



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
8 May 2019
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Шестьдесят шестая сессия

Женева, 24–28 июня 2019 года

Пункт 2 d) предварительной повестки дня

**Сотрудничество Юг–Юг в интересах торговли,
инвестиций и структурных преобразований**

Записка секретариата ЮНКТАД*

Рабочее резюме

Хотя с начала нового тысячелетия в странах Юга наблюдался быстрый рост, он не был равномерным и повсеместным. Несмотря на эпизодический бурный рост торговли, инвестиций и финансовых потоков между развивающимися странами, проведение структурных преобразований остается для них серьезным вызовом. Используя в качестве отправной точки набор ориентировочных вопросов, полученных от государств-членов, авторы настоящей записки рассматривают тему сотрудничества между странами Юга в сфере торговли, инвестиций и структурных преобразований. Сотрудничество по линии Юг–Юг было названо одним из основных инструментов содействия структурным преобразованиям и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Однако, для того чтобы в полной мере использовать потенциал сотрудничества по линии Юг–Юг в интересах структурных преобразований, необходимо проводить активную политику на всех уровнях, особенно в областях торговли, инвестиций, финансов и цифровой экономики. Речь идет также об использовании промышленной политики для укрепления региональных производственно-сбытовых цепочек, популяризации деятельности региональных банков развития, поощрении инвестиций, координации и гармонизации политики и содействии развитию цифрового сотрудничества между странами Юга на региональном уровне. Обмен опытом по вопросам политики может способствовать еще большему раскрытию каталитического потенциала роста стран Юга.

* Настоящий документ планировалось опубликовать после стандартной даты публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от стороны, представившей документ.



I. Введение

1. Сотрудничество по линии Юг–Юг было признано одним из инструментов осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹. Оно может способствовать достижению Целей в области устойчивого развития и структурным преобразованиям в развивающихся странах, включая наименее развитые страны, и может помочь сгладить углубляющееся неравенство как внутри стран, так и между странами. Однако такое сотрудничество не может подменить эффективные стратегии мобилизации внутренних ресурсов или многостороннюю поддержку и сотрудничество в интересах развития.

2. Сотрудничество Юг–Юг в самых разных областях, включая торговлю, финансы, технологии и прямые инвестиции, развивается по восходящей благодаря формированию полюсов роста на Юге и согласованным усилиям директивных органов по укреплению сотрудничества. В период 1995–2016 годов среднегодовые темпы роста экспорта по линии Юг–Юг составляли 13%, значительно превышая темпы роста мирового экспорта (8%). Значительно вырос общий объем прямых иностранных инвестиций из развивающихся стран, достигающий почти 30% глобальных потоков, причем большая часть этих инвестиций направляется в другие развивающиеся страны. Эти инвестиционные потоки дополнялись растущими финансовыми потоками, обслуживаемыми главным образом южными региональными банками.

3. Несмотря на такой рост потоков по линии Юг–Юг, ежегодная нехватка в развивающихся странах средств на достижение Целей в области устойчивого развития по-прежнему исчисляется триллионами долларов². Кроме того, темпы роста на Юге остаются неравномерными, и многие развивающиеся страны, и особенно наименее развитые страны, продолжают сталкиваться с пагубными экономическими потрясениями, ценовой волатильностью, последствиями слабого производственного потенциала, растущей задолженностью, отсутствием структурных преобразований и повсеместной нехваткой инфраструктуры. Решение этих проблем потребует дальнейшего реформирования более широкой многосторонней архитектуры.

II. Возможности и проблемы сотрудничества Юг–Юг в области торговли и инвестиций

4. С середины 1990-х годов доля Юга в мировом производстве и торговле быстро растет, а стоимостной объем торговли между странами Юга увеличился в семь раз – с 0,6 трлн долл. США в 1995 году до 4 трлн долл. США в 2016 году. Этот рост торговли по линии Юг–Юг, как представляется, открывает новые возможности для стран Юга. Вместе с тем ускорение роста производства и торговли было достигнуто главным образом за счет лишь нескольких развивающихся стран, главным образом в Восточной Азии, причем наибольший вклад в этот процесс внес Китай. Рост в Восточной Азии, особенно в Китае, положительно сказался и на других развивающихся странах благодаря увеличению спроса на сырье, что способствовало развитию торговли по линии Юг–Юг. Кроме того, даже в тех случаях, когда наблюдался рост торговли продукцией обрабатывающей промышленности, это было связано с работой глобальных производственно-сбытовыми цепочек, в то время как добавленная стоимость, создаваемая в экспортных отраслях, оставалась невысокой, и главными бенефициарами являлись штаб-квартиры³. В этой новой географии производства развивающиеся страны с их ограниченным производственным

¹ Резолюция 73/291 Генеральной Ассамблеи, 15 апреля 2019 года, Буэнос-Айресский итоговый документ второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг–Юг, приложение.

² См. UNCTAD, 2014, *World Investment Report 2014: Investing in the [Sustainable Development Goals] – an Action Plan* (United Nations publication, Sales No. E.14.II.D.1, New York and Geneva).

³ ЮНКТАД, *Доклад о торговле и развитии, 2018 год: власть, платформы и иллюзия свободной торговли* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.18.II.D.7, Нью-Йорк и Женева), стр. 44–45 английского текста.

потенциалом рискуют остаться на нижних этажах производственной кооперации, где сосредоточены производства с низкой добавленной стоимостью, оказавшись тем самым заложниками вялой индустриализации, низких темпов роста производительности труда и углубления разрыва в доходах.

5. Осознание этих трудностей побудило многие развивающиеся страны искать в сотрудничестве Юг–Юг новые возможности, отличающиеся от избранных ранее путей развития. Больше внимание стало уделяться интеграции торговли с соседними странами через региональные производственно-сбытовые цепочки. Параллельно с этим появились новые механизмы финансирования торговли и развития инфраструктуры, ориентированные на укрепление производственного потенциала и структурные преобразования на региональном уровне. Переориентация на региональные рынки стран Юга может способствовать получению экономии за счет эффекта масштаба, созданию рабочих мест, а также диверсификации и модернизации производства. Обеспечивая расширение деятельности с высокой добавленной стоимостью в регионе, региональные производственно-сбытовые цепочки позволяют подниматься на более высокие ступени в цепочке создания стоимости и ускоряют процесс преобразований.

6. Потоки инвестиций по линии Юг–Юг также могут играть важную роль в достижении Целей в области устойчивого развития. Для принимающих развивающихся стран прямые иностранные инвестиции из других развивающихся стран могут стать разнообразными потенциальными источниками капитала, технологий и управленческих навыков, повышая вероятность формирования полезных связей и освоения технологий. Однако прямые иностранные инвестиции по линии Юг–Юг сопряжены и с рисками, в том числе с рисками вытеснения производителей с рынка, появления на рынке доминирующих хозяйствующих субъектов, а в некоторых случаях и снижения трудовых и экологических стандартов. В некоторых принимающих развивающихся странах эти проблемы усугубляются отсутствием надлежащей нормативно-правовой базы.

7. Для увеличения объема инвестиций по линии Юг–Юг и их влияния на процесс развития необходимы усилия как стран происхождения, так и принимающих стран. Страны происхождения могут поощрять и облегчать размещение инвестиций в других развивающихся странах. Например, если говорить об отдельных сегментах Целей в области устойчивого развития, прогресса можно добиться благодаря целевым программам кредитования или страхования, поощряя инвестиции в сельское хозяйство и развитие сельских районов, обрабатывающую промышленность, инфраструктуру, устойчивую энергетику и развитие региональных производственно-сбытовых цепочек. В то же время страны происхождения должны принимать меры, поощряющие ответственное инвестиционное поведение международных компаний-резидентов и обеспечивающие, чтобы инвестиционная активность этих компаний в качестве побочного эффекта способствовала развитию внутреннего производства. Наличие достаточного пространства для маневра будет иметь ключевое значение для использования преимуществ, открывающихся благодаря углублению интеграции по линии Юг–Юг.

8. Многие проблемы, возникающие в результате более тесной интеграции, не могут быть решены лишь инструментами национальной политики. Сотрудничество Юг–Юг на региональном и международном уровнях играет важную роль, что в первую очередь касается координации и согласования инвестиционной политики. Разработанные ЮНКТАД рамочные основы инвестиционной политики в интересах устойчивого развития и ее план действий для осуществления инвестиций в достижение Целей в области устойчивого развития представляют собой полезную политическую платформу для сотрудничества по линии Юг–Юг, которое стимулирует трансграничные инвестиции и усиливает их вклад в устойчивое и инклюзивное развитие.

III. Повышение финансовой и экономической устойчивости в контексте сотрудничества Юг–Юг

9. Углубление неравенства во всем мире в последние примерно 30 лет имеет под собой много причин, однако одной из главных, затрагивающих в особой степени развивающиеся страны, является неравенство, обусловленное финансовой нестабильностью и кризисами⁴. Проводя внешнюю финансовую либерализацию и привлекая международный частный капитал для финансирования своей экономики, развивающиеся страны стали уязвимыми перед лицом волатильности потоков частного капитала и высокого уровня внешней задолженности. Параллельно этой тенденции с начала XXI века активизировалось финансовое сотрудничество между странами Юга, что привело к формированию совершенно новой картины финансирования развития Юга.

10. Правительства развивающихся стран могут испытывать искушение финансировать государственные инвестиционные проекты, необходимые для поддержки структурных преобразований, привлекая средства на международных частных финансовых рынках, особенно в условиях ограниченности бюджетных возможностей. Считается, что преимуществом использования такого источника финансирования является возможность оперативного получения средств, и тот факт, что их предоставление не увязывается с политическими условиями, как это обычно бывает, когда речь идет об официальном финансировании по линии многосторонних финансовых учреждений. Однако такой принципиальный выбор сопряжен со значительными рисками. Один из главных рисков заключается в том, что, поскольку напряженная экономическая ситуация в стране-кредиторе, как правило, вызывает отток средств с международных частных финансовых рынков, эти потоки имеют краткосрочные горизонты и процентные ставки, которые отражают предполагаемый страновой риск. В результате эти потоки могут быть крайне нестабильными.

11. С другой стороны, финансовая помощь по линии сотрудничества Юг–Юг, как правило, связана с передачей финансовых ресурсов государственными банками развития и агентствами стран-партнеров. Эти банки и агентства нередко предоставляют такие ресурсы на более выгодных условиях конкретно на поддержку проектов развития. Технический персонал банков и агентств тщательно проверяет финансовую состоятельность поддерживаемых проектов и их эффект с точки зрения развития. В рамках этой формы финансирования существует риск того, что, хотя отдельные проекты могут проходить надлежащую проверку, страны-партнеры не всегда уделяют должное внимание общей долговой ситуации в стране и, следовательно, ее способности обслуживать задолженность. С учетом этой обеспокоенности следует отметить, что в контексте Инициативы «Один пояс, один путь» Китай при принятии инвестиционных и финансовых решений с недавних пор начал учитывать общие возможности стран обслуживать свои долговые обязательства в целях обеспечения приемлемости уровня их задолженности⁵. Таким образом, какой бы выбор ни делали развивающиеся страны в отношении финансирования инвестиционных проектов, задача, стоящая перед ними, заключается в том, чтобы понимать, как лучше управлять соответствующими рисками, с тем чтобы максимально эффективно использовать внешнее финансирование для поддержки структурных преобразований и достижения Целей в области устойчивого развития.

⁴ ЮНКТАД, 2017 год, *Доклад о торговле и развитии, 2017 год: От мер жесткой экономики к глобальному новому курсу* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.17.II.D.5, Нью-Йорк и Женева).

⁵ См. W Hongyuran and F Wang, 2019, Central bank Chief says China will guard against Belt and Road debt risks, Caixin Global, имеется на <https://www.caixinglobal.com/2019-04-25/central-bank-chief-says-china-will-guard-against-belt-and-road-debt-risks-101408561.html> (информация получена 6 мая 2019 года).

IV. Цифровое сотрудничество Юг–Юг в целях структурных преобразований

12. Процесс «Индустриализация 4.0» открыл новые возможности для структурных преобразований в экономике стран Юга, поставив при этом и дополнительные проблемы в области развития. Он предоставляет развивающимся странам возможность занять более достойное место в глобальных производственно-сбытовых цепочках благодаря использованию цифровых технологий и цифровых услуг, тем самым увеличив стоимость своего экспорта. Однако плоды цифровизации не достаются автоматически. Существует опасность того, что цифровизация приведет к дальнейшей поляризации и углублению неравенства в доходах по мере того, как цифровой разрыв будет проявляться во все новых и новых формах, в том числе в сфере доступа к информационно-коммуникационным технологиям и их использования, особенно между богатыми и бедными и как внутри стран, так и между ними. Для того чтобы воспользоваться новыми возможностями, открывающимися в цифровом мире, развивающимся странам необходимо сформулировать разумную политику в отношении прав собственности на данные, генерируемые на их территории, и создать цифровую инфраструктуру, а также необходимый цифровой потенциал. Сотрудничество Юг–Юг может играть важную роль, помогая странам Юга провести цифровую индустриализацию и создать потенциал, который позволит им извлечь выгоды из цифровой революции, что может способствовать структурным преобразованиям в этих странах.

13. ЮНКТАД предложила состоящую из 10 пунктов программу постепенного развития цифрового сотрудничества Юг–Юг в интересах индустриализации и региональной интеграции⁶, которая может осуществляться на региональном и субрегиональном уровнях Юга. Эта программа может помочь развивающимся странам при региональной поддержке и в рамках партнерства Север–Юг создать свой цифровой потенциал и свою цифровую инфраструктуру. Программа предусматривает построение информационной экономики; создание облачных вычислительных мощностей; укрепление инфраструктуры широкополосной связи; содействие развитию электронной торговли в регионе; стимулирование региональных электронных расчетов; достижение прогресса в создании единого цифрового рынка в регионе; обмен опытом в области электронного управления; налаживание партнерских связей в целях создания «умных» устойчивых городов; продвижение цифровых инноваций и технологий; и производство статистики для измерения процесса цифровизации.

V. Обмен опытом политики структурных преобразований на Юге

14. Хотя развивающиеся страны и демонстрируют более высокие показатели роста с начала тысячелетия, они все еще сталкиваются с многочисленными проблемами в процессе структурных преобразований, что требует принятия надлежащих политических мер на всех уровнях. Однако для разработки эффективной и благоприятствующей развитию политики требуются местные знания, опыт и мощный потенциал. В этой связи все большее значение приобретает обмен опытом и наращивание потенциала, поскольку эти факторы могут способствовать укреплению потенциала развивающихся стран в области разработки политики.

15. Тогда как большинство развивающихся стран продолжает бороться с соответствующими трудностями, мешающими их развитию, некоторым странам Юга удалось добиться быстрого прогресса. В частности, Китай с 1978 года поддерживает среднегодовые темпы роста валового внутреннего продукта на уровне 9,5%, изменил

⁶ См. UNCTAD, 2018, *South–South Digital Cooperation for Industrialization: A Regional Integration Agenda* (United Nations publication, New York and Geneva) и UNCTAD, 2018, *Forging a Path Beyond Borders: The Global South* (United Nations publication, Sales No. E.19.II.D.2, Geneva).

некогда аграрную структуру своей экономики и избавил более 700 млн человек от нищеты. Достигнув статуса страны со средним уровнем дохода, Китай остается развивающейся страной, что позволяет другим странам Юга извлекать уроки из его опыта успешного проведения политики развития. В этом контексте инициатива Китая «Один пояс, один путь» предоставляет возможность более чем 100 странам – партнерам этой инициативы обмениваться своими стратегиями и опытом. В связи с инициативой «Один пояс, один путь» ЮНКТАД создала платформу⁷ для обмена опытом, укрепления потенциала и формирования политики в области промышленного роста, торговли, макроэкономического климата, финансирования развития, управления задолженностью и построения цифровой экономики. Платформа могла бы внести осязаемый вклад в создание благоприятных для развития политических условий и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в странах Юга.

VI. Рекомендации по вопросам политики

16. Процесс роста на Юге не является равномерным и повсеместным. Развивающиеся страны сталкиваются с многочисленными проблемами в своих структурных преобразованиях и в реализации новой и амбициозной повестки дня в области устойчивого развития. Это требует принятия надлежащих политических мер на всех уровнях. Сотрудничество по линии Юг–Юг может помочь развивающимся странам извлечь максимальную выгоду из динамичного развития торговли, финансов, инвестиций и технологий в интересах устойчивого развития. В настоящей записке представлены некоторые стратегии решения стоящих проблем. Совет по торговле и развитию, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

a) Сотрудничество Юг–Юг необходимо для поддержки процесса укрепления производственного потенциала и структурных преобразований на Юге. Правительства могли бы рассмотреть целесообразность стратегического взаимодействия в своих регионах в целях стимулирования региональных производственно-сбытовых цепочек, которые могут стать двигателем повышения уровня выпускаемой продукции и диверсификации экспорта. Необходимо создать новые механизмы финансирования торговли и развития инфраструктуры в регионе.

b) Сотрудничество Юг–Юг на региональном и международном уровнях может играть центральную роль в координации и согласовании инвестиционной политики. В этой связи государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть разработанные ЮНКТАД рамочные основы инвестиционной политики в интересах устойчивого развития и ее план действий для осуществления инвестиций в достижение Целей в области устойчивого развития, которые представляют собой полезную политическую платформу для сотрудничества по линии Юг–Юг, помогая мобилизовать трансграничные инвестиции для устойчивого и инклюзивного развития.

c) Учитывая значительный дефицит финансовых ресурсов для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, правительства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос об усилении финансовой поддержки региональных банков Юга, с тем чтобы заложить фундамент для прагматичных действий по решению финансовых проблем стран Юга в рамках глобальной системы.

d) Развивающиеся страны не смогут самостоятельно совершить цифровой скачок. Им потребуется поддержка как на региональном, так и на международном уровнях. В этой связи государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть роль программы ЮНКТАД в области цифрового сотрудничества Юг–Юг в интересах индустриализации и региональной интеграции в качестве основы для проведения на региональном уровне политики поощрения цифровой индустриализации, региональной интеграции и структурных преобразований на Юге.

⁷ См. <https://unctad.org/en/Projects/BRI-Platform/Pages/index.aspx> (информация получена 6 мая 2019 года).

е) Хотя стратегии и политика зависят от конкретных условий и привязаны к конкретному времени, существуют всеобъемлющие принципы, которые могут повысить качество и эффективность политического процесса. Правительства, возможно, пожелают рассмотреть роль разработанной ЮНКТАД в связи с инициативой «Один пояс, один путь» платформы в институционализации обмена знаниями и политическим опытом между развивающимися странами.
