



贸易和发展理事会

第六十七届会议

2020年7月2日至3日、9月7日至9日和

9月28日至10月2日，日内瓦

临时议程项目9

贸发会议对执行《2011-2020 十年期支援
最不发达国家行动纲领》所作的贡献为执行《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》
开展的活动

贸发会议秘书处的说明

概要

本报告根据《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》(又称《伊斯坦布尔行动纲领》)第 153 和 156 段编写。本报告说明了贸发会议在 2019 年 4 月至 2020 年 6 月期间开展的活动，同时考虑到全球冠状病毒病(COVID-19)大流行带来的挑战。它阐述了贸发会议的工作对最不发达国家贸易和发展的影响。贸发会议工作的三大支柱，即研究和政策分析、政府间建立共识和技术合作，都取得了成果。报告提供了贸发会议如何在最不发达国家取得成果的非详尽实例清单，叙述吸取的经验教训，并为今后提出了政策建议。



一. 导言

1. 自 2011 年 5 月第四次联合国最不发达国家问题会议通过《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》(又称《伊斯坦布尔行动纲领》)以来,《纲领》在全球范围内重点关注世界上 47 个最不发达国家面临的诸多社会经济发展挑战,并呼吁国际社会采取行动应对这些挑战。¹

2. 2016 年 5 月在土耳其安塔利亚举行的《纲领》中期审查会议上,各国国家元首、政府首脑和高级代表通过了一项政治宣言,再次承诺实现《纲领》的各项目标,并呼吁加快执行《纲领》。尽管作出了这些协调一致的努力,但最不发达国家作为一个整体,在实现《纲领》的目标和指标方面仍然表现不佳,在最后一年的不太可能带来了重大进展,特别是考虑到 COVID-19 危机给发展进程带来的挫折。

3. 从最不发达国家类别毕业的总体情况如下:

(a) 自 1971 年确立最不发达国家名单以来,已有五个国家毕业,即博茨瓦纳(1994 年 12 月)、佛得角(2007 年 12 月)、马尔代夫(2011 年 1 月)、萨摩亚(2014 年 1 月)和赤道几内亚(2017 年 6 月);

(b) 根据发展政策委员会 2012 年的建议,大会于 2015 年 12 月认可瓦努阿图从最不发达国家名单中毕业,计划将于 2020 年 12 月毕业,因在 2015 年 3 月热带气旋“帕姆”后遭受的挫折而推迟毕业;

(c) 根据委员会 2015 年的建议,大会于 2016 年 2 月认可安哥拉毕业,计划将于 2021 年 2 月毕业;

(d) 经济及社会理事会 2018 年的一项决议回顾了委员会关于图瓦卢毕业的建议,并决定将这项建议推迟至 2021 年审议;²

(e) 理事会同一决议还决定将关于基里巴斯毕业的建议推迟至 2021 年审议,此前委员会在 2018 年 3 月的审查中建议该国毕业;

(f) 在同一审查中,委员会建议不丹、圣多美和普林西比及所罗门群岛毕业,大会于 2018 年 12 月认可了这一建议;³

(g) 在同一审查中,委员会还认定尼泊尔和东帝汶在技术上第二次符合毕业资格,但不建议重新归类;⁴

(h) 在同一审查中,委员会还认定三个亚洲国家符合毕业资格,即孟加拉国、老挝人民民主共和国和缅甸。值得注意的是,孟加拉国和缅甸是在所有三个毕业标准(人均收入、人力资产和经济脆弱性)下超过业绩门槛后初步符合资格的首批实例。

¹ A/CONF.219/7。

² E/RES/2018/27。

³ A/RES/73/133。

⁴ E/2018/33。

4. 贸发会议负责帮助发展中国家，包括最不发达国家，以有利的方式融入全球经济，以支持包容性和可持续的增长和发展。贸发会议通过综合处理贸易、金融、投资、技术和可持续发展，协助有效应对相关挑战，以支持实现《伊斯坦布尔行动纲领》、《2030 年可持续发展议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》所载的国际商定发展议程。在此背景下，本报告概述了贸发会议在 2019 年第二季度至 2020 年第二季度期间开展的活动。

5. COVID-19 大流行的爆发可能会对最不发达国家产生重大影响。COVID-19 爆发、全球需求尤其是最不发达国家一些主要贸易市场的需求萎缩以及国际商品价格下跌，这三者之间的相互作用将有可能扭转减贫和其他发展指标方面取得的有限进展。虽然所有国家都受到了卫生危机和经济危机的不利影响，但受影响最大的国家是那些最容易受到外部冲击(经济冲击或与卫生有关的冲击)的国家，以及在资源(经济、金融和/或体制资源)方面抵御此类冲击和/或在冲击后反弹的复原力最弱的国家。此外，一些预计在 2020 至 2024 年毕业的国家可能会要求推迟毕业日期。

二. 研究和分析

6. 《2019 年最不发达国家报告：外部发展融资的现状和未来——旧的依赖与新的挑战》讨论了不断变化的发展融资格局对世界上最贫穷国家的影响。新的援助架构为最不发达国家提供了更广泛的外部资金来源，但这并没有转化为发展资金的真正增加。相反，这一格局的特点是行动者和工具数量的增加以及更多的复杂性和不透明性。为了最好地管理它们对援助的依赖并最终消除这种依赖，最不发达国家需要发挥更积极的作用，确保各种来源的外部资金都流向国家发展优先事项。

7. 《2019 年非洲经济发展报告：非洲制造——原产地规则促进加强非洲内部贸易》认为，原产地规则是非洲大陆自由贸易区成员之间有效实施优惠贸易自由化的基石，没有原产地规则，收益就不能汇归非洲。报告还指出，原产地规则应考虑国家之间不同水平的生产能力和竞争力，以帮助促进区域生产。报告着重指出，商业、竞争和贸易便利化措施等补充政策对于确保贸易创造而不是贸易转移至关重要。报告还说明了影响公司专业化和参与区域和全球价值链能力的做法。

8. 《建设和利用非洲和最不发达国家的生产能力：全面和实用指南》为发展最不发达国家的生产能力提供了一个全面和可操作的框架。报告从整体角度阐述生产能力发展问题，强调需要建设新的生产能力并提高现有能力的利用率。报告还提供了可行的政策建议和工具，非洲国家和最不发达国家可以采用这些建议和工具以帮助发展生产能力。

9. 《2019 年世界投资报告：经济特区》全面分析了最不发达国家的外国直接投资趋势。尽管流入最不发达国家的外国直接投资在 2018 年有所恢复，比 2017 年增长了 15.1%，达到 238 亿美元，占全球流入额的 1.8%，但流入最不发达国家的资金在 2019 年下降了 6%，为 210 亿美元，占全球流入额的 1.4%。非洲 33 个最不发达国家的外国直接投资增长了 17%，达到三年来的最高水平 124 亿美元，而亚洲 9 个最不发达国家的外国直接投资八年来首次下降，降至 86 亿美元，下降了 27%。

10. 2019 年，贸发会议出版了一份“投资趋势监测”，概述了最不发达国家外国直接投资的趋势和问题，分析最不发达国家的投资趋势、机遇和挑战并介绍了这方面的最新情况。该“监测”每年编制一次，作为联合国系统行政首长协调理事会一系列活动的一部分，以帮助扩大联合国系统对最不发达国家投资促进的支持的覆盖面、范围和效力。⁵

11. 《2020 年世界投资报告：大流行病之后的国际生产》指出，47 个最不发达国家的外国直接投资前景极其暗淡。控制 COVID-19 传播的必要卫生措施阻碍了正在进行和已宣布的投资项目的实施。最不发达国家高度依赖自然资源投资，这尤其受到石油和商品价格冲击的负面影响。依赖旅游业的最不发达国家在这一行业的外国直接投资也将下降。已宣布的绿地外国直接投资项目的价值在 2019 年已经下降，在 2020 年第一季度进一步收缩了 19%。此外，跨国企业公司收益降低将影响利润再投资，而这是一些最不发达国家外国直接投资的重要组成部分。外国直接投资的下降将加剧最不发达国家的经济问题。尽管对最不发达国家作为一个整体的国内生产总值的预测下降幅度小于对世界其他地区的预测下降幅度，但大流行病仍可能在很大程度上抵消《伊斯坦布尔行动纲领》十年期间取得的微小进展。

12. 《贸发会议创意经济展望：2002-2015 年创意产业国际贸易趋势和 2005-2014 年国家概况》是该系列的第二份出版物。该出版物显示，发展中国家和最不发达国家的创意经济有了显著增长，该部门也可以为实现可持续发展目标做出宝贵贡献。该出版物载有 12 个最不发达国家的国家概况。⁶

13. 根据大会第 59/209 号决议，贸发会议在 2019-2020 年为发展政策委员会认定初步有资格从最不发达国家名单中毕业的三个国家，即孟加拉国、老挝人民民主共和国和缅甸，编写了一份脆弱性概况。贸发会议旨在着重指出相关经济体面临的主要外部冲击。从 2020 年 3 月开始，特别关注 COVID-19 大流行的影响。贸发会议和老挝人民民主共和国规划和投资部于 2019 年 10 月举行了一次验证研讨会。

14. 贸发会议于 2019 年发布了可持续发展目标动向，提供关于可持续发展目标下各项指标的深入信息。专题部分“聚焦”栏目 2019 年提供了不平等现象的统计分析，2020 年的从统计角度对 COVID-19 大流行进行了分析。⁷

⁵ CEB/2017/HLCP33/INF.1。

⁶ 阿富汗、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、冈比亚、几内亚、马达加斯加、马拉维、莫桑比克、尼日尔、塞内加尔、多哥。

⁷ 见 <https://sdgpulse.unctad.org/in-focus-inequality/>和 <https://sdgpulse.unctad.org/covid-19/>。
说明：脚注中提及的所有网站均于 2020 年 7 月访问。

三. 建立共识

15. 大会第 74/232 号决议吁请贸发会议将其分析工作的重点放在最不发达国家上，“强调生产能力(及其衡量)和结构转型及其与贸易和发展的联系，以此帮助理解引领最不发达国家克服结构障碍并实现发展目标的基本机制”，并回顾了贸发会议与其他机构联合为最不发达国家的投资促进机构制定能力发展方案的工作。此外，大会要求对《伊斯坦布尔行动纲领》的执行情况进行部门评估，作为对第五次联合国最不发达国家问题会议筹备工作的投入，并要求召开适当的机构间会议，以确保整个联合国系统的充分动员和协调。

16. 贸发会议参与发展政策委员会的审议工作，包括在纽约举办的委员会年度全体会议。在 2020 年 2 月的会议上，贸发会议分享了根据其生产能力指数的结果对最不发达国家的分析，并强调生产能力必须成为下一个支援最不发达国家行动纲领的核心要素。这是发展政策委员会向联合国经济及社会理事会提出的建议。⁸

17. 2019 年 9 月在纽约举行的最不发达国家年度部长级会议通过了一项部长宣言，其中赞赏地注意到贸发会议与其他机构联合制定的最不发达国家投资促进机构能力发展方案。⁹ 2019 年，在贸易和发展理事会第六十六届会议上，代表们讨论了贸发会议工作缺乏政治能见度的问题，并指出贸发会议纽约办事处需要更好地融入联合国系统。¹⁰ 经济和金融委员会就大会第七十四届会议关于处境特殊群体的议程项目 21 举行了专题辩论，贸发会议在辩论中着重指出了它在最不发达国家的一些工作。

18. 2020 年 2 月，贸发会议在日内瓦为最不发达国家集团组织了一次大使级务虚会，以协助该集团成员正在进行的第五次联合国最不发达国家问题会议的筹备工作。来自 29 个常驻日内瓦代表团的 15 名大使和 30 名其他代表出席了会议。¹¹ 根据讨论情况，贸发会议编写了一份成果文件，在相关利益攸关方之间广泛分发，以协助第五次联合国最不发达国家问题会议的筹备工作。

19. 贸发会议为世界海关组织举行的《关于简化和协调海关业务制度的国际公约》(经修订)的谈判提供了支助。在这方面，贸发会议就制定提案以更新关于原产地规则的附件 K 提供了咨询服务，并参加了 2019 年 4 月、6 月和 11 月举行的工作组会议和管理委员会会议。

20. 贸发会议作为成员积极参与强化综合框架理事会，该框架是一个涉及多个机构和多个捐助方的方案，旨在为最不发达国家协调提供与贸易有关的技术援助和机构能力建设。

⁸ E/2020/33，第 91 段。

⁹ A/74/475。

¹⁰ TD/B/66/7。

¹¹ 安哥拉、孟加拉国、贝宁、不丹、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、乍得、吉布提、埃塞俄比亚、冈比亚、海地、老挝人民民主共和国、莱索托、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼泊尔、尼日尔、塞内加尔、所罗门群岛、索马里、苏丹、多哥、乌干达、也门、赞比亚。

四. 技术合作

A. 毕业

21. 2019 年进行了关于不丹平稳过渡到后最不发达国家地位的战略的研究，为政府战略的制定提供实质性支持。

22. 2019 年 9 月在老挝人民民主共和国举行了一次国家讲习班，重点阐述生产能力建设在该国获得经济复原力的努力中的首要地位。

23. 2019 年 6 月举行了一次研讨会，讨论初步符合从最不发达国家名单毕业的资格对缅甸的影响。讲习班提供了一个机会，回顾缅甸在达到毕业门槛方面取得的进展，并审查预期地位变化的广泛影响，特别是毕业的潜在好处和可能的不利后果。来自政府和私营部门的约 60 名代表参加了会议，51%的与会者是妇女。

24. 2019 年 8 月，贸发会议和联合国经济和社会事务部在日内瓦联合举办了关于瓦努阿图平稳过渡战略的国家讲习班。讲习班使官员们得以在两个月内制定出一项国家战略。

B. 生产能力

1. 为生产能力制定基准

25. 生产能力建设是实现经济多样化和可持续经济增长的一项至关重要的条件，是《伊斯坦布尔行动纲领》的一个重要目标。作为发展账户项目的一部分，贸发会议向一些最不发达国家提供了援助，培训这些国家的政府官员编制生产能力指数并利用这些指数支持循证决策。¹² 2019 年 4 月在纳米比亚举行了非洲区域能力建设培训班。来自包括 6 个最不发达国家¹³ 在内的 12 个非洲国家的近 65 名统计专家、高级政策顾问和从业人员出席了研讨会。

26. 贸发会议正在与布基纳法索贸易、工业和手工业部合作，编写一份关于发展该国生产能力的业务文件和背景文件。计划于 2020 年最后一个季度以该背景文件为基础举行一次讲习班。

27. 2019 年 10 月，贸发会议帮助老挝人民民主共和国的国家统计局和学术界发展收集相关数据和计算国家生产能力指数的能力，从而加强循证决策的基础，提高发展政策的效率。

28. 2019 年 12 月，贸发会议与非洲经济研究中心(贸发会议为加强合作开展联合活动，包括传播其研究和政策分析工作，为非洲的政策和战略提供信息而设立的区域卓越中心之一)合作，在尼日利亚组织了一次关于“促进内陆发展中国家和其他结构薄弱的西非经济体的生产能力、结构经济转型和出口多样化”的政策讲习班。包括 12 个最不发达国家代表在内的超过 55 人参加了讲习班。该活动介绍了生产能力指数，并利用这一新工具评估了西非经济体的表现。

¹² 生产能力指数是一个在一系列子指标的基础上衡量经济体的生产能力状况的综合指数，涵盖人力资本、能源、结构转型、运输、信息和通信技术、创新和技术以及私营部门发展等领域。

¹³ 布隆迪、埃塞俄比亚、卢旺达、南苏丹、多哥、赞比亚。

29. 贸发会议在关于采取一致战略发展非洲生产能力的发展账户项目中，向卢旺达贸易和工业部提供了协助。

2. 利基商品的出口多样化

30. 贸发会议继续实施一个由商品共同基金资助的关于为发展中国家的利基商品在保健食品市场寻找机会。该项目旨在加强包括四个最不发达国家¹⁴在内的选定内陆发展中国家的能力，通过查明和利用保健食品和功能食品的出口潜力，促进生产能力和出口多样化。该项目旨在查明这些部门发展和扩大出口的主要障碍，并提出消除这些障碍的政策和措施。

3. 利用渔业部门的潜力

31. 贸发会议执行了一个关于“建设部分最不发达国家鱼品出口升级和多样化能力”的发展账户项目。2019年5月，在与毛里求斯蓝色经济、海洋资源、渔业和航运部签署谅解备忘录后，贸发会议与该部合作，在毛里求斯新成立的贸发会议卓越中心举办了第二次区域培训班。参与者参加了上手培训和实地考察。50多名与会者，包括来自8个最不发达国家¹⁵的17名与会者，参加了培训并交流了知识、国家经验和良好做法。

C. 贸易和贸易便利化

1. 世界贸易组织

32. 贸发会议继续就与世界贸易组织有关的问题，包括加入和原产地规则等问题，向最不发达国家代表团提供技术支助。贸发会议对最不发达国家集团参加2019年5月举行的原产地规则委员会会议前的筹备工作，包括编写谈判文件提供了协助。¹⁶ 2019年10月，贸发会议在瑞士洛桑组织了一次关于原产地规则的专题务虚会。务虚会是参加2019年10月举行的原产地规则委员会会议前的一系列筹备活动的一部分。在这方面，贸发会议组织了一次主管人员培训班，并对编写提交世界贸易组织的两份最不发达国家集团文件的编写提供了支助。¹⁷ 还与最不发达国家集团举行了两次双边培训班。利用贸发会议与意大利佛罗伦萨的欧洲大学研究所之间的长期合作，该研究所于2019年4月组织了一次关于不确定时代的贸易谈判的主管人员讲习班。在这一伙伴关系的基础上，最不发达国家政府加强了对市场准入规则的了解和在世界贸易组织就原产地规则进行谈判的能力。与该研究所签署了建立贸发会议卓越中心的谅解备忘录。

¹⁴ 不丹、布基纳法索、埃塞俄比亚、尼泊尔。

¹⁵ 孟加拉国、布隆迪、科摩罗、海地、马达加斯加、苏丹、冈比亚、乌干达。

¹⁶ World Trade Organization, 2019, Further evidence from utilization rates, G/RO/W/186, Geneva, 8 May; World Trade Organization, 2019, Rules of origin based on a tariff classification, G/RO/W/184, Geneva, 7 May.

¹⁷ World Trade Organization, 2019, Direct consignment rules and low utilization of trade preferences, G/RO/W/191, Geneva, 9 October; World Trade Organization, Further evidence from utilization rates: utilization by LDCs of China's preference, G/RO/W/192, Geneva, 9 October.

2. 非洲大陆自由贸易区谈判

33. 贸发会议参与非洲大陆自由贸易区谈判论坛、非洲大陆工作组和相关工作组，并协助区域经济共同体就货物和服务贸易开展区域磋商和培训活动，经常为非洲最不发达国家提供能力建设支助。2019年5月，贸发会议出席了谈判论坛第十五次会议，以完成原产地规则工作，并提交了一份关于经济特区原产地待遇的技术说明。还向一些国家提供了支助。例如，协助赞比亚编写了一份研究报告，评估非洲大陆自由贸易区对其经济和贸易的影响，该报告于2019年12月提交给国家利益攸关方。贸发会议提供了能力建设培训，并对《非洲大陆自由贸易区协定》投资议定书草案的一些方面发表了评论。

3. 加强贸易决策能力

34. 贸发会议开始实施关于“加强服务贸易决策，促进非洲融入区域价值链，以支持《2030年议程》”的发展账户项目。贸发会议分别于2019年5月、6月和7月在三个项目受益国，即冈比亚、埃塞俄比亚和马里举办了研讨会。对目标价值链进行了定性和定量评估。在机构间合作的背景下，研讨会是与该项目的伙伴机构非洲经济委员会共同组织的。¹⁸

35. 贸发会议与联合国开发计划署阿拉伯国家区域办事处和阿拉伯国家联盟总秘书处一道，为该区域最不发达国家和阿拉伯自由贸易区成员国苏丹和也门的贸易官员举办了高级贸易政策培训方案。该培训旨在讨论具体的经济和贸易相关挑战和制约因素，以及如何促进其区域和全球一体化努力，以最大限度地实现发展收益。就在贸易政策方面减轻持续冲突的影响及建设与贸易有关的长期技术知识和技能，包括数据分析和工具、加入世界贸易组织和加入后支持以及贸易谈判(包括区域贸易协定背景下的贸易谈判)提供了援助。2019年10月，在联合国开发计划署和瑞典国际开发合作署的阿拉伯国家贸易支助项目下，贸发会议与联合国开发计划署合作，为阿拉伯国家组织了一次服务贸易区域讲习班。

36. 贸发会议协助制定和实施国家贸易政策框架。例如，应莱索托常驻日内瓦代表团的请求，贸发会议更新了综合国家贸易政策，以反映该国最近的经济和贸易表现、美利坚合众国的《非洲增长和机会法》即将到期、非洲大陆自由贸易区、电子商务和数字经济以及欧洲联盟和中国、印度等发展中国家给予的免税、免配额市场准入。就这些领域的政策选择提出了建议。应西非国家经济共同体秘书处的请求，贸发会议协助进行了一次区域服务政策审查，以支持西非服务业区域一体化和该区域参与非洲大陆自由贸易区下的服务业谈判。

37. 贸发会议继续促进最不发达国家提高对更好地利用普遍优惠制和其他优惠方案下各种免税、免配额市场准入条件下提供的贸易优惠的方式方法的认识。2020年，出版了《关于挪威方案的普遍优惠制手册》和《大韩民国有利于最不发达国家的优惠关税方案手册》，提供了关于包括原产地规则在内的各种优惠方案的方便读者阅读的信息。

¹⁸ 见 <https://unctad.org/en/Pages/ALDC/Africa/UNDA-Project-1819I.aspx>。

38. “将依赖初级商品的内陆发展中国家纳入区域和全球价值链”项目旨在提高包括两个最不发达国家¹⁹在内的受益经济体设计和实施发展政策和战略的能力，以促进包括埃塞俄比亚的烘焙咖啡和老挝人民民主共和国的玉米在内的重要农业商品更好地融入区域和全球价值链。

39. 2019年，贸发会议为柬埔寨2019-2023年贸易一体化战略起草了关于贸易政策和区域一体化的一章，该战略是在2019年促贸援助倡议审查的背景下于2019年7月在日内瓦发布的。贸发会议还起草了一份题为“为缅甸制定新的市场准入贸易政策：在挑战和机遇中找出积极议程”的贸易政策文件。²⁰2019年6月，贸发会议在缅甸举行了一次验证讲习班，讨论新出现的贸易挑战，包括东南亚国家联盟下的优惠市场准入的侵蚀和丧失、原产地规则和区域贸易。

40. 贸发会议作为牵头机构，与强化综合框架秘书处协作，完成了刚果民主共和国贸易一体化诊断性研究的更新。2019年11月在金沙萨举办了验证讲习班，研究提出的一些建议将纳入国家发展计划。

4. 欧洲联盟—贸发会议支持安哥拉联合方案：贸易培训方案二，2017年至2021年

41. 与其他最不发达国家相比，安哥拉的人均收入相对较高，但对采掘部门的依赖使该国经济容易受到不利的外部冲击的影响。贸发会议一直通过以下方面为安哥拉提供支助：经营技术方案创业培训和创业政策制定；国家绿色出口审评；投资政策审评，以及商业外交、创意经济、贸易便利化、运输和物流方面的人力资源和机构能力建设。²¹迄今为止，1150名安哥拉人参加了培训和面向政策的活动，约20%的人参加了多项能力建设活动。在参与者中，约48%来自公共部门；40%来自私营部门；12%来自学术界和民间社会。迄今为止，该方案已培训了30名提供未来的国家课程的培训师，帮助确定了八个具有出口潜力的新的绿色产品类别，绘制了价值链，并支持为七种产品制定了行动计划。投资政策审评于2019年发表，提出了旨在改善投资环境和吸引更多外国投资的政策建议。250多家中小企业接受了经营技术方案方法的培训。举办了六次经营技术方案培训讲习班，培训了160名经营技术方案毕业学员。培训师培训讲习班使首批两名国家经营技术方案培训师获得了认证，并确定了未来的国家主办机构。已经开始为制定国家创意经济战略提供协助。该方案还帮助安哥拉执行世界贸易组织的《贸易便利化协定》，并为起草公私伙伴关系和基础设施融资条例提供支助。正在规划即将进行的贸易物流审评。

5. 电子贸易准备程度快速评估

42. 贸发会议电子贸易准备程度快速评估帮助各国评估其电子商务发展情况，并提供政策建议。分析是在以下七个重要政策领域进行的：电子商务战略制定；信息和通信技术基础设施和服务；支付解决方案；贸易物流和贸易便利化；法律和监管框架；电子商务技能发展；电子商务融资渠道。2019年，贸发会议为10个

¹⁹ 埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国。

²⁰ 见 <https://unctad.org/en/pages/MeetingDetails.aspx?meetingid=2219>。

²¹ 见 <https://unctad.org/en/Pages/ALDC/Technical%20Assistance/TFBK-Angola-Train-for-Trade-II.aspx>。

最不发达国家编写了评估报告。²² 在 2019 年电子商务周期间，组织了一次有 60 多名与会者(其中大部分来自最不发达国家)参加的研讨会，以总结经验教训。

43. 2019 年，贸发会议建立了一个监测机制，以更有效地跟踪电子贸易准备程度快速评估产生的行动和政策建议的执行情况。贸发会议正在监测和评估 COVID-19 对最不发达国家电子商务和数字经济生态系统的影响。迄今为止，已从柬埔寨、基里巴斯、缅甸、塞内加尔、多哥和乌干达收集证据，证明公私对话有助于挖掘电子商务和数字解决方案的潜力，以应对迫在眉睫的挑战，并为更具弹性的复苏奠定基础。将启动一项调查，评估对电子商务供求及商业和政策反应的影响，以便更好地了解危机给最不发达国家的电子商务企业和电子市场带来何种规模的变化。

44. 在报告所述期间，贸发会议向缅甸和卢旺达提供了制定国家电子商务战略方面的技术援助。组织了几次实况调查，并促成了两份战略文件草案，预计将于 2020 年定稿。收到了贝宁和多哥提出的关于编写国家电子商务战略的请求。

45. 2019 年，贸发会议在其妇女电子贸易倡议下，组织了一系列关于通过使用信息和通信技术促进增强妇女权能的大师班。该倡议确定了七名主要的女性数字企业家，与所在国家和区域的其他女企业家分享她们的经验。

6. 海关数据自动化系统

46. 目前，全世界有 39 个最不发达国家正在使用或实施海关数据自动化系统进行海关管理，以帮助减少清关成本和时间、处理腐败问题和提高安全性。海关数据自动化系统方案目前正在实施两个涉及最不发达国家的区域项目，一个是在西非国家经济共同体实施区域过境项目，另一个是为该区域建立一个海关数据自动化系统及东部和南部非洲共同市场联合支助中心。各国可提出要求，获得贸发会议核心团队的远程技术和功能援助。2020 年，包括最不发达国家在内的大多数海关数据自动化系统用户国一直侧重实施无纸化环境并调整其海关程序和风险管理战略，以适应 COVID-19 危机。

7. 贸易便利化

47. 在报告所述期间，贸发会议向 19 个最不发达国家提供了贸易便利化改革、包括执行《贸易便利化协定》方面的技术援助和能力建设。²³ 《协定》第二节载有适用于最不发达国家的特殊和差别待遇规定，包括执行准备度自评，执行时机选择及援助的需要评估等，并规定必须设立国家贸易便利化委员会。贸发会议通过实施贸易信息门户网站为提高监管透明度提供了支助。

²² 阿富汗、孟加拉国、贝宁、基里巴斯、莱索托、马拉维、马里、尼日尔、图瓦卢、坦桑尼亚联合共和国。

²³ 安哥拉、布隆迪、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、几内亚、基里巴斯、莱索托、马达加斯加、马拉维、卢旺达、圣多美和普林西比、所罗门群岛、多哥、图瓦卢、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、瓦努阿图、赞比亚。

8. 国家贸易便利化委员会赋权方案

48. 贸发会议制定了中期贸易便利化改革方案文件，作为国家贸易便利化的路线图，指导国家贸易便利化举措的实施，以促进区域贸易便利化合作和一体化。贸发会议还就《贸易便利化协定》措施的分类、根据《协定》向贸易便利化委员会发出的通知以及透明度措施提供当地和远程技术咨询。贸发会议在欧洲经济委员会和国际贸易中心的支持下，建立了一个储存库，储存已设立国家贸易便利化委员会的国家的案例研究。²⁴ 根据收集的数据，2020年4月发布了对国家贸易便利化委员会的运作情况及如何它们解释和适用《协定》第23.2条的深入分析。

9. 迈向可持续交通运输

49. 贸发会议在运输和贸易物流领域的研究和分析为制定影响国家运输系统的知情政策和决定提供支助。自1968年以来每年出版的《海运评述》传播相关的见解、数据和政策指导，以帮助各国，包括最不发达国家确保其海运系统有效地促进其增长和可持续发展。贸发会议定期在网上发布最新的海洋国家概况，包括一些按国家分列的主要经济和海洋统计数据和信息。²⁵

10. 贸易与性别

50. 2020年3月至5月举行了第六期贸发会议贸易与性别问题标准在线课程(芬兰政府资助的能力建设项目的一部分)，来自23个最不发达国家的65个利益攸关方参加了该课程，其中34人参加了以法语讲授的课程，31人参加了以英语讲授的课程。总体而言，54%的参与者认为课程超出预期，44%的参与者表示课程完全达到预期。

51. 2019年12月，贸发会议在坦桑尼亚联合共和国组织了一次关于东部和南部非洲非正式跨境贸易促进增强妇女权能、经济发展和区域一体化的区域讲习班。所有与会者都确认，讲习班提高了他们对妇女在跨境贸易中的作用、他们面临的供应方和边境相关障碍以及东部和南部非洲共同市场和东非共同体简化贸易制度和南部非洲发展共同体贸易议定书的了解。此外，所有答复者都认为政策建议对他们的工作有用和相关。2019年11月和12月，在马拉维、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚举办了关于跨境贸易规则的国家讲习班和面向非正规跨境女贸易商的创业培训方案。贸发会议还针对马拉维、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的跨境贸易商编写了三份小册子，介绍关于现行贸易程序和简化贸易计划、文件要求、原产地规则、税收和关税的重要信息，内容主要针对非正规和小规模贸易商。

52. 《国际贸易、透明度和性别平等：以太平洋更紧密经济关系协定为例》审查了《太平洋更紧密经济关系协定》中的透明度规定对该区域性别平等成果的潜在影响。这项研究和2019年10月在基里巴斯举行的相关国家讲习班提高了该国对这一问题的兴趣。

²⁴ 见 <http://unctad.org/en/DTL/TLB/Pages/TF/Committees/default.aspx>。

²⁵ 见 <https://unctadstat.unctad.org/CountryProfile/en-GB/index.html> 和 <http://unctadstat.unctad.org/wds/ReportFolders/reportFolders.aspx>。

D. 投资和企业发展

1. 投资政策和能力建设

53. 贸发会议发表了对安哥拉和乍得的投资政策审评。关于尼泊尔投资政策审评执行情况的报告已经完成。在大多数情况下，在贸发会议对投资政策进行审评之后，受益国的外国直接投资流入量显著上升。通过投资政策审评和后续活动实现的价值使得贸发会议收到更多审评请求。

54. 贸发会议与伊斯兰开发银行和发展中八国经济合作组织合作，组织了一次关于国际投资协定改革促进可持续发展的讲习班。讲习班为来自孟加拉国等国的与会者提供了关于以可持续发展为导向改革双边投资协定的政策选择的最新知识，并促进了关于重要的国际投资协定改革问题的讨论。2020年1月，发展中八国经济合作组织成员商定了一套投资决策指导原则。

55. 贸发会议对马里的21项国际投资协定进行了审评，确定了需要改革的领域和加强协定发展层面的机会。

2. 投资促进

56. 2019年4月，贸发会议在坦桑尼亚联合共和国举行了一次关于促进对可持续发展目标投资的区域研讨会。研讨会是与东非共同体秘书处共同组织的，来自布隆迪、卢旺达、南苏丹、乌干达和坦桑尼亚联合共和国等一些最不发达国家的40名与会者参会。研讨会涉及投资促进战略、便利化做法以及通过公私伙伴关系为与可持续发展目标相关的项目融资。

57. 在投资非洲论坛期间，贸发会议为非洲的投资促进机构组织了一次关于“投资促进政策和外国直接投资趋势”的讲习班，与会者包括来自非洲40个国家(其中24个是最不发达国家)的93名政府官员，包括40名妇女官员。

58. 贸发会议在线投资指南力求提高国际投资界对受益国投资机会和投资条件的认识。这些指南介绍了投资者在人员、租金、公用事业和要素成本方面可能遇到的典型问题，以便投资者能够进行初步商业规划，还介绍了重要的政府联络信息和已进入该国的投资者的反馈和提示。迄今为止，已经为20个最不发达国家编写了投资指南。²⁶

3. 提供商业便利

59. 贸发会议的电子法规方案帮助各国简化和自动化与投资 and 创业有关的规则和程序。其电子法规系统已经在16个最不发达国家运行。²⁷该系统有助于提高透明度和机构能力，从而为商业提供便利，并使最不发达国家对外国投资者更具吸引力。贸发会议开发了贸易门户网站，作为电子法规系统的衍生品。在本报告所述期间，为不丹、莱索托和马里企业在线注册配置了新的电子注册系统。在布基

²⁶ 孟加拉国、贝宁、不丹、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、科摩罗、吉布提、埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼泊尔、卢旺达、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚。

²⁷ 阿富汗、孟加拉国、贝宁、不丹、布基纳法索、科摩罗、埃塞俄比亚、几内亚比绍、莱索托、马里、尼日尔、卢旺达、塞内加尔、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国。

纳法索安装了新的电子法规和贸易门户系统。卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国采用了关于进口、出口和过境业务的新程序。布基纳法索、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的公务员接受了使用电子法规和贸易门户系统以及贸发会议简化程序方法的培训。不丹电子法规门户的覆盖范围已扩展到全国所有 20 个地区。该国政府已要求贸发会议将所有的商业许可审批程序完全自动化。

60. 为应对 COVID-19 大流行，贝宁已将企业注册流程完全数字化，建立了一个新的、高效的在线单一窗口，其中包含了开办企业所需的所有监管流程。该国政府已要求贸发会议开发其他服务，如企业关闭和注册变更服务。不丹、莱索托和马里政府也使用电子注册为企业必要的支持，整合了在企业停业期间的社会保障等服务。

4. 加强企业联系

61. 2019 年，在瑞士国家经济事务秘书处和联合国机构间贸易和生产能力小组在缅甸实施的一个项目过程中，开展了研究，以确定潜在当地伙伴，以便协助贸发会议开展实地活动，发展掸邦园艺生产者与可持续旅游业之间的后向联系。这项研究提供了关于在该项目的三个重点价值链(即茶叶、姜和鳄梨)中支持女农民的协会的有益见解，以期让她们参与将于 2020 年举行的发展农民创业技能的能力建设活动。

62. 贸发会议与乞力马扎罗妇女信息交流和社区组织以及乞力马扎罗香草农民合作社合作，在坦桑尼亚联合共和国组织了两次创业培训讲习班和六次农商讲习班。对接受过培训的香草农民群体进行的初步评估显示，他们的企业规划和检测有所改善。

E. 企业发展、移民和经营技术方案

63. 贸发会议的创业政策框架继续被用于制定有针对性的国家创业战略。贸发会议与联合国工业发展组织合作，帮助埃塞俄比亚制定了国家创业战略。正在努力帮助安哥拉制定国家创业战略。

64. 贸发会议和联合国人类住区规划署根据《移民创业政策框架》，与国际移民组织合作，在乌干达举办了东非难民收容城市移民与发展问题区域对话。包括六个最不发达国家²⁸在内的各国代表就利用新的或增加的移民人口带来的经济和创业机会交换了意见，并制定了具体的行动要点。

65. 在经营技术方案下，继续向最不发达国家，包括安哥拉、冈比亚和坦桑尼亚联合共和国提供创业培训。经营技术方案在冈比亚组织了 10 个经营技术方案讲习班和一个大师班，培训了 250 人。此外，232 名创业者得到了冈比亚经营技术方案企业发展服务顾问的协助。冈比亚的经营技术方案中心与国际捐助者、组织和发展伙伴合作，开展了其他一些培训活动。在坦桑尼亚联合共和国举办了四次经营技术方案讲习班，培训了 93 人(52 名妇女)。

²⁸ 中非共和国、埃塞俄比亚、南苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚。

F. 债务可持续性

66. 外债是《伊斯坦布尔行动纲领》的一个主要关切(G 节, 调动财政资源促进发展和能力建设), 《2019 年最不发达国家报告》对这一问题进行了深入分析。在 COVID-19 大流行的背景下, 最不发达国家在财政管理方面面临重大挑战, 包括债务受困风险增加。

67. 贸发会议债务管理和金融分析系统方案继续向使用债务管理和金融分析软件的 21 个最不发达国家²⁹ 提供支助, 建设有效管理中央政府和政府担保债务的能力, 以期实现可持续的债务水平。结果包括提供及时可靠的债务记录, 这些记录对于进行审慎的风险分析和制定确保可持续债务水平的战略至关重要。在报告所述期间, 12 个最不发达国家提高了债务报告和债务分析能力, 并定期发布债务统计公报。其中 90% 的国家还向世界银行债务国报告系统提交报告。此外, 在已注册参加国际货币基金组织和世界银行季度外债统计数据库的最不发达国家中, 60% 的债务管理和金融分析系统用户国中及时提交了报告。

G. 加强国家统计和分析能力

68. 除其他外, 贸发会议是关于大幅增加发展中国家的出口尤其是到 2020 年使最不发达国家在全球出口中的比例翻番的指标 17.11.1 的负责机构。即时预报的提供增加了确定实现具体目标 17.11 所需的最不发达国家出口增长的可能性。³⁰ 贸发会议支持最不发达国家加强国家统计能力, 以制订可持续发展的方案和政策, 并按照第 130.2.b 段有效监测《伊斯坦布尔行动纲领》的实施;

69. 可持续发展目标贸易监测设施是贸发会议、国际贸易中心和世界贸易组织合作开发的一个网站。其目的是使用户能够浏览和查询与官方贸易指标密切相关的数据, 并提供额外的背景信息和进一步的分类, 以便能够对单个国家或最不发达国家小组的趋势和模式进行定制分析。该网站预计将于 2020 年投入使用。

70. 自 2013 年以来, 贸发会议一直与西非经济和货币联盟统计部门合作, 建立衡量和分析国际服务贸易的统计工具, 以帮助八个成员国(其中七个为最不发达国家)制定适合其社会和经济发展的服务贸易政策。为所有 11 个部门制定并实施了统一的数据收集问卷。贸发会议正在开发项目的最后部分, 即信息技术系统, 预计将按计划于 2020 年完成。³¹

²⁹ 安哥拉、孟加拉国、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、几内亚比绍、海地、老挝人民民主共和国、马达加斯加、毛里塔尼亚、卢旺达、苏丹、多哥、乌干达、赞比亚。

³⁰ 见 <https://unctad.org/en/Pages/Publications/Statistics-on-Global-Merchandise-Trade-Nowcast.aspx>。

³¹ 见 <https://unctad.org/en/pages/Statistics/ueMOATradeInServicesProjectRAF0TBCR.aspx>。

五. 经验教训

71. 2020 年是《伊斯坦布尔行动纲领》的最后一年，很明显，其许多目标和具体目标将无法实现。COVID-19 大流行给全球体系带来的非同寻常的挑战和冲击在许多方面加剧了最不发达国家面临的发展挑战。当前的危机逆转了最不发达国家多年来来之不易的发展进步，例如在减贫方面。如果在 2020 年剩余时间内不能在实现《伊斯坦布尔行动纲领》的目标方面取得重大进展，最不发达国家和国际社会在到 2030 年实现可持续发展目标方面面临的挑战将成为焦点问题。这有可能损害不让任何一个人掉队的全球承诺的可信度。

72. 《伊斯坦布尔行动纲领》的许多目标和具体目标定得很高，即使在最佳情况下也可能难以实现，但是，最不发达国家目前面临的发展前景比《伊斯坦布尔行动纲领》通过时更差。大流行病对最不发达国家的重大影响突显了它们的结构脆弱性，以及在国内举措的基础上，在国际社会具体和积极支持下建立复原力的必要性。在此背景下，最不发达国家和发展伙伴迫切需要努力加强执行《伊斯坦布尔行动纲领》，并开始筹备将在第五次联合国最不发达国家问题会议上通过的纲领。

73. 贸发会议受到的最不发达国家提出的技术援助请求越来越多，包括在毕业、贸易一体化诊断性研究、贸易政策制定、投资政策审评和统计能力等方面的请求。请求的增加证明贸发会议的支助质量高且具有附加值。然而，满足需求的能力受到现有财政资源的极大限制。贸发会议最不发达国家信托基金需要补充资金。通过信托基金，贸发会议将能够积极回应最不发达国家对有针对性的技术援助的需求。

74. 为了确保最佳的项目成果和影响，需要能力发展和当地专门知识的参与，以实现良好合作和可持续的影响。与伙伴组织在国内密切合作至关重要，可以确保高效产出，特别是在协调各种方案活动方面，还可以保证讲习班和研讨会的参与者与所提供的内容之间的密切匹配。有益的做法是让各部委、中央银行、能够支持项目活动的机构和其他利益攸关方的工作人员参与进来，以便形成更完整的概览，同时还应包括将参与活动的所有行为体。

六. 政策建议

75. 贸易和发展理事会不妨考虑以下行动：

(a) 对最不发达国家近年来的发展轨迹表示关切，具体而言，这些国家在《伊斯坦布尔行动纲领》和《2030 年议程》下的一些具体目标和指标方面落后于其他发展中国家；

(b) 对最不发达国家在应对 COVID-19 大流行带来的社会和经济冲击时面临的额外挑战，特别是在大流行病爆发前取得的一些发展进展受挫深表关切；

(c) 请求审查对贸发会议最不发达国家信托基金捐款的问题，并呼吁所有有能力的捐助方和其他国家使贸发会议能够满足最不发达国家提出的不断增多的技术援助请求；

(d) 促请所有利益攸关方更好地履行支持《伊斯坦布尔行动纲领》的承诺；

(e) 促请国际社会在 COVID-19 危机和筹备第五次联合国最不发达国家问题会议的背景下，加强对最不发达国家的支持，国际社会有望在第五次联合国最不发达国家问题会议上加强和重申对最不发达国家的支持。
