



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
13 July 2015
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Шестидесят вторая сессия

Женева, 14–25 сентября 2015 года

Пункт 12 повестки дня

**Последующие меры по докладу Объединенной
инспекционной группы и согласованным выводам
двадцать шестой специальной сессии
Совета по торговле и развитию**

ЮНКТАД: на пути к обеспечению устойчивого развития

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Хронология событий и решений	2
III. ЮНКТАД: на пути к обеспечению устойчивого развития	3
A. Усиление акцента на конкретных результатах: комплексная система управления, ориентированного на конкретные результаты, и наращивание потенциала в области мониторинга и оценки	3
B. Усиление взаимодействия с партнерами ЮНКТАД: активизация информационно-пропагандистской и коммуникационной деятельности, в том числе в отношении базирующихся в Женеве представительств	5
C. Повышение уровня внутренней и внешней координации деятельности и улучшение результатов работы на национальном и региональном уровнях	7
D. Укрепление внутренней подотчетности, включая прозрачное и эффективное управление людскими ресурсами	11
E. Создание нецелевого доверительного фонда и эффективная стратегия мобилизации средств	12
IV. Заключение	13



I. Введение

1. Цель настоящей записки заключается в том, чтобы представить информацию о ходе осуществления плана работы по укреплению системы руководства и управления ЮНКТАД и описать, как с учетом инициатив, выдвинутых Генеральным секретарем ЮНКТАД в 2014 году, организация встала на путь улучшения результатов работы в контексте своих мандатов.

II. Хронология событий и решений

2. Конференция на своей тринадцатой сессии, состоявшейся в Дохе в 2012 году (ЮНКТАД XIII), постановила, что а) Совет по торговле и развитию соберется на специальную сессию через шесть недель после официального распространения документа «Обзор системы руководства и управления в Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)» (JIU/REP/2012/1) на всех официальных языках Организации Объединенных Наций, чтобы проанализировать доклад и его содержание и согласовать пути для последующего контроля и эффективного осуществления решений Совета; б) на ежегодных очередных сессиях Совет по торговле и развитию будет рассматривать и оценивать прогресс в осуществлении решений по докладу и принимать надлежащие меры; и с) в этой связи Совет по торговле и развитию представит доклад о достигнутом прогрессе на следующей Конференции.

3. На двадцать шестой специальной сессии Совета по торговле и развитию (15 и 20 июня 2012 года, 6 июля 2012 года) Совет поручил секретариату подготовить проект плана работы по дальнейшему совершенствованию системы руководства и управления ЮНКТАД для рассмотрения государствами-членами на пятьдесят девятой сессии Совета по торговле и развитию. В своем решении Совет разъяснил также, что в рамках проекта плана работы следует учесть следующее: а) элементы, упомянутые государствами-членами на специальной сессии, включая такие, как внедрение комплексной системы управления, ориентированного на результаты, наращивание потенциала в области мониторинга и оценки, активизация информационно-пропагандистской и коммуникационной деятельности, в том числе в отношении базирующихся в Женеве представительств, повышение уровня внутренней и внешней координации деятельности, в том числе в рамках более совершенных процессов и процедур, справедливое географическое и гендерное представительство, прозрачное и эффективное управление людскими ресурсами, эффективная стратегия мобилизации финансовых средств и возможность создания нецелевого доверительного фонда; б) доклад Объединенной инспекционной группы; и с) ответ руководства ЮНКТАД. Секретариату следует также обеспечить, чтобы план работы не повлиял на программы и ресурсы, требующиеся для осуществления Дохинского мандата.

4. На пятьдесят девятой сессии Совета по торговле и развитию (17–28 сентября 2012 года) Совет принял решение, в котором он поручил секретариату принять меры по укреплению системы руководства и управления ЮНКТАД посредством осуществления плана работы, представленного на сессии и основанного на итогах дискуссий Совета по торговле и развитию на его пятьдесят девятой сессии по пункту 12 повестки дня. Совет поручил также представить всеобъемлющий доклад о ходе осуществления плана работы на своей шестидесятой сессии, а также представить обновленную информацию перед этой сессией. В ходе шестидесятой сессии Совет по торговле и развитию рассмотрел доклад о ходе осуществления и просил секретариат продолжать принимать меры по укреплению системы руководства и управления ЮНКТАД посредством осуществления плана работы и представить доклад по этому вопросу на следующей сессии Совета.

5. В ходе шестьдесят первой сессии Генеральный секретарь ЮНКТАД выразил свою убежденность в том, что позитивные изменения послужат на благо организации, и вновь подтвердил свою приверженность осуществлению плана работы в полном объеме. Он выдвинул также дополнительные инициативы, направленные на укрепление ЮНКТАД.

6. Перед сессиями Совета секретариат в рамках консультаций Председателя Совета по торговле и развитию несколько раз представлял государствам-членам обновленную информацию о ходе осуществления плана работы. Кроме того, в ходе двусторонних совещаний Генерального секретаря ЮНКТАД и/или заместителя Генерального секретаря с представителями государств-членов и региональными группами представлялась краткая информация о достигнутом прогрессе и планах по внутренним улучшениям.

III. ЮНКТАД: на пути к обеспечению устойчивого развития

A. Усиление акцента на конкретных результатах: комплексная система управления, ориентированного на конкретные результаты, и наращивание потенциала в области мониторинга и оценки

7. В плане работы, утвержденном Советом, секретариат обязался активизировать усилия по внедрению методов управления, ориентированного на конкретные результаты (УОКР), подготовив документ, содержащий усовершенствованную и более четкую комплексную рамочную основу УОКР, после чего предусматривалось обеспечить ее практическое внедрение. Также была запланирована подготовка практического руководства по применению методов УОКР в области технического сотрудничества, в том числе при разработке проектов ЮНКТАД и использовании внебюджетных ресурсов, проведение учебных курсов по руководящим принципам и обеспечение выполнения Комитетом ЮНКТАД по обзору проектов функции по проверке соответствия всей документации по новым проектам подходу, основанному на методах УОКР.

8. Внедрение УОКР в работу ЮНКТАД является одним из приоритетов Генерального секретаря ЮНКТАД. Он стремится усилить акцент на конкретных результатах в работе секретариата, что позволит обеспечить повышение эффективности осуществления ЮНКТАД своих мандатов. В этой связи с 2012 года были осуществлены несколько мероприятий.

9. В апреле 2013 года была разработана и опубликована система УОКР для ЮНКТАД, которая заложила фундамент для более комплексного подхода секретариата ЮНКТАД к УОКР. Было подготовлено практическое руководство по применению методов УОКР в области технического сотрудничества, в котором особое внимание уделяется разработке проектов ЮНКТАД и использованию внебюджетных ресурсов. Комитет ЮНКТАД по обзору проектов работает над тем, чтобы все новые документы по проектам соответствовали принципам управления, ориентированного на конкретные результаты.

10. В сентябре 2014 года Генеральный секретарь объявил о создании Группы по координации управления, ориентированного на конкретные результаты, которая выступает в качестве основной движущей силы в этой области. Эта Координационная группа является рабочей группой, действующей под руководством группы руководителей старшего звена, и в ее задачи входит: а) уделение пристального внимания внедрению УОКР в ЮНКТАД и б) поощрение использования УОКР в процессе принятия повседневных управленческих решений. Координационная

группа приняла амбициозную программу действий, включающую в себя последовательный пересмотр логических рамок всех подпрограмм, внедрение стандартизированных форматов планов работы и руководящих принципов осуществления последующих действий по результатам публикаций. В последнем квартале 2015 года начнется подготовка двухгодичного плана на период 2018–2019 годов, и в рамках этого плана секретариат планирует усовершенствовать формулировки логических рамок подпрограмм на основе результатов работы Группы по координации управления, ориентированного на конкретные результаты.

11. В октябре 2014 года совместно с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций был проведен учебный курс по УОКР, в котором приняли участие более 20 сотрудников ЮНКТАД, представляющих все отделы и подразделения. Этот учебный курс получил полную поддержку и внимание со стороны старшего руководства и стал еще одним важным шагом на пути к более полному пониманию этой концепции и укреплению потенциала УОКР на различных уровнях. В 2015 году планируется провести еще один учебный курс, который обеспечит еще более активное использование УОКР в работе персонала.

12. Для осуществления деятельности, связанной с УОКР, была создана отдельная должность сотрудника по программам. Как ожидается, он будет уделять особое внимание внедрению УОКР и оказывать руководителям программ поддержку в этой области. В настоящий момент осуществляется процедура отбора кандидатов и предполагается, что сотрудник по программам приступит к исполнению своих обязанностей в структуре Канцелярии Генерального секретаря к третьему кварталу 2015 года.

13. Сильные функции мониторинга и оценки являются ключевыми компонентами эффективного подхода на основе УОКР. Сочетая непрерывный мониторинг с периодическими оценками, можно получить информацию как об уже достигнутых результатах, так и о вкладе данной программы в достижение ожидаемых результатов, что может стать одним из факторов совершенствования планирования и осуществления программ. Отчетность о достигнутом уровне эффективности также является частью процесса обеспечения подотчетности.

14. ЮНКТАД приступила к осуществлению комплекса мер, направленных на повышение качества проводимого ею мониторинга и оценки. Эти меры предусматривают, в частности, систематическую оценку каждого компонента программы работы ЮНКТАД, что гарантирует должный надзор за программами и помогает лучше понять, насколько эффективными являются принимаемые меры и каких результатов они позволяют добиться. Например, с 2013 года ежегодный план проведения оценок секретариатом включает в себя проведение внешней оценки подпрограммы ЮНКТАД, результаты которой передаются на рассмотрение Рабочей группы, что способствует получению представления о том, как в ходе ее осуществления выполняются утвержденные мандаты.

15. Число оценок, проводимых каждый год, также растет: в 2014–2015 годах было проведено в два раза больше оценок, чем пять лет назад. Более эффективному распространению докладов об оценках способствует и постоянное обновление страниц веб-сайта ЮНКТАД, посвященных проведению оценок, по мере выхода новых докладов. Будут также и далее изучены возможности использования интранета ЮНКТАД для распространения результатов оценок в целях повышения эффективности внутреннего обучения. Кроме того, на сессиях Рабочей группы, посвященных техническому сотрудничеству, государствам-членам представляются доклады, содержащие обзор основных заключений, выводов и рекомендаций, сделанных по итогам внешних оценок в прошедшем году. Наконец, прилагаются усилия по укреплению потенциала в области проведения самооценок. Например, Группа по оценке и мониторингу подготовила новую серию ана-

литических записок, которые должны помочь в решении трех задач: обеспечить практическое применение политики ЮНКТАД в области проведения оценок; способствовать углублению понимания методов и процедур оценки и самооценки и и содействовать проведению самооценок.

16. Согласно информации, представленной в 2014 году, проанализировав возможности и методы проведения оценок каждым подразделением Секретариата Организации Объединенных Наций, Управление служб внутреннего надзора пришло к выводу, что ЮНКТАД располагает всеми необходимыми компонентами и методиками для проведения заслуживающих доверия и надежных оценок. Ожидается, что совершенствование функций мониторинга и оценки будет продолжаться по мере необходимости, что будет и далее способствовать активизации усилий секретариата по улучшению управления в интересах достижения более весомых результатов.

17. Уже заложены первые основы для действенного подхода на основе УОКР к методам работы секретариата. Процесс внедрения активно продолжается, и Генеральный секретарь ЮНКТАД осуществляет непосредственный надзор за этим процессом с целью обеспечить получение реальных результатов на этом направлении.

В. Усиление взаимодействия с партнерами ЮНКТАД: активизация информационно-пропагандистской и коммуникационной деятельности, в том числе в отношении базирующихся в Женеве представительств

18. Генеральный секретарь ЮНКТАД заявил, что одним из важнейших условий обеспечения большей актуальности и эффективности работы ЮНКТАД является гораздо более тесное взаимодействие прежде всего с государствами-членами, а также с другими ключевыми партнерами, такими как гражданское общество, парламентарии, частный сектор и научное сообщество. Действия, предпринятые в этой области, включали в себя инициативы, сформулированные в коммуникационной стратегии ЮНКТАД, регулярные брифинги и консультации с государствами-членами в Женеве и проведение более тесного диалога с ключевыми партнерами. Эти действия более подробно описаны в последующих пунктах.

19. Согласно плану работы секретариат должен и впредь принимать меры, направленные на активизацию информационно-пропагандистской и коммуникационной деятельности в соответствии с коммуникационной стратегией ЮНКТАД, которая была утверждена Советом по торговле и развитию в 2009 году. В ходе обзора осуществления коммуникационной стратегии, проведенного на семидесятой сессии Рабочей группы в марте 2015 года, секретариат сообщил, что ключевые области, в которых был достигнут прогресс, включали в себя более активное использование цифровых средств коммуникации и социальных сетей и расширение их охвата, создание продуктов, предназначенных конкретно для делегатов, журналистов и гражданского общества, а также более эффективную внутреннюю координацию и планирование коммуникационной деятельности. Например, ЮНКТАД регулярно распространяет в «Твиттере» новости, публикации и информацию о мероприятиях, и этими сведениями все шире пользуются и обмениваются другие учреждения системы Организации Объединенных Наций и международные организации, государства-члены и представители гражданского общества, СМИ и научного сообщества. В результате аккаунт ЮНКТАД в «Твиттере» сейчас читают на 115% больше подписчиков, чем в июне 2014 года. В рамках секретариата сотрудники всех отделов привлекаются к участию в еженедельных совещаниях Группы по вопросам коммуникаций, на которых обсуждается и

обеспечивается координация различных проблем и мероприятий в сфере коммуникации. Одним из конкретных результатов этого процесса стал выпуск позитивно встреченного читателями еженедельного информационного бюллетеня «Что нового», в котором представлена краткая информация о текущих мероприятиях ЮНКТАД и последних событиях.

20. Что касается коммуникации в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций, то ЮНКТАД участвует в соответствующих основных информационно-коммуникационных инициативах и поддерживает их. Эти инициативы, например, включают в себя коммуникационно-информационную стратегию на 2014 и 2015 годы, разработанную Департаментом общественной информации Организации Объединенных Наций и направленную на обеспечение и поддержание динамики и объединение системы Организации Объединенных Наций под лозунгом «2015 год – Время для глобальных действий». Эта стратегия охватывает ключевые мероприятия в рабочем календаре Организации Объединенных Наций, такие как финишный рывок в деле достижения Целей развития тысячелетия, создания новой системы финансирования развития, формулирование новых целей устойчивого развития и заключение соглашения по климату.

21. В целях дальнейшего улучшения информирования государств-членов в декабре 2012 года был создан Портал для делегатов. Этот портал позволяет делегатам получить дополнительную информацию, которая недоступна для широкой общественности, а также обеспечивает доступ к интерактивному расписанию совещаний и мероприятий. В частности, портал является важным каналом передачи делегатам информации по всем документам и мероприятиям по подготовке к четырнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XIV), а также по другим совещаниям, на которых используется документация ограниченного доступа. Ежемесячно проводятся консультации с Председателем Совета, а контроль за выполнением принятых решений в период между сессиями осуществляется Службой поддержки межправительственного механизма совместно с региональными координаторами групп государств-членов и основными отделами ЮНКТАД. В ходе консультаций затрагивается самый широкий спектр тем, в том числе проводятся предметные брифинги по предстоящим совещаниям и по вопросам, связанным с публикациями.

22. Стремясь активно участвовать в неформальном, открытом, представительном и многостороннем диалоге с ключевыми партнерами, включая государства-члены, международные организации, частный сектор и гражданское общество, Генеральный секретарь инициировал проведение «Женевских диалогов». Цель «Диалогов» заключается в использовании коллективного опыта Женевы для того, чтобы лучше понять взаимные интересы и заострить диалог на конкретных темах. «Диалоги» помогают также внести вклад в идущий в Нью-Йорке процесс определения повестки дня в области развития на период после 2015 года. С 2013 года уже были проведены три сессии «Женевских диалогов», и вскоре ожидаются следующие сессии. Важно отметить, что Генеральный секретарь и новый заместитель Генерального секретаря продолжили также практику поощрения тесного взаимодействия с постоянными представителями и государствами-членами в Женеве (Швейцария), регулярно организуя рабочие завтраки и/или двусторонние встречи, которые позволяют обмениваться мнениями в открытой и неформальной атмосфере.

23. За пределами Женевы Нью-Йоркское бюро ЮНКТАД было укреплено и теперь оказывает активное содействие работе ЮНКТАД, организуя брифинги, параллельные мероприятия и двусторонние встречи с государствами-членами и другими партнерами. Бюро проводит также работу с сообществом Организации Объединенных Наций, средствами массовой информации, научными кругами,

неправительственными организациями и представителями гражданского общества, объявляя о публикации докладов, организуя публичные мероприятия и в целом распространяя письменную и устную информацию о роли ЮНКТАД, ее мандате и программах. Выступая в качестве важнейшего связующего звена между штаб-квартирой ЮНКТАД в Женеве и Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, Бюро обеспечивает координацию работы с органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций с целью отразить приоритеты государств – членов ЮНКТАД и использовать эффект синергизма, особенно в контексте обсуждений повестки дня в области развития на период после 2015 года, третьей Международной конференции по финансированию развития и процессов реструктурирования суверенных долгов.

24. Наконец, Генеральный секретарь стремится также расширить взаимодействие с сотрудниками ЮНКТАД. С этой целью был создан ряд неформальных механизмов, способствующих открытому и личному обмену мнениями посредством, например, проведения полугодовых общих собраний, совместных неформальных обедов с различными категориями персонала или личных встреч с сотрудниками. Тем самым сотрудники получают возможность чаще участвовать в откровенных дискуссиях не только с Генеральным секретарем, но и с другими коллегами. Аналогичным образом новый заместитель Генерального секретаря проводит встречи с небольшими группами сотрудников, что позволяет взаимодействовать с ними на личной основе.

25. В деле укрепления партнерских отношений с нашими ключевыми партнерами был достигнут прогресс по целому ряду направлений. Секретариат признает, что более успешные результаты все же могут быть достигнуты, в том числе с помощью эффективного донесения стратегических идей, содержащихся в публикациях ЮНКТАД, до тех, кто отвечает за разработку политики на национальном или региональном уровне. Секретариат будет и далее изучать возможности непрерывного совершенствования работы на этом направлении.

С. Повышение уровня внутренней и внешней координации деятельности и улучшение результатов работы на национальном и региональном уровнях

26. Что касается внутренней координации, то группа старших руководителей ЮНКТАД продолжает проводить регулярные совещания для осуществления надзора за деятельностью организации. Кроме того, межсекторальные целевые группы по вкладу ЮНКТАД в разработку повестки дня в области развития на период после 2015 года, по третьей Международной конференции по финансированию развития, по сессиям Совета по торговле и развитию, а также по проведению совместных исследований остаются стандартным форматом работы по разработке конкретных межсекторальных мер. С этой целью в организации и обслуживании работы Комиссии по торговле и развитию, Комиссии по инвестициям, предпринимательству и развитию, Открытого симпозиума и все большего числа совещаний экспертов принимают участие сразу несколько отделов. Комитет по публикациям, Группа по вопросам коммуникаций и Комитет по рассмотрению проектов проводят регулярные совещания, целью которых является обеспечение координации и согласованности продуктов и идей ЮНКТАД. Кроме того, в 2014 году в интранете был запущен новый веб-сайт ЮНКТАД, помогающий усовершенствовать внутренние процедуры, посредством которых секретариат выполняет свою работу, а также внутреннюю коммуникацию и координацию. Этот веб-сайт, в частности, обеспечивает освещение основных мероприятий и внутриорганизационных событий, размещение объявлений и практической информации, способствующей осуществлению рабочих процессов, а также являет-

ся технической платформой для управления документами и автоматизации рабочих процессов.

27. Прогресс наблюдается и в области внешней координации. В 2013 году Генеральный секретарь заявил, что он намеревается усилить взаимодействие ЮНКТАД с родственными учреждениями в целях более эффективного донесения своих идей до того уровня, где они наиболее востребованы, т.е. до уровня отдельных стран. С этой целью в последние годы ЮНКТАД продолжала сотрудничать с организациями системы Организации Объединенных Наций и другими организациями в интересах обеспечения стратегической согласованности деятельности Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях.

28. Секретариат установил и выполнил целевые задания по увеличению числа совместных мероприятий, осуществляемых им в течение двухгодичного периода. В течение двухгодичного периода 2012–2013 годов было осуществлено в общей сложности 54 совместных мероприятия во всех областях пяти подпрограмм ЮНКТАД. В течение двухгодичного периода 2014–2015 годов секретариат планирует превысить эту цифру, и уже по состоянию на декабрь 2014 года было проведено 28 совместных мероприятий. Эти совместные мероприятия включают в себя, в частности: а) сотрудничество с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна, Организацией экономического сотрудничества и развития, Мексиканским колледжем, Колледжем Северной границы, Межамериканским банком развития и Институтом мировой торговли в ходе проведения третьей Конференции Латиноамериканской сети исследований в сфере услуг; б) совместную работу с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Международным фондом сельскохозяйственного развития и Всемирным банком по экспериментальному применению и практической отработке Принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство; с) продолжающееся сотрудничество с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и региональными комиссиями Организации Объединенных Наций при подготовке публикации доклада «Мировое экономическое положение и перспективы», а также сотрудничество с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и другими подразделениями Секретариата в ходе подготовки *Доклада о Целях развития тысячелетия за 2014 год* и *доклада Целевой группы по оценке прогресса в достижении ЦРТ за 2014 год*, озаглавленного «Положение дел в области глобального партнерства в интересах развития»; и d) деятельность по программе Автоматизированной системы обработки таможенных данных, инициированной ЮНКТАД совместно с Всемирной торговой организацией (ВТО) в целях разработки инструментов извлечения данных для статистических целей, позволяющих странам – членам ВТО использовать Автоматизированную систему обработки таможенных данных для обеспечения соответствия требованиям ВТО.

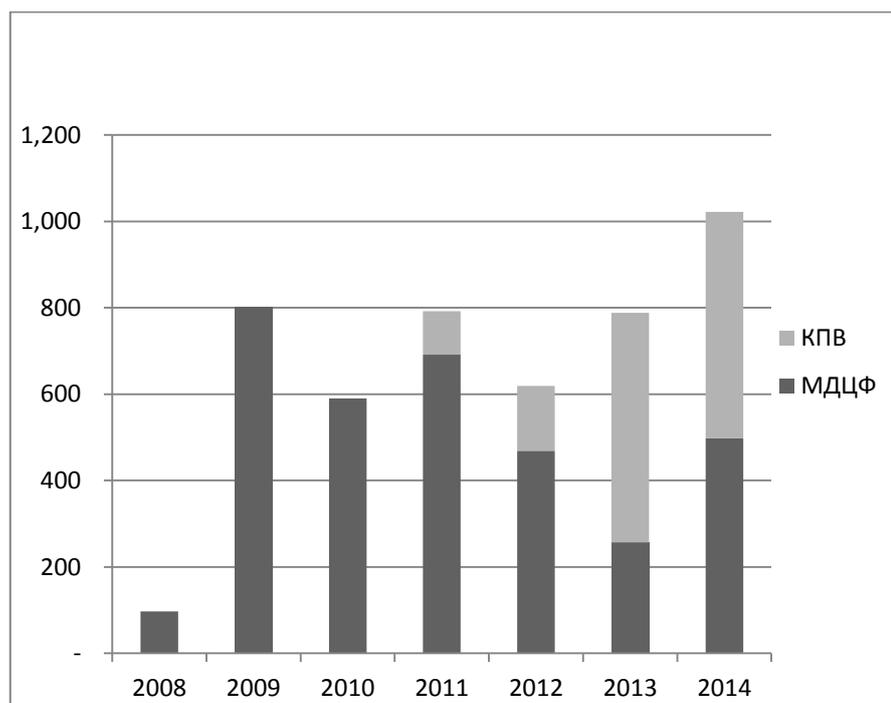
29. Ожидается, что число проектов, осуществляемых ЮНКТАД совместно с другими международными организациями, будет расти. Например, по состоянию на настоящий момент за 2014–2015 годы было подписано девять меморандумов о договоренности, что в два раза больше числа меморандумов о договоренности, подписанных в 2012–2013 годах. В качестве одного конкретного примера можно привести меморандум о договоренности, подписанный в 2015 году с Международным торговым центром и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций в целях укрепления партнерских отношений в деле предоставления технической помощи развивающимся странам в поддержку осуществления Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли.

30. Кроме того, направляя деятельность Межучрежденческой группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала, секретариат ЮНКТАД постоянно принимал меры для обеспечения общесистемной согласованности на уровне стран, а также для предупреждения дублирования усилий, повышения эффективности и усиления влияния на процесс развития, в частности в рамках деятельности по оказанию технической помощи. Со времени своего создания в апреле 2007 года Межучрежденческая тематическая группа по вопросам торговли и производственного потенциала успешно решает три главные задачи: а) повышает роль вопросов торговли и укрепления производственного потенциала в комплексных программах технической помощи, осуществляемых Организацией Объединенных Наций; б) обеспечивает межучрежденческую координацию в рамках подхода «Единство действий»; и с) укрепляет связи между учреждениями-нерезидентами и отделениями Организации Объединенных Наций в странах.

31. В 2014 году Межучрежденческая группа осуществляла по всему миру 36 программ: в Африке (11 программ), арабских государствах (3), Азии (7), Латинской Америке и Карибском бассейне (4) и Европе и Центральной Азии (11). В частности, ЮНКТАД все более широко признается на страновом уровне в качестве надежного партнера, вносящего ценный вклад в совместные программы, направленные на решение стратегических проблем, существенным образом связанных с торговлей. В этой связи в последнее время растет уровень доступа ЮНКТАД как к многосторонним донорским целевым фондам, так и к конкретным партнерским взносам: общая сумма взносов увеличилась с 97 тыс. долларов в 2008 году до немногим более 1 млрд. долларов в 2014 году (см. диаграмму).

Увеличение финансовой поддержки технической помощи ЮНКТАД в рамках механизмов финансирования «Единство действий»

(в тыс. долларов США)



Источник: расчеты ЮНКТАД, 2015 год.

Сокращения: КПВ – конкретные партнерские взносы; МДЦФ – многосторонние донорские целевые взносы.

32. Кроме того, в 2014 году под эгидой Межучрежденческой группы ЮНКТАД выдвинула инициативы по вопросам совместного финансирования и вопросам межучрежденческой политики. Например, ЮНКТАД инициировала процесс обзора проектов сотрудничества с основными учреждениями – участниками Межучрежденческой группы, направленного прежде всего на выявление общих ориентиров в политике на высоком уровне. Эта инициатива привела к подписанию 4 декабря 2014 года меморандума о договоренности с Международной организацией труда. Целью этого меморандума о договоренности является поддержка разработки совместных ориентиров в политике и осуществление на их основе межучрежденческих мероприятий, направленных на обеспечение большей согласованности и отдачи на страновом уровне. Ожидается, что этот меморандум о договоренности будет способствовать углублению сотрудничества между ЮНКТАД и Международной организацией труда в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года. Ожидается, что совместные рекомендации по вопросам политики приведут к более полному удовлетворению насущных нужд правительств в приоритетных областях, таких как торговля и занятость, которые требуют комплексных решений.

33. Наконец, следуя призыву Генерального секретаря повысить заметность работы ЮНКТАД на национальном и региональном уровнях, секретариат объявил о назначении межрегионального консультанта, который будет базироваться в Аддис-Абебе. Консультант приступил к исполнению своих обязанностей 1 июля 2015 года и сейчас работает в регионе. Помимо выполнения других функций, консультант будет оказывать экспертные технические и консультативные услуги высокого уровня африканским странам и региональным организациям, играть ведущую роль в воплощении результатов исследовательской и аналитической работы в конкретные меры политики и рекомендации и оперативно реагировать на просьбы государств-членов об оказании консультативной помощи по неотложным проблемам стратегического характера и текущим задачам развития, имеющим важное значение для развивающихся стран. Физическое присутствие на местах и в регионе поможет тому, чтобы сделать результаты работы ЮНКТАД доступными для всех ее партнеров в Африке, а также более эффективно распространять принципиальные выводы ее исследовательских публикаций. Эта экспериментальная инициатива может быть распространена в других регионах в соответствии с конкретными обстоятельствами и с учетом достигнутых результатов и наличия ресурсов.

34. Генеральный секретарь придает особое значение превращению ЮНКТАД в коммуникабельную организацию и ее воздействию на процессы разработки мер политики на национальном и региональном уровнях. Секретариат продолжает выявлять и проверять пути и средства для более полного понимания потребностей клиентов в консультациях по вопросам политики и для вынесения на основе этого понимания практических рекомендаций, распространяемых в соответствии с выявленными потребностями. Обеспечение более тесной связи между результатами исследований ЮНКТАД, ее работой по предоставлению технической помощи, особенно посредством оказания консультативных услуг, и ее работой по формированию консенсуса усилит эффект синергизма между этими тремя основными направлениями работы и позволит добиться лучших результатов.

D. Укрепление внутренней подотчетности, включая прозрачное и эффективное управление людскими ресурсами

35. В резолюции 64/259 Генеральной Ассамблеи подотчетность определяется как «обязанность Секретариата и его сотрудников нести ответственность за все принятые ими решения и предпринятые действия и отвечать за выполнение своих обязательств, без оговорок или исключений». Это предполагает «достижение целей и качественных результатов на своевременной и экономически эффективной основе, при полном исполнении и осуществлении всех выданных Секретариату мандатов, утвержденных межправительственными органами Организации Объединенных Наций и другими вспомогательными органами, учрежденными ими в соответствии со всеми резолюциями, положениями, правилами и этическими стандартами; правдивое, объективное, достоверное и своевременное представление данных о достигнутых результатах; ответственное управление финансовыми средствами и ресурсами; все аспекты работы, включая четко определенную систему поощрений и наказаний; и при должном признании важной роли надзорных органов и в полном соответствии с принятыми рекомендациями».

36. В этой связи, являясь одной из программ Секретариата Организации Объединенных Наций, ЮНКТАД действует в соответствии с его системой подотчетности в рамках таких его механизмов, как договор, который Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций заключает с каждым исполнительным главой, в соответствии с правилами, политикой и процедурами в отношении управления людскими ресурсами, финансами и программами, а также подлежит периодическим обзорам, проводимым такими надзорными органами, как Управление служб внутреннего надзора (УСВН), Комиссия ревизоров и Объединенная инспекционная группа.

37. Кроме того, в свете стремления Генерального секретаря ЮНКТАД сохранить динамику постоянного совершенствования в экспериментальном порядке были внедрены договоры с руководителями всех отделов. Эти договоры предусматривают конкретные управленческие задачи на тот или иной год, ожидаемые количественные результаты и четкие сроки их достижения, а также целевые задания в сфере сотрудничества между отделами и учреждениями, ответственного управления финансовыми ресурсами, управления людскими ресурсами и конкретные цели по своевременному представлению документов, внутренней коммуникации и подготовке кадров. Ожидается, что это будет стимулировать партнерский подход к осуществлению инициатив по укреплению организации и позволит четко устанавливать подотчетность в связи с выполнением задач по реформированию.

38. Таким образом, уже созданы инструменты управления, внутренние системы и процедуры контроля, а также механизмы надзора. Более того, в результате недавних проверок, проведенных УСВН, был сделан вывод о том, что в целом секретариат по-прежнему полностью соблюдает применимые правила и процедуры в тех областях, которых касались проверки, и было сформулировано только несколько рекомендаций в отношении тех областей, где были выявлены недостатки. Стоит отметить, что в настоящий момент секретариату необходимо выполнить только 5 рекомендаций, вынесенных УСВН, в то время как по итогам проверок 2010 года было сформулировано более 30 рекомендаций.

39. Эти результаты, по всей видимости, отражают активные меры, принятые за последние годы секретариатом ЮНКТАД в целях совершенствования управления людскими ресурсами и обеспечения более эффективных сдержек и противовесов, особенно в процедурах отбора персонала. Например, секретариат разработал и провел курс обучения руководителей, отвечающих за наем персонала. Этот курс

направлен на повышение эффективности управления людскими ресурсами посредством подробного ознакомления руководителей со всеми применимыми процедурами и обеспечения их точного применения. Кроме того, 1 мая 2013 года на веб-сайте ЮНКТАД была размещена обновленная страница «Карьера в ЮНКТАД», которая стала более функциональной и удобной для пользователей, что будет способствовать более эффективному информированию государств-членов в соответствии с поручением, данным в ходе пятьдесят девятой сессии Совета по торговле и развитию в сентябре 2012 года и закрепленным в плане работы. Роль координатора ЮНКТАД по вопросам женщин и ее заместителя была укреплена посредством более точного определения их функций и обязанностей. Координатор по вопросам женщин и ее заместитель продолжают исполнять свои обязанности, в частности, активно участвуя в процессе отбора персонала в качестве консультантов.

40. Меры, осуществляемые на уровне Секретариата Организации Объединенных Наций, также будут способствовать более эффективному, прозрачному и стратегически ориентированному управлению людскими ресурсами в ЮНКТАД. Например, с ноября 2014 года процедуры найма консультантов и индивидуальных подрядчиков осуществляются в ЮНКТАД с помощью системы «Инспира» – платформы, используемой Секретариатом Организации Объединенных Наций для найма персонала. «Инспира» обеспечивает руководителям, отвечающим за наем персонала, доступ к списку самостоятельно зарегистрировавшихся консультантов, а также позволяет оптимизировать рабочие процессы, повышая прозрачность и эффективность управления этой категорией людских ресурсов ЮНКТАД. В контексте проекта системы общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа», внедрение которой в Женеве запланировано на ноябрь 2015 года, процессы и процедуры будут и далее пересматриваться в целях их совершенствования.

41. Для повышения прозрачности вопросов управления людскими ресурсами для государств-членов на декабрьских сессиях Рабочей группы ЮНКТАД представляла информацию о ключевых показателях состояния кадровых ресурсов, в том числе об укомплектовании штатов ЮНКТАД, прогрессе, достигнутом в деле улучшения географического и гендерного баланса, а также информацию о представленности государств-членов и статистические данные о полученных заявлениях кандидатов на работу в ЮНКТАД. Секретариат отслеживает развитие ситуации и будет ежегодно сообщать эти показатели государствам-членам.

Е. Создание нецелевого доверительного фонда и эффективная стратегия мобилизации средств

42. В плане работы секретариат отметил, что создание нецелевого доверительного фонда приветствуется, и обязался составить проект предложения о возможности его создания. Это предложение было представлено государствам-членам в июле 2013 года. Контролер Организации Объединенных Наций разрешил секретариату ЮНКТАД начать использование нецелевого доверительного фонда, известного как «Доверительный фонд в поддержку деятельности ЮНКТАД», с 1 сентября 2013 года.

43. Доверительный фонд может принимать как целевые, так и нецелевые взносы, которые по договоренности с донорами могут зачисляться на отдельные субсчета или проводиться по конкретным проектам. Преимущество нецелевого доверительного фонда заключается в том, что в отличие от целевого фонда технического сотрудничества взносы в нецелевой доверительный фонд могут использоваться также для поддержки исследовательской и аналитической работы

ЮНКТАД, равно как и его деятельности по двум другим основным направлениям в рамках его программы работы. Гибкость доверительного фонда, не мешающая при этом донорам контролировать использование взносов, является тем преимуществом, которое позволяет более чутко реагировать на потребности и новые задачи. По линии этого доверительного фонда в настоящее время осуществляются два проекта: проект по сбору данных о нетарифных мерах для стран Транстихоокеанского партнерства и проект по поддержке работы Специального комитета по многосторонним нормативно-правовым рамкам для процессов реструктуризации суверенного долга.

44. В плане работы секретариат отметил, что осуществление эффективной стратегии мобилизации финансовых средств полностью соответствует усилиям Генерального секретаря по укреплению ЮНКТАД, и взял на себя обязательство по разработке проекта стратегии мобилизации финансовых средств, который будет затем представлен на рассмотрение. Проект стратегии ЮНКТАД по вопросам мобилизации средств для деятельности в области технического сотрудничества (UNCTAD/OSG/MISC/2013/1) был распространен среди государств-участников в качестве неофициального документа 22 марта 2013 года. В этом документе указаны принципы и цели мобилизации средств, и он должен стать основой для разработки последовательной, согласованной и эффективной стратегии. В нем сформулированы следующие главные цели: обеспечивать эффективное осуществление деятельности в области технического сотрудничества и управление ею; мобилизовать более мощную поддержку традиционных доноров; расширять базу доноров; улучшать информационно-пропагандистскую работу; и укреплять межучрежденческое сотрудничество в целях обеспечения общесистемной согласованности совместных усилий по мобилизации средств.

45. На своей шестидесятой сессии, состоявшейся в сентябре 2013 года, Совет по торговле и развитию принял к сведению проект стратегии ЮНКТАД по вопросам мобилизации средств для деятельности по техническому сотрудничеству, признал его важность и выразил надежду на то, что данный проект будет дополнительно рассмотрен и доработан в официальном формате для обеспечения того, чтобы мероприятия по мобилизации средств позволяли аккумулировать необходимые объемы ресурсов для удовлетворения растущих потребностей в области технического сотрудничества. На шестьдесят седьмой сессии Рабочей группы государства-члены также рассмотрели проект стратегии ЮНКТАД по вопросам мобилизации средств. В результате этих дискуссий региональным координаторам было поручено подготовить набор общих целей и принципов для проекта стратегии мобилизации средств. На шестьдесят девятой сессии Рабочей группы в декабре 2014 года государства-члены договорились продолжить консультации в целях как можно более быстрого завершения разработки стратегии. Секретариат готов и впредь сотрудничать с государствами-членами в деле выработки эффективной стратегии мобилизации средств.

IV. Заключение

46. Начиная с 2012 года в целях совершенствования руководства и управления ЮНКТАД были осуществлены или инициированы несколько мер. Эти первоначальные усилия были активизированы, когда в 2013 году на свой пост был назначен нынешний Генеральный секретарь ЮНКТАД. В своем первом вступительном замечании в Совете в сентябре 2013 года он отметил, что, хотя роль ЮНКТАД как организации, отстаивающей интересы инклюзивного и устойчивого развития, является несомненной, следует признать необходимость осуществления в ней определенных преобразований, направленных на более эффективное достижение поставленных целей. Он полностью поддерживает эти преобразования,

чтобы обеспечить эффективное осуществление ЮНКТАД своего мандата. Признавая, что сила учреждения основана на прочной поддержке со стороны государств-членов, Генеральный секретарь рассчитывает на их дальнейшую поддержку в совместной работе по эффективному выполнению мандата организации.
