



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
20 de julio de 2020
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo

67º período de sesiones

Ginebra, 2 y 3 de julio, 7 a 9 de septiembre
y 28 de septiembre a 2 de octubre de 2020

Tema 9 del programa provisional

Contribución de la UNCTAD a la aplicación del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020

Actividades realizadas para aplicar el Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020

Nota de la secretaría de la UNCTAD

Resumen

El presente informe se ha preparado en cumplimiento de lo dispuesto en los párrafos 153 y 156 del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020, también conocido como Programa de Acción de Estambul. En el informe se describen las actividades realizadas por la UNCTAD entre abril de 2019 y junio de 2020, teniendo en cuenta las dificultades planteadas por la pandemia mundial de enfermedad por coronavirus (COVID-19). Se describen las repercusiones de la labor de la UNCTAD en el comercio y el desarrollo de los países menos adelantados (PMA). Los resultados se articulan en torno a los tres pilares de la labor de la UNCTAD, a saber, la investigación y el análisis de políticas, la búsqueda de consenso intergubernamental y la cooperación técnica. El informe contiene una lista no exhaustiva de ejemplos de la forma en que la UNCTAD está obteniendo resultados en los PMA, así como lecciones aprendidas y una serie de recomendaciones para el futuro.



I. Introducción

1. Desde que fue aprobado en mayo de 2011 por la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, el Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020 (conocido también como Programa de Acción de Estambul) ha centrado la atención mundial en las numerosas dificultades que enfrentan los 47 países más vulnerables del mundo en cuanto a su desarrollo socioeconómico y ha pedido a la comunidad internacional que adopte medidas para superarlas¹.

2. En el examen de mitad de período del Programa, que tuvo lugar en Antalya (Turquía) en mayo de 2016, los Jefes de Estado y de Gobierno y los Altos Representantes participantes aprobaron una declaración política en la que volvieron a adherirse a los objetivos del Programa y pidieron que este se aplicara con mayor celeridad. A pesar de esos esfuerzos concertados, los PMA en su conjunto siguen obteniendo malos resultados en relación con los objetivos y metas del Programa, y es poco probable que en el último año del decenio se produzca un cambio significativo al respecto, en particular habida cuenta de los retrocesos que la crisis de la COVID-19 ha provocado en los procesos de desarrollo.

3. La situación general en cuanto a los países que podrían graduarse de la categoría es la siguiente:

a) Cinco países se han graduado de la lista de PMA desde su creación en 1971, a saber, Botswana (diciembre de 1994), Cabo Verde (diciembre de 2007), Maldivas (enero de 2011), Samoa (enero de 2014) y Guinea Ecuatorial (junio de 2017);

b) La graduación de Vanuatu de la lista de PMA fue refrendada por la Asamblea General en diciembre de 2015 siguiendo la recomendación hecha por el Comité de Políticas de Desarrollo en 2012 y está prevista para diciembre de 2020, tras los retrocesos causados por el ciclón tropical Pam en marzo de 2015, que retrasó la graduación;

c) La graduación de Angola fue refrendada por la Asamblea General en febrero de 2016 siguiendo la recomendación hecha por el Comité en 2015, y está prevista para febrero de 2021;

d) En una resolución de 2018, el Consejo Económico y Social recordó la recomendación del Comité de que Tuvalu se graduara y decidió aplazar el examen de esa recomendación a más tardar a 2021²;

e) En la misma resolución, el Consejo también decidió aplazar su examen de la graduación de Kiribati a más tardar a 2021, después de que el Comité recomendara la graduación del país en su examen de marzo de 2018;

f) En dicho examen, el Comité recomendó la graduación de Bhután, las Islas Salomón y Santo Tomé y Príncipe, recomendación que la Asamblea General hizo suya en diciembre de 2018³;

g) También en ese examen, el Comité determinó que Nepal y Timor-Leste cumplieran los requisitos técnicos para graduarse por segunda vez, pero no recomendó su reclasificación⁴;

h) También en ese examen, el Comité llegó a la conclusión de que tres países de Asia cumplieran los requisitos para graduarse, a saber, Bangladesh, Myanmar y la República Democrática Popular Lao. En particular, Bangladesh y Myanmar son los primeros ejemplos de precalificación por superar los umbrales de desempeño en relación con los tres criterios de graduación (ingreso per cápita, activos humanos y vulnerabilidad económica).

¹ A/CONF.219/7.

² E/RES/2018/27.

³ A/RES/73/133.

⁴ E/2018/33.

4. La UNCTAD ayuda a los países en desarrollo, incluidos los PMA, a integrarse provechosamente en la economía mundial para lograr un crecimiento y un desarrollo inclusivos y sostenibles. La UNCTAD contribuye a dar respuestas eficaces a las dificultades que ello plantea tratando de forma integrada el comercio, las finanzas, la inversión, la tecnología y el desarrollo sostenible para cumplir los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente e incluidos en el Programa de Acción de Estambul, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Programa de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, entre otros. En este contexto, en el presente informe se ofrece una síntesis de las actividades realizadas por la UNCTAD entre el segundo trimestre de 2019 y el segundo trimestre de 2020.

5. Es probable que el brote de la pandemia de COVID-19 tenga una enorme repercusión en los PMA. La relación entre el brote de la COVID-19, la contracción de la demanda, a nivel mundial y aún más en algunos de los principales mercados comerciales de los PMA, y la disminución de los precios internacionales de los productos básicos probablemente revertirá los limitados progresos realizados en la reducción de la pobreza, entre otros indicadores de desarrollo. Si bien todos los países se han visto afectados negativamente por la crisis sanitaria y económica, los países más afectados son los más vulnerables a las perturbaciones exógenas (ya sean económicas o relacionadas con la salud) y los que muestran menos resiliencia en lo que respecta a los recursos (económicos, financieros y/o institucionales) para resistir esas perturbaciones y/o recuperarse después del impacto. Por otra parte, es posible que algunos países cuya graduación se había previsto para el período 2020-2024 soliciten el aplazamiento de su fecha de graduación.

II. Investigación y análisis

6. *El Informe sobre los Países Menos Adelantados 2019, Presente y futuro de la financiación externa para el desarrollo: antiguas dependencias y nuevos desafíos* examina los efectos de la evolución del entorno de la financiación para el desarrollo en los países más pobres del mundo. Sostiene que, si bien la nueva arquitectura de la asistencia ofrece a los PMA una gama más amplia de fuentes de financiación externa, ello no se ha traducido en un aumento significativo de la financiación para el desarrollo. En cambio, el panorama se caracteriza por un mayor número de actores e instrumentos y una mayor complejidad y opacidad. Para mejorar la gestión y, en última instancia, dejar de depender de la asistencia, los PMA deben ser más proactivos a fin de lograr que la financiación externa de todas las fuentes se destine a las prioridades nacionales de desarrollo.

7. En la publicación *Economic Development in Africa Report 2019: Made in Africa – Rules of Origin for Enhanced Intra-African Trade* se afirma que las normas de origen son la piedra angular de la aplicación efectiva de la liberalización del comercio preferencial entre los miembros de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, sin la cual África no puede obtener beneficios. También se indica que, para contribuir al fomento de la producción regional, las normas de origen deben tener en cuenta las diferencias en los niveles de capacidad productiva y competitividad de los distintos países. En el informe se destacan las políticas complementarias, como las medidas relativas a la actividad empresarial, la competencia y la facilitación del comercio, que son esenciales para crear comercio en lugar de desviarlo. También se informa sobre las prácticas que contribuyen a que las empresas puedan especializarse y participar en las cadenas de valor regionales y mundiales.

8. La publicación *Building and Utilizing Productive Capacities in Africa and the Least Developed Countries: A Holistic and Practical Guide* ofrece un marco amplio y operacional para el desarrollo de las capacidades productivas en los PMA. Adopta un enfoque holístico respecto del desarrollo de la capacidad productiva, que pone de relieve la necesidad de crear nuevas capacidades productivas, así como de aumentar las tasas de utilización de las capacidades existentes. También ofrece recomendaciones e instrumentos de política pertinentes que los países de África y los PMA podrían adoptar para ayudar a desarrollar sus capacidades productivas.

9. El *Informe sobre las Inversiones en el Mundo 2019: Las zonas económicas especiales* contiene un completo análisis de las tendencias de la inversión extranjera directa en los PMA. Aunque las corrientes de inversión extranjera directa en los PMA se recuperaron en 2018, al registrar un aumento del 15,1 % respecto de 2017 y alcanzar 23.800 millones de dólares de los Estados Unidos, lo que representa el 1,8 % de las entradas mundiales de inversión extranjera directa, en 2019 las entradas en los PMA disminuyeron un 6 % hasta 21.000 millones de dólares, es decir, hasta el 1,4 % de las entradas mundiales de inversión extranjera directa. La inversión extranjera directa en los 33 PMA de África aumentó un 17 % hasta alcanzar 12.400 millones de dólares, el nivel más alto desde hacía tres años, mientras que la inversión extranjera directa en los 9 PMA de Asia disminuyó por primera vez en ocho años hasta 8.600 millones de dólares, es decir, un 27 %.

10. En 2019, la UNCTAD publicó un informe de seguimiento de las tendencias de la inversión que ofrecía un panorama general de las tendencias y cuestiones relacionadas con la inversión extranjera directa en los PMA, así como un análisis de las tendencias, oportunidades y desafíos en materia de inversión en los PMA e información actualizada a ese respecto. El informe de seguimiento se elabora cada año como parte de un conjunto de actividades para la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación, con el fin de ayudar a aumentar la cobertura, el alcance y la eficacia del apoyo del sistema de las Naciones Unidas a la promoción de las inversiones en los PMA⁵.

11. En el *Informe sobre las inversiones en el mundo 2020: La producción internacional más allá de la pandemia* se afirma que las perspectivas de la inversión extranjera directa en los 47 PMA son extremadamente débiles. Las medidas sanitarias necesarias para controlar la propagación de la COVID-19 dificultan la ejecución de los proyectos de inversión en curso y anunciados. Los PMA dependen enormemente de las inversiones en recursos naturales, que se ven afectadas en particular por las crisis de los precios del petróleo y los productos básicos. Los PMA dependientes del turismo también verán una caída de la inversión extranjera directa en ese sector. El valor de los proyectos de inversión extranjera directa en nuevas instalaciones anunciados ya había disminuido en 2019 y se contrajo aún más, un 19 %, durante el primer trimestre de 2020. Además, la disminución de los beneficios empresariales de las empresas multinacionales repercutirá en los beneficios reinvertidos, que constituyen una parte importante de la inversión extranjera directa en algunos PMA. El descenso de la inversión extranjera directa se sumará a los problemas económicos de los PMA. Aunque la reducción del producto interno bruto prevista en el conjunto de los PMA es inferior a la prevista en el resto del mundo, la pandemia todavía puede revertir gran parte de los modestos progresos realizados durante el decenio del Programa de Acción de Estambul.

12. La segunda publicación de esta serie fue *UNCTAD Creative Economy Outlook: Trends in International Trade in Creative Industries 2002–2015 and Country Profiles 2005–2014*. Demuestra no solo que la economía creativa ha experimentado un crecimiento significativo en los países en desarrollo y los PMA, sino que el sector también puede contribuir de manera importante al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La publicación contiene perfiles de 12 PMA⁶.

13. De conformidad con la resolución 59/209 de la Asamblea General, en 2019 y 2020 la UNCTAD elaboró un perfil de vulnerabilidad de tres países que el Comité de Políticas de Desarrollo había considerado que cumplían preliminarmente los requisitos para graduarse de la lista de PMA, a saber, Bangladesh, Myanmar y la República Democrática Popular Lao. La UNCTAD trató de destacar las principales perturbaciones externas a las que se enfrentaban las economías de dichos países. A partir de marzo de 2020, se prestó especial atención al impacto de la pandemia de COVID-19. La UNCTAD y el Ministerio de Planificación e Inversión de la República Democrática Popular Lao organizaron un taller de validación en octubre de 2019.

⁵ CEB/2017/HLCP33/INF.1.

⁶ Afganistán, Burkina Faso, Burundi, Camboya, Gambia, Guinea, Madagascar, Malawi, Mozambique, Níger, Senegal, Togo.

14. En 2019, la UNCTAD lanzó la publicación *Sustainable Development Goals Pulse* para ofrecer información detallada sobre los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Ese año, la sección temática “in focus” incluyó un análisis estadístico de la desigualdad, mientras que, en 2020, se analiza la pandemia de COVID-19 desde una perspectiva estadística⁷.

III. Búsqueda de consenso

15. En su resolución 74/232, la Asamblea General exhortó a la UNCTAD a que centrara su labor analítica en los PMA, “haciendo especial hincapié en las capacidades productivas y su medición, y en la transformación estructural y sus vínculos con el comercio y el desarrollo, como contribución a la comprensión de los mecanismos fundamentales que permiten a los países menos adelantados superar sus desventajas estructurales y alcanzar sus objetivos de desarrollo” y recordó también la iniciativa de la UNCTAD, junto con otros organismos, de crear un programa de desarrollo de la capacidad dirigido a los organismos de promoción de inversiones de los PMA. Además, la Asamblea General solicitó que se realizaran evaluaciones sectoriales sobre la ejecución del Programa de Acción de Estambul como aportación a los preparativos de la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados y que se convocaran reuniones interinstitucionales apropiadas para asegurar la plena movilización y coordinación de todo el sistema de las Naciones Unidas.

16. La UNCTAD participa en las deliberaciones del Comité de Políticas de Desarrollo, y también en las sesiones plenarias anuales del Comité organizadas en Nueva York. En la reunión de febrero de 2020, la UNCTAD compartió su análisis sobre los PMA basado en los resultados de su índice de capacidades productivas y destacó la necesidad de que las capacidades productivas figuraran como elemento central en el siguiente programa de acción para los PMA. El Comité de Políticas de Desarrollo así lo ha recomendado al Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas⁸.

17. En la reunión ministerial anual de los PMA celebrada en septiembre de 2019 en Nueva York se aprobó una declaración ministerial en la que se tomó nota con reconocimiento del programa de fomento de la capacidad de los organismos de promoción de las inversiones de los PMA puesto en marcha por la UNCTAD conjuntamente con otros organismos⁹. En 2019, en el 66° período de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo, los delegados abordaron la falta de visibilidad política de la labor de la UNCTAD y señalaron que era necesario integrar mejor la Oficina de la UNCTAD en Nueva York en el sistema de las Naciones Unidas¹⁰. La Comisión de Asuntos Económicos y Financieros celebró un debate temático sobre el tema 21 del programa del septuagésimo cuarto período de sesiones de la Asamblea General, relativo a los grupos en situaciones especiales, en el que la UNCTAD puso de relieve algunos elementos de su labor en los PMA.

18. La UNCTAD organizó un retiro a nivel de embajadores para el Grupo de los PMA en febrero de 2020 en Ginebra con el fin de ayudar a los miembros del Grupo con los preparativos en curso de la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados. Asistieron a la reunión 15 embajadores y otros 30 representantes de 29 misiones permanentes en Ginebra¹¹. Sobre la base de los debates, la UNCTAD elaboró un documento final que se distribuyó ampliamente entre los interesados pertinentes para ayudar a preparar la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados.

⁷ Véanse <https://sdgpulse.unctad.org/in-focus-inequality/> y <https://sdgpulse.unctad.org/covid-19>.

Nota: todos los sitios web mencionados en las notas a pie de página se consultaron en julio de 2020.

⁸ E/2020/33, párrafo 91.

⁹ A/74/475.

¹⁰ TD/B/66/7.

¹¹ Angola, Bangladesh, Benin, Bhután, Burkina Faso, Burundi, Camboya, Chad, Djibouti, Etiopía, Gambia, Haití, Lesotho, Islas Salomón, Madagascar, Malawi, Malí, Mauritania, Mozambique, Nepal, Níger, República Democrática Popular Lao, Senegal, Somalia, Sudán, Togo, Uganda, Yemen, Zambia.

19. La UNCTAD apoyó las negociaciones celebradas en la Organización Mundial de Aduanas sobre el Convenio Internacional para la Simplificación y Armonización de los Regímenes Aduaneros (en su forma enmendada). A este respecto, prestó servicios de asesoramiento para la elaboración de una propuesta de actualización del anexo K sobre las normas de origen y participó en las reuniones del grupo de trabajo y en la reunión del comité de gestión celebradas en abril, junio y noviembre de 2019.

20. La UNCTAD participa activamente como miembro del consejo del Marco Integrado Mejorado, una iniciativa de múltiples organismos y donantes para la coordinación de la asistencia técnica relacionada con el comercio y las actividades de fomento de capacidad institucional en los PMA.

IV. Cooperación técnica

A. Graduación

21. En 2019 se realizó un estudio sobre la estrategia de Bhután para lograr una transición sin contratiempos de la categoría de PMA a la etapa siguiente, a fin de apoyar de manera sustantiva la formulación de la estrategia del Gobierno.

22. En septiembre de 2019 se organizó en la República Democrática Popular Lao un taller nacional centrado en el carácter prioritario del fomento de la capacidad productiva en las iniciativas del país destinadas a aumentar su resiliencia económica.

23. En junio de 2019 se organizó un taller sobre las consecuencias que tendría para Myanmar su preeligibilidad para graduarse de la lista de PMA. El taller brindó la oportunidad de examinar los progresos realizados por Myanmar en los umbrales de graduación y las amplias repercusiones que tendría el cambio de categoría previsto, en particular los posibles beneficios de la graduación y las posibles consecuencias negativas. Participaron unos 60 representantes del Gobierno y del sector privado, el 51 % de ellos mujeres.

24. En agosto de 2019, la UNCTAD y el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas organizaron conjuntamente en Ginebra un taller nacional sobre la estrategia de Vanuatu para lograr una transición sin contratiempos. El taller permitió a los funcionarios elaborar una estrategia nacional en un plazo de dos meses.

B. Capacidades productivas

1. Evaluación comparativa de las capacidades productivas

25. El fomento de las capacidades productivas, que es esencial para la diversificación económica y el crecimiento económico sostenible, es un objetivo fundamental del Programa de Acción de Estambul. En el marco de un proyecto con cargo a la Cuenta para el Desarrollo, la UNCTAD prestó asistencia a varios PMA mediante la capacitación de funcionarios públicos para la elaboración de índices de capacidades productivas y su utilización en apoyo de la formulación de políticas con base empírica¹². En abril de 2019 se celebró en Namibia un curso de capacitación para el fomento de la capacidad regional en África. Asistieron al taller cerca de 65 expertos en estadística, asesores superiores de políticas y profesionales de 12 países de África, incluidos 6 PMA¹³.

¹² El índice de capacidades productivas es un índice compuesto para medir el estado de las capacidades productivas de las economías a partir de un conjunto de subíndices que abarcan esferas como el capital humano, la energía, la transformación estructural, el transporte, la tecnología de la información y las comunicaciones, la innovación y la tecnología y el desarrollo del sector privado.

¹³ Burundi, Etiopía, Rwanda, Sudán del Sur, Togo, Zambia.

26. La UNCTAD está colaborando con el Ministerio de Comercio, Industria y Artesanía de Burkina Faso en la elaboración de un documento operacional y una nota de antecedentes sobre el desarrollo de las capacidades productivas del país. La nota servirá de base para un taller que se organizará en el último trimestre de 2020.

27. En octubre de 2019, la UNCTAD prestó apoyo a las oficinas nacionales de estadística y a académicos de la República Democrática Popular Lao para el desarrollo de su capacidad de reunir datos pertinentes y calcular su índice nacional de capacidades productivas, reforzando así la base empírica para la formulación de políticas y mejorando la eficacia de las políticas de desarrollo.

28. En diciembre de 2019, la UNCTAD, en colaboración con el Centro de Estudios de Economía Africana (uno de los Centros de Excelencia Regionales establecidos por la UNCTAD para reforzar la colaboración en la realización de actividades conjuntas, incluida la difusión de su labor de investigación y análisis de políticas para fundamentar políticas y estrategias en África), organizó en Nigeria un taller orientado a la formulación de políticas titulado “El fomento de las capacidades productivas, la transformación económica estructural y la diversificación de las exportaciones en los países en desarrollo sin litoral y otras economías estructuralmente débiles de África Occidental”. Asistieron más de 55 participantes procedentes de diversos países, 12 de ellos PMA. Durante la actividad se presentó el índice de capacidades productivas y se evaluó el desempeño de las economías de África occidental con ese nuevo instrumento.

29. La UNCTAD prestó asistencia al Ministerio de Comercio e Industria de Rwanda en el contexto de un proyecto con cargo a la Cuenta para el Desarrollo sobre estrategias coherentes para el desarrollo de las capacidades productivas en África.

2. Diversificación de las exportaciones con productos básicos especializados

30. La UNCTAD continuó con la ejecución de un proyecto financiado por el Fondo Común para los Productos Básicos centrado en la búsqueda de oportunidades en los mercados de alimentos saludables para productos básicos especializados de países en desarrollo. El proyecto tiene por objeto fomentar la capacidad de determinados países en desarrollo sin litoral, entre ellos cuatro PMA, a fin de promover las capacidades productivas y diversificar las exportaciones mediante la identificación de productos básicos saludables y nutracéuticos y el aprovechamiento de su potencial de exportación¹⁴. Se trata de determinar los principales obstáculos que dificultan el desarrollo y la ampliación de las exportaciones en esos sectores y de proponer políticas y medidas para hacerles frente.

3. Aprovechamiento del potencial del sector pesquero

31. La UNCTAD ejecutó un proyecto financiado con cargo a la Cuenta para el Desarrollo para el fomento de la capacidad de determinados PMA para mejorar y diversificar sus exportaciones de pescado. En mayo de 2019, a raíz de la firma de un memorando de entendimiento con el Ministerio de Economía Azul, Recursos Marinos, Pesca y Transporte Marítimo de Mauricio, la UNCTAD organizó, en colaboración con el Ministerio, el segundo curso de formación regional en el recién creado Centro de Excelencia de la UNCTAD en Mauricio. Los participantes se beneficiaron de una formación práctica y de visitas al centro. Más de 50 participantes, 17 de ellos procedentes de 8 PMA¹⁵, recibieron formación e intercambiaron conocimientos, experiencias nacionales y buenas prácticas.

¹⁴ Bhután, Burkina Faso, Etiopía, Nepal.

¹⁵ Bangladesh, Burundi, Comoras, Haití, Madagascar, Sudán, Gambia, Uganda.

C. Comercio y facilitación del comercio

1. Organización Mundial del Comercio

32. La UNCTAD siguió prestando apoyo técnico a las delegaciones de los PMA en cuestiones relacionadas con la Organización Mundial del Comercio, en particular con la adhesión y las normas de origen. Ayudó al Grupo de los PMA a preparar la reunión del Comité de Normas de Origen celebrada en mayo de 2019, así como a elaborar los documentos de negociación¹⁶. En octubre de 2019, la UNCTAD organizó un retiro temático sobre normas de origen en Lausana (Suiza). El retiro tuvo lugar en el marco de una serie de actividades preparatorias de la reunión del Comité de Normas de Origen celebrada en octubre de 2019. A este respecto, la UNCTAD organizó un curso de formación ejecutiva y apoyó la preparación de dos documentos del Grupo de los PMA que se presentaron a la Organización Mundial del Comercio¹⁷. También se celebraron cursos de formación bilaterales con el Grupo de los PMA. Aprovechando la cooperación que la UNCTAD y el Instituto Universitario Europeo de Florencia (Italia) mantienen desde hace tiempo, el Instituto organizó en abril de 2019 un taller ejecutivo sobre la celebración de negociaciones comerciales en un momento de incertidumbre. Gracias a esta iniciativa de colaboración, los Gobiernos de los PMA mejoraron su comprensión de las normas de acceso a los mercados y su capacidad para negociar sobre normas de origen en la Organización Mundial del Comercio. Se firmó un memorando de entendimiento con el Instituto para establecer un Centro de Excelencia de la UNCTAD.

2. Negociaciones de la Zona de Libre Comercio Continental Africana

33. Los PMA de África recibieron frecuentemente apoyo a la creación de capacidad gracias a la participación de la UNCTAD en el Foro de Negociación de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, en el equipo de tareas continental y en grupos de trabajo conexos, así como a la asistencia prestada a las comunidades económicas regionales en consultas y actividades de formación regionales sobre el comercio de bienes y servicios. La UNCTAD asistió a la 15ª reunión del Foro de Negociación en mayo de 2019 para ultimar la labor relativa a las normas de origen y presentó una nota técnica sobre el tratamiento del origen en las zonas económicas especiales. También se prestó apoyo a determinados países. Por ejemplo, se proporcionó asistencia a Zambia en la elaboración de un estudio para evaluar la repercusión de la Zona de Libre Comercio Continental Africana en su economía y su comercio, estudio que se presentó a los interesados nacionales en diciembre de 2019. La UNCTAD impartió formación para el fomento de la capacidad y formuló observaciones sobre algunos aspectos del proyecto de protocolo de inversión del Acuerdo sobre la Zona de Libre Comercio Continental Africana.

3. Fortalecimiento de la capacidad de formulación de políticas comerciales

34. La UNCTAD comenzó a ejecutar un proyecto con cargo a la Cuenta para el Desarrollo sobre el fortalecimiento de la formulación de políticas comerciales de servicios para la integración de África en las cadenas de valor regionales en apoyo de la Agenda 2030. Organizó seminarios en tres de los países beneficiarios del proyecto, a saber, Gambia, Etiopía y Malí, en mayo, junio y julio de 2019, respectivamente. Se hizo una evaluación cualitativa y cuantitativa de las cadenas de valor en cuestión. En el contexto de la colaboración interinstitucional, el seminario se organizó conjuntamente con la Comisión Económica para África, el organismo asociado del proyecto¹⁸.

¹⁶ Organización Mundial del Comercio, 2019, Información adicional derivada de las tasas de utilización, G/RO/W/186, Ginebra, 8 de mayo; Organización Mundial del Comercio, 2019, Normas de origen basadas en un cambio de la clasificación arancelaria, G/RO/W/184, Ginebra, 7 de mayo.

¹⁷ Organización Mundial del Comercio, 2019, Normas de expedición directa y baja utilización de las preferencias comerciales, G/RO/W/191, Ginebra, 9 de octubre; Organización Mundial del Comercio, Información adicional derivada de las tasas de utilización: utilización por los PMA de las preferencias de China, G/RO/W/192, Ginebra, 9 de octubre.

¹⁸ Véase <https://unctad.org/en/Pages/ALDC/Africa/UNDA-Project-1819L.aspx>.

35. La UNCTAD, junto con la Oficina Regional de los Estados Árabes del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Secretaría General de la Liga de los Estados Árabes, organizó un programa avanzado de formación en política comercial para funcionarios de comercio de los PMA de la región miembros de la Gran Zona Árabe de Libre Comercio, a saber, el Sudán y el Yemen. La formación estaba destinada a abordar los problemas y limitaciones específicos relacionados con la economía y el comercio y la forma de fomentar iniciativas de integración regional y mundial para obtener el máximo beneficio del desarrollo. Se prestó asistencia para mitigar los efectos de los conflictos en curso y fomentar la adquisición a largo plazo de conocimientos y competencias técnicas relacionados con el comercio en el ámbito de la política comercial, en particular apoyo para el análisis y la elaboración de datos y la adhesión a la Organización Mundial del Comercio y la etapa posterior a la adhesión, así como para las negociaciones comerciales, en particular en el contexto de acuerdos comerciales regionales. En octubre de 2019, la UNCTAD organizó, en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, un taller regional sobre el comercio de servicios destinado a los Estados árabes en el marco del proyecto de apoyo al comercio de los Estados árabes del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Organismo Sueco de Cooperación para el Desarrollo Internacional.

36. La UNCTAD presta asistencia para el establecimiento y la puesta en marcha de marcos nacionales de política comercial. Por ejemplo, a petición de la misión permanente de Lesotho en Ginebra, la UNCTAD actualizó el documento nacional consolidado de política comercial para que reflejara los últimos resultados económicos y comerciales del país, la inminente pérdida de vigencia de la Ley de Crecimiento y Oportunidades para África de los Estados Unidos de América, la creación de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, el comercio electrónico y la economía digital y el acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes concedido por la Unión Europea y países en desarrollo como China y la India. Se recomendaron opciones de política en esos ámbitos. A petición de la secretaría de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental, la UNCTAD prestó asistencia para la realización de un examen de las políticas regionales de servicios con objeto de apoyar la integración regional de los servicios en África Occidental y la participación de la región en las negociaciones sobre servicios en el marco de la Zona de Libre Comercio Continental Africana.

37. La UNCTAD sigue promoviendo entre los PMA un mayor conocimiento de los medios disponibles para utilizar mejor las preferencias comerciales existentes en diversas condiciones de acceso a los mercados libre de derechos y contingentes en el marco del Sistema Generalizado de Preferencias y otros regímenes preferenciales. En 2020 se publicaron el *Manual del Sistema Generalizado de Preferencias sobre el sistema de Noruega* y el *Manual sobre el esquema de aranceles preferenciales de la República de Corea en favor de los países menos adelantados*, en los que se ofrece información de fácil lectura sobre los respectivos regímenes preferenciales, incluidas las normas de origen.

38. El proyecto sobre la integración de los países en desarrollo sin litoral que dependen de los productos básicos en las cadenas de valor regionales y mundiales tiene por objeto reforzar la capacidad de las economías beneficiarias, incluidos dos PMA¹⁹, para elaborar y aplicar políticas y estrategias de desarrollo destinadas a mejorar la integración en las cadenas de valor regionales y mundiales de los principales productos básicos agrícolas, como el café tostado en Etiopía y el maíz en la República Democrática Popular Lao.

39. En 2019, la UNCTAD redactó un capítulo sobre política comercial e integración regional para la Estrategia de Integración Comercial de Camboya (2019-2023), puesta en marcha en Ginebra en julio de 2019 en el contexto del Examen Global de la Ayuda para el Comercio realizado en 2019. La UNCTAD también elaboró un documento de política comercial titulado “Towards a new trade policy on market access for Myanmar: Identifying a positive agenda among challenges and opportunities” (Hacia una nueva política comercial de acceso a los mercados para Myanmar: Elaboración de un programa positivo a partir de las dificultades y oportunidades existentes)²⁰. En junio de 2019, la UNCTAD celebró en

¹⁹ Etiopía, República Democrática Popular Lao.

²⁰ Véase <https://unctad.org/en/pages/MeetingDetails.aspx?meetingid=2219>.

Myanmar un taller de validación sobre los nuevos desafíos comerciales, en particular la erosión y la pérdida de acceso preferencial a los mercados, las normas de origen y el comercio regional en el marco de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental.

40. La UNCTAD, en calidad de organismo principal, concluyó, en colaboración con la secretaría del Marco Integrado Mejorado, la actualización del estudio de diagnóstico sobre la integración comercial de la República Democrática del Congo. En noviembre de 2019 se celebró en Kinshasa un taller de validación y algunas de las recomendaciones del estudio se integrarán en el plan de desarrollo nacional.

4. Programa conjunto de la Unión Europea y la UNCTAD para Angola: Train For Trade II (2017-2021)

41. Angola tiene una renta per cápita relativamente elevada en comparación con otros PMA, pero su dependencia de los sectores extractivos hace que su economía sea vulnerable a las perturbaciones externas negativas. La UNCTAD ha venido prestando apoyo a Angola con el programa Empretec de formación empresarial y elaboración de políticas de fomento de la iniciativa empresarial, un examen nacional de las exportaciones verdes y un análisis de la política de inversión, así como el fomento de los recursos humanos y la capacidad institucional en materia de diplomacia comercial, economía creativa, facilitación del comercio, transporte y logística²¹. Hasta la fecha, 1.150 angoleños han participado en actividades de formación y de formulación de políticas, y alrededor del 20 % de ellos han participado en múltiples actividades de fomento de la capacidad. De los participantes, aproximadamente el 48 % procedían del sector público; el 40 % del sector privado; y el 12 % del mundo académico y la sociedad civil. Hasta la fecha, en el marco del programa se ha formado a 30 formadores para que impartan futuros cursos nacionales, se ha ayudado a identificar ocho nuevas categorías de productos verdes con potencial de exportación, se ha trazado un mapa de las cadenas de valor y se ha apoyado la elaboración de planes de acción para siete productos. El análisis de la política de inversión se publicó en 2019, con recomendaciones de política destinadas a mejorar el clima de inversión y atraer más inversión extranjera. Más de 250 pequeñas y medianas empresas han recibido formación sobre la metodología del programa Empretec. Se han organizado seis cursos de formación Empretec en los que 160 personas han recibido un certificado Empretec. Un curso de formación de formadores allanó el camino para la certificación de los dos primeros formadores nacionales de Empretec y se ha identificado una futura institución nacional anfitriona. Se ha comenzado a prestar asistencia para el desarrollo de una estrategia nacional de economía creativa. En el marco del programa también se ayudó a Angola a aplicar el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la Organización Mundial del Comercio y se prestó apoyo para el establecimiento de alianzas público-privadas y la elaboración de reglamentos de financiación de infraestructuras. Se está planificando el próximo examen de la logística comercial.

5. Evaluaciones rápidas del grado de preparación para el comercio electrónico

42. Las evaluaciones rápidas de la UNCTAD del grado de preparación para el comercio electrónico ayudan a los países a hacer un balance de su nivel de desarrollo del comercio electrónico y a formular recomendaciones de política. Se analizan las siguientes siete esferas fundamentales de política: formulación de estrategias de comercio electrónico; infraestructura y servicios de tecnología de la información y las comunicaciones; soluciones de pago; logística comercial y facilitación del comercio; marcos jurídicos y reglamentarios; desarrollo de aptitudes para el comercio electrónico; y acceso a la financiación para el comercio electrónico. En 2019, la UNCTAD realizó evaluaciones de diez PMA²². Durante la Semana del Comercio Electrónico de 2019 se organizó un taller con más de 60 participantes, en su mayoría de PMA, para hacer un balance de las lecciones aprendidas.

²¹ Véase <https://unctad.org/en/Pages/ALDC/Technical%20Assistance/TFBK-Angola-Train-for-Trade-II.aspx>.

²² Afganistán, Bangladesh, Benin, Kiribati, Lesotho, Malawi, Malí, Níger, República Unida de Tanzania, Tuvalu.

43. En 2019, la UNCTAD elaboró un mecanismo de supervisión para hacer un seguimiento más eficaz de la aplicación de las medidas y recomendaciones de política formuladas a raíz de las evaluaciones rápidas del grado de preparación para el comercio electrónico. La UNCTAD está supervisando y evaluando la repercusión de la COVID-19 en los ecosistemas del comercio electrónico y la economía digital en los PMA. Hasta la fecha se han reunido datos de Camboya, Kiribati, Myanmar, el Senegal, el Togo y Uganda sobre la forma en que el diálogo entre los sectores público y privado ha sido decisivo para aprovechar el potencial del comercio electrónico y las soluciones digitales para responder a los retos inmediatos y sentar las bases de una recuperación más resiliente. Se realizará una encuesta para evaluar esa repercusión en la oferta y la demanda de comercio electrónico y en las respuestas empresariales y de política, a fin de comprender mejor la magnitud de los cambios provocados por la crisis en las empresas de comercio electrónico y los mercados electrónicos de los PMA.

44. Durante el período que se examina, la UNCTAD prestó asistencia técnica a Myanmar y Rwanda para elaborar estrategias nacionales de comercio electrónico. Se organizaron varias misiones de determinación de los hechos, que propiciaron la elaboración de dos proyectos de documentos de estrategia que se espera estén terminados en 2020. Se han recibido solicitudes de Benin y el Togo para preparar estrategias nacionales de comercio electrónico.

45. En 2019, en el marco de su iniciativa eTrade for Women, la UNCTAD organizó una serie de clases magistrales sobre la promoción del empoderamiento de la mujer mediante el uso de la tecnología de la información y las comunicaciones. En el marco de iniciativa se ha contactado a siete destacadas empresarias digitales para que compartan sus experiencias con otras empresarias de sus países y regiones.

6. Sistema Aduanero Automatizado

46. En la actualidad, 39 PMA de todo el mundo utilizan o aplican el Sistema Automatizado de Datos Aduaneros (SIDUNEA) en sus administraciones de aduanas para ayudar a reducir el costo y la duración del despacho de aduanas, combatir la corrupción y mejorar la seguridad. En el marco del programa SIDUNEA se están ejecutando actualmente dos proyectos regionales con PMA: uno para la puesta en marcha de sistemas de tránsito regional en la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental y otro para el establecimiento de un centro de apoyo conjunto del SIDUNEA y el Mercado Común para África Oriental y Meridional para la región. Los países que lo solicitan reciben asistencia técnica y funcional a distancia del equipo central de la UNCTAD. En 2020, la mayoría de los países usuarios del SIDUNEA, incluidos los PMA, se han centrado en implantar un entorno sin papel y en adaptar sus procedimientos aduaneros y estrategias de gestión de riesgos a la crisis de la COVID-19.

7. Facilitación del comercio

47. Durante el período que se examina, la UNCTAD brindó asistencia técnica y fomento de la capacidad a 19 PMA con respecto a la puesta en práctica de reformas de facilitación del comercio, incluida la aplicación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio²³. La sección II del Acuerdo contiene disposiciones en materia de trato especial y diferenciado para los PMA, en particular relativas a la estimación hecha por el propio país sobre su capacidad de aplicación de las disposiciones del Acuerdo, el momento de la aplicación y la evaluación de las necesidades de asistencia, y prevé el establecimiento obligatorio de un comité nacional de facilitación del comercio. La UNCTAD ha prestado apoyo para aumentar la transparencia normativa mediante el establecimiento de portales de información sobre comercio.

²³ Angola, Burundi, Chad, Guinea, Islas Salomón, Kiribati, Lesotho, Madagascar, Malawi, República Centroafricana, República Democrática del Congo, República Unida de Tanzania, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, Togo, Tuvalu, Uganda, Vanuatu, Zambia.

8. Programa de Empoderamiento de los Comités Nacionales de Facilitación del Comercio

48. La UNCTAD elabora documentos con programas de reforma de la facilitación del comercio a mediano plazo que sirven de hojas de ruta para la facilitación del comercio de los países, a fin de orientar la aplicación de las iniciativas nacionales de facilitación del comercio destinadas a impulsar la cooperación y la integración regionales en materia de facilitación del comercio. También proporciona asesoramiento técnico en el país y a distancia sobre la categorización de las medidas del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio, las notificaciones al Comité de Facilitación del Comercio previstas en el Acuerdo y las medidas de transparencia. Con el apoyo de la Comisión Económica para Europa y el Centro de Comercio Internacional, la UNCTAD mantiene un repositorio que contiene estudios monográficos de países que han establecido comités nacionales de facilitación del comercio²⁴. A partir de los datos reunidos, en abril de 2020 se publicó un análisis detallado del funcionamiento de los comités nacionales de facilitación del comercio y de la forma en que interpretan y aplican el artículo 23, párrafo 2, del Acuerdo.

9. Hacia un transporte sostenible

49. Las investigaciones y análisis de la UNCTAD en el ámbito de la logística del transporte y el comercio apoyan la adopción de políticas y decisiones bien fundadas aplicables a los sistemas nacionales de transporte. El *Informe sobre el Transporte Marítimo*, que se publica anualmente desde 1968, difunde ideas, datos y orientación normativa pertinentes para ayudar a los países, incluidos los PMA, a asegurarse de que sus sistemas de transporte marítimo favorezcan realmente su crecimiento y su desarrollo sostenible. La UNCTAD publica periódicamente en línea perfiles actualizados de países marítimos con una selección de estadísticas e información económica y marítima clave por país²⁵.

10. Comercio y género

50. De marzo a mayo de 2020 se celebró la sexta edición del curso general en línea de la UNCTAD sobre comercio y género (en el marco de un proyecto de fomento de la capacidad financiado por el Gobierno de Finlandia), en la que participaron 65 interesados de 23 PMA, de los que 34 siguieron el curso en francés y 31 en inglés. En general, el 54 % de los participantes indicó que el curso había superado sus expectativas y el 44 % afirmó que había cumplido plenamente sus expectativas.

51. En diciembre de 2019, la UNCTAD organizó en la República Unida de Tanzania un taller regional sobre el comercio transfronterizo informal para el empoderamiento de la mujer, el desarrollo económico y la integración regional en África Oriental y Meridional. Todos los participantes confirmaron que el curso les había permitido conocer mejor el papel de la mujer en el comercio transfronterizo, los obstáculos a los que se enfrentaban relacionados con la oferta y los trámites fronterizos y los regímenes comerciales simplificados del Mercado Común para África Oriental y Meridional y la Comunidad de África Oriental y el protocolo comercial de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo. Además, todos los encuestados consideraron que las recomendaciones de política eran útiles y pertinentes para su labor. En noviembre y diciembre de 2019 se organizaron en Malawi, la República Unida de Tanzania y Zambia talleres nacionales sobre normas de comercio transfronterizo y un programa de formación empresarial para mujeres dedicadas al comercio transfronterizo informal. La UNCTAD también elaboró tres folletos destinados a los comerciantes transfronterizos de Malawi, la República Unida de Tanzania y Zambia con información esencial sobre los procedimientos comerciales existentes y los regímenes comerciales simplificados, las prescripciones de documentación, las normas de origen, los impuestos y los aranceles que interesaba principalmente a los pequeños comerciantes informales.

²⁴ Véase <https://unctad.org/es/DTL/TLB/paginas/TF/Committees/default.aspx>.

²⁵ Véanse <https://unctadstat.unctad.org/CountryProfile/en-GB/index.html> y <http://unctadstat.unctad.org/wds/ReportFolders/reportFolders.aspx>.

52. En la publicación *International Trade, Transparency, and Gender Equality: The Case of the Pacific Agreement on Closer Economic Relations Plus* se examinan las posibles repercusiones de las disposiciones sobre transparencia del Acuerdo Ampliado del Pacífico sobre Relaciones Económicas Más Estrechas para los resultados en materia de género en la región. El estudio, así como un taller nacional sobre el tema celebrado en Kiribati en octubre de 2019, despertaron el interés por la cuestión en el país.

D. Desarrollo de las inversiones y las empresas

1. Políticas de inversión y fomento de la capacidad

53. La UNCTAD publicó análisis de las políticas de inversión de Angola y el Chad. Se ultimó un informe sobre el seguimiento del análisis de la política de inversión de Nepal. En la mayoría de los casos, tras el análisis de su política de inversión por la UNCTAD, los países beneficiarios registraron un considerable aumento de las entradas de inversión extranjera directa. El valor aportado por los análisis de las políticas de inversión y las actividades de seguimiento ha hecho que se soliciten más análisis.

54. En cooperación con el Banco Islámico de Desarrollo y la Organización de Cooperación Económica del Grupo de los Ocho Países en Desarrollo, la UNCTAD organizó un taller sobre la reforma de los acuerdos internacionales de inversión para el desarrollo sostenible. El taller proporcionó a los participantes, procedentes de países como Bangladesh, conocimientos actualizados sobre las opciones de política para la reforma orientada al desarrollo sostenible de los tratados bilaterales de inversión y facilitó debates sobre cuestiones fundamentales relacionadas con la reforma de los acuerdos internacionales de inversión. En enero de 2020, los miembros de la Organización de Cooperación Económica del Grupo de los Ocho Países en Desarrollo acordaron un conjunto de principios rectores para la formulación de políticas de inversión.

55. La UNCTAD hizo un análisis de 21 acuerdos internacionales de inversión para Malí que le permitió señalar esferas que era preciso reformar y oportunidades para reforzar la dimensión de desarrollo de los acuerdos.

2. Promoción de las inversiones

56. En abril de 2019, la UNCTAD celebró en la República Unida de Tanzania un seminario regional sobre la facilitación de la inversión en los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El seminario, organizado conjuntamente con la secretaría de la Comunidad de África Oriental, reunió a 40 participantes de varios PMA, entre ellos Burundi, la República Unida de Tanzania, Rwanda, Sudán del Sur y Uganda. En el seminario se trataron las estrategias de promoción de las inversiones, las prácticas de facilitación y la financiación de proyectos relacionados con los Objetivos mediante alianzas público-privadas.

57. Durante el Foro de Inversiones para África, la UNCTAD organizó un taller para organismos de promoción de las inversiones de África, sobre políticas de promoción de las inversiones y tendencias de la inversión extranjera directa, en el que participaron 93 funcionarios públicos, 40 de ellos mujeres, procedentes de 40 países de África, de los cuales 24 eran PMA.

58. Las guías de inversión en línea de la UNCTAD tienen por objeto sensibilizar a la comunidad internacional de la inversión sobre las oportunidades y condiciones de inversión en los países beneficiarios. Las guías incluyen información sobre los costos típicos de personal, alquiler, servicios públicos y otros factores con que se enfrentarán los inversores, lo que les permitirá realizar la planificación empresarial preliminar, así como acceder a contactos clave en el Gobierno y a comentarios y sugerencias de los inversores que ya están presentes en el país. Hasta la fecha, se han elaborado guías de inversión para 20 PMA²⁶.

²⁶ Bangladesh, Benin, Bhután, Burkina Faso, Burundi, Camboya, Comoras, Djibouti, Etiopía, Madagascar, Malawi, Malí, Mauritania, Mozambique, Nepal, República Democrática Popular Lao, República Unida de Tanzania, Rwanda, Uganda, Zambia.

3. Facilitación de la actividad empresarial

59. El Programa e-regulations de la UNCTAD ayuda a los países a simplificar y automatizar sus normas y procedimientos relativos a la inversión y la iniciativa empresarial. Su sistema eRegulations ya funciona en 16 PMA²⁷. El sistema contribuye al aumento de la transparencia y la capacidad institucional, lo cual facilita la actividad empresarial y hace que los PMA sean más atractivos para los inversores extranjeros. La UNCTAD creó el portal de comercio como extensión del sistema eRegulations. Durante el período que se examina se configuraron nuevos sistemas de registro electrónico para el registro de empresas en línea en Bhután, Lesotho y Malí. En Burkina Faso se implantó un nuevo sistema eRegulations con un portal de comercio. Se documentaron nuevos procedimientos para las operaciones de importación, exportación y tránsito en la República Unida de Tanzania, Rwanda y Uganda. Se capacitó a funcionarios públicos de Burkina Faso, la República Unida de Tanzania, Rwanda y Uganda en el uso del sistema eRegulations y del portal de comercio, así como en la metodología de la UNCTAD para la simplificación de los procedimientos. En Bhután se amplió el alcance del portal eRegulations para abarcar los 20 distritos del país y el Gobierno ha pedido a la UNCTAD que automatice plenamente todos los procedimientos de concesión de licencias comerciales.

60. En respuesta a la pandemia de COVID-19, Benin ha digitalizado totalmente los procesos de registro de empresas y ha establecido una nueva y eficaz ventanilla única en línea para tramitar todos los procedimientos normativos necesarios para crear una empresa. El Gobierno ha pedido a la UNCTAD que añada servicios como el cierre de empresas y la modificación del registro. Los Gobiernos de Bhután, Lesotho y Malí también han recurrido al registro electrónico para prestar un apoyo esencial a las empresas y han integrado servicios como la seguridad social durante sus períodos de confinamiento.

4. Fortalecimiento de los vínculos comerciales

61. En 2019, en el marco de la ejecución de un proyecto de la Secretaría de Estado de Asuntos Económicos de Suiza y el Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva en Myanmar, se hizo un estudio para encontrar posibles asociados locales que ayudaran a la UNCTAD en la ejecución de actividades sobre el terreno para el establecimiento de eslabonamientos regresivos entre los productores hortícolas y el sector del turismo sostenible en el estado de Shan. El estudio aportó ideas útiles sobre el establecimiento de asociaciones que apoyen a las agricultoras en las tres cadenas de valor en las que se centra el proyecto, a saber, el té, el jengibre y el aguacate, con miras a hacerlas participar en las actividades de fomento de la capacidad empresarial de los agricultores que tendrán lugar en 2020.

62. La UNCTAD, en colaboración con la Kilimanjaro Women Information Exchange and Community Organization y la cooperativa de productores de vainilla del Kilimanjaro, organizó dos talleres de formación empresarial y seis talleres sobre la agricultura como actividad empresarial en la República Unida de Tanzania. En su valoración preliminar, los grupos de productores de vainilla que habían recibido la formación señalaron que habían mejorado la planificación y supervisión de su actividad comercial.

E. Fomento de la empresa, migración y programa Empretec

63. Se siguió utilizando el Marco de Políticas de Fomento de la Iniciativa Empresarial de la UNCTAD para la elaboración de estrategias nacionales específicas de iniciativa empresarial. La UNCTAD, en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, ayudó a Etiopía a elaborar una estrategia nacional de fomento de la iniciativa empresarial. Se está trabajando para ayudar a desarrollar una estrategia nacional de fomento de la iniciativa empresarial en Angola.

²⁷ Afganistán, Bangladesh, Benin, Bhután, Burkina Faso, Comoras, Etiopía, Guinea-Bissau, Lesotho, Malí, Níger, República Unida de Tanzania, Rwanda, Senegal, Togo y Uganda.

64. Sobre la base del Marco de Políticas de Fomento de la Iniciativa Empresarial para los migrantes, la UNCTAD y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, en colaboración con la Organización Internacional para las Migraciones, organizaron en Uganda un Diálogo regional para los países de África Oriental sobre la migración y el desarrollo en las ciudades de acogida de refugiados. Los representantes que asistieron, seis de ellos de PMA²⁸, intercambiaron opiniones y señalaron puntos de acción concretos para aprovechar las oportunidades económicas y empresariales derivadas de la llegada de poblaciones migrantes o del aumento de dichas poblaciones.

65. En el marco del programa Empretec se ofreció formación empresarial continua a varios PMA, entre ellos Angola, Gambia y la República Unida de Tanzania. En Gambia, Empretec organizó diez talleres Empretec y una clase magistral en los que se impartió formación a 250 personas. Además, 232 empresarios recibieron asistencia de los asesores de servicios de desarrollo empresarial de Empretec en Gambia. El centro de Gambia realizó otras actividades de formación en colaboración con donantes, organizaciones y asociados para el desarrollo internacionales. En la República Unida de Tanzania se organizaron cuatro talleres Empretec en los que se capacitó a 93 personas (52 de ellas mujeres).

F. Sostenibilidad de la deuda

66. La deuda externa es una de las principales preocupaciones del Programa de Acción de Estambul (sección G, movilización de recursos financieros para el desarrollo y el aumento de la capacidad) y se analiza en profundidad en el *Informe sobre los Países Menos Adelantados 2019*. En el contexto de la pandemia de COVID-19, los PMA se enfrentan a importantes problemas de gestión fiscal, en particular a un mayor riesgo de agobio de la deuda.

67. El Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE) de la UNCTAD siguió prestando apoyo a 21 PMA²⁹ para utilizar el programa informático SIGADE y reforzar su capacidad de gestionar eficazmente la deuda garantizada por el gobierno central con objeto de alcanzar niveles de deuda sostenibles. Entre los resultados alcanzados cabe citar la disponibilidad de registros de la deuda oportunos y fiables, que son esenciales para realizar un análisis prudente de los riesgos y elaborar estrategias para garantizar niveles de deuda sostenibles. Durante el período que se examina, 12 PMA mejoraron su capacidad de presentación de informes y análisis de la deuda y publicaban periódicamente un boletín de estadísticas de la deuda. Además, el 90 % de ellos presentaban informes al sistema de notificación de la deuda del Banco Mundial. Asimismo, el 60 % de los países usuarios del programa informático SIGADE que eran PMA y se habían inscrito para participar en la base de datos trimestral de estadísticas de la deuda externa del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial informaron puntualmente.

G. Fortalecimiento de las capacidades estadísticas y analíticas nacionales

68. La UNCTAD se encarga de dar seguimiento, entre otros, al indicador 17.11.1, a saber, aumentar significativamente las exportaciones de los países en desarrollo, en particular con miras a duplicar la participación de los PMA en las exportaciones mundiales de aquí 2020. La disponibilidad de previsiones sobre la situación actual ha aumentado la posibilidad de determinar el crecimiento de las exportaciones de los PMA necesario para alcanzar la meta 17.11³⁰. La UNCTAD presta apoyo a los PMA en el fortalecimiento de su capacidad nacional en materia de estadística a fin de formular programas y políticas para el

²⁸ Etiopía, República Centroafricana, República Unida de Tanzania, Sudán del Sur, Uganda, Zambia.

²⁹ Angola, Bangladesh, Burkina Faso, Burundi, Camboya, Chad, Djibouti, Eritrea, Etiopía, Guinea-Bissau, Haití, Madagascar, Mauritania, República Centroafricana, República Democrática del Congo, República Democrática Popular Lao, Rwanda, Sudán, Togo, Uganda, Zambia.

³⁰ Véase <https://unctad.org/en/Pages/Publications/Statistics-on-Global-Merchandise-Trade-Nowcast.aspx>.

desarrollo sostenible y supervisar eficazmente la aplicación del Programa de Acción de Estambul, en consonancia con su párrafo 130.2.b.

69. El servicio de vigilancia del comercio en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible es un sitio web desarrollado conjuntamente por la UNCTAD, el Centro de Comercio Internacional y la Organización Mundial del Comercio. Se trata de que los usuarios puedan buscar y consultar datos estrechamente relacionados con los indicadores oficiales del comercio y proporcionar información adicional de contexto y nuevos niveles de desglose para facilitar un análisis adaptado de las tendencias y pautas de los distintos países o subgrupos de PMA. Está previsto que el sitio web comience a funcionar en 2020.

70. Desde 2013, la UNCTAD colabora con el departamento de estadística de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental en la elaboración de herramientas estadísticas para la medición y el análisis del comercio internacional de servicios a fin de ayudar a los ocho países miembros —siete de los cuales son PMA— a formular políticas de comercio de servicios adaptadas a sus objetivos de desarrollo social y económico. Se ha elaborado y utilizado un cuestionario armonizado para la reunión de datos en los 11 sectores. La UNCTAD está desarrollando la última parte del proyecto, el sistema de tecnología de la información, que se espera esté terminada en 2020 según lo previsto³¹.

V. Lecciones aprendidas

71. El año 2020 es el último del Programa de Acción de Estambul y resulta evidente que muchos de sus objetivos y metas seguirán sin cumplirse. Los extraordinarios retos y perturbaciones del sistema mundial provocados por la pandemia de COVID-19 han agravado de muchas maneras los problemas de desarrollo de los PMA. La crisis actual ha revertido muchos años de avances en materia de desarrollo que tanto ha costado conseguir a los PMA, por ejemplo en la reducción de la pobreza. Si no se logran avances significativos en la consecución de los objetivos del Programa de Acción de Estambul en lo que resta de 2020, se pondrán de manifiesto los problemas que afrontan los PMA y la comunidad internacional para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible para 2030. Esto podría socavar la credibilidad de la promesa mundial de no dejar a nadie atrás.

72. Muchos de los objetivos y metas del Programa de Acción de Estambul son ambiciosos y tal vez ha sido difícil lograrlos en el mejor de los casos, pero los PMA están afrontando unas perspectivas de desarrollo peores que cuando se aprobó el Programa de Acción de Estambul. Los importantes efectos de la pandemia en los PMA han puesto de relieve sus vulnerabilidades estructurales y la necesidad de fomentar su resiliencia sobre la base de iniciativas nacionales y con el respaldo concreto y activo de la comunidad internacional. En este contexto, es preciso que tanto los PMA como los asociados para el desarrollo pongan en marcha iniciativas urgentes para reforzar la aplicación del Programa de Acción de Estambul e iniciar los preparativos del programa que se aprobará en la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados.

73. La UNCTAD está recibiendo cada vez más solicitudes de asistencia técnica de PMA, en particular en las esferas de la graduación, los estudios de diagnóstico sobre la integración comercial, la formulación de políticas comerciales, el análisis de la política de inversión y la capacidad estadística. El aumento de esa demanda demuestra la calidad y el valor añadido del apoyo de la UNCTAD. Sin embargo, la capacidad para satisfacerla se ve sumamente limitada por los recursos financieros disponibles. El fondo fiduciario de la UNCTAD para los países menos adelantados necesita una reposición. Por medio del fondo fiduciario, la UNCTAD podrá responder positivamente a las peticiones de asistencia técnica específica de los PMA.

74. Para que los proyectos tengan unos resultados y efectos óptimos, es preciso desarrollar las competencias técnicas y los conocimientos locales y contar con ellos a fin de lograr una buena cooperación y un efecto sostenible. La estrecha colaboración con las organizaciones asociadas en los países es fundamental para lograr resultados de manera eficiente, en particular en la coordinación de las diversas actividades del programa, y para

³¹ Véase <https://unctad.org/en/pages/Statistics/ueMOATradeInServicesProjectRAF0TBCR.aspx>.

garantizar que el contenido de los talleres y seminarios responda a las expectativas de sus participantes. Resulta útil contar con el personal de ministerios, bancos centrales, organismos y otros interesados que se espera que apoyen actividades de proyectos a fin de tener una visión general más completa, pero también para incluir a todos los agentes que participarán en las actividades.

VI. Recomendaciones

75. Se recomienda a la Junta de Comercio y Desarrollo que estudie la posibilidad de adoptar las medidas que se indican a continuación:

- a) Expresar preocupación por la trayectoria de desarrollo de los PMA en los últimos años, en particular por el hecho de que se encuentren a la zaga de otros países en desarrollo en lo que respecta a varias metas e indicadores del Programa de Acción de Estambul y la Agenda 2030;
 - b) Expresar su profunda preocupación por los problemas adicionales que enfrentan los PMA en la respuesta a las perturbaciones sociales y económicas provocadas por la pandemia de COVID-19, en particular por el retroceso de algunos de los avances en materia de desarrollo logrados antes del brote;
 - c) Solicitar un examen de las contribuciones al fondo fiduciario de la UNCTAD para los países menos adelantados y hacer un llamamiento a todos los donantes y otros países en condiciones de hacerlo para que habiliten a la UNCTAD para dar respuesta a la demanda creciente de cooperación técnica por los PMA;
 - d) Instar a que se mejore el cumplimiento de los compromisos en apoyo del Programa de Acción de Estambul por todos los interesados;
 - e) Instar a la comunidad internacional a que refuerce su apoyo a los PMA en el contexto de la crisis de la COVID-19 y de los preparativos para la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, en la que se espera que la comunidad internacional refuerce y renueve su apoyo a los PMA.
-