



贸易和发展理事会

第六十一届会议

2014年9月15日至26日，日内瓦

临时议程项目 5

贸发会议对执行《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动  
纲领》的贡献：第三次进展报告

贸发会议秘书处的报告

内容提要

《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》<sup>1</sup>（《伊斯坦布尔行动纲领》）和《多哈授权》<sup>2</sup> 要求贸发会议继续应对最不发达国家面临的挑战并促进《行动纲领》的执行。本报告的基本侧重点是贸发会议 2013 年开展的活动，但这并不排除提及 2012 年着手或 2014 年完成的活动。本报告将提交贸易和发展理事会第六十一届会议供成员国审议。

<sup>1</sup> A/CONF.219/Rev.1。

<sup>2</sup> TD/500/Add.1。



## 导言

1. “《2011-2020 十年期行动纲领》的总目标是克服最不发达国家面临的结构性挑战，以便它们消除贫穷，实现国际商定的发展目标，并能脱离最不发达国家地位”。<sup>3</sup> 2012 和 2013 年，最不发达国家的平均增长率为 5.5%，比 2002—2008 年繁荣期达 7% 的增长率低两个百分点。这一降低，导致增长率明显低于《行动纲领》中确定的 7% 的年度指标，主要是由于外部环境不再那么有利，尤其是发达国家和新兴经济体对来自最不发达国家的进口需求疲软。许多商品的国际价格从 2011 年的高峰滑落，对依赖初级商品的最不发达国家产生了严重影响。
2. 最不发达国家组各个国家的绩效显示了参差不齐的状况。例如，有 15 个国家的增长率超过 6%，另有 10 个国家的增长率则低于 3%。由于人口的高增长，后一些国家的人均增长呈现停滞或负数。这对实现其社会经济目标产生了严重后果。
3. 除了增长减速外，最不发达国家的投资和储蓄率也仍然不足以促成和维持确保大幅度减贫的经济增长。此外，外部融资继续波动。不过，对最不发达国家的汇款流入持续增加，从 2000 年的 60 亿美元增加到 2012 年的 300 亿美元。由于最不发达国家有越来越多的人去往国外寻求就业，预计汇款额将在 2013 和 2014 年进一步扩大。据《2012 年最不发达国家报告》称，来自最不发达国家的移民数量已由 2000 年的 1900 万人增加到 2012 年的 2800 万人，其中三分之二去往其他发展中国家。如此一来，目前对最不发达国家的汇款，至少有 60% 源于其他发展中国家。因此，南南关系在对最不发达国家的汇款流入中发挥了至关重要的作用。关于外国直接投资，虽然最不发达国家在全球流量中所占份额仍然低于 2%，但 2013 年，对最不发达国家的国外直接投资总流入额已经达到 260 亿美元。
4. 尽管经历了 2002-2008 年的蓬勃增长，最不发达国家一直未能设法推进结构转型。最不发达国家作为一个整体而言，其农业和服务业在国内生产总值中所占份额下降了，工业的份额则有所增长。然而，在工业内部，制造业在国内生产总值中所占份额停滞不前，而非制造业活动，主要是采矿业，出现稳步增长。过去十年来，农业在国内生产总值中所占份额在 33 个最不发达国家不断下降，在 14 个最不发达国家出现增长，与此同时，制造业的份额仅在 19 个最不发达国家有所增长，而在 25 个最不发达国家出现萎缩。
5. 鉴于全球经济前景继续充满不确定因素和风险，而缓慢增长恐怕至少会持续到 2015 年，过去两年来最不发达国家绩效不彰的状况，很可能在短期至中期内不会发生变化。即使下行风险没有成为现实，预计这些国家的国内生产总值增长

<sup>3</sup> 《伊斯坦布尔行动纲领》，第 27 段。

率也不会达到 7% 的指标，这将使结构转型、创造就业机会和减贫等等挑战更趋艰巨和复杂。

6. 《伊斯坦布尔行动纲领》的主要目标之一是“使一半的最不发达国家能在 2020 年年底前达到毕业标准”。<sup>4</sup> 迄今为止，只有四个国家脱离了最不发达国家地位：博茨瓦纳(1994 年)；佛得角(2007 年)；马尔代夫(2011 年)和萨摩亚(2014 年)。另外两个最不发达国家，即赤道几内亚和瓦努阿图，分别定于 2017 年 6 月和 12 月毕业。2012 年，发展政策委员会建议图瓦卢毕业，但经社理事会始终没有批准这一建议，致使该国的毕业问题悬而未决。安哥拉和基里巴斯的潜在毕业问题将由发展政策委员会在 2015 年进行审查。2012 年对最不发达国家名单的审查还表明，10 个处于最不发达国家地位的国家达到了一项毕业门槛，显示了在可以预见的将来具备毕业资格的进展。单一毕业门槛涉及不丹、吉布提、圣多美和普林西比、苏丹和东帝汶的人均收入。它还涉及缅甸和尼泊尔的人力资产，以及孟加拉国、几内亚和坦桑尼亚联合共和国的经济脆弱性。完全有资格脱离最不发达国家地位意味着，在连续两次的三年期审查中，达到了涉及三项最不发达国家标准中至少两项的毕业门槛。

## 一. 贸发会议的贡献

7. 援助最不发达国家并促进执行《伊斯坦布尔行动纲领》的任务源于《伊斯坦布尔行动纲领》第 156 段<sup>5</sup> 和《多哈授权》第 18(g)段<sup>6</sup>。贸发会议向成员国提供的支持是在以下三大工作主轴下组织的：

- (a) 研究和政策分析；
- (b) 建立共识和政府间支持；
- (c) 技术合作和能力建设。

8. 为便于参考，本报告的其余部分将陈述贸发会议在这些主轴下支持最不发达国家的活动。

<sup>4</sup> 《伊斯坦布尔行动纲领》，第 28 段。

<sup>5</sup> “联合国贸易和发展会议(贸发会议)应继续处理最不发达国家面对的各项挑战，为此而开展政府间建立共识工作，特别是在贸易和发展理事会建立共识，并通过对最不发达国家的技术援助为《行动纲领》的执行做出贡献。为此目的应维持贸发会议在研究和分析最不发达国家问题方面的体制能力”。

<sup>6</sup> 贸发会议“根据《伊斯坦布尔行动纲领》，在任务所涉各个领域加强重点满足最不发达国家的需要的工作”。

## A. 研究和政策分析

9. 贸发会议继续通过若干报告和研究报告，主要是其年度旗舰出版物《最不发达国家报告》，开展研究和政策分析工作。

10. 《2013 年最不发达国家报告：实现能够创造就业机会的增长，促进包容性和可持续发展》探讨了最不发达国家如何促进增长，借以创造数量充足的高质量就业职位，进而实现其最紧迫的目标：减贫、包容性增长和可持续发展。《报告》的结论表明，最不发达国家面临严峻的人口挑战，因为据预测，到 2050 年，最不发达国家的整体人口——其中大约 60% 目前不到 25 岁——将增加一倍，达到 17 亿。《报告》还指出，最不发达国家的人口不仅迅速增加，而且迅速城市化。这些因素交织在一起，促使人们必须扭转目前最不发达国家的就业局势。创造就业机会至关重要，因为这是摆脱贫困的最佳和最有尊严的途径。《报告》勾勒了一个政策框架，将创造就业机会列为经济政策的中心目标，并把投资、增长和创造就业机会与发展生产能力联系在一起。此外，它提出了一些具体的政策建议，以促成高就业增长，作为最不发达国家走向可持续发展的铺路石。

11. 帮助阐述了《伊斯坦布尔行动纲领》强调的一些政策的其他贸发会议出版物包括：

(a) 《2013 年非洲经济发展报告：非洲内部贸易：释放私营部门的活力》对如何加强私营部门，活跃非洲内部贸易提供了新的认识；

(b) 《2013 年世界投资报告》专门讨论了全球价值链在建立贸易与投资之间关系中的作用。《报告》披露发展中国家吸收的外国直接投资头一次高于发达国家。对最不发达国家的外国直接投资从 2011 年到 2012 年增加了 20%，2012 年达到空前的 260 亿美元；

(c) 《2013 年贸易和发展报告：适应世界经济不断变化的形势》审查了出口导向增长的局限性，以及全球需求的调整如何影响发展中国家，包括最不发达国家；

(d) 《2012 年技术和创新报告：技术、创新和南南合作》侧重于南半球的一些发展中国家，尤其是最不发达国家如何可从其他发展中国家技术能力的加强中受益。

12. 2013 年，贸发会议制订了根据《多哈授权》(第 65(e)段)的要求，衡量和对照确认最不发达国家生产能力的指数。这项工作产生了第一个最不发达国家生产能力指数。贸易和发展理事会第六十届会议审议了秘书处正在进行的确认国内差距和限制因素的工作，指明了最不发达国家针对商定目标、基准和具体指标建立生产能力的现状。该指数涵盖的内容体现了《行动纲领》中的优先领域：基础设施、能源、科技和创新、信通技术，以及私营部门发展。

13. 2013 年，贸发会议和东南亚国家联盟(东盟)秘书处发表了一份关于审查东盟电子商务立法协调的研究报告。它提供了对该地区当前立法状况的最新评估，

标示了主要的差距，确认了正在出现的挑战，就促进不同领域的进一步协调提出了具体建议。该报告涉及三个最不发达国家：柬埔寨、老挝人民民主共和国和缅甸。

14. 贸发会议关于内陆发展中国家持续面临的与贸易相关的挑战的研究和政策分析工作，是最不发达国家受益匪浅的另一个领域——32 个内陆发展中国家中，有 17 个是最不发达国家。2013 年贸发会议的出版物，即《通往大洋之路》涉及为内陆发展中国家的贸易服务的过境走廊。研究报告呼吁加强内陆发展中国家与过境邻国之间的合作，创造双赢局面。报告尤其侧重于最不发达国家和在东非的三条过境走廊，这三条走廊分别将吉布提与埃塞俄比亚，以及布隆迪、卢旺达和乌干达与肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国连接在一起。

## B. 建立共识和对最不发达国家的政府间支持

15. 贸发会议向来自最不发达国家和最不发达国家集团的立足日内瓦和本国首都的谈判者和决策者提供了咨询和能力建设支持。这一支持加强了其准备和参与多边、区域和亚区域贸易谈判的能力，包括世界贸易组织(世贸组织)多哈回合谈判，以及非洲、加勒比和太平洋国家与欧洲联盟关于经济伙伴关系协定的谈判。贸发会议提供了对各种世贸组织相关技术问题的发展影响的分析和评估，并为处理最不发达国家及其发展关注的多边贸易议程的各种活动作出了贡献。

16. 2013 年 11 月，贸发会议举办了最不发达国家问题特设专家组会议，为在印度尼西亚的巴厘举办的第九次世贸组织部长级会议作准备。会议的目标是提供一个平台，供最不发达国家、专家和与会者汇聚在一起，交流看法和关注，并在部长级会议之前强化最不发达国家的联合提议。这促进了对谈判的更充分的准备和知情参与。贸发会议参加了这项活动，并为有最不发达国家参与的区域集团的部长级和高级别活动提供了实质性支持。

17. 贸发会议继续协助最不发达国家跟踪世贸组织的部长级谈判。2014 年，贸发会议与提供了财政援助的荷兰合作，举办了一次专家组会议，讨论在关于最不发达国家原产地优惠规则的世贸组织部长级决定方面的今后方向。2014 年 5 月在达卡，贸发会议还参加了一次关于世贸组织和后巴厘议程支援最不发达国家和有特殊需要的国家问题会议。会议确定了在后巴厘工作方案中针对这些国家的优先考虑。

## C. 技术合作和能力建设

18. 2013 年期间，贸发会议继续部署其技术合作和能力建设方案，支持发展中国家，包括最不发达国家。下文在描述了旨在支持脱离最不发达国家地位的活动后，按照《行动纲领》所载优先领域概述了各项活动。<sup>7</sup>

### 毕业

19. 按照《行动纲领》第 28 段和其他有关规定，贸发会议开展了脱离最不发达国家地位的宣传活动。应有关国家政府要求，2013 年，贸发会议向五个最不发达国家提供了咨询服务，并举办了提高认识和能力建设讲习班：安哥拉、柬埔寨、老挝人民民主共和国、图瓦卢和瓦努阿图。安哥拉和柬埔寨受益于国家讲习班，参加者有各部部长和其他政府高级官员。在安哥拉的讲习班(2013 年 7 月和 8 月)审查了国家达到目前毕业标准的前景、机遇和挑战。在柬埔寨的讲习班(2013 年 10 月)侧重于柬埔寨可持续脱离最不发达国家类别的政策和战略。贸发会议就生产能力对最不发达国家国内发展的作用组织了若干次宣传活动，包括 2013 年 5 月在安哥拉举办的国别讲习班。

## 1. 生产能力

### 基础设施 - 信通技术

20. 信通技术是基础设施的一个重要部分。最不发达国家继续受益于贸发会议关于这些技术的深入和多样工作。2013 年期间在这一领域向最不发达国家提供的援助涉及统计、法律改革和创业等方面。

21. 获取可靠的统计数字对决策者设计、执行和评估其政策至关重要。考虑到这一点，贸发会议和非洲经济委员会 2013 年 11 月在莫桑比克为葡语国家举办了区域培训方案，参加培训的有来自五个最不发达国家的国家统计局工作人员：安哥拉、几内亚比绍、莫桑比克、圣多美和普林西比和东帝汶。

22. 2013 年 8 月，《东非共同体网络法框架》(第二阶段)获得执行批准。伙伴国家，包括布隆迪、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国投入了执行该框架。由于东非共同体正走向更多地利用电子政务应用和服务，颁布网络法就显得更加重要。

23. 启动了关于电子商务区域协调的新的贸易培训<sup>8</sup>项目，对象是西非经济共同体国家。<sup>9</sup> 第一项活动是举办电子商务法律问题远程教育培训班。

<sup>7</sup> 八个优先领域为：生产能力；农业、粮食安全和农村发展；贸易；初级商品；人和社会的发展；多重危机和其他新出现的挑战；筹集财政资源和各级的善治。

<sup>8</sup> 该方案促进了传播国际贸易知识，开发技能和能力。

<sup>9</sup> 包括下列最不发达国家：贝宁、布基纳法索、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马里、尼日尔、塞内加尔、塞拉利昂和多哥。

24. 贸发会议与非洲经济委员会联合举办了关于云计算和电子政务的研讨会。9 个国家<sup>10</sup> 的大约 20 名与会者交流了他们在发展云计算服务，尤其是信息安全方面的经验和关注。

25. 贸发会议和国际劳工组织(劳工组织)制定了促进妇女创业和信通技术的项目，涉及修订劳工组织评估妇女创业发展政策的框架，将信通技术纳入其中。该项目包括研究与分析，与女企业家的重点小组讨论以及评估东非妇女创业发展状况的妇女创业和信通技术评估人培训课程。经修订的劳工组织框架还在三个非洲国家，其中包括两个最不发达国家，即坦桑尼亚联合共和国和乌干达作了测试。

### 能源

26. 贸发会议还提供了援助，以审查生物燃料和可再生能源在最不发达国家低碳排放情况下加强能源安全的机会。一组非洲研究人员参加了贸发会议和瑞典地球环境科学秘书处 2013 年 5 月在瑞典举办的讲习班。来自赞比亚、莫桑比克、马拉维和坦桑尼亚联合共和国的研究人员参加了一系列的现场考察，交流经验教训，并与决策结构，例如瑞典能源署和从事固体、液体和气化生物能源开发的私人部门公司进行了讨论。

### 科学、技术和创新

27. 贸发会议继续支持最不发达国家的技术和创新工作，尤其是通过其侧重于政策问题的科学、技术和创新政策审查工作。2013 年期间，贸发会议大力支持实施早些年审查得出的建议，例如在莱索托，一系列建议的结构和服务得到落实。

28. 贸发会议还为可用于指导最不发达国家技术银行的业务原则提供了投入，<sup>11</sup> 该银行是《伊斯坦布尔行动纲领》的成果之一。这些原则包含这样一些因素，例如拟议银行作为最不发达国家创新支持机制的潜在功能；最不发达国家在该银行业务运作中的自主权；资源的追加需要；必须确保技术的搜寻和获取，包括资助公司的创新活动；提供网络机制，促进创新。

### 私营部门发展

29. 贸发会议有若干促进创业的方案。《创业政策框架》为最不发达国家决策者提供制订、监测和评估国家创业政策的工具包。应冈比亚和所罗门群岛的请求，就该《框架》提供了支持和执行指导。

30. 2012-2013 两年期，贸发会议通过提供咨询服务，组织企业联系政策讲习班和研讨会，举办企业家和中小企业培训，以及支持区域网络和倡议，向八个最不发达国家经营技术中心提供了援助。例如，2013 年，莫桑比克、坦桑尼亚联合

<sup>10</sup> 布隆迪、中非共和国、埃塞俄比亚、冈比亚、马达加斯加、马里、莫桑比克、卢旺达和乌干达。

<sup>11</sup> 《伊斯坦布尔行动纲领》，第 52 段。

共和国、乌干达和赞比亚即受益于该方案。在乌干达，由于企业联系方案，小企业得到巨大改进。从该方案中受益的公司，就业提高 125%，收益攀升 144%。该方案在坦桑尼亚的执行伙伴——坦桑尼亚投资中心开展了新的有针对性的能力建设项目，为旅游部门遴选供应商，同时继续其在农工企业和采矿部门的工作。

31. 为释放赞比亚新兴绿色经济创造就业的潜力，贸发会议与若干机构合作，创建绿色建筑产品和服务的价值链，从当地环保建筑材料的生产到更多的节能建筑设计。《赞比亚绿色就业方案》获得联合国机构的联合技术援助，就是一个例子。贸发会议举办了两期讲习班，并发表了题为《在赞比亚的建筑业促进跨国公司——中小企业业务联系》的报告，其中确认了建筑部门价值链中地方中小企业的联系机会。

32. 加纳经营技术中心便利了交流在利比亚和南苏丹的最佳创业做法。还向经营技术中心提供了支持，使之能够参加全球活动，进而促进了最不发达国家之间交流在创业领域的最佳做法。

33. 一些最不发达国家受益于贸发会议为帮助促成稳定和透明的企业环境而提供的支持。尤其是在会计和报告领域，以及处理环境、社会和管理问题方面提供了支持。来自 10 个最不发达国家的与会者参加了国际会计和报告准则问题政府间专家工作组第二十九届会议，13 个最不发达国家参加了第三十届会议。

34. 贸发会议开展了两个促进农业加工业区域价值链的项目。这两个项目的目标是通过确认和鼓励潜在的区域价值链，在南亚和撒哈拉以南非洲倡导发展型区域主义。第一个项目涉及关于南亚皮革业、农业加工业以及纺织和服装业的研究。第二个项目涉及促进撒哈拉以南非洲的区域价值链和确认非洲皮革业的潜在区域价值链。皮革和皮革制品业提供了通过区域价值链扩大贸易的机会，极大增加了该地区出口的价值。研究工作确认了撒哈拉以南非洲有可能在皮革和皮革制品业形成价值链的三个亚区域贸易集团：东部和南部非洲共同市场、西非国家经济共同体和南部非洲关税同盟。三者加在一起，约占撒哈拉以南非洲皮革和皮革制品出口的 98% 和进口的 99%。

## 2. 农业、粮食安全和农村发展

35. 贸发会议、联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界银行共同制定了一整套尊重权利、生计和资源的负责任的农业投资原则。2013 年，在柬埔寨、埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国、利比里亚、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚对这些原则进行了实地测试。国家和区域投资政策已经开始纳入该套原则。

36. 贸发会议继续在两个最不发达国家，即老挝人民民主共和国和乌干达支持开展有机农业发展活动。在前一国家开展的活动帮助有机农业农户改进技术，并与连锁旅馆建立联系以销售其产品。该一项目是在联合国贸易和生产能力问题机构间小组的框架内实施的。贸发会议通过当地伙伴，交付了特别的产出，例如对琅勃拉邦生产者组合进行的参与性保障系统方面的能力建设，以及支持有机企业

的孵化方案。在乌干达，贸发会议继续支持开展有机农业发展活动，包括制定落实有机农业政策的执行计划。有机农业政策和相关的执行战略草案都已提交政府，等待通过和执行。

### 3. 贸易

37. 通过《强化综合框架》，并根据《伊斯坦布尔行动纲领》第 65 段，贸发会议在报告所述期间加强了对《纲领》的参与。应冈比亚和塞内加尔请求，贸发会议主导更新了它们的贸易一体化诊断研究。在将贸易纳入一国的国家发展规划并将其主流化方面，这些研究是《强化综合框架》的基石。更新程序的主要目标是查明有哪些限制因素，妨碍最不发达国家融入多边贸易体系和将贸易问题纳入国家发展战略的主流。一国的政策和贸易一体化诊断研究是其后所有利用《强化综合框架》开展技术合作项目的基础。

38. 贸发会议分别于 2013 年 1 月和 2013 年 7 月完成了冈比亚和塞内加尔的贸易一体化诊断研究，后者是在创记录的 9 个月内完成的。贸发会议目前正在贸易一体化诊断研究行动矩阵中确定的政策和战略实施阶段对这两个国家提供支助。在塞内加尔，贸发会议进一步协助政府制定一个第二类项目，即在卡萨芒斯改良水果并将其商业化，并在 2014 年 1 月举办了一个讲习班。

39. 埃塞俄比亚、吉布提、马里、莫桑比克和尼日尔也请求贸发会议更新其国家的贸易一体化诊断研究。2013 年期间进行了分析工作，并进行了几次咨询访问。贸发会议还支助贝宁、中非共和国、乍得和刚果民主共和国政府制定第二类项目。

40. 关于贸易政策，贸发会议支持最不发达国家努力制定和实施贸易政策综合框架和战略，以更好地应对危机后时期的经济挑战。通过联合国发展账户资助的项目“加强某些最不发达国家的贸易和规划部的能力，制定和实施有助于减贫的贸易战略”，贸发会议协助六个最不发达国家制定其贸易政策。<sup>12</sup> 该项目的目的，是加强政策制定者评估贸易选择和充分理解贸易战略影响的能力。

41. 在塞内加尔，贸发会议进行了关于贸易、规划和减贫的一项国家研究，并于 2014 年 1 月举办了一个国家讲习班。贸发会议与埃塞俄比亚政府合作，在 2013 年 10 月举办了一个关于将贸易纳入国家发展战略主流的讲习班。讲习班期间，60 多位与会者讨论了国家贸易政策框架和贸易战略，深入评估了该国在努力使贸易成为增长和减贫引擎方面面对的经济和体制制约因素。同样，2013 年 12 月，贸发会议在莱索托举办了关于将贸易纳入国家发展战略主流的讲习班，该讲习班为开展全国协商进程，将与贸易有关的目标转化为有形的技术援助提供了讲坛。

<sup>12</sup> 埃塞俄比亚、基里巴斯、老挝人民民主共和国、莱索托、缅甸和塞内加尔。

42. 贸发会议采取其他措施，协助安哥拉制定面向发展的政策框架，这一框架将提高政府和贸易界对贸易推动经济增长和发展的认识，并在更广泛的发展战略范围内制定综合贸易政策，以更好地利用贸易的潜力。

43. 针对科摩罗政府的请求，贸发会议与政府官员合作，编写了 2013 年 3 月在莫罗尼举办的国家利益攸关者研讨会上启动的国家贸易和发展战略。研讨会的目的是确认该战略，并加强当地在产生重要宏观经济统计数字、贸易理念及模式方面的能力。部长会议认可并在其后批准了一份路线图，其中载有从该战略中汲取的一些建议。

44. 关于加入世贸组织，自该组织 1995 年成立以来，贸发会议一直在提供关于加入世贸组织进程前和进程后的技术援助。贸发会议的方案帮助各国采取面向发展的贸易政策，进行规章和体制改革及实施工作。2013 年，科摩罗、埃塞俄比亚、利比里亚和也门借助这些支助，为全面参加谈判作了更好的准备，并实施具备世贸组织成员资格所要求的战略以及体制和规章方面的变革。

45. 关于市场准入和原产地规则，自 2006 年以来，贸发会议一直在谈判世贸组织成员履行免关税免配额的承诺和相关的原产地规则方面，协助最不发达国家。整个 2013 年，贸发会议就最不发达国家关于免关税免配额举措下的原产地优惠规则提案，向最不发达国家提供咨询和技术投入。与世贸组织最不发达国家协调员和世贸组织最不发达国家组共同举办了一系列情况介绍会。这一工作有助于世贸组织达成部长级决定，将最不发达国家原产地优惠规则列入正在谈判的最不发达国家一揽子方案。

46. 为更好地利用提供优惠国给予的贸易优惠，尤其是欧洲联盟在“除武器之外一切产品”倡议下给予的贸易优惠，贸发会议提供了关于原产地规则的政策咨询和技术援助。例如，贸发会议向柬埔寨提供了关于原产地规则的政策咨询。在金边的一次工作会议上，讨论了它就原产地非优惠原则提出的文本草案。

47. 贸发会议关于最不发达国家市场准入和贸易法的项目，有助于更多地利用有利于最不发达国家的市场准入倡议。项目支助农村社区加强使用地理标识，提升其出口和供应传统产品的能力。它扩大了活动范围，不仅仅限于市场准入。2013 年，塞内加尔、莫桑比克和不丹获益于这一援助。贸发会议还支持最不发达国家的农村社区加强免关税免配额市场准入提供的机会，并加强其传统产品的增值。

48. 关于三方自由贸易区，贸发会议与“南部非洲商标”协作，制定了谈判单元综合系列，以培训正在编写三方自由贸易区协定谈判文本的谈判者。这些单元涵盖自由贸易协定、关税、原产地规则、反倾销、补贴、保障措施和解决争端。贸发会议和“南部非洲商标”举办了培训培训者讲习班和国家讲习班。2013 年，由于这一协作，在南部和东部非洲区域举办了六个讲习班，22 个三方国家的 150 名贸易谈判者接受了关税自由化、原产地规则和起草自由贸易协定方面的培训。

49. 关于服务贸易，贸发会议提供服务政策审查，以帮助最不发达国家从服务部门获取最大利益。这些政策审查使最不发达国家得以了解服务业和服务贸易对其发展潜力的贡献，并帮助它们制定最适当的政策组合，以促进发展具有竞争力的服务部门。服务政策审查包括针对具体国家和特定部门的服务评估，审查政策和监管框架，以及贸易自由化的潜在影响。贸发会议已在四个最不发达国家，即乌干达、卢旺达、莱索托和孟加拉国完成了此类审查。

50. 贸发会议开展了活动，旨在加强最不发达国家在有关服务业的贸易政策和贸易谈判方面的国家和区域能力。它还在非洲组织了关于多边贸易谈判，包括服务业谈判的区域会议(2013年10月，埃塞俄比亚)，并为会议作出贡献。

51. 在许多最不发达国家，旅游业是国内生产总值和就业的重大促进者。2013年12月，贸发会议举行特设专家会议，探讨旅游业与创新经济之间的联系，并邀请埃塞俄比亚和马达加斯加这两个最不发达国家分享它们的经验，交流政策方面的教训。会议为各国确认适合其需要的具体技术援助提供了机会。两次会议都是与旅游促进发展指导委员会合作举办的。

52. 其后，在开发署安哥拉发展可持续企业项目的框架内，贸易培训方案组织了六次能力建设活动。举办了三个可持续旅游促进地方发展讲习班，超过75个当地利益攸关者参与其中。举办了两个关于管理可持续旅游项目的技术讲习班，以培训公共部门、企业界和民间社会的代表。

#### 贸易便利和海关现代化

53. 2013年，40个最不发达国家受益于贸发会议最大的技术援助方案——“海关数据自动化系统方案”。由于该方案，各国得以增加海关收入，并减少清关时间和费用。该方案通过利用信息技术，促进海关业务现代化，便利了国际贸易，并有助于发展新的行政文化和密切与贸易界的关系。加快和简化贸易产品的清关程序加强了进、出口商的竞争力。此外，海关数据自动化系统发展了与受援国及国际和区域组织的持续伙伴关系和合作。

54. 最不发达国家实现贸易促进发展的潜力，取决于采取有效的贸易便利化政策。2013年，贸发会议继续努力制定国家贸易便利化实施计划，包括最后完成关于安哥拉和乍得的国家研究报告。贸发会议还在贝宁、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国举办关于项目发展和区域贸易便利化方案的区域讲习班。

55. 贸发会议正在实施由亚洲及太平洋经济和社会委员会、非洲经济委员会和它本身牵头的一个项目，该项目涉及管控当局和运输运营商的能力建设，以提高东非中部走廊内陆发展中国家和过境发展中国家的跨境运输效率。在这方面，坦桑尼亚联合共和国、卢旺达和布隆迪的国家发展推动者组合与中部走廊过境运输便利局协作，在国家一级适用运输便利化工具包。

56. 在阿富汗，目前正在实施应急海关现代化和贸易便利化项目的贸易便利化部分。在过境领域，贸发会议的援助侧重支持阿富汗与巴基斯坦之间就阿富汗—巴基斯坦过境贸易协定及其议定书举行的谈判。开始在阿富汗运作新的网基集中系统—ASYCUDAWorld。2014年初，两个国家的ASYCUDAWorld系统得以交换数据，而且由于监管环境的改善，有可能在阿富汗的几个边境检查站实施国际过境手续。此外，为改进埃塞俄比亚运输和物流服务企业的运作，贸发会议在2013年与其一起启动了一个项目。

57. 贸发会议的港口培训方案与发展中国家的港口业合作，加强港口管理人员的知识和技能，从而促进港口的效率、生产率和贸易。2013年，该方案在以下几个最不发达国家运作：贝宁、吉布提、几内亚、塞内加尔、多哥和坦桑尼亚联合共和国。

#### 4. 初级商品

58. 2012年，贸发会议发表了题为“帮助最不发达国家毕业：加强初级商品的作用并提高农业生产力”的研究报告。该出版物包括对初级商品和非传统出口，特别是园艺的成功经验和不很成功的经验进行部门审查和评估。案例研究包括贝宁、布隆迪、柬埔寨、埃塞俄比亚、冈比亚、老挝人民民主共和国、马里、尼泊尔、卢旺达、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

59. 此外，贸发会议正在实施一个项目，涉及建设某些最不发达国家渔业部门的能力，实现渔业出口升级和多样化。鉴于鱼和渔业产品是最不发达国家最重要的初级商品之一，该项目旨在建设某些最不发达国家私营和公共部门利益攸关者的机构能力，促进它们的渔业出口升级和多样化，并增加它们的出口收入，包括通过提高卫生和检疫标准等手段。

#### 5. 人和社会的发展

##### 人力资本—通过培训进行能力建设

60. 贸发会议虚拟研究所继续加强11个最不发达国家的16个大学和研究中心的贸易与发展教学和研究。在对最不发达国家的大学提供教学支助方面，该研究所为赞比亚开放大学的贸易、发展和国际关系硕士计划提供课程方面的咨询，该计划在2014年1月录取第一批学生。该研究所还发表了关于发展中国家资本流入的教学模块，并支助亚的斯亚贝巴大学的学术人员开发关于外国投资政策的教学模块。

61. 虚拟研究所为孟加拉国、塞内加尔和坦桑尼亚联合共和国的共123名最不发达国家学术人员举办了四个国家专业人员发展讲习班(三个关于贸易政策分析，一个关于采掘部门的管理)。设在日内瓦的虚拟研究所研究金计划录取了两名最不发达国家的学术人员，以便他们继续撰写研究论文。贝宁和刚果民主共和国的学术人员受益于网上和面对面的辅导，以撰写关于贸易和贫困问题的论文。

62. 贸发会议关于国际经济议程上关键议题的课程以最不发达国家的决策者和政府智库的学术人员为对象，目的是提高他们的认识、知识和技能，以应对国际贸易、金融、投资和技术方面的挑战。课程自 2001 年开始后，已扩展至 39 个最不发达国家的 147 名决策人员。

63. 贸发会议正在与西非经济和货币联盟合作，实施建立服务业国际贸易统计数字框架的项目。在联盟的 8 个成员中，有 7 个<sup>13</sup> 是最不发达国家。该项目将建立统一的数据收集、处理和传播机制；促进统计能力建设；建立电子数据库，并在成员国间组织数据交流活动。

#### 性别问题和妇女赋权

64. 在报告所涉期间，贸发会议开展了一系列以性别和经济问题为重点的活动。它对莱索托、安哥拉、冈比亚和卢旺达的宏观经济和贸易政策的衍生性别影响进行了研究和分析。该研究描述了妇女在经济中的作用，评估了贸易和贸易政策对她们作为生产者和消费者以及在她们生活的其他层面可能产生的影响。在关于贸易与性别问题的分析工作之后，举办了国家讲习班，讨论分析结果，并提出政策变革建议。

65. 2013 年 11 月发表了题为“谁受益于安哥拉的贸易自由化？性别视角”的国别案例研究。在安哥拉举办了国家讲习班，介绍国别研究的结果和建议，以促进当地决策，并使相关的国家利益攸关者熟悉报告使用的方法。

66. 2013 年 11 月，在卢旺达进行了实况调查，以收集“现实生活”信息，为卢旺达国家案例研究报告最后定稿，并与国家利益攸关者讨论研究工作的初步调查结果。

67. 贸发会议还在制定一个关于贸易与性别问题的组合教学方案，以如下部分为其特点：

- (a) 一套多媒体情况介绍；
- (b) 两卷本手册，第一稿已经完成；
- (c) 贸易与性别问题在线课程；
- (d) 为撒哈拉以南非洲研究人员举办的区域讲习班；
- (e) 有导师辅导的研究项目，以促进根据具体国情运用关于贸易与性别问题的知识。

<sup>13</sup> 贝宁、布基纳法索、几内亚比绍、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥。

## 6. 多重危机和其他新出现的挑战：清洁发展机制背景下的贸易

68. 贸发会议作为《内罗毕框架》<sup>14</sup> 的执行伙伴之一，支助举办了 2013 年 7 月在阿比让举行的第五次非洲碳论坛。贸发会议推动该届会议讨论生物能源当下和今后与全球生物燃料贸易和非洲人的发展的联系。贸发会议帮助提高对作为能源组合多样性战略的一个组成部分发展和销售生物燃料的各种机会的认识。

## 7. 筹集财政资源，促进发展和能力建设

69. 本优先领域处理最不发达国家在努力实现可持续发展方面面临的财政资源限制。

### 外国直接投资

70. 最不发达国家是投资政策审评方案的受益者。在迄今完成的 36 项投资政策审评中，有 15 项涉及最不发达国家。2012-2013 两年期，贸发会议公布了对孟加拉国、吉布提和莫桑比克的审评。贸发会议还向 10 个最不发达国家<sup>15</sup> 提供技术援助，以支持落实投资政策审评的建议。由于这一援助，布隆迪成立了投资促进局，布基纳法索成立了总统投资理事会，卢旺达推行了技能吸引和传播方案，并对坦桑尼亚联合共和国的在线一站式投资采购的实施给予协助。

71. 2013 年，最不发达国家参加了贸发会议为投资促进领域的能力建设而举办的几次讲习班和会议。这方面的例子包括在瑞士日内瓦举办的促进绿色外国直接投资研讨会，在亚的斯亚贝巴为 40 名埃塞俄比亚年轻外交官举办的投资促进培训班，以及在南非举办的抓住非洲大陆低碳投资机会区域讲习班。

72. 关于外国直接投资统计数字，贸发会议在 2013 年继续协助最不发达国家的数据收集和报告工作。它向缅甸提供的培训课程涉及与外国直接投资和跨国公司有关的统计数字和调查方法，并在外国直接投资统计数字、跨国公司的活动和投资促进方面，提供了转项技术援助。2013 年，贸发会议还向东部和南部非洲共同市场和东盟提供直接援助，帮助它们编写各自的投资报告。向东部和南部非洲共同市场提供的援助最终促成了报告条例，以增进统计报告的统一和精确性。在缅甸，政府采用了贸发会议的建议，在 2013 年 4 月将建议的成本效益方法纳入投资者申请程序及其内部手续。

73. 就对卢旺达外国投资者的认知，贸发会议提供了咨询服务，并编写了研究报告。向不同的利益攸关者，包括卢旺达内阁，介绍了这一研究报告的建议。

<sup>14</sup> 制定此框架的目的是提高发展中国家，特别是撒哈拉以南非洲国家参与《京都议定书》下清洁发展机制的水平。

<sup>15</sup> 孟加拉国、布隆迪、布基纳法索、吉布提、莱索托、莫桑比克、卢旺达、塞拉利昂、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

74. 贸发会议的投资指南旨在加深国际投资界对受援国投资机会和条件的了解。在 2012-2013 两年期，贸发会议更新了乌干达、不丹和尼泊尔投资指南，并完成了布基纳法索投资指南。目前正在开发在线投资指南(iGuides)，布隆迪、吉布提和卢旺达是这一举措的首批受益者。

#### 债务管理和债务可持续性

75. 1980 年代初以来，贸发会议通过债务管理和金融分析系统，提供债务管理领域的技术援助。这包括开发、安装和维护专门的软件，以满足发展中国家债务管理人在运作、统计和分析方面的需要。它还提供了与债务的技术和机构管理问题有关的培训和咨询服务，以及债务数据确定、统计和基本债务分析方面的能力建设。

76. 21 个最不发达国家的 28 个机构(主要是中央银行和/或财政部)为管理公共债务使用了债务管理和金融分析系统软件。<sup>16</sup>

77. 在联合国秘书长提交大会的关于外债可持续性与发展的报告(A/68/203)中，贸发会议陈述了最不发达国家的政策制定者在分析和政策方面面临的挑战。报告详尽分析了目前的趋势和政策问题，并就进一步加强最不发达国家的债务可持续性提出政策建议。

78. 2013 年，贸发会议对一个区域讲习班进行了协调，该讲习班向债务问题高级专家介绍了主权资产和负债管理的基础理论，并审议了这一方法在南非的实际应用情况。讲习班的目的是表明这种方法可以有效补充在监测风险和减少债务脆弱性方面的公共债务管理。来自该项目的三个目标国家(赞比亚、乌干达和埃塞俄比亚)的与会者与其他 13 个非洲国家的与会者参加了讲习班。

79. 在报告所涉期间，债务管理和金融分析系统方案或通过技术援助项目，或通过债务管理机制框架内的伙伴协调，向 10 个最不发达国家提供了直接支助。结果改善了债务记录和债务数据验证，加强了编制国家债务统计公报的能力。目前，95%的获益于债务管理和金融分析系统的最不发达国家，按照相关准则向世界银行的债务国报告系统作出报告。

## 8. 各级的善治

80. 为促进善治、透明和法治而开展的活动，有助于提高最不发达国家的竞争力，改善它们作为外国直接投资目的地的吸引力，并有助于企业的开办。

<sup>16</sup> 安哥拉、孟加拉国、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、吉布提、埃塞俄比亚、几内亚比绍、海地、老挝人民民主共和国、马达加斯加、毛里塔尼亚、卢旺达、苏丹、多哥、乌干达、也门和赞比亚。

81. 贸发会议的电子政务系统帮助各国简化开办企业的规则和手续。该方案在 11 个最不发达国家运作。<sup>17</sup> 这一系统有助于提高透明度，加强机构能力，从而便利企业的开办，并使最不发达国家对外国投资更具吸引力。例如在多哥，企业的注册时间从 18 天减少到仅仅 1 天，公司的创办数量增加了 52%。

82. 贸发会议的国际投资协定方案活跃于各个领域。它对安哥拉和密切经济关系太平洋协定缔约方<sup>18</sup> 的双边投资条约范本草案提供了评论；就与双边投资条约特定条款及其对可持续发展的影响有关的问题，向科摩罗提供了专项援助；协助不丹制定了外国投资法；并审议了卢旺达的投资法。贸发会议还对《2013 年东部和南部非洲共同市场投资报告》与国际投资协定有关的章节作出贡献。为了提高最不发达国家有效参加国际投资条约谈判，并相应执行这些条约的能力，秘书处继续对若干提出请求的国家提供专项援助。2012 和 2013 年期间，42 个最不发达国家的代表参加了培训课程。

83. 贸发会议在最不发达国家的能力建设活动还扩展到知识产权促进发展方面。目前，贸发会议正在敲定关于尼泊尔知识产权发展层面的报告，该报告侧重知识产权与生物多样性、技术转让和药品之间的联系。为柬埔寨编写了关于版权、增长、教育与文化的知识产权发展层面报告。

84. 贸发会议是欧洲联盟资助的当地生产与获取药品项目的主要伙伴。该项目旨在确保产业、贸易与卫生政策之间的政策协调，并特别注重最不发达国家。贸发会议的作用是通过以下途径援助各国：

(a) 分析影响国内生产医药产品能力的相关贸易、产业和卫生政策，以实现政策的协调，促进药品的当地生产；

(b) 通过在四个国家，包括两个最不发达国家(埃塞俄比亚和孟加拉国)开展一系列能力建设活动，在国家一级开展能力建设，以加强当地生产和获取药品方面的政策协调。

85. 在为南部非洲举办的区域讲习班上，莱索托和莫桑比克受益于在《与贸易有关的知识产权协定》、公共卫生和当地生产药品方面的培训。2013 年末到 2014 年初，南亚区域的利益攸关者参加了为东盟国家，尤其是孟加拉国、不丹和尼泊尔举办的获取和利益分享与知识产权规则之间联系的课程。2014 年 3 月，为柬埔寨举办了关于《与贸易有关的知识产权协定》与《生物多样性公约》之间联系的国家培训课程。

86. 贸发会议在国家和区域两级为最不发达国家提供技术援助、能力建设和咨询服务，以提高对竞争政策和保护消费者可在促进最不发达国家发展方面发挥的作用的认识，并加强制约、监测和执行国家竞争法和政策以及消费者保护的规章

<sup>17</sup> 贝宁、布基纳法索、科摩罗、埃塞俄比亚、几内亚比绍、马里、尼日尔、卢旺达、塞内加尔、多哥和坦桑尼亚联合共和国。

<sup>18</sup> 密切经济关系太平洋协定缔约方。

和机构。例如，2013 年，贸发会议在其《非洲竞争方案》的框架内，为西非经济和货币委员会开展能力建设提供了支持。

87. 鉴于进行有效机构协调以促进善治的重要性，贸发会议对莫桑比克贸易与发展领域的机构协调问题进行了研究。分析和政策评估涉及到结构重叠的范围和程度，以及其对制定和执行政策与战略的能力的影响。

## 二. 结论和今后的方向

88. 本报告介绍了贸发会议为支持执行《伊斯坦布尔行动纲领》所开展的广泛的一系列活动。由于最不发达国家近来的表现始终不佳，执行该纲领的国家和全球行动就需要最不发达国家作出一致努力，并需要贸发会议和其他发展伙伴加强支持。此类努力的主要目的应是消除最不发达国家欠发达的根源，尤其是进行生产能力建设，实现最不发达国家的经济多样化，以及制定必要的国内政策、规章和支助结构，催生能够参与全球市场竞争的具有活力的企业。在 2015 年后议程和《伊斯坦布尔行动纲领》继续取得执行进展的背景下，这些都是需要予以特别关注的优先领域。

89. 根据《2013 年最不发达国家报告》，最不发达国家面临的重大挑战之一，是为其日益增多的劳动人口创造数量足够的体面工作。本报告表明，最不发达国家的劳动人口作为一个群体，预计每年增加 1 600 万人。到本十年结束时，最不发达国家的劳动力将增加 1.09 亿人，这即是最不发达国家在本十年期间需要创造的体面就业数量。面对人口挑战，最不发达国家需要作出巨大努力，为它们的年轻人创造足够的工作，提供体面的就业机会。如本报告所述，经济增长，如果不能产生数量足够的体面就业机会，将是不可持续的，而就业机会的创造，如果不能伴随发展生产能力，也将是不可持续的。