана с совокупным ВВП в размере 27 трлн. долл. США и способной обеспечить экономический эффект в виде прироста доходов в размере 295 млрд. долл. США в год. В июле 2013 года начались переговоры о создании трансатлантического торгового и инвестиционного партнерства между Европейским союзом и Соединенными Штатами Америки, о которых было объявлено в феврале.

58. Многие развивающиеся страны все активнее используют возможности региональных интеграционных объединений для получения эффекта масштаба, диверсификации экономики и, в конечном счете, обеспечения взаимного экономического развития. Так, например, Африканский союз, опираясь на существующие инициативы, включая трехстороннюю инициативу Сообщества по вопросам развития стран Юга Африки, Общего рынка стран восточной и южной частей Африки и группы стран восточной и южной частей Африки принял решение ускорить работу по введению в действие соглашения о создании континентальной зоны свободной торговли, с тем чтобы завершить эту работу ориентировочно в 2017 году и в этой связи объявил о начале осуществления плана действий по стимулированию внутриафриканской торговли¹⁹. Интеграция и сотрудничество в формате Юг–Юг несут в себе огромный потенциал развития и могут обеспечить странам беспрецедентные возможности для получения выгод, связанных с расширением рынков, увеличением масштабов производства и диверсификацией экономики. Сотрудничество Юг–Юг особенно полезно для обеспечения большей скоординированности позиций по вопросам политики и регулирования, необходимой для развития торговли, а также для объединения ресурсов и создания общерегиональных транспортных систем и инфраструктуры, необходимых для обеспечения более тесной интеграции рынков.

¹⁸ См. http://www.wto.org/english/tratop_e/region_e/region_e.htm.

¹⁹ "Decision on boosting intra-African trade and fast-tracking the Continental Free Trade Area" (Assembly/AU/Dec.394(XVIII)), adopted by the eighteenth ordinary session of Assembly of the African Union (Addis Ababa, 23–30 January 2012).