



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
15 April 2019
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Шестьдесят шестая сессия

Женева, 24–28 июня 2019 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Вклад ЮНКТАД в осуществление Программы действий
для наименее развитых стран на десятилетие
2011–2020 годов**

**Работа, проделанная в ходе осуществления Программы
действий для наименее развитых стран на десятилетие
2011–2020 годов**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктами 153 и 156 Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (A/CONF.219/7), также известной как Стамбульская программа действий. В нем приводится, в разбивке по основным направлениям работы, описание мероприятий, осуществленных Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) в период со второго квартала 2018 года по первый квартал 2019 года, а также анализ полученного опыта и принципиальные рекомендации в отношении дальнейших действий.



I. Введение

1. С момента принятия в мае 2011 года на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (НРС) Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов основное внимание в ней сосредоточено на многочисленных вызовах, с которыми сталкиваются эти страны в области социально-экономического развития.

2. В ходе среднесрочного обзора Программы, проведенного в мае 2016 года в Анталии, Турция, главы государств и правительств и высокие представители приняли политическую декларацию, в которой они вновь заявили о своей приверженности целям Программы и призвали к ее ускоренному осуществлению. Несмотря на эти согласованные усилия, НРС как группа по-прежнему плохо справляются с целями и задачами Программы, и маловероятно, что за последние два года произойдет существенный сдвиг в ее осуществлении.

3. После проведения в 2018 году трехгодичного обзора категории НРС и принятия Экономическим и Социальным Советом в июне 2018 года соответствующих решений общая картина выхода стран из этой категории выглядит следующим образом¹:

a) пять случаев предстоящего выхода из категории НРС: Ангола, Бутан, Вануату, Сан-Томе и Принсипи и Соломоновы Острова, из которых для двух стран установлена дата выхода из категории НРС: Вануату (декабрь 2020 года) и Ангола (февраль 2021 года);

b) два гипотетических случая выхода из категории НРС при условии принятия государствами-членами такого решения: Кирибати и Тувалу;

c) два случая, в которых Комитет по политике в области развития отложил рассмотрение вопроса о выходе из категории НРС: Непал и Тимор-Лешти;

d) три случая предварительно установленного соответствия критериям выхода из категории НРС и, вероятно, полного соответствия в 2021 году: Бангладеш, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма.

4. ЮНКТАД поручено оказывать помощь развивающимся странам, включая НРС, в их успешной интеграции в глобальную экономику в поддержку инклюзивного и устойчивого роста и развития. Поскольку многие проблемы в области развития, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, тесно взаимосвязаны, ЮНКТАД вносит вклад в эффективное решение этих проблем на основе комплексного подхода к вопросам торговли, финансов, инвестиций, технологий и устойчивого развития в поддержку выполнения согласованных на международном уровне программ развития, включенных в Стамбульскую программу действий, Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития. В этой связи в настоящем докладе содержится обзор деятельности ЮНКТАД в поддержку реализации Программы в период с апреля 2018 года по март 2019 года.

II. Исследования и анализ

5. ЮНКТАД продолжает оказывать НРС помощь в решении их уникальных проблем в области развития на основе фактологически обоснованных исследований, которые способствовали разработке политики и стратегий по новым и ключевым вопросам, представляющим интерес для экономического, социального и устойчивого развития этих стран. Эти исследования, которые проходят внутреннее и внешнее рецензирование, содержат рекомендации для директивных органов и лиц, принимающих решения, и освещают проблемы НРС, возможности и уроки для продвижения вперед.

¹ ЮНКТАД, 2018 год, «Доклад о наименее развитых странах, 2018 год: предпринимательство в интересах структурной трансформации – преодоление шаблонного подхода» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.18.P.D.6, Нью-Йорк и Женева).

6. В «Докладе о наименее развитых странах за 2018 год» отмечается, что для достижения целей в области устойчивого развития наименее развитым странам необходимо трансформировать структуру их экономики. В свою очередь для этого требуется динамичное предпринимательство, несущее инновации в такие сферы, как производство, потребление, транспорт и управление. В докладе этот тип предпринимательства называется «трансформирующим экономику предпринимательством», которое характеризуется в основном наличием высокоэффективных и быстрорастущих компаний. Для поддержки предпринимательства такого рода требуется широкий набор дальновидных политических мер, ориентированных на различные этапы жизненного цикла компаний. Кроме того, политика в области предпринимательства должна согласовываться с промышленной и торговой политикой и поощрять принятие государственными учреждениями мер в области предпринимательства.

7. ЮНКТАД активно отслеживает ключевые изменения в НРС в направлении выполнения согласованных на международном уровне программ в области развития, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Весной 2019 года ЮНКТАД опубликовала последний выпуск из серии публикаций «Selected Sustainable Development Trends in the Least Developed Countries» («Отдельные тенденции в области устойчивого развития в наименее развитых странах»). В докладе особо выделяются хронически медленные темпы развития производственного потенциала и трудности с мобилизацией ресурсов, которые сказываются на способности НРС наращивать инвестиции, необходимые для структурных преобразований и, в конечном счете, для достижения целей в области устойчивого развития. Кроме того, продолжающееся ослабление глобальной экономики в сочетании с сохраняющейся геополитической напряженностью с большой степенью вероятности дополнительно замедлит усилия НРС по достижению своих целей в области развития.

8. «Доклад об экономическом развитии в Африке за 2018 год: миграция в интересах структурных преобразований» показывает, что миграция приносит пользу как странам происхождения, так и странам назначения в Африке. В частности, миграция в Африке может сыграть ключевую роль в структурной трансформации экономики стран континента и достижении целей в области устойчивого развития. Кроме того, внутриафриканская миграция является неременным условием для углубления региональной интеграции и интеграции в рамках всего континента. В докладе рассматривается вопрос о том, как мигранты способствуют структурной трансформации, и выявляются возможности поглощения излишков рабочей силы в различных секторах в Африке.

9. В «Докладе о мировых инвестициях за 2018 год: инвестиции и новая промышленная политика» приводится всеобъемлющий анализ тенденций в динамике прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в НРС. На фоне резкого сокращения трансграничных инвестиций в развитых странах и странах с переходной экономикой и почти нулевого роста в развивающихся странах в Докладе выделены области, вызывающие обеспокоенность директивных органов во всем мире, особенно для НРС, где международные инвестиции необходимы для устойчивого промышленного развития и структурных преобразований. В докладе показана связь между моделями промышленной политики на основе перечня различных видов промышленной политики, проводившейся более чем 100 странами на протяжении последнего десятилетия, и ролью инвестиционной политики в рамках каждой модели.

10. В публикации ЮНКТАД «Статистические таблицы по наименее развитым странам: 2018 год» представлены статистические данные и показатели, имеющие отношение к анализу развития в этих странах. Эти таблицы обеспечивают директивным органам, исследователям, представителям академических кругов, должностным лицам национальных правительств или международных организаций, журналистам, руководителям и членам неправительственных организаций доступ к уникальным перекрестно сопоставимым наборам данных. Они в основном охватывают такие области, как экономический рост, макроэкономические показатели, международные потоки (торговля, капитал, финансы), занятость и образование. Эти таблицы доступны в онлайн-режиме в формате документов и сводных таблиц.

11. В 2008 году вышла публикация ЮНКТАД «Достижение целей в области устойчивого развития в наименее развитых странах: сборник вариантов политики». Это ориентированный на практические действия, удобный для пользователя и визуально усовершенствованный инструмент, предназначенный для директивных органов НРС и их партнеров в области развития. В публикации определены возможные виды инструментов в различных областях политики, которые будут способствовать прогрессу в области развития, ускорят рост и обеспечат поддержку процессу искоренения нищеты и структурных преобразований, которые необходимы этим странам для достижения прогресса в выполнении целей Повестки дня на период до 2030 года. В этом сборнике рассматриваются общие рамки политики НРС в области развития, благоприятная для развития макроэкономическая политика, а также меры по поддержке развития и/или укрепления производственного потенциала и использованию возможностей, связанных с торговлей и финансами. В нем также содержатся предложения по укреплению мер международной поддержки в интересах НРС в рамках глобальной экономической системы.

12. ЮНКТАД провела исследования по нетарифным мерам и Африке. Результаты были включены в три публикации. Первая публикация, «Региональная интеграция и нетарифные меры в Экономическом сообществе западноафриканских государств (ЭКОВАС)»², была подготовлена ЮНКТАД и Африканским банком развития. В ней содержится институциональный обзор нетарифных мер и оценка их воздействия на региональную интеграцию в Западной Африке. Вторая публикация, «Основные статистические данные и тенденции в области экономической интеграции: регион АКТ [Африка, Карибский бассейн и Тихий океан]», вышла в мае 2018 года. В этом исследовании представлена структура торговли и торговой политики этой группы государств и рассматриваются проблемы и возможности глубокой экономической интеграции. В группу АКТ входят 38 НРС. Третья публикация – это аналитическая записка под названием «Африканская континентальная зона свободной торговли: на следующий день после Кигальской встречи на высшем уровне». В этой публикации приводится анализ ожиданий, связанных с Африканской континентальной зоной свободной торговли, и излагаются вопросы, требующие незамедлительных действий со стороны африканских государств, с тем чтобы Соглашение об учреждении Африканской континентальной зоны свободной торговли выполнило возложенные на него ожидания. Все африканские НРС участвовали в переговорах об учреждении континентальной зоны свободной торговли.

III. Формирование консенсуса

13. ЮНКТАД провела Всемирный инвестиционный форум 2018 года в Женеве, Швейцария. В нем приняли участие главы государств и правительств четырех НРС (Бангладеш, Камбоджи, Лесото и Центральноафриканской Республики), а также значительное число государственных министров. ЮНКТАД и Канцелярия Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам организовали диалог между министрами и руководителями предприятий в целях выявления реальных средств активизации процесса осуществления Стамбульской программы действий и Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов. Совещание министров «за круглым столом» по вопросам инвестиций послужило платформой для установления связей между потенциальными инвесторами и министрами правительств целевых стран. Кроме того, «инвестиционная деревня» в рамках Форума предоставила странам возможность продемонстрировать свои инвестиционные возможности и установить контакты с потенциальными инвесторами. Этой платформой воспользовались следующие НРС: Афганистан, Буркина-Фасо, Бурунди, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Мадагаскар, Малави, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Судан и Сьерра-Леоне.

² Это региональное экономическое сообщество включает 11 НРС.

14. ЮНКТАД выполняет функции секретариата Комиссии Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития, которая является общесистемным форумом для формирования консенсуса по научно-техническим аспектам укрепления производственного потенциала в интересах структурных преобразований. Особое внимание в проводимых ей обсуждениях уделяется потребностям НРС, поскольку именно эти страны сталкиваются с проблемами в данной области. Членами Комиссии являются следующие НРС: Буркина-Фасо, Демократическая Республика Конго, Либерия, Непал и Эфиопия.

15. В декабре 2018 года ЮНКТАД, Восточноафриканское сообщество и Организация по вопросам торговли и рынков в Восточной Африке организовали в Найроби совещание министров по упрощению процедур торговли для пяти членов Сообщества, включая четыре НРС: Бурунди, Объединенную Республику Танзания, Руанду и Уганду. На совещании была принята декларация министров о поддержке осуществления реформ в области упрощения процедур торговли и приверженности этому процессу на национальном и региональном уровнях с упором на важную роль, которую играют национальные комитеты по упрощению процедур торговли. Совещание приветствовало введение Индекса упрощения процедур торговли Сообщества на основе создаваемых при поддержке ЮНКТАД национальных порталов по упрощению процедур торговли.

16. ЮНКТАД обеспечивает широкую информационную базу для мониторинга прогресса в осуществлении Стамбульской программы действий. Основу этой информационной базы составляет ЮНКТАДстат – информационный портал, где размещен широкий спектр согласованных на глобальном уровне статистических данных, доступных для всех НРС. В число показателей ЮНКТАДстата входят международная торговля товарами и услугами, ПИИ, цены на сырьевые товары, креативная экономика, морской транспорт, народонаселение, информационная экономика, платежный баланс и внешнее финансирование, а также макроэкономические условия. Данные могут быть загружены в формате, определяемом пользователем, для использования при проведении количественного анализа. Еще одним важным результатом статистической работы ЮНКТАД в интересах НРС является *Справочник по статистике за 2018 год*.

17. ЮНКТАД также предоставляет сводные статистические данные в различных наглядных форматах. К ним относятся инфографика, публикуемая в Интернете и социальных сетях, сопровождающая большинство обновленных данных в ЮНКТАДстате и страновых обзорах, где информация из ЮНКТАДстат резюмируется в виде ключевых показателей и отдельных графиков по странам (<http://unctadstat.unctad.org/CountryProfile/en-GB/index.html>; по состоянию на 2 апреля 2019 года). К числу других докладов, содержащих обновленную информацию, имеющую отношение к экономике НРС, относятся Ежемесячный бюллетень по ценам на сырьевые товары и Ежеквартальный бюллетень по торговле услугами (<https://unctad.org/en/Pages/Publications/Commodity-Price-Bulletin.aspx>; <https://unctad.org/en/Pages/Publications/Statistics-on-Trade-in-Services.aspx>; по состоянию на 2 апреля 2019 года).

IV. Техническое сотрудничество

A. Производственный потенциал

18. В Стамбульской программе действий производственный потенциал стоит во главе приоритетных направлений деятельности. Производственный потенциал считается необходимым для диверсификации экономики и устойчивого развития НРС, и наращивание такого потенциала необходимо для достижения этими странами своих целей в области развития, в том числе содержащихся в Программе и Целях в области устойчивого развития. Концепция Программы согласуется с рекомендациями ЮНКТАД, изложенными в «Докладе о наименее развитых странах за 2006 год: развитие производственного потенциала», в котором была предложена эта концепция устойчивого развития на основе производственного потенциала НРС.

19. Темпы диверсификации экономики НРС низки, и концентрация экспорта по-прежнему вызывает озабоченность в отношении большинства НРС, о чем свидетельствует публикация ЮНКТАД «Отдельные тенденции в области устойчивого развития в наименее развитых странах – 2019 год». Поэтому необходимы дополнительные усилия для укрепления производственного потенциала во всех секторах, в том числе посредством оказания технической помощи ЮНКТАД в этой области.

Устойчивый экономический рост

20. ЮНКТАД провела ряд мероприятий, которые способствуют осуществлению Стамбульской программы действий в рамках проекта «Политика в области развития в интересах устойчивого экономического роста на юге Африки». В сотрудничестве с национальными правительствами и партнерскими организациями ЮНКТАД провела рабочие совещания в Мапуту (май 2018 года) и Лусаке (октябрь 2018 года) в целях укрепления потенциала промышленной политики и содействия диалогу между государственным сектором, частным сектором и гражданским обществом. Участники ознакомились с основными направлениями политики, которые могли бы ускорить постепенное преобразование структуры экономики. Высокопоставленные представители директивных органов из всех целевых развивающихся стран, включая НРС, официально одобрили варианты политики, предложенные в ходе этих двух региональных совещаний, приняв официальный итоговый документ.

Определение контрольных показателей состояния производственного потенциала

21. Осуществляемый в настоящее время проект ЮНКТАД «Индексы для определения контрольных показателей состояния производственного потенциала в целях разработки эмпирически обоснованной политики в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю» содействует определению концептуальных, методологических и статистических рамок для выявления, отбора и проверки показателей, используемых при построении индекса производственного потенциала. В число непосредственных бенефициаров этой работы входят 16 НРС. К числу пилотных стран этого проекта относятся две НРС: Лаосская Народно-Демократическая Республика и Руанда. В 2018 году были завершены национальные тематические исследования по обеим странам, после чего в июле 2018 года в Руанде и в августе 2018 года в Лаосской Народно-Демократической Республике были проведены национальные рабочие совещания по вопросам наращивания производственного потенциала на уровне экспертов.

22. В Африке было проведено региональное рабочее совещание по вопросам производственного потенциала, диверсификации экспорта и структурных преобразований, состоявшееся в ноябре 2018 года в Ботсване. В число участников из НРС входили эксперты из Буркина-Фасо, Бурунди, Замбии, Руанды и Эфиопии. В Азии ЮНКТАД представила результаты своей работы по индексу производственного потенциала на региональном совещании экспертов по вопросу о ходе осуществления Венской программы действий, состоявшемся в сентябре 2018 года в Алматы. В число участников совещания из НРС вошли Афганистан, Бутан, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Непал. Секретариат также провел брифинг, посвященный этому индексу и его актуальности, в ходе дискуссии с участием послов, представляющих развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, при Организации Объединенных Наций, организованной в формате «мозгового штурма» в рамках среднесрочного обзора хода осуществления Венской программы действий, который состоялся в Нью-Йорке в декабре 2018 года. Несколько НРС приняли участие в двух дискуссиях в формате «мозгового штурма».

Использование потенциала рыболовного сектора

23. В рамках проекта по укреплению потенциала отдельных НРС в Азии и Африке в целях использования потенциала рыболовного сектора ЮНКТАД оказывает поддержку в укреплении потенциала частных и государственных заинтересованных сторон в отдельных НРС в целях модернизации и диверсификации экспорта рыбной продукции, в том числе путем совершенствования санитарных и фитосанитарных

стандартов. Непосредственными бенефициарами этой работы являются рыбохозяйственные учреждения, переработчики, экспортеры, а также мужчины и женщины, которые непосредственно вовлечены в рыболовный сектор. Охвачены следующие страны: Камбоджа, Коморские Острова, Мозамбик, Мьянма и Уганда.

24. В 2018 году ЮНКТАД установила стратегические партнерские отношения и подписала меморандумы о взаимопонимании с Университетом Нячанга, Вьетнам, а также с министерством океанической экономики, морских ресурсов, рыболовства и судоходства Маврикия. В обеих странах открыты региональные центры передового опыта, накопленного в ходе успешного развития рыболовного сектора этих стран и учитывающего уровень знаний и технологий, связанных с рыболовством и аквакультурой, которыми они располагают для обмена с НРС в своих соответствующих регионах.

25. ЮНКТАД разработала учебный курс в области рыболовства в партнерстве с Международной организацией по стандартизации, Морским попечительским советом, Королевским тропическим институтом Нидерландов и академическими партнерами Университета Нячанга. В 2018 году ЮНКТАД провела в Азиатском региональном центре передового опыта региональный учебный курс по использованию потенциала рыболовного сектора в интересах экономического развития НРС. В нем приняли участие около 55 экспертов из 14 стран, включая 11 НРС³, в результате чего общее число представителей директивных органов, прошедших подготовку в рамках этого проекта, превысило 500 человек. Второй учебный курс должен состояться в начале 2019 года в Африканском региональном центре передового опыта на Маврикии. ЮНКТАД стремится к налаживанию партнерских связей, с тем чтобы оба региональных центра передового опыта продолжали проводить этот курс самостоятельно, обеспечивая тем самым устойчивость учебной деятельности.

26. В рамках последующей деятельности по линии Общего фонда для сырьевых товаров ЮНКТАД совместно с Фондом и Международной морской организацией организовала в ноябре 2018 года в Лондоне совещание в формате «мозгового штурма», посвященное целевому финансированию сектора рыболовства и аквакультуры в странах со слабой в структурном отношении и уязвимой экономикой. В совещании приняли участие представители учреждений по финансированию развития, преобразующие инвесторы и организации по экологической маркировке. Совещание подчеркнуло инвестиционный потенциал рыболовного сектора НРС и способствовало широкой заинтересованности в дальнейшей деятельности в поддержку преобразующих инвестиций в этот сектор.

В. Торговля и упрощение процедур торговли

27. ЮНКТАД оказывает НРС помощь в определении их потребностей и приоритетов в области торговли и упрощения процедур торговли и помогает им соответствующим образом планировать осуществление конкретных мер.

Всемирная торговая организация

28. Что касается беспешинного и неквотируемого доступа на рынки и правил происхождения, то ЮНКТАД продолжает оказывать НРС поддержку в их переговорах в рамках Всемирной торговой организации (ВТО). В преддверии этих переговоров в отчетный период был проведен ряд рабочих совещаний для руководящих работников в целях подготовки делегатов из Женевы и столиц своих государств к сессиям Комитета ВТО по правилам происхождения. По просьбе секретариата Комиссии Африканского союза ЮНКТАД оказала поддержку в проведении переговоров по добавлению IV к правилам происхождения Африканской континентальной зоны свободной торговли и его подготовке и обеспечила содействие в ходе заседаний Технической рабочей группы по правилам происхождения. ЮНКТАД организовала

³ Бурунди, Бутан, Гамбия, Камбоджа, Коморские Острова, Мадагаскар, Мозамбик, Самоа (недавно вышла из этой категории), Того, Уганда и Эфиопия.

учебно-практические рабочие совещания для делегатов Африканского союза и предоставила техническую поддержку в ходе переговоров в виде примеров передового опыта и технических рекомендаций относительно возможных методов разработки правил происхождения. Эксперты ЮНКТАД также представили критерии и анализ значения и воздействия отдельных правил происхождения конкретных продуктов в конкретных секторах. Кроме того, ЮНКТАД оказывала консультативные услуги по техническим вопросам, касающимся правил происхождения.

29. ЮНКТАД оказывала помощь в укреплении потенциала в связи с присоединением к ВТО на Коморских Островах, в Йемене и Судане. Эта помощь касалась различных этапов присоединения, в том числе до, в течение и после этого процесса. ЮНКТАД решительно выступает за полное осуществление решения Генерального совета ВТО от 10 декабря 2002 года об упрощении и ускорении процесса присоединения НРС, с тем чтобы этот процесс не был чрезмерно дорогостоящим для НРС и чтобы условия присоединения отражали уровень их развития и их способность выполнять обязательства, связанные с членством.

30. ЮНКТАД оказывала НРС поддержку в их участии в переговорах, в том числе по вопросу об особом и дифференцированном режиме, который в настоящее время обсуждается в ВТО. ЮНКТАД оказала НРС поддержку на выездной встрече послов НРС в Монтрё, Швейцария, в марте 2019 года в рамках подготовки к двенадцатой Конференции ВТО на уровне министров, которая состоится в Казахстане в июне 2019 года, представив обзор основных вопросов для обсуждения на переговорах.

Переговоры о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли

31. ЮНКТАД оказывала африканским НРС содействие в переговорах о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли по следующим вопросам: концептуальная проработка и разработка различных вариантов ведения переговоров по торговле товарами и услугами; оценка экономического воздействия различных вариантов для определения наилучших из них, по аналогии с определением приоритетных секторов или имеющих важное значение продуктов; и завершение подготовки правовых текстов Африканской континентальной зоны свободной торговли, включая рамочное соглашение, проекты протоколов о торговле товарами и услугами и приложения к ним. ЮНКТАД продолжала оказывать поддержку НРС на втором этапе переговоров по созданию Африканской континентальной зоны свободной торговли путем представления технических докладов по ключевым вопросам, содержащимся в протоколах по вопросам конкуренции, прав интеллектуальной собственности и инвестиций.

32. ЮНКТАД оказывала поддержку региональным экономическим сообществам в проведении региональных консультаций и учебных мероприятий, в том числе по вопросам торговли услугами, а также некоторым отдельным странам в рассмотрении ими проектов условий торговли товарами. ЮНКТАД завершает подготовку своего первого общерегионального обзора политики в сфере услуг для ЭКОВАС в интересах его 11 членов из числа НРС. Этот обзор является частью более широкой поддержки ЮНКТАД в интересах региональной интеграции и усилий по обеспечению согласованности позиций государств – членов ЭКОВАС на переговорах в рамках различных торговых форумов.

Укрепление потенциала в области торговой политики

33. С учетом задачи 17.11 Целей в области устойчивого развития – удвоить к 2020 году долю НРС в мировом экспорте – ЮНКТАД завершила проведение тематических страновых исследований по Замбии, Камбодже, Непалу и Сенегалу, посвященных использованию предусмотренного ВТО в отношении НРС изъятия в целях стимулирования экспорта их услуг на основе преференциального режима, предоставляемого развитыми и развивающимися странами-членами, которые в состоянии сделать это.

34. ЮНКТАД оказывала консультативные услуги правительству Замбии по вопросам разработки и осуществления ее торговой политики в соответствии с рамочной основой торговой политики, подготовленной ЮНКТАД для этой страны в 2016 году. Эта помощь помогла укрепить автономный и устойчивый национальный институциональный потенциал в области торговой политики и навыков ведения переговоров для эффективного и плодотворного участия в многосторонней торговой системе и региональных торговых соглашениях.

35. Совместно с Экономической комиссией для Африки ЮНКТАД приступила к осуществлению по линии Счета развития проекта по торговле услугами в Африке. Проект направлен на укрепление потенциала стран-бенефициаров для оценки вклада услуг в региональные производственно-сбытовые системы и разработки политики в сфере услуг, позволяющей обеспечить более высокую степень интеграции в такие производственно-сбытовые системы. В число стран-бенефициаров входят следующие НРС: Гамбия, Мали, Того и Эфиопия. ЮНКТАД и Комиссия разработали методологию оценки вклада услуг в региональные производственно-сбытовые системы. В январе 2019 года было проведено рабочее совещание по наращиванию потенциала для национальных консультантов и координаторов проектов. Предоставленные количественные и качественные инструменты позволяют странам-партнерам оценить конкретную региональную производственно-сбытовую систему и сформулировать рекомендации в отношении политики в области услуг в течение 2019 года. Была разработана платформа обмена знаниями в целях содействия обмену опытом и извлеченными уроками, а также для расширения доступа к инструментам.

Совместная программа Европейского союза – ЮНКТАД для Анголы «Трейнфортрейд II»

36. В рамках Совместной программы Европейского союза – ЮНКТАД для Анголы «Трейнфортрейд II» («Подготовка кадров для торговли – II») основное внимание уделяется подготовке национальных экспертов и инструкторов из различных государственных и частных структур по вопросам торговой политики и переговоров, торгового финансирования и логистики, развития малых и средних предприятий, упрощения процедур торговли и определения сферы охвата возможностей для торговли, не связанных с нефтью. Этот проект, осуществление которого началось в Луанде в апреле 2018 года, охватывает несколько программ работы ЮНКТАД и прямо или косвенно затрагивает ряд целей в области устойчивого развития, включая цели 1, 8, 9, 12 и 17. В рамках этой программы ЮНКТАД провела в 2018 году 15 мероприятий, и к 31 декабря подготовку прошли более 304 участников. Кроме того, были определены основные статьи экспорта за пределами нефтяного сектора, включая древесину, мед, рыболовство и кофе, а также составлены карты потенциальных экспортных рынков. Деятельность в рамках проекта включала проведение учебно-практического рабочего совещания по вопросу государственно-частных партнерств для инфраструктурных проектов с уделением особого внимания транспортной инфраструктуре и услугам.

37. В октябре и ноябре 2018 года ЮНКТАД провела в Луанде рабочее совещание для 60 ангольских заинтересованных сторон, посвященное вопросу торговой интеграции Анголы в Африканскую континентальную зону свободной торговли, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Трехстороннюю зону свободной торговли. В марте 2019 года ЮНКТАД и ВТО провели последующее учебно-практическое рабочее совещание для ангольских должностных лиц и других заинтересованных сторон.

Быстрая оценка степени готовности к электронной торговле

38. Быстрые оценки степени готовности к электронной торговле ЮНКТАД помогают странам анализировать развитие их электронной торговли по семи ключевым областям политики: выработка стратегии в области электронной торговли, информационно-коммуникационная инфраструктура и услуги; платежные решения; логистика торговли и упрощение процедур торговли; нормативно-правовая база; развитие навыков в области электронной торговли; доступ к финансированию в

электронной торговле. В 2018 году ЮНКТАД опубликовала оценки по следующим НРС: Буркина-Фасо, Вануату, Замбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Либерии, Мадагаскару, Мьянме, Сенегалу, Соломоновым Островам, Того и Уганде. Оценки по Афганистану и Бангладеш были представлены в ходе Недели электронной торговли ЮНКТАД в апреле 2019 года. Этот проект позволил повысить осведомленность о возможностях и проблемах, связанных с использованием электронной торговли на местном и региональном уровнях, а этап подготовки оценок дал возможность начать диалог между соответствующими заинтересованными сторонами из частного и государственного секторов. Ведущие правительственные министерства, участвующие в этих инициативах, выразили готовность отразить последующую деятельность в связи с предложенными мероприятиями в итоговой матрице действий.

39. ЮНКТАД оказала техническую помощь Руанде в разработке национальной стратегии электронной торговли, призванной содействовать достижению стратегических целей этой страны в области торговли и информационно-коммуникационных технологий в интересах развития и в связи с Генеральным планом «Разумная Руанда» на 2015–2020 годы. В результате проведения нескольких миссий по установлению фактов и семинара по выработке концепции с участием различных национальных заинтересованных сторон был подготовлен проект стратегического документа, который, как ожидается, будет окончательно доработан в первой половине 2019 года. В национальной стратегии электронной торговли предлагаются меры, которые помогут стране использовать электронную торговлю в целях развития.

40. В декабре 2018 года ЮНКТАД, Африканский союз и Европейский союз провели первую Африканскую неделю электронной торговли, организованную правительством Кении в Найроби. Из 78 стран-участниц 43% составляли НРС.

Программа расширения возможностей национальных комитетов по упрощению процедур торговли

41. В 2018 году ЮНКТАД оказала поддержку 16 НРС в области упрощения процедур торговли⁴. Для африканских стран, пользующихся поддержкой ЮНКТАД, это осуществлялось главным образом посредством развертывания Программы ЮНКТАД по расширению возможностей национальных комитетов по упрощению процедур торговли, включая разработку «дорожных карт» для осуществления реформ в области упрощения процедур торговли. В случае стран Тихоокеанского региона, которым ЮНКТАД оказывала поддержку, эта работа в основном была сосредоточена на разработке положений о транспарентности региональной и внутренней торговли. Основное внимание уделяется оказанию помощи странам в осуществлении Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли и, в частности, поддержке ратификации и уведомления об обязательствах в соответствии с Соглашением, а также оказанию технической помощи и укреплению потенциала для его осуществления.

42. В ноябре 2018 года ЮНКТАД и ее партнеры организовали в Аддис-Абебе первый Африканский форум национальных комитетов по упрощению процедур торговли. В нем приняли участие более 300 человек из 54 африканских стран, включая 22 НРС. На Форуме был сформулирован призыв к постоянному совершенствованию и упрощению процессов и процедур для африканских стран, включая НРС, в целях более эффективной интеграции в международную торговую систему и достижения соответствующих целевых показателей в рамках Повестки дня на период до 2030 года.

Переход к устойчивым грузоперевозкам

43. В рамках программы «Укрепление потенциала развивающихся стран для перехода к устойчивым системам организации грузовых перевозок» ЮНКТАД сотрудничает с компетентными органами Северного и Центрального коридоров в Восточной Африке в целях оказания им помощи в их усилиях по планированию, разработке и осуществлению стратегий устойчивых грузоперевозок. Задействованная помощь и инструменты ЮНКТАД принесли ощутимые результаты, включая

⁴ Ангола, Бенин, Бурунди, Вануату, Замбия, Кирибати, Малави, Мали, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова, Судан, Тувалу и Уганда.

мероприятия по укреплению потенциала в Кении и Объединенной Республике Танзания для членов и заинтересованных сторон Северного и Центрального коридоров (Бурунди, Демократическая Республика Конго, Кения, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Уганда и Южный Судан). Цели Программы зеленых грузовых перевозок Северного коридора заключаются в повышении топливной эффективности автомобильных перевозок и сокращении на 10% выбросов твердых частиц и сажистого углерода, граммов оксидов азота на тонно-километр и интенсивности выбросов двуокиси углерода на тонно-километр перевозок к 2021 году. Другие результаты включают в себя разработку Стратегии устойчивых грузовых перевозок Центрального коридора на 2018–2023 годы для оказания экономически эффективных, социально значимых и экологичных транспортных и логистических услуг.

44. В течение отчетного периода ЮНКТАД обеспечивала специализированное обучение для удовлетворения потребностей, выявленных Порт-Суданом, Судан. Основное внимание в пакете учебных материалов было сосредоточено на показателях эффективности работы порта; участии частного сектора в управлении портовым хозяйством, государственно-частных партнерствах и портовых концессиях; а также на системах портового обслуживания и системе «единого окна». В учебной программе подчеркивалась роль более совершенных и эффективных портовых операций в обеспечении экономической устойчивости Судана и были выделены основные сопутствующие выгоды в виде экологической устойчивости и социальной интеграции, которые могут быть получены благодаря интеграции этих трех аспектов и устойчивости системы перевозок.

Торговля и гендерные аспекты

45. ЮНКТАД оказывает поддержку девяти тихоокеанским островным странам в повышении транспарентности регулирования торговли и упрощения процедур торговли в связи с новым Тихоокеанским соглашением о более тесных экономических отношениях (ПАСЕР плюс). Четыре из девяти развивающихся стран – участников Соглашения являются НРС: Вануату, Кирибати, Соломоновы Острова и Тувалу. В программе поддержки признается, что женщины в тихоокеанских островных странах сталкиваются со значительным гендерным неравенством во многих областях, включая слабую политическую представленность, подверженность гендерному насилию, слабую осведомленность о правах и обязанностях и дискриминацию, обусловленную культурными традициями. Гендерные диспропорции также очевидны в сфере занятости и общего доступа к экономическим возможностям. Благодаря своему гендерному компоненту эта программа определяет пути, с помощью которых положения Соглашения, касающиеся транспарентности, могли бы облегчить трудности, с которыми сталкиваются женщины в сфере производства и торговли.

46. ЮНКТАД и другие члены Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала оказывают поддержку правительству Мьянмы в модернизации садоводства и устойчивого туризма, а также в укреплении деловых связей между этими двумя отраслями. Благодаря своему гендерному компоненту этот проект выявляет трудности и возможности для женщин в секторе садоводства и туризма в районе озера Инле. Укрепляя потенциал заинтересованных сторон и директивных органов в области разработки политики, направленной на поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, этот проект призван содействовать развитию учитывающих гендерные аспекты и устойчивых деловых связей между сельским хозяйством и туризмом.

Нетарифные меры и барьеры

47. ЮНКТАД возглавляет глобальную инициативу по классификации, систематизации и распространению информации о нетарифных мерах. База данных Информационно-аналитической системы ЮНКТАД по вопросам торговли, также известная как ТРЕЙНС, охватывает более 100 стран и 90% мировой торговли. Исходя из данных и информации, содержащихся в базе данных, ЮНКТАД проводит передовые исследования и консультирует директивные органы по вопросам, касающимся нетарифных мер.

48. В 2018 году ЮНКТАД оказала помощь региональным экономическим сообществам Трехстороннего партнерства⁵ в упорядочении нетарифных мер в восточной и южной частях Африки путем повышения транспарентности и доступности информации о таких мерах. Уже собраны и проверены данные в 12 странах региона. Эти данные включаются в Трехстороннюю базу данных о нетарифных мерах, и ЮНКТАД оказывает помощь государственным должностным лицам в укреплении потенциала для обеспечения постоянного обновления этой базы данных. В порядке оказания дальнейшей поддержки в период с мая по июль 2018 года ЮНКТАД провела дистанционный учебный курс по вопросам сбора данных. В нем приняли участие 45 человек, в том числе представители 6 НРС: Замбии, Малави, Мозамбика, Объединенной Республики Танзания, Руанды и Уганды.

49. ЮНКТАД установила партнерские отношения с КОМЕСА в ходе пятого ежегодного исследовательского форума КОМЕСА, состоявшегося в Найроби в августе 2018 года, в целях обсуждения нетарифных мер для международной торговли и использования стратегий роста. Выводы последних исследований ЮНКТАД отражены в публикации «Нетарифные меры: экономическая оценка и варианты политики в интересах развития», которая послужила источником информации для директивных органов и расширила технический потенциал участников по реагированию на последствия таких мер, с тем чтобы повысить эффективность экспорта и интеграции экономики этих стран в мировую экономику.

50. ЮНКТАД приняла участие в седьмом совещании министров торговли Африканского союза, состоявшемся в декабре 2018 года в Каире. В ходе диалога на уровне министров по вопросу об Африканской континентальной зоне свободной торговли ЮНКТАД подчеркнула важность осуществления торговых соглашений для получения ожидаемых выгод.

51. ЮНКТАД оказывает поддержку Комиссии Африканского союза, африканским региональным экономическим сообществам и африканским странам в разработке и внедрении рамочной основы для представления информации о нетарифных барьерах и их ликвидации и мониторинга, а также повышения транспарентности режимов регулирования в африканских странах в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли. В феврале 2019 года Комиссия и ЮНКТАД провели в Найроби совещание с участием африканских региональных экономических сообществ для обсуждения деталей возможного континентального механизма нетарифных барьеров для устранения нетарифных барьеров, с которыми сталкиваются торговые компании при осуществлении внутриафриканских торговых операций в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли. В число участников вошли независимые эксперты и представители Африканской организации по стандартизации, африканских региональных экономических сообществ, Экономической комиссии для Африки и Национального метрологического института Германии.

С. Инвестиции и развитие предпринимательства

52. Информационно-пропагандистская деятельность ЮНКТАД по осуществлению Стамбульской программы действий включает оказание поддержки в области инвестиций и предпринимательства. В течение отчетного периода большинство НРС (41 страна) воспользовались помощью ЮНКТАД в этой области. Мероприятия проводились в соответствии с принципами Программы, особенно в отношении поощрения рационального управления, транспарентности и верховенства права, что способствовало повышению конкурентоспособности НРС и их привлекательности в качестве мест назначения для иностранных инвестиций и создания предприятий.

⁵ В Трехстороннее партнерство входят Общий рынок восточной и южной части Африки (КОМЕСА), Восточноафриканское сообщество и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки.

Инвестиционная политика и укрепление потенциала

53. Обзоры инвестиционной политики ЮНКТАД дают объективную оценку нормативно-правовой и институциональной базы той или иной страны в отношении ПИИ в целях увеличения объема ПИИ и получения максимальных выгод от них. Эти обзоры включают вопросы привлечения и размещения ПИИ, инвестиционного режима и защиты инвестиций, налогообложения, условий для предпринимательской деятельности и отраслевого регулирования. На сегодняшний день завершено проведение 42 таких обзоров, 18 из которых были подготовлены для НРС. В течение отчетного периода продолжалось проведение обзоров по Анголе и Чаду. Доклады об осуществлении вызвали рост интереса со стороны иностранных инвесторов и расширили возможности для рыночных инвестиций. Видя такую выгоду от обзоров инвестиционной политики и последующих мер, о проведении обзоров просили еще несколько стран, в том числе Бутан, Демократическая Республика Конго, Гаити, Гвинея-Бисау, Малави, Мали и Центральнаяафриканская Республика.

54. По просьбе Комиссии Африканского союза ЮНКТАД в декабре 2018 года подготовила технический документ об учете товаров, происходящих из особых экономических зон в Африканской континентальной зоне свободной торговли, в качестве руководства по составлению инвестиционного протокола к Африканской континентальной зоне свободной торговли. Кроме того, ЮНКТАД оказала поддержку Трехстороннему комитету старших должностных лиц, выступив с докладом по связанному с инвестициями соображением для второго этапа переговоров по вопросу о Трехсторонней зоне свободной торговли. В ответ на просьбы государств-членов ЮНКТАД также представила обзоры систем международных инвестиционных соглашений Бангладеш и Чада.

55. ЮНКТАД вносит существенный вклад в подготовку новой публикации, которая будет выпущена в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки под названием «Оценка региональной интеграции в Африке – IX: следующие шаги для Африканской континентальной зоны свободной торговли». В этой совместной публикации ЮНКТАД рассматривает политику в области конкуренции, инвестиции, права интеллектуальной собственности, цифровую торговлю и электронную торговлю.

Поощрение инвестиций

56. ЮНКТАД поддерживает деятельность по поощрению инвестиций во многих НРС, в частности посредством укрепления потенциала и обмена передовой практикой и мировым опытом для содействия директивным органам в разработке стратегий поощрения инвестиций, которые способствуют привлечению ПИИ и содействуют увеличению их объемов в тех случаях, когда в них существует наибольшая потребность. В 2018 году ЮНКТАД провела региональные семинары по содействию осуществлению экономически обоснованных проектов в русле целей в области устойчивого развития в Африке и Азии для учреждений НРС по поощрению инвестиций в НРС, предоставив техническую помощь в разработке и реализации экономически обоснованных проектов в русле целей в области устойчивого развития на основе взаимного обучения и экспертных рекомендаций.

57. Многие НРС приняли участие в Конференции по поощрению инвестиций, которая была проведена в связи со Всемирным инвестиционным форумом ЮНКТАД в октябре 2018 года. Совещание было посвящено теме «Поощрение инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития: налаживание связей между участниками и создание устойчивых городов». ЮНКТАД также принимала у себя ежегодную церемонию вручения премий за достижения в области поощрения инвестиций, присуждаемых учреждениям по поощрению инвестиций за выдающиеся успехи в их усилиях по поощрению инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития и служащих источником вдохновения для практиков из других стран в деле применения такой передовой практики. Одной из НРС, награжденных на этом мероприятии, стала Лесото.

58. Инвестиционные справочники ЮНКТАД, размещенные в Интернете, призваны повышать уровень осведомленности международного инвестиционного сообщества об инвестиционных возможностях и условиях в странах-бенефициарах. Разработка этих справочников осуществляется правительствами стран-бенефициаров под руководством ЮНКТАД. В течение отчетного периода были разработаны электронные инвестиционные справочники для Замбии, Мавритании, Мадагаскара, Малави и Эфиопии.

Упрощение регулирования предпринимательской деятельности

59. На основе разработанной ЮНКТАД программы электронного регулирования для упрощения предпринимательской деятельности правительства разрабатывают полностью прозрачные правила и процедуры для поощрения бизнеса, торговли и инвестиций. Система электронного регулирования действует в 13 НРС⁶. Торговый портал ЮНКТАД – новый инструмент упрощения процедур торговли, – был внедрен как дополнение системы электронного регулирования. В среднем электронные порталы сокращают количество необходимых административных процедур, бланков и документов на 80%. В 2018 году была конфигурирована и установлена новая система электронного регулирования для Лесото, а новые системы торговых порталов были конфигурированы и установлены в Афганистане, Вануату, Кирибати, на Соломоновых Островах и в Тувалу. В Бутане сфера охвата этой системы была расширена с включением 14 новых регионов. В Бенине, Мали, Объединенной Республике Танзания, Руанде и Уганде в системах государственных торговых порталов было зарегистрировано в среднем 10 новых процедур импорта, экспорта, транзита и оформления. В декабре 2018 года в ходе выездного совещания на уровне министров, посвященного упрощению процедур торговли Сообщества, был открыт региональный информационный портал по вопросам торговли для Восточноафриканского сообщества. Этот портал соединен со государственными торговыми порталами в Кении, Объединенной Республике Танзания, Руанде и Уганде.

Укрепление деловых связей

60. ЮНКТАД продолжает играть посредническую роль в рамках уникального комплексного подхода к поощрению устойчивых деловых связей и предоставлять ориентированные на политику консультативные услуги в сочетании с ориентированной на конкретные действия технической помощью в области ПИИ и развития предпринимательства. В течение отчетного периода в рамках программы укрепления деловых связей в Объединенной Республике Танзания подготовку прошли 177 предпринимателей, 110 из которых составляли женщины, а в Замбии подготовку прошли 48 предпринимателей, в том числе 21 женщина.

Интеллектуальная собственность

61. ЮНКТАД оказывает поддержку сделавшим соответствующий запрос НРС путем разработки политики в области интеллектуальной собственности и обеспечения мероприятий по укреплению потенциала. В апреле 2018 года ЮНКТАД выступила с докладом «Производство вакцин в Африке для Африки» на Восточноафриканском симпозиуме по вакцинам в Аруше, Объединенная Республика Танзания, о способах обеспечения передачи технологии производства вакцин развивающимся странам Восточноафриканского сообщества.

Развитие предпринимательства и программа «Эмпредтек»

62. Продолжалось использование Основ политики в области предпринимательства для разработки целевых национальных стратегий развития предпринимательства, в частности стратегий Анголы, Объединенной Республики Танзания и Эфиопии. В партнерстве с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию ЮНКТАД оказала Эфиопии помощь в разработке такой стратегии и провела

⁶ Бангладеш, Бенин, Буркина-Фасо, Гвинея-Бисау, Коморские Острова, Мали, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сенегал, Того, Уганда и Эфиопия.

несколько рабочих совещаний в поддержку ее разработки и внедрения. Кроме того, этот документ послужил основой для недавно начатой инклюзивной национальной стратегии и плана действий Объединенной Республики Танзания в области предпринимательства.

63. В Гамбии, Замбии и Объединенной Республике Танзания были проведены мероприятия по развертыванию и консолидации программы «Эмпретек». Центр «Эмпретек» в Анголе возобновил свою деятельность, и там были проведены семинары по оценке воздействия. Кроме того, в Мьянме был проведен экспериментальный семинар для изучения возможности создания в этой стране центра «Эмпретек». ЮНКТАД прорабатывает официальные просьбы 11 НРС, касающиеся работы «Эмпретек», и изучает пути возрождения учебного центра «Эмпретек» в Сенегале. Кроме того, ЮНКТАД приступила к осуществлению нового проекта технической помощи в области предпринимательства и миграции, бенефициаром которого станет Руанда. В рассматриваемый период в связи со Всемирным инвестиционным форумом была проведена церемония вручения премий «Эмпретек» «За заслуги женщин в предпринимательской деятельности»; главный победитель был из Мозамбика, а третье место заняла женщина-предприниматель из Уганды.

64. В 2018 году восемь НРС – Бенин, Джибути, Замбия, Камбоджа, Мадагаскар, Нигер, Судан и Того – воспользовались поддержкой ЮНКТАД в области учета и отчетности в отношении финансовой и нефинансовой информации и приняли участие в тридцать пятой сессии Межправительственной рабочей группы экспертов по международным стандартам учета и отчетности.

D. Приемлемый уровень задолженности

65. Внешняя задолженность является одним из вызывающих наибольшую обеспокоенность вопросов Стамбульской программы действий (раздел G – «Мобилизация финансовых ресурсов в целях развития и укрепление потенциала»). ЮНКТАД способствует углублению понимания в НРС взаимосвязи между успешной мобилизацией ресурсов в целях развития на внутреннем и международном уровнях, приемлемостью уровня задолженности и выбором политики для долгосрочного решения проблем финансирования развития и проблем, связанных с долгом.

66. В рамках программы ЮНКТАД «Система управления долгом и анализа финансового положения» (ДМФАС) продолжалось оказание поддержки 21 НРС⁷, использующей программное обеспечение ДМФАС, в целях укрепления их потенциала для эффективного регулирования задолженности центрального правительства и гарантированного правительством долга и достижения приемлемого уровня задолженности. Программа помогла усовершенствовать систему своевременной и надежной регистрации долговых обязательств, что необходимо для проведения осмотрительного анализа рисков и разработки стратегий обеспечения приемлемого уровня задолженности. К началу 2019 года 95% стран, получивших помощь, располагали полной базой данных по государственной и гарантированной государством внешней задолженности, и почти 67% полностью зарегистрировали информацию о внутренней задолженности через программное обеспечение. К ним относятся 12 НРС, которые регулярно публикуют бюллетень статистики задолженности и представляют данные в Систему информации о задолженности Всемирного банка. Кроме того, 70% пользователей программного обеспечения ДМФАС из числа НРС, зарегистрировавшихся в базе данных по ежеквартальной статистике внешней задолженности Международного валютного фонда и Всемирного банка, представили свои отчеты своевременно. Что касается улучшения анализа, то семь стран регулярно публикуют доклад об анализе портфеля долговых обязательств.

⁷ Ангола, Бангладеш, Буркина-Фасо, Бурунди, Гаити, Гвинея-Бисау, Джибути, Демократическая Республика Конго, Замбия, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мавритания, Мадагаскар, Руанда, Судан, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Эритрея и Эфиопия.

67. На второй сессии Межправительственной группы экспертов по финансированию развития, состоявшейся в Женеве в ноябре 2018 года, были рассмотрены проблемы долговой уязвимости и смежные системные вопросы в развивающихся странах. В этом контексте было проведено специальное тематическое обсуждение конкретных проблем, с которыми сталкиваются НРС, включавшее обсуждение вопросов прозрачности задолженности, которому содействовало международное сообщество. Хотя проблема растущей долговой и финансовой уязвимости характерна для всех развивающихся стран, от нее особенно сильно страдают НРС не только потому, что они в целом обладают более низким уровнем устойчивости, но и потому, что их мало развитые внутренние финансовые системы наименее приспособлены для противостояния экзогенным финансовым потрясениям. Поскольку структура задолженности меняется в сторону частного долга, становится все более важным понимать и регулировать особенности задолженности частного сектора – более короткие сроки погашения и более высокие относительные процентные ставки, – а также структуру новых инструментов финансирования развития и наличие данных для проведения оценок приемлемости уровня задолженности.

68. ЮНКТАД продолжала разрабатывать инструменты финансового анализа. К ним относятся показатели финансового положения для оценки воздействия финансового стресса на экономику и инструментарий для оценки воздействия инвестиционных потребностей, связанных с целями в области устойчивого развития, на приемлемый уровень задолженности, а также для анализа альтернативных сценариев финансирования в целях смягчения давления на приемлемый уровень долга в долгосрочной перспективе. Страновые показатели финансового положения существуют для шести НРС: Анголы, Бангладеш, Йемена, Мозамбика, Объединенной Республики Танзания и Эфиопии. В Объединенной Республике Танзания и Эфиопии были проведены экспериментальные исследования с использованием недавно разработанного инструментария оценки приемлемости уровня задолженности для достижения целей в области устойчивого развития, и в настоящее время проводятся другие страновые исследования.

Е. Наука, техника и инновации

69. Наука, техника и инновации являются основой экономики знаний. ЮНКТАД продолжает оказывать НРС поддержку в укреплении их научного и инновационного потенциала, необходимого для осуществления структурных преобразований.

70. По просьбе государств-членов ЮНКТАД проводит обзоры научно-технической и инновационной политики в поддержку развития их национального потенциала в области разработки и осуществления политики в сфере науки, техники и инноваций. В настоящее время пересматриваются рамки обзора политики в целях усиления акцента на науке, технике и инновациях в интересах достижения целей в области устойчивого развития. В 2018 году ЮНКТАД продолжала работу по подготовке обзоров политики в Уганде и Эфиопии, где были проведены миссии для оценки проблем в области инновационной политики и потенциального вклада в устойчивое развитие этих стран, а также национальных целей, определенных в их соответствующих национальных программных документах.

71. ЮНКТАД в качестве секретариата Комиссии Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития и правительство Китая провели в сентябре 2018 года два рабочих совещания по укреплению потенциала, одно из которых было посвящено политике и управлению в области науки, техники и инноваций в интересах устойчивого развития (Гуанчжоу, Китай), а другое – программе создания высокотехнологичных парков и инкубаторов (Ухань, Китай). В них приняли участие более 30 экспертов и директивных органов из развивающихся стран – членов Комиссии, в том числе из следующих НРС: Анголы, Буркина-Фасо, Демократической Республики Конго, Либерии, Мавритании, Непала, Уганды и Эфиопии. Эти рабочие совещания включали в себя сочетание практических лекций и выездов на места в Гуанчжоу и Уханьскую оптическую долину. Сотрудничество продолжится в течение 2019 года.

Г. Создание и укрепление человеческого потенциала

72. Вспомогательная деятельность ЮНКТАД помогла директивным органам и участникам торговых переговоров из НРС лучше понять национальную политику и стратегии, необходимые для обеспечения инклюзивного и устойчивого развития, а также положения и гибкие возможности в области развития, которые имеют особое значение для создания благоприятных условий в рамках международной торговой системы. Эта поддержка способствует созданию человеческого потенциала и, следовательно, расширяет возможности для социального развития по различным каналам, включая эффективные институты и эффективную политику.

Укрепление государственных учреждений

73. В течение отчетного периода ЮНКТАД организовала два региональных курса по ключевым вопросам международной экономической повестки дня для государственных должностных лиц, включая представителей НРС. Эти курсы были проведены в Каире в ноябре и декабре 2018 года и Найроби в марте и апреле 2019 года и способствовали укреплению человеческого капитала в Африке и на Ближнем Востоке и укреплению государственных учреждений и потенциала в области разработки политики в странах-бенефициарах. В рамках этой деятельности ЮНКТАД курс обучения прошли 49 сотрудников директивных органов из 29 стран, 17 из которых являются НРС⁸. Основное внимание в рамках этой программы уделялось, в частности, повышению уровня знаний государственных должностных лиц по вопросам макроэкономики; стратегий развития; торговли; инвестиций; и науки, техники и инноваций. Учебная программа включала Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития.

74. ЮНКТАД провела шесть кратких курсов для делегатов из постоянных представительств, базирующихся в Женеве, включая представителей НРС. На этих курсах были представлены последние результаты исследований ЮНКТАД по тематике торговли и развития по всему спектру деятельности Организации, начиная от использования торговли для достижения целей в области устойчивого развития и вопросов торговли и неравенства и заканчивая разработкой инклюзивной торговой политики с учетом гендерных факторов.

75. В сотрудничестве с Исламским банком развития и марокканскими властями ЮНКТАД ежегодно проводит рабочее совещание для членов Банка. Эти совещания призваны углубить понимание международных инвестиционных соглашений, выявлять и рассматривать ключевые вопросы, проблемы и интересы, связанные с аспектами таких соглашений, касающимися устойчивого развития, а также рассматривать различные методы и стратегии ведения переговоров. В 2018 году в этом учебно-практическом мероприятии приняли участие представители 29 стран, в том числе 15 НРС.

76. В ноябре 2018 года ЮНКТАД осуществила в Каире углубленную программу обучения по вопросам торговой политики для членов Панарабской зоны свободной торговли. В ней приняли участие 15 сотрудников директивных и таможенных органов, включая 9 женщин и представителей Йемена и Судана, которые укрепили свой технический потенциал в области навыков ведения торговых переговоров и разработки торговой политики, особенно в том, что касается Панарабской зоны свободной торговли.

77. ЮНКТАД и Экономическая комиссия для Африки совместно работают над осуществлением по линии Счета развития Организации Объединенных Наций проекта по оценке незаконных финансовых потоков. Этот проект направлен на укрепление аналитического потенциала и поддержку национальных усилий в Африке, в том числе в африканских НРС, по существенному сокращению незаконных финансовых потоков

⁸ Буркина-Фасо, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Замбия, Коморские Острова, Конго, Лесото, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Судан, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика и Чад.

в соответствии с задачей 16.4 Целей в области устойчивого развития. В 2018 году продолжались концептуальный анализ и подготовка к экспериментальным исследованиям на страновом уровне, в том числе в следующих НРС: Замбии, Объединенной Республике Танзания и Сенегале.

Укрепление национального статистического и аналитического потенциала

78. ЮНКТАД поддерживает разработку и согласование статистических данных о международной торговле услугами, аналитических инструментов и методологий, а также предоставление статистической информации. ЮНКТАД регулярно систематизирует статистические данные по показателям выполнения задачи 17.11 целей в области устойчивого развития и представляет Статистическому отделу Организации Объединенных Наций соответствующие данные с описательной частью в качестве материалов для подготовки *Доклада об устойчивом развитии*. Тем самым ЮНКТАД вносит вклад в мониторинг прогресса в осуществлении Стамбульской программы действий, поскольку этот показатель, как указано в пункте 65 а), является одной из ключевых задач в области международной торговли. Краткосрочное прогнозирование ЮНКТАД расширило возможности для определения темпов роста экспорта НРС, которые потребуются для выполнения задачи 17.11.

79. С 2013 года ЮНКТАД совместно с Западноафриканским экономическим и валютным союзом ведет разработку статистических инструментов для измерения и анализа международной торговли услугами, что помогает восьми странам – членам Союза, семь из которых являются НРС, разрабатывать политику торговли услугами с учетом их целей в области социального и экономического развития. Унифицированный вопросник, который охватывает все категории услуг, за исключением поездок, был опробован в ходе первых полных обследований, проведенных странами в последнем квартале 2018 года. В марте 2019 года было проведено рабочее совещание для представления и обсуждения результатов первых полных обследований. Проект вопросника для обследования туристических услуг был представлен странам для тестирования в ходе второго цикла полных обследований в 2019 году.

80. ЮНКТАД, Статистический отдел Организации Объединенных Наций и ВТО разработали дистанционный учебный курс для составителей статистики международной торговли услугами, призванный содействовать им в обеспечении соответствия их работы международным стандартам, установленным в *Руководстве по статистике международной торговли услугами 2010 года*. В третьем квартале 2018 года дистанционный курс прошли 29 участников из 26 стран, включая следующие НРС: Буркина-Фасо, Джибути, Замбию, Камбоджу, Коморские Острова, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Объединенную Республику Танзания, Сенегал, Судан и Уганду. Кроме того, в декабре 2018 года в Женеве был представлен очный модуль с особым упором на африканские страны, организованный совместно с Комиссией Африканского союза, в котором приняли участие 19 представителей нескольких стран, включая следующие НРС: Джибути, Замбию, Камбоджу, Мадагаскар, Судан и Уганду.

V. Накопленный опыт

81. Хотя НРС добились значительных успехов по многим направлениям, многие цели и задачи Стамбульской программы действий скорее всего не будут выполнены к 2020 году, как планировалось. Необходимо переориентировать внимание международного сообщества на особые условия НРС.

82. ЮНКТАД вносит позитивный вклад в укрепление потенциала экспертов из государств-членов в области разработки политики и стратегий, включая создание институциональных рамок, учитывающих проблемы развития их стран. Тесное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими организациями-партнерами в соответствующих странах имеет важное значение для обеспечения синергии с деятельностью ЮНКТАД по оказанию поддержки государствам-членам.

83. Резкий рост спроса со стороны НРС на адресную техническую помощь по различным тематическим направлениям работы секретариата свидетельствует о решительном одобрении государствами-членами качества и ценности поддержки ЮНКТАД. Однако ее возможности по удовлетворению растущих потребностей ограничены имеющимися ресурсами. Партнерам из числа развитых стран предлагается рассмотреть вопрос об увеличении объема добровольных взносов в Целевой фонд ЮНКТАД для наименее развитых стран.

VI. Рекомендации по вопросам политики

84. Совет по торговле и развитию, возможно, решит изучить возможность принятия следующих мер:

а) выразить обеспокоенность отсутствием прогресса в достижении всеобъемлющих целей Стамбульской программы действий для решения структурных проблем, с которыми сталкиваются НРС в деле искоренения нищеты, достижения согласованных на международном уровне целей в области развития и создания условий для их выхода из категории НРС;

б) настоятельно призвать ЮНКТАД активизировать свою работу по оказанию помощи НРС в реализации целей и задач Программы, а также других согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

в) вновь обратиться ко всем донорам и другим странам, которые в состоянии сделать это, с призывом вносить взносы в Целевой фонд для наименее развитых стран, с тем чтобы ЮНКТАД могла реагировать на резкое увеличение спроса на техническую помощь со стороны НРС;

г) обратиться к ЮНКТАД с просьбой активно поддерживать НРС в процессе подготовки к пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, а также в связанных с ней обсуждениях и дискуссиях.
