



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
7 November 2016  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**

**Шестидесят третья сессия**

Женева, 5–9 декабря 2016 года

Пункт 5 пересмотренной предварительной повестки дня

**Вклад ЮНКТАД в осуществление Программы**

**действий для наименее развитых стран**

**на десятилетие 2011–2020 годов:**

**пятый доклад о ходе осуществления**

**Деятельность ЮНКТАД в период 2011–2015 годов  
по осуществлению Программы действий  
для наименее развитых стран на десятилетие  
2011–2020 годов: Накопленный опыт и перспективы**

**Доклад секретариата ЮНКТАД**

*Резюме*

Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульская программа действий) была принята на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в мае 2011 года (A/CONF.219/7). В ходе мероприятия на высоком уровне по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода осуществления Программы, состоявшегося 27–29 мая 2016 года в Анталии, Турция, была принята политическая декларация<sup>1</sup>, которая должна способствовать повышению качества работы по приоритетным направлениям Программы в оставшиеся годы срока ее реализации.

На протяжении пяти лет после принятия Программы ЮНКТАД, равно как и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, партнеры по процессу развития и, не в последнюю очередь, сами наименее развитые страны, прилагают усилия по реализации широкого круга мероприятий в интересах наименее развитых стран.

<sup>1</sup> Принята 29 мая 2016 года (A/CONF.228/L.1).

GE.16-18354 (R) 171116 211116



\* 1 6 1 8 3 5 4 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



Несмотря на проводимую работу и принимаемые меры, способствующие достижению целей Программы, очевидно, что решение этих задач под угрозой срыва. Годовые темпы роста валового внутреннего продукта превышают уровень 7% только в 9 наименее развитых странах, при этом критериям выхода из категории наименее развитых стран в настоящее время отвечают лишь 14 из них. К тому же наименее развитые страны, вместе взятые, отстают от других развивающихся стран в процессе достижения большинства Целей развития тысячелетия.

Настоящий доклад подготовлен в качестве справочного документа для проведения обзора хода работы Советом по торговле и развитию на его следующей ежегодной сессии. В нем в сжатой форме освещена практическая деятельность ЮНКТАД в интересах наименее развитых стран с момента принятия Стамбульской программы действий и содержится краткая оценка положения на данный момент, когда прошла половина срока реализации Программы; эта оценка должна показать, насколько наименее развитым странам удалось продвинуться по пути достижения некоторых поставленных в Программе количественных и качественных целей. Кроме того, опираясь на опыт ЮНКТАД в процессе реализации Программы, авторы доклада делают принципиальные выводы и намечают пути для улучшения работы по решению поставленных приоритетных задач в предстоящие годы.

## Введение

1. Периодические проводимые ЮНКТАД оценки и анализ социально-экономического прогресса наименее развитых стран показывают, что, несмотря на впечатляющую динамику роста многих из этих стран, добиться улучшения положения в области развития человеческого потенциала и социального развития с достижением уровней, предусмотренных в Стамбульской программе действий, пока не удалось. Продвижение по пути к достижению поставленных целей и задач Программы идет медленно, причем достигнутые результаты различаются по странам, регионам и отдельным секторам. Вялая динамика социально-экономического развития наименее развитых стран является отражением структурных пороков их экономики и порождаемой ими уязвимости к воздействию многообразных по своим формам и масштабам шоковых потрясений – экономических, социальных, политических или экологических. ЮНКТАД подчеркивает, что для решения задач, поставленных в рамках Целей в области устойчивого развития и Программы, наименее развитым странам и их международным партнерам по процессу развития следует продолжать укреплять производственный потенциал наименее развитых стран и добиваться подлинной структурной трансформации экономики как инструмента повышения устойчивости к воздействию потрясений. Без перестройки с переходом от низкопроизводительного хозяйства к высокопроизводительной экономике обеспечить устойчивое развитие и достойную занятость населения будет сложно.

2. Стамбульская программа действий представляет собой рамочную программу, выработанную на международной основе с целью расширения партнерских отношений между наименее развитыми странами и международным сообществом в области развития. В Программе намечены восемь приоритетных направлений действий, а именно:

- a) производственный потенциал;
- b) сельское хозяйство, продовольственная безопасность и развитие сельских районов;
- c) торговля;
- d) сырьевые товары;
- e) развитие человеческого потенциала и социальное развитие;
- f) многочисленные кризисы и другие назревающие проблемы в области развития;
- g) мобилизация финансовых ресурсов в целях развития и укрепление потенциала;
- h) рациональное управление на всех уровнях.

3. В рамках каждого приоритетного направления действий предусмотрены обязательства и поставлены конкретные цели и задачи в ряде различных областей.

4. ЮНКТАД, чьи плодотворные усилия позволили создать в 1971 году категорию наименее развитых стран, с первой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию 1964 года неизменно отстаивает интересы развивающихся стран, и в том числе наименее развитых стран, в области торговли и развития. После принятия Программы ЮНКТАД включила предусмотренные в ней приоритетные направления действий, цели и задачи в

свою работу, а также приступила к осуществлению новых проектов для достижения целей Программы, о чем подробно говорится в главе II настоящего доклада. В рамках своего мандата ЮНКТАД продолжит работу по решению задач в области торговли и развития, стоящих перед наименее развитыми странами по всем намеченным в Программе приоритетным направлениям действий. Мандат ЮНКТАД по оказанию помощи наименее развитым странам на основе формирования консенсуса на межправительственном уровне и оказания технической помощи вытекает из пункта 156 Программы и пункта 18 g) Дохинского мандата, принятого на тринадцатой сессии ЮНКТАД в Катаре в 2012 году.

5. В период с 2011 по 2014 год (последний год, за который имеются данные) среднегодовые реальные темпы роста валового внутреннего продукта составили для наименее развитых стран, вместе взятых, 4,9%, что ниже согласованного в Программе целевого показателя 7%. Быстрее в этот период развивались только 9<sup>2</sup> из 48 наименее развитых стран. Хотя собственно экономический рост не является единственной целью устойчивого развития, высокие темпы роста открывают возможности для улучшения социально-экономических условий жизни растущего населения и обеспечивают основу для улучшения показателей развития человеческого потенциала и социальной сферы. При обеспечении широкомасштабного и устойчивого роста его поступательная динамика может способствовать достижению поставленных целей в области здравоохранения, образования и занятости. В силу этого международному сообществу, в дополнение к усилиям самих наименее развитых стран, следует удвоить свои усилия для стимулирования роста в этих странах, чтобы добиться повышения уровня жизни беднейшей части населения всего мира.

6. Одна из важнейших целей Стамбульской программы действий – создать условия для того, чтобы к 2020 году половина наименее развитых стран смогла выполнить условия, необходимые для выхода из категории НРС. На сегодняшний день прогресс в достижении этой цели недостаточен. Из категории наименее развитых стран вышли только четыре страны, а именно Ботсвана (1994 год), Кабо-Верде (2007 год), Мальдивские Острова (2011 год) и Самоа (2014 год). Три страны (Ангола, Экваториальная Гвинея и Вануату) намечены в качестве кандидатов для выхода из категории наименее развитых стран, и еще семь стран (Бутан, Кирибати, Непал, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти и Тувалу) определены как отвечающие предварительным критериям для принятия такого решения. Полнее вопрос о результатах усилий, прилагаемых наименее развитыми странами и партнерами по процессу развития, для решения задач, поставленных в Программе, рассматривается в главе III настоящего доклада.

## **I. Вклад ЮНКТАД в осуществление Стамбульской программы действий**

7. ЮНКТАД поддерживает усилия наименее развитых стран по достижению целей Стамбульской программы действий. Ее работа строится по трем основным направлениям деятельности (исследования и анализ, формирование консенсуса и техническое сотрудничество). Вклад ЮНКТАД в осуществление практической работы, последующей деятельности и мониторинга прогресса в деле достижения целей и задач Программы в областях, охватываемых ее манда-

---

<sup>2</sup> Афганистан, Буркина-Фасо, Демократическая Республика Конго, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мозамбик, Мьянма, Сьерра-Леоне и Эфиопия.

том, включает в себя проведение обзоров на ежегодных сессиях Совета по торговле и развитию. Результаты проведенных Советом обзоров в форме решений и согласованных выводов включаются в ежегодный доклад Совета Генеральной Ассамблее. Эти обзоры дополняют вклад ЮНКТАД по основным и техническим аспектам в усилия, призванные содействовать решению задач 48 наименее развитых стран в области развития.

8. Настоящий доклад не претендует на охват всей деятельности ЮНКТАД в интересах наименее развитых стран или осуществления Стамбульской программы действий. В нем освещается ряд важнейших видов деятельности, мероприятий и публикаций секретариата за последние пять лет.

## **А. Исследования и анализ**

9. Результаты исследовательской и аналитической работы ЮНКТАД, находящие отражение в ее публикациях, формируют фундамент ее основной практической деятельности. Эти публикации ориентированы на политику в области развития и опираются на хорошо обоснованные аналитические выводы<sup>3</sup>. Анализ проблематики наименее развитых стран наиболее полно представлен в выпускаемом ЮНКТАД *Докладе о наименее развитых странах*. Однако эти вопросы затрагивают многие аспекты торговли и развития и соответственно рассматриваются и в других основных полноформатных публикациях<sup>4</sup>. Предметом исследовательской и аналитической работы ЮНКТАД являются, в частности, проблемы, с которыми сталкиваются наименее развитые страны в области торговли и развития; кроме того, в рамках такой работы предлагаются практические варианты политики и решения с учетом того, что потребности разных стран в области развития различны. Содействуя формированию общего багажа знаний в области развития, доклады ЮНКТАД также выносят проблематику наименее развитых стран на передний край коллективного сознания международного сообщества. В своей исследовательской и аналитической работе ЮНКТАД неизменно подчеркивает важность укрепления производственного потенциала в процессе структурных преобразований; в известной мере именно в результате проведения таких исследований производственный потенциал стал одним из приоритетных направлений в Стамбульской программе действий. Исследовательская и аналитическая работа ЮНКТАД является частью комплексного подхода к вопросам разработки и реализации обоснованной политики в области развития, направленной на обеспечение устойчивого, инклюзивного и широкомасштабного экономического роста и развития в наименее развитых странах.

### ***Доклад о наименее развитых странах***

10. *Доклад о наименее развитых странах* является единственным докладом в системе Организации Объединенных Наций, который посвящен исключительно перспективам и проблемам наименее развитых стран. В этом всеобъемлющем ежегодном докладе отражены результаты исследовательской и аналитической работы по вопросам беднейших стран мира, т.е. именно тех стран, которые являются главным объектом Стамбульской программы действий. В период

<sup>3</sup> Аккрское соглашение, пункт 184 (TD/442).

<sup>4</sup> Доклад «Экономическое развитие в Африке», Доклад об информационной экономике, Обзор морского транспорта, Доклад о технологиях и инновациях, Доклад о торговле и развитии, Обзор по торговле и окружающей среде и Доклад о мировых инвестициях.

2011–2015 годов в выпусках этого доклада освещался целый ряд тем, специально выбравшихся по приоритетным направлениям Программы, и выдвигались идеи, способствующие ее успешному осуществлению на национальном, региональном и глобальном уровнях.

11. В Докладе за 2011 год, вышедшем под заголовком *Потенциальная роль сотрудничества Юг–Юг в обеспечении инклюзивного и устойчивого развития*, отмечалось, что рост значения экономических связей по линии Юг–Юг крайне важен для реализации Стамбульской программы действий. По мнению ЮНКТАД, выгоды от сотрудничества Юг–Юг будут максимальными при налаживании динамичных двусторонних отношений, в рамках которых политика, проводимая «каталитическим» государством развития в наименее развитых странах, и сотрудничество Юг–Юг будут взаимоусиливать друг друга в ходе непрерывного процесса преобразований и развития. В рамках таких динамичных отношений сотрудничество Юг–Юг способствует формированию в наименее развитых странах государства развития и успешному достижению его целей.

12. В Докладе о наименее развитых странах, 2012 год: *Использование денежных переводов и знаний диаспоры для укрепления производственного потенциала* подчеркивалось возрастание роли денежных переводов за годы, предшествовавшие выпуску этого доклада. ЮНКТАД проанализировала общие механизмы, необходимые для оптимального использования знаний и материальных возможностей диаспор в целях развития. В докладе указывалось, что диаспоры могут способствовать структурным изменениям и экономическому развитию посредством укрепления базы знаний в странах происхождения.

13. В Докладе о наименее развитых странах, 2013 год: *Рост в условиях занятости в интересах инклюзивного и устойчивого развития* отмечается, что, несмотря на сохранение довольно высоких темпов роста после глобального финансового кризиса, динамика роста числа рабочих мест в наименее развитых странах по-прежнему неутешительна. Рост без обеспечения занятости выступает источником социальной напряженности, вызывая особую озабоченность в наименее развитых странах в силу проблем, связанных с демографическими тенденциями и хронической нищетой. В наименее развитых странах население особенно молодо и, как ожидается, его численность увеличится к 2050 году примерно в два раза. Уже с учетом одного лишь числа новых работников, которые выйдут на рынок труда наименее развитых стран в ближайшее десятилетие, темпов роста, наблюдающихся в последнее время, будет недостаточно для обеспечения достойной и продуктивной работы для всех.

14. В Докладе о наименее развитых странах, 2014 год: *Рост со структурной трансформацией – Повестка дня в области развития на период после 2015 года* был сделан вывод о том, что, несмотря на довольно длительный период роста в наименее развитых странах, по многим показателям по-прежнему рано говорить о прогрессе в области развития, который бы позволил разорвать порочный круг нищеты в этих странах. Авторы доклада называют это «парадоксом наименее развитых стран», т.е. речь идет о росте без структурной трансформации. В этом обширном докладе ЮНКТАД обсуждает рекомендации в таких областях, как мобилизация ресурсов, промышленная и отраслевая политика и макроэкономическая политика, которые могут помочь наименее развитым странам в достижении целей структурной трансформации и инклюзивного роста.

15. В Докладе о наименее развитых странах, 2015 год: Трансформация сельской экономики углубленно рассматриваются сельская экономика и ее вклад (в том числе в перспективе) в усилия по достижению целей в области устойчивого развития. Сельскую экономику трудно классифицировать, и ЮНКТАД предлагает выделять пригородные, промежуточные, а также отдаленные и изолированные сельские районы. Ввиду того, что нищетой охвачены прежде всего сельские районы, акцент на этой проблематике крайне важен с точки зрения искоренения нищеты.

#### *Доклад об экономическом развитии в Африке*

16. Тема производственного потенциала уже некоторое время занимает важное место в программе исследований ЮНКТАД и в качестве первого приоритетного направления деятельности включена в Стамбульскую программу действий. Данная тема является основной в Докладе об экономическом развитии в Африке за 2012 год: Структурная трансформация и устойчивое развитие в Африке. Одна из ключевых рекомендаций в докладе состоит в том, что для достижения устойчивого развития в Африке, где находится почти три четверти наименее развитых стран, требуются целенаправленные, согласованные и упреждающие усилия, направленные на поощрение структурных преобразований и сравнительное ослабление зависимости процесса роста от эксплуатации природных ресурсов и воздействия на окружающую среду. Рост с опорой на отрасли, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и быстро истощают ресурсную базу страны, не позволит сформировать динамично развивающуюся устойчивую экономику. Таким образом, стратегии роста должны стимулировать виды деятельности, которые не базируются на безоглядной добыче природных ресурсов и не ведут к ухудшению состояния окружающей среды. Структурная трансформация с опорой на эксплуатацию природных ресурсов без соблюдения принципов устойчивого развития не сможет обеспечить сбалансированный долгосрочный рост. Кроме того, структурные преобразования невозможны без целенаправленных усилий по содействию проведению в жизнь политики, отвечающей специфическим условиям каждой страны.

## **В. Формирование консенсуса и межправительственная поддержка**

17. На тринадцатой сессии ЮНКТАД секретариат организовал мероприятие высокого уровня по осуществлению Стамбульской программы действий, в ходе которого особое внимание было уделено вопросам, касающимся структурной трансформации и выхода из категории наименее развитых стран. Проведение таких мероприятий характерно для работы, которую ЮНКТАД ежегодно проводит в целях формирования консенсуса в рамках международного сообщества в отношении мер, необходимых для улучшения перспектив устойчивого развития наименее развитых стран. В ходе мероприятия состоялось широкое и конструктивное обсуждение проблем, возможностей и перспектив наименее развитых стран с точки зрения выхода из категории наименее развитых стран. Участники дискуссии призвали ЮНКТАД активнее оказывать поддержку наименее развитым странам в решении задач, связанных с выходом из категории НРС, и в частности в разработке стратегий упорядоченного переходного периода для соответствующих стран.

18. На протяжении последних пяти лет ЮНКТАД продолжала оказывать поддержку участникам торговых переговоров и представителям директивных органов в наименее развитых странах. ЮНКТАД также оказывала поддержку этой группе стран в целях укрепления их потенциала для участия в многосторонних, региональных и субрегиональных торговых переговорах. ЮНКТАД анализирует последствия, возникающие для процесса развития в связи с техническими вопросами по тематике Всемирной торговой организации, и тем самым способствует формированию консенсуса по проблемам развития, связанным с многосторонней торговлей. Кроме того, ЮНКТАД представляет обновленную информацию, позволяющую учреждениям международной системы и государствам-членам продолжать работу с целью улучшения положения наименее развитых стран. В представляемом на каждой сессии Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о ходе осуществления Стамбульской программы действий отражена информация от учреждений всей системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНКТАД, о деятельности, способствующей ускорению осуществления Программы. В своих докладах о деятельности, призванной содействовать развитию наименее развитых стран, ЮНКТАД доводит до сведения государств-членов информацию об осуществлении органами системы Организации Объединенных Наций согласованных с ними программ и мероприятий. Кроме того, ЮНКТАД представляет полный отчет о своей деятельности в интересах наименее развитых стран на каждой ежегодной сессии Совета по торговле и развитию. Доклады и связанные с ними обсуждения на этих форумах позволяют создать насыщенную информационную среду, в которой государства-члены имеют возможность оценить прогресс, достигаемый наименее развитыми странами, а также действия своих международных партнеров по процессу развития. В целом формирование консенсуса как одно из основных направлений деятельности ЮНКТАД играет важную роль в обмене опытом в деле осуществления Программы, в выявлении проблем и ограничений, а также в разработке рекомендаций в отношении действий для активизации работы по приоритетным направлениям Программы.

19. ЮНКТАД выступала одним из ведущих участников дискуссий и прений в рамках «круглых столов» высокого уровня и нескольких параллельных мероприятий, приуроченных к совещанию по среднесрочному обзору Программы действий, состоявшемуся в Анталии 27–29 мая 2016 года. Она также представила на совещании доклад, в котором освещаются мероприятия, проведенные в течение пяти лет с момента принятия Программы в мае 2011 года. Кроме того, в ходе этого совещания ЮНКТАД организовала параллельное мероприятие высокого уровня по вопросам стимулирования структурного прогресса в усилиях по обеспечению выхода стран из категории наименее развитых.

### **Всемирный инвестиционный форум**

20. Всемирный инвестиционный форум – проводимая раз в два года на высоком уровне встреча широкого круга заинтересованных сторон – призван способствовать диалогу и принятию мер по возникающим в мире ключевым проблемам, связанным с инвестициями. Его главная задача состоит в том, чтобы обеспечить платформу для обсуждения проблематики инвестиций в целях развития и, в конечном счете, содействовать увеличению инвестиционных потоков, способствующих устойчивому и инклюзивному развитию. Четвертый, крупнейший на сегодняшний день, Всемирный инвестиционный форум, состоялся в 2014 году; в числе 3 000 участников были представлены 39 наименее развитых стран. Форум дал наименее развитым странам возможность продемонстриро-



вать международной аудитории имеющиеся инвестиционные возможности и пообщаться с международными организациями и высокопоставленными представителями деловых кругов. Особое внимание уделялось вопросам осуществления инвестиций в интересах достижения целей в области устойчивого развития, и в ходе Форума были организованы секции по следующим темам: инвестиции в будущее, глобальный диалог по устойчивым фондовым биржам, ориентация производственно-сбытовых систем на интересы бедных слоев населения и привлечение частного финансирования в интересах устойчивого развития. В заседании министров «за круглым столом», посвященном инвестициям в достижение Целей в области устойчивого развития, приняли участие министры по вопросам инвестиций, торговли и развития из 29 стран, а также два руководителя международных организаций. Десять из них представляли наименее развитые страны.

### **С. Техническое сотрудничество и укрепление потенциала**

21. ЮНКТАД осуществляет обширную деятельность в целях оказания помощи наименее развитым странам. Не останавливаясь подробно на каждом отдельном мероприятии, авторы настоящего доклада освещают те из них, которые предполагают охват максимально большой аудитории и актуальны для наибольшего числа наименее развитых стран. Соответственно, многие весьма важные для отдельных наименее развитых стран мероприятия не получили отражения в докладе, но с информацией о них можно ознакомиться в предыдущих ежегодных резюме вклада ЮНКТАД в осуществление Стамбульской программы действий.

#### **Выход из категории наименее развитых стран**

22. ЮНКТАД играет исключительно важную роль в осуществлении Стамбульской программы действий, оказывая консультативные услуги и техническую помощь странам, у которых имеются перспективы выхода из категории наименее развитых стран. На протяжении последних пяти лет ЮНКТАД готовила и организовывала рабочие совещания и учебные курсы и оказывала другую поддержку заинтересованным сторонам в наименее развитых странах, готовящихся к переходному периоду перед выходом из категории наименее развитых стран. В первую очередь в числе получателей таких услуг следует назвать Самоа, утратившее статус наименее развитой страны в 2014 году. Продолжается работа по предоставлению услуг Анголе, Бутану, Вануату, Кирибати, Непалу, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновым Островам, Тимору-Лешти и Экваториальной Гвинее – все эти страны имеют перспективы выхода из категории наименее развитых стран. Страны, которые, по мнению Комитета по политике в области развития, еще не отвечают критериям выхода из категории наименее развитых стран<sup>5</sup> и которые хотели бы получать информацию по вопросам выхода из этой категории, также могут получить поддержку со стороны ЮНКТАД, как, например, Камбоджа в 2013 году и Лаосская Народно-Демократическая Республика в 2015 году.

<sup>5</sup> <http://www.un.org/en/development/desa/policy/cdp/> (по состоянию на 3 августа 2016 года).

### Торговля и смежные области

23. По запросам государств-членов, относящихся к категории наименее развитых стран, ЮНКТАД оказывает им помощь в обновлении материалов диагностических исследований для изучения степени интеграции вопросов торговли, которые служат инструментом для выявления ограничений политики и пробелов в наименее развитых странах, а также для разработки программ действий для устранения внутренних узких мест в торговле. Эти исследования имеют решающее значение и являются краеугольным камнем Расширенной комплексной рамочной программы с точки зрения включения вопросов торговли в национальные планы развития и учета в них этой тематики. Упомянутые исследования позволяют выявлять препятствия на пути интеграции наименее развитой страны в многостороннюю торговую систему и учета вопросов торговли в национальных стратегиях развития. На протяжении последних пяти лет ЮНКТАД принимала участие в обновлении материалов этих диагностических исследований по многим наименее развитым странам<sup>6</sup>.

24. При рассмотрении вопроса о целесообразности присоединения к Всемирной торговой организации наименее развитым странам приходится принимать трудное и неоднозначное решение; сделавшим же выбор странам предстоит весьма сложный процесс присоединения. ЮНКТАД на постоянной основе оказывает поддержку наименее развитым странам, прилагая усилия для присоединения к Всемирной торговой организации. Такая поддержка при необходимости включает предоставление консультативных услуг, проведение обзоров и организацию поездок на места. Это один из примеров связанных с торговлей технических областей, в которых ЮНКТАД оказывает ценную помощь наименее развитым странам. К числу других направлений помощи относятся такие вопросы, как нетарифные меры, правила происхождения товаров, доступ к рынкам, географические указания и политика в области торговли услугами.

25. Кроме того, благодаря проведению обзоров политики в сфере услуг ЮНКТАД содействует интеграции наименее развитых стран в глобальную систему торговли. Как отмечалось в *Докладе об экономическом развитии в Африке за 2015 год*, сфера услуг является областью, значение которой в мировой торговле возрастает. Проводимые ЮНКТАД обзоры политики в области услуг включают в себя анализ сферы услуг по конкретным странам и секторам с анализом политики и нормативно-правовой базы, а также потенциального влияния либерализации торговли услугами. Благодаря этим обзорам страны-бенефициары получают представление о потенциальном вкладе сектора услуг в их развитие. За период со времени принятия Стамбульской программы действий такие обзоры были проведены для Лесото, Руанды и Уганды.

### Торговая логистика и технология

26. Одним из аспектов работы ЮНКТАД по оказанию помощи по тематике торговли в интересах устойчивого развития является содействие внедрению Автоматизированной системы обработки таможенных данных (АСОТД), которая позволяет странам увеличить таможенные сборы, а также снизить время и расходы на таможенную очистку. АСОТД упрощает международную торговлю, помогая модернизировать таможенные операции за счет использования информационных технологий, формировать новую административную культуру и укреплять связи с торговыми кругами. Ускорение и упрощение таможенной очистки внешнеторговых товаров повышает конкурентоспособность как импор-

<sup>6</sup> Гамбия, Джибути, Мали, Мозамбик, Нигер, Сенегал и Эфиопия.

теров, так и экспортеров. Кроме того, АСОТД помогает налаживать долговременные партнерские связи и расширять сотрудничество со странами-бенефициарами и международными и региональными организациями. Эту систему используют свыше 90 стран, более трети которых относятся к числу наименее развитых стран.

27. ЮНКТАД оказывает помощь наименее развитым странам и по вопросам осуществления соглашений по упрощению процедур торговли и углубления понимания возникающих в связи с этим проблем и трудностей. Работа ЮНКТАД по данному направлению ведется в самых разных формах; в дополнение к публикации результатов исследований ЮНКТАД проводит рабочие совещания и учебные мероприятия и помогает этим странам разрабатывать планы практических действий по упрощению процедур торговли. Например, в 2013 году ЮНКТАД продолжала осуществлять программу подготовки кадров в области портового хозяйства в целях углубления знаний и укрепления профессиональных навыков управленческих кадров портов Бенина, Гвинеи, Джибути, Объединенной Республики Танзания, Сенегала и Того.

### **Внешний долг**

28. Одной из программ ЮНКТАД является Система управления долгом и анализа финансового положения. ЮНКТАД оказывает помощь в данной области с начала 1980-х годов. Эта работа связана с предусмотренным в Стамбульской программе приоритетным направлением действий по мобилизации финансовых ресурсов в целях развития и укрепления потенциала. Данная система предусматривает разработку, установку и обслуживание специализированного программного обеспечения, предназначенного для удовлетворения оперативных, статистических и аналитических потребностей специалистов, занимающихся вопросами управления долгом, в развивающихся странах. Предусмотрены учебные курсы и консультационные услуги по техническим и организационным вопросам управления долгом, а также мероприятия по укреплению потенциала в области проверки достоверности данных о долге, статистики и базового анализа состояния долга. На протяжении последних пяти лет в наименее развитых странах было проведено много рабочих совещаний по укреплению потенциала, которые позволили повысить профессиональную подготовку соответствующих должностных лиц в вопросах использования методов анализа состояния долга и управления долгом.

### **Инвестиции**

29. ЮНКТАД продолжает получать от наименее развитых стран запросы об оказании помощи для проведения обзоров инвестиционной политики, призванных содействовать улучшению инвестиционной базы в стране для обеспечения максимальной отдачи для процесса развития от поступающих прямых иностранных инвестиций. Востребованность таких обзоров свидетельствует о важности этого направления работы ЮНКТАД для наименее развитых стран. Обзор инвестиционной политики Судана завершен в 2015 году, а обзор по Мадагаскару находится в настоящее время на завершающей стадии. Поскольку мобилизация финансовых ресурсов в целях развития и укрепление потенциала являются одним из приоритетных направлений Стамбульской программы действий, можно говорить о том, что обзоры инвестиционной политики выступают важной частью деятельности ЮНКТАД в интересах наименее развитых стран.

**Наращивание потенциала отдельных наименее развитых стран с целью улучшения и диверсификации рыбного экспорта**

30. При финансовой поддержке по линии Счета развития Организации Объединенных Наций ЮНКТАД осуществляла проект по расширению рыбного экспорта из отдельных наименее развитых стран в развитые и развивающиеся страны. Этот проект предусматривал, в частности, проведение исследований и анализа, ориентированных на разработку политики по вопросам развития и диверсификации экспорта и решение проблем, с которыми сталкиваются эти страны, стремясь добиться соблюдения международных стандартов. ЮНКТАД организовала национальные рабочие совещания в Камбодже, на Коморских Островах, в Мозамбике и Уганде; на этих совещаниях представители государственных учреждений, промышленных и научных кругов и гражданского общества обсуждали и разрабатывали планы по устранению мешающих экспорту барьеров. С учетом информации, полученной от основных заинтересованных сторон, ЮНКТАД по итогам этих совещаний предлагала рекомендации в отношении политики и стратегий для совместного осуществления как правительствами стран, так и международными партнерами по процессу развития. По результатам проекта ЮНКТАД, в частности, подготовила учебное пособие по вопросам укрепления потенциала наименее развитых стран с целью улучшения и диверсификации рыбного экспорта, где освещаются пути и методы совершенствования национальных стандартов безопасности и качества пищевых продуктов в соответствии с международными санитарными и фитосанитарными стандартами.

**Укрепление потенциала министерств торговли и планирования в интересах сокращения масштабов нищеты**

31. ЮНКТАД разработала и осуществила финансируемый по линии Счета развития Организации Объединенных Наций проект по вопросам укрепления потенциала министерств торговли и планирования отдельных наименее развитых стран для разработки и реализации стратегий в области торговли, способствующих сокращению масштабов нищеты. В рамках проекта оказывалась помощь отдельным наименее развитым странам в осуществлении стратегий в области торговли в интересах содействия решению национальных задач развития. Были проведены тематические исследования и организованы национальные рабочие совещания в Бутане, Кирибати, Лаосской Народно-Демократической Республике, Лесото, Сенегале и Эфиопии, а также два региональных семинара в Африке и Азиатско-Тихоокеанском регионе. Организация этих совещаний помогла определить конкретные меры, позволяющие добиться того, чтобы торговля, став более разносторонней, могла более эффективно способствовать достижению национальных целей развития в контексте Целей развития тысячелетия и Целей в области устойчивого развития. По итогам осуществления проекта ЮНКТАД, в частности, подготовила пособие по основным вопросам приоритизации торговой проблематики, в котором учтен опыт стран – участниц проекта и освещаются конкретные аспекты разработки и реализации эффективных торговых стратегий в наименее развитых странах. Данное пособие будет использоваться при проведении мероприятий по укреплению потенциала в других наименее развитых странах и служить руководством для разработки политики в развивающихся странах.

## II. Прогресс в деле достижения важнейших целевых показателей Стамбульской программы действий

### A. Выход из категории наименее развитых стран

32. Наиболее серьезная проблема, стоящая перед наименее развитыми странами и их партнерами по процессу развития в настоящее время, когда прошла половина периода реализации Стамбульской программы действий, касается количественного целевого показателя, в соответствии с которым должны быть созданы условия для того, чтобы к 2020 году половина наименее развитых стран могла отвечать критериям, установленным для выхода из категории НРС. За период с момента принятия Программы из этой категории вышла только Самоа (в 2014 году). Планируется принять такое решение в отношении Анголы, Вануату, Тувалу и Экваториальной Гвинеи. Кирибати дважды соответствовала критериям, установленным для выхода из категории НРС, и еще пять стран – Бутан, Непал, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова и Тимор-Лешти – впервые добились этого. Таким образом, в настоящее время критериям выхода из категории НРС отвечают 14 наименее развитых стран<sup>7</sup>. Другими словами, добиться достижения этой цели Программы будет непросто.

### B. Устойчивый экономический рост

33. В Программе для наименее развитых стран предусмотрен целевой показатель роста на уровне 7% в год. В 2011–2014 годах среднегодовые реальные темпы роста валового внутреннего продукта в этих странах, вместе взятых, составили 4,9%. По отдельным наименее развитым странам<sup>8</sup> средние темпы роста за тот же период составили 4,4%. В указанный период целевой показатель 7% был превышен только в девяти странах<sup>9</sup>. В Тиморе-Лешти, Центральноафриканской Республике и Экваториальной Гвинее был отмечен отрицательный рост<sup>10</sup>. В региональном разрезе в наименее развитых странах Африки, вместе взятых, годовые темпы роста составляли 6,1%, в наименее развитых странах Азии – 4,3% и островных наименее развитых странах и Гаити – 1,2%. Невыполнение целевого показателя роста, установленного в Стамбульской программе действий и в предыдущей Брюссельской программе действий – равно как и целевого показателя в рамках Целей в области устойчивого развития, – существенно скажется на достижении других целевых показателей в области развития.

### C. Доступ к Интернету

34. В 2000 году число пользователей Интернета на 100 жителей в наименее развитых странах составляло всего 0,1. Наименее развитые страны добились расширения доступа, и к 2010 году число пользователей Интернета на 100 жителей достигло 4,47. Брюссельская программа действий предусматривала для наименее развитых стран достижение к 2010 году уровня 10 пользователей на

<sup>7</sup> Три страны вышли из категории наименее развитых стран до начала реализации Стамбульской программы действий.

<sup>8</sup> Судан и Южный Судан не включены по соображениям наличия данных.

<sup>9</sup> См. сноску 2.

<sup>10</sup> Там же.

100 жителей, или 10%, но добиться этого не удалось. В Стамбульской программе действий поставлена масштабная задача обеспечения к 2020 году 100-процентного доступа к Интернету. При этом в 2014 году в наименее развитых странах был достигнут уровень 8,64 пользователя на 100 жителей<sup>11</sup>. Несмотря на увеличение числа лиц, имеющих доступ к Интернету, приблизительно в два раза, для выполнения целевого показателя Программы нужно резко повысить темпы роста. Кроме того, по всей вероятности, решение задачи обеспечения охвата остальной части населения потребует экспоненциального умножения усилий, поскольку, по-видимому, речь пойдет о жителях самых отдаленных районов, которые трудно подключить к национальной инфраструктуре.

#### **D. Государственные ассигнования на развитие сельского хозяйства**

35. Сделанный в Стамбульской программе действий акцент на сельском хозяйстве подкрепляется количественным целевым показателем, предусматривающим выделение правительствами наименее развитых стран на этот сектор 10% от общей суммы ассигнований. Прогресс в этой области трудно оценить в количественном выражении из-за нехватки данных. В 2010 году из 13 стран, представивших данные для базы данных Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, ни одна не выходила на уровень 10%. В Непале, где этот показатель был выше всего, на нужды сельского хозяйства было выделено 8,63% ассигнований. Кроме этого, уровень 5% превышался только в Замбии. Согласно материалам упомянутой базы данных в 2012 году в пяти наименее развитых странах этот показатель был выше 10% только в Непале. Все остальные четыре наименее развитые страны, представившие данные в эту базу данных (Ангола, Афганистан, Объединенная Республика Танзания и Уганда), выделяли на сельское хозяйство менее 5% государственных расходов.

#### **E. Удвоение доли экспорта наименее развитых стран в мировом экспорте**

36. За период осуществления Брюссельской программы действий (2000–2010 годы) доля экспорта наименее развитых стран в мировом экспорте возросла с 0,56% до 1,07%. Повышение этой доли не ставилось в качестве отдельной цели в Брюссельской программе действий, но было предусмотрено в Стамбульской программе действий. В частности, данный целевой показатель предполагает увеличение вдвое доли экспорта наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 году, в том числе за счет расширения экспортной базы этих стран. Это позволит довести долю их экспорта до приблизительно 2% от объема мировой торговли.

37. В 2000–2010 годах повышение доли экспорта наименее развитых стран в мировой торговле в значительной степени объяснялось бумом на рынках сырьевых товаров и не сопровождалось серьезными структурными преобразованиями. После снижения цен на эти товары доля наименее развитых стран в торговле остается примерно на одном и том же уровне. В 2011 году на наименее развитые страны приходилось 1,10% мирового экспорта товаров, а в 2014 году этот

<sup>11</sup> Всемирный банк, 2016 год, база данных World Development Indicators, см. веб-сайт [data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators](http://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators) (по состоянию на 3 августа 2016 года).

показатель составил лишь 1,09%<sup>12</sup>. С учетом того, что процесс устойчивого развития в наименее развитых странах возможен только при диверсификации их экспорта, Стамбульская программа действий и поддержка ЮНКТАД ориентированы на обеспечение структурных преобразований.

38. Диверсификация производства и экспортной базы наименее развитых стран неоднократно упоминается в Программе. Хотя диверсификация является одной из важнейших задач и широко признается в качестве ключевого аспекта устойчивого экономического развития, исследования ЮНКТАД показывают, что многие наименее развитые страны по-прежнему зависят от сырьевого сектора. Несмотря на имеющиеся данные, позволяющие говорить о снижении степени концентрации товарного экспорта (индекс Херфиндала-Хиршмана) наименее развитых стран в последние годы, этот показатель остается выше, чем в начале 2000-х годов, и превышает уровень развивающихся стран, не относящихся к числу наименее развитых стран<sup>13</sup>. В 2000 году по группе наименее развитых стран индекс концентрации был на уровне 0,330. В 2014 году этот показатель составлял 0,362 для наименее развитых стран, 0,127 для развивающихся стран с высоким уровнем доходов и 0,109 для развивающихся стран со средним уровнем доходов. В странах, где устойчиво развивается процесс структурной трансформации, показатели концентрации экспорта должны снижаться. Такие страны должны производить более широкий ассортимент товаров и двигаться вверх по цепочке создания стоимости, переходя от экспорта дешевых сырьевых и сельскохозяйственных товаров в сегмент более разнообразных товаров и услуг с более высокой добавленной стоимостью. События последних месяцев вновь показывают, что зависимость от сырьевых товаров в периоды нестабильных и снижающихся цен может порождать трудности для экономики, развивающейся с опорой на экспорт сырьевых товаров.

## Г. Достижение Целей развития тысячелетия к 2015 году

39. В Стамбульской программе действий поставлен ряд задач, которые повторяют Цели развития тысячелетия либо со ссылкой на них, либо с их изложением без прямых ссылок. Например, в пункте 77 а) указывается, что наименее развитые страны должны принимать меры политики в соответствии с задачами достижения Целей развития тысячелетия 4 и 5 (снижение детской смертности и охрана материнства). В пункте 73 а) поставлена цель обеспечения всеобщего доступа к бесплатному начальному образованию, что является Целью развития тысячелетия 2, хотя конкретно последняя в Стамбульской программе действий не упоминается. Подробный анализ хода достижения этих целей представлен в *Докладе о наименее развитых странах за 2014 год*. Как представляется, к достижению всех целей приближается только одна наименее развитая страна – Лаосская Народно-Демократическая Республика, соответственно достигая и поставленные в Программе цели, касающиеся улучшения охраны здоровья матери и ребенка, борьбы с распространением болезней и расширения доступа к безопасной питьевой воде. В упомянутом докладе также отмечается незначительный прогресс в наименее развитых странах на пути к сокращению вдвое к

<sup>12</sup> Всемирная торговая организация, 2016 год, данные по международной торговле и тарифам, см. веб-сайт [wto.org/english/res\\_e/statis\\_e/statis\\_e.htm](http://wto.org/english/res_e/statis_e/statis_e.htm) (по состоянию на 3 августа 2016 года).

<sup>13</sup> ЮНКТАД, 2016 год, база данных UNCTADstat, см. веб-сайт [unctadstat.unctad.org/ReportFolders/reportFolders.aspx](http://unctadstat.unctad.org/ReportFolders/reportFolders.aspx) (по состоянию на 3 августа 2016 года).

2015 году доли людей, живущих в условиях крайней нищеты. В шести наименее развитых странах доля бедного населения (доля населения, живущего в условиях абсолютной нищеты) составляет 70–90%, а еще в восьми наименее развитых странах – от 50% до 70%. По данным за 2011 год, к сокращению вдвое доли бедного населения за период с 1990 по 2015 год уверенно шли только восемь африканских наименее развитых стран и шесть других наименее развитых стран<sup>14</sup>, при этом в семи наименее развитых странах за период с 1990 года доля бедного населения возросла.

40. По оценкам ЮНКТАД, к выполнению целевого показателя по охране здоровья детей к 2015 году приближались или же достигли его следующие государства: Бангладеш, Бутан, Вануату, Гамбия, Гвинея, Замбия, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Либерия, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Непал, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сенегал, Тимор-Лешти, Уганда, Эритрея и Эфиопия. Незначительный прогресс, его отсутствие или ухудшение положения были отмечены в семи странах. Целевой же показатель по охране материнства (снижение уровня материнской смертности на три четверти) во многих наименее развитых странах Африки и в Гаити, по всей вероятности, выполнен не будет, в то время как азиатские наименее развитые страны уверенно идут к этой цели.

41. Задача прекращения распространения ВИЧ/СПИДа и малярии и других заболеваний вряд ли будет решена в наименее развитых странах в намеченные сроки. Несмотря на расширение доступа к антиретровирусной терапии, всеобщий доступ обеспечить пока не удалось. Ни в одной из этих стран не обеспечивается доступ к терапии для 90% населения с запущенной формой ВИЧ-инфекции. В большинстве наименее развитых стран, по которым имеются данные, этот показатель не достигает 50%.

42. Еще одним целевым показателем в Программе, связанным с Целями развития тысячелетия, является сокращение вдвое к 2015 году доли населения, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде и основным санитарно-техническим средствам, и принятие необходимых мер для обеспечения доступа к безопасной питьевой воде и основным санитарно-техническим средствам для всех к 2020 году. Многие из наименее развитых стран, в частности в Азии, близки к достижению этой цели. Вместе с тем для многих стран группы данная цель по-прежнему недостижима. В *Докладе о наименее развитых странах за 2014 год* подчеркивается, что 14 наименее развитых стран либо незначительно продвинулись в этой области, либо положение в них вообще не улучшилось и/или даже ухудшилось.

43. Целевые показатели официальной помощи в целях развития (ОПР), оговоренные в Стамбульской программе действий (пункт 116) в дополнение к Целям развития тысячелетия, предусматривают, что страны-доноры, оказывающие наименее развитым странам ОПР в размере 0,20% от своего валового национального продукта, продолжают делать это, а другие страны-доноры, которые достигли уровня 0,15%, стремятся выйти на уровень 0,20%, при этом страны-доноры, которые еще не достигли целевого показателя в размере 0,15%, будут стремиться достичь его к 2015 году. Сопоставление данных за 2010 и 2013 годы (последний год, за который имеются данные) показывает, что число стран-доноров, выделяющих на нужды наименее развитых стран 0,15% своего валового

<sup>14</sup> Бутан, Гамбия, Гвинея, Джибути, Йемен, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мавритания, Непал, Сенегал, Судан, Тимор-Лешти, Уганда и Чад.



вого национального дохода или более, не изменилось (9 из 29)<sup>15</sup>. Если в 2010 году 0,20% от своего валового национального дохода выделяли восемь стран, то в 2013 году их было шесть – Дания, Ирландия, Люксембург, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швеция. В абсолютном выражении в долларах объем официальной помощи в целях развития, предоставляемой наименее развитым странам, вырос в 2013 году на 2% до 44,2 млрд. долл. США, что составляет 93% от общего объема потоков капитала по линии официальной помощи. Тем не менее, судя по предварительным оценкам, официальная помощь в целях развития, предоставляемая наименее развитым странам основными донорами по двусторонним каналам, в реальном выражении снизилась в 2014 год по сравнению с 2013 годом на 16%<sup>16</sup>.

## Г. Укрепление производственного потенциала

44. Помимо рассмотренных выше конкретных количественных целевых показателей, в Стамбульской программе действий поставлены и качественные цели, связанные с производственным потенциалом, включая такие меры, как повышение степени переработки в отраслях промышленности, базирующихся на эксплуатации природных ресурсов, и производства первичной энергии на душу населения. Эти вопросы подробно обсуждаются в докладе о ходе работы, подготовленном для шестидесятой сессии Совета по торговле и развитию<sup>17</sup>. По ряду направлений Программы достижения развивающихся стран, которые не относятся к числу наименее развитых стран, используются в качестве ориентира для сравнения с наименее развитыми странами; поэтому данная используемая для сравнения группа была использована и в представленном ниже анализе.

45. Увеличение доли добавленной стоимости в секторе обрабатывающей промышленности является одним из показателей структурных преобразований в результате расширения производственных мощностей. В этой связи следует отметить, что за период с 2002 по 2011 год медианное значение доли добавленной стоимости в секторе обрабатывающей промышленности в наименее развитых странах снизилось на 0,6 процентного пункта. Это свидетельствует о деиндустриализации и замедлении структурных преобразований. Вместе с тем следует отметить, что негативные тенденции наблюдались и в развивающихся странах, которые не относятся к категории наименее развитых стран и в случае которых медианное значение доли добавленной стоимости в секторе обрабатывающей промышленности снизилось на 1,0 процентного пункта.

46. В секторе транспорта в 2010 году только в трех наименее развитых странах доля дорог с твердым покрытием превышала невзвешенный средний показатель по развивающимся странам, не относящимся к числу наименее развитых стран (56%), в то время как в 20 наименее развитых странах этот показатель не

<sup>15</sup> United Nations, 2016, Integrated Implementation Framework, см. веб-сайт [iif.un.org/content/integrated-implementation-framework-achieving-mdgs-through-mutual-accountability](http://iif.un.org/content/integrated-implementation-framework-achieving-mdgs-through-mutual-accountability) (по состоянию на 3 августа 2016 года).

<sup>16</sup> Подробнее см. UNCTAD, 2015, *The Least Developed Countries Report 2015: Transforming Rural Economies* (Geneva and New York, Sales No. E.15.II.D.7, United Nations publication).

<sup>17</sup> TD/B/60/8.

достигал 20%, т.е. в ближайшем будущем они вряд ли достигнут среднего для других развивающихся стран уровня<sup>18</sup>.

47. С точки зрения развития частного сектора наименее развитые страны уже на протяжении определенного времени отстают от остальных стран мира, что является одновременно как причиной, так и результатом их низкого уровня развития. Публикуемые Всемирным банком показатели привлекательности делового климата позволяют оценить нормативную базу и режим регулирования в той или иной стране, которые влияют на возможности нормального функционирования частного сектора. Основная часть наименее развитых стран находится в верхней части шкалы рейтинга (где более высокий рейтинг говорит о более сложных условиях предпринимательской деятельности), при этом средний показатель для наименее развитых стран составляет 153. Средний рейтинг развивающихся стран, не относящихся к категории наименее развитых стран, равен 99. Рейтинг ниже 90 имеют три наименее развитые страны, а примерно в половине из стран этой группы рейтинг выше 150.

48. Обнадешивает динамика государственных расходов наименее развитых стран на образование. Многие из них выделяют на образование более значительную долю государственных ассигнований, чем развивающиеся страны, не относящиеся к категории наименее развитых стран. Так, наименее развитые страны имеют более высокие невзвешенный средний (18%) и медианный (17%) показатели доли этих расходов, чем группа других развивающихся стран (невзвешенное среднее значение – 15%, медианное значение – 14%)<sup>19</sup>.

### III. Выводы и перспективы

49. Масштабы социально-экономического прогресса, достигнутого наименее развитыми странами, вместе взятыми, после принятия Стамбульской программы действий, по-прежнему невелики. В результате они остаются уязвимыми к воздействию шоковых потрясений – экономических, политических или экологических. Во время проведения в мае 2011 года четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам международное сообщество занималось устремлением последствий землетрясения, произошедшего в Гаити в январе 2010 года. Еще одно землетрясение – в Непале в апреле 2015 года – перечеркнуло успехи в социально-экономической области, которых страна добилась ценой не одного года напряженных усилий, а в марте 2015 года обрушившийся на Вануату циклон обернулся серьезными последствиями для социально-экономической сферы и институциональной структуры страны, в результате чего Генеральная Ассамблея отложила принятие решения о выходе страны из категории наименее развитых стран. В других странах, например в Анголе, на перспективах выхода из категории наименее развитых стран отрицательно сказались внешние экономические потрясения, в том числе вызванные нестабильностью цен на сырьевые товары, включая, в частности, недавнее падение цен на нефть. Тем не менее в стране были приняты действенные меры, и задача выхода из категории наименее развитых стран была включена в ее программу расширения торговли и развития, причем эта задача стала катализатором процесса инклюзивного роста и устойчивого развития. В этой связи Ангола и ее партнеры по процессу развития и торговые партнеры должны

<sup>18</sup> UNCTAD, 2016, *Benchmarking Productive Capacities in Least Developed Countries* (Geneva, United Nations publication) UNCTAD/WEB/ALDC/2015/9.

<sup>19</sup> Ibid.

прилагать дальнейшие усилия для повышения степени диверсификации экономики с опорой на укрепление производственного потенциала и содействие структурным экономическим преобразованиям.

50. Ряд стран добились некоторых успехов в ряде областей, в то же время отставая по другим направлениям. Другим странам не удалось добиться существенного прогресса в достижении каких-либо целей или целевых показателей Стамбульской программы действий. Например, по целевому показателю роста валового внутреннего продукта только 9 из 48 наименее развитых стран выполнили 7-процентный целевой показатель, при этом в ряде других стран были отмечены отрицательные темпы роста. В странах, где, по имеющимся данным, экономическое положение улучшается, это не всегда сопровождается сокращением масштабов нищеты и повышением благосостояния населения. По результатам оценки 48 наименее развитых стран, уверенно к достижению всех семи Целей развития тысячелетия шла только Лаосская Народно-Демократическая Республика<sup>20</sup>. На данном этапе ввиду слабости производственного потенциала и недостаточных структурных преобразований в экономике наименее развитых стран задача обеспечить, чтобы к 2020 году половине наименее развитых стран удалось добиться соответствия критериям, установленным для выхода из этой категории, представляется обескураживающе сложной. Из трех установленных для этого критериев критерию валового национального дохода на душу населения отвечают больше наименее развитых стран, чем по индексу развития человеческого потенциала и индексу экономической уязвимости<sup>21</sup>. Это указывает на то, что партнерам по процессу развития следует и впредь сосредоточивать внимание на насущных проблемах экономической уязвимости и развития человеческого потенциала. При всей необходимости роста доходов на душу населения он не является достаточным условием для того, чтобы страны могли оставить позади длительный период низкого уровня развития. Для обеспечения устойчивого развития наименее развитых стран и достижения Целей в области устойчивого развития жизненно важно диверсифицировать экономику, провести структурные преобразования и создать благоприятные условия для широко-масштабного роста доходов на основе всеобщей занятости.

51. Вопросом первой важности для многих наименее развитых стран является создание для населения качественных производительных рабочих мест. Задача обеспечения инклюзивного устойчивого развития требует от развивающихся стран обеспечения не только роста валового внутреннего продукта, но и роста занятости и связанных с этим социальных пособий. Несмотря на положительную динамику роста в большинстве наименее развитых стран, рост занятости не достиг уровней, которые позволяли бы гарантировать населению наличие стабильной и производительной занятости. Хроническая безработица миллионов людей оборачивается растратой колоссальных людских ресурсов и, к тому же, сопряжена с ухудшением ситуации в социальной сфере. Создание возможностей производительной занятости, соответствующей быстрому росту численности населения в этих странах, остается важнейшей задачей политики.

52. Теперь, когда началась реализация повестки дня в области развития на период после 2015 года, очевидно, что Цели в области устойчивого развития масштабнее Целей развития тысячелетия. Работа по достижению целей Стамбульской программы действий будет осуществляться в комплексе с деятельно-

<sup>20</sup> UNCTAD, 2014, *The Least Developed Countries Report 2014: Growth with Structural Transformation – A Post-2015 Development Agenda* (Geneva and New York, Sales No. E.14.II.D.7, United Nations publication).

<sup>21</sup> E/2015/33.

стью по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая включает в себя Цели в области устойчивого развития. Мероприятия ЮНКТАД по поддержке усилий наименее развитых стран, направленных на достижение целей Программы, согласуются с Целью 8 (Содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, обеспечению полной и производительной занятости и достойной работы для всех). В частности, первая задача в рамках Цели 8 предусматривает поддержание роста валового внутреннего продукта на уровне не менее 7% в год в наименее развитых странах, что совпадает с целевым показателем, заложенным в Программе. Совершенно очевидно, что, несмотря на продолжающийся рост в наименее развитых странах, достигнутые до сих пор темпы роста не достаточно высоки для обеспечения трансформационных изменений в приемлемые сроки. Для этого всем наименее развитым странам и партнерам по процессу развития следует критически проанализировать реализуемые в настоящее время стратегии и выяснить, соответствуют ли они положениям Программы.

53. В этой связи наименее развитым странам и их партнерам по процессу развития крайне важно удвоить усилия, чтобы переломить тенденцию вялого социально-экономического развития наименее развитых стран, выведя их на траекторию устойчивого роста и развития. Для этого нужно значительно сократить масштабы нищеты и повысить степень сопротивляемости экономики воздействию шоковых потрясений путем укрепления производственного потенциала и проведения структурных экономических преобразований. С этой целью наименее развитые страны и их партнеры по процессу развития должны стремиться повышать качество роста, который должен иметь широкую базу и быть всеохватывающим и устойчивым. Для этого необходимо, в частности, укреплять производственный потенциал, что в свою очередь способствует созданию возможностей для производительной занятости, расширению возможностей наименее развитых стран в сфере производства товаров и услуг и достижению ими конкурентоспособности на международном уровне. Устойчивая структурная трансформация экономики этих стран возможна только при наличии благоприятных основ политики, способствующих ускорению процесса накопления капитала, структурным преобразованиям и техническому прогрессу. Эта задача может быть решена в рамках проведения инклюзивной и ориентированной на развитие политики, в основу которой положены принципы национальной ответственности и вовлечения в работу широкого круга заинтересованных сторон, при более активном использовании партнерских связей в интересах развития.

54. В предстоящие годы секретариат ЮНКТАД в рамках трех основных направлений своей деятельности будет продолжать учитывать насущные приоритеты и потребности наименее развитых стран. В частности, она будет уделять повышенное внимание совершенствованию практической работы по приоритетным направлениям Стамбульской программы действий. При этом имеется в виду следующее:

- a) углубление аналитической и концептуальной работы;
- b) оказание поддержки странам, находящимся в процессе выхода из категории наименее развитых стран;
- c) оказание заинтересованным странам помощи в использовании торговых и инвестиционных возможностей, в том числе в рамках сотрудничества по линии Юг–Юг и на трехсторонней основе;
- d) изучение проблематики международной торговли и сырьевых товаров;

е) оказание помощи в области укрепления технологического потенциала наименее развитых стран;

ф) оказание наименее развитым странам содействия в области привлечения инвестиций, в том числе прямых иностранных инвестиций, и обеспечения полезной отдачи от них.

55. ЮНКТАД будет также продолжать работу по намеченным в Программе приоритетным направлениям действий, таким, например, как сельское хозяйство, продовольственная безопасность, технологии и инновации, изменение климата и уязвимость наименее развитых стран. Кроме того, Секретариат в сотрудничестве с другими органами будет помогать им интегрировать положения Программы в свои национальные стратегии развития, а также добиваться полного осуществления предусмотренных в ней действий и обязательств.

56. Описанные в настоящем докладе направления деятельности ЮНКТАД отражают растущую заинтересованность наименее развитых стран в поддержке со стороны секретариата в областях, указанных в Стамбульской программе действий, и все большую востребованность такой помощи в этих странах. Для того чтобы эффективно удовлетворять растущие запросы государств-членов, требуются согласованные усилия доноров, самих стран – получателей помощи и секретариата в интересах укрепления возможностей наименее развитых стран в вопросах разработки и осуществления политики и в интересах усиления реального (с точки зрения развития) воздействия проектов и программ в области технического сотрудничества и укрепления потенциала на национальные институциональные структуры и экономику наименее развитых стран. С этой целью следует и далее прилагать усилия, направленные на повышение способности наименее развитых стран брать на себя ответственность при осуществлении деятельности, обеспечивая при этом предсказуемость и долгосрочный характер такой деятельности на национальном уровне. Это также потребует финансовой поддержки со стороны стран-доноров. В данном плане важным механизмом для инициирования, разработки и осуществления мероприятий по линии технического сотрудничества и укрепления потенциала в наименее развитых странах остается Целевой фонд ЮНКТАД для наименее развитых стран. Как и в прошлые годы, задача секретариата заключается в мобилизации ресурсов для регулярного пополнения Целевого фонда.