



贸易和发展理事会

第六十五届会议，第一期会议

2018年6月4日至12日，日内瓦

临时议程项目10

贸发会议对执行《2011-2020 十年期支援
最不发达国家行动纲领》的贡献

在执行《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》方
面开展的活动

贸发会议秘书处的说明

内容提要

本报告依照《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》（《伊斯坦布尔行动纲领》；A/CONF.219/7）第153和156段编写。本报告按工作支柱叙述贸发会议2017年第二季度至2018年第一季度开展的活动，同时还叙述吸取的教益，并为今后提出政策建议。



导言

1. 2011年5月举行的第四次联合国最不发达国家问题会议通过了《伊斯坦布尔行动纲领》。《纲领》旨在通过确定应当在2020年之前实现的目标和具体目标，并确定最不发达国家及其发展伙伴的一些优先行动领域，处理国际社会最贫困、最薄弱阶层面临的多项社会经济发展挑战。2016年，在土耳其安塔利亚进行的周期审查过程中，国际社会盘点了目标和具体目标的实现进展，并通过了一项政治宣言，再次承诺力争实现《纲领》目标，呼吁加快《纲领》的执行速度。

2. 自从《纲领》通过以来，许多最不发达国家都在实现《纲领》规定的一些目标和具体目标方面取得了显著进展。然而，最不发达国家作为一个组别，其总体成绩显示，除非支持《纲领》的执行的努力发生阶跃式变化，否则《纲领》规定的多数目标不可能达到。

3. 2016年，最不发达国家作为一个组别，其实际国内生产总值(GDP)经历了自2000年以来最低的增长，增长率为3.8%。尽管据预测，增长率在今后几年中将会提高，但可能仍然无法达到《纲领》规定的每年7%的目标。这种放缓的原因在于发达国家复苏乏力，其他发展中国家增速放缓；还在于中国经济作出战略调整，逐步转向扩大内需，这影响到对初级商品的需求。一些最不发达国家的政治纷争和冲突，也对增长的前景造成进一步不利影响。

4. 同样，尽管《纲领》规定了使最不发达国家在货物和服务全球出口中所占份额增加一倍的目标，但这个组别所占份额却出现下降，从2013年的1.09%降至2016年的0.92%。与此同时，实现多样化和结构转型的努力步履蹒跚：尽管初级商品在最不发达国家出口中所占的平均比重略有下降，从2015年的65.5%降至2016年的63%，但依赖初级商品¹的最不发达国家的数目则从38增至39。此外，初级商品在最不发达国家出口中所占比重的下降，总体上反映初级商品出口的减少，而不是一种可持续结构转型的迹象。

5. 尽管增长放缓，但一些最不发达国家继续在脱离最不发达国家地位方面取得进展。2017年，赤道几内亚脱离最不发达国家组别，从而使脱离地位的国家增至五个。另有两个国家(瓦努阿图和安哥拉)可望分别于2020和2021年脱离最不发达国家地位，但条件是这两个国家维持目前的社会经济绩效水平。在2018年进行的最不发达国家类别三年期审查过程中，发展政策委员会决定建议让不丹、基里巴斯、圣多美和普林西比、所罗门群岛脱离最不发达国家地位。孟加拉国、老挝人民民主共和国、缅甸也首次达到了脱离地位标准。但是，这些国家需要在2021年进行的下次三年期审查中再次达标，才能被认为有资格脱离最不发达国家地位。

6. 自联合国大会1971年设置最不发达国家类别以来，贸发会议一直向该类别的国家提供有针对性的支助，而且继续协助这些国家争取实现《纲领》规定的目标和具体目标。本报告按工作支柱，概述贸发会议在2017年4月至2018年3月这一时期为支持《纲领》的执行所开展的活动情况。

¹ 如果一国的初级商品占其商品出口的60%以上，那么该国就属于依赖初级商品的国家。如果初级商品依赖度门槛以占商品出口的50%为准，那么依赖初级商品的最不发达国家数目将升至41。

一. 研究和分析

7. 为协助最不发达国家处理其面临的独特的发展挑战，贸发会议继续开展研究和分析工作。《2017 年最不发达国家报告：利用能源获取推动结构转型》突显获取能源在最不发达国家结构转型进程中的作用，强调确保获取能源不仅对国内消费需求来说十分重要，而且对生产进程来说也十分重要。此外，该报告提出了一系列建议，供各国在制定国家能源政策时考虑。

8. 贸发会议密切监测最不发达国家在主要发展指标和实现《可持续发展目标》方面的进展。2018 年 2 月，贸发会议发表了最新更新报告，题为《2018 年最不发达国家的某些可持续发展趋势》。这份出版物显示，在全球复苏乏力的背景下，最不发达国家的经济发展陷入停滞状态，因而，这些国家与其他发展中国家相比，不平等差距可能扩大，而且可能无法实现《可持续发展目标》。

9. 《2017 年非洲经济发展报告：旅游业推动结构转型和包容性增长》强调旅游部门在支持非洲发展，包括 32 个非洲最不发达国家的发展方面发挥的潜在作用。该报告指出，过去 20 年中，抵达非洲的游客数目增加了一倍以上。该报告称，旅游业在许多非洲国家的 GDP 中都占相当大的比重，非洲每 14 个就业岗位中就有 1 个是旅游业就业岗位。报告大致提出了非洲国家为利用旅游部门的活力进行结构转型和实现包容性增长可采取的措施。

10. 和前几年一样，《2017 年世界投资报告：投资与数字经济》对最不发达国家的外国直接投资(直接外资)趋势作了全面分析。该报告显示，与上一年相比，2016 年流向这些国家的投资量下降 12%，为 379 亿美元。不过，在这种总体下降的背后是各国之间极大的差异。例如，在非洲，流向赞比亚的投资量减少 70%，而流向埃塞俄比亚的投资量则上升了 46%。在亚洲，流向缅甸和老挝人民共和国的投资量分别下降 22% 和 20%，而流向柬埔寨的投资量则上升了 13%。流向最不发达国家的外国投资的最大来源国是中国，该国的跨国企业一直在积极向这些国家拓展。截至 2015 年底，中国在这些国家的直接外资总量几乎是第二大投资国法国的三倍以上。直接外资的下降趋势将对最不发达国家达到原先在《布鲁塞尔行动纲领》中商定的占 GDP 25% 这一投资比率的能力产生明显影响。

二. 建立共识

11. 在 2017 年 9 月 11 日至 13 日在日内瓦举行的贸易和发展理事会第六十四届会议高级别会议期间，贸发会议组织了一次从最不发达国家和其他脆弱经济体的生产能力建设中获取的教益问题特别小组讨论会。加纳副总统、非洲联盟委员会副主席；联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表；中国进出口银行董事长，以及非洲开发银行副行长、首席经济师，参加了这次小组讨论会。讨论会嘉宾提出了旨在加快在生产能力建设方面取得进展的不尽相同但相互支持的政策和措施。

12. 除了专门审议最不发达国家问题的贸易和发展理事会常会和执行会议以外，贸发会议还应成员国的请求，于 2017 年 11 月 6 日至 7 日组织了改善《伊斯坦布尔行动纲领》中商定的优先领域的执行的途径和手段问题专家会议。这次会议审查了《纲领》优先目标的落实方面取得的进展，重点讨论生产能力和使

最不发达国家在全球出口中所占份额增加一倍问题。会议还讨论了加强这些国家的生产能力和调动必要的财政资源的措施，并探讨了使最不发达国家在全球出口中所占份额增加一倍，同时使这些国家同全球贸易中获得更多益处的途径和手段。

13. 此外，贸发会议于 2017 年 10 月举行的加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展问题多年期专家会议届会，专门讨论了南部非洲经济体面临的发展挑战和机遇问题。

14. 贸发会议每年还为联合国秘书长提交大会的《纲领》执行情况报告提供实质性投入。贸发会议的投入对关于最不发达国家在《纲领》中贸发会议任务范围内的关键指标和目标方面取得进展的最新数据进行分析。

15. 另外，贸发会议还是可持续发展目标 17.11 的指标的管理者。这项目标要求在 2020 年之前，使最不发达国家在全球出口中所占份额增加一倍。² 贸发会议作为指标管理者，定期编制关于最不发达国家的出口在全球出口中所占份额的统计资料，提出相关数据，作出相关陈述，作为对《可持续发展目标报告》的投入。

16. 贸发会议继续为发展政策委员会的审议工作提供支持。在报告所涉时期，贸发会议编写了六个最不发达国家(不丹、基里巴斯、尼泊尔、圣多美和普林西比、所罗门群岛、东帝汶)的脆弱性概况报告。

三. 技术合作

A. 生产能力

17. 《伊斯坦布尔行动纲领》在列出优先行动领域时，优先重视生产能力建设。生产能力建设是实现经济多样化和可持续经济增长的一项至关重要的条件。在 2006 年提出生产能力概念时，贸发会议发挥了关键作用。因此，贸发会议继续设法对这一概念进行微调，目的是为最不发达国家和其他发展中国家运用这一概念。为此，贸发会议继续设法编制生产能力可衡量指数。为了对生产能力指数分析工作提供补充，贸发会议在老挝人民民主共和国和卢旺达发起进行了两项生产能力国家案例研究，这两项研究将用来在国家研讨会上对指标进行测试。

18. 此外，贸发会议在瑞士日内瓦召集举行为期一天的研讨会。联合国系统实体或相关机构(经济和社会事务部、国际航空运输协会、国际贸易中心、联合国开发计划署、联合国工业发展组织(工业组织)、区域组织(英联邦秘书处)及研究生产能力问题的学术机构(博茨瓦纳发展政策研究所；内罗毕大学发展研究所；堪培拉大学)的代表出席了这次研讨会。这次会议有助于加深对生产能力概念的理解，并为进一步开展协作，编制可衡量指标提供了动力。

19. 有效使用可衡量指数需要统计能力。贸发会议为各个最不发达国家提供支持，以加强这些国家制定可持续发展方案和政策的统计能力。在《伊斯坦布尔行动纲领》中，建立统计能力也被会员国视为一个有利于各级善治的关键因素。

² 《伊斯坦布尔行动纲领》(第 65 段(a)分段)规定了同样的目标。

20. 自 2013 年以来，贸发会议一直与西非经济和货币联盟统计部门合作，开发服务贸易衡量和分析统计工具。这个项目的目标是开发统一的数据收集、数据处理和传播方法，在这方法的适用方面提供支持，并建立一个共同的统计数据库。

21. 贸发会议、联合国统计司和世界贸易组织(世贸组织)开发了一种在线培训课程，目的是为国际服务贸易统计资料编制人员提供协助，确保他们遵守 2010 年《国际服务贸易统计资料手册》规定的新的国际标准。2017 年 9 月至 10 月，40 个国家的 80 多名学员开始接受这种在线课程培训。

22. 2017 年 6 月 26 日至 7 月 6 日，贸发会议在坦桑尼亚联合共和国举办了一些研讨会和讲习班，目的是在监测和评估《可持续发展目标》实现进展方面为政府机构提供支持。国家统计局、财政和规划部、政府首席统计师办公室以及桑给巴尔[坦桑尼亚联合共和国]规划委员会得益于这些活动。在举办技术讲习班过程中，学员们在编制《目标》和国家贸易指标、事前影响评估方法及统计结果直观化等方面接受专门培训。

23. 2017 年，贸发会议还继续开展业务工作，建立某些最不发达国家提升渔业出口并使渔业出口多样化的能力，这一项目旨在为受益国提供众多机会，以便实现增长，创造职业机会，并减轻贫困，减缓不平等现象。尽管许多受益国属于世界水产品生产大国，但这些国家在全球出口中所占份额仍然微不足道。

24. 作为项目的一部分，贸发会议在莫桑比克和缅甸为政策制定者和渔业从业人员举办了两次区域讲习班，并在毛里求斯举办了一次区域间讲习班。8 个国家³的 136 名渔业专家(包括 68 名妇女——占专家人数的一半)在提升渔业部门方面学到了技能，接受了培训，并交流了经验和教益。区域间讲习班也使相关国家的学员得以了解毛里求斯在扩展渔业部门方面的成功经验。培训侧重逐步建立达到主要进口市场对输入的水产品规定的安全和可持续性标准的能力。

25. 在 2015 年 9 月于纽约举行的联合国支持可持续发展目标 14 的落实会议：保护和可持续利用海洋和海洋资源促进可持续发展期间，贸发会议还组织了一次有 50 多人参加的会外活动，研讨通过利用渔业资源的潜力，增加最不发达国家和小岛屿发展中国家的机会的重要性。在这次活动过程中，贸发会议介绍了柬埔寨面临的挑战和毛里求斯的成功经验。这次研讨会的结果反映在纽约会议最后宣言中。

26. 在一系列国家和区域研讨会上，政策制定者和从业人员将一份关于建立最不发达国家提升渔业出口，使其渔业出口多样化的能力的训练手册定稿，并核可了这份手册。这个项目还使一份面向政策的研究出版物得到出版，该出版物题为《孟加拉国、柬埔寨、科摩罗、缅甸、乌干达等最不发达国家的渔业出口和经济发展》。该出版物列出了一些阻碍受益国渔业部门发展的因素，并就如何消除这些阻碍因素提出了政策建议。

27. 由于执行了上述项目，一些受益国正在考虑修改国内立法和政策，以便更好地为渔业部门提供支持。例如，乌干达表示有意修改国内食品安全标准，莫桑比克打算制定国内水产养殖政策。

³ 柬埔寨、科摩罗、吉布提、毛里求斯、莫桑比克、缅甸、乌干达、越南。

28. 在执行了上述项目过程中，还发现需要设立两个渔业部门发展区域英才中心，一个设在非洲，另一个设在亚洲。这两个中心可以为各自区域的最不发达国家的渔业政策制定者和从业人员提供定期培训。2018 年 3 月，贸发会议与越南 Nha Trang 大学签署了一份谅解备忘录，决定设立第一个区域中心。

29. 生产能力建设的要素之一，是运输及信息和通信技术(信通技术)基础设施。尽管贸发会议并不参与物质基础设施建设，但它有一个方案，该方案旨在帮助发展中国家包括最不发达国家设计、开发和运行可持续的货运系统。

30. 目前，贸发会议正在与东非北部和中部过境和运输走廊管理机构合作，协助这些机构制定和执行可持续货运战略。2016 年 3 月 14 日至 18 日，在内罗毕举办了一个能力建设培训班。来自北部和中部过境和运输走廊国家(布隆迪、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达、南苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国)的 80 多名学员参加了这个培训班。该培训班的目的是加强撒哈拉以南非洲的政策制定者、运输业经营者和主要金融机构通过合理的运输政策措施和恰当的落实行动和机制，推动可持续货运系统发展并为这种系统供资的能力。

31. 作为上述培训班的一项后续行动，北部走廊过境和运输协调管理局与贸发会议、联合国环境规划署及减少短期气候污染物气候和清洁空气联盟合作，制订了一个绿色货运方案(这是非洲的第一个绿色货运方案)。在 2017 年 1 月 16 日举行的北部走廊执行委员会第 42 次会议上，这项举措正式推出。

32. 贸发会议还继续支持最不发达国家建立科学、技术和创新能力，弥合数字鸿沟。2017 年 10 月，贸发会议完成了《卢旺达科学、技术和创新政策审评》。这次审评明确了卢旺达在科学、技术和创新政策方面面临的一些挑战，包括利用技术增强公司和行业竞争力，催生行业的技术需求，以及加强科学、技术和创新领域主要利害关系方之间的联系等。贸发会议还在国家科学、技术和创新研讨会上，为科学、技术和创新领域的政策制定者和利害关系方举办了一次培训活动(约有 60 位卢旺达政策专家包括 10 名妇女参加了这次活动)，并就卢旺达国家科学、技术和创新及研究战略草案提出了看法。

33. 另外，贸发会议已经开始进行埃塞俄比亚和乌干达的科学、技术和创新政策审评工作，这两项审评预计将于 2018 和 2019 年完成。

34. 在贸发会议 2017 年电子商务周期间，贸发会议和增强综合框架为最不发达国家组织了一次特别会议。这次会议讨论了以下两个问题：如何将信通技术和电子商务置于国家发展规划的核心位置；最不发达国家如何权衡兼顾严格监管和创新。

35. 贸发会议电子贸易准备度评估等工具有助于各国按照七个主要政策领域判定电子商务发展状况。这七个政策领域是：电子商务战略，信通技术基础设施和服务，支付，贸易物流，法律和监管框架，技能开发，电子商务融资。这些工具就如何推进这项议程提出建议。2017 年，贸发会议公布了不丹、柬埔寨、尼泊尔、萨摩亚的评估结果。将于 2018 年公布的评估结果涉及以下国家：孟加拉国、老挝人民民主共和国、利比里亚、缅甸、塞内加尔、所罗门群岛、多哥、乌干达、瓦努阿图、赞比亚。

36. 此外，贸发会议开始为卢旺达制定一项国家电子商务战略。这项战略将确定一些极有可能产生经济影响的领域，并大致确定旨在减少对私营部门增长的制约因素的干预行动。该战略的拟订工作将于 2018 年完成。

37. 贸发会议与世贸组织合作，筹划了一次电子商务研讨会。该研讨会由孟加拉国商务部和外贸学会于 2017 年 6 月举办。各政府机构的大约 40 名代表以及私营部门成员参加了这次研讨会。该研讨会探讨了电子商务给孟加拉国的发展带来的挑战和机遇以及可以制定的对策。

B. 贸易和贸易便利化

38. 贸发会议通过能力建设支持、咨询服务和分析支持，在世贸组织第十届部长级会议后续行动和筹备下一届部长级会议方面向最不发达国家提供了协助。这些活动面向贸易谈判代表和政策制定者，目的是在农业、非农产品市场准入、服务业，包括为非洲最不发达国家服务业和服务供应商实施优惠待遇、贸易便利化以及特殊和差别待遇等问题上，使谈判代表和政策制定者能够做好充分准备，并增强其技术能力。为此，贸发会议参加了 2017 年 7 月 6 日和 7 日在日内瓦举行的非洲大使和专家小组务虚会，并从贸易和发展角度对谈判所涉主要问题作了评估。贸发会议还就如何理解向所有最不发达国家提供免税和免配额市场准入对发展的影响，向单个国家提供了指导。

39. 加入世贸组织对打算加入该组织的国家来说是一项艰巨的任务。这对于打算加入的最不发达国家来说尤其如此，因为这些国家多数机构和行政能力薄弱，难以协调筹备工作，也难以达到加入所需的实质性技术必要条件。

40. 贸发会议制定并执行援助方案，为打算加入和新加入的最不发达国家政府提供支持。贸发会议的具体做法是：为这些国家的贸易官员和谈判代表强化培训，以提高他们在贸易谈判和落实在世贸组织作出的承诺方面的技能和能力。贸发会议的援助还涉及对与贸易相关的体制、立法和监管手段及政策进行审评，以确保与世贸组织协定和纪律的一致性。

41. 贸发会议向所有打算加入和最近加入的最不发达国家提供了支持。⁴ 例如，向科摩罗(2017 年 6 月 1 日和 2 日，日内瓦)和苏丹(2017 年 7 月 14 日和 15 日，日内瓦)提供了咨询支持。贸发会议为这两个国家编写了关于办理多边加入手续以及货物和服务双边市场准入谈判的战略文件。该战略文件还就如何充分利用世贸组织总理事会 2012 年 7 月 25 日关于加快和便利最不发达国家加入的修订准则的决定，提供了咨询意见。这两个国家现已进入加入谈判的最后阶段，谈判将于 2018 年结束。

42. 2017 年，贸发会议为非洲大陆自由贸易区投入运行作出了进一步贡献，这个自由贸易区包括 32 个最不发达国家。贸发会议在完成谈判论坛的第一阶段谈判以及工作队和处理相关问题的技术工作组的技术讨论方面，为非洲国家提供了支持，包括编写了大陆自由贸易区协定草案，并提供了关于关税削减的方式的实质性技术文件。

⁴ 例如，向以下国家提供了支持：阿富汗、不丹、科摩罗、埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国、利比里亚、萨摩亚、圣多美和普林西比、苏丹、也门。

43. 作为咨询支持的一部分，贸发会议编写了一份关于大陆自由贸易区协定对成员国的潜在影响的研究报告。研究结果显示，贸易自由化对关税收入损失和福利的影响不一，这种影响对非洲联盟最薄弱的成员不利。这份研究报告呼吁在大陆自由贸易区内采取实质性措施，并建立机制，以便较为公平地分担协定的代价，分配协定产生的益处。

44. 2017 年 12 月，贸易部长们核可了大陆自由贸易区货物和服务协定。大陆自由贸易区第二阶段谈判将涵盖竞争、投资和知识产权。将在全国范围开展利害关系方宣传活动，以便使非洲国家全体公民都能了解建立大陆自由贸易区进程，并对这一进程拥有掌控权。贸发会议愿意继续为非洲联盟委员会和非洲联盟成员国包括最不发达国家提供支持。预计，大陆自由贸易区的投入运行将有助于各国扩大区域贸易，并利用这一自由贸易区推动落实《2030 年可持续发展议程》。

45. 贸发会议还一直在援助三方自由贸易区成员国和伙伴国的背景下，为最不发达国家提供支持。在报告所涉时期，贸发会议一直在就关于竞争问题、知识产权、投资和服务贸易的第二阶段的谈判，向相关国家提供咨询意见。贸发会议提出了联系大陆自由贸易区谈判进展和其他发展考虑，在三方背景下进行参与的备选方案。贸发会议参加了于 2017 年 2 月 3 日举行的高级官员三方委员会会议，并作了发言，以帮助各国决定如何在三方谈判中处理第二阶段的问题。

46. 此外，贸发会议还在贸易和服务政策的准备、制定和执行方面，向单个最不发达国家提供支持。2017 年，贸发会议继续协助赞比亚政府开展贸易政策框架的后续拟订和实施工作，以便达到以下目的：加强赞比亚在贸易政策和谈判方面的机构能力；处理国内市场狭小、依赖矿物初级商品、贫困现象普遍以及地处内陆等结构性制约因素；使出口品多样化，由铜转向其他产品，包括加工食品、鱼类、谷物及纺织品和服装等。

47. 贸发会议还在以下领域向马拉维和赞比亚提供援助：

- (a) 增加贸易官员的专门知识；
- (b) 制定贸易政策，形成国家的谈判立场；
- (c) 开展国家和区域评估研究；

(d) 在优先服务部门并就与区域一体化相关的问题开展研究，包括编写工作材料和研究报告，研讨南部非洲发展共同体、经济伙伴关系协定和《服务贸易总协定》的谈判中出现的事项和问题。

48. 贸发会议服务政策审评旨在盘点关于服务部门的政策、规章和部门管理机构，找出阻碍因素，并提出切实可行、专门的解决办法。2017 年，应西非国家经济共同体的请求，发起进行了一次审评。这次审评涵盖 12 个服务部门，包括电信、公路运输和空运、银行、保险、建筑、娱乐、文化和体育服务、能源及教育等。这项审评将被西非国家经济共同体的服务业共同贸易政策提供投入，并为形成西非在大陆自由贸易区服务谈判中的立场提供要素。

49. 应非洲、加勒比和太平洋国家集团(该集团包括 40 个最不发达国家)部长的请求，贸发会议对该集团内部的贸易潜力进行了一次研究。这项研究对该集团可能的自由贸易协定的潜在经济影响作了分析，大致提出了可能产生的益处和出现

的困难。在该集团 2017 年 10 月的会议上，向集团代表(专家和部长)介绍了这项研究情况。

50. 贸发会议进一步向贸易脱贫跨党派议会小组(大不列颠及北爱尔兰联合王国)提供投入。该小组正在完成一项关于英联邦(英联邦成员国、工商和民间社会组织及英联邦自身机构)帮助发展中国家利用贸易和投资减轻贫困、促进转型式经济增长的潜力的研究。英联邦有 13 个成员为最不发达国家。

51. 贸发会议联系发展账户的一个通过自愿可持续性标准促进绿色出口的项目，分别于 2017 年 11 月和 2017 年 12 月在瓦努阿图和老挝人民民主共和国举办了国家研讨会。这两次研讨会旨在就自愿可持续性标准和绿色出口市场机会交流信息；讨论提倡绿色出口与政府实现《2030 年可持续发展议程》战略之间的联系；提倡利害关系方之间建立网络联系。这两次研讨会均在与相关国家政府实体，即瓦努阿图贸易部和老挝人民民主共和国农业部的密切协作下举办。研讨会的结果将有助于国家案例研究，这些研究将深入分析绿色出口的经济和技术准备情况。这些案例研究将在 2018 年上半年完成。

52. 贸发会议还协助一些最不发达国家处理非关税措施。贸发会议有系统地收集关于多数非洲最不发达国家的非关税措施的信息，并且与三方自由贸易区成员合作，通过为一个名为 tradebarriers.org 的区域工具提供支持，处理非关税壁垒问题。私营和公营部门可在 tradebarriers.org 网站就贸易障碍提出申诉，相关国家必须设法解决或处理这些申诉。在亚洲，贸发会议与东南亚国家联盟和东亚经济研究所合作，收集柬埔寨、老挝人民民主共和国和缅甸的非关税措施数据，并且参与为便利贸易而简化此种措施的工作。这三个亚洲最不发达国家的数据收集工作，与贸发会议和上述研究所共同开展的为东盟在非关税措施领域深入进行区域经济一体化提供支持的工作相关。

53. 为配合发展账户关于有利于可持续经济增长的发展政策项目——该项目旨在支持南部非洲的区域工业化议程，为区域价值链发展提供便利——的执行，贸发会议于 2017 和 2018 年开展了多项与非洲最不发达国家有关的活动。完成了四项关于包括莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚在内的五个经济体的生产和出口结构的研究。这些研究侧重有希望的区域价值链(矿业机械和农业加工)以及发展的一个关键促进因素(能源)。在分别于 2017 年 3 月在比勒陀利亚和 2017 年 12 月在达累斯萨拉姆举行的研讨会上，与区域利害关系方讨论了这些研究情况。2017 年 3 月的研讨会是与贸发会议和南非政府的合作下举办；2017 年 12 月的研讨会是与贸发会议、工发组织和坦桑尼亚联合共和国政府的合作下举办。

54. 目前，贸发会议在经济合作与发展组织一项关于全球价值链、生产转型和发展的举措的框架内，正在与非洲经济委员会合作。具体而言，贸发会议和非洲经济委员会正在合作编写第一份《经济转型报告》，该报告将论述非洲的区域贸易和生产一体化带来的发展挑战和机遇。

55. 在增强综合框架内，贸发会议拟订了一个“吉布提市—亚的斯亚贝巴国际和运输走廊项目”，并继续执行一个西非贸易便利化区域项目。此外，贸发会议继续通过一个加强生产和贸易能力项目向贝宁提供援助。在原产地规则、免关税和免配额市场准入以及“除武器之外的一切产品”倡议方面，向柬埔寨和缅甸政府提供了进一步援助。贸发会议与中国香港贸易署和律政司合作，在起草自由贸

易区原产地规则方面提供支持，以增加最不发达国家的贸易机会。2017年，贸发会议还继续在与地理标识相关的问题上向最不发达国家提供援助。

56. 在贸易便利化领域，贸发会议在世贸组织《贸易便利化协定》的执行方面向最不发达国家提供技术援助和能力建设。该协定第二部分载有适用于最不发达国家的特殊和差别待遇规定，包括执行准备度自评，执行时机选择及援助的需要评估等。

57. 在报告所涉时期，贸发会议向以下最不发达国家提供了贸易便利化援助：安哥拉、贝宁、布隆迪、吉布提、埃塞俄比亚、利比里亚、缅甸、马里、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚。援助尤其侧重：关于《贸易便利化协定》的执行的需求评估，《协定》义务的分类和通知及《协定》的批准方面的咨询服务，国家贸易便利和委员会的设立和运作方面的技术援助，以及拟订请求捐助方提供支助的项目建议书。

58. 贸发会议还向一些最不发达国家参与的区域组织提供贸易便利化援助，具体而言，向非洲联盟、东非共同体、西非国家经济共同体以及南部非洲关税同盟提供此种援助。贸发会议与非洲贸易政策培训中心等区域培训机构合作，向非洲区域的最不发达国家提供能力建设。

59. 现有 99 个国家和地区安装了海关数据自动化系统，有 38 个最不发达国家使用该系统，这些国家获得贸发会议核心团队提供的远程技术和功能协助。⁵ 海关数据自动化系统有助于降低结关费用，缩短结关时间，打击腐败，改善安全状况。

C. 投资和企业发展

60. 报告所涉期间，有 26 个最不发达国家得益于贸发会议在投资和企业发展方面提供的援助，这种援助旨在增强这些国家的竞争力，并提高这些国家作为外国投资目的地的吸引力。

61. 在 42 项已完成的投资政策审评中，有 17 项是为最不发达国家进行的。在报告所涉期间，贸发会议公布了冈比亚的审评报告。在此种审评完成之后大约五到六年，贸发会议编写一份报告，对建议的执行程度进行评估。在报告所涉期间，编写了贝宁的执行情况报告。安哥拉和乍得的审评工作已经开始。

62. 投资政策审评方案继续证明其重要性、质量和影响。贸发会议为最不发达国家编写的执行情况报告显示，执行状况非常好，投资者兴趣上升，市场投资机会能力增强。在多数情形中，在贸发会议对投资政策进行审评之后，受益国的直接外资流入量均有显著上升。通过投资政策审评实现的价值和后续活动促使更多的审评请求得到提出，包括不丹、中非共和国、刚果民主共和国、几内亚比绍、海地、马拉维、马里提出的请求。

⁵ 阿富汗、安哥拉、孟加拉国、贝宁、布基那法索、布隆迪、柬埔寨、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果民主共和国、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、海地、老挝人民民主共和国、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、尼泊尔、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞拉利昂、所罗门群岛、苏丹、东帝汶、多哥、乌干达、瓦努阿图、也门、赞比亚。

63. 2017 年，贸发会议协助一些最不发达国家对其国际投资协定范本进行审查，目的是增加这些范本的发展层面，提高其法律清晰度。这项审查涉及最不发达国家加入的一些区域集团的范本，尤其是《东非和南部非洲共同市场》、《泛非投资法》及《非洲大陆自由贸易区协定投资章节》。从这项国际投资协定或双边贸易协定范本审查工作中获益的最不发达国家，包括孟加拉国、布基那法索、马达加斯加等国。

64. 贸发会议每年都与伊斯兰开发银行和摩洛哥主管机构合作，在摩洛哥卡萨布兰卡为该银行的成员举办培训班。这个培训班的目的是：加深对国际投资协定的了解；研讨与协定的可持续发展层面相关的主要事项、问题和利益；讨论谈判方法和战略。2017 年，29 个国家的学员参加了培训，其中 15 个国家为最不发达国家。

65. 贸发会议与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处合作，在 2017 年 9 月于纽约举行的大会期间，组织了一次最不发达国家投资促进优先事项对话。40 个最不发达国家派代表参加了这次对话。在组织这次会议的同时，贸发会议还出席了一次机构间会议，目的是就如何提高联合国在这一领域对这些国家提供的支持的有效性提出咨询意见。国际劳工组织、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处、贸发会议(在其纽约办事处主办了这次会议)、工发组织、联合国项目事务厅、世贸组织等，派代表参加了这次会议。

66. 虽然几乎所有最不发达国家都设有一个国家投资促进机构，而且往往还设有地方投资促进机构，但是，这些机构的能力依然有限。不过，在最佳做法方面也有一些例外，埃塞俄比亚、卢旺达、塞内加尔就属于这些例外。贸发会议力图以其他投资促进机构能够逐步、可持续地复制的方式，分享世界各地包括最不发达国家的最佳做法。为推动最佳做法的交流，贸发会议每年都表彰一些机构，奖励它们在促进投资，推动可持续发展方面取得的成绩，并且与其他机构分享获得表彰的机构的经验。2017 年，埃塞俄比亚投资委员会和毛里求斯投资委员会荣获“联合国促进投资，实现《可持续发展目标》奖”。

67. 在审查所涉期间，最不发达国家的高级投资促进官员在贸发会议举办的活动期间，参加了培训和投资促进最佳做法交流。这些活动包括 2017 年 5 月在南非约翰内斯堡和 2017 年 11 月在墨西哥城举行的编制和促进与《可持续发展目标》相关的银行可担保项目，以及与外向投资机构建立伙伴关系区域研讨会。最不发达国家的投资促进官员参加了世界投资促进机构协会 2018 年 1 月在伊斯坦布尔举行的直接外资基本知识培训班。作为长期伙伴关系的一部分，贸发会议为该培训班提供投入，具体而言，提供国家和国际投资政策培训单元。在国家一级，贸发会议向缅甸政府官员提供投资项目成本效益分析培训(2018 年 1 月)。

68. 贸发会议继续编写投资促进和便利出版物。一份题为《投资便利化：投资促进的完美匹配》(Investment facilitation: The Perfect Match for Investment Promotion)的出版物，介绍了一些投资促进机构的实际例子，这些例子证明，可以恰当利用贸发会议投资便利化全球行动菜单中的一些工具和方法及其他政策手段。这份出版物在最不发达国家中得到广泛散发。应最不发达国家的请求，贸发会议发表了一份最不发达国家直接外资概述，这份概述叙述相关趋势和问题。

69. 能够编制高质量公司报告的有力的会计基础设施，对于吸引投资，分配稀缺资源及促进金融包容性来说至关重要。然而，对许多最不发达国家来说，建立这种基础设施仍然并非易事。在报告所涉时期，于 2017 年 7 月 19 日和 20 日在内罗毕举行了一次金融包容性及中小企业、微型企业会计和保险监管最佳做法和准则非洲区域研讨会。贝宁、埃塞俄比亚、冈比亚、坦桑尼亚联合共和国等最不发达国家参加了这次研讨会。

70. 贸发会议的工商便利电子规章方案有助于各国简化与投资和创业相关的规则和程序，使这些规则和程序自动化，往往可将行政手续、所需表格和单据减少 80%。目前，贸发会议的电子规章系统在 11 个最不发达国家运行。⁶ 该系统有助于提高透明度，增强机构能力，从而为企业提供便利，并使受益国对外国投资者来说更有吸引力。就在受益国境内创办新企业而言，该系统已经发挥了作用。

71. 除了目前在上述国家运行的电子规章系统以外，贸发会议还开发了一个贸易门户网站——一个侧重贸易程序的新的便利化工具——作为产品延伸。2017 年，在贝宁、孟加拉国、马里、塞内加尔开办了贸易门户网站。类似的门户网站还将在卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国运行。

72. 另外，贸发会议在线投资指南力图提高国际投资界对受益国的投资机会和条件的认识。目前已经或正在为布隆迪、刚果民主共和国、吉布提、马拉维、卢旺达、乌干达和赞比亚开发在线投资指南。马拉维和赞比亚的投资指南正在与非洲经济委员会的合作下开发。

73. 报告所涉期间，贸发会议继续通过咨询服务、政策研讨会、向企业家和中小企业提供培训，以及为区域网络和举措提供支持等，向其设在最不发达国家的经营技术方案中心提供协助。具体而言，贸发会议通过提供一些师资培训活动，加强冈比亚、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的经营技术方案中心的能力。在冈比亚和坦桑尼亚联合共和国举办了六次创业政策国家利害关系方研讨会。此外，冈比亚发起了《国家创业政策和行动计划》，坦桑尼亚联合共和国推出了《包容性国家创业战略》。2018 年第一季度，贸发会议与工发组织合作，打算进一步协助埃塞俄比亚政府制定一项国家创业战略。

74. 贸发会议继续寻找园艺和可持续旅游业(坦桑尼亚联合共和国)及建筑业(赞比亚)的工商联系机会，包括与大型公司建立有效的伙伴关系。建立联系活动在与其他联合国机构合作下开展，这些活动使贸发会议能够向坦桑尼亚联合共和国的 600 多名农民和赞比亚的 200 名企业家提供援助。2017 年，175 名坦桑尼亚农民接受了培训，以了解如何将经营技术方案和农业作为一种经营方法，60 名小供货商顺利完成了经营技术方案之下的创业培训。

75. 2017 年 12 月，贸发会议和卢旺达发展委员会举办了非洲创业政策论坛。20 个国家的 120 名代表出席这次论坛，目的是交流经验和看法，学习最佳做法，并探索加强区域和大陆两级合作的途径。

⁶ 贝宁、布基那法索、科摩罗、埃塞俄比亚、几内亚比绍、马里、尼日尔、卢旺达、塞内加尔、多哥、坦桑尼亚联合共和国。

D. 债务问题

76. 就最不发达国家在争取实现可持续发展方面遇到的资金限制而言，外债是《伊斯坦布尔行动纲领》G 节(为发展和能力建设调动财政资源)之下提出的主要关切之一。尽管由于债务减免和债务管理的改善，许多发展中国家的债务比率有了明显好转，但是许多最不发达国家仍然面临着相当大的挑战。

77. 认识到最不发达国家的债务危机构成的相当大的经济冲击的风险，贸发会议执行了一个建立能力，处理主权债务治理方面的监管和机构缺陷的发展账户项目。该项目的受益方均为最不发达国家，即孟加拉国、海地、毛里塔尼亚、尼泊尔、多哥。

78. 上述项目于 2013 至 2017 年间得到执行，其主要活动为对国家主权债务治理方面的体制和监管框架作诊断性研究，提供能力建设，填补研究发现的空白，组织项目国家的政策制定者前往在主权债务治理方面拥有较为完备的体制框架的国家进行观摩学习。所有上述五个国家的代表均受邀出席 2017 年 11 月的第十一次债务管理会议，会议期间，这些代表有机会熟悉主权债务管理方面最新的问题。

79. 债务管理和金融分析系统，在建立有效管理公共债务和达到可持续债务水平的能力方面为一些最不发达国家提供持续支助。债务管理和金融分析系统为相关国家提供债务管理下游领域(债务数据记录、报告和统计资料)的一套经实践证明的解决办法，这些办法旨在提高公共债务市场管理的能力，并为政策制定提供可靠的债务数据。这些解决办法包括债务管理软件和相关的培训和咨询服务。报告所涉期间，该方案向 21 个最不发达国家提供了支助。⁷

80. 实际结果包括提供及时、可靠的债务记录，这些记录对于进行审慎的风险分析和详细制订确保可持续债务水平的战略来说至关重要。截至报告所涉时期结束，90% 以上获得支助的国家建立了政府担保的综合性外债数据库，将近 60% 的国家将完整的国内债务记录交由债务管理和金融分析系统软件管理。其他结果包括：债务报告和债务分析得到改进。例如，相关的最不发达国家中有八个国家定期发布债务统计公报；这些国家均向世界银行债务国报告系统提交报告，这是一项极为重要的报告要求。此外，来自最不发达国家组别的 10 个债务管理和金融分析系统用户国(这些国家加入了国际货币基金—世界银行基础外债统计数据库)按时提交报告。在债务分析得到改进方面，7 个债务管理和金融分析系统国家定期公布债务组合分析报告。

81. 从总体来看，这些实际结果有助于提高透明度、善治和改善机构能力，从而确保可持续的债务水平。这些得到贸发会议支助的国家实现的改进证明，在下游债务管理方面向它们提供持续的技术援助能够产生益处，也很有必要。

⁷ 安哥拉、孟加拉国、布基那法索、布隆迪、柬埔寨、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、吉布提、埃塞俄比亚、几内亚比绍、海地、老挝人民民主共和国、马达加斯加、毛里塔尼亚、卢旺达、苏丹、多哥、乌干达、也门、赞比亚。

E. 人类发展和社会发展

82. 在报告所涉时期，贸发会议与联合国开发计划署、联合国艾滋病/艾滋病联合规划署以及 Yolse 公共卫生和创新组织合作，在达喀尔举办了一次技术转让和公共卫生区域研讨会，以便为布基那法索、科特迪瓦、马里、尼日尔、塞内加尔在技术转让和获取药品方面的努力提供支持。在这次区域研讨会之后，受益国的国家知识产权管理机构和国家卫生机构负责人商定了一套建议，这些建议旨在提高国内政策之间的连贯一致性，并改善与非洲知识产权组织秘书处的联系。

83. 贸发会议还于 2017 年 11 月在埃塞俄比亚比绍夫图为研究部门负责人举办了一个创新、知识产权和技术转让培训班，培训活动侧重农业部门。这次培训旨在通过提倡采取综合做法对待创新、知识产权和技术转让，协助研究人员与私营部门建立可持续的关系。

84. 11 月 14 日，贸发会议参加了世界卫生组织为亚的斯亚贝巴制药部门举办的一个执行《埃塞俄比亚国家战略和行动计划》机构间合作框架研讨会。这些研讨会的目的，是审查战略和行动计划的执行情况，并且同埃塞俄比亚政府和伙伴机构讨论以后的步骤。

85. 在报告所涉时期，贸发会议应请求就乌干达国家知识产权战略草案提出了实质性评论。在进行审查之后，将贸发会议的评论纳入了该草案。

86. 此外，贸发会议开展了一系列活动，这些活动旨在向最不发达国家提供支持，确保贸易和发展政策以及提倡男女平等的政策相辅相成。

87. 另贸发会议在分析和业务工作基础上，开发了一个贸易和性别工具箱，对工具箱旨在提供一个系统框架，以便在落实贸易改革之前，评估此种改革对妇女和男女平等的影响。在世贸组织 2017 年 7 月在日内瓦举行的第六次全球贸易援助计划审查会议期间，贸发会议秘书长推出了这个工具箱。

88. 贸发会议还为东部和南部非洲共同市场举办了首次贸易和性别之间的关系问题区域在线培训班(2017 年 5 月 29 日至 7 月 23 日)，就贸易和性别问题相互关系以及制定对性别敏感的政策建议和开展相关研究，为秘书处和共同市场成员国的 50 名学员提供培训。共同市场的 19 个成员国中，有 12 个是最不发达国家。第二次针对区域的在线培训将以东非共同体为对象，定于 2018 年 4 月和 5 月举办。这些区域培训班将补充关于贸易和性别之间的一般研究，配有专门涉及特定区域情况的材料，旨在使学员掌握解释关于各个经济部门妇女参与和男女不平等现象的数据，以及制订在贸易一体化方面提高所涉区域妇女地位的政策和做法所需的技能。

89. 贸发会议与东非商标组织合作，完成了一份题为《东非共同体区域一体化：贸易和性别影响》的报告。这份报告介绍东非共同体伙伴国家的经济、贸易和性别概况，分析区域一体化对妇女福利的影响，侧重妇女就业问题。该报告还就如何使区域一体化日益有利于东非共同体的妇女问题，提出了建议。这份报告将于 2018 年 4 月在内罗毕推出。

90. 贸发会议执行了一个为东部和南部非洲的女跨界贸易人员提供协助的项目。危改项目开展的实际研究显示，在马拉维、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚从事非正式跨界贸易的妇女面临多种困难：边境手续复杂、烦琐、价格昂贵；对海

关规则和程序的了解有限；语言障碍；边境地区存在腐败现象，在这些地区缺乏完全，容易遭到骚扰；资本有限；创业知识缺乏。贸发会议在同相关政府的协商之后，起草了一份报告，这份报告简要提出了一些可便利三国之间的非正式过境贸易，特别是便利妇女从事贸易活动的措施。这项还有助于改善包括边境人员在内的利害关系方之间的交流，提高利害关系方对非正规小贸易商面临的关切的认识。

91. 此外，贸发会议还参加了一些提倡执行对性别敏感的贸易政策的研讨会和其他会议，包括非洲经济委员会 2017 年 10 月 31 日在亚的斯亚贝巴举行的贸易和性别问题年度大陆研讨会，以及 2017 年 11 月举行的《非洲联盟性别战略》协商会议，在这次会议上，贸发会议就文件草案提出了意见。

四. 吸取的教益

92. 现在距离 2020 年目标日期还剩下不到三年时间，达到《伊斯坦布尔行动纲领》的目标和具体目标的可能性正在变得越来越小。如果无法在期限之前为这个最弱势的国家组别取得显著进展，那么这些国家到 2030 年实现《可持续发展目标》的能力就会成疑，而且这还可能损害“不让任何人掉队”的全球承诺可信度。

93. 尽管当时有意将《纲领》的许多目标和具体目标定得很高，而且即便是在最佳情况下这些目标和具体目标也可能难以实现，但是，最不发达国家当前的发展前景要比《纲领》通过时的前景差。在这个背景下，最不发达国家和发展伙伴迫切需要为加强《纲领》的执行作出努力。

94. 贸发会议正在收到这些国家提出的越来越多的技术援助请求，包括在脱离最不发达国家地位、诊断性贸易一体化研究、贸易政策制定、投资政策审评和统计能力等领域提出的请求。请求的增加证明贸发会议的支助质量高且具有附加值。但是，贸发会议满足这些逐步增加的请求的能力因现有资源而受到限制。例如，最不发达国家信托基金自 2014 年以来没有收到任何捐款。

五. 政策建议

95. 贸易和发展理事会似可考虑以下行动：

(a) 对最不发达国家近年来的发展轨迹表示关切，具体而言，这些国家在一些指标方面落后于其他发展中国家；

(b) 请求审查对最不发达国家信托基金捐款的问题，并呼吁所有有能力的捐助方和其他国家使贸发会议能够满足最不发达国家提出的不断增多的技术援助请求。

(c) 敦促所有利害关系方更好地履行支持《伊斯坦布尔行动纲领》的承诺。