

**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
6 July 2015  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**

Шестидесят вторая сессия

Женева, 14–25 сентября 2015 года

Пункт 10 b) предварительной повестки дня

**Доклад ЮНКТАД о помощи палестинскому народу****Доклад ЮНКТАД о помощи палестинскому народу:  
состояние экономики оккупированной палестинской  
территории\*****Записка секретариата ЮНКТАД\*\****Резюме*

В 2014 году экономика оккупированной палестинской территории впервые с 2006 года пережила спад и второе подряд сокращение душевого валового внутреннего продукта (ВВП). Кроме того, со времени заключения договоренностей Осло в 1993 году и 1995 году число израильских поселенцев выросло в четыре раза: в настоящее время они численно превосходят палестинцев в зоне С, которая составляет 61% территории Западного берега. В ходе первых четырех месяцев 2015 года Израиль вновь заблокировал перечисление палестинских таможенных поступлений, на которые приходится 75% всех бюджетных доходов. Последовавший затем кризис ликвидности затормозил экономическую активность и будет подавлять рост ВВП в 2015 году. Сектор Газа пережил третий конфликт с полномасштабной военной операцией за шесть лет, вдобавок к восьми годам экономической блокады. Работа по восстановлению идет крайне медленно, если учесть масштабы разрушений, и местная экономика Газы не получила шансов достичь вживления. Сегодня социально-экономическая ситуация хуже, чем когда-либо с 1967 года.

\* Используемые обозначения, карты и изложение материала в настоящем документе не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их властей или относительно делимитации их границ. Согласно соответствующим резолюциям и решениям Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ссылки на оккупированную палестинскую территорию или территории касаются сектора Газа и Западного берега, включая Восточный Иерусалим. Под "Палестиной" понимается Организация освобождения Палестины, которая сформировала Палестинскую национальную администрацию. Ссылки на "Государство Палестина" соответствуют видению, изложенному в резолюции 1397 (2002) Совета Безопасности и резолюции 67/19 (2012) Генеральной Ассамблеи.

\*\* Настоящий доклад нельзя цитировать в прессе до 1 сентября 2015 года.



Несмотря на ограниченные ресурсы, ЮНКТАД предоставляла техническое содействие, подготовку кадров и консультативные услуги палестинскому государственному и частному сектору, а также с успехом завершила проект развития палестинского потенциала упрощения процедур торговли. Усилия ЮНКТАД были положительно оценены Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в резолюции 69/20.

## I. Ограничение передвижения, блокада, насилие со стороны поселенцев и неустойчивость и сжатие экономики

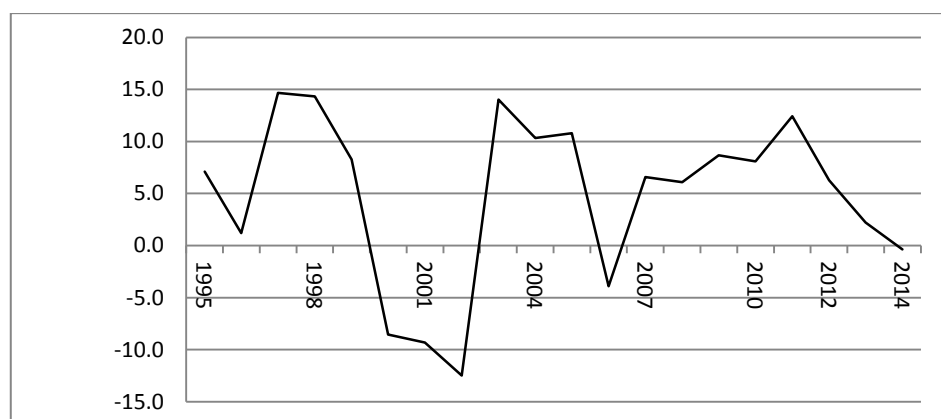
1. В 2014 году – начале 2015 года надежды на то, что на оккупированной палестинской территории начнется устойчивое развитие, вновь не оправдались. Израильская военная операция в секторе Газа, имевшая место в ходе конфликта в июле–августе 2014 года, стала причиной первой рецессии палестинской экономики с 2006 года<sup>1</sup>. В свете 5-процентного прироста ВВП на Западном берегу и падения ВВП Газы на 15% экономика оккупированной палестинской территории сократилась в 2014 году на 0,4%, а ВВП на душу населения в 2014 году вновь снизился на 3,3%. Перспективы на 2015 год не внушают оптимизма из-за неустойчивого политического климата, уменьшившихся потоков помощи, низких темпов восстановления в Газе и сохраняющихся последствий блокирования Израилем палестинских таможенных поступлений в ходе первых четырех месяцев 2015 года (World Bank, 2015).

2. Как показано в диаграмме 1, реальный рост ВВП был исключительно нестабильным и определялся политическими событиями и поддержкой со стороны доноров – факторами, которые были непредсказуемыми и не зависели от контроля палестинской национальной администрации. Доминирование политики над экономическим развитием Палестины красноречиво характеризуется тем, что период относительной стабильности 1995–1999 годов стал периодом наиболее энергичного экономического развития, в то время как всем эпизодам экономического спада (2000–2002 годы, 2006 год и 2014 год) предшествовала политическая и военная конфронтация.

Диаграмма 1

### Темпы прироста реального валового внутреннего продукта

(Проценты)



3. Палестинская экономика – экономика оккупированной территории, поэтому, вопреки утверждениям некоторых наблюдателей, эффективность донорской поддержки подрывается оккупацией, а не изъянами в политике палестинской национальной администрации или слабой координацией между донорами. Финансовое бремя гуманитарных кризисов и связанных с оккупацией налоговых потерь привело к тому, что помощь доноров была переориентирована с целей развития на гуманитарную помощь и бюджетную поддержку. Любая сумма помощи не была бы недостаточна для того, чтобы вывести экономику на траекторию устойчивого

<sup>1</sup> Только в третьем квартале 2014 года в ходе конфликта ВВП Газы снизился на 32%.

развития в условиях частых военных ударов и уничтожения инфраструктуры, изоляции от глобальных рынков, фрагментации внутренних рынков и конфискации и отказа в доступе к национальным природным ресурсам.

Таблица 1  
Экономика оккупированной палестинской территории: основные показатели<sup>a</sup>

	1995	1999	2002	2006	2009	2012	2013*	2014*
<b>Макроэкономические показатели</b>								
Прирост реального валового внутреннего продукта (%)	7,1	8,3	-12,5	-3,9	8,7	6,3	2,2	-0,4
Номинальный валовой внутренний продукт (млн. долл.)	3 283	4 271	3 556	4 910	7 268	11 279	12 476	12 766
Номинальный валовой национальный доход (млн. долл.)	3 723	5 025	3 775	5 333	7 800	12 137	13 636	14 147
Располагаемый валовой национальный доход (млн. долл.)	4 122	5 398	4 826	6 624	9 941	13 887	14 825	16 862
Номинальный валовой внутренний продукт на душу населения (долл.)	1 427	1 553	1 182	1 449	1 963	2 787	2 992	2 973
Номинальный валовой национальный доход на душу населения (долл.)	1 618	1 827	1 255	1 573	2 107	2 999	3 271	3 295
Прирост реального валового внутреннего продукта на душу населения (%)	-0,2	4,8	-15,0	-6,8	5,6	3,1	-0,8	-3,3
Прирост реального валового национального дохода на душу населения (%)	0,5	4,7	-16,1	-5,4	3,2	3,6	0,5	-2,4
<b>Население и трудовые ресурсы</b>								
Население (млн. чел.) <sup>a</sup>	2,34	2,96	3,23	3,61	3,94	4,29	4,42	4,55
Безработица (%) <sup>b</sup>	32,6	21,7	41,2	29,8	30,1	26,7	27,0	29,8
Совокупная занятость (тыс. чел.)	417	588	452	636	718	858	885	917
в государственном секторе	51	103	125	148	181	195	204	210
в Израиле и в поселениях	68	135	42	55	73	83	99	107
<b>Бюджетное сальдо (% валового внутреннего продукта)</b>								
Поступления за вычетом задолженности/заблокированных таможенных поступлений	13,0	23,4	8,2	25,0	22,0	18,4	18,5	21,5
Текущие расходы (на начисленной основе)	15,0	22,1	28,0	46,4	43,9	31,4	29,6	31,9
Общие расходы (на кассовой основе)	25,1	29,3	34,2	52,1	46,3	28,9	27,4	28,2
Итоговое сальдо (на кассовой основе)	-12,1	-5,9	-26,0	-27,1	-24,4	-10,5	-8,9	-6,7
<b>Внешняя торговля</b>								
Чистые текущие трансферты (млн. долл.)	400	373	1 051	1 291	2 141	1 750	1 189	2 715
Экспорт товаров и услуг (млн. долл.)	562	752	478	736	1 133	1 871	2 072	2 298
Импорт товаров и услуг (млн. долл.)	2 441	3 364	2 234	3 683	4 943	6 300	6 804	7 781
Сальдо торгового баланса (млн. долл.)	-1 879	-2 612	-1 756	-2 947	-3 810	-4 429	-4 732	-5 483
Сальдо торгового баланса (% валового внутреннего продукта)	-57,2	-61,2	-49,4	-60,0	-52,4	-39,3	-37,9	-43,0
Сальдо торговли с Израилем (млн. долл.)	-922	-1 598	-886	-1 887	-2 558	-3 302	-3 115	-2 514
Сальдо торговли с Израилем (% валового внутреннего продукта)	-28,1	-37,4	-24,9	-38,4	-35,2	-29,3	-25,0	-19,7
Доля торговли палестинской национальной администрации с Израилем во всей торговле палестинской национальной администрации (%) <sup>c</sup>	83,5	67,5	56,9	64,4	65,1	63,5	59,7	49,2

	1995	1999	2002	2006	2009	2012	2013 <sup>*</sup>	2014 <sup>*</sup>
Доля торговли палестинской национальной администрации с Израилем во всей израильской торговле (%) <sup>c</sup>	4,2	3,7	1,8	2,2	2,9	2,8	2,9	2,6

*Источник:* Центральное бюро статистики Израиля, Палестинское центральное бюро статистики и палестинское Министерство финансов.

<sup>\*</sup> Предварительная оценка. В 2014 году Палестинское центральное бюро статистики пересмотрело все данные национальных счетов до 1995 года.

<sup>a</sup> За исключением данных по населению, все данные исключают Восточный Иерусалим, поскольку Палестинское центральное бюро статистики не имеет доступа к городу.

<sup>b</sup> Показатель рассчитан по расширенному определению безработицы Международной организации труда, согласно которому в нее включаются работники, вынужденно покинувшие рынок труда.

<sup>c</sup> Палестинские и израильские данные о торговле касаются торговли товарами и нефакторными и факторными услугами.

4. Как указано в таблице 1, в 2014 году безработица выросла на 3 процентных пункта, достигнув 30%, при этом она составила 44% в Газе (самый высокий уровень за все время сбора таких данных) и 18% на Западном берегу. Однако реальные масштабы безработицы и связанные с этим потери потенциала людских ресурсов выше, чем указывают цифры безработицы, из-за массовой неполной занятости и скрытой безработицы.

5. Снижение палестинского душевого ВВП на 3,3% и исключительно высокие показатели безработицы обрекают широкие массы палестинского населения на бедность и продовольственную уязвимость. До военной операции в Газе и экономического спада 2014 года продовольственная уязвимость оккупированной палестинской территории уже была исключительно высока, по данным за 2013 год продовольственной безопасности не имело каждое третье домохозяйство. Еще хуже ситуация была в Газе, где почти 6 из 10 домохозяйств не имели продовольственной безопасности по сравнению с 1 из 5 домохозяйств на Западном берегу (Palestinian Central Bureau of Statistics et al., 2014).

6. Продолжалось расширение израильских поселений на Западном берегу, а число их жителей выросло за период после заключения соглашений Осло в четыре раза. Сегодня поселенцы численно превышают палестинцев в зоне С (61% территории Западного берега), где находятся наиболее ценные палестинские природные ресурсы. В 235 поселениях и аванпостах в зоне С живет в общей сложности 341 000 израильских поселенцев по сравнению с 300 000 палестинцев (Управление по координации гуманитарных вопросов Организации Объединенных Наций (ООН), 2014а). Продолжалось насилие со стороны поселенцев по отношению к палестинцам и их производственным ресурсам: в 2014 году было уничтожено или искалечено 9 333 плодовых деревьев. В 2015 году отмечалась эскалация насилия: лишь в одном январе было выкорчевано или искалечено еще 5 600 деревьев на территории всего Западного берега (ООН, 2015).

7. К концу 2014 года перемещение палестинцев и палестинских товаров на Западном берегу ограничивалось 4 090 заграждениями, установленными Израилем, включая контрольно-пропускные пункты, блокпосты, траншеи и разделительный барьер, который заходит на оккупированную палестинскую территорию и в одностороннем порядке сдвигает границы от международно признанной зеленой линии (ООН, 2014b). Газа остается в блокаде, изолирующей ее от всего мира и ее традиционных рынков на Западном берегу и в Израиле, на которых до блокады реализовывалось около 80% ее экспорта.

8. Высокие издержки и непредсказуемость как результат многочисленных ограничений, препятствующих перемещению, отрицательно сказываются на уже размещенных и потенциальных инвестициях экспорториентированных фирм и усугубляют зависимость оккупированной палестинской территории от импорта. В 2014 году импорт вырос с 55% до 61% ВВП, при этом экспорт отстал и торговый дефицит увеличился с 38% до 43% ВВП. Из-за изоляции глобальных рынков оккупированная палестинская территория оказывается в полной зависимости от несбалансированной торговли с Израилем. В 2014 году дефицит палестинской торговли с Израилем превысил 2,3 млрд. долл., или 93% чистых текущих трансфертов (таблица 1).

#### **А. Ухудшение и без того сложной бюджетной ситуации из-за частого блокирования палестинских таможенных поступлений**

9. Несмотря на неблагоприятную ситуацию, Палестинская национальная администрация продолжила бюджетную реформу и смогла повысить поступления и уменьшить бюджетный дефицит с 12,6% ВВП в 2013 году до 11,9% в 2014 году. Это стало возможным благодаря 20-процентному росту палестинских таможенных поступлений (таможенных пошлин, налога на добавленную стоимость и акциза на нефтепродукты). Однако израильская военная операция в Газе в 2014 году вынудила Администрацию удвоить в июле бюджетные перечисления в Газу и увеличить бюджетные расходы на медицинское обслуживание для оказания помощи пострадавшим (World Bank, 2014a). Донорской поддержки оказалось недостаточно для покрытия бюджетного дефицита в 1,6 млрд. долл., что вынудило Администрацию увеличить задолженность еще на 497 млн. долларов.

10. Согласно прогнозам Международного валютного фонда (МВФ), недавние разрушения в Газе приведут к росту бюджетного дефицита на 3% ВВП (IMF, 2015). Если в 2015 году и в последующий период доноры не увеличат помощь Палестинской национальной администрации, социально-экономическая ситуация на оккупированной палестинской территории станет еще более отчаянной, ставя под угрозу не только институциональные достижения Палестинской национальной администрации, но и саму Администрацию, что чревато непредсказуемыми политическими последствиями.

11. Таможенные поступления – крупнейший источник палестинских бюджетных доходов: в 2014 году они составили 2,1 млрд. долл. или 75% всех доходов. Этих средств достаточно для оплаты труда работников учреждений Палестинской национальной администрации или 50% ее текущих расходов. Однако нынешний механизм перечисления таможенных доходов, созданный в соответствии с Протоколом об экономических отношениях, подписанном в Париже в 1994 году, предусматривает, что Израиль собирает налоги с палестинского импорта от имени Палестинской национальной администрации и затем перечисляет их Администрации за вычетом 3% в счет оплаты расходов на взимание и обработку таможенных пошлин. По сути дела, из-за этого Палестинская национальная администрация оказывается не только под угрозой фактического прекращения перечисления поступлений Израилем, но и под постоянной угрозой блокирования таких перечислений.

12. Таможенные поступления имеют особую важность из-за того, что они перечисляются на ежемесячной основе и таким образом играют роль стабилизационного клапана, который смягчает воздействие непредсказуемости и нерегулярности перечисления донорской помощи. В последние годы тенденция снижения помощи доноров и повышение доли таможенных поступлений в ресурсах

Палестинской национальной администрации усилила ее уязвимость для одностороннего блокирования таможенных поступлений Израилем.

13. В первом квартале 2015 года таможенные поступления выросли на 4,2% благодаря росту собранных таможенных пошлин и акцизов на нефтепродукты. Однако потенциальные выгоды роста поступлений не были реализованы из-за того, что Израиль приостановил перечисление таможенных поступлений Палестинской национальной администрации после подачи Государством Палестина заявления о принятии в число членов Международного уголовного суда. В результате такого приостановления перечисления поступлений Администрация оказалась лишена в период с конца декабря 2014 года по апрель 2015 года примерно 164 млн. долл. в месяц (Palestinian Ministry of Finance, 2015). Такое приостановление перечисления поступлений в течение четырех месяцев обострило и без того шаткую финансовую ситуацию Администрации и привело к торможению ВВП, что, скорее всего, приведет к снижению динамики роста в 2015 году.

14. Блокирование таможенных поступлений вынудило Палестинскую национальную администрацию прибегнуть к внутренним заимствованиям, увеличению долга по отношению к частному сектору и к сокращению выплат государственным служащим до всего лишь 60% их оклада. Это привело к снижению совокупного спроса в результате выпадения 50% расходов Администрации из экономики, включая 40-процентное снижение заработка 215 000 государственных служащих.

15. Эпизод блокирования доходов в начале 2015 года привел к росту и без того высокой задолженности Палестинской национальной администрации перед внутренней банковской системой и ее сотрудниками, на которых приходится 23% совокупной занятости. Однако последствия этого не будут ограничиваться краткосрочным планом и будут ощущаться в будущем, негативным образом воздействуя на рост ВВП, инвестиции, занятость, государственный долг и устойчивость банковской системы. Приостановление перечисления поступлений также ослабит в будущем состояние финансов Администрации из-за снижения перспектив роста и накопления обязательств по выплате процентов.

16. В конце апреля 2015 года Израиль разблокировал таможенные поступления, однако бюджетная и экономическая сферы уже понесли ущерб. Кроме того, до разблокирования этих поступлений помимо 3-процентной платы за обработку Израиль вычел из накопленной суммы таможенных поступлений 20% в счет оплаты палестинского импорта воды и электроэнергии и задолженности палестинцев за медицинское обслуживание. Израиль первоначально планировал вычитать 40%, однако Палестинская национальная администрация оспорила сумму оплаты за импорт электроэнергии, начисленную Израильской энергетической корпорацией, на том основании, что палестинцы не имеют доступа к 230 пунктам передачи электроэнергии (на оккупированную палестинскую территорию) и, таким образом, стоимость электроэнергии, фактически импортированной из Израиля, не может быть измерена или проверена. Производимые Израилем вычеты из таможенных поступлений, причитающихся Палестине, производятся в одностороннем порядке на регулярной основе. Однако этот процесс характеризуется отсутствием прозрачности, необходимой для проверки палестинской стороной, о чем будет сказано ниже.

17. Последний случай блокирования перечисления таможенных поступлений – не изолированный инцидент. Эпизоды блокирования перечисления таможенных поступлений Израилем имели место и ранее:

а) ноябрь 2012 года, на четыре месяца (после признания Палестины Генеральной Ассамблеей не являющимся членом государством-наблюдателем);

- b) май 2011 года, на один месяц (после палестинских усилий по национальному примирению);
- c) март 2006 года, на полтора года (после палестинских парламентских выборов);
- d) октябрь 2000 года, на два года (после начала второй интифады);
- e) август 1997 года, на два месяца (после ухудшения ситуации в политической области и в области безопасности).

18. В общей сложности шесть эпизодов блокирования перечисления таможенных поступлений имели продолжительность четыре года и один месяц, в ходе которых было заблокировано перечисление примерно 3 млрд. долл. (по b) и c) см. Kock and Qassis, 2011).

19. Пагубные макроэкономические последствия финансовой нестабильности хорошо изучены в литературе. Например, согласно результатам одного исследования, усиление неопределенности бюджетно-финансовой политики отрицательно сказывается на инвестициях, потреблении, инфляции и общей экономической активности (Fernandez-Villaverde et al., 2013). Это исследование также показывает, что отрицательные последствия неустойчивости в бюджетно-финансовой сфере особенно велики и могут вызвать стагфляцию, когда возможности для маневра в денежно-кредитной сфере невелики и не могут быть использованы для нейтрализации вызывающих рецессию финансовых шоков. Такова ситуация на оккупированной палестинской территории.

## **В. Импорт электроэнергии: еще один источник утечки палестинских бюджетных поступлений**

20. Договоренности Осло ограничивают палестинское производство и импорт энергии, поэтому палестинский энергетический сектор в огромной степени зависит от импорта электроэнергии из Израиля. Израильская энергетическая корпорация поставляет 88% электроэнергии, потребляемой на оккупированной палестинской территории, и 95% электроэнергии, потребляемой на Западном берегу. В 2013 году она поставляла 63% электроэнергии Газы, в то время как электростанция Газы и Египет поставили соответственно 29% и 8%. В 2013 году стоимость электроэнергии, импортированной оккупированной палестинской территорией из Израиля, составила 660 млн. долларов.

21. Импорт электроэнергии из Израиля – еще один источник потерь палестинских бюджетных ресурсов и благосостояния потребителей. Когда палестинские распределители электроэнергии (муниципалитеты, деревенские советы и распределительные компании) не оплачивают счета Израильской энергетической корпорации, Израиль вычитает эти суммы из таможенных поступлений Палестинской национальной администрации, проводя любые сохраняющиеся остатки как дебиторскую задолженность Корпорации, которая подлежит последующему вычету из таможенных поступлений. Такие вычеты также охватывают плату за отведение сточных вод и импорт воды и учитываются как чистое кредитование. Эти суммы вычитаются Израилем без согласования или проверки со стороны Администрации односторонним, непрозрачным и непредсказуемым образом (World Bank, 2014b). В 2010–2013 годах общая сумма чистых кредитов составила 11% суммы таможенных поступлений.

22. Израильская энергетическая корпорация ежемесячно выставляет счета палестинским распределителям, которые подлежат оплате в 11-дневный срок. Любая просрочка оплаты ведет к начислению пени в размере 10% годовых, хотя



палестинские распределители не получают счетов своевременным и регулярным образом и не имеют доступа к счетчикам, находящимся в зоне С на Западном берегу и в Газе у границы с Израилем. Из-за этого они не могут собирать соответствующую информацию и не имеют возможности взимать оплату за потребленную электроэнергию с конечных потребителей в сроки, установленные Корпорацией. Пенни за просрочку платежа плюс дополнительные проценты, в одностороннем порядке начисляемые Израилем, несоразмерно велики, превышая рыночные процентные ставки. Кроме того, Корпорация устанавливает для палестинцев тариф, включающий такие составляющие, например расходы на развитие возобновляемой энергетики, которые не должны включаться в счета палестинским импортерам (World Bank, 2014b).

23. Как указано выше, Израиль взимает с Палестинской национальной администрации штрафы и пенни даже за короткие просрочки палестинской оплаты за электроэнергию, воду и канализацию, при этом Израиль не выплачивает процентов по суммам, не перечисляемым им Администрации при блокировании палестинских таможенных поступлений, размер которых составляет сотни миллионов долларов. Такие суммы были заблокированы на протяжении месяцев, а иногда целых лет.

24. Больше чем через два десятилетия после заключения договоренностей Осло по-прежнему требуется предварительное разрешение израильской гражданской администрации для установки новых – или замены на более производительные – узлов подключения электроэнергии на оккупированной палестинской территории. За прошедшие десятилетия Палестинская национальная администрация пыталась заключить с Израилем новое соглашение о палестинском импорте электроэнергии, в особенности в отношении условий оплаты и тарифов, которые выросли на 33% в 2010–2013 годах. Однако, как и в других областях договоренностей Осло, оставленных для последующих переговоров, какого-либо прогресса к настоящему времени достигнуто не было.

## **II. Откат в развитии и рост бедности в секторе Газы**

25. Три израильских военных операции за последние шесть лет, помимо восьми лет экономической блокады, разрушили и без того ослабленную инфраструктуру Газы, подорвали ее производственную базу, не оставили времени для реального восстановления или экономического подъема и привели к обнищанию палестинского населения Газы, в результате чего их материальные условия жизни теперь хуже, чем два десятилетия назад. Последняя военная операция усугубила и без того отчаянную социально-экономическую ситуацию и ускорила откат в развитии на оккупированной палестинской территории – процесс, когда развитие не только затормаживается, но и оказывается обращено вспять.

26. До военных операций блокада уже привела к массовому прекращению производственной деятельности и потере рабочих мест. Она вызвала массовое разрушение местной экономики, производственных активов и инфраструктуры Газы, а также оказала огромное негативное влияние на промышленность, сельское хозяйство, торговую и жилищную сферу либо непосредственным, либо косвенным образом в результате ослабления инфраструктуры и острого дефицита производственных ресурсов, воды, электроэнергии и топлива.

27. С начала блокады в 2007 году экспорт из Газы был практически полностью запрещен, импорт и денежные переводы были строго ограничены, а поставки всех товаров, за исключением самой элементарной гуманитарной помощи, были приостановлены. Последняя военная операция в 2014 году ударила по уже парализованной экономике в тот момент, когда социально-экономическая ситуация

была хуже всего за период с 1967 года. Таким образом, эта операция имела более серьезные последствия для социально-экономического положения, чем предыдущие две военные операции 2008 года и 2012 года.

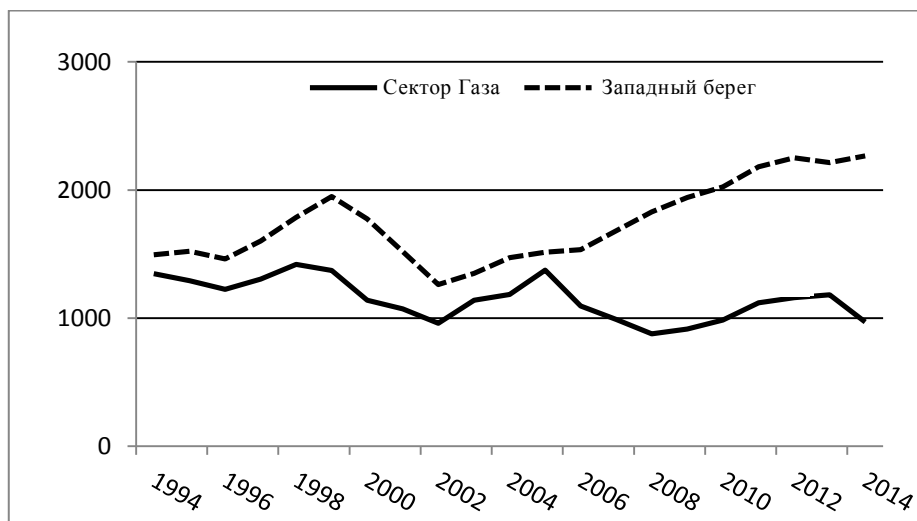
28. Из-за повторяющихся военных операций и экономической блокады палестинцы в Газе стали беднее, чем до заключения договоренностей Осло, а также по сравнению с палестинцами на Западном берегу, которые подвергаются значительному, однако не столь разрушительному нажиму. Сегодня душевой ВВП в Газе упал до 72% уровня 1994 года, составляя две трети душевого ВВП на Западном берегу. Как показано на диаграмме 2, разрыв между Газой и Западным берегом возрос с 2007 года, когда в результате блокады были ужесточены ограничения на передвижение в Газу и из нее.

29. Тенденции безработицы в Газе отражают динамику ВВП. В 2014 году безработица достигла 44%, самого высокого зарегистрированного статистикой уровня. Крайне велика безработица среди молодых беженцев<sup>2</sup> в Газе: статистика показывает, что не имеют работы 8 из 10 женщин этой демографической группы. Последствия постоянно высокой безработицы для уровня жизни и человеческого капитала Газы будут ощущаться долгое время, поскольку потерю квалифицированных кадров и человеческого капитала трудно возместить, а продолжительное отсутствие работы приводит к утрате работниками квалификации и устареванию полученных ими профессиональных навыков и образования.

Диаграмма 2

**Реальный валовый внутренний продукт на душу населения в секторе Газа и на Западном берегу**

(В постоянных долларах 2004 года)



30. Последняя военная операция практически уничтожила остатки среднего класса, после чего почти все население оказалось в нужде и зависимости от международной гуманитарной помощи. В результате уничтожения экономики и ее возможностей по созданию рабочих мест в настоящее время продовольственной безопасности не имеют 72% домохозяйств (Представительство «четверки» (QQR), 2014). В результате большинство населения вынуждено жить на гуманитарную помощь, и только за счет нее им удается удовлетворять свои элементарные потребности. Число палестинских беженцев, живущих только на продоволь-

<sup>2</sup> На беженцев приходится 72% населения Газы.

ственную помощь Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), выросло с 72 000 человек в 2000 году до 868 000 человек в мае 2015 года, или до половины населения Газы и 65% зарегистрированной численности беженцев (UNRWA, 2015b).

#### **А. Ухудшение отчаянной социально-экономической ситуации в секторе Газы из-за неоднократных военных конфликтов**

31. После их оккупации в 1967 году Газы и Западный берег подвергались различным ограничениям на передвижение. Однако с началом второй интифады в сентябре 2000 года ограничения на передвижения и другие ограничения были ужесточены и состояние экономики еще более ухудшилось. В Газе экономическая ситуация ухудшилась после ухода Израиля из Газы в августе–сентябре 2005 года ввиду сохраняющегося контроля Израиля за воздушным пространством, морским пространством и пограничными пунктами Газы. Еще один поворотный момент произошел в 2007 году, когда ограничения были доведены до степени блокады, изолировавшей экспортеров, импортеров, производителей и потребителей Газы от остального мира.

32. Помимо блокады, за шестилетний период Газы пережила три совершенных одна за другой военных операции: первую – с 27 декабря 2008 года по 18 января 2009 года, вторую – 14–21 ноября 2012 года и третью – 50 дней с 7 июля по 26 августа 2014 года.

33. В ходе своей поездки в Газу в апреле 2015 года Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу охарактеризовал масштабы разрушений, сказав, что «никого из приехавших не могут не взволновать чудовищные разрушения, которые можно видеть здесь в Газе», и что, каким бы чудовищным ни были разрушения зданий, «уничтожение средств к существованию людей в 10 раз чудовищнее» (см. <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=50738#.VZO3j4WIS1>). В октябре 2014 года после поездки в Газу Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций заявил, что разрушения «не поддаются описанию» (см. <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=49074#.VZO36YWIS1d>)<sup>3</sup>.

34. К настоящему времени еще не составлено полного перечня экономических последствий и/или ущерба в Газе в ходе последней военной операции, при этом несомненно, что она имела для населения, инфраструктуры и производственной базы гораздо более катастрофические последствия, чем две предыдущих. Пострадали целые жилые кварталы, и почти треть населения Газы была перемещена. По данным УКГВ и БАПОР, свыше 500 000 палестинцев были перемещены в ходе операции, еще около 100 000 были перемещены после этого до середины 2015 года.

<sup>3</sup> После этой поездки в ноябре 2014 года Генеральный секретарь созвал комиссию по расследованию для изучения и расследования 10 инцидентов, затравивших персонал, помещения и операции Организации Объединенных Наций в секторе Газы в ходе этой последней операции. Генеральный секретарь заявил, что «самую серьезную обеспокоенность вызывает то, что надежды и вера людей, которые обратились [к Организации Объединенных Наций] за защитой и искали и получили в них убежище, были напрасными», и выразил сожаление «по поводу того, что в результате действий Израиля по меньшей мере 44 палестинца были убиты и 227 получили ранения на объектах Организации Объединенных Наций, которые использовались для временного размещения населения» (S/2015/286).

35. Представительство «четверки» составило неполный перечень ущерба, причиненного в Газе в ходе операции 2014 года, которая имела серьезные социально-экономические последствия, и сообщило о следующем (OQR, 2014):

- a) уничтожено или подверглось серьезным разрушениям 18 000 жилищных единиц и повреждено 44 300 единиц;
- b) уничтожено 26 школ, повреждены 122 школы;
- c) разрушения получили 15 больниц и 45 учреждений первичной медико-санитарной помощи;
- d) повреждена единственная в Газе электростанция, не хватает топлива, повсюду разрушены линии электропередач;
- e) повреждено 20–30% водопроводных и канализационных сетей;
- f) повреждена опреснительная установка в Дейр-эль-Балахе;
- g) общий ущерб сельскому хозяйству оценивается в 550 млн. долларов;
- h) уничтожено или серьезно повреждено 220 скважин на сельскохозяйственных землях;
- i) не менее 40 000 людей, занятых в сельскохозяйственном секторе, пострадали в результате ущерба сельскохозяйственным землям и потери и/или гибели сельскохозяйственных животных;
- j) полностью или частично разрушено 247 фабрик и 300 торговых предприятий;
- k) ущерб Промышленному парку Газы оценивается в 5 млн. долларов;
- l) массовые повреждения инфраструктуры наземной, мобильной телефонной связи и Интернета, включая уничтожение коммутаторов наземных сетей, сотовых станций, сетей кабельных линий и штаб-квартир компаний;
- m) потери существующих контрактов и частично утвержденных будущих контрактов предприятий в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и центров подрядной разработки программного обеспечения;
- n) уничтожен или поврежден ряд туристских объектов, включая объекты, которые предполагалось рекомендовать к включению в список объектов всемирного наследия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

36. Еще один неполный перечень ущерба был составлен Палестинским экономическим советом развития и восстановления; оцененный размер ущерба отражает только прямой ущерб по текущим рыночным ценам и не включает косвенный ущерб или упущенную выгоду, которую могли принести уничтоженные производственные активы (Palestinian Economic Council for Development and Reconstruction, 2014). Как показано в таблице 2, в 2012–2014 годах было уничтожено или повреждено свыше 64 000 жилищных единиц и не менее 1 000 промышленных и торговых предприятий. Стоимость (не по ценам восстановления) имущества, уничтоженного в Газе, в результате последних двух военных операций, оценивается в более чем 2,7 млрд. долларов. Это почти столько же, сколько могла произвести экономика Газы за весь год (93% ВВП Газы в 2014 году).

Таблица 2  
**Оцениваемый прямой ущерб, причиненный военными операциями в Газе,  
 в 2012 и 2014 годах**

(Сумма ущерба в млн. долл.)

Вид поврежденного или уничтоженного имущества	Ноябрь 2012 года		Июль 2014 года		Итого	
	Число единиц имущества	Сумма ущерба	Число единиц имущества	Сумма ущерба	Число единиц имущества	Сумма ущерба
Жилые здания	8 298	73	56 000	1 304	64 298	1 377
Здания государственных учреждений, учебных заведений, религиозных объединений и иного назначения	58	158	293	144	351	302
Инфраструктура, дороги, электростанция и коммунальные сети	–	74	–	119	–	193
Промышленные и торговые предприятия	–	213	1 000	360	1 000	573
Земли и имущество сельскохозяйственного назначения	–	120	–	138	–	258
Прочий ущерб	–	–	–	15	–	15
<b>Итого, сумма ущерба</b>		<b>638</b>		<b>2 080</b>		<b>2 718</b>

37. Прямой ущерб не ограничивается ущербом в результате уничтожения или повреждения имущества. К нему следует также отнести потери ВВП в результате прекращения производства в ходе производства военных операций. По оценкам Всемирного банка, прекращение производственной деятельности в течение 50 дней в 2014 году привело к сокращению ВВП Газы на 460 млн. долл. (World Bank, 2015). Суммирование потерь ВВП с суммой ущерба, показанного в таблице 2, дает сумму прямого ущерба в результате последних двух военных операций в размере 3,2 млрд. долларов. Однако это минимальная оценка, которая не учитывает косвенного ущерба в результате потери или ухудшения человеческого капитала, эффекта мультипликатора нарушенных производственных связей со смежниками и потери потоков будущих доходов, не полученных в результате уничтожения или повреждения производственных активов.

38. Что касается военной операции в декабре 2008 года – январе 2009 года, то по оценкам ЮНКТАД, прямые экономические потери составляют порядка 2,5 млрд. долл., или 160% ВВП Газы в 2008 году (UNCTAD, 2009). Общая сумма ущерба в результате трех военных операций в 2008–2014 годах дает сумму прямого ущерба, почти равную сумме того, что могло быть произведено 1,8 млн. палестинцев, живущих в Газе, за три года. Однако общая сумма ущерба может быть существенно выше, если включить в нее косвенный ущерб и упущенную выгоду.

39. Сказанное выше показывает, что масштабы, быстрота и всеобщий характер разрушений затрудняют точную оценку величины ущерба и издержек, связанных с другими оккупационными мерами. Однако такого рода оценка необходима для определения потребностей в ресурсах для восстановления, реконструкции и воссоздания утраченной палестинской производственной базы. В этой связи подпункт m) пункта 31 Дохинского мандата предлагает ЮНКТАД «и далее анализировать перспективы экономического развития оккупированной палестинской территории и препятствия для торговли и развития». Кроме того, пункт 9 резолюции 69/20 Генеральной ассамблеи, принятой 25 ноября 2014 года, просит

ЮНКТАД «представить Генеральной Ассамблее доклад об экономических последствиях израильской оккупации для народа Палестины».

## **В. Долгосрочные последствия для человеческого капитала и экономики**

40. За три года до военной операции в 2014 году Организация Объединенных Наций провела исследование для прогнозирования условий жизни в Газе в 2020 году. В исследовании подчеркивалось, что население Газы вырастет с 1,6 млн. человек в 2011 году до 2,1 млн. человек в 2020 году, и сделан тот вывод, что для того, чтобы в 2020 году Газа была местом, пригодным для жизни, потребуются ускорить «геркулесовы усилия» в таких секторах, как здравоохранение, образование, энергетика, водоснабжение и санитария (United Nations, 2012). Однако вместо таких усилий произошло лишь нарастание трагедии Газы, и ее разрывание ускорилось в результате разрушений 2014 года.

41. В ходе последних шести лет Газа пережила массовые человеческие жертвы: в ходе трех военных операций здесь погибло не менее 3 782 палестинцев и 95 израильтян<sup>4</sup>. По данным УГКВ и БАПОР, в 2014 году число жертв среди мирного населения Газы было самым высоким с 1967 года. К маю 2015 года 20% населения Газы, или 360 000 человек, нуждались в психиатрической помощи, возможности предоставления которой и без того существенно ограничены. Что касается детей, будущего человеческого капитала Газы, то 521 ребенок лишился жизни, а примерно 1 000 детей получили увечья и 400 000 детей нуждаются в срочной психосоциальной поддержке (ОСНА, 2014с; Save the Children, 2015).

42. Пострадали и медицинские объекты Газы. В ходе последней военной операции было либо уничтожено, либо частично разрушено 17 больниц и 56 учреждений первичной медико-санитарной помощи. Среди них 5 учреждений первичной медико-санитарной помощи и 45 машин скорой помощи были полностью уничтожены, а пять учреждений первичной медико-санитарной помощи серьезно пострадали (United Nations, 2014). Кроме того, в результате разрушений образовалось 2,5 млн. т завалов, при этом вполне реальна возможность того, что в материалах, использованных при строительстве уничтоженных зданий, содержатся вредные вещества, опасные для здоровья людей и окружающей среды (Всемирная организация здравоохранения (ВНО, 2014). Уничтожение важнейшей инфраструктуры здравоохранения будет иметь долгосрочные последствия для нынешнего и будущего человеческого капитала Газы.

43. Как и переживающий упадок сектор здравоохранения, инфраструктура образования Газы существенно ухудшилась до 2014 года. Школьная система страдает от острой нехватки классных комнат, а более чем в 80% школ учеба идет в две смены. В свете острого жилищного кризиса и необходимости строительства десятков тысяч домов и квартир, а также сотен новых школ, блокада по-прежнему создает искусственный дефицит строительных материалов. Из-за этого новое строительство оказывается либо невозможным, либо чересчур дорогим для обедневшего населения. Социальные медицинские и связанные с безопасностью последствия высокой плотности населения и перенаселенности относятся к числу факторов, из-за которых в случае сохранения нынешних тенденций к 2020 го-

<sup>4</sup> По данным УГКВ и израильской неправительственной организации «Бцелем», 79 из 95 израильтян, погибших в трех конфликтах, были военнослужащими (см. ОСНА, 2014с, [www.btselem.org/download/20090909\\_cast\\_lead\\_fatalities\\_eng.pdf](http://www.btselem.org/download/20090909_cast_lead_fatalities_eng.pdf) и [www.btselem.org/press\\_releases/20130509\\_pillar\\_of\\_defense\\_report](http://www.btselem.org/press_releases/20130509_pillar_of_defense_report)).

ду Газа станет, возможно, местом, непригодным для жизни, (United Nations, 2012).

### **С. Углубление кризиса в областях водоснабжения, энергетики, инфраструктуры и экологии**

44. Еще до разрушений, ставших результатом военной операции 2014 года, были необходимы массовые инвестиции в инфраструктуру водо- и энергоснабжения и санитарии. Операция нанесла большой ущерб инфраструктуре водоснабжения и санитарии Газы, в том числе водозаборным скважинам и сетям, резервуарам, опреснительным установкам, водоотводным сетям и насосным станциям. Предварительная текущая оценка ущерба, данная Палестинским водохозяйственным управлением, составляет свыше 34 млн. долларов. Однако долгосрочные работы по ремонту причиненных за ряд лет повреждений и обветшавшей инфраструктуры водоснабжения и санитарии потребуют 620 млн. долларов.

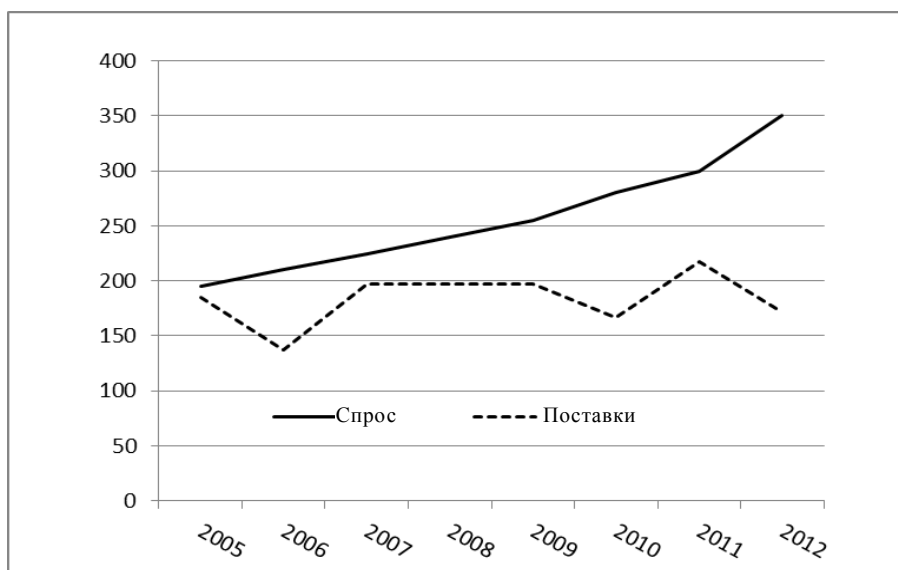
45. Газа сталкивается с острым кризисом в области водоснабжения. Газа почти полностью зависит от прибрежных водоносных горизонтов как единственного источника пресной воды. Однако 95% грунтовых вод не пригодны для питья без обработки (Palestinian Water Authority, 2014). Годы избыточного забора воды нанесли большой урон нынешним и будущим водным ресурсам Газы. Ежегодно забор воды из водоносных горизонтов превышал уровень повторного заполнения намного больше, чем на 100 млн. кубических метров, почти в два раза больше устойчивого уровня. В результате снизился уровень грунтовых вод, произошло подтопление соленой водой из Средиземного моря, и возросла соленость, из-за чего вода стала небезопасна для питья по стандартам ВОЗ (World Bank, 2009).

46. Чрезмерный забор и дефицит питьевой воды усугубились из-за обветшания водоотводной инфраструктуры, в то время как блокада создает хронический дефицит электроэнергии и топлива, что в свою очередь усиливает загрязнение и водный кризис. Необработанные сточные воды часто сбрасываются в море и в конечном счете оказываются в прибрежных водоносных слоях. Примерно 33 млн. кубических метров неочищенных или частично очищенных сточных вод ежегодно сбрасывается в Средиземное море. Ущерб в результате загрязнения и чрезмерного забора воды настолько велик, что водоносные горизонты могут стать непригодными для использования к 2016 году, и, если не будет найдено решение, к 2020 году ущерб может оказаться необратимым (UNRWE, 2015a).

47. Еще в 2009 году Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) подчеркивала, что длительный чрезмерный забор воды и загрязнение создает угрозу нарушения устойчивости использования грунтовых вод Газы, предотвратить которую может только временное ограничение использования (UNEP, 2009). Самое лучшее из предлагавшихся решений – прекращение забора и установка системы мониторинга для постоянной оценки повторного заполнения. После повторного заполнения водоносных горизонтов может быть возобновлен устойчивый водозабор на тщательно рассчитанном уровне. До того следует использовать альтернативные способы преодоления кризиса водоснабжения, такие как опреснение, импорт воды, снижение потерь воды в распределительных сетях, очистка сточных вод и ремонт канализационных сетей.

48. Поставки электроэнергии в Газу постоянно были ниже спроса даже до военной операции в 2014 году, в результате которой единственная электростанция Газы была повреждена. Частые отключения подрывали экономическую активность частного сектора и затрагивали жилые дома, больницы, школы и водоочистные предприятия. Как показано на диаграмме 3, в 2012 году поставки электроэнергии в Газе были в два раза ниже спроса.

Диаграмма 3  
**Поставки электроэнергии в сектор Газа и спрос на нее**  
 (Мегаватт)



49. Кризис электро- и энергоснабжения был усугублен тем, что в условиях оккупации палестинцы не имеют возможности осваивать и использовать морские месторождения природного газа, найденные еще в 1990-х годах у средиземноморского побережья (Palestinian Economic Council for Development and Reconstruction, 2014). Было найдено два месторождения газа высокого качества: одно полностью в пределах вод Газы и второе на границе с Израилем. Природный газ этих месторождений мог бы стать источником столь необходимых энергоносителей для всей оккупированной палестинской территории.

50. В условиях прогнозируемого роста населения с 1,8 млн. человек до 2,1 млн. человек за пять лет кризисы в областях водоснабжения, электроснабжения, инфраструктуры и экологии в Газе могут лишь углубиться, если блокада не будет прекращена и, таким образом, не будет разрешен импорт оборудования и запасных частей, необходимых для восстановления инфраструктуры. Отмена блокады помогла бы прекратить неэффективное использование воды в сельскохозяйственном секторе и экологическую деградацию, способствуя возобновлению обычной экономической активности, которая смогла бы создавать возможности массового трудоустройства во всех секторах экономики.

#### **Д. Сектор Газы: туннельная экономика как другая проблема, а не решение**

51. Для уменьшения воздействия блокады на Газу возникла «туннельная экономика», масштабы которой достигли пика в 2007–2013 годах, когда под 12 км границы между Газой и Египтом было прорыто 1 532 туннеля. Хотя эти туннели позволили избежать полного краха экономики Газы, эти туннели были небезопасны, использовались в теневом секторе и не контролировались и не регулировались правительством ни с одной стороны границы. Они были закрыты к середине 2013 года.



52. Туннели никогда не следовало считать заменой основного права человека палестинского народа на пользование беспрепятственным и нормальным доступом к глобальным рынкам, которое другие народы и страны принимают как должное. Туннели – это еще один механизм реагирования на экономическую блокаду Газы. Газе нужна отмена блокады, а не нерегулируемая подпольная экономика.

53. Вместе с тем полезно оценить экономическое значение туннелей, чтобы лишний раз показать срочную необходимость немедленного прекращения блокады. В 2007–2013 годах туннели позволили получить широкий ассортимент основных потребительских товаров. Они также позволили производителям Газы частично обойти израильские ограничения на импорт топлива, газа, цемента, строительных материалов, сырья, пестицидов, семян и сельскохозяйственного инвентаря, консервантов, упаковочных материалов и запасных частей.

54. Масштабы «туннельной торговли» были больше объема торговли по официальным каналам (World Bank, 2014a). По данным Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, при разрешенном Израилем объеме ввоза потребовалось бы 80 лет для восстановления 6 000 жилищных единиц, уничтоженных в ходе военной операции в декабре 2008 года – январе 2009 года. Однако ввоз через туннели был столь велик, что этот срок сократился до пяти лет (Pelham, 2011). Аналогичным образом, до июня 2013 года электростанция Газы работала на дизельном топливе, доставлявшемся через туннели из Египта в количестве 1 млн. л в день (ОСНА, 2013)<sup>5</sup>.

55. Тем не менее туннели не могли обеспечить поставку в Газу импорта в объеме и номенклатуре, необходимых для восстановления производственной экономики, и, что не менее важно, туннели не оказали какого-либо воздействия на экспортный сектор Газы. Поэтому в свете ликвидации туннельной экономики полная и немедленная отмена израильской блокады Газы как никогда ранее срочно необходима для того, чтобы Газа имела шанс избежать дальнейшего ущерба и превращения в место, непригодное для жизни.

## **Е. Донорская поддержка – необходимое, но не достаточное условие подъема и развития сектора Газы**

56. После прекращения огня в августе 2014 года восстановление в Газе шло медленно в результате продолжавшейся блокады и недостаточного поступления донорской поддержки. К маю 2015 года не было восстановлено ни одного из разрушенных домов и не было достигнуто прогресса в восстановлении и ремонте разрушенных объектов инфраструктуры, фабрик, домов, больниц и школ (UNRWA, 2015b).

57. Палестинская национальная администрация составила *Национальный план скорейшего восстановления и реконструкции*, в котором расходы на оказание экстренной помощи, восстановление и реконструкцию оценивались в 4 млрд. долл., или 137% ВВП Газы и 146% совокупных поступлений Администрации в 2014 году, что, разумеется, превышало возможности Администрации.

---

<sup>5</sup> По данным УКГВ, субсидируемое дизельное топливо, доставлявшееся из Египта через туннели, стоило треть цены дизельного топлива, импортировавшегося из Израиля. Таким образом, миллион литров дизельного топлива в день из Египта были по сути необъявленной египетской поддержкой палестинского народа в размере около 440 млн. долл. в год. Однако общая неявная египетская поддержка была гораздо больше, поскольку субсидировались и другие товары, доставлявшиеся в Газу из Египта, включая лекарства, муку и строительные материалы.

58. На Каирской конференции по Палестине и восстановлению Газы, состоявшейся в октябре 2014 года, доноры обещали предоставить оккупированной палестинской территории 5 млрд. долл., из которых 3,5 млрд. долл. они обещали предоставить Газе. Через восемь месяцев, в середине мая 2015 года, лишь 27% объявленных сумм помощи были фактически перечислены (World Bank, 2015). Из 3,5 млрд. долл. объявленной помощи для Газы лишь 2,5 млрд. долл. составляла вновь объявленная помощь. Последнее представляет собой лишь 63% расходов на восстановление, что намного меньше средств, необходимых для возвращения Газы к ситуации до военной операции, когда социально-экономическое положение было самым худшим за период с 1967 года. Для восстановления Газы крайне необходима новая объявленная помощь, ее своевременное предоставление и перечисление. Следует также подчеркнуть, что при определении масштабов и обосновании необходимости средств для предоставления чрезвычайной помощи, реконструкции и восстановления в Газе следует исходить из того, что разрушения в Газе не только являются результатом последней военной операции, но и коренятся в многолетней оккупации и блокаде и повторяющемся уничтожении инфраструктуры.

59. Намного больше, чем донорская помощь, палестинскому народу необходимо обеспечение его права человека на развитие в соответствии с международным правом. Это хорошо образованные и творческие люди, которые вполне способны обеспечить себя сами, если им будет дана возможность в нормальных условиях заниматься производством и торговлей с остальным миром. Однако самообеспеченность в Газе невозможна в условиях блокады и периодического уничтожения инфраструктуры и частного имущества. Хотя помощь доноров остается единственной надеждой для заблокированного населения Газы, помощь не следует рассматривать как замену прекращения блокады и призывов к Израилю выполнять свои обязательства по международному праву.

60. Если нынешняя блокада продолжится и уровень поддержки доноров будет по-прежнему недостаточным, даже в случае возвращения к статус-кво, существовавшему до последней военной операции, Газа станет экономически нежизнеспособной и уже тяжелое социально-экономическое положение сможет лишь ухудшиться. Вероятным результатом станет усиление конфликта, массовая нищета, высокая безработица, дефицит электроэнергии и питьевой воды, упадок здравоохранения и развал инфраструктуры. Короче говоря, Газа станет непригодной для жизни, как подчеркивалось Организацией Объединенных Наций (United Nations, 2012).

61. В максимально возможной степени меры по оказанию чрезвычайной помощи должны быть предусмотрены в плане развития, нацеленном на достижение устойчивого подъема в интересах бедных. Кроме того, в усилиях по восстановлению первоочередное внимание должно уделяться восстановлению инфраструктуры и производственной базы при уделении особого внимания имеющим наибольший эффект в плане занятости проектам, перспективным в плане налаживания производств с высокой добавленной стоимостью и создания прочных производственных связей.

62. Скромным началом усилий по высвобождению Газы из затянувшейся экономической блокады стало осуществление Соглашения о передвижении и доступе, подписанного Израилем и Палестинской национальной администрацией в 2005 году. Соглашение требует от Израиля упростить порядок перемещения товаров и людей из Газы, в Газу и в пределах Газы, а также предусматривает восстановление сообщения между Газой и Западным берегом, строительство морского порта в Газе и начало рассмотрения вопроса о строительстве аэропорта. Палестинское государство не может быть экономически жизнеспособным без ре-

интеграции Западного берега, включая Восточный Иерусалим, с Газой, когда последняя будет играть роль морского порта будущего палестинского государства.

63. Для прекращения палестинской энергетической зависимости от Израиля Палестинская национальная администрация должна получить возможность освоения и использования природного газа морских месторождений Газы не только для увеличения поступлений Администрации и уменьшения зависимости от помощи, но и, что более важно, для эксплуатации электростанций в Газе и на Западном берегу.

### **III. Помощь ЮНКТАД палестинскому народу**

#### **A. Концепция и задачи**

64. В 2014 году ЮНКТАД продолжала оказывать помощь палестинскому народу, руководствуясь положениями подпункта m) пункта 31 Дохинского мандата, пункта 44 Аккрского соглашения и пункта 35 Сан-Паульского консенсуса, а также в соответствии со Стратегическими рамками Организации Объединенных Наций на 2014–2015 годы. В этой программе учтены препятствия и меняющиеся потребности экономики оккупированной палестинской территории в рамках четырех тематических областей:

- a) торговая политика и стратегии;
- b) упрощение торговых процедур и логистика;
- c) финансы и развитие;
- d) политика, направленная на поощрение предпринимательской деятельности, инвестиции и конкуренции.

65. ЮНКТАД оказывает поддержку палестинскому народу, проводя исследовательскую работу, предоставляя консультативные услуги, формируя международный консенсус в отношении потребностей палестинской экономики и осуществляя проекты технического сотрудничества.

#### **B. Осуществляемая оперативная деятельность**

66. В 2014 году ЮНКТАД продолжала осуществлять проект развития палестинского потенциала упрощения процедур торговли. В рамках проекта использовался двуединый подход консолидации и укрепления институционального потенциала Палестинского совета грузоотправителей и расширения информированности частного и государственного сектора о передовом опыте в сфере упрощения процедур торговли. Три вновь созданных организационных подразделения (техническое, юридическое и профессиональной подготовки) в Совете расширили возможности получателей помощи и привели к налаживанию более эффективной палестинской системы упрощения процедур торговли. Кроме того, в соответствии с этим проектом было проведено восемь рабочих совещаний по следующим вопросам: регулирование импорта для пищевой промышленности; использование системы электронных карт; учет гендерной проблематики в деятельности Совета; роль женщин в международной торговле; регулирование импорта для сектора ИКТ; регулирование импорта для химической промышленности; толкование и применение восьмой версии Международных коммерческих терминов (2010 года); а также подготовка специалистов по юридическому обслуживанию.

67. ЮНКТАД организовала учебные поездки в международные и региональные порты в Греции, Иордании, Испании и бывшей югославской Республике Македония, чтобы члены и специалисты Палестинского совета грузоотправителей получили представление о международных стандартах и передовом опыте упрощения процедур торговли. ЮНКТАД также руководила работой по составлению справочных документов Палестинского совета грузоотправителей по Соглашению об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации, борьбе с контрабандой и формированию потенциала упрощения процедур торговли в частном секторе. Наконец, Совет создал новые партнерства с рядом национальных и международных организаций.

68. Учебная программа, созданная в рамках проекта, позволила создать новые возможности трудоустройства, в частности для ряда молодых людей, которые по окончании курса «обучения обучающихся» получили диплом руководителя занятий. Осуществление проекта в 2014 году также включало созыв первой Международной конференции по упрощению процедур торговли на оккупированной палестинской территории с участием национальных и международных экспертов. Конференция, которую открыл премьер-министр Государства Палестина, рассмотрела актуальные вопросы упрощения процедур торговли.

69. ЮНКТАД продолжила работу в активном контакте со Страновой группой Организации Объединенных Наций и продолжила вносить свой вклад в доработку и осуществление Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для оккупированной палестинской территории, а также вклад в составление докладов Организации Объединенных Наций и других учреждений, включая доклады и записки Генерального секретаря о социально-экономической ситуации на оккупированной палестинской территории.

70. Как и в предыдущие годы, ЮНКТАД в сотрудничестве с Отделом Организации Объединенных Наций по правам палестинцев подготовила молодого палестинского дипломата. В ходе подготовки дипломат получил представление о системе Организации Объединенных Наций в Женеве (Швейцария), включая работу ЮНКТАД и ежегодную сессию Совета по торговле и развитию, а также работу других учреждений и подразделений Организации Объединенных Наций в Женеве.

71. Роль ЮНКТАД как координационного центра по вопросам палестинской торговли и развития в Организации Объединенных Наций была признана и усилена резолюцией 69/20 Генеральной Ассамблеи, в которой содержалась просьба к ЮНКТАД «представить Генеральной Ассамблее доклад об экономических последствиях израильской оккупации для народа Палестины».

### **С. Координация, согласование и мобилизация ресурсов**

72. В 2014 году ЮНКТАД продолжала достигать осязаемого прогресса в оказании помощи палестинскому народу в координации с Палестинской национальной администрацией, палестинским гражданским обществом, Организацией Объединенных Наций и другими международными учреждениями и сообществом доноров.

73. Однако необходимость дополнительных ресурсов для оказания поддержки в виде технического содействия стала еще более актуальной в 2014–2015 годах. Из-за нехватки внебюджетных ресурсов имеется опасность потери одной из трех должностей категории специалистов в Группе по помощи палестинскому народу. Потеря этой должности подорвала бы возможность по осуществлению мандата программы. Кроме того, остаются без финансирования важнейшие проекты в об-

ластях модернизации таможенных органов, поощрения инвестиций и развития малых и средних предприятий. Наконец, выполнение резолюции 69/20 Генеральной Ассамблеи потребует значительных дополнительных ресурсов из регулярного бюджета и внебюджетных источников. Получение таких ресурсов необходимо для того, чтобы прореагировать на многоаспектные потребности палестинской экономики и смягчить воздействие оккупации путем развития институционального потенциала и продуманного формирования политики, а также оказания услуг в вопросах исследований и консультаций.

## Литература

IMF (2015). [West Bank and Gaza: Key issues. Ad Hoc Liaison Committee Meeting. Brussels. May.](#)

Jesus Fernandez-Villaverde J, Guerron-Quintana P, Kuester K and Rubio-Ramirez J (2013). Fiscal volatility shocks and economic activity. November. Available at: <http://economics.sas.upenn.edu/~jesusfv/fiscaluncertainty.pdf> (accessed 1 July 2015).

Kock U and Qassis H (2011). West Bank and Gaza: Recent Developments in Clearance Revenues. October. Available at: [imf.org/external/country/WBG/RR/2011/102711.pdf](http://imf.org/external/country/WBG/RR/2011/102711.pdf) (accessed 1 July 2015).

OQR (2014). Gaza: Opportunities for reconstruction and economic development. October. Available at: [http://unispal.un.org/pdfs/QuarRep\\_GazaEconRpt.pdf](http://unispal.un.org/pdfs/QuarRep_GazaEconRpt.pdf) (accessed 1 July 2015).

Palestinian Central Bureau of Statistics, Food and Agriculture Organization of the United Nations, UNRWA and World Food Programme (2014). Joint press release: Food insecurity in Palestine remains high. June. Available at <http://www.unrwa.org/newsroom/press-releases/food-insecurity-palestine-remains-high> (accessed 1 July 2015).

Palestinian Economic Council for Development and Reconstruction (2014). Annual Report.

Palestinian Ministry of Finance (2015). Fiscal developments: First quarter 2015.

Palestinian Water Authority (2014). [Water Sector Damage Assessment Report. August.](#)

Pelham, N (2011). [Gaza's Tunnel Phenomenon: The Unintended Dynamics of Israel's Siege. Journal of Palestine Studies.](#) 164(4):6–31.

Save the Children (2015). Joint statement: 30 international aid agencies – “We must not fail in Gaza”. February. Available at <https://www.savethechildren.net/article/30-international-aid-agencies-we-must-not-fail-gaza> (accessed 1 July 2015).

UNCTAD (2009). Доклад о помощи ЮНКТАД палестинскому народу: состояние экономики оккупированной палестинской территории. TD/B/56/3. Женева, 7 августа.

UNEP (2009). *Environmental Assessment of the Gaza Strip Following the Escalation of Hostilities in December 2008–January 2009*. United Nations publication. Nairobi.

United Nations (2012). [Gaza in 2020: A Liveable Place?](#) Office of the United Nations Special Coordinator for the Middle East Peace Process. August.

\_\_\_\_\_ (2014). Доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа. A/69/35. Нью-Йорк. 7 октября.

ООН (2013). [Occupied Palestinian Territory: Gaza fuel crisis. Situation report. November.](#)

\_\_\_\_\_ (2014a). Area C of the West Bank: Key humanitarian concerns. August.

\_\_\_\_\_ (2014b). [Map of West Bank access restrictions. September.](#)

\_\_\_\_\_ (2014c). Gaza crisis: Situation overview. October. Available at: <http://www.ochaopt.org/content.aspx?id=1010361> (accessed 1 July 2015).

\_\_\_\_\_ (2015). Humanitarian bulletin. Monthly report – January.

UNRWA (2015a). [Gaza situation report. Issue No. 89. April.](#)

\_\_\_\_\_ (2015b). [Gaza situation report. Issue No. 93. May.](#)

WHO (2014). Gaza Strip: Joint health sector assessment report.

World Bank (2009). Assessment of restrictions on Palestinian water sector development. [Report No. 47657-GZ.](#)

\_\_\_\_\_ (2014a). [Economic monitoring report.](#) Ad Hoc Liaison Committee Meeting. New York. September.

\_\_\_\_\_ (2014b). [Assessment and action plan to improve payment for electricity services in the Palestinian Territories. Report No. ACS9393.](#)

\_\_\_\_\_ (2015). [Economic monitoring report to the Ad Hoc Liaison Committee.](#) Report No. 96601.

\_\_\_\_\_