



贸易和发展理事会

第六十四届会议

2017年9月11日至22日，日内瓦

临时议程项目5

贸发会议对执行《支援最不发达国家行动纲领》作出的贡献

为执行《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》开展的活动：第六次进度报告

内容提要

本报告系根据《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》（《伊斯坦布尔行动纲领》）第 153 和第 156 段编写，旨在协助贸易和发展理事会审议临时议程项目 5。

本报告描述贸发会议系统内 2016 年和 2017 年第一季度开展的执行《伊斯坦布尔行动纲领》相关活动。其中含有所汲取的经验教训，以及在贸发会议的授权和职能范围内进一步落实行动和承诺的前进之路。本报告详细阐述了秘书处的研究和政策分析工作是如何为国家、区域和全球各级就影响最不发达国家的贸易和发展问题开展政策对话和建立共识作出贡献的。同样，秘书处开展的技术合作和能力建设活动也为最不发达国家努力培养人力资源和建设机构能力提供了极大的帮助。在建立共识方面，贸发会议的政府间机制对直接影响最不发达国家的贸易和发展相关问题给予了特别的关注。



导言

1. 2011年5月召开的第四次联合国最不发达国家问题会议通过了《伊斯坦布尔行动纲领》。¹ 2016年5月27日至29日在土耳其安塔利亚对《纲领》进行的高级别中期全面审评活动通过了一项政治宣言，预计将有助于改善余下几年中《纲领》重点领域的执行情况。

2. 作为对《纲领》执行工作作出的部分贡献，贸发会议在一系列领域内为最不发达国家提供支持。贸发会议特别针对最不发达国家的需求开展研究和政策分析。这项工作对于加强最不发达国家制订和实施政策的能力极为重要，对于在国家、区域和全球各级就影响最不发达国家的贸易和发展问题建立替代性政策和战略方面的共识也十分关键。2016年，贸发会议提出了政策行动建议，有望加强最不发达国家获得的国际支持、提高最不发达国家的债务可持续性、增进初级商品贸易对可持续发展作出的贡献并支持将贸易纳入多方位发展战略的主流。同样，贸发会议继续开展技术援助和能力建设活动，在加强最不发达国家的人力资源 and 机构能力方面提供帮助。最不发达国家继续在诸如“增强综合框架”等领域内请求贸发会议提供特定援助——“增强综合框架”针对一国的特定发展需求提供量身定制的建议。最不发达国家还围绕从最不发达国家类毕业的相关问题向贸发会议寻求援助。

3. 正如此前提交贸易和发展理事会的报告当中所讨论的那样，《伊斯坦布尔行动纲领》7%的增长目标以及在2020年以前使半数最不发达国家达到“毕业”标准这一目标，不大可能实现。但是，贸发会议继续在《纲领》所载重点领域的实施方面协同努力，并重点关注其授权和职能范围内的领域。贸发会议对进一步执行《纲领》所作的贡献与其三大支柱(即政策研究和分析、技术合作和能力建设，以及在政府间建立共识)切合。

一. 研究和政策分析

4. 《伊斯坦布尔行动纲领》的一项关键目标是在2020年以前使半数最不发达国家达到“毕业”标准。《纲领》以及中期审查活动中通过的政治宣言强调应加强国际支持措施，以协助最不发达国家达成《纲领》的各项目标，包括“毕业”目标。为帮助最不发达国家实现《纲领》各项目标和具体目标以及可持续发展目标，贸发会议2016年开展的研究和分析工作揭示了最不发达国家在利用现有国际支持措施方面所面临的一些挑战，并确定了机构和能力方面的局限性以及上述局限性所产生的影响。贸发会议推出的研究报告有助于最不发达国家了解本国的发展需求和首要重点，并了解本国可用以实现其更广泛发展目标的战略。

5. 《最不发达国家报告》是联合国系统内的主要旗舰报告之一，它完全聚焦于最不发达国家的前景和关切。2016年12月出版的《2016年最不发达国家报告——脱离最不发达国家地位之路及脱离之后：充分利用该进程》将“毕业”作为发展进程的组成内容予以重点关注。但是，正如报告当中所指出的那样，在2020年以前使半数最不发达国家达到“毕业”标准这一具体目标实现的可能性

¹ A/CONF.219/7。

极小。鉴于实现上述具体目标方面存在着挑战，《最不发达国家报告》强调有必要改进国家政策制定工作，也有必要完善最不发达国家从中获益的国际支持措施。在国家层面，最不发达国家需要出台旨在促进生产能力和经济结构转型的政策和战略。在国际支持措施方面，报告提倡开展下列活动：

(a) 捐助方履行其长期承诺，提供其国民收入的 0.15% 到 0.20% 用以援助最不发达国家，使援助更稳定、更可预测，并使援助与国家发展战略更密切对应；

(b) 加快进度实现最不发达国家的出口商品百分之百免税、免配额地进入发达国家市场；

(c) 继续努力，打破最不发达国家在世界贸易组织谈判中享有特殊和差别待遇问题上的僵局；

(d) 在 2017 年让为最不发达国家设立的技术银行全面、适时投入运营，为其配备充足的资金，并对每个国家的发展水平给予应有的考虑；

(e) 改进针对最不发达国家技术转让的监测工作；

(f) 使正在“毕业”国家的过渡过程更有系统、更加平稳，从而限制其“毕业”后不再享有国际支持措施所带来的冲击。

6. 2016 年 7 月出版的《2016 年非洲经济发展报告：非洲的债务动态与发展融资》审视了非洲内债和外债背后的一些主要政策问题，并就另类发展项目融资与债务总体可持续性之间需达成平衡的问题提供了政策指导。该报告分析了非洲获得国际债务的情况，还分析了内债作为一种可采用的发展融资手段是如何在某些非洲国家日益发挥作用的。该报告还审视了可采用的各种补充融资手段及其与债务的关系。鉴于资本市场的高度全球化性质，债务动态是国际发展界可对最不发达国家发挥支持作用的诸多渠道之一。《非洲经济发展报告》对大多数最不发达国家具有高度现实意义，因为有 34 个最不发达国家位于非洲。

7. 在秘书处围绕贸易与贫困问题开展工作的背景下，几个最不发达国家直接从秘书处提供的研究和政策分析支持中受益。贸发会议近期推出的手册《让贸易为最不发达国家服务：贸易主流化手册》用最不发达国家的特定经历，阐明了贸易与贫困之间的关系。组织了国家和区域的能力建设研讨会，讨论将贸易纳入国家政策和战略的问题。上述《手册》得以出版，在部分程度上要归功于这些研讨会。不丹、埃塞俄比亚、基里巴斯、老挝人民民主共和国、莱索托和塞内加尔是从相关支持中受益的部分国家。在创编一本具有现实意义并有助于解决最不发达国家面临的国际贸易挑战的手册过程中，国家政策制定机构的意见建议起到了重要作用。

8. 贸发会议继续围绕初级商品开展研究和政策分析工作。很多最不发达国家严重依赖初级商品出口，该主题对其具有至关重要的意义。2016 年，贸发会议委托编写了一份题为《发展中国家初级商品贸易单据造假问题：智利、科特迪瓦、尼日利亚、南非和赞比亚的案例》的报告，于 12 月发布。贸易单据造假问题导致发展中国家被剥夺了拟从自然资源开采中获得的合法收益，比如赞比亚在铜的出口方面。总的来说，贸发会议的研究结果显示，出口目的地集中和贸易单据造假问题的程度之间存在着密切关联。通过该报告，为初级商品单据造假问题的影响提供了实证依据。

9. 贸发会议还编写专门协助最不发达国家确定其能力建设需求的研究报告。2016年9月，贸发会议发布了《尼泊尔知识产权的发展维度：技术转让、获得医药、遗传资源和传统知识》。该报告作为建议提出了若干需通过立法或制定政策予以落实的实际举措，以使知识产权保护得以发挥技术和创新功能。技术转让、获得医药以及在传统知识上的投资，是可能受到一国的制度和知识产权影响的领域。该报告中提出的建议有待采取后续行动，比如协助建设必要的机构行动能力、在制定适当的法律方面提供技术援助以及探寻落实途径。

二. 技术合作与能力建设

A. 从最不发达国家类毕业

10. 在即将从最不发达国家类毕业的国家提供重要的政策方向方面，贸发会议可发挥长期的作用。大会第59/209号决议决定，在某国首次达到“毕业”标准后，联合国秘书长将邀请贸发会议秘书长就该特定国家编写一份脆弱性概况，供发展政策委员会在下一期三年期审查中纳入考量。此外，贸发会议还在最不发达国家政府直接提出要求后提供建议。2016年，贸发会议与诸如联合国经济和社会事务部、联合国开发计划署以及联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室等联合国系统内的其他实体协作，参与了为安哥拉和赤道几内亚举办的“毕业”研讨会。在这几次研讨会上，贸发会议带去了它在相互关联的贸易与发展问题上的专门知识，围绕有望减轻最不发达国家因丧失其特殊待遇而所受损失的战略以及如何对成功“毕业”所需的动力加以利用向各国政府提供建议。向安哥拉提供“毕业”相关建议，借鉴了2013年和2015年举办的研讨会成果。在2016年的研讨会上，向该国政府提供了一份制订平稳过渡战略的路线图。贸发会议继续和联合国开发计划署以及联合国系统其他实体一道，跟进上述路线图的实施。

B. 渔业

11. 贸发会议还致力于通过向最不发达国家直接提供技术援助来执行《伊斯坦布尔行动纲领》，其中包括诸如联合国发展帐户项目“建设特定最不发达国家的能力，以实现其渔业出口的升级和多元化”等项目。作为一种不断增长的出口商品，国内渔业对很多国家具有重要意义，不仅仅是作为一个出口收入来源，而且是为了保障农村社区的福祉以及作为促进粮食安全的一个关键因素。借鉴此前开展的工作，即2015年在科摩罗、莫桑比克和乌干达举办的研讨会，贸发会议于2016年在柬埔寨和缅甸举办了研讨会。来自政府和私营部门以及民间社会和学术界的利益攸关方讨论了主要问题并确定了迫在眉睫的优先事项，对制定战略解决渔业出口面临的障碍作出了贡献。贸发会议在主要利益攸关方的建言献策下，推荐了研讨会上总结出的针对具体部门的政策和战略，以供各国政府和国际发展伙伴实施。该项目还使受益国的专家得以前往中国参加中国水产科学研究院淡水渔业研究中心的一个培训项目。在中国的支持下，就遵守最不发达国家渔业出口(包括水产养殖和野生捕捞的鱼类)需满足的不断变化的食品质量与安全标准，对参加培训人员进行了培训。

12. 贸发会议围绕渔业开展了大量的工作，最终在 2017 年 4 月在毛里求斯举办了一场区域间培训和能力建设研讨会。研讨会与会人员来自柬埔寨、科摩罗、毛里求斯、莫桑比克、缅甸和乌干达。研讨会由两个主要环节组成，即围绕主要问题的讨论和实践培训。在头两天中，研讨会着眼于渔业部门相关的技术问题和实质性问题，尤其是该部门在最不发达国家和小岛屿发展中国家社会经济发展中所起的作用、上述国家面临的主要挑战及其成为成功的渔业出口国的机会和前景。最后两天专用于进行实践培训和从操作角度介绍渔业部门面临的最关键问题。这一环节使与会人员有机会参观了捕鱼上岸点、加工和包装企业、水产养殖场、手工渔场、鱼饲料加工企业以及保护和保存海洋生物多样性的海洋公园。与会人员还拜访了毛里求斯的主管部门，以进一步了解如何加强对国际食品质量与安全标准的遵守。贸发会议和毛里求斯围绕前进之路以及毛里求斯在支持非洲和亚洲的最不发达国家的发展努力方面的作用开展了讨论。

13. 贸发会议该项目所覆盖国家以及毛里求斯之间分享成功经验，有助于帮助各国了解渔业部门的发展潜力。对于拥有内陆和沿海渔业资源的若干最不发达国家来说，渔业部门有着促进增长、就业和粮食安全的巨大潜力。毛里求斯表达了成为渔业研究和发领域的区域卓越中心以及充当非洲和亚洲最不发达国家培训和能力建设中心的兴趣。尤其值得一提的是，毛里求斯拥有高级培训机构，包括毛里求斯大学、毛里求斯海洋学研究所和阿尔比恩渔业研究中心。这一提议不仅能加强南南合作，而且为最不发达国家提供了一个建设能力从而利用本国渔业部门的贸易和发展潜力的独特机会。

14. 贸发会议围绕渔业开展的工作中得出的总体政策建议包括以下部分内容：

(a) 提供主要的基础设施，尤其是鱼类加工用水和维持冷链所需的能源，至关重要。各国政府应评估该部门面临的制约因素，并在可让这一发展中的行业最大限度受益的共用基础设施上投资；

(b) 对该行业进行有效管理的监管能力和机构能力很重要。适当的政府部委、机构和(或)部门之间应明确划分责任。应确保监测机制切实有效，以防止产品的健康和标准出现下滑，并防止出现与非法、不报告和监管的捕鱼活动有关的问题；

(c) 应推广水产养殖业，因为该行业使各国可以规避鱼类种群方面的自然局限，也使各国可以更有效地调整具体产品，以定向迎合价值高的出口市场；

(d) 应提升渔业部门现有的技术专长，以增大该部门为其面临的最紧迫问题开发国内解决方案而非引进可能不适合本土情况的解决方案的可能性；

(e) 应统一和简化国际标准，以降低最不发达国家在竭力满足多重市场要求方面所面临的壁垒；

(f) 应与最不发达国家发展伙伴关系，以增强现有人力资本和基础设施的水平，从而提高出口产品的质量和数量；

(g) 与非法、不报告和监管的捕鱼活动有关的很多问题都是跨境问题。各国应合作共事，建立区域伙伴关系，以联手抑制损害各国合法渔民的有害捕鱼活动。

C. “增强综合框架”

15. “增强综合框架”是一项专为最不发达国家设计的方案，而贸发会议是开展其活动的一个主要合作伙伴。应某个最不发达国家的请求，贸发会议协助该国更新了其贸易一体化诊断性研究——该研究充当着一个发现国内政策局限和空白的工具，并协助该国制定了行动汇总表，以解决国内的贸易瓶颈。上述研究活动确定了最不发达国家融入多边贸易体系以及将贸易问题纳入国家发展战略的主流方面存在的制约因素。2016年，贸发会议为布基纳法索制定国家贸易多样化和贸易便利化问题中期规划作出了贡献——该中期规划旨在加强制定和实施贸易政策方面的国内自主能力，还协助该国政府将贸易纳入国家发展规划。贸发会议还更新了埃塞俄比亚的贸易一体化诊断性研究。此次更新侧重于完善亚的斯亚贝巴和吉布提之间的贸易走廊，以促进商品和服务经由吉布提港的流通，目的在于利用新近竣工的亚的斯亚贝巴到吉布提之间的铁路来最大限度地扩大两国的贸易机会。这条新建的铁轨走廊得益于中国的重大财政支助，预计将极大地改善使用这条线路的大宗货物的过境时间。预计该铁轨走廊将通过南南合作增进两国的贸易和发展前景，而长期利用吉布提港来连通海港的内陆国家埃塞俄比亚的国际贸易成本预计将出现大幅降低。两国应打造各自的生产和供应能力，并改进贸易制度和海关操作方式，以为商品和服务的流通提供便利。

D. 贸易物流、出口多样化以及服务政策审评和投资政策审评

贸易物流和贸易便利化

16. 贸发会议题为“建设发展中国家向可持续货运转型的能力”的联合国发展账户项目，其目的在于建设能力，以在设计、规划、制定和实施可持续货运战略和政策时将可持续性标准纳入其中。该项目第一阶段重点关注东部非洲两条主要的过境和运输走廊，即北部走廊和中部走廊。这两条走廊将最不发达国家布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达、南苏丹、乌干达以及坦桑尼亚联合共和国和非最不发达国家肯尼亚连通在一起。2016年3月，贸发会议与北部走廊过境和运输事务协调局以及中部走廊过境运输促进署合作，在内罗毕举办了一场培训与能力建设研讨会。

17. 围绕《贸易便利化协定》进行的谈判活动于2013年结束。继世界贸易组织三分之二成员国批准之后，《协定》于2017年2月22日生效。最不发达国家在成功实施《协定》方面面临着重重挑战，而贸发会议2016年在就此向上述国家提供支持方面尤为活跃，其中包括在分类和通知义务、批准、制订项目提案以及设立和运营国家贸易便利化委员会方面提供援助。很多国家在实施关于过境自由的第11条方面面临难度，因而提出了技术和财政援助请求。

农业和国家绿色出口

18. 由贸发会议组织的老挝有机农业论坛，是贸发会议藉以支持最不发达国家培养生产能力的另一个活动。第五届老挝有机农业论坛于2016年6月15日和16日在万象举办，旨在盘点农业部在援助组织支持下借鉴此前论坛上提出的建议而制定的国家有机农业战略。与会人员在第五届论坛上探讨了合作伙伴关系问题，以确保老挝人民民主共和国有机农业部门的可持续性，同时提高参与其中的主要公营和私营利益攸关方、组织和捐助方之间的协调一致性。

19. 2016 年 7 月，贸发会议发布了《瓦努阿图国家绿色出口纵览：椰子—椰子、可可—巧克力和檀香木》。瓦努阿图既是一个最不发达国家，也是一个小岛屿发展中国家。贯穿该国历史，椰子、可可和檀香木产品的出口为其吸引了国际上的兴趣。上述报告将注意力吸引到瓦努阿图极具竞争力的三大价值链上，并在对国际市场的研究和分析基础上，确定了扩大上述农产品有望为国民经济和福祉所作之贡献的机会。贸发会议所开展工作产生的一个结果是，在国家利益攸关方的合作下为上述三大价值链制订了拟于下一个五年实施的国家行动计划。

服务政策审评

20. 2016 年 7 月，贸发会议发布了《服务政策审评：孟加拉国》。孟加拉国纺织品出口强劲，有必要制定战略促进工业和其他部门的出口，以避免出现过于依赖某个单一产品的风险。由于其人口规模，孟加拉国在电信和信息技术服务方面已经拥有了一个相当大的国内市场，具备利用这一现有基础扩张入国际市场的潜力。服务政策审评揭示出孟加拉国适于从政策角度给予关注的若干领域，有望不仅在信息技术方面，而且在医疗、旅游、会计和工程方面提振该国的服务出口。

投资政策审评

21. 在投资问题上，贸发会议开展旨在协助最不发达国家吸引投资并从中获益的能力建设活动，其中包括外商直接投资。2016 至 2017 年间，冈比亚从贸发会议的一项投资政策审评中受益。该审评报告系应冈比亚政府的要求编写，其中提出了以行动为导向的建议，以完善冈比亚投资方面的法律框架并改进该国促进外商在其境内投资的方法。该审评报告强调，尽管冈比亚有着总体来说开放的投资制度，但该国吸引外商直接投资并从中获益的潜力在很大程度上依然尚未发掘。欲改善整体投资环境，需出台更明确的法律规定，还需更切实地实施在冈比亚开展商业活动所适用的法律。反过来，这又需要加强政府机构的能力，尤其是在制定缓急有序、重点突出的促进投资战略方面的能力。若能出台适当的政策和制度来扶植一个充满活力的私营部门，则外商直接投资有望在帮助冈比亚实现其发展目标方面发挥重要作用。

培养人力资源和建设机构能力

22. 在欧洲联盟的支持下，贸发会议于 2017 年着手开展一项题为“以培训促贸易(第二期)”的重大项目。该项目将就国际贸易事务，对安哥拉的利益攸关方进行培训。继 2016 年 11 月前往安哥拉开展筹备任务后，安哥拉政府、欧洲联盟和贸发会议商定围绕以下五个重点领域对安哥拉的从业人员进行培训：贸易政策和谈判；贸易融资和物流；中小型企业的发展；贸易便利化；扫描非石油贸易机会。在未来五年中，该项目致力于加强安哥拉使其国际贸易摆脱几乎完全依赖石油状况的能力，培养该国的经济抗御力，并协助该国朝着从最不发达国家类毕业的方向前进。

三. 建立共识和政府间支持

23. 2016 至 2017 年间，贸发会议通过在一系列政府间活动上阐述理由，呼吁更加全面地开展向最不发达国家倾斜的发展行动，继续将《伊斯坦布尔行动纲领》向前推进。自成立以来，贸发会议支持最不发达国家在国际社会中更充分地参与

各项政府间进程。贸发会议通过直接资助最不发达国家参与某些活动，但也通过在完善的研究和分析佐证下推介最不发达国家的观点来实现这一点。

A. 联合国贸易和发展会议第十四届大会

24. 2016 年间，对最不发达国家有影响的贸易和发展相关问题，包括《伊斯坦布尔行动纲领》的执行问题，在 7 月召开的联合国贸易和发展会议第十四届大会（贸发会议第十四届大会）上进行了充分的讨论。贸发会议第十四届大会期间，举行了几场与最不发达国家直接相关的部长级圆桌会议和高级别活动，其中包括：

(a) 部长级圆桌会议：

(一) 通过南南机制解决脆弱之处并培养抗御能力——创新地利用区域金融和货币一体化；

(二) 使贸易更好地为非洲国家和最不发达国家服务——如何确保贸易具有包容性并向穷人倾斜；

(三) 无最不发达国家的世界——努力建立一个更好的框架，以协助最不发达国家通过结构转型实现“毕业”；

(b) 高级别活动：

(一) 促进非洲的结构转型；

(二) 培养最脆弱经济体的抗御能力；

(c) 最不发达国家部长级会议。

25. 上述圆桌会议和高级别活动为围绕最不发达国家继续存在和正在出现的特定社会经济情况建立共识以及更好地阐述最不发达国家的发展需求、首要问题和挑战作出了贡献，并为解决最不发达国家和发展伙伴在加大力度执行《伊斯坦布尔行动纲领》方面面临的挑战提出了政策行动建议。

26. 最不发达国家部长级会议就解决复杂的发展挑战和推动其经济可持续发展的问题通过了一项宣言。尤其值得一提的是，他们决心“履行我们的各项承诺，在我们各自能力范围内，执行《伊斯坦布尔行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》，以及其他相关国际发展协议；继续并加强努力，建设生产能力和促进结构转型；承担起责任，确保我们各自国家涉及发展问题的贸易和相关战略连贯一致，并纳入我们的总体国家发展战略和政策中”。上述宣言还敦促贸易和发展伙伴“支持贸发会议促成一个公平、包容、公正、透明和可预测的国际贸易体系的努力；支持要求加强贸发会议在改革国际税务和金融结构以及国际投资规则方面的作用的呼吁；继续并加强对最不发达国家的支持，协助其达成《伊斯坦布尔行动纲领》的目标和可持续发展目标，以及其他相关的发展目标”。

27. 对最不发达国家具有关键意义的贸易和发展重点问题及其关切问题包含在贸发会议第十四届大会成果文件《内罗毕共识》当中。《内罗毕共识》请贸发会议“根据《伊斯坦布尔行动纲领》，通过培训和能力建设，继续开展并加强在最不发达国家的技术合作活动。”

B. 关于《伊斯坦布尔行动纲领》的机构间会议

28. 2017年2月，贸发会议出席了最不发达国家机构间协商小组第十四次会议。来自整个联合国系统的各方代表讨论了围绕《伊斯坦布尔行动纲领》取得的进展以及继续达成《纲领》具体目标的各项计划。该会议是一个年度契机，可供贸发会议发现与诸如联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室等在该领域开展重要工作的其他机构之间的协同增效作用。在第十四次会议上，围绕促进投资和为最不发达国家建立技术银行两个问题开展了全面的讨论。这两个问题均是贸发会议有着关键兴趣的领域。讨论将有助于贸发会议在未来几年中就上述问题与其他国际发展伙伴协调配合。

C. 为联合国秘书长提交大会第七十二届会议的报告作出贡献

29. 秘书处每年为由联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室协调编写的秘书长关于最不发达国家相关活动的报告提供资料。上述资料构成了秘书长就《伊斯坦布尔行动纲领》执行情况提交大会的综合报告的部分内容。贸发会议为上述报告作出的贡献在联合国各机构中独树一帜，是围绕贸易和发展以及最不发达国家面临的挑战为所作的叙述。

四. 汲取的经验教训和前进之路

30. 本报告所述贸发会议的干预领域表明，最不发达国家在《伊斯坦布尔行动纲领》所确定领域内对秘书处的支持越来越感兴趣，也越来越有需求。欲有效应对成员国日渐增多的要求，需要各捐助方、受益国和秘书处齐心协力。今后，重点应放在加强最不发达国家制定和实施政策的能力上。这将进而有助于努力增强技术合作与能力建设项目和方案对这些国家国内机构及其经济的实质性影响或发展影响。为此，应继续开展旨在增强最不发达国家自主能力的现有工作，与此同时在国家一级确保此类活动的可预测性和可持续性。

31. 贸易和发展理事会第六十三届会议以针对各项活动开展的中期全面审评为基础，讨论了实现《伊斯坦布尔行动纲领》目标的进展情况。讨论显示，《纲领》的很多具体目标不大可能实现。在执行《纲领》的余下几年中，贸发会议将更多地重点围绕最不发达国家的迫切需求和首要问题，继续开展其分析和实践活动。

32. 最不发达国家所面临贸易和发展挑战的复杂性要求采取多样化的干预手段，也要求最不发达国家以及国际发展和贸易伙伴的高度参与。当最不发达国家的国家机构积极参与技术援助项目的制订和实施时，成果会更斐然，产生可见的影响。鉴于贸发会议在最不发达国家所开展的活动和项目的范围，各国对项目设计、开发和实施的参与极具价值。

33. 贸发会议将继续努力通过围绕建设生产能力开展工作和重点发掘实现结构转型的途径，协助最不发达国家实现其发展目标。结构转型反过来将有助于创造有成效的就业机会，增强最不发达国家生产商品和提供服务的能力，并帮助它们在国际上获得竞争力。

34. 正如几近从最不发达国家类毕业的国家在贸易相关问题上不断提出的援助要求所表明的那样，向发展中国家或中等收入国家类的过渡并非一蹴而就。诸如不丹、尼泊尔、圣多美和普林西比、所罗门群岛以及东帝汶等国在这一领域的援助需求将依然强烈，而上述国家均已达到“毕业”标准，离“毕业”资格越来越近。鉴于“毕业”进程将会导致丧失贸易优惠，在最不发达国家接近“毕业”之际，贸发会议的任务及其在贸易和相关事务上的特定职能对最不发达国家而言尤其具有现实意义。贸发会议通过在最不发达国家“毕业”过程中为其提供支持，努力协助它们在整个“毕业”过程中生成和保持政策势头，以使其有望继续增长，而非在中等收入陷阱中停滞不前。

35. 贸易和发展理事会预计将以本报告所述贸发会议在报告期内为执行《伊斯坦布尔行动纲领》作出的贡献为基础，就继续和扩大秘书处开展的最不发达国家相关工作向其提供进一步的指导。在此情境下，正如此前会议期间一样，贸易和发展理事会可能会通过以行动为导向的商定结论。上述商定结论预计将解决如何确保现有能力建设活动具有可持续性和可预测性的途径和手段问题。此类结论还应争取用尽可能好的途径和手段，来应对最不发达国家对贸发会议业务和分析工作的日益增长的需求，以支持这类国家努力培养人力资源和建设机构能力。
