



贸易和发展理事会

第六十六届会议

2019年6月24日至28日，日内瓦

临时议程项目6

贸发会议对执行“2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领”的贡献

为执行“2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领”开展的
活动

贸发会议秘书处的说明

内容提要

本报告是根据“2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领”(A/CONF.219/7)(又称“伊斯坦布尔行动纲领”)第153和156段编写的。本报告按工作支柱叙述联合国贸易和发展会议(贸发会议)2018年第二季度至2019年第一季度开展的活动，同时还叙述吸取的教益，并为今后提出政策建议。



一. 导言

1. 自 2011 年 5 月第四次联合国最不发达国家问题会议通过“2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领”以来，“行动纲领”重点关注这些国家面临的许多社会经济发展挑战。

2. 2016 年 5 月在土耳其安塔利亚举行的“纲领”中期审查会议上，各国国家元首、政府首脑和高级代表通过了一项政治宣言，再次承诺实现“纲领”的各项目标，并呼吁加快执行“纲领”。尽管作出了这些协调一致的努力，但最不发达国家作为一个整体，在实现“纲领”的目标和指标方面仍然表现不佳，过去两年不太可能带来了重大进展。

3. 在 2018 年经济及社会理事会对最不发达国家类别进行三年期审查并于 2018 年 6 月作出决定之后，从最不发达国家类别毕业的总体情况如下：¹

(a) 即将毕业的 5 个国家：安哥拉、不丹、圣多美和普林西比、所罗门群岛和瓦努阿图，其中两个国家的毕业日期已知：瓦努阿图(2020 年 12 月)和安哥拉(2021 年 2 月)；

(b) 推定毕业的有两个，有待成员国的决定：基里巴斯和图瓦卢；

(c) 有两国的毕业问题被发展政策委员会推迟审议：尼泊尔和东帝汶；

(d) 三国获得预备毕业资格，2021 年可能有资格充分毕业：孟加拉国、老挝人民民主共和国和缅甸。

4. 贸发会议负责帮助发展中国家，包括最不发达国家，以有利的方式融入全球经济，以支持包容性和可持续的增长和发展。由于发展中国家面临的许多发展挑战密切相关，贸发会议通过综合处理贸易、金融、投资、技术和可持续发展，协助有效应对这些挑战，以支持实现“伊斯坦布尔行动纲领”、“2030 年可持续发展议程”和第三次发展筹资问题国际会议“亚的斯亚贝巴行动议程”所载的国际商定发展议程。在这一背景下，本报告概述贸发会议在 2018 年 4 月至 2019 年 3 月期间为支持该方案而开展的活动。

二. 研究和分析

5. 贸发会议继续通过循证研究协助最不发达国家应对其独特的发展挑战，这些研究有助于就与这些国家的经济、社会 and 可持续发展有关的新问题和关键问题制定政策和战略。这些研究报告经过内部和外部同行审查，为政策制定者和决策者提供了建议，并强调了最不发达国家面临的挑战、机遇和前进道路上的教训。

6. 《2018 年最不发达国家报告》指出，最不发达国家要在实现可持续发展目标方面取得进展，就需要改变其经济结构。这就要求开展有活力的创业活动，在生产、消费、运输和管理等领域引进创新。该报告将这种类型的创业称为“变革型创业”，其主要特点是存在具有高影响力和高增长的公司。对这类创业，通常

¹ 贸发会议，2018 年，《2018 年最不发达国家报告：创业促进结构转型——打破常规》(联合国出版物，出售品编号：E.18.II.D.6，纽约和日内瓦)。

需要在公司发展的各个阶段给予各种积极的政策支持。此外，创业政策需要与工业和贸易政策保持一致，并促进公共机构的创业行动。

7. 贸发会议积极监测最不发达国家在实现国际商定的发展议程，包括“2030年可持续发展议程”方面的关键发展。2019年春，贸发会议发布了最新一期的《最不发达国家可持续发展趋势选编》。该报告强调了生产能力的发展持续缓慢，还有资源调动方面的制约因素，这些因素影响了最不发达国家增加结构转型所需投资的能力，并最终影响了这些国家实现可持续发展目标的能力。此外，全球经济持续疲软，加上地缘政治紧张局势挥之不去，很可能进一步减缓最不发达国家实现其发展目标的努力。

8. 《2018年非洲经济发展报告：移徙促进结构转型》表明，移徙对整个非洲的原籍国和目的地国都有好处。特别是，非洲移徙可在非洲大陆经济结构转型和实现可持续发展目标方面发挥关键作用。此外，非洲内部的移徙是深化区域和大陆一体化的一个重要因素。该报告审查了移民如何为结构转型作出贡献，并确定了在整个非洲不同部门吸收额外劳动力的机会。

9. 《2018年世界投资报告：投资和新产业政策》全面分析了最不发达国家的外国直接投资趋势。由于发达经济体和转型经济体的跨界投资急剧下降，而发展中经济体的增长率接近于零，该报告指出了全世界，特别是最不发达国家政策制定者的关切领域，在这些国家，国际投资对于可持续工业发展和结构转型是不可或缺的。该报告根据100多个国家过去十年采取的工业政策清单，阐述了工业政策模式与投资政策在每一模式中的作用之间的联系。

10. 贸发会议出版物《最不发达国家统计表：2018年》列出了与分析这些国家的发展有关的统计数据 and 指标。这些表格使决策者、研究人员、学者、国家政府或国际组织的官员、记者、行政管理人员和非政府组织成员能够获得独特的交叉可比数据集。所涉及的主要领域是经济增长、宏观经济指标、国际流动(贸易、资本、金融)、就业和教育。这些表格以文档和电子表格格式在线提供。

11. 2008年，贸发会议出版了《在最不发达国家实现可持续发展目标：政策选择汇编》。这是一个面向行动、方便用户和视觉增强的工具，供最不发达国家的政策制定者及其发展伙伴使用。该报告确定了在不同政策领域促进发展进步、促进增长和支持消除贫穷和结构转型的可能工具类型，如果这些国家要在实现“2030年议程”的目标方面取得进展，这些工具是必要的。《汇编》涉及最不发达国家发展政策的总体框架、有利于发展的宏观经济政策，以及支持发展和(或)加强生产能力的措施和利用贸易和金融带来的机会的措施。《汇编》还提出了在全球经济体系内加强对最不发达国家的国际支助措施的建议。

12. 贸发会议进行了非关税措施与非洲问题的研究。研究结果载于三份出版物。第一份，《西非国家经济共同体(西非经共体)的区域一体化和非关税措施》，由贸发会议和非洲开发银行编写。² 该出版物对非关税措施进行了体制性概述，并评估了非关税措施对西非区域一体化的影响。第二份，《经济一体化的主要统计数据 and 趋势：非加太[非洲、加勒比和太平洋]区域》于2018年5月出版。这项研究绘制了该集团的贸易和贸易政策结构图，并讨论了深度经济一体化的挑战和

² 这个区域经济共同体包括11个最不发达国家。

机遇。非加太集团包括 38 个最不发达国家。第三份是题为《非洲大陆自由贸易区：基加利首脑会议翌日》的政策简报。该出版物审查了对非洲大陆自由贸易区的期望，并概述了需要非洲国家迅速采取行动的问题，以便“建立非洲大陆自由贸易区的协定”能够实现期望。所有非洲最不发达国家都参加了建立大陆自由贸易区的谈判。

三. 建立共识

13. 贸发会议在瑞士日内瓦举办了 2018 年世界投资论坛。与会者包括孟加拉国、中非共和国、柬埔寨和莱索托这 4 个最不发达国家的国家元首和政府首脑以及许多政府部长。贸发会议与联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室组织了一次部长和企业行政人员之间的对话，以确定加强执行“伊斯坦布尔行动纲领”和“2014-2024 年十年内陆发展中国家维也纳行动纲领”的具体手段。投资问题部长级圆桌会议是将潜在投资者与目标国家政府部长联系起来的一个平台。此外，论坛的投资村为各国展示其投资机会和与潜在投资者建立联系提供了机会。下列最不发达国家利用了这一平台：阿富汗、布基纳法索、布隆迪、刚果民主共和国、吉布提、几内亚、马达加斯加、马拉维、卢旺达、塞拉利昂、苏丹、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

14. 贸发会议是联合国科学和技术促进发展委员会的秘书处，该委员会是就建设结构转型生产能力所涉科学和技术问题建立共识的全系统论坛。它的审议工作特别注意最不发达国家的需要，因为这些国家尤其面临这一领域的挑战。下列最不发达国家是该委员会的成员：布基纳法索、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、利比里亚和尼泊尔。

15. 2018 年 12 月，贸发会议、东非共同体和东非商标组织在内罗毕为共同体 5 个成员国(包括布隆迪、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和乌干达 4 个最不发达国家)组织了一次贸易便利化部长级会议。会议通过了一项部长级宣言，支持并承诺在国家和区域两级实施贸易便利化改革，强调国家贸易便利化委员会所发挥的重要作用。会议欢迎在贸发会议支持下实施国家贸易便利化门户网站的基础上，推出共同体贸易便利化指数。

16. 贸发会议为监测“伊斯坦布尔行动纲领”的执行进展情况提供了广泛的信息库。这一信息库的核心是贸发会议数据库，这是一个向所有最不发达国家提供大量全球统一统计数据的数据门户。贸发会议数据库中的指标包括国际商品和服务贸易、外国直接投资、初级商品价格、创意经济、海运、人口、信息经济、国际收支以及外部金融和宏观经济环境。这些数据可按用户指定的格式下载，以便进行定量分析。贸发会议有利于最不发达国家的统计工作的另一项主要成果是《2018 年统计手册》。

17. 贸发会议还以各种可视化形式提供了统计摘要。其中包括在网络和社交媒体上发布的信息图表，附有贸发会议数据库中的大多数数据更新和国家概况，这些资料将贸发会议数据库提供的信息浓缩成国家一级的关键数字和选定图表(<http://unctadstat.unctad.org/CountryProfile/en-GB/index.html>; 2019 年 4 月 2 日访问)。其他载有与最不发达国家经济有关的最新资料的报告是，“商品价格月报”和“服务贸易季报”(<https://unctad.org/en/Pages/Publications/Commodity->

Price-Bulletin.aspx ; <https://unctad.org/en/Pages/Publications/Statistics-on-Trade-in-Services.aspx>; 2019 年 4 月 2 日访问)。

四. 技术合作

A. 生产能力

18. “伊斯坦布尔行动纲领”将生产能力放在优先行动领域的首位。生产能力被认为对最不发达国家的经济多样化和可持续发展至关重要，发展这种能力对于这些国家实现其发展目标，包括“纲领”和“可持续发展目标”所载的目标是必要的。该“纲领”愿景符合贸发会议在《2006 年最不发达国家报告：发展生产能力》中提出的建议，该报告提出了这种以最不发达国家生产能力为基础的可持续发展愿景。

19. 最不发达国家经济多样化的步伐缓慢，出口集中仍然是大多数最不发达国家关切的问题，贸发会议出版物《最不发达国家可持续发展趋势选编：2019 年》表明了这一点。因此，需要作出更多努力，提高所有部门的生产能力，包括通过贸发会议在这一领域的技术援助。

可持续经济增长

20. 贸发会议通过“促进南部非洲可持续经济增长的发展政策”项目开展了有助于执行“伊斯坦布尔行动纲领”的若干活动。贸发会议与各国政府和伙伴组织合作，在马普托(2018 年 5 月)和卢萨卡(2018 年 10 月)举办了讲习班，以加强工业政策能力并促进公共部门、私营部门和民间社会之间的对话。与会者了解了可加速经济结构逐步转变的关键政策。包括最不发达国家在内的所有目标发展中国家的高级别政策制定者通过了一份正式成果文件，正式核可了在两次区域会议期间提出的政策选择。

为生产能力制定基准

21. 贸发会议正在进行的项目“内陆发展中国家进行循证政策制定的生产能力基准指数”有助于确定概念、方法和统计框架，以确定、选择和验证用于构建生产能力指数的指标。这项工作的直接受益者包括 16 个最不发达国家。该项目的试点国家包括两个最不发达国家：老挝人民民主共和国和卢旺达。两国的国家案例研究于 2018 年完成，随后分别于 2018 年 7 月在卢旺达和 2018 年 8 月在老挝人民民主共和国举办了专家一级建设生产能力国家能力建设讲习班。

22. 在非洲，2018 年 11 月在博茨瓦纳举办了一次关于生产能力、出口多样化和结构转型的区域讲习班。最不发达国家的与会者包括来自布基纳法索、布隆迪、埃塞俄比亚、卢旺达和赞比亚的专家。在亚洲，贸发会议于 2018 年 9 月在阿拉木图举行的“维也纳行动纲领”执行进展情况区域专家会议上介绍了关于生产能力指数的工作。最不发达国家的与会者包括阿富汗、不丹、老挝人民民主共和国和尼泊尔。在 2018 年 12 月在纽约举行的联合国内陆发展中国家大使集思广益会议上，秘书处还就该指数及其对“维也纳行动纲领”执行情况中期审查的相关性举行了一次简报会。一些最不发达国家参加了两次集思广益会议。

利用渔业部门的潜力

23. 在一个关于建设亚洲和非洲选定最不发达国家能力以利用渔业部门潜力的项目中，贸发会议的支助旨在加强选定最不发达国家私营和公共利益攸关方的能力，使其鱼产品出口升级和多样化，包括改进卫生和植物检疫标准。这项工作的直接受益者是渔业机构、加工商、出口商以及直接参与渔业部门的男子和妇女。所涵盖的国家是柬埔寨、科摩罗、莫桑比克、缅甸和乌干达。

24. 2018 年，贸发会议与越南芽庄大学以及毛里求斯海洋经济、海洋资源、渔业和航运部建立了战略伙伴关系和谅解备忘录。这两个国家依据它们在发展渔业部门方面取得的成功，以及它们可与各区域的最不发达国家分享的与渔业和水产养殖有关的专门知识和技术水平，主办了区域英才中心。

25. 贸发会议与国际标准化组织、海洋管理理事会、荷兰皇家热带研究所和芽庄大学的学术伙伴合作，开发了一个渔业培训课程。2018 年，贸发会议在亚洲区域英才中心举办了关于利用渔业部门潜力促进最不发达国家经济发展的区域培训班。来自包括 11 个最不发达国家在内的 14 个国家的大约 55 名专家³ 出席了会议，使该项目培训的政策制定者总数超过 500 人。随后将于 2019 年初在毛里求斯的非洲区域英才中心举办第二期培训班。贸发会议正在寻求伙伴关系，以确保这两个区域英才中心能够继续自主提供课程，从而确保培训活动是可持续的。

26. 作为商品共同基金的后续行动，贸发会议与该基金和国际海事组织合作，于 2018 年 11 月在伦敦组织了一次集思广益会议，讨论在结构薄弱和易受影响的经济体中为渔业和水产养殖部门提供影响融资的问题。会议汇集了发展金融机构、影响投资者和环境标签组织的代表。会议强调了最不发达国家渔业部门的投资潜力，并引起了人们对支持该部门影响投资的进一步活动的广泛兴趣。

B. 贸易和贸易便利化

27. 贸发会议协助最不发达国家确定其在贸易和贸易便利化领域的需要和优先事项，并帮助它们制定相应的具体措施执行方案。

世界贸易组织

28. 关于免税和免配额的市场准入和原产地规则，贸发会议继续支持最不发达国家在世界贸易组织(世贸组织)进行的谈判。在这些谈判之前，在本报告所述期间举办了一系列执行官讲习班，为驻日内瓦的代表和来自有关国家首都的代表参加世贸组织原产地规则委员会会议做好准备。应非洲联盟委员会秘书处的请求，贸发会议支持谈判和起草“非洲大陆自由贸易区原产地规则附录四”，并在原产地规则技术工作组会议期间提供支持。贸发会议为非洲联盟代表举办了培训讲习班，并在谈判期间提供了技术支持，交流了最佳做法，并就起草原产地规则的可能方法提供了技术投入。贸发会议专家还就特定部门特定产品专用原产地规则的含义和影响提出了标准并作了分析。此外，贸发会议还就与原产地规则有关的技术事项提供了咨询服务。

³ 不丹、布隆迪、埃塞俄比亚、柬埔寨、科摩罗、冈比亚、马达加斯加、莫桑比克、萨摩亚(最近毕业)、多哥和乌干达。

29. 贸发会议在科摩罗、苏丹和也门为加入世贸组织提供了能力建设。援助涉及加入进程的不同阶段，包括在加入进程之前、期间和之后。贸发会议坚决主张充分执行世贸组织理事会 2002 年 12 月 10 日关于便利和加速最不发达国家加入的决定，以确保加入进程不会对最不发达国家造成过高的费用，并确保加入条件反映它们的发展水平和履行其成员义务的能力。

30. 贸发会议支持最不发达国家参加谈判，包括关于特殊和差别待遇的谈判，世贸组织目前正在讨论这一问题。贸发会议在 2019 年 3 月在瑞士蒙特勒举行的最不发达国家大使务虚会上，通过概述主要谈判问题，向最不发达国家提供了支助，为定于 2019 年 6 月在哈萨克斯坦举行的第十二次世贸组织部长级会议作准备。

非洲大陆自由贸易区

31. 贸发会议协助非洲最不发达国家就以下几点进行非洲大陆自由贸易区谈判：在货物和服务贸易谈判模式中构思和制定不同的备选方案；评估不同备选方案的经济影响，以确定最佳方案，例如确定优先部门或敏感产品；最后确定非洲大陆自由贸易区法律案文的起草工作，包括框架协议、货物和服务贸易议定书草案及相关附件。贸发会议就关于竞争、知识产权和投资的议定书中的关键问题作了技术性发言，继续对最不发达国家参加非洲大陆自由贸易区第二阶段谈判提供支持。

32. 贸发会议支持区域经济共同体开展区域磋商和培训活动，包括关于服务贸易的磋商和培训活动，并支持一些国家审议货物贸易模式草案。贸发会议正在最后完成对西非经共体的第一次全区域服务政策审查，使其 11 个最不发达国家成员受益。此次审查是贸发会议所提供的更广泛支持的一部分，以支持区域一体化和为确保西非经共同体成员国在各种贸易论坛上的谈判立场协调一致的努力。

加强贸易决策能力

33. 鉴于可持续发展目标的具体目标 17.11(到 2020 年使最不发达国家在全球出口中的份额翻一番)，贸发会议完成了柬埔寨、尼泊尔、塞内加尔和赞比亚的国家案例研究，内容涉及利用世贸组织最不发达国家豁免，通过发达成员国和有能力的发展中成员国给予的优惠待遇促进其服务出口。

34. 贸发会议根据贸发会议 2016 年为赞比亚制定的贸易政策框架，就其贸易政策的拟订和执行问题向赞比亚政府提供了咨询服务。这些援助有助于加强贸易政策和谈判技能方面的自主和可持续的国家机构能力，以便有效参与多边贸易体系和区域贸易协定并从中受益。

35. 贸发会议与非洲经济委员会合作，开始实施一个关于非洲服务贸易的发展账户项目。该项目旨在加强受益国的能力，以衡量服务对区域价值链的贡献，并制定能够更高程度地融入这些价值链的服务业政策。受益国包括下列最不发达国家：埃塞俄比亚、冈比亚、马里和多哥。贸发会议与该委员会制定了一种评估服务业对区域价值链的贡献的方法。2019 年 1 月为国家顾问和项目协调人举办了一次能力建设研讨会。所提供的定量和定性工具将使伙伴国家能够评估特定的区域价值链，并在整个 2019 年为服务业政策甄选建议。开发了一个知识共享平台，以促进交流经验教训，并扩大获得工具的机会。

欧洲联盟—贸发会议安哥拉联合方案：贸易培训第二期

36. 欧洲联盟—贸发会议安哥拉联合方案(贸易培训第二期)的重点是在贸易政策和谈判、贸易融资和物流、发展中小型企业、贸易便利化和界定非石油贸易机会方面培训国家专家和各公共和私营利益攸关方的培训员。该项目于 2018 年 4 月在罗安达启动，贯穿贸发会议的几个工作方案，直接或间接涉及若干可持续发展目标，包括目标 1、8、9、12 和 17。在这一方案下，贸发会议在 2018 年开展了 15 项活动，截至 12 月 31 日，培训了 304 多个利益攸关方。此外，还确定了石油部门以外的主要出口物品，包括木材、蜂蜜、渔业和咖啡，并绘制了潜在出口市场图。项目活动包括关于基础设施项目公私伙伴关系的培训讲习班，重点是运输基础设施和服务。

37. 2018 年 10 月和 11 月，贸发会议在罗安达为 60 个安哥拉利益攸关方举办了一次讲习班，重点讨论安哥拉在贸易方面融入非洲大陆自由贸易区、南部非洲发展共同体和三方自由贸易区的问题。2019 年 3 月，贸发会议和世贸组织为安哥拉官员和其他利益攸关方举办了后续培训讲习班。

快速电子贸易准备程度评估

38. 贸发会议快速电子贸易准备程度评估有助于各国评估其电子商务发展情况，涉及 7 个关键政策领域：电子商务战略制定、信息和通信基础设施和服务、支付解决办法、贸易物流和贸易便利化、法律和监管框架、电子商务技能发展，以及电子商务融资渠道。2018 年，贸发会议公布了对下列最不发达国家的评估：布基纳法索、老挝人民民主共和国、利比里亚、马达加斯加、缅甸、塞内加尔、所罗门群岛、多哥、乌干达、瓦努阿图和赞比亚。对阿富汗和孟加拉国的评估是在 2019 年 4 月贸发会议电子商务周期间启动的。该项目提高了对地方和区域两级与利用电子商务相关的机遇和挑战的认识，评估的筹备阶段提供了启动私营部门和公共部门相关利益攸关方之间对话的机会。参与这些倡议的主要政府部委致力于对最后行动汇总表中的拟议活动采取后续行动。

39. 贸发会议向卢旺达提供了技术援助，以制定一项国家电子商务战略，目的是支持该国在贸易以及信息和通信技术促进发展方面的战略目标以及“2015-2020 年智能卢旺达总计划”。若干实况调查团和与各种国家利益攸关方举办的愿景讲习班产生了一份战略文件草案，预计将在 2019 年上半年定稿。国家电子商务战略提出了有助于该国利用电子商务促进发展的措施。

40. 贸发会议、非洲联盟和欧洲联盟于 2018 年 12 月在内罗毕举办了由肯尼亚政府承办的第一次非洲电子商务周。在 78 个参加会议的国家中，43%是最不发达国家。

国家贸易便利化委员会赋权方案

41. 2018 年，贸发会议在贸易便利化方面支持了 16 个最不发达国家。⁴ 对于得到贸发会议支持的非洲国家来说，这种支持的主要途径是推出贸发会议的国家贸易便利化委员会赋权方案，包括制定实施贸易便利化改革的路线图。对于得到贸

⁴ 安哥拉、贝宁、布隆迪、基里巴斯、马拉维、马里、莫桑比克、卢旺达、所罗门群岛、圣多美和普林西比、苏丹、坦桑尼亚联合共和国、图瓦卢、乌干达、瓦努阿图和赞比亚。

发会议支持的太平洋国家来说，这主要侧重于为区域和国内贸易制定透明度规定。重点是帮助各国执行世贸组织《贸易便利化协定》，特别是支持根据该《协定》对义务的批准和通知，以及为执行《协定》提供技术援助和能力建设。

42. 贸发会议及其合作伙伴于 2018 年 11 月在亚的斯亚贝巴举办了第一届非洲国家贸易便利化委员会论坛。来自 54 个非洲国家，包括 22 个最不发达国家的 300 多名与会者参加了会议。该论坛呼吁不断为非洲国家，包括最不发达国家改进简化程序和手续，以更好地融入国际贸易体系，并实现 2030 年议程下的相关目标。

迈向可持续货运

43. 在“建设发展中国家转向可持续货运的能力”方案下，贸发会议一直与东非北部和中部走廊当局合作，协助它们努力设计、制定和执行可持续货运战略。贸发会议的援助和工具已投入使用，并取得了具体成果，包括在肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国为北部和中部走廊(布隆迪、刚果民主共和国、肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国、卢旺达、南苏丹和乌干达)的成员和利益攸关方开展了能力建设活动。北部走廊绿色货运方案的目标是提高道路运输的燃料效率，到 2021 年将颗粒物和黑碳排放量、每吨公里氮氧化物克排放量和每吨公里运程二氧化碳强度减少 10%。其他成果包括制定中央走廊可持续货运战略(2018-2023 年)，以实现经济高效、社会可行和环境友好的运输和物流服务。

44. 贸发会议提供了有针对性的培训，以满足苏丹港在整个报告所述期间查明的需要。培训包侧重于港口业绩指标；私营部门参与港口管理、公私伙伴关系和港口特许权；港口社区系统和单一窗口。培训方案强调了改善的和有效率的港口作业对苏丹经济可持续性的作用，并强调了通过将三个维度与运输可持续性相结合而可获得的环境可持续性和社会包容性收益的潜在共同效益。

贸易与性别

45. 贸发会议向 9 个太平洋岛屿国家提供支助，以加强与《太平洋更密切经济关系协定》有关的贸易管制和便利化方面的透明度。《协定》的 9 个发展中国家缔约方中有 4 个是最不发达国家：基里巴斯、所罗门群岛、图瓦卢和瓦努阿图。支助方案认识到，太平洋岛屿国家的妇女在许多领域面临着严重的两性不平等，包括政治代表性薄弱、遭受基于性别的暴力、对权利和义务的认识不足以及文化上的强制歧视。在就业和全面获得经济机会方面，性别差距也很明显。通过其性别组件，该方案确定了如何使《协定》的透明度条款能够缓解妇女作为生产者和贸易商所面临的困难。

46. 贸发会议和联合国机构间贸易和生产能力小组的其他成员支持缅甸政府提升园艺和可持续旅游业，并在两者之间建立商业联系。通过其性别组件，该项目确定了妇女在因勒湖地区园艺和旅游部门面临的制约因素和机会。通过加强利益攸关方和决策者制定促进两性平等和增强妇女权能的政策的能力，该项目旨在促进农业和旅游业之间具有性别包容性和可持续的商业联系的增长。

非关税措施和壁垒

47. 贸发会议牵头开展一项全球倡议，对关于非关税措施的信息进行分类、汇编和传播。贸发会议的贸易分析和信息系统数据库(又称 TRAINS)，涵盖 100 多个

国家，占世界贸易的 90%。根据数据库中的数据和信息，贸发会议开展了尖端研究，并就与非关税措施有关的问题向政策制定者提供咨询意见。

48. 2018 年，通过提高东部和南部非洲非关税措施的透明度和提供关于此类措施的信息，贸发会议协助三方区域经济共同体⁵ 精简这些措施。已经在该区域的 12 个国家收集和验证了数据。这些数据输入关于非关税措施的三方数据库，贸发会议向政府官员提供能力建设，以维持数据库的更新。为进一步提供支持，贸发会议于 2018 年 5 月至 7 月举办了关于数据收集的在线培训。45 人参加了培训，其中包括来自下列 6 个最不发达国家的学员：马拉维、莫桑比克、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和赞比亚。

49. 贸发会议 2018 年 8 月在内罗毕举行的第五届东南非共同市场年度研究论坛期间与东南非共同市场合作，讨论国际贸易的非关税措施，并探讨增长战略。贸发会议最近的研究结果载于出版物《非关税措施：促进发展的经济评估和政策选择》，该出版物为政策制定者提供了信息，并提高了与会者处理这些措施所涉问题的技术能力，以改善出口业绩并促进其经济融入全球经济。

50. 贸发会议参加了 2018 年 12 月在开罗举行的第七次非洲联盟贸易部长会议。在关于非洲大陆自由贸易区的部长级对话期间，贸发会议强调了执行贸易协定以实现预期利益的重要性。

51. 贸发会议支持非洲联盟委员会、非洲区域经济共同体和非洲国家制定和执行一个框架，以报告、消除和监测非关税壁垒，并提高非洲大陆自由贸易区下非洲国家的监管透明度。2019 年 2 月，委员会和贸发会议在内罗毕与非洲区域经济共同体举行会议，讨论可能建立的非洲大陆非关税壁垒机制的细节，以处理非洲大陆自由贸易区下贸易商在非洲内部贸易交易中面临的非关税壁垒。与会者包括独立专家以及非洲标准化组织、非洲区域经济共同体、非洲经济委员会和德国国家计量研究所的代表。

C. 投资和企业发展

52. 贸发会议倡导执行“伊斯坦布尔行动纲领”，包括在投资和企业领域提供支持。在本报告所述期间，大多数最不发达国家(41 个)受益于贸发会议在这一领域的援助。所开展的活动符合“纲领”的原则，特别是在促进善政、透明度和法治方面，这有助于建立最不发达国家的竞争力，提高它们作为外国投资和创办企业的目的地的吸引力。

投资政策和能力建设

53. 贸发会议的投资政策审查客观评价一国为吸引更多外国直接投资并从中获得最大利益而为外国直接投资制定的法律、监管和体制框架。这些审查包括外国直接投资的进入和设厂、投资的待遇和保护、税收、商业环境和部门规章。迄今为止，已经完成了 42 项这类审查，其中 18 项是为最不发达国家准备的。在本报告所述期间，对安哥拉和乍得的审查工作取得了进展。执行情况报告提高了外国投资者的兴趣，并提高了市场投资机会的能力。通过投资政策审评实现的价值和后

⁵ 三方由东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)、东非共同体和南部非洲发展共同体组成。

续活动促成更多的审评请求被提出，包括来自不丹、中非共和国、刚果民主共和国、几内亚比绍、海地、马拉维和马里。

54. 应非洲联盟委员会的要求，贸发会议于 2018 年 12 月编写了一份关于非洲大陆自由贸易区特别经济区货物待遇的技术文件，作为起草非洲大陆自由贸易区投资议定书的指导。此外，贸发会议还向高级官员三方委员会提供了支持，介绍了三方自由贸易区谈判第二阶段与投资有关的考虑因素。应成员国的要求，贸发会议还对孟加拉国和乍得的国际投资协定网络进行了审查。

55. 贸发会议正在为与非洲经济委员会合作即将发行的出版物作出实质性贡献，该出版物题为“评估非洲区域一体化第九期：非洲大陆自由贸易区的下一步行动”。在这份联合出版物中，贸发会议讨论了竞争政策、投资、知识产权以及数字贸易和电子商务。

投资促进

56. 贸发会议支持许多最不发达国家的投资促进活动，特别是通过能力建设活动和分享世界各地的最佳做法和经验，以协助政策制定者制定投资促进战略，在最需要的地方促进和便利更多的外国直接投资。2018 年，贸发会议在非洲和亚洲举办了关于推介银行肯担保的可持续发展目标项目的若干区域研讨会，通过利用同行学习和专家指导，为设计和向市场推介银行肯担保的可持续发展目标项目提供技术援助，这些研讨会使最不发达国家的投资促进机构受益。

57. 许多最不发达国家参加了与 2018 年 10 月贸发会议世界投资论坛同时举行的投资促进会议。会议的主题是“促进对可持续发展目标的投资：连接行为者和建设可持续城市”。贸发会议还主办了年度投资促进奖，以表彰投资促进机构努力促进对千年发展目标的投资，并激励其他国家的从业人员实施这种最佳做法。莱索托是活动期间获得表彰的最不发达国家之一。

58. 贸发会议在线投资指南力求提高国际投资界对受益国投资机会和条件的认识。指南的编写工作由受益国政府在贸发会议的指导下进行。在本报告所述期间，为埃塞俄比亚、马达加斯加、马拉维、毛里塔尼亚和赞比亚编制了在线投资指南。

提供商业便利

59. 通过贸发会议工商促进电子监管方案，各国使规则和程序完全透明，以便利商业、贸易和投资。电子规章系统已在 13 个最不发达国家运行；⁶ 贸发会议贸易门户网站(侧重于贸易程序的一个新的便利化工具)是作为电子监管的衍生品推出的。平均而言，电子门户网站使所需的行政程序、表格和文件数量减少了 80%。2018 年，为莱索托配置和安装了新的电子监管系统，并在阿富汗、基里巴斯、所罗门群岛、图瓦卢和瓦努阿图配置和安装了新的贸易门户系统。在不丹，该系统的范围扩大到 14 个新的区域。在贝宁、马里、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和乌干达，国家贸易门户系统平均记录了 10 个新的进口、出口、过境和结关程序。2018 年 12 月，在东非共同体的贸易便利化部长级务虚会期间启动了东

⁶ 孟加拉国、贝宁、布基纳法索、科摩罗、埃塞俄比亚、几内亚比绍、马里、尼日尔、卢旺达、塞内加尔、多哥、坦桑尼亚联合共和国和乌干达。

非共同体区域贸易信息门户。该门户与肯尼亚、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的国家贸易门户相连。

加强商业联系

60. 贸发会议继续发挥中介作用，以独特的综合办法促进可持续的商业联系，并在外国直接投资和企业发展方面提供面向政策的咨询服务和面向行动的技术援助。在本报告所述期间，商业联系方案在坦桑尼亚联合共和国培训了 177 名企业家，其中 110 名是妇女；在赞比亚培训了 48 名企业家，包括 21 名妇女。

知识产权

61. 通过制定知识产权政策和提供能力建设，贸发会议应请求向最不发达国家提供支助。2018 年 4 月，贸发会议在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙举行的东非疫苗专题讨论会(“非洲疫苗生产”)上作了专题介绍，介绍了如何确保向东非共同体发展中国家转让疫苗技术。

企业发展和经营技术

62. 继续利用“创业政策框架”制定有针对性的国家创业战略，特别是为安哥拉、埃塞俄比亚和坦桑尼亚联合共和国制定战略。贸发会议与联合国工业发展组织合作，帮助埃塞俄比亚制定了这样一项战略，并举办了几次讲习班，以支持该战略的制定和实施。此外，该框架是坦桑尼亚联合共和国最近启动的包容性国家创业战略和行动计划的基础。

63. 在冈比亚、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚开展了经营技术方案的建立和巩固活动。安哥拉经营技术方案中心恢复运作，并在那里举办了影响评估讲习班。此外，在缅甸举办了一次试点讲习班，探讨在该国建立经营技术方案中心的问题。贸发会议正在对 11 个最不发达国家关于建立经营技术方案的正式请求采取后续行动，并正在探讨恢复塞内加尔经营技术方案培训中心的方法。此外，贸发会议发起了一个促进创业和移徙的新的技术援助项目，这将使卢旺达受益。在本报告所述期间，结合世界投资论坛举行了经营技术方案妇女参与商业奖颁奖仪式；大奖的获奖者来自莫桑比克，一名乌干达女企业家获得三等奖。

64. 2018 年，贝宁、柬埔寨、吉布提、马达加斯加、尼日尔、苏丹、多哥和赞比亚等 8 个最不发达国家受益于贸发会议在财务和非财务信息方面的会计和报告支助，并参加了国际会计和报告标准政府间专家工作组第三十五届会议。

D. 债务可持续性

65. 外债是“伊斯坦布尔行动纲领”的一个主要关切问题(G 节，调动财政资源促进发展和能力建设)。贸发会议帮助最不发达国家更好地了解成功调动国内和国际资源促进发展、债务可持续性和持久解决发展筹资及债务问题挑战的政策选择之间的相互作用。

66. 贸发会议的债务管理和金融分析方案继续向使用债务管理和金融分析软件的 21 个最不发达国家⁷ 提供支助，以加强它们有效管理中央政府和政府担保的债务并实现可持续债务水平的能力。该方案改进了及时、可靠的债务记录的可得性，这些记录对于审慎的风险分析和制定旨在确保债务可持续性的战略至关重要。到 2019 年初，95% 的受支助国家拥有全面的政府和政府担保外债数据库，近 67% 的国家在该软件中有完整的国内债务记录。这包括 12 个最不发达国家，它们定期发表债务统计公报并向世界银行债务人报告系统报告。此外，在已注册参加国际货币基金组织和世界银行季度外债统计数据库的最不发达国家中，70% 的债务管理和金融分析系统软件用户按时作出报告。在改进分析方面，7 个国家定期发表债务组合分析报告。

67. 2018 年 11 月在日内瓦举行的发展筹资问题政府间专家组第二届会议审议了发展中国家的债务脆弱性和相关的系统性问题。在这方面，一个专门小组专门讨论最不发达国家面临的特殊挑战，其中包括讨论国际社会推动的债务透明度问题。虽然不断增加的债务和金融脆弱性是所有发展中经济体普遍存在的问题，但最不发达国家受到的打击尤其严重，这不仅是因为它们的复原力水平普遍较低，而且还因为其国内金融体系深度不够，最不具备抵御外来金融冲击的能力。由于债务的构成正在向私人债务转移，私营部门债务的特点——期限较短和相对利率较高——以及新的发展筹资工具的设计和可用于进行债务可持续性评估的数据，对理解和管理变得越来越重要。

68. 贸发会议继续开发财务分析工具。这些工具包括评估金融压力对经济影响的财务状况指标，评估与可持续发展目标有关的投资要求对债务可持续性的影响，以及分析缓解长期债务可持续性压力的其他融资方案的工具包。有 6 个最不发达国家的国别资金状况指标：安哥拉、孟加拉国、埃塞俄比亚、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国和也门。利用新开发的可持续发展目标——债务可持续性工具包，为埃塞俄比亚和坦桑尼亚联合共和国进行了试点研究，目前正在进行其他国家一级的研究。

E. 科学、技术和创新

69. 科学、技术和创新是知识经济的基石。贸发会议继续支持最不发达国家提高实现结构转型所需的科学和创新能力。

70. 贸发会议应成员国的请求进行科学、技术和创新政策审查，以支持各国发展制定和执行科学、技术和创新政策的能力。正在修订政策审查框架，以加强对科学、技术和创新促进可持续发展目标的重视。2018 年，贸发会议继续在埃塞俄比亚和乌干达开展政策审查的筹备工作，并评估了这两个国家的创新政策挑战和可持续发展的潜在贡献以及相关国家政策文件中确定的国家目标。

71. 贸发会议，作为联合国科学和技术促进发展委员会的秘书处，与中国政府于 2018 年 9 月举办了两次能力建设讲习班，一次是关于科学、技术和创新政策及

⁷ 安哥拉、孟加拉国、布基那法索、布隆迪、柬埔寨、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、几内亚比绍、海地、老挝人民民主共和国、马达加斯加、毛里塔尼亚、卢旺达、苏丹、多哥、乌干达、赞比亚。

管理促进可持续发展(中国广州)，另一次是关于高技术园区和孵化器发展方案(中国武汉)。来自委员会发展中国家成员的 30 多名专家和政策制定者出席了会议，其中包括下列最不发达国家：安哥拉、布基纳法索、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、利比里亚、毛里塔尼亚、尼泊尔和乌干达。讲习班包括在广州和武汉光谷举办的实践讲座和实地访问。这种合作将在整个 2019 年持续下去。

F. 建设和加强人的能力

72. 贸发会议的支助活动帮助最不发达国家的决策者和贸易谈判者更好地了解实现包容性和可持续发展所需的国家政策和战略，以及对在国际贸易体制下创造有利环境特别重要的发展规定和灵活性。这种支持有助于人的能力建设，因此通过各种渠道，包括强有力的机构和政策，扩大了社会发展的范围。

加强公共机构

73. 在报告所述期间，贸发会议为包括最不发达国家代表在内的政府官员举办了关于国际经济议程关键问题的两期区域课程。2018 年 11 月和 12 月在开罗以及 2019 年 3 月和 4 月在内罗毕举办的这些课程有助于加强非洲和中东的人力资本，并有助于在受益国建立更强大的公共机构和政策制定能力。通过这些活动，贸发会议培训了 29 个国家的 49 名决策者，其中 17 个是最不发达国家。⁸ 该方案特别注重提高政府官员对宏观经济问题的认识；发展战略；贸易；投资；科学、技术和创新。课程包括“2030 年可持续发展议程”和“可持续发展目标”。

74. 贸发会议为常驻日内瓦代表团的代表，包括最不发达国家的代表举办了六次短期课程。这些课程提供了贸发会议关于所有国际贸易和发展问题的最新研究结果，从利用贸易促进可持续发展目标、贸易和不平等，到制定包容性的促进两性平等的贸易政策。

75. 贸发会议与伊斯兰开发银行和摩洛哥当局合作，每年为该银行成员举办一次讲习班。讲习班的目的是，加深对国际投资协定的了解，查明和探讨与这些协定的可持续发展方面有关的关键事项、问题和利益，并审查谈判技巧和战略。2018 年，29 个国家(其中 15 个是最不发达国家)的参与者从培训活动中受益。

76. 贸发会议于 2018 年 11 月在开罗为泛阿拉伯自由贸易区成员国提供了高级贸易政策培训方案。15 名政策制定者和海关官员，包括来自苏丹和也门的 9 名妇女和参与者，参加了培训，提高了他们在贸易谈判技能和贸易政策制定方面的技术能力，特别是在泛阿拉伯自由贸易区方面。

77. 贸发会议和非洲经济委员会正在共同努力执行联合国发展账户关于衡量非法资金流动的项目。该项目旨在加强非洲，包括非洲最不发达国家的分析能力和支持各国的努力，以便按照可持续发展目标的具体目标 16.4 大幅度减少非法资金流动。2018 年开展了国家一级试点研究的概念分析和筹备工作，包括在下列最不发达国家：塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

⁸ 布基纳法索、布隆迪、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果民主共和国、莱索托、马达加斯加、马拉维、马里、莫桑比克、尼日尔、苏丹、多哥、乌干达和赞比亚。

加强国家统计和分析能力

78. 贸发会议支持发展和统一国际服务贸易统计、分析工具和方法，并提供统计信息。贸发会议定期汇编关于可持续发展目标具体目标 17.11 各项指标的统计数据，并向联合国统计司提供相关数据和说明，作为对“可持续发展报告”的投入。贸发会议以此帮助监测“伊斯坦布尔行动纲领”的执行进展情况，因为如第 65(a)段所述，该指标是国际贸易领域的一个关键目标。贸发会议的即时预报增加了确定实现具体目标 17.11 所需的最不发达国家出口增长的可能性。

79. 2013 年以来，贸发会议一直在与西非经济和货币联盟合作，建立衡量和分析国际服务贸易的统计工具，以帮助该联盟的 8 个成员国(其中 7 个是最不发达国家)制定适合其社会和经济发展目标的服务贸易政策。各国在 2018 年最后一个季度进行的第一次全面调查期间，对涵盖除旅行以外的所有服务类别的统一问卷进行了测试。2019 年 3 月，第一次全面调查的结果在一次讲习班上作了介绍和讨论。在 2019 年第二次全面调查期间，向各国提交了旅行服务调查问卷草稿，供其测试。

80. 贸发会议、联合国统计司和世界贸易组织开发了一种在线培训课程，目的是为国际服务贸易统计资料编制人员提供协助，确保他们遵守《2010 年国际服务贸易统计资料手册》规定的国际标准。2018 年第三季度，向 26 个国家的 29 名学员提供了远程学习课程，其中包括以下最不发达国家：布基纳法索、柬埔寨、科摩罗、吉布提、马达加斯加、马拉维、莫桑比克、塞内加尔、苏丹、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和赞比亚。此外，2018 年 12 月，与非洲联盟委员会在日内瓦共同举办了以非洲国家为重点的面对面模块，来自包括以下最不发达国家在内的若干国家的 19 名学员：柬埔寨、吉布提、马达加斯加、苏丹、乌干达和赞比亚。

五. 经验教训

81. 虽然最不发达国家在多个方面取得了重大进展，但“伊斯坦布尔行动纲领”的许多目标和指标很可能无法按计划到 2020 年实现。有必要使国际社会的注意力重新集中在最不发达国家的特殊情况上。

82. 贸发会议对成员国专家制定与本国发展挑战有关的政策和战略(包括制定体制框架)的能力作出了积极贡献。与联合国和有关国家的其他伙伴组织密切合作，对于确保与贸发会议对成员国的支持产生协同作用十分重要。

83. 最不发达国家对秘书处各种专题工作流程提供有针对性的技术援助的需求激增，这是成员国对贸发会议支助的质量和价值的有力认可。但是，贸发会议满足这些逐步增加的请求的能力因现有资源而受到限制。请发达国家伙伴考虑增加对贸发会议最不发达国家信托基金的自愿捐款。

六. 政策建议

84. 贸易和发展理事会不妨考虑以下行动：

(a) 对以下情况表示关切：在实现“伊斯坦布尔行动纲领”的总体目标，以应对最不发达国家在消除贫穷、实现国际商定的发展目标和促成脱离最不发达国家类别等事项中所面临的结构性挑战方面缺乏进展；

(b) 促请贸发会议加强工作，协助最不发达国家实现“行动纲领”的目标和指标以及其他国际商定的发展目标，包括 2030 年“可持续发展议程”规定的目标；

(c) 重申并进一步呼吁所有捐助方和其他有能力的国家向最不发达国家信托基金捐款，使贸发会议能够对最不发达国家技术援助需求的强劲增长作出回应；

(d) 请贸发会议积极支持最不发达国家参加第五次联合国最不发达国家问题会议的筹备进程以及与此有关的讨论和审议。
