



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
9 April 2018
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Шестьдесят пятая сессия, часть I

Женева, 4–12 июня 2018 года

Пункт 2 а) предварительной повестки дня

**Новые пути преодоления Организацией Объединенных
Наций кризиса многостороннего подхода, торговли
и ее механизмов в области развития и возможный
вклад ЮНКТАД**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Многосторонний подход и международная торговля испытывают все более возрастающее давление, в частности в разрезе их влияния на процесс развития. Это усугубляется ростом националистических настроений, более широким проведением политики ограничения торговли, появлением новых препятствий при принятии норм «жесткого права» в ходе многосторонних торговых переговоров и усилением тенденции к выработке торговых соглашений в двустороннем, многостороннем и региональном форматах. Перед международным сообществом стоит задача добиться того, чтобы противодействие, на которое в настоящее время наталкиваются многосторонний подход и международная торговля, не умаляло вклада международной торговли в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижение целей в области устойчивого развития. Организация Объединенных Наций и ЮНКТАД, которая является координационным центром в системе Организации Объединенных Наций для комплексного рассмотрения вопросов торговли и развития, призваны сыграть в этом отношении важную роль.



Введение

1. В разделе 1 настоящей записки рассматривается кризис многостороннего подхода и международной торговли. В разделе 2 намечены подходы для максимального увеличения вклада торговли во всеохватное устойчивое развитие. В разделе 3 рассматриваются вопросы повышения эффективности подходов ЮНКТАД в сфере формирования межправительственного консенсуса и выработки норм «мягкого права» в дополнение к «жестким» нормам. В заключение в записке приводится ряд предложений и вопросов для обсуждения в целях активизации многосторонних подходов к тематике торговли и устойчивого развития.

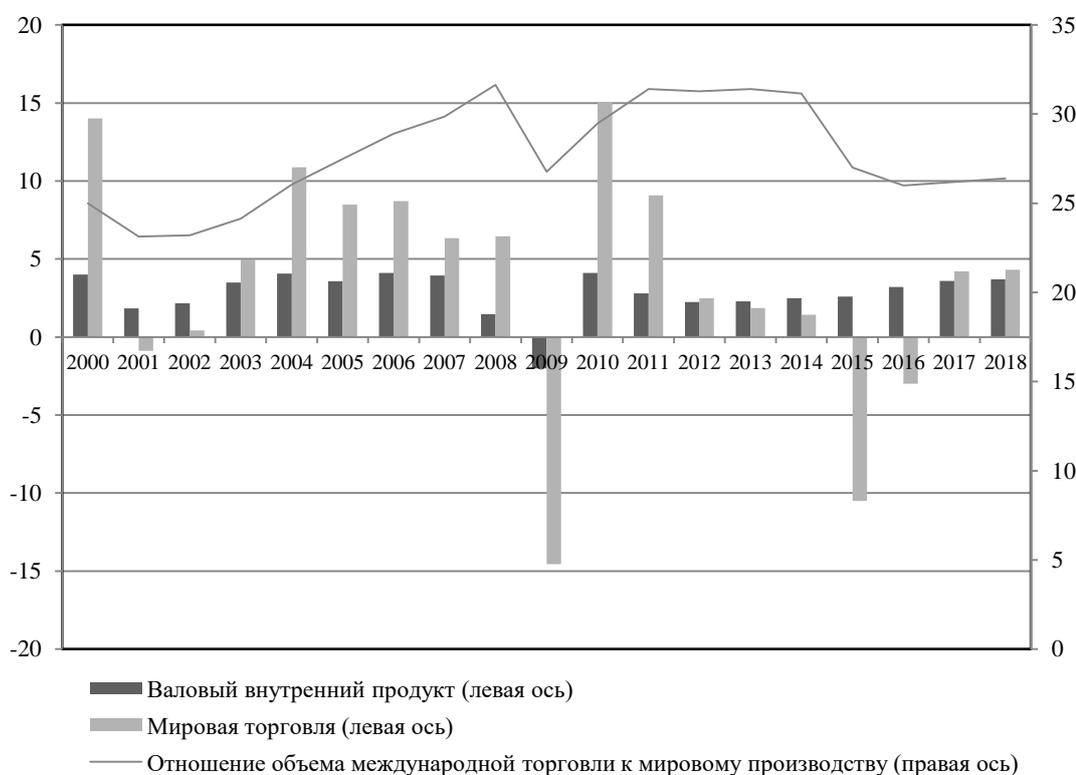
I. Тенденции в динамике международной торговли и многостороннего сотрудничества

2. На долю международной торговли приходится значительный объем производства стран, однако рост ее значимости замедлился. Наиболее часто используемый показатель тенденций к глобализации, а именно соотношение стоимостного объема международной торговли к мировому объему производства, остановился в 2011–2014 годах на уровне приблизительно 30% (впервые этот уровень был достигнут в 2007 году), а затем, в 2015 и в 2016 годах, снизился примерно на 5% (диаграмма 1).

Диаграмма 1

Тенденции в динамике международной торговли и мирового объема производства

(в процентах)



Источник: расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных ЮНКТАДстат.

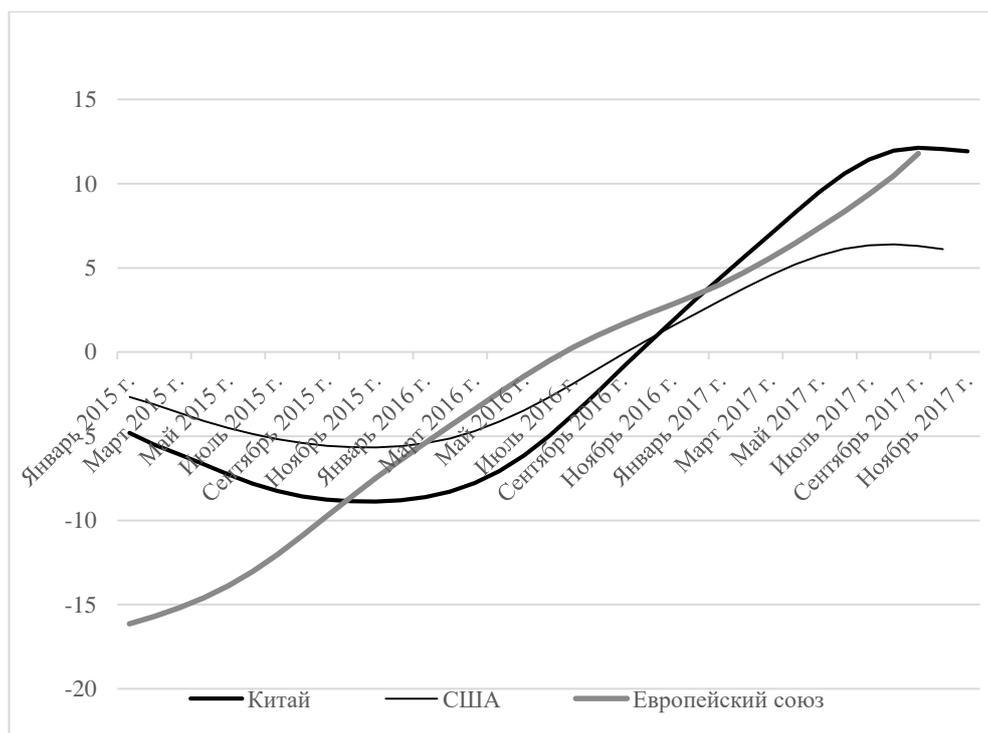
3. Самые последние статистические данные и прогнозы свидетельствуют о положительных тенденциях в динамике как международной торговли, так и мирового производства. На диаграмме 2 представлены тенденции в торговле трех крупнейших экономик – Китая, Соединенных Штатов Америки и Европейского союза, – которые

проиллюстрированы с помощью процентного изменения стоимостного объема торговли, измеренного как совокупность импорта и экспорта, в сравнении с аналогичным месяцем предыдущего года; отмечается резкое снижение объема торговли в 2015 году и в начале 2016 года, а начиная с четвертого квартала 2016 года во всех трех случаях имеет место подъем. В целом в 2017 и 2018 годах по темпам роста торговля, вероятно, будет опережать производство, хотя и незначительно. Ожидается, что рост мирового производства составит приблизительно 3,6 процентных пункта, а торговли порядка 4 процентных пунктов¹. Оживление роста торговли является положительным фактором, в частности, для развивающихся стран, при условии, что оно отражает рост экспорта в этих странах.

Диаграмма 2

Годовые темпы роста торговли в ряде стран

(в процентах)

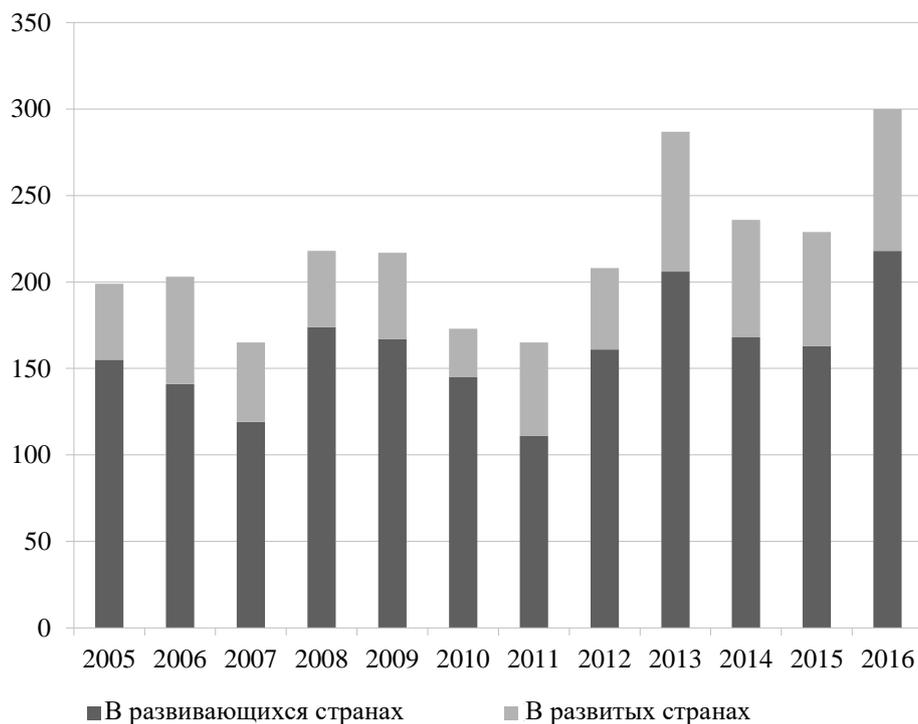


Источник: расчеты ЮНКТАД на основе данных Бюро переписи населения Соединенных Штатов, Евростата и Национального статистического бюро Китая.

4. Восстановление уровня торговли остается нестабильным, поскольку пока еще слишком рано судить, сохранится ли эта положительная тенденция в предстоящие годы. В мировой экономике сильны элементы неопределенности и уязвимости, к тому же усиливающиеся трения между странами в сфере торговли могут негативно сказаться на международной торговле в ближайшем будущем. Государственная поддержка глобализации и развития многостороннего сотрудничества ослабла. Обеспокоенность по поводу преимуществ глобализации находит отражение и в резком росте протекционистской риторики. Вызывают озабоченность дебаты о сохраняющейся несбалансированности торговли и справедливости практики поощрения экспорта в торговле крупнейших партнеров. Кроме того, эти тенденции сопровождаются расширением мер торговой защиты, таких как антидемпинговые и защитные меры, а также нарастанием числа связанных с этим расследований и споров (рис. 3 и 4). В результате воздействия всех этих факторов участники процессов выработки политики стали с большей осторожностью относиться к многосторонним инициативам в области сотрудничества.

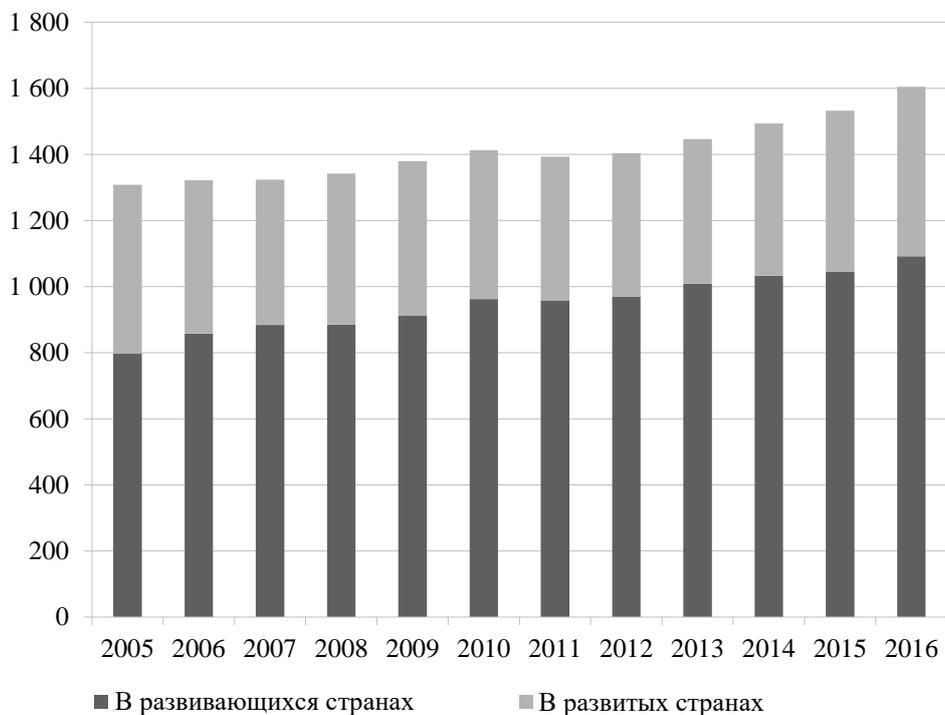
¹ International Monetary Fund, 2017, *World Economic Outlook October 2017: Seeking Sustainable Growth – Short-Term Recovery, Long-Term Challenges*, Washington, D.C.

Диаграмма 3
Антидемпинговые расследования: количество начатых расследований



Источник: UNCTAD, 2017, *Key Statistics and Trends in International Trade 2016: A Bad Year for World Trade?* United Nations publication, Geneva.

Диаграмма 4
Меры торговой защиты: количество дел, по которым были приняты меры



Источник: UNCTAD, 2017.

5. Существует опасность того, что недавно принятые протекционистские меры спровоцируют торговые споры, ответные действия или торговые войны. Если многие страны, в частности крупные торговые державы, будут вовлечены в споры, связанные с торговлей, то такие трения могут затруднить оживление международной торговли и подорвать многостороннее сотрудничество.

6. Наряду с ослаблением тенденции к глобализации на протяжении прошедшего десятилетия все шире признается, что экономические выгоды и возможности, порождаемые глобализацией, не носят всеобъемлющего характера и не всегда трансформируются в устойчивое экономическое, социальное и экологическое благополучие. Торговля способствует избавлению миллионов людей от нищеты, однако по-прежнему остается большое число людей, для которых процесс глобализации и открытость торговли оборачиваются пагубными последствиями. В некоторых странах все чаще считается, что международная торговля и регулирующие ее правила, разработанные в течение многих лет многостороннего сотрудничества и проводимые в жизнь на основе международных соглашений, наносят вред простым работникам и приводят к ликвидации рабочих мест, особенно в обрабатывающей промышленности. Такие проблемы заостряют внимание на вопросе о справедливом распределении выгод от торговли и необходимости в этой связи проводить разработку политики на всех уровнях, обеспечивая в достаточной степени защиту интересов наиболее уязвимого населения. Кроме того, быстрый технический прогресс, например автоматизация производственных процессов, оборачивается вытеснением части работников, открывая, правда, возможности для создания новых рабочих мест благодаря технологическим достижениям, и поэтому решающее значение приобретает разработка стратегий эффективного использования плодов технического прогресса.

7. Геополитические вызовы, технологические инновации и сдвиги, обусловленные воздействием социальных и экологических факторов, порождают комплексные и требующие незамедлительного решения проблемы как на национальном, так и на глобальном уровнях. Эти трудности и необходимость их преодоления на коллективной основе стали дополнительным стимулом для принятия Повестки дня на период до 2030 года. Вместе с тем, несмотря на динамику, достигнутую в результате принятия целей в области устойчивого развития (ЦУР), отмечается рост обеспокоенности по поводу возможностей многостороннего подхода и его практической применимости для решения глобальных проблем и содействия устойчивому развитию на основе укрепления глобального партнерства. Правительствам многих стран становится все труднее совмещать выполнение своей внутренней повестки дня с международными обязательствами, которые нередко напрямую пересекаются с чувствительными областями политики, относящимися к сфере национальной компетенции.

8. Ослабление тенденции к глобализации находит свое отражение и в состоянии некоторых процессов многостороннего сотрудничества, в частности в тупиковой ситуации, сложившейся в многосторонней нормотворческой деятельности по регулированию торговли в рамках Всемирной торговой организации и при назначении членом ее апелляционного органа. Затянувшаяся пауза в достижении всеобъемлющих результатов, в том числе на недавних конференциях на уровне министров, свидетельствует об имеющихся на данном этапе трудностях, с которыми сталкивается реализация многосторонней повестки дня. Одни трудности возникают из-за отсутствия консенсуса в ходе переговоров по многосторонней политике и правилам, которые могли бы наилучшим образом поддержать процесс развития в развивающихся странах. Другие трудности возникают из-за появления новых проблем, обусловленных стремительными изменениями, которые переживает мировая экономика, например в области электронной торговли, инвестиционной деятельности и упрощения процедур торговли, которые стремятся решить некоторые страны.

9. Во многих развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и странах с небольшой и уязвимой экономикой, по-прежнему велика потребность в расширении участия в международной торговле, равно как и сфера такого расширения. Поэтому важно установить надежные и согласованные на многостороннем уровне

жесткие правила торговли, чтобы обеспечить предсказуемый, прозрачный и стабильный характер открытия рынков. Однако усилия, направленные на укрепление многосторонней деятельности по выработке жестких правил торговли, по-прежнему пробуксовывают, в то время как на двустороннем и региональном уровнях процесс разработки политики продолжает развиваться. По-прежнему растет число соглашений о преференциальной торговле, инвестиционных договоров и программ технической помощи, нацеленных на проведение реформ в политике, устанавливающей правовое регулирование на границе и после ее пересечения. В этой связи необходимо учитывать две проблемы. Во-первых, более поляризованный подход к выработке международных правил может не соответствовать интересам сторон, уступающих другим партнерам по своим переговорным возможностям и экономическому весу. Во-вторых, такая поляризация, вероятно, приведет к появлению набора противоречащих друг другу правил, которые впоследствии может быть непросто установить на многостороннем уровне, поскольку в их основе могут лежать интересы социальных групп и экономического лобби.

10. Таким образом, существует высокий уровень неопределенности в отношении того, как многостороннее сотрудничество и система многосторонней торговли будут развиваться в ближайшие годы. Чтобы международное сотрудничество возобновилось и увенчалось успехом, особенно в отношении Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития (ЦУР), правительствам необходимо продвигать такую экономическую повестку дня, которая не только ориентирована на внешний мир, но и опирается на принципы справедливости и равенства и сулит выгоды гораздо более широкому спектру субъектов. В отсутствие согласованной многосторонней повестки дня, в которой были бы отражены факторы противодействия глобализации, мир может продолжить сползание к национализму и многополярности.

II. Обеспечение вклада торговли в достижение целей в области устойчивого развития

11. В последние десятилетия торговля способствовала повышению темпов национального экономического роста и развития и обеспечению населения широким спектром товаров и услуг. С учетом роли торговли в рамках ЦУР 17 были поставлены конкретные задачи, связанные с торговлей. Кроме того, тот факт, что эти задачи являются неотъемлемой составляющей достижения всех ЦУР, служит напоминанием о том, что торговля не является самоцелью. Торговля и торговая политика должны выступать в роли катализатора социально-экономического и экологически устойчивого развития, содействуя осуществлению обязательства по созданию экономики, ориентированной на интересы людей, которое сформулировано в Повестке дня на период до 2030 года. Торговая политика и торговые правила отражая дополняющие их национальные и региональные стратегии, должны быть ориентированы на содействие развитию, с тем чтобы сокращать масштабы нищеты, создавать рабочие места и/или обеспечивать механизмы социальной защиты затронутого населения, а также содействовать устойчивому развитию.

A. Торговля как двигатель роста: соответствующие ей задачи в рамках ЦУР

12. В Повестке дня на период до 2030 года говорится о том, что «международная торговля является одной из движущих сил всеохватного экономического роста и сокращения масштабов нищеты и способствует достижению устойчивого развития»². В число задач, связанных с торговлей, входят следующие: поощрять универсальную, основанную на правилах, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему (задача 17.10); значительно увеличить экспорт развивающихся стран, в частности в целях удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 году (задача 17.11); а также обеспечить своевременное

² A/RES/70/1.

предоставление всем наименее развитым странам на долгосрочной основе беспоплатного и неквотируемого доступа на рынки (задача 17.12). Кроме того, торговля генерирует важные ресурсы, которые могут помочь в финансировании деятельности по достижению ЦУР. Таким образом, подчеркивается особое значение ориентированной на содействие развитию международной торговли как двигателя роста, особенно в развивающихся странах.

13. Что касается системы многосторонней торговли, то одиннадцатая Конференция министров Всемирной торговой организации, состоявшаяся в декабре 2017 года, не увенчалась принятием официального итогового документа в форме всеобъемлющей декларации министров. Вместо этого министры приняли ряд решений по ограниченному числу вопросов, в частности о субсидиях для рыбного промысла (см. вставку). Кроме того, некоторые участники договорились приступить к обсуждению трех новых вопросов, а именно электронной торговли, упрощения процедур инвестиционной деятельности, а также микро-, малых и средних предприятий.

Всемирная торговая организация: субсидии для рыбного промысла

До проведения одиннадцатой Конференции на уровне министров казалось, что имеются неплохие шансы достичь соглашения о прекращении пагубных субсидий для рыбного промысла в соответствии с задачей 14.6 о запрещении или отмене таких субсидий к 2020 году, учитывая настойчивую потребность в осуществлении этой задачи.

Вместо этого участники Конференции договорились «продолжать конструктивное участие в переговорах по субсидиям для рыбного промысла с целью принять на Конференции на уровне министров 2019 года соглашение о всеобъемлющих и эффективных мерах регулирования, которые предусматривают запрет некоторых форм субсидий для рыбного промысла, способствующих избытку промысловых мощностей и перелову, и которые отменяют субсидии, способствующие [незаконному, несообщаемому и нерегулируемому] рыбному промыслу, и признать, что неотъемлемым элементом этих переговоров должен стать вопрос о предоставлении членам из числа развивающихся и наименее развитых стран надлежащего и эффективного особого и дифференцированного режима». Согласно этому решению, был установлен крайний срок для того, чтобы найти решение проблемы пагубных экономических стимулов, которые способствуют истощению рыбных ресурсов и подрывают средства к существованию населения прибрежных районов.

Связь между ЦУР и Дохинским раундом переговоров в вопросе о субсидиях для рыбного промысла наглядно свидетельствует о возможностях и трудностях, связанных с использованием многосторонней торговой политики в качестве эффективного инструмента для решения насущных экологических проблем в рамках ЦУР.

В порядке помощи в проведении этих переговоров на четырнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в 2016 году ЮНКТАД вместе с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и при поддержке 91 государства приняли совместное заявление о регулировании субсидий для рыбного промысла, целью которого стало содействие формированию консенсуса для успешного завершения переговоров. ЮНКТАД продолжает работу с государствами-членами над решением этой проблемы общественных благ.

Источники: World Trade Organization, 2017, Fisheries subsidies: Ministerial Decision of 13 December, document WT/MIN(17)/64; UNCTAD, 2016, Regulating fisheries subsidies, доступно по адресу <http://unctad.org/en/Pages/DITC/Trade-and-Environment/Regulating-Fisheries-Susidies.aspx> (по состоянию на 3 апреля 2017 года).

14. Облегчение доступа к рынкам развивающихся стран на их границах (задачи 17.11 и 17.12) и к внутренним рынкам секторов экономики, имеющих важнейшее значение для малообеспеченных слоев населения, по-прежнему остается непростой задачей. Так, например, в развитых странах доступ к рынкам сельскохозяйственной продукции остается ограниченным из-за тарифных мер таможенной защиты и внутренней поддержки в форме субсидий. Начиная с 2005 года средние тарифы на сельскохозяйственную продукцию превышают 6%, и в течение последних нескольких лет они существенно не сокращались. Такие ограничения по-прежнему имеют важное значение, однако нетарифные меры и частные стандарты зачастую еще больше препятствуют экспорту. Число нетарифных мер увеличилось с более чем 1 500 в середине 2000-х годов до более чем 2 500 в 2015 году. Как правило, такие меры приводят к тому, что в продовольственном и сельскохозяйственном секторах удельная стоимость продаваемых товаров увеличивается на 15–30%, а в секторах обрабатывающей промышленности – на 5–20%³.

15. Часто нетарифные меры и частные стандарты значительно препятствуют доступу к рынкам, в то же время способствуя обеспечению устойчивого развития. Многие нетарифные меры вытекают из актов внутреннего законодательства, призванных обеспечивать охрану здоровья и безопасности населения или окружающей среды, а частные стандарты используются для удовлетворения растущих запросов потребителей в области экологической и социальной устойчивости. Важно отметить, что, несмотря на схожие цели внутреннего законодательства, в разных странах оно, как правило, различается, в результате чего возникают ненужные препятствия для торговли. В этом отношении могут помочь координация и/или согласование политики в этой сфере, в частности благодаря принятию международных стандартов и сближению регламентов. Дальнейшая работа по этому вопросу может опираться на координацию со стороны ЮНКТАД деятельности в области нетарифных мер целого ряда учреждений Организации Объединенных Наций и международных и региональных организаций, а также на всеобъемлющую базу данных о нетарифных мерах ЮНКТАД. Кроме того, она может опираться на партнерство ЮНКТАД с несколькими учреждениями Организации Объединенных Наций, а именно с Форумом Организации Объединенных Наций по стандартам устойчивости, целью которого является решение проблем доступа к рынкам и развития, обусловленных частными стандартами (см. <https://unfss.org/>).

16. Оперативные, надежные и прозрачные процедуры торговли имеют важное значение для получения развивающимися странами доступа к зарубежным рынкам и их участия в глобальных производственно-сбытовых системах. Кроме того, благодаря смежным инвестициям в наращивание потенциала и реформирование государственного сектора, осуществление реформ в области упрощения процедур торговли предполагает прямые выгоды для национального развития, связанные с населением и работой учреждений. Конкретные меры, предусматривающие прозрачность, создание потенциала и институциональную модернизацию, непосредственно сказываются на достижениях нескольких ЦУР. Кроме того, осуществление мер по упрощению процедур торговли тесно коррелирует с показателями развития. Иными словами, вероятность того, что развивающаяся страна будет осуществлять реформы, направленные на упрощение процедур торговли, зависит не только от желания увеличить объем своей внешней торговли, но и, прежде всего, от национального потенциала для проведения таких реформ.

³ UNCTAD, 2013, *Non-Tariff Measures to Trade: Economic and Policy Issues for Developing Countries* (издание Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк и Женева).

17. Многие меры, предусмотренные Соглашением об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организацией, которое вступило в силу в 2017 году, напрямую связаны с ЦУР. Например, в статье 1 говорится о публикации и доступе к информации об импортно-экспортных процедурах и процедурах при транзите, и страна, соблюдающая положения статьи 1, может таким образом приблизиться к выполнению задачи 16.10, которая заключающаяся, в частности, в обеспечении доступа общественности к информации. Облегчая торговлю и повышая ее прозрачность, многие меры по упрощению процедур торговли прямо стимулируют неформальные предприятия к тому, чтобы они декларировали свои транзакции и участвовали в официальной внешней торговле, тем самым способствуя осуществлению задачи 8.3, касающейся официального признания и развития микро-, малых и средних предприятий.

18. Поскольку развивающимся странам все труднее получать доступ к крупным и сложным рынкам, как никогда важное значение приобретают помощь в целях развития и глобальные партнерства в интересах развития. Для облегчения доступа развивающихся стран к рынкам необходимо повышать эффективность помощи в целях развития, например, посредством увеличения объема ресурсов, выделяемых по линии инициативы «Помощь в интересах торговли», предоставления связанной с торговлей информации и наращивания инвестиций.

В. Стратегические области, в рамках которых следует расширять вклад торговли в реализацию Повестки дня на период до 2030 года

19. На макроэкономическом уровне на международную торговлю, т. е. экспорт товаров и услуг, приходится более половины валового внутреннего продукта многих стран с низким уровнем дохода. Кроме того, при определенных условиях международная торговля обеспечивает большое число рабочих мест во многих развивающихся странах (ЦУР 8), способствуя достижению других ЦУР, касающихся доступа к продовольствию, медицинской помощи, образованию, энергоносителям, водоснабжению и санитарии. Кроме того, помимо генерирования доходов торговля оказывает как прямое, так и косвенное влияние на достижение большинства ЦУР посредством других механизмов. Странам необходимо добиваться того, чтобы совокупные выгоды от торговли были максимальными, их распределение, особенно среди наиболее уязвимых групп населения, осуществлялось на основе принципов справедливости и равноправия и чтобы те, кто пострадал в результате связанных с торговлей сбоев и корректировок, скорее возвращались к продуктивной занятости. Для достижения этих целей одной только торговой политики не достаточно, и ключевое значение для обеспечения всеохватного развития приобретают дополняющие ее меры политики, связанные, в частности, с налогово-бюджетной и финансовой сферами, а также с инвестициями, промышленностью, образованием, развитием навыков и инноваций, конкуренцией и защитой прав потребителей, а также качественная инфраструктура и меры по упрощению процедур торговли, направленные на поддержку микро-, малых и средних предприятий. Некоторые из этих взаимосвязанных аспектов политики подробнее освещаются в нижеследующих разделах.

1. Создание условий, позволяющих людям воспользоваться возможностями в области торговли

20. Одна из главных тем ЦУР – создание рабочих мест и источников доходов для уязвимых групп населения, включая малообеспеченное население, женщин и молодежь. Торговля и торговая политика могут использоваться для решения сопряженных с этим проблем, таких как отсутствие гендерного равенства. Так торговая политика в интересах бедных слоев населения может приводить к росту относительных доходов малообеспеченных домохозяйств благодаря изменению наличия, доступности, ценовой приемлемости и качества основных товаров (например, за счет снижения тарифов на противомоскитные сетки в странах, где

распространена малярия, в целях снижения детской смертности)⁴. Можно уделить более пристальное внимание вопросу о минимизации и предотвращении негативных последствий для занятости в результате интеграции в международную экономику.

21. Роль торговли и торговой политики в укреплении равенства не следует воспринимать как данность, поскольку их влияние может также усугублять неравенство. Проводимый ЮНКТАД анализ влияния либерализации торговли на гендерное равенство указывает на то, что либерализация торговли по-разному сказывается на работающих женщинах⁵. Женщины могут получить стабильную оплачиваемую работу, но при этом у них будет низкая заработная плата, а возможности для профессионального роста останутся ограниченными. Во избежание таких изменений в торговой политике, которые приведут к углублению существующего неравенства, правительствам необходимо разрабатывать торговую политику с учетом интересов малообеспеченного населения и гендерного фактора.

22. Одним из важных направлений для дальнейшей работы может стать разработка странами ориентированных на ЦУР рамок торговой политики, наилучшим образом подходящих для их условий в плане развития. Развивающимся странам было бы полезно посредством диалога со многими заинтересованными сторонами переформулировать и осуществлять комплексную национальную политику в области торговли, ориентированную на достижение ЦУР⁶. Эта работа может сопровождаться проведением реформ национальной торговой политики, с которыми связан процесс присоединения к Всемирной торговой организации⁷.

23. Поскольку торговля все больше осуществляется в онлайн-режиме, для осуществления задачи 17.11 все чаще требуется присутствие предприятий развивающихся стран в онлайн-среде и их участие в электронной торговле. Новые цифровые решения могут способствовать преодолению препятствий для экспорта, связанных, в частности, с узостью внутренних рынков, удаленностью от мировых рынков и другими недостатками неблагоприятного географического положения. До сих пор лишь крупным и производительным фирмам удавалось покрывать издержки, связанные с выходом на экспорт, такие как расходы на поиск удаленных клиентов и ориентированный на них маркетинг. При выходе на каждый последующий экспортный рынок такие издержки могут оказаться весьма ощутимыми. Новые решения могут помочь уменьшить общие торговые издержки за счет сокращения информационной асимметрии и снижения расходов, связанных с информационно-коммуникационной и операционной деятельностью, поиском и подбором партнеров⁸.

24. Цифровые технологии также представляют собой источник возможностей для налаживания связей между покупателями и продавцами в рамках новых видов торговли, связанной с цифровыми товарами, услугами и заданиями, а также в рамках традиционной торговли, все чаще прибегающей к платформам электронной торговли и онлайн-платформам. Такие платформы могут помочь привлечь внимание к продукции. Вместе с тем, несмотря на то, что развитие цифровых технологий может помочь в развитии всеохватности торговли, выгоды из их использования не извлекаются автоматически. Как и прежде, компаниям необходимо обеспечивать

⁴ A Nicita, M Olarreaga and G Porto, 2014, Pro-poor trade policy in sub-Saharan Africa, *Journal of International Economics*, 92(2):252–265; UNCTAD, 2016, *Trading into Sustainable Development: Trade, Market Access and the Sustainable Development Goals*, United Nations publication, New York and Geneva.

⁵ UNCTAD, 2014, *Looking at Trade Policy Through a Gender Lens: Summary of Seven Country Case Studies Conducted by UNCTAD*, United Nations publication, New York and Geneva.

⁶ В этом отношении можно упомянуть помощь ЮНКТАД по запросам ряда стран, включая Алжир, Ботсвану, Доминиканскую Республику, Замбию, Намибию, Панаму, Тунис и Ямайку. См., например, UNCTAD, 2017, *Trade Policy Framework: Panama*, United Nations publication, New York and Geneva.

⁷ В этом отношении ЮНКТАД оказывала помощь более чем 20 странам, находящимся на этапе присоединения, в том числе странам, пережившим конфликт, и странам с неустойчивой экономикой.

⁸ UNCTAD, 2017, *Information Economy Report 2017: Digitalization, Trade and Development* United Nations publication, Sales No. E.17.II.D.8, New York and Geneva.

соответствие их товаров и услуг стандартам качества, а цен – ожиданиям потенциальных клиентов. А в число трудностей входит обеспечение того, чтобы предприниматели обладали необходимым потенциалом для участия в электронной (а также трансграничной) торговле, в частности располагали возможностями для цифрового маркетинга и соблюдения различных торговых правил.

2. Роль экспорта услуг в достижении ЦУР

25. В мировой экономике сектор услуг играет все более важную роль в создании рабочих мест, укреплении связей, координации производственных процессов и упрощении процедур международной торговли. В 2016 году на долю сектора услуг приходилось около 67% объема производства и 49% рабочих мест в мировой экономике⁹. По мере возрастания роли услуг как промежуточного вводимого ресурса производства во всех секторах экономики, включая сельское хозяйство и промышленность, их доля в международной торговле повышается как в развитых, так и в развивающихся странах. Поэтому развитие сектора услуг имеет важное значение для стимулирования торговли и развития¹⁰.

26. Развивающиеся страны с низким внутренним производственным потенциалом секторов обрабатывающей промышленности, в частности страны с зависимой от сырьевых товаров и малой экономикой, могут диверсифицировать свою экспортную корзину за счет предложения таких услуг, как туризм. С учетом высоких издержек на транспортировку товаров из-за слабо развитой транспортной сети и удаленности от основных рынков, а также в свете прогресса в области информационно-коммуникационных технологий и технологий электронной торговли, торговля услугами может служить хорошим альтернативным подходом для развития торговли и повышения уровня занятости в стране¹¹.

3. Торговля и экологическая стабильность

27. Торговля может содействовать защите Земли, например за счет обеспечения доступа во всем мире к более экологичным технологиям. Производство и транспортировка товаров оставляют экологический след, который необходимо минимизировать, развивая технологии устойчивого производства и транспорта, с тем чтобы добиться устойчивого развития в соответствии с ЦУР 11–15. Иногда экологически устойчивая торговля может служить катализатором социально-экономического развития. Например, «зеленый» экспорт может давать производителям из развивающихся стран возможность заниматься защитой окружающей среды, добиваясь при этом более высоких рыночных цен на экспортную продукцию¹².

⁹ ЮНКТАДстат и база данных «World Development Indicators» Всемирного банка.

¹⁰ Например, в Замбии, Малави и Уганде доступность финансовых кредитов и транспортные, маркетинговые и информационные услуги в значительной степени стали определяющими факторами успеха фермеров, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции, предназначенной для экспорта на международные рынки. См. UNCTAD, 2014, *Services: New Frontier for Sustainable Development – UNCTAD Findings on Services, Development and Trade*, United Nations publication, New York and Geneva.

¹¹ В этой связи ЮНКТАД оказывает помощь странам и регионам в проведении оценки политики в сфере услуг с точки зрения укрепления производственного потенциала этой сферы и развития благоприятной и надлежущей нормативно-правовой и институциональной базы, которая могла бы содействовать развитию услуг, способствующих достижению целей в области устойчивого развития. В число стран и регионов, которым на сегодняшний день была оказана помощь, входят Бангладеш, Непал, Парагвай, Уганда и Экономическое сообщество западноафриканских государств. См., например, UNCTAD, 2016, *Services Policy Review: Bangladesh*, New York and Geneva.

¹² В этой связи ЮНКТАД оказывала по запросам помощь в подготовке обзоров «зеленого» экспорта в целях выявления потенциальных областей для развития производства и торговли рядом стран, в том числе Вануату, Ливану, Мадагаскару, Оману, Республике Молдова, Сенегалу и Эквадору. Кроме того, в рамках инициативы ЮНКТАД «БИОТРЕЙД» на протяжении многих лет оказывается поддержка устойчивому производству и сбыту продукции, связанной с

28. Вызывают беспокойство потенциально негативные последствия международных грузовых перевозок для здоровья человека, окружающей среды и климата, равно как и возможные последствия изменения климата для морских портов и другой прибрежной транспортной инфраструктуры. Неустойчивые модели грузовых перевозок, если их не пересмотреть, с высокой вероятностью поставят под угрозу эффективное достижение ЦУР и осуществление Парижского соглашения по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Важно содействовать эффективной интеграции развивающихся стран в глобальные и/или региональные торговые сети и транспортные системы и поддерживать их участие в соответствующих производственно-сбытовых цепочках посредством, среди прочего, систем грузовых перевозок, характеризующихся эффективностью, надежностью, экономической рентабельностью, обширными связями, социальной инклюзивностью, экологической устойчивостью и невосприимчивостью к климатическим изменениям. На долю морских грузоперевозок приходится свыше 80% физического объема мировой товарной торговли и свыше 70% в ее стоимостном выражении¹³, и устойчивые и невосприимчивые к климатическим изменениям морские перевозки могут стать катализатором устойчивого развития.

4. Сокращение адаптационных издержек и предоставление защиты тем, кто может оказаться забыт

29. В краткосрочной перспективе либерализация и реформирование торговли могут приводить к возникновению трений и адаптационных издержек. Так, например, торговые реформы могут серьезно влиять на структуру занятости, приводя к созданию рабочих мест в одних секторах и к их сокращению в других. Это может привести к временной безработице, поскольку работники будут искать новую работу или менять сектор экономики. Соответственно, странам следует применять сопутствующие меры для того, чтобы трудящимся и фирмам было легче преодолеть переходный период. Например, предоставлять возможности для дополнительной профессиональной подготовки перемещенных работников, чтобы они могли рассчитывать на рабочие места в быстро развивающихся секторах и чтобы позднее они вновь могли воспользоваться преимуществами торговли. Кроме того, для предоставления защиты тем, кто пострадает в результате связанных с торговлей потрясений и не сможет сменить сектор экономики (такие последствия наиболее вероятны среди пожилого населения), необходима адекватная социальная политика.

30. В целом в процессе разработки политики следует в большей степени учитывать адаптационные издержки. В некоторых случаях осуществление реформ в области торговли может быть направлено на их минимизацию, как, например, предусмотрено в соглашении о создании континентальной зоны свободной торговли в Африке¹⁴.

5. Борьба с антиконкурентной практикой

31. Реформы и либерализация в области торговли и инвестиций, осуществляемые в поддержку экономического роста и развития, могут быть сведены на нет антиконкурентной практикой предприятий в национальном и/или трансграничном контексте. Чтобы не допускать и пресекать такое поведение, необходимы

биоразнообразием, которую в основном производят малообеспеченные сельские жители, проживающие в непосредственной близости от используемых при производстве ресурсов. См., например, UNCTAD, 2016, *National Green Export Review of Vanuatu: Copra-Coconut, Cocoa-Chocolate and Sandalwood*, United Nations publication, New York and Geneva.

¹³ ЮНКТАД, 2017 год, *Обзор морского транспорта, 2017 год*, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.17.II.D.10, Нью-Йорк и Женева.

¹⁴ В этой связи исследования, проведенные ЮНКТАД по вопросу о влиянии различных механизмов снижения тарифных ставок, предложенных для континентальной зоны свободной торговли, указывают на необходимость корректировочных мер для снятия беспокойства по поводу возможного сокращения тарифных доходов и снижения уровня благосостояния за счет введения в некоторых странах, особенно наименее развитых, более продолжительных периодов осуществления (UNCTAD, 2018, *African Continental Free Trade Area: Challenges and opportunities of tariff reductions*, Research Paper No. 15).

всеобъемлющие положения о конкуренции для всех уровней. Ужесточение законодательства и политики в области конкуренции может способствовать повышению национальной и международной конкурентоспособности в ключевых секторах экономики и развитию частного сектора на уровне стран и региональных объединений.

32. Кроме того, надежное трансграничное сотрудничество органов, занимающихся вопросами конкуренции, может устранять пагубное влияние международных картелей, которые ограничивают доступ малых и средних предприятий к региональным и глобальным производственно-сбытовым системам. Такое сотрудничество вписывается в рамки Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил Организации Объединенных Наций для контроля за ограничительной деловой практикой. Приблизительно два десятилетия назад антимонопольное законодательство действовало лишь в немногих развивающихся странах. А теперь антимонопольные законы действуют почти в 140 юрисдикциях, наравне с рядом антимонопольных законов и стратегий регионального уровня, принятых, в частности, Андским сообществом, Карибским сообществом, Общим рынком восточной и южной частей Африки, Евразийским экономическим сообществом, Южноамериканским общим рынком и Западноафриканским экономическим и валютным союзом.

6. Повышение производственного потенциала

33. Участие в глобальной торговле может позволить странам укрепить свой производственный потенциал и конкурентоспособность в условиях все более усложняющихся международных рынков. Для повышения производственного потенциала требуется наращивать инвестиции, повышать потенциал фирм и стимулировать технологический прогресс и инновации. Поэтому торговая политика должна подкрепляться дополняющими ее мерами политики, связанными, в частности, с инвестициями, промышленностью, образованием, развитием навыков и инноваций, которые имеют ключевое значение для успешного развития производственно-сбытового потенциала в области торговли. Такие меры политики могут опираться на промышленную политику, направленную на повышение производственного потенциала промышленности. При этом полезно также укреплять потенциал фирм, для чего требуется организация обучения, развитие навыков и развитие предприятий.

34. Для повышения производственного потенциала требуются государственные и частные инвестиции. С учетом того, что годовой дефицит финансирования в развивающихся странах составляет 2,5 трлн долл. США, достижение ЦУР будет невозможным без привлечения частных инвестиций, в том числе прямых иностранных инвестиций¹⁵. Однако использование прямых иностранных инвестиций в интересах развития создает серьезные проблемы для директивных органов, особенно с учетом высокой степени разобщенности системы международных инвестиционных отношений. Для повышения производственного потенциала необходимо прилагать усилия на национальном уровне, однако международное сообщество также должно играть важную роль, особенно в таких областях, как техническая помощь, передача технологий и доступ к финансовым ресурсам для инвестиций. При этом могут задействоваться государственные источники финансирования, включая иностранную помощь, например для поддержки финансирования инфраструктурных инвестиций для развития торговли. Кроме того, государственное финансирование помогает развивающимся странам интегрироваться в глобальные производственно-сбытовые системы, что может способствовать развитию с помощью таких механизмов, как передача технологий, накопление навыков и знаний, а также обучение в процессе деятельности.

¹⁵ UNCTAD, 2014, *World Investment Report 2014: Investing in the [Sustainable Development Goals] – An Action Plan* (издание Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк и Женева), в продаже под номером E.14.II.D.1.

III. Повышение эффективности подходов ЮНКТАД в области формирования межправительственного консенсуса и использования норм «мягкого права» в дополнение к нормотворческой деятельности в сфере «жесткого» права.

35. В результате кризиса многостороннего подхода и выработки связанных с торговлей жестких норм на передний план выдвигается потребность в проведении более конкретных оценок регулирования торговли в интересах устойчивого развития. Данный кризис не может служить оправданием для отказа от процесса выработки жестких норм, поскольку этот процесс обеспечивает стабильность, предсказуемость и прозрачность прав и обязательств, принятых в рамках системы международной торговли. В то же время система многосторонней торговли, основанная на правилах, потенциально может сузить диапазон вариантов политики, имеющихся в распоряжении государств для достижения ЦУР, что лишь подчеркивает, как важно уделять значительное внимание аспекту развития. Поэтому повысить эффективность формирования рамок торговли, содействующих всеохватному и устойчивому развитию, можно с помощью разработки передовых практических методов и норм «мягкого права», таких как добровольные кодексы поведения и руководящие принципы. Подобный процесс позволит странам сохранить пространство для маневра в политике при создании системы обязательств и передовых практических методов, лишенной обязательной силы, которая в конечном итоге, когда страны пожелают перейти от норм «мягкого права» к выработке жестких норм и жесткому управлению, может быть передана соответствующим многосторонним учреждениям.

36. Нынешнее распространение многосторонних и тематических переговоров все более затрудняет создание торговых союзов и выработку многостороннего консенсуса. Часто при обсуждении обязательств на многосторонней основе страны неохотно идут на ограничение пространства для маневра в политике. Ввиду этого ЮНКТАД предлагает государствам – членам Организации Объединенных Наций неформальное и формальное пространство для открытого и созидательного диалога в целях изучения политических вопросов и интересов и, в конечном итоге, выработки консенсуса, не требующего незамедлительного принятия жестких обязательств. По сравнению с имеющими обязательную юридическую силу обязательствами в рамках Всемирной торговой организации, соблюдение которых обеспечивается по линии Органа по разрешению споров, деятельность ЮНКТАД формированию консенсуса относительно разработки политики в области многосторонней торговли и развития направлена на то, чтобы стимулировать обсуждение и обмен передовыми практическими методами и опытом в целях использования торговли в интересах развития. Таким образом, ЮНКТАД может готовить почву и оказывать помощь государствам-членам в рамках открытого и комплексного обсуждения коллективных усилий для решения проблем, которые присущи многосторонним и многоплановым торговым переговорам.

37. Функции ЮНКТАД по формированию консенсуса могут потребоваться уже в ближайшем будущем, так как члены Всемирной торговой организации приступают к изучению роли и влияния новых проблем, которые обсуждались на одиннадцатой Конференции на уровне министров, а именно электронной торговли, упрощения процедур инвестиций, а также микро-, малых и средних предприятий. У государств-членов появляется возможность выработать консенсус по этим новым вопросам в рамках формата, который не носит обязательный характер. Процесс будет опираться на примеры, имеющиеся в других областях, где ранее были использованы подходы ЮНКТАД, основанные на выработке межправительственного консенсуса и нормах «мягкого права», не имеющих обязательного характера, такие как Всеобщая система преференций, Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей и Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил Организации Объединенных Наций для контроля за ограничительной деловой практикой.

38. Лидерство ЮНКТАД в области сбора данных, а также исследований и анализа вопросов торговли и развития в развивающихся странах способствует накоплению знаний, на которых базируются подходы, основанные на выработке межправительственного консенсуса и нормах «мягкого права». Например, в исследованиях и аналитических работах ЮНКТАД обсуждаются важные новые тенденции и проблемы, такие как влияние роботизации на индустриализацию и всеохватное развитие, которые могут быть с пользой применены для выработки международного консенсуса по актуальнейшим вопросам, например, относительно того, как развивающиеся страны могут реагировать на технологические изменения и извлекать из них пользу¹⁶. Кроме того, в таких аналитических исследованиях подробно описываются возможности для развития, которые открываются в результате глобализации и торговли, а также взаимодополняющие меры политики, необходимые для содействия всеохватному росту и сокращению масштабов нищеты. Помимо этого, ЮНКТАД представляет данные и анализ для отслеживания в рамках всей системы Организации Объединенных Наций хода осуществления решений важнейших межправительственных и многосторонних процессов, связанных с торговлей и развитием, включая, в частности, процесс последующей деятельности в рамках третьей Международной конференции по финансированию развития. Кроме того, ЮНКТАД представляет статистические и аналитические материалы для мониторинга ряда глобальных показателей достижения ЦУР, за которые отвечает ЮНКТАД. Уделение более пристального внимания подходам ЮНКТАД, основанным на выработке межправительственного консенсуса и нормах «мягкого права», может способствовать повышению качества содержательной части вклада в такие глобальные процессы и его эффективности.

39. Техническая помощь ЮНКТАД может также стать источником полезного опыта на местах, на основе которого в рамках подходов, основанных на выработке межправительственного консенсуса и нормах «мягкого права», можно будет использовать данные о возможностях для реализации политики на практике. Будучи координационным центром Организации Объединенных Наций по комплексному рассмотрению проблематики торговли и развития, а также смежных вопросов, ЮНКТАД участвует в широкомасштабном межучрежденческом сотрудничестве в рамках технической помощи по вопросам, связанным с торговлей и развитием. Межучрежденческие механизмы на местах, такие как координируемая ЮНКТАД Межучрежденческая тематическая группа Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала, представляют собой перспективный механизм отбора и использования на более высоком уровне примеров опыта проведения национальных и региональных операций, связанных с торговлей и развитием, в целях укрепления подходов ЮНКТАД, основанных на выработке консенсуса и нормах «мягкого права», не имеющих обязательной силы.

IV. Рекомендуемые меры политики

40. Предлагаются следующие принципиальные рекомендации:

а) для того чтобы торговля не утратила своей роли фактора, способствующего всеохватному развитию, международному сообществу в нынешних условиях взаимосвязанной, либерализованной и быстро меняющейся среды необходимо в срочном порядке объединить усилия в рамках всех существующих форумов в целях сохранения многостороннего подхода в качестве краеугольного камня Глобального партнерства в интересах устойчивого развития (ЦУР 17);

б) для обеспечения устойчивого развития инструментами торговли многосторонний подход должен оставаться центральным элементом глобального партнерства;

¹⁶ ЮНКТАД, 2017 год, *Доклад о торговле и развитии, 2017 год: От мер жесткой экономики к глобальному новому курсу*, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.17.II.D.5, Нью-Йорк и Женева.

с) рамки для ориентированной на содействие развитию международной торговли могут опираться как на «жесткие» нормы, так и на нормы «мягкого права», причем значение последних возрастает при возникновении в первом случае трудностей в плане пространства для маневра в политике и ее вариантов;

д) ЮНКТАД, являясь в системе Организации Объединенных Наций координационным центром для комплексного рассмотрения проблематики торговли и развития и взаимосвязанных вопросов в области финансов, технологии, инвестиций и устойчивого развития, призвана играть важную роль в укреплении многостороннего подхода в сфере торговли и развития в интересах достижения ЦУР.

41. Совет по торговле и развитию, возможно, пожелает рассмотреть следующие вопросы:

а) В условиях наблюдающегося отхода от многостороннего подхода и кризиса нормотворческой деятельности в системе многосторонней торговли, какие действия следует предпринять международному сообществу, чтобы стимулировать оживление международной торговли и придать импульс системе многосторонней торговли? Каким образом международное сообщество должно добиваться того, чтобы многосторонний подход обеспечил преобразующий эффект в рамках ЦУР и условия для того, чтобы торговля вела к всеобщему процветанию?

б) Симптомы неудовлетворенности многосторонним подходом и многосторонней торговлей не должны оставаться без внимания. Какие действия при этом следует предпринять директивным органам, чтобы международная торговля содействовала достижению ЦУР? Возможно ли в рамках торговой политики одновременно учитывать аспекты, связанные с нищетой, гендерным фактором, сферой труда, окружающей средой и благоприятным воздействием на климат?

с) Поскольку кризисы могут становиться побудительным фактором перемен, какие перспективы Организации Объединенных Наций и ее механизмов в области развития сулит будущее с точки зрения расширения вклада торговли в процесс устойчивого развития? Какой вклад должна при этом вносить ЮНКТАД?
