



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
9 April 2018
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Шестьдесят пятая сессия, часть I
Женева, 4–12 июня 2018 года
Пункт 10 предварительной повестки дня
Вклад ЮНКТАД в осуществление
Программы действий для наименее развитых
стран на десятилетие 2011–2020 годов

**Работа, проделанная в ходе осуществления Программы
действий для наименее развитых стран на десятилетие
2011–2020 годов**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктами 153 и 156 Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульской программы действий; A/CONF.219/7). В нем приводится, в разбивке по основным направлениям работы, описание мероприятий, осуществленных ЮНКТАД в период со второго квартала 2017 года по первый квартал 2018 года, а также анализ полученного опыта и рекомендации в области дальнейшей политики.



Введение

1. Стамбульская программа действий была принята на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в мае 2011 года. Целью Программы является решение многочисленных социально-экономических проблем развития, с которыми сталкивается самая бедная и слабая часть международного сообщества, путем определения конкретных целей и задач, которые должны быть выполнены к 2020 году, а также ряда приоритетных направлений действий, по которым должны вести работу наименее развитые страны и их партнеры по развитию. В 2016 году в Анталье (Турция) международное сообщество провело среднесрочный обзор Программы, в ходе которого оно оценило прогресс на пути к достижению целей и задач, а также приняло политическую декларацию, подтвердив в ней свою приверженность целям Программы и призвав к ее ускоренному осуществлению.
2. С момента принятия Программы многие наименее развитые страны добились в выполнении ряда целей и задач значительного прогресса. Однако, судя по общему результату всей группы стран, большинство задач программы вряд ли будут выполнены, если только не произойдет принципиальных изменений в работе по поддержке осуществления.
3. В 2016 году в группе наименее развитых стран наблюдался самый низкий с 2000 года прирост реального валового внутреннего продукта (ВВП) – 3,8%. Несмотря на прогнозируемое в ближайшие годы ускорение роста, он, по всей вероятности, так и не достигнет предусмотренных Программой 7% в год. Такое отставание обусловлено вялым возобновлением роста в развитых странах, замедлением роста в других развивающихся странах, а также стратегической переориентацией китайской экономики на внутренний спрос, что имело последствия для спроса на сырьевые товары. Помимо этого, перспективы роста еще больше страдают из-за политических разногласий и конфликтов в ряде наименее развитых стран.
4. Аналогичным образом, хотя в Программе и была поставлена цель удвоить долю наименее развитых стран в глобальном экспорте товаров и услуг, отмечается снижение доли группы с 1,09% в 2013 году до 0,92% в 2016 году. При этом усилия по проведению диверсификации и структурной трансформации продвигаются вяло: хотя средняя доля сырьевых товаров в экспорте наименее развитых стран несколько уменьшилась (с 65,5% в 2015 году до 63% в 2016 году), число наименее развитых стран, зависящих от сырьевых товаров¹, увеличилось с 38 до 39. Кроме того, снижение доли сырьевых товаров в экспорте наименее развитых стран в основном отражает уменьшение объема экспорта таких товаров, но не является признаком устойчивой структурной трансформации.
5. Несмотря на замедление темпов экономического роста, ряду наименее развитых стран вновь удалось добиться прогресса в направлении выхода из категории наименее развитых стран. В 2017 году из нее была исключена Экваториальная Гвинея, и таким образом общее число стран, вышедших из этой категории, достигло пяти. Как ожидается, из этой категории будут исключены еще две страны (Вануату – в 2020 году и Ангола – в 2021 году), при условии сохранения текущей динамики социально-экономических показателей. В ходе проведения в 2018 году трехгодичного обзора категории наименее развитых стран Комитет по политике развития рекомендовал исключить из категории наименее развитых стран Бутан, Кирибати, Сан-Томе и Принсипи и Соломоновы Острова. Бангладеш, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма в первый раз добились соответствия критериям выхода из категории наименее развитых стран. Однако для того, чтобы был рассмотрен вопрос

¹ Страна считается зависящей от сырьевых товаров, если на нее приходится более 60% ее товарного экспорта. Если порог зависимости от сырьевого сектора установить на уровне 50% от товарного экспорта, то число наименее развитых стран, зависящих от сырьевых товаров, увеличится до 41.

об их исключении из нее, они должны продемонстрировать соответствие этим критериям во второй раз, в ходе следующего трехгодичного обзора в 2021 году.

6. ЮНКТАД оказывает адресную поддержку наименее развитым странам с того момента, как в 1971 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций дала определение соответствующей категории, и продолжает оказывать им помощь в их усилиях по достижению целей и выполнению задач Программы. В настоящем докладе содержится обзор деятельности ЮНКТАД по основным направлениям работы в поддержку реализации Программы в период с апреля 2017 года по март 2018 года.

I. Исследования и анализ

7. ЮНКТАД продолжала вести исследовательскую и аналитическую работу, направленную на оказание помощи наименее развитым странам в решении их особых задач в области развития. В «Докладе о наименее развитых странах за 2017 год: роль доступа к энергии в трансформации экономики» подчеркивается роль доступа к энергии в процессе структурных преобразований в наименее развитых странах и делается упор на важность обеспечения доступа к энергии не только для бытовых нужд, но и для производственных процессов. Кроме того, в докладе содержится ряд рекомендаций, которые страны могут принять во внимание при разработке своей общегосударственной политики в области энергетики.

8. ЮНКТАД ведет тщательный мониторинг прогресса наименее развитых стран в части ключевых показателей развития и достижения Целей устойчивого развития. В феврале 2018 года ЮНКТАД выпустила свою последнюю публикацию по этой теме «Selected Sustainable Development Trends in the Least Developed Countries 2018» («Отдельные тенденции устойчивого развития в наименее развитых странах, 2018 год»). В публикации указывается, что на фоне весьма слабого оживления мировой экономики экономическое развитие в этих странах застопорилось, а это может привести к увеличению неравенства по сравнению с другими развивающимися странами и помешать достижению Целей устойчивого развития.

9. В «Докладе об экономическом развитии в Африке 2017: туризм в интересах преобразующего и всеохватного роста» отмечается потенциальная роль сектора туризма в поддержке развития Африки, в том числе 32 наименее развитых стран Африки. В докладе указывается, что за последние 20 лет число посещающих Африку туристов увеличилось более чем в два раза. Согласно докладу, на туристический сектор приходится значительная доля ВВП многих африканских стран, а также 1 из 14 рабочих мест в Африке. В докладе изложены меры, которые африканские страны могут принять для того, чтобы воспользоваться динамикой этого сектора для обеспечения структурной трансформации и всеохватного роста.

10. Как и в предыдущие годы, в «Докладе о мировых инвестициях 2017: инвестиции и цифровая экономика» приводится всеобъемлющий анализ тенденций прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в наименее развитых странах. В докладе сообщается, что в 2016 году приток инвестиций в эти страны составил 37,9 млрд долл., уменьшившись на 12% по сравнению с предыдущим годом. Вместе с тем общая картина снижения скрывает существенные различия между странами. Что касается, например, Африки, то в Замбии инвестиции сократились на 70%, в то время как в Эфиопии они выросли на 46%. В Азии инвестиции в Мьянме и Лаосской Народно-Демократической Республике сократились соответственно на 22% и 20%, а в Камбодже они увеличились на 13%. Крупнейшим источником иностранных инвестиций в наименее развитых странах является Китай, чьи многонациональные компании активно расширяют в них свою деятельность. По состоянию на конец 2015 года объем китайских ПИИ в этих странах почти в три раза превышал объем вложений следующего по величине инвестора (Франции). Тенденция к снижению ПИИ существенно скажется на способности наименее развитых стран довести долю инвестиций до 25% ВВП, первоначально согласованных в Брюссельской программе действий.

II. Формирование консенсуса

11. В ходе заседаний сегмента высокого уровня шестьдесят четвертой сессии Совета по торговле и развитию, состоявшейся в Женеве 11–13 сентября 2017 года, ЮНКТАД провела в дискуссионной группе специальное обсуждение опыта, полученного в ходе работы по наращиванию производственного потенциала в наименее развитых странах и других странах с уязвимой экономикой. В состав дискуссионной группы вошли: вице-президент Ганы, заместитель председателя Комиссии Африканского союза; Высокий представитель Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам; председатель Экспортно-импортного банка Китая; вице-президент и главный экономист Африканского банка развития. Члены дискуссионной группы осветили различные, но взаимодополняющие стратегии и меры, направленные на ускорение процесса наращивания производственного потенциала.

12. Помимо очередных и исполнительных сессий Совета по торговле и развитию, посвященных наименее развитым странам, по просьбе государств-членов 6–7 ноября 2017 года ЮНКТАД провела совещание экспертов по вопросу о путях и средствах совершенствования практической работы по приоритетным направлениям, согласованным в Стамбульской программе действий. На совещании был рассмотрен прогресс, достигнутый в осуществлении приоритетных целей, определенных в Программе, с уделением особого внимания вопросам наращивания производственного потенциала и удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте. Кроме того, на нем обсуждались меры по укреплению производственного потенциала этих стран и мобилизации необходимых финансовых ресурсов, а также рассматривались способы удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте при одновременном повышении выгод, получаемых ими от глобальной торговли.

13. Помимо этого, в октябре 2017 года ЮНКТАД провела рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по вопросу об обеспечении более благоприятных экономических условий на всех уровнях в поддержку всеохватного и устойчивого развития и по поощрению экономической интеграции и сотрудничества, посвященное вызовам и возможностям в области развития для экономики стран юга Африки.

14. Как она делает это каждый год, ЮНКТАД внесла существенный вклад в подготовку доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Генеральной Ассамблее об осуществлении Программы. В предоставленных ЮНКТАД материалах проанализированы новейшие имеющиеся данные о прогрессе наименее развитых стран в достижении ключевых показателей и целей Программы, охваченных ее мандатом.

15. Кроме того, ЮНКТАД является ответственной за мониторинг показателя достижения цели устойчивого развития 17.11 – удвоить долю наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 году². В этом качестве ЮНКТАД регулярно составляет статистическую сводку их доли в мировом экспорте и предоставляет соответствующие данные и текстовые материалы для доклада о Целях устойчивого развития.

16. ЮНКТАД продолжает оказывать поддержку работе Комитета по политике развития. В течение отчетного периода ЮНКТАД подготовила анализ уязвимости по шести наименее развитым странам: Бутану, Кирибати, Непалу, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновым Островам и Тимору-Лешти.

² Та же задача определена в Стамбульской программе действий, пункт 65 а).

III. Техническое сотрудничество

A. Производственный потенциал

17. В списке приоритетных направлений действий Стамбульской программы действий первое место отводится увеличению производственного потенциала, являющегося необходимым условием экономической диверсификации и устойчивого экономического роста. С 2006 года, когда ЮНКТАД сыграла ключевую роль в разработке концепции производственного потенциала, она продолжает работу по уточнению этой концепции, чтобы перевести ее в плоскость практической реализации в наименее развитых и других развивающихся странах. В этой связи ЮНКТАД продолжила свою деятельность по разработке измеримых показателей производственного потенциала. А чтобы дополнить аналитическую работу над показателями производственного потенциала, ЮНКТАД начала проведение двух страновых тематических исследований по вопросам производственного потенциала в Лаосской Народно-Демократической Республике и Руанде, которые будут использованы для проверки этих показателей на национальных рабочих совещаниях.

18. Кроме того, ЮНКТАД провела однодневное совещание по методу «мозговой атаки» в Женеве (Швейцария) с участием представителей других структур или соответствующих подразделений системы Организации Объединенных Наций (Департамент по экономическим и социальным вопросам, Международная ассоциация воздушного транспорта, Центр по международной торговле, Программа развития Организации Объединенных Наций и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)), региональных организаций (Секретариат Содружества) и академических учреждений (Ботсванский институт анализа политики развития, Институт исследования проблем развития (Найробийский университет) и Университет Канберры), занимающихся вопросами производственного потенциала. Это совещание позволило уточнить понимание концепции и придало импульс дальнейшему сотрудничеству, направленному на разработку измеримых показателей.

19. Для того чтобы эффективно использовать измеримые показатели, необходим статистический потенциал. ЮНКТАД оказывает поддержку отдельным наименее развитым странам в укреплении их национального статистического потенциала для целей разработки программ и политики устойчивого развития. В Стамбульской программе действий государства-члены также отметили укрепление статистического потенциала как ключевой элемент эффективного государственного управления на всех уровнях.

20. С 2013 года ЮНКТАД ведет совместную с департаментом статистики Западноафриканского экономического и валютного союза разработку статистических инструментов для измерения и анализа торговли услугами. Задачи данного проекта состоят в разработке унифицированных методов сбора данных, обработки данных и их распространения; оказании поддержки в применении таких методов; создании совместной статистической базы данных.

21. ЮНКТАД, Статистический отдел Организации Объединенных Наций и Всемирная торговая организация (ВТО) разработали онлайн-учебный курс для составителей статистики международной торговли услугами, призванный содействовать им в обеспечении соответствия их работы новым международным стандартам, установленным в Руководстве по статистике международной торговли услугами 2010 года. С сентября по октябрь 2017 года подготовку в рамках онлайн-курса начали более 80 человек из 40 стран.

22. С 26 июня по 6 июля 2017 года ЮНКТАД провела семинары и рабочие совещания в Объединенной Республике Танзания с целью оказать государственным органам поддержку в мониторинге и оценке прогресса, связанного с целями в области устойчивого развития. Участие в этих мероприятиях приняли Национальное бюро статистики, Министерство финансов и планирования, Управление Главного государственного статистика и Комиссия по планированию Занзибара [Объединенная Республика Танзания]. В ходе технических рабочих совещаний участники получили

соответствующую подготовку по вопросам составления показателей, касающихся целей и национальной торговли, методики предварительной оценки воздействия и визуализации статистических выводов.

23. В 2017 году ЮНКТАД продолжала также свою текущую работу по наращиванию в отдельных наименее развитых странах потенциала, связанного с модернизацией и диверсификацией экспорта рыбной продукции; данный проект призван создать в этих странах существенные возможности экономического роста и занятости и сокращения нищеты и неравенства. Несмотря на то что многие из этих стран входят в число крупнейших в мире производителей рыбной продукции, их доля в мировом экспорте остается незначительной.

24. В рамках проекта ЮНКТАД организовала два региональных рабочих совещания для директивных органов и сотрудников рыбохозяйственной отрасли в Мозамбике и Мьянме, а также одно межрегиональное рабочее совещание на Маврикий. Благодаря проведению этих совещаний 136 экспертов, включая 68 женщин (половина экспертов), из 8 стран³ получили навыки и подготовку по вопросам модернизации рыболовного сектора, а также поделились своим опытом и сделанными ими выводами. Межрегиональное рабочее совещание также позволило участникам из этих стран получить полезную информацию об успешном опыте Маврикия в расширении своего рыболовного сектора. Особое внимание в ходе подготовки было уделено наращиванию потенциала, позволяющего обеспечить соблюдение стандартов безопасности и устойчивости, обязательных для импортных рыбных продуктов на основных рынках импорта.

25. Помимо этого, в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», состоявшейся в Нью-Йорке (Соединенные Штаты Америки), ЮНКТАД организовала параллельное мероприятие с участием более 50 человек, посвященное важности расширения возможностей экспорта наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств путем использования их рыбохозяйственного потенциала. В ходе этого мероприятия ЮНКТАД уделила особое внимание случаю Камбоджи, сталкивающейся с определенными проблемами, и успешному опыту Маврикия. Результаты рабочего совещания нашли свое отражение в итоговой декларации конференции.

26. В ходе ряда национальных и региональных рабочих совещаний представители директивных органов и специалисты-практики завершили работу над учебным пособием по вопросам наращивания потенциала наименее развитых стран с целью модернизации и диверсификации экспорта рыбных продуктов и утвердили его. В рамках этого проекта также вышла исследовательская публикация по вопросам политики «Fishery Exports and the Economic Development of Least Developed Countries: Bangladesh, Cambodia, the Comoros, Myanmar and Uganda» («Экспорт рыбной продукции и экономическое развитие наименее развитых стран: Бангладеш, Камбоджа, Коморские Острова, Мьянма и Уганда»), в которой выявлены факторы, сдерживающие развитие рыбного сектора в странах – получателях помощи, и приведены рекомендации по вопросам политики, позволяющей преодолеть их оптимальным образом.

27. В результате осуществления этого проекта некоторые страны – получатели помощи изучают вопрос о пересмотре своего законодательства и политики с целью улучшения поддержки рыбохозяйственной отрасли. Например, Уганда сообщила, что заинтересована во внесении поправок в свои национальные стандарты в области безопасности продуктов питания, а Мозамбик намерен разработать национальную политику в области аквакультуры.

28. Кроме того, в рамках проекта было установлено, что имеется потребность в создании двух региональных центров передового опыта в области развития рыбной отрасли (одного – в Африке, а другого – в Азии), которые могли бы проводить

³ Вьетнам, Джибути, Камбоджа, Коморские Острова, Маврикий, Мозамбик, Мьянма и Уганда.

регулярные курсы подготовки для сотрудников директивных органов и специалистов-практиков рыбной отрасли из наименее развитых стран соответствующего региона. В марте 2018 года ЮНКТАД подписала меморандум о взаимопонимании с Университетом Нячанга (Вьетнам) о создании первого регионального центра передового опыта.

29. В состав элементов наращивания производственного потенциала входят транспортная инфраструктура и инфраструктура информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Хотя ЮНКТАД не участвует в строительстве объектов физической инфраструктуры, она осуществляет программу по оказанию помощи развивающимся странам, включая наименее развитые страны, в проектировании, разработке и внедрении устойчивых систем грузовых перевозок.

30. В настоящее время ЮНКТАД ведет работу с государственными органами по северному и центральному транзитным и транспортным коридорам Восточной Африки с целью оказания им помощи в разработке и осуществлении стратегии устойчивых грузовых перевозок. 14–18 марта 2016 года в Найроби было проведено учебное и рабочее совещание по наращиванию потенциала, в котором приняли участие более 80 представителей стран северного и центрального транзитных и транспортных коридоров Восточной Африки, а именно Бурунди, Демократической Республики Конго, Кении, Объединенной Республики Танзания, Руанды, Уганды и Южного Судана. Совещание проводилось с целью укрепления потенциала директивных органов, транспортных операторов и основных финансовых учреждений в странах Африки к югу от Сахары в области поощрения и финансирования устойчивых систем грузовых перевозок посредством принятия обоснованных мер в области транспортной политики и введения соответствующих финансовых мер и механизмов.

31. В рамках последующей деятельности по итогам учебного семинара Орган по координации транзита и перевозок через северный коридор разработал первую в Африке программу организации «зеленых» грузоперевозок в сотрудничестве с ЮНКТАД, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Коалицией по защите климата и чистого воздуха в целях уменьшения концентраций короткоживущих загрязнителей, оказывающих влияние на климат. Официальное представление инициативы состоялось 16 января 2017 года на сорок втором совещании Исполнительного комитета по северному коридору.

32. Помимо этого, ЮНКТАД продолжает оказывать поддержку наименее развитым странам в наращивании потенциала в области науки, технологий и инновационной деятельности, а также в преодолении цифрового разрыва. В октябре 2017 года ЮНКТАД завершила обзор научно-технической и инновационной политики Руанды, в ходе которого в этой области был выявлен ряд проблем, включая такие направления, как использование технологий для повышения конкурентоспособности компаний и отраслей, создание спроса на технологии в промышленности и укрепление связей между основными субъектами в научной, технической и инновационной областях. ЮНКТАД также провела учебное мероприятие по вопросам инноваций для соответствующих директивных органов и заинтересованных сторон в ходе Национального рабочего совещания по вопросам науки, техники и инноваций, в котором приняли участие около 60 руандийских экспертов в области политики, в том числе 10 женщин, и представила замечания по проекту национальной стратегии Руанды в области научно-технической и инновационно-исследовательской деятельности.

33. ЮНКТАД также начала работу над обзорами научно-технической и инновационной политики Уганды и Эфиопии, которые предполагается завершить в 2018 году и в 2019 году.

34. В ходе Недели электронной торговли ЮНКТАД 2017 года ЮНКТАД и Расширенная комплексная рамочная программа организовали специальное заседание для наименее развитых стран. На заседании обсуждался вопрос об интеграции ИКТ и электронной торговли в национальные планы развития и о способах обеспечения

баланса плюсов и минусов строгого регулирования и инновационной деятельности в этих странах.

35. Такие инструменты, как оценки степени готовности к электронной торговле ЮНКТАД, содействуют странам в анализе развития электронной торговли по семи ключевым областям политики: стратегия в области электронной торговли, инфраструктуры и услуг ИКТ; платежи; логистика торговли; нормативно-правовая база; развитие навыков; финансирование в электронной торговле. В них содержатся рекомендации о путях дальнейшего развития в этой сфере. В 2017 году ЮНКТАД опубликовала такие оценки по Бутану, Камбодже, Непалу и Самоа. В 2018 году должны быть опубликованы оценки по таким странам, как Бангладеш, Вануату, Замбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Либерия, Мьянма, Сенегал, Соломоновы Острова, Того и Уганда.

36. Кроме того, ЮНКТАД приступила к разработке национальной стратегии электронной торговли для Руанды. В ней будут определены области с высоким потенциалом экономического воздействия и мероприятия, направленные на снижение влияния факторов, ограничивающих рост частного сектора. Стратегия должна быть разработана к концу 2018 года.

37. В сотрудничестве с ВТО в июне 2017 года ЮНКТАД провела рабочее совещание по вопросам электронной торговли, организованное Министерством торговли и Институтом внешней торговли Бангладеш. В совещании приняли участие около 40 сотрудников различных государственных ведомств, а также представители частного сектора. На рабочем совещании были рассмотрены проблемы и возможности развития Бангладеш, связанные с электронной торговлей, а также соответствующие меры политики, которые могут быть разработаны в этой связи.

В. Торговля и упрощение процедур торговли

38. ЮНКТАД оказывала наименее развитым странам помощь в осуществлении последующих мер в связи с десятой Конференцией ВТО на уровне министров и в подготовке к следующей конференции путем оказания поддержки в наращивании потенциала, предоставления консультативных услуг и помощи в аналитической работе. Соответствующие мероприятия проводились для участников торговых переговоров и сотрудников директивных органов, с тем чтобы содействовать формированию у них готовности к работе и развитию технического потенциала по таким вопросам, как сельское хозяйство, доступ на несельскохозяйственные рынки, услуги, включая введение преференциального режима в отношении услуг и поставщиков услуг из наименее развитых стран Африки, упрощение процедур торговли и дифференцированный режим. В этой связи ЮНКТАД приняла участие в выездном совещании послов и экспертов Африканской группы, прошедшем в Женеве 6–7 июля 2017 года в рамках подготовки к одиннадцатой Конференции ВТО на уровне министров, на котором она представила оценку основных переговорных вопросов с точки зрения торговли и развития. Кроме того, отдельным странам были даны рекомендации для лучшего понимания ими последствий для развития в случае предоставления беспопытного и неквотируемого доступа на рынки всем наименее развитым странами.

39. Присоединение к ВТО сопряжено с существенными трудностями для присоединяющихся стран. Это особо касается присоединяющихся к организации наименее развитых стран, основной сложностью для которых является слабый институциональный и административный потенциал в части координации подготовительной работы и выполнения основных технических требований к присоединяющимся странам.

40. ЮНКТАД разработала и осуществила программы по оказанию помощи, с тем чтобы поддержать правительства присоединяющихся и недавно присоединившихся наименее развитых стран путем проведения интенсивных учебных курсов для государственных работников, занимающихся вопросами торговли, и участников торговых переговоров. Курсы направлены на укрепление их навыков и возможностей,

связанных с торговыми переговорами и с осуществлением обязательств стран в рамках ВТО. Помощь ЮНКТАД предполагает также проведение обзора связанных с торговлей институциональных, законодательных и нормативных документов и политики, чтобы обеспечить их соответствие соглашениям и правилам ВТО.

41. ЮНКТАД оказывает поддержку всем присоединяющимся и недавно присоединившимся наименее развитым странам⁴. Например, консультативную поддержку получили Коморские Острова (1–2 июня 2017 года, Женева) и Судан (14–15 июля 2017 года, Женева). ЮНКТАД подготовила для обеих стран стратегический документ по порядку многостороннего процесса присоединения и проведению касающихся товаров и услуг двусторонних переговоров о доступе на рынки. Кроме того, в документе странам даются рекомендации о том, как они могут извлечь максимальную пользу из решения Генерального совета ВТО от 25 июля 2012 года о пересмотренных руководящих положениях в отношении ускорения и упрощения присоединения наименее развитых стран. Обе страны находятся на заключительном этапе переговоров о присоединении, которые планируется завершить в течение 2018 года.

42. В 2017 году ЮНКТАД внесла дальнейший вклад в создание зоны свободной торговли на Африканском континенте, включающей 32 наименее развитые страны. ЮНКТАД оказывала африканским странам поддержку в процессе завершения первого этапа переговоров в рамках переговорного форума и технических обсуждений в целевой группе и технических рабочих группах, занимающихся этим вопросом, в том числе путем подготовки проекта соглашения о континентальной зоне свободной торговли и основных технических документов о порядке снижения тарифов.

43. В рамках своей консультативной поддержки ЮНКТАД провела исследование потенциальных последствий соглашения о континентальной зоне свободной торговли для государств-членов. Исследование показало, что меры по либерализации торговли будут иметь дифференцированное воздействие в части потерь тарифных поступлений и благосостояния и сильнее всего скажутся на самых слабых членах Африканского союза. В докладе содержится призыв к осуществлению мер поддержки и созданию в рамках континентальной зоны свободной торговли механизмов более справедливого перераспределения расходов и прибылей от этого соглашения.

44. В декабре 2017 года министры торговли одобрили соглашение о континентальной зоне свободной торговли товарами и услугами. Второй этап переговоров о континентальной зоне свободной торговли будет касаться конкуренции, инвестиций и прав интеллектуальной собственности. На общенациональном уровне будут проведены информационно-пропагандистские мероприятия для заинтересованных сторон в целях повышения информированности о континентальной зоне свободной торговли и усиления чувства сопричастности к процессу ее создания всех граждан африканских стран. ЮНКТАД готова и далее оказывать поддержку Комиссии Африканского союза и государствам – членам Африканского союза, включая наименее развитые страны. Ожидается, что благодаря созданию континентальной зоны свободной торговли страны смогут расширить свою региональную торговлю, а также использовать ее как один из факторов, способствующих осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

45. Помимо этого, ЮНКТАД оказывает наименее развитым странам поддержку в контексте оказания помощи государствам-членам и государствам – партнерам трехсторонней зоны свободной торговли. В течение отчетного периода ЮНКТАД предоставляла соответствующим странам консультативные услуги в рамках второго этапа переговоров по вопросам конкуренции, прав интеллектуальной собственности, инвестиций и торговли услугами. ЮНКТАД предложила варианты взаимодействия в трехстороннем контексте в свете прогресса в переговорах о континентальной зоне

⁴ Например, это такие страны, как Афганистан, Бутан, Йемен, Коморские Острова, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Либерия, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Судан и Эфиопия.

свободной торговли и других соображений, связанных с развитием. ЮНКТАД приняла участие в совещании Трехстороннего комитета высоких должностных лиц, состоявшегося 3 февраля 2017 года, и выступила с сообщениями, призванными содействовать странам в определении подходов к вопросам, стоящим перед ними на втором этапе трехсторонних переговоров.

46. Кроме того, ЮНКТАД оказывает помощь отдельным наименее развитым странам в подготовке, разработке и осуществлении политики в сферах торговли и услуг. В 2017 году ЮНКТАД продолжила оказывать помощь правительству Замбии в доработке рамочной торговой политики и осуществлении, направленную на достижение следующих целей: укрепление институционального потенциала страны в области торговой политики и переговоров; решение проблем, связанных с такими структурными препятствиями, как узкий внутренний рынок, зависимость от минерального сырья, повсеместная нищета и отсутствие выхода к морю; диверсификация экспорта и включение в него, помимо меди, других товаров, в частности переработанных продуктов питания, рыбы, зерна, текстиля и одежды.

47. ЮНКТАД также оказала помощь Замбии и Малави в следующих областях:

- a) наращивание экспертного потенциала государственных служащих, занимающихся вопросами торговли;
- b) разработка торговой политики и определение своей позиции на переговорах;
- c) проведение национальных и региональных оценочных исследований;
- d) исследования в приоритетных секторах услуг и по вопросам, актуальным для региональной интеграции, включая рабочие материалы и исследования для решения конкретных вопросов и проблем, выявленных в ходе переговоров в рамках Сообщества развития юга Африки, соглашениях об экономическом партнерстве и в Генеральном соглашении о торговле услугами.

48. ЮНКТАД проводит обзоры политики в сфере услуг, которые призваны оценить политику, нормы и институты, регулирующие сектор услуг, выявить проблемные области и предложить практические и учитывающие специфику каждого случая решения. В 2017 году было начато проведение обзора по просьбе Экономического сообщества западноафриканских государств, охватывающее 12 секторов услуг, включая телекоммуникации, автомобильный и воздушный транспорт, банковское дело, страхование, строительство, сектор развлечений, культурные и спортивные услуги, энергетику и образование. Ожидается, что в результате обзора будут получены данные для разработки общей для Экономического сообщества торговой политики в области услуг, а также элементы для определения позиции региона на переговорах по услугам, проводимых в рамках континентальной зоны свободной торговли.

49. В ответ на просьбу министров Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств, в состав которой входят 40 наименее развитых стран, ЮНКТАД провела исследование потенциала торговли между странами группы. В исследовании проанализированы возможные экономические последствия в случае заключения соглашения о свободной торговле внутри группы, в частности указывается на вероятные выгоды и сложности. Сообщение об исследовании было сделано для представителей группы на уровне экспертов и министров в ходе их совещания в октябре 2017 года.

50. Помимо этого, ЮНКТАД предоставила материалы межпартийной парламентской группе по торговле как средству борьбы с нищетой (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), которая завершает исследование потенциала Содружества (его государств-членов, предприятий и организаций гражданского общества, а также собственных институтов Содружества) в области содействия развивающимся странам в использовании торговли и инвестиционной деятельности для сокращения масштабов нищеты и стимулирования экономического роста, ведущего к преобразованиям. Статус наименее развитой страны имеют 13 членов Содружества.

51. В рамках проекта по линии Счета развития, направленного на содействие «зеленому» экспорту посредством добровольных стандартов устойчивости, ЮНКТАД провела национальные рабочие совещания в Вануату (ноябрь 2017 года) и в Лаосской Народно-Демократической Республике (декабрь 2017 года), целью которых являлся обмен информацией о добровольных стандартах устойчивости и рыночных возможностях «зеленого» экспорта, обсуждение взаимосвязей между поощрением «зеленого» экспорта и государственными стратегиями по осуществлению Повестки дня устойчивого развития до 2030 года, а также поощрение взаимодействия между заинтересованными сторонами. Оба рабочих совещания проводились в тесном сотрудничестве с соответствующими государственными учреждениями этих стран, а именно с Министерством торговли Вануату и Министерством сельского хозяйства Лаосской Народно-Демократической Республики. Итоги рабочих совещаний будут использованы в ходе подготовки тематических страновых исследований, в которых будет проведен углубленный анализ экономической и технической готовности к «зеленому» экспорту. Как ожидается, исследования будут завершены в первом полугодии 2018 года.

52. ЮНКТАД также оказала помощь нескольким наименее развитым странам в решении вопросов, связанных с нетарифными мерами. ЮНКТАД регулярно собирает информацию о нетарифных мерах в большинстве наименее развитых стран Африки и сотрудничает с участниками трехсторонней зоны свободной торговли в решении проблем, связанных с нетарифными барьерами: она поддерживает региональный инструмент tradebarriers.org, с помощью которого представители частного и государственного секторов могут передавать жалобы на препятствия в торговле, а соответствующая страна после подачи жалобы должна разрешить проблему или принять меры. Что касается Азии, то ЮНКТАД провела совместную с Институтом экономических исследований Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Восточной Азии работу по сбору данных о нетарифных мерах в Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме, а также участвовала в процессе оптимизации таких мер с целью упрощения процедур торговли. Сбор данных в трех наименее развитых странах Азии связан с совместной работой ЮНКТАД и Института, направленной на содействие глубокой региональной экономической интеграции Ассоциации в области нетарифных мер.

53. В рамках проекта по политике в области развития в интересах устойчивого экономического роста, реализуемого по линии Счета развития и направленного на оказание поддержки региональной программе индустриализации юга Африки и содействие развитию региональных производственно-сбытовых цепочек, в 2017 и в 2018 годах ЮНКТАД провела различные мероприятия, касающиеся наименее развитых стран Африки. Были проведены четыре исследования структуры производства и экспорта в экономике пяти стран, включая Замбию, Мозамбик и Объединенную Республику Танзанию, в которых основное внимание было уделено перспективным региональным производственно-сбытовым цепочкам (горнодобывающая техника и переработка сельскохозяйственной продукции) и одному из ключевых факторов развития (энергия). Исследования обсуждались с заинтересованными сторонами региона на рабочих совещаниях, проведенных совместно ЮНКТАД и правительством Южной Африки в марте 2017 года в Претории и ЮНКТАД, ЮНИДО и правительством Объединенной Республики Танзании – в декабре 2017 года в Дар-эс-Саламе.

54. В настоящее время ЮНКТАД сотрудничает с Экономической комиссией для Африки в рамках инициативы Организации экономического сотрудничества и развития в отношении глобальных производственно-сбытовых цепочек, трансформации производства и его развития. В частности, ЮНКТАД и Комиссия работают над первым докладом о трансформации экономики, в котором будет уделено внимание проблемам и возможностям в области развития, появляющимся в связи с региональной торговой и производственной интеграцией в Африке.

55. В рамках Расширенной комплексной рамочной программы ЮНКТАД разработала проект по транзитному и транспортному коридору «Город Джибути – Аддис-Абеба» и продолжала осуществлять региональный проект по упрощению

процедур торговли в Западной Африке. Кроме того, ЮНКТАД продолжала оказывать помощь Бенину в рамках проекта по укреплению производственного и торгового потенциала. Дополнительная помощь по вопросам правил происхождения, беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки и по программе «Все, кроме оружия» была оказана правительствам Камбоджи и Мьянмы. В сотрудничестве с Министерством торговли и Министерством юстиции Гонконга (Китай) ЮНКТАД оказывала помощь по вопросам разработки правил происхождения в зонах свободной торговли, направленную на расширение торговых возможностей для наименее развитых стран. В 2017 году ЮНКТАД продолжила также оказывать помощь наименее развитым странам по вопросам, касающимся географических указаний.

56. Что касается упрощения процедур торговли, то ЮНКТАД оказывала техническую помощь и содействовала в наращивании потенциала наименее развитых стран в отношении осуществления Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли, в части II которого предусмотрены положения об особом и дифференцированном режиме для наименее развитых стран, в том числе в части самооценки готовности к осуществлению, сроков осуществления и оценки потребностей в помощи.

57. В течение отчетного периода ЮНКТАД оказывала помощь в области упрощения процедур торговли следующим наименее развитым странам: Ангола, Бенин, Бурунди, Джибути, Замбия, Либерия, Мали, Мьянма, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Судан, Уганда и Эфиопия. Помощь была в первую очередь направлена на оценку потребностей в связи с осуществлением Соглашения об упрощении процедур торговли, консультативные услуги по вопросам классификации и уведомлений об обязательствах и о ратификации соглашения, оказание технического содействия в целях создания и обеспечения работы национальных комитетов по упрощению процедур торговли и разработки проектных предложений для получения поддержки доноров.

58. Кроме того, ЮНКТАД оказывала помощь в области упрощения процедур торговли ряду региональных организаций, некоторые члены которых являются наименее развитыми странами, в частности Африканскому союзу, Восточноафриканскому сообществу, Экономическому сообществу западноафриканских государств и Таможенному союзу стран юга Африки. ЮНКТАД работала с региональными учебными заведениями, такими как Учебный центр по вопросам торговой политики в Африке, по линии наращивания потенциала наименее развитых стран в африканском регионе.

59. 38 наименее развитых стран используют установленную в 99 странах и территориях Автоматизированную систему обработки таможенных данных (АСОТД); они получают дистанционную техническую и функциональную помощь центральной группы ЮНКТАД⁵. АСОТД позволяет сократить время и расходы на таможенное оформление, бороться с коррупцией и повышать безопасность.

С. Инвестиции и развитие предпринимательства

60. В течение отчетного периода 26 наименее развитых стран получили помощь ЮНКТАД в поддержку инвестиций и развития предпринимательской деятельности, направленную на укрепление конкурентоспособности этих стран и повышение их привлекательности для иностранных инвестиций.

61. Из 42 обзоров инвестиционной политики, составленных ЮНКТАД, 17 были подготовлены для наименее развитых стран. В течение отчетного периода ЮНКТАД

⁵ Ангола, Афганистан, Бангладеш, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Вануату, Гаити, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Йемен, Камбоджа, Коморские Острова, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Непал, Нигер, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова, Судан, Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Эритрея, Эфиопия.

опубликовала обзор по Гамбии. Примерно через пять–шесть лет после проведения обзора инвестиционной политики ЮНКТАД составляет доклад для оценки объема осуществления рекомендаций. В течение текущего отчетного периода был подготовлен доклад об осуществлении по Бенину. Начата работа над обзорами по Анголе и Чаду.

62. Программа обзоров инвестиционной политики продолжает оставаться актуальной, качественной и эффективной. Подготовленные ЮНКТАД доклады об осуществлении по наименее развитым странам свидетельствуют о высоком уровне осуществления, росте интереса со стороны инвесторов и расширении инвестиционных возможностей на рынке. В большинстве случаев после проведения ЮНКТАД обзора инвестиционной политики в странах – получателях помощи наблюдается значительное увеличение притока ППИ. Видя такую выгоду от обзоров инвестиционной политики и последующих мер, о проведении обзоров просили еще несколько стран, в том числе Бутан, Демократическая Республика Конго, Гаити, Гвинея-Бисау, Малави, Мали и Центральнаяафриканская Республика.

63. В 2017 году ЮНКТАД оказала помощь ряду наименее развитых стран в пересмотре их типовых международных инвестиционных соглашений, чтобы усовершенствовать аспекты, связанные с развитием, и повысить их ясность с правовой точки зрения. Эта работа включила в себя типовые документы нескольких региональных групп, к которым принадлежат наименее развитые страны, в частности документы Общего рынка Востока и Юга Африки, Панафриканский инвестиционный кодекс и раздел об инвестициях Соглашения о континентальной зоне свободной торговли в Африке. Обзор типовых международных инвестиционных соглашений или двусторонних торговых соглашений был проведен для отдельных наименее развитых стран, в том числе Бангладеш, Буркина-Фасо и Мадагаскара.

64. В сотрудничестве с Исламским банком развития и марокканскими властями ЮНКТАД ежегодно организует учебный семинар-практикум для участников банка в Касабланке (Марокко), проводимый с целью: углубления понимания международных инвестиционных соглашений; рассмотрения ключевых вопросов, проблем и интересов, связанных с аспектами соглашений, касающимися устойчивого развития; обсуждения методов и стратегий ведения переговоров. В 2017 году подготовку прошли участники из 29 стран, 15 из которых относятся к категории наименее развитых стран.

65. В сотрудничестве с Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам ЮНКТАД организовала диалог по вопросу приоритетов в поощрении инвестиций в наименее развитых странах, состоявшийся в сентябре 2017 года в ходе сессии Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке. Были представлены 40 наименее развитых стран. Параллельно с проведением этой конференции ЮНКТАД приняла участие в работе межучрежденческого совещания, чтобы предоставить рекомендации в отношении повышения эффективности поддержки в этой области, оказываемой Организацией Объединенных Наций таким странам. Среди участников были представители Международной организации труда, Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам, ЮНКТАД (которая провела совещание в своем отделении в Нью-Йорке), ЮНИДО, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и ВТО.

66. Хотя почти во всех наименее развитых странах существует национальное агентство по поощрению инвестиций, а зачастую и поощряющие инвестиции учреждения субнационального уровня, уровень их потенциала остается ограниченным. Тем не менее есть и несколько исключений в лице таких стран, демонстрирующих примеры передовой практики, как Руанда, Сенегал и Эфиопия. ЮНКТАД стремится распространять информацию о передовой практике различных стран мира, в том числе наименее развитых стран, чтобы ее могли воспроизводить другие учреждения по поощрению инвестиций масштабируемым и устойчивым образом. В целях содействия обмену передовой практикой ЮНКТАД ежегодно

присуждает премии нескольким учреждениям за их достижения в сфере поощрения инвестиций в интересах устойчивого развития и распространяет их опыт среди других учреждений. В 2017 году Комиссия по инвестициям Эфиопии и Инвестиционный совет Маврикия стали лауреатами премии Организации Объединенных Наций за поощрение инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития.

67. В ходе рассматриваемого периода старшие должностные лица, занимающихся вопросами поощрения инвестиций, из наименее развитых стран приняли участие в учебных курсах и в обмене передовой практикой в области поощрения инвестиций в ходе мероприятий, организованных ЮНКТАД, включая региональные семинары по вопросам подготовки и содействия реализации приемлемых для финансирования проектов, связанных с целями в области устойчивого развития, и налаживания партнерских связей с агентствами и учреждениями по зарубежным инвестициям, прошедших в Йоханнесбурге (Южная Африка, май 2017 года) и Мехико (Мексика, ноябрь 2017 года). Государственные служащие, занимающиеся вопросами поощрения инвестиций, из наименее развитых стран также приняли участие в учебном курсе по основам ПИИ, который провела в Стамбуле Всемирная ассоциация агентств по поощрению инвестиций (январь 2018 года). В рамках установившегося многолетнего партнерства ЮНКТАД внесла в этот курс свой вклад, предложив учебные блоки по национальной и международной инвестиционной политике. На страновом уровне ЮНКТАД провела подготовку по теме анализа инвестиционных проектов по схеме «затраты–выгоды» для должностных лиц правительства Мьянмы (январь 2018 года).

68. ЮНКТАД продолжила выпускать публикации по вопросам поощрения и упрощения процедур инвестиций. В публикации, озаглавленной «Investment Facilitation: The Perfect Match for Investment Promotion» («Упрощение процедур инвестиций: оптимальная пара в работе по поощрению инвестиций»), приводятся практические примеры из деятельности агентств по поощрению инвестиций, иллюстрирующие способы использования некоторых инструментов и методов, разработанных ЮНКТАД в контексте упрощения процедур инвестиций на глобальном уровне, а также других инструментов в области политики. Этот документ был широко распространен среди наименее развитых стран. По их просьбе ЮНКТАД опубликовала обзор ПИИ в наименее развитые страны с описанием связанных с ними тенденций и проблем.

69. Важнейшее значение для привлечения инвестиций, распределения ограниченных ресурсов и обеспечения доступности финансовых услуг имеет эффективная инфраструктура бухгалтерского учета, позволяющая готовить качественную корпоративную отчетность. Однако многие наименее развитые страны все еще сталкиваются с трудностями в ее формировании. В течение отчетного периода было проведено региональное рабочее совещание для Африки по вопросам обеспечения доступности финансовых услуг и передовой практике в области политики, а также руководящих принципов в отношении бухгалтерского учета и правил страхования для микропредприятий, малых и средних предприятий. Совещание прошло 19 и 20 июля 2017 года в Найроби, а участие в нем приняли представители следующих наименее развитых стран: Бенин, Гамбия, Объединенная Республика Танзания и Эфиопия.

70. Компонент «Электронные нормы регулирования» программы ЮНКТАД по упрощению деловой практики помогает странам упрощать и автоматизировать правила и процедуры, касающиеся инвестиционной и предпринимательской деятельности, что во многих случаях позволяет уменьшить объем административных процедур и соответствующих форм и документов на 80%. Система электронных норм регулирования работает в 11 наименее развитых странах⁶. Система способствует повышению прозрачности и укреплению институционального потенциала, тем самым упрощая предпринимательскую деятельность и повышая привлекательность таких

⁶ Бенин, Буркина-Фасо, Гвинея-Бисау, Коморские Острова, Мали, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сенегал, Того и Эфиопия.

стран для иностранных инвесторов. Она содействовала созданию в странах-бенефициарах новых предприятий.

71. В дополнение к существующим в этих странах системам электронного регулирования ЮНКТАД разработала дополнительный продукт: торговый портал, представляющий собой инструмент упрощения процедур именно в области торговли. В 2017 году торговые порталы были внедрены в Бангладеш, Бенине, Мали и Сенегале. Подобные порталы внедряются также в Объединенной Республике Танзания, Руанде и Уганде.

72. Помимо этого, ЮНКТАД готовит онлайн-инвестиционные справочники, призванные повышать уровень осведомленности международного инвестиционного сообщества об инвестиционных возможностях и условиях в странах-бенефициарах. Онлайн-инвестиционные справочники были разработаны или разрабатываются для Бурунди, Демократической Республики Конго, Джибути, Замбии, Малави, Руанды и Уганды. Инвестиционные справочники по Замбии и Малави готовятся в партнерстве с Экономической комиссией для Африки.

73. В отчетный период ЮНКТАД продолжала оказывать помощь своим центрам «Эмпретек» в наименее развитых странах в виде консультативных услуг, рабочих совещаний по вопросам политики, учебных мероприятий для предпринимателей и малых и средних предприятий и поддержки региональным сетям и инициативам. В частности, ЮНКТАД укрепила потенциал центров «Эмпретек» в Гамбии, Замбии и Объединенной Республике Танзания путем проведения нескольких курсов подготовки инструкторов. Шесть национальных практикумов для заинтересованных сторон по вопросам политики в области предпринимательства прошли в Гамбии и в Объединенной Республике Танзания. Кроме того, Гамбия приступила к осуществлению национальной политики и плана действий в области предпринимательства, а Объединенная Республика Танзания представила свою всеобъемлющую национальную стратегию в области предпринимательства. В первом квартале 2018 года ЮНКТАД в сотрудничестве с ЮНИДО планирует оказать дальнейшую помощь правительству Эфиопии в разработке национальной стратегии предпринимательства.

74. ЮНКТАД продолжила выявлять возможности для налаживания деловых связей, включая эффективные партнерские связи с крупными компаниями, в отраслях садоводческих культур и устойчивого туризма (Объединенная Республика Танзания) и в строительном секторе (Замбия). Благодаря мероприятиям по налаживанию деловых связей, проводимым в сотрудничестве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, ЮНКТАД оказала помощь 600 фермерам в Объединенной Республике Танзания и 120 предпринимателям в Замбии. В 2017 году 175 танзанийских фермеров прошли подготовку в рамках программы «Эмпретек» на примере фермерства в качестве бизнес-методологии, а 60 мелких поставщиков с успехом участвовали в учебном семинаре-практикуме по предпринимательству, также проведенном в рамках «Эмпретек».

75. В декабре 2017 года ЮНКТАД и Совет по развитию Руанды организовали Африканский форум по вопросам политики в области предпринимательства, в котором приняли участие 120 делегатов из 20 стран. Они обменялись опытом и мнениями, ознакомились с передовой практикой и обсудили возможные пути укрепления сотрудничества на региональном и континентальном уровнях.

D. Вопросы, связанные с задолженностью

76. На фоне ограниченной доступности финансовых ресурсов для наименее развитых стран, стремящихся обеспечить свое устойчивое развитие, внешняя задолженность является одним из вызывающих наибольшую обеспокоенность вопросов, рассмотренных в разделе Стамбульской программы действий, посвященном направлению действий G «Мобилизация финансовых ресурсов в целях развития и укрепление потенциала». Несмотря на то, что в результате облегчения бремени задолженности и более эффективного управления долгом, положение дел с

показателями задолженности многих развивающихся стран явно улучшилось, многочисленные наименее развитые страны по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами.

77. Осознавая значительный риск экономических потрясений, возможных в связи с кризисом задолженности в наименее развитых странах, ЮНКТАД осуществила по линии Счета развития проект по наращиванию потенциала устранения нормативных и институциональных пробелов в области управления суверенным долгом. Получателями помощи в рамках проекта стали наименее развитые страны – Бангладеш, Гаити, Мавритания, Непал и Того.

78. Проект осуществлялся в течение 2013–2017 годов, а основная деятельность в его рамках заключалась в проведении диагностического анализа институциональной и нормативной базы указанных стран в части управления суверенным долгом, организации мероприятий по наращиванию потенциала для ликвидации пробелов, выявленных в ходе анализа, и организации ознакомительной поездки для представителей директивных органов из стран, охваченных проектом, в принимающую страну с более развитой институциональной базой управления суверенным долгом. Представителям всех пяти упомянутых выше стран было предложено участвовать в ноябре 2017 года в одиннадцатой Конференции по управлению задолженностью, в ходе которой они смогли получить информацию по новым вопросам, касающимся управления суверенным долгом.

79. По линии Системы управления долгом и анализа финансового положения (ДМФАС) продолжалось оказание нескольким наименее развитым странам поддержки, направленной на наращивание их потенциала в области эффективного управления государственным долгом и достижения приемлемого уровня задолженности. Страны получают через ДМФАС набор проверенных решений для управления задолженностью на низовом уровне (фиксация данных о задолженности, отчетность и статистика), предназначенных для совершенствования возможностей в области управления государственными обязательствами в рабочем порядке и подготовки надежных данных о задолженности для разработки политики. Эти решения предоставляются вместе с соответствующим программным обеспечением для управления долгом, а также проводится соответствующая подготовка и консультации. В течение отчетного периода по линии этой программы была оказана поддержка 12 наименее развитым странам⁷.

80. Ощутимым результатом этой работы является своевременная и надежная регистрация долговых обязательств, что необходимо для проведения осмотрительного анализа рисков и разработки стратегий обеспечения устойчивого уровня задолженности. К концу отчетного периода более 90% стран, получивших помощь, имели полную базу данных о внешней задолженности, содержащую гарантируемую государством информацию, а почти 60% полностью зарегистрировали внутренний долг через программное обеспечение ДМФАС. Кроме того, были усовершенствованы отчетность и анализ по задолженности. Например, восемь наименее развитых стран, участвующих в программе, издают регулярный бюллетень по статистике задолженности; все они передают отчетность в систему информации о задолженности Всемирного банка, что является одним из обязательных требований к отчетности. Кроме того, 10 наименее развитых стран, пользующихся ДМФАС и являющихся подписчиками базы данных Международного валютного фонда – Всемирного банка по ежеквартальной статистике внешней задолженности, своевременно предоставляют соответствующие данные. Что касается улучшения анализа, то семь стран – пользователей ДМФАС регулярно публикуют доклад об анализе портфеля долговых обязательств.

81. В целом эти конкретные результаты способствовали повышению прозрачности, совершенствованию процесса управления и институционального потенциала, в свою

⁷ Ангола, Бангладеш, Буркина-Фасо, Бурунди, Гаити, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Йемен, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мадагаскар, Мавритания, Руанда, Судан, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад и Эфиопия.

очередь позволяющих обеспечить устойчивый уровень задолженности. Прогресс, которого страны достигли при поддержке ЮНКТАД, свидетельствует о целесообразности и важности оказания им постоянной технической помощи в управлении задолженностью на низовом уровне.

Е. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие

82. В ходе отчетного периода ЮНКТАД оказала поддержку усилиям Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуара, Мали, Нигера и Сенегала в области передачи технологий и доступа к лекарственным препаратам, а именно организовала региональное рабочее совещание по вопросу передачи технологий и здравоохранения, проведенное в Дакаре совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций, Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и организацией «Йолсе: Здравоохранение и инновации». По результатам регионального рабочего совещания руководители национальных управлений интеллектуальной собственности и национальных управлений здравоохранения стран-бенефициаров согласовали ряд рекомендаций, направленных на повышение согласованности внутренней политики стран и совершенствование коммуникации с секретариатом Африканской организации интеллектуальной собственности.

83. Кроме того, в ноябре 2017 года ЮНКТАД провела в Бишофту (Эфиопия) программу подготовки для руководителей исследований по вопросам инновационной деятельности, интеллектуальной собственности и передачи технологий, в ходе которой особое внимание было уделено сельскохозяйственному сектору. Программа была разработана с целью оказания ученым помощи в выстраивании устойчивых взаимоотношений с частным сектором путем формирования комплексного подхода в области инноваций, интеллектуальной собственности и передачи технологий.

84. 14 ноября ЮНКТАД приняла участие в рабочем совещании, проведенном Всемирной организацией здравоохранения в Аддис-Абебе (Эфиопия) и касавшемся вопросов организации межучрежденческого сотрудничества в целях осуществления национальной стратегии и плана действий в отношении фармацевтического сектора. Рабочее совещание было организовано, чтобы провести обзор положения дел в отношении осуществления этой стратегии и плана действий, а также для обсуждения дальнейших шагов с эфиопским правительством и учреждениями-партнерами.

85. В течение отчетного периода ЮНКТАД получила просьбу о предоставлении замечаний по существу проекта национальной стратегии Уганды в области интеллектуальной собственности. После анализа замечания ЮНКТАД были учтены в проекте.

86. Помимо этого, ЮНКТАД осуществила ряд мероприятий, направленных на оказание наименее развитым странам поддержки в работе, направленной на обеспечение взаимодополняемости и согласованности политики в области торговли и развития и политики, направленной на поощрение гендерного равенства.

87. Опираясь на проделанную ею аналитическую работу и своей операционную деятельность, ЮНКТАД разработала инструментарий по торговой и гендерной проблематике, который призван сформировать системную базу для оценки воздействия реформ в области торговли на положение женщин и гендерное неравенство до осуществления таких реформ. Генеральный секретарь ЮНКТАД представил инструментарий в ходе шестого Глобального обзора инициативы «Помощь в интересах торговли», состоявшегося в ВТО в июле 2017 года в Женеве.

88. Кроме того, ЮНКТАД провела первый адресный региональный онлайн-курс по теме взаимосвязи между торговлей и гендерными вопросами на Общем рынке восточной и южной частей Африки (29 мая – 23 июля 2017 года), в рамках которого 50 представителей Секретариата и государств – членов Общего рынка прошли подготовку по вопросам взаимосвязи между торговлей и гендерными вопросами и подготовки рекомендаций и проведения научных исследований в области политики, учитывающей гендерные аспекты. 12 из 19 стран – участниц Общего рынка относятся

к категории наименее развитых стран. Второй онлайн-курс региональной направленности планируется провести для Восточноафриканского сообщества в апреле и мае 2018 года. Региональные курсы дополняют общий анализ взаимосвязи между торговлей и гендерной проблематикой материалами по специфике регионального контекста, с тем чтобы привить участникам навыки, необходимые для толкования данных об участии женщин и проявлениях гендерного неравенства в различных секторах экономики и для разработки политики и практических мер, улучшающих положение женщин в регионе в части интеграции в торговую отрасль.

89. В партнерстве с Организацией по вопросам торговли и рынков в Восточной Африке ЮНКТАД завершила подготовку доклада под названием «East African Community Regional Integration: Trade and Gender Implications» («Региональная интеграция в рамках Восточноафриканского сообщества: торговля и гендерные последствия»). В докладе представлена информация об экономическом, торговом и гендерном контексте государств – участников Восточноафриканского сообщества, а также анализируется влияние региональной интеграции на благополучие женщин с особым вниманием женской занятости. Кроме того, в докладе приводятся рекомендации по повышению положительного воздействия региональной интеграции на положение женщин в странах Восточноафриканского сообщества. Доклад должен быть официально представлен в Найроби в апреле 2018 года.

90. ЮНКТАД осуществила проект по оказанию помощи женщинам, занимающимся трансграничной торговлей в восточной и южной частях Африки. Исследование, проведенное для целей проекта на местах, показало, что женщины, занимающиеся неформальной трансграничной торговлей в Замбии, Малави и Объединенной Республике Танзания сталкиваются с многочисленными трудностями: сложные, длительные и дорогостоящие процедуры пограничного контроля; ограниченность знаний о таможенных правилах и процедурах; языковой барьер; коррупция, небезопасные условия и домогательства на границе; нехватка капитала; недостаточные знания о предпринимательской деятельности. После консультаций с соответствующими правительствами ЮНКТАД подготовила доклад о мерах, могущих упростить неформальную трансграничную торговлю между тремя перечисленными странами, в особенности для женщин. Проект также способствовал активизации взаимодействия и повышению информированности заинтересованных сторон, включая сотрудников пограничных служб, о проблемах, с которыми сталкиваются лица, занимающиеся мелкой неформальной торговлей.

91. Помимо этого, ЮНКТАД приняла участие в нескольких семинарах и совещаниях с целью привлечения внимания к важности учета гендерных аспектов в торговой политике, включая ежегодное рабочее совещание по вопросам торговли и гендерной проблематики на африканском континенте, проведенное Экономической комиссией для Африки в Аддис-Абебе 31 октября 2017 года, а также консультативное совещание по гендерной стратегии Африканского союза в ноябре 2017 года, на котором ЮНКТАД представила замечания по проекту документа.

IV. Извлеченные уроки

92. До целевой даты 2020 года осталось менее трех лет, и надежда на достижение целей и выполнение задач, сформулированных в Стамбульской программе действий, быстро угасает. Если в установленные сроки в отношении этой наиболее уязвимой группы стран не будет достигнут значительный прогресс, то будет поставлена под вопрос их способность достичь целей в области устойчивого развития к 2030 году, а также подорвана вера в выполнение глобального обязательства «никто не должен быть забыт».

93. Хотя при разработке Программы были намеренно установлены весьма смелые цели и задачи, которые было бы непросто выполнить даже в самых благоприятных условиях, в настоящий момент по сравнению с моментом утверждения Программы перспективы развития для наименее развитых стран ухудшились. На этом фоне как

сами наименее развитые страны, так и партнеры по развитию должны безотлагательно приложить усилия для укрепления процесса осуществления Программы.

94. ЮНКТАД получает от этих стран все больше запросов об оказании технической помощи, в том числе в отношении выхода из категории наименее развитых стран, диагностических исследований по вопросам торговой интеграции, торговой политики, обзоров инвестиционной политики и статистического потенциала. Растущий спрос свидетельствует о высоком качестве и ценности оказываемой ЮНКТАД помощи. Вместе с тем ее способность удовлетворять растущий спрос ограничивается имеющимися ресурсами. Так, взносы в Целевой фонд для наименее развитых стран не поступают уже с 2014 года.

V. Рекомендуемые меры политики

95. Совет по торговле и развитию, возможно, решит изучить возможность принятия следующих мер:

а) выразить обеспокоенность в связи с проявившимися в последние годы тенденциями развития наименее развитых стран, в частности в связи с их отставанием от других развивающихся стран по нескольким показателям;

б) просить пересмотреть взносы в Целевой фонд для наименее развитых стран и призвать всех доноров и другие имеющие для этого возможности страны обеспечить способность ЮНКТАД удовлетворять растущий спрос на техническую помощь со стороны наименее развитых стран;

в) настоятельно призвать к совершенствованию процесса осуществления обязательств в поддержку Стамбульской программы действий всеми заинтересованными сторонами.
