



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
20 July 2020  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**

**Шестдесят седьмая сессия**

Женева, 2–3 июля, 7–9 сентября

и 28 сентября — 2 октября 2020 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

**Вклад ЮНКТАД в осуществление**

**Программы действий для наименее развитых стран**

**на десятилетие 2011–2020 годов**

**Работа, проделанная в ходе осуществления Программы  
действий для наименее развитых стран на десятилетие  
2011–2020 годов**

**Записка секретариата ЮНКТАД**

*Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктами 153 и 156 Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, также известной как Стамбульская программа действий. В докладе приводится описание мероприятий, проведенных ЮНКТАД в период с апреля 2019 года по июнь 2020 года с учетом проблем, вызванных глобальной пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). В нем описывается влияние работы ЮНКТАД на торговлю и развитие в наименее развитых странах (НРС). Результаты были достигнуты по трем основным направлениям работы ЮНКТАД: исследования и анализ политики, формирование межправительственного консенсуса и техническое сотрудничество. В докладе приводится неисчерпывающий перечень примеров того, как ЮНКТАД добивается результатов в НРС, а также дается анализ полученного опыта и выносятся рекомендации в отношении дальнейших действий.



## I. Введение

1. С момента своего принятия на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в мае 2011 года Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (также известная как Стамбульская программа действий) привлекла всеобщее внимание и содержала призыв к международному сообществу принять меры для решения многочисленных проблем социально-экономического развития, с которыми сталкиваются 47 наиболее уязвимых стран мира<sup>1</sup>.

2. В ходе среднесрочного обзора Программы, проведенного в мае 2016 года в Анталии, Турция, главы государств и правительств и высокие представители приняли политическую декларацию, в которой они вновь заявили о своей приверженности целям Программы и призвали к ее ускоренному осуществлению. Несмотря на эти согласованные усилия, в НРС как группе по-прежнему наблюдаются низкие результаты в достижении целей и выполнении задач Программы, и маловероятно, что в заключительном году будет достигнут существенный прогресс, особенно с учетом сбоев в процессах развития, вызванных кризисом COVID-19.

3. Общая картина выхода стран из категории НРС выглядит следующим образом:

a) с момента составления списка НРС в 1971 году из него вышли пять стран, а именно: Ботсвана (декабрь 1994 года), Кабо-Верде (декабрь 2007 года), Мальдивские Острова (январь 2011 года), Самоа (январь 2014 года) и Экваториальная Гвинея (июнь 2017 года);

b) исключение Вануату из списка НРС было одобрено Генеральной Ассамблеей в декабре 2015 года по рекомендации Комитета по политике в области развития, вынесенной в 2012 году, и намечено на декабрь 2020 года после проблем, с которыми столкнулась страна в результате тропического циклона Пэм в марте 2015 года, отсрочившего исключение из списка;

c) исключение Анголы из списка было одобрено Генеральной Ассамблеей в феврале 2016 года по рекомендации Комитета, вынесенной в 2015 году, и намечено на февраль 2021 года;

d) В принятой в 2018 году резолюции Экономический и Социальный Совет напомнил о рекомендации Комитета об исключении Тувалу из списка и постановил отложить рассмотрение этой рекомендации на дату не позднее 2021 года<sup>2</sup>;

e) в той же резолюции Совет также постановил отложить рассмотрение вопроса об исключении Кирибати на дату не позднее 2021 года, после того как Комитет рекомендовал исключить эту страну из списка в ходе обзора в марте 2018 года;

f) в ходе того же обзора Комитет рекомендовал исключить Бутан, Сан-Томе и Принсипи и Соломоновы Острова, и Генеральная Ассамблея одобрила эту рекомендацию в декабре 2018 года<sup>3</sup>;

g) в ходе этого же обзора Комитет пришел к выводу, что Непал и Тимор-Лешти по техническим показателям имеют право на исключение из списка во второй раз, но не рекомендовал их реклассификацию<sup>4</sup>;

h) в ходе этого же обзора Комитет пришел к выводу, что в Азии есть три страны, которые могут быть исключены из списка, а именно: Бангладеш, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма. В частности, Бангладеш и Мьянма являются первыми примерами предварительной квалификации после превышения

<sup>1</sup> A/CONF.219/7.

<sup>2</sup> E/RES/2018/27.

<sup>3</sup> A/RES/73/133.

<sup>4</sup> E/2018/33.

пороговых показателей по всем трем критериям исключения из списка (доход на душу населения, человеческий капитал и экономическая уязвимость).

4. В задачи ЮНКТАД входит оказание помощи развивающимся странам, включая НРС, в их успешной интеграции в глобальную экономику в поддержку инклюзивного и устойчивого роста и развития. ЮНКТАД вносит вклад в эффективное решение связанных с этим проблем на основе комплексного подхода к вопросам торговли, финансов, инвестиций, технологий и устойчивого развития в поддержку выполнения согласованных на международном уровне программ развития, включенных, в частности, в Стамбульскую программу действий, Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития. В этой связи в настоящем докладе представлен обзор деятельности ЮНКТАД за период со второго квартала 2019 года по второй квартал 2020 года.

5. Вспышка пандемии COVID-19, вероятно, окажет значительное воздействие на НРС. Взаимосвязь между вспышкой COVID-19, снижением спроса на глобальном уровне и в еще большей степени — на некоторых основных торговых рынках НРС и снижением международных цен на сырьевые товары, вероятно, обратит вспять те ограниченные успехи, которые были достигнуты в области сокращения масштабов нищеты, в частности, по другим показателям развития. Хотя от кризиса в области здравоохранения и экономического кризиса пострадали все страны, больше всего пострадали те из них, которые наиболее уязвимы к внешним потрясениям (будь то экономическим или связанным со здравоохранением) и которые обладают наименьшей сопротивляемостью с точки зрения ресурсов (экономических, финансовых и/или институциональных), чтобы противостоять таким потрясениям и/или оправиться от их воздействия. Кроме того, возможно, что некоторые страны, исключение которых из списка было предусмотрено на период 2020–2024 годов, попросят перенести дату их исключения из этого списка.

## II. Исследования и анализ

6. *Доклад о наименее развитых странах за 2019 год: настоящее и будущее внешнего финансирования развития — старая зависимость, новые вызовы* содержит анализ воздействия меняющегося ландшафта финансирования развития на беднейшие страны мира. В нем утверждается, что, хотя новая архитектура помощи расширяет спектр внешних источников финансирования НРС, это не привело к существенному увеличению объемов финансирования развития. Вместо этого ландшафт характеризуется увеличением числа действующих субъектов и инструментов, а также большей сложностью и непрозрачностью. Для обеспечения оптимального управления и, в конечном счете, устранения зависимости от помощи НРС должны более активно способствовать тому, чтобы внешнее финансирование из всех источников направлялось на решение национальных приоритетных задач в области развития.

7. В *Докладе об экономическом развитии в Африке за 2019 год: "Сделано в Африке" — правила происхождения для расширения внутриафриканской торговли* утверждается, что правила происхождения служат краеугольным камнем эффективной либерализации преференциальной торговли между членами Африканской континентальной зоны свободной торговли, без которой Африка останется в проигрыше. В нем далее указывается, что правила происхождения должны учитывать различия в уровне производственного потенциала и конкурентоспособности стран, чтобы содействовать развитию регионального производства. В докладе освещаются такие взаимодополняющие направления политики, как предпринимательская деятельность, конкуренция и меры по упрощению процедур торговли, которые имеют решающее значение для обеспечения создания торговли, а не ее переориентации. Доклад также проливает свет на практику, влияющую на способность фирм к специализации и их участие в региональных и глобальных цепочках создания стоимости.

8. *Создание и использование производственного потенциала в Африке и наименее развитых странах: комплексное и практическое руководство* обеспечивает всеобъемлющую и оперативную основу для развития производственного потенциала в НРС. В нем используется целостный подход к развитию производственного потенциала, который подчеркивает необходимость создания новых производственных мощностей, а также повышения коэффициентов использования существующих мощностей. В нем также содержатся практические рекомендации и инструменты политики, которые страны Африки и НРС могли бы принять для содействия развитию производственного потенциала.

9. В *Докладе о мировых инвестициях за 2019 год: особые экономические зоны* содержится всеобъемлющий анализ тенденций в области прямых иностранных инвестиций в НРС. Хотя приток прямых иностранных инвестиций в НРС в 2018 году восстановился, увеличившись на 15,1 процента по сравнению с 2017 годом и достигнув 23,8 млрд долл. США и составив 1,8 процента глобального притока, приток в НРС в 2019 году сократился на 6 процентов и составил 21 млрд долл. США, или 1,4 процента от глобального притока. Прямые иностранные инвестиции в 33 НРС в Африке выросли на 17 процентов до рекордного за три года уровня в 12,4 млрд долл. США, в то время как прямые иностранные инвестиции в девять НРС в Азии упали впервые за восемь лет до 8,6 млрд долл. США, что представляет собой сокращение на 27 процентов.

10. В 2019 году ЮНКТАД опубликовала отчет о мониторинге инвестиционных тенденций, содержащий обзор тенденций и проблем в области прямых иностранных инвестиций в НРС, а также анализ и обновленную информацию об инвестиционных тенденциях, возможностях и проблемах в НРС. Этот отчет ежегодно подготавливается в рамках комплекса мероприятий Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций в целях содействия расширению охвата, масштабов и эффективности поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций в деле поощрения инвестиций в НРС<sup>5</sup>.

11. В *Докладе о мировых инвестициях за 2020 год: международное производство после пандемии* говорится, что перспективы прямых иностранных инвестиций в 47 НРС крайне слабы. Необходимые меры в области здравоохранения для контроля за распространением COVID-19 препятствуют реализации текущих и объявленных инвестиционных проектов. НРС в значительной степени зависят от инвестиций в природные ресурсы, на которых негативно сказываются, в частности, шоковые колебания цен на нефть и сырьевые товары. В НРС, зависящих от туризма, также произойдет сокращение объема прямых иностранных инвестиций в эту отрасль. Стоимость объявленных «стартовых» проектов прямых иностранных инвестиций снизилась уже в 2019 году и сократилась еще на 19 процентов в течение первого квартала 2020 года. Кроме того, более низкие уровни корпоративных доходов многонациональных предприятий будут сказываться на реинвестированных доходах, которые составляют важную часть прямых иностранных инвестиций в некоторых НРС. Сокращение объема прямых иностранных инвестиций усугубит экономические проблемы в НРС. Несмотря на то, что прогноз снижения валового внутреннего продукта для группы НРС меньше, чем для остального мира, пандемия все же может свести на нет значительную часть того скромного прогресса, который был достигнут в течение десятилетия после принятия Стамбульской программы действий.

12. Вторая публикация ЮНКТАД в этой серии — *Перспективы креативной экономики: тенденции международной торговли в креативных отраслях, 2002–2015 годы, и обзоры стран, 2005–2014 годы*. Она свидетельствует не только о значительном росте креативной экономики в развивающихся странах и НРС, но и о том, что этот сектор может также внести ценный вклад в достижение целей в области устойчивого развития. Публикация содержит обзоры по 12 НРС<sup>6</sup>.

<sup>5</sup> СЕВ/2017/HLCP33/INF.1.

<sup>6</sup> Афганистан, Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Гвинея, Камбоджа, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Нигер, Сенегал, Того.

13. В соответствии с резолюцией 59/209 Генеральной Ассамблеи ЮНКТАД в 2019–2020 годах подготовила анализ уязвимости для трех стран, которые, по мнению Комитета по политике в области развития, имеют предварительное право на исключение из перечня НРС, а именно для Бангладеш, Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы. ЮНКТАД стремилась привлечь внимание к основным внешним потрясениям, с которыми сталкиваются соответствующие страны. С марта 2020 года особое внимание уделялось воздействию пандемии COVID-19. В октябре 2019 года ЮНКТАД и Министерство планирования и инвестиций Лаосской Народно-Демократической Республики провели рабочее совещание с целью одобрения принятых решений.

14. В 2019 году ЮНКТАД приступила к реализации программы «Пульс целей устойчивого развития» для получения углубленной информации о показателях в рамках целей устойчивого развития. В тематическом разделе «в фокусе» в 2019 году был представлен статистический анализ неравенства, а в 2020 году — анализ пандемии COVID-19 с точки зрения статистики<sup>7</sup>.

### III. Формирование консенсуса

15. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/232 призвала ЮНКТАД активизировать свою аналитическую работу по наименее развитым странам и «уделять при этом особое внимание производственному потенциалу и его оценке, структурным преобразованиям и их взаимосвязи с торговлей и развитием в качестве вклада в понимание основных механизмов, которые помогут НРС преодолеть их структурные проблемы и достичь свои цели в области развития», а также напомнила о работе ЮНКТАД совместно с другими учреждениями по разработке программы укрепления потенциала для учреждений, занимающихся поощрением инвестиций в НРС. Кроме того, Генеральная Ассамблея просила провести секторальные оценки хода осуществления Стамбульской программы действий в качестве вклада в подготовку пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и созвать соответствующие межучрежденческие совещания для обеспечения полной мобилизации и координации усилий всей системы Организации Объединенных Наций.

16. ЮНКТАД участвует в работе Комитета по политике в области развития, в том числе в ежегодных пленарных сессиях Комитета, организуемых в Нью-Йорке. На совещании в феврале 2020 года ЮНКТАД поделилась анализом по НРС, основанным на результатах применения ее индекса производственного потенциала, и подчеркнула необходимость включения производственного потенциала в качестве центрального элемента в следующую программу действий для НРС. Это было рекомендовано Комитетом по политике в области развития Экономическому и Социальному Совету Организации Объединенных Наций<sup>8</sup>.

17. На ежегодном совещании министров НРС, состоявшемся в сентябре 2019 года в Нью-Йорке, была принята декларация министров, в которой была с удовлетворением отмечена программа развития потенциала для инвестиционных агентств в НРС, разработанная ЮНКТАД совместно с другими учреждениями<sup>9</sup>. В 2019 году на шестьдесят шестой сессии Совета по торговле и развитию делегаты рассмотрели вопрос о недостаточном политическом освещении работы ЮНКТАД и отметили необходимость более эффективной интеграции нью-йоркского отделения ЮНКТАД в систему Организации Объединенных Наций<sup>10</sup>. Комитет по экономическим и финансовым вопросам провел тематическую дискуссию по пункту 21 повестки дня семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, посвященному группам,

<sup>7</sup> См. <https://sdgpulse.unctad.org/in-focus-inequality/> и <https://sdgpulse.unctad.org/covid-19>.

*Примечание:* ссылки на все сайты, указанные в сносках, были проверены в июле 2020 года.

<sup>8</sup> E/2020/33, пункт 91.

<sup>9</sup> A/74/475.

<sup>10</sup> TD/B/66/7.

находящимся в особой ситуации, в ходе которой ЮНКТАД осветила некоторые из направлений своей работы в НРС.

18. В феврале 2020 года ЮНКТАД организовала в Женеве для Группы НРС выездное совещание на уровне послов в целях оказания помощи членам Группы в текущей подготовке к пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам. На совещании присутствовали 15 послов и 30 других представителей из 29 постоянных представительств в Женеве<sup>11</sup>. По результатам обсуждений ЮНКТАД подготовила итоговый документ, который был широко распространен среди соответствующих заинтересованных сторон в целях содействия подготовке пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам.

19. ЮНКТАД оказывала поддержку переговорам во Всемирной таможенной организации по Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (с поправками). В этой связи ЮНКТАД оказывала консультативные услуги по разработке предложения об обновлении приложения К, касающегося правил происхождения, и участвовала в совещаниях рабочих групп и совещании руководящего комитета, состоявшихся в апреле, июне и ноябре 2019 года.

20. ЮНКТАД активно участвует в качестве члена совета Расширенной комплексной рамочной программы, представляющей собой межучрежденческую программу с участием многих доноров для скоординированного оказания технической помощи в области торговли и укрепления институционального потенциала НРС.

## IV. Техническое сотрудничество

### A. Исключение из списка наименее развитых стран

21. В 2019 году было проведено исследование, посвященное стратегии Бутана по «плавному переходу» к новому статусу после выхода из категории НРС, с целью оказания существенной поддержки в разработке правительственной стратегии.

22. В сентябре 2019 года в Лаосской Народно-Демократической Республике был проведен национальный семинар-практикум, на котором основное внимание было уделено приоритету наращивания производственного потенциала в рамках усилий страны по повышению экономической устойчивости.

23. В июне 2019 года было проведено рабочее совещание, посвященное последствиям для Мьянмы предварительного отбора на предмет исключения из списка НРС. Рабочее совещание предоставило возможность рассмотреть успехи, которых добилась Мьянма в достижении пороговых показателей для исключения из списка, и изучить целый ряд последствий ожидаемого изменения статуса, в частности потенциальные выгоды от исключения из списка и возможные негативные последствия. В совещании приняли участие около 60 представителей правительства и частного сектора, при этом 51 процент участников составляли женщины.

24. В августе 2019 года ЮНКТАД и Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций совместно организовали в Женеве национальное рабочее совещание, посвященное стратегии Вануату по обеспечению плавного перехода. Это совещание позволило должностным лицам в течение двух месяцев разработать национальную стратегию.

<sup>11</sup> Ангола, Бангладеш, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Гаити, Гамбия, Джибути, Замбия, Йемен, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Непал, Нигер, Сенегал, Соломоновы Острова, Сомали, Судан, Того, Уганда, Чад, Эфиопия.

## **В. Производственный потенциал**

### **1. Определение контрольных показателей состояния производственного потенциала**

25. Одна из ключевых целей Стамбульской программы действий заключается в создании производственного потенциала, являющегося важнейшим условием диверсификации экономики и устойчивого экономического роста. В рамках проекта по линии Счета развития ЮНКТАД оказала помощь ряду НРС путем подготовки государственных должностных лиц по вопросам разработки индексов производственного потенциала и их использования для выработки обоснованной политики<sup>12</sup>. В апреле 2019 года в Намибии была проведена региональная учебная сессия по созданию потенциала для Африки. В ней приняли участие почти 65 экспертов по вопросам статистики, старших советников по вопросам политики и специалистов-практиков из 12 стран Африки, включая 6 НРС<sup>13</sup>.

26. ЮНКТАД сотрудничает с Министерством торговли, промышленности и ремесел Буркина-Фасо в подготовке оперативного документа и справочного документа по вопросам развития производственного потенциала в этой стране. Документ ляжет в основу семинара, который планируется провести в последнем квартале 2020 года.

27. В октябре 2019 года ЮНКТАД оказала поддержку национальным статистическим управлениям и научным кругам Лаосской Народно-Демократической Республики в развитии потенциала в области сбора соответствующих данных и расчета индекса национального производственного потенциала, тем самым укрепив основу для разработки политики с опорой на фактические данные и повысив эффективность политики в области развития.

28. В декабре 2019 года в Нигерии ЮНКТАД в сотрудничестве с Центром по изучению экономики стран Африки (одним из региональных центров передового опыта, созданным ЮНКТАД для расширения сотрудничества в осуществлении совместной деятельности, включая распространение результатов ее исследовательской и аналитической работы по вопросам политики в целях разработки политики и стратегий в Африке) организовала семинар по вопросам политики на тему «Укрепление производственного потенциала, структурные экономические преобразования и диверсификация экспорта в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и других странах Западной Африки со слабой в структурном отношении экономикой». В нем приняли участие более 55 человек, в том числе из 12 НРС. На этом мероприятии был представлен индекс производственного потенциала и дана оценка эффективности экономики стран Западной Африки с использованием этого нового инструмента.

29. ЮНКТАД оказала помощь Министерству торговли и промышленности Руанды в контексте осуществляемого по линии Счета развития проекта, посвященного последовательным стратегиям развития производственного потенциала в Африке.

### **2. Диверсификация экспорта нишевых товаров**

30. ЮНКТАД продолжала осуществлять финансируемый Общим фондом для сырьевых товаров проект по поиску возможностей для нишевых товаров из развивающихся стран на рынках медико-пищевых продуктов. Проект направлен на укрепление потенциала отдельных развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, включая четыре НРС<sup>14</sup>, в целях содействия развитию производственного потенциала и

<sup>12</sup> Индекс производственного потенциала представляет собой сводный индекс для оценки состояния производственного потенциала в экономике на основе набора субиндексов, охватывающих такие области, как человеческий капитал, энергетика, структурные преобразования, транспорт, информационно-коммуникационные технологии, инновации и технологии и развитие частного сектора.

<sup>13</sup> Бурунди, Замбия, Руанда, Того, Эфиопия, Южный Судан.

<sup>14</sup> Буркина-Фасо, Бутан, Непал, Эфиопия.

диверсификации экспорта путем выявления и использования экспортного потенциала товаров медицинского назначения и нутрицевтиков. Проект направлен на выявление основных препятствий на пути развития и расширения экспорта в этих секторах и предложение стратегий и мер по их устранению.

### 3. Использование потенциала рыболовного сектора

31. На основе финансирования по линии Счета развития ЮНКТАД занимается осуществлением проекта под названием «Наращивание потенциала отдельных наименее развитых стран с целью улучшения и диверсификации рыбного экспорта». В мае 2019 года в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, подписанным с Министерством «голубой» экономики, морских ресурсов, рыболовства и судоходства Маврикия, ЮНКТАД провела на Маврикии второй региональный учебный курс, организованный в сотрудничестве с этим министерством в недавно созданном Центре передового опыта ЮНКТАД. Участники прошли практическое обучение и посетили объекты. Более 50 участников, в том числе 17 участников из восьми НРС<sup>15</sup>, воспользовались этой подготовкой, а также обменом знаниями, национальным опытом и передовой практикой.

## С. Торговля и упрощение процедур торговли

### 1. Всемирная торговая организация

32. ЮНКТАД продолжала оказывать техническую поддержку делегациям НРС по вопросам, связанным со Всемирной торговой организацией, включая вопросы присоединения и правила происхождения. ЮНКТАД оказала помощь Группе НРС в их подготовке к совещанию Комитета по правилам происхождения, состоявшемуся в мае 2019 года, включая подготовку переговорных документов<sup>16</sup>. В октябре 2019 года ЮНКТАД организовала в Лозанне (Швейцария) тематическое выездное совещание по правилам происхождения. Выездное совещание было проведено в рамках серии мероприятий по подготовке к совещанию Комитета по правилам происхождения, состоявшемуся в октябре 2019 года. В этой связи ЮНКТАД организовала учебную сессию для руководящих работников и оказала поддержку в подготовке двух документов Группы НРС, которые были представлены Всемирной торговой организации<sup>17</sup>. Было также проведено два двусторонних учебных мероприятия с участием Группы НРС. Опираясь на многолетнее сотрудничество между ЮНКТАД и Институтом Европейского университета во Флоренции, Италия, Институт в апреле 2019 года организовал рабочее совещание для руководителей, посвященное торговым переговорам в эпоху неопределенности. На основе этого партнерства правительства НРС расширили свое понимание правил доступа к рынкам и укрепили потенциал Всемирной торговой организации в области ведения переговоров о правилах происхождения. С Институтом был подписан меморандум о взаимопонимании, предусматривающий создание Центра передового опыта ЮНКТАД.

### 2. Переговоры о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли

33. НРС в Африке часто получали поддержку в укреплении потенциала благодаря участию ЮНКТАД в переговорном форуме по созданию Африканской континентальной зоны свободной торговли, Континентальной целевой группе и соответствующих рабочих группах, а также помощи региональным экономическим сообществам в региональных консультациях и учебной деятельности по вопросам

<sup>15</sup> Бангладеш, Бурунди, Гаити, Гамбия, Коморские Острова, Мадагаскар, Судан, Уганда.

<sup>16</sup> World Trade Organization, 2019, Further evidence from utilization rates, G/RO/W/186, Geneva, 8 May; World Trade Organization, 2019, Rules of origin based on a tariff classification, G/RO/W/184, Geneva, 7 May.

<sup>17</sup> World Trade Organization, 2019, Direct consignment rules and low utilization of trade preferences, G/RO/W/191, Geneva, 9 October; World Trade Organization, Further evidence from utilization rates: utilization by LDCs of China's preference, G/RO/W/192, Geneva, 9 October.

торговли товарами и услугами. ЮНКТАД приняла участие в пятнадцатом совещании переговорного форума в мае 2019 года для завершения работы над правилами происхождения и представила техническую записку о режиме происхождения в особых экономических зонах. Поддержка также оказывалась отдельным странам. Например, Замбии была оказана помощь в подготовке исследования по оценке воздействия континентальной зоны свободной торговли на ее экономику и торговлю, которое было представлено национальным заинтересованным сторонам в декабре 2019 года. ЮНКТАД организовала учебную подготовку по вопросам укрепления потенциала и представила свои замечания по различным аспектам проекта протокола об инвестициях к Соглашению о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли.

### 3. Укрепление потенциала в области торговой политики

34. ЮНКТАД приступила к осуществлению финансируемого по линии Счета развития проекта «Совершенствование разработки политики в области торговли услугами в целях встраивания Африки в региональные производственные системы в поддержку Повестки дня на период до 2030 года». В мае, июне и июле 2019 года ЮНКТАД провела семинары в трех странах — бенефициарах проекта, а именно в Гамбии, Мали и Эфиопии. Была подготовлена качественная и количественная оценка конкретных производственно-сбытовых цепочек. В контексте межучрежденческого сотрудничества семинар был организован совместно с Экономической комиссией для Африки, являющейся партнером по проекту<sup>18</sup>.

35. ЮНКТАД совместно с Региональным бюро Программы развития Организации Объединенных Наций для арабских государств и Генеральным секретариатом Лиги арабских государств осуществила программу углубленной подготовки по вопросам торговой политики для должностных лиц, занимающихся вопросами торговли из НРС региона, и членов Большой арабской зоны свободной торговли, а именно Йемена и Судана. Учебная подготовка была направлена на изучение конкретных экономических и торговых проблем и ограничений и путей активизации усилий стран по региональной и глобальной интеграции в интересах обеспечения максимальных выгод в области развития. Была оказана помощь в смягчении последствий продолжающихся конфликтов и формировании связанных с торговлей долгосрочных технических знаний и навыков в областях торговой политики, включая анализ данных и инструментов и поддержку в процессе вступления во Всемирную торговую организацию и после присоединения, а также в связи с проведением торговых переговоров, в том числе в контексте региональных торговых соглашений. В октябре 2019 года ЮНКТАД в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций организовала региональный семинар по вопросам торговли услугами для арабских государств в рамках проекта Программы развития Организации Объединенных Наций и Шведского агентства международного развития по оказанию поддержки арабским государствам в области торговли.

36. ЮНКТАД оказывает помощь в подготовке и осуществлении национальных рамочных основ торговой политики. Например, по просьбе постоянного представительства Лесото в Женеве ЮНКТАД обновила сводную национальную торговую политику, с тем чтобы отразить в ней самые последние экономические и торговые показатели страны, предстоящее истечение срока действия Закона США об обеспечении роста и расширении возможностей в Африке, создание Африканской континентальной зоны свободной торговли, электронную торговлю и цифровую экономику, а также беспопытный и неквотируемый доступ на рынки, предоставленный Европейским союзом и такими развивающимися странами, как Китай и Индия. Были рекомендованы варианты политики в этих областях. По просьбе секретариата Экономического сообщества западноафриканских государств ЮНКТАД оказала помощь в проведении обзора региональной политики в области услуг в целях содействия региональной интеграции услуг в Западной Африке и участию региона в

<sup>18</sup> См. <https://unctad.org/en/Pages/ALDC/Africa/UNDA-Project-1819I.aspx>.

переговорах по услугам в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли.

37. ЮНКТАД продолжает содействовать повышению осведомленности НРС о путях и средствах более эффективного использования торговых преференций, предоставляемых на различных беспошлинных и неквотируемых условиях доступа на рынки в рамках Всеобщей системы преференций и других преференциальных схем. В 2020 году были опубликованы *Справочник Всеобщей системы преференций по схеме Норвегии* и *Справочник по преференциальным тарифам Республики Корея в интересах наименее развитых стран*, в которых в удобной форме представлена информация о соответствующих преференциальных схемах, в том числе о правилах происхождения.

38. Проект «Интеграция не имеющих выхода к морю и зависящих от сырьевого экспорта развивающихся стран в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепи» направлен на укрепление потенциала стран-бенефициаров, включая две НРС<sup>19</sup>, в области разработки и осуществления политики и стратегий развития в целях содействия более эффективной интеграции в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепи ключевых сельскохозяйственных товаров, включая жареный кофе в Эфиопии и кукурузу в Лаосской Народно-Демократической Республике.

39. В 2019 году ЮНКТАД подготовила главу, посвященную торговой политике и региональной интеграции, для Камбоджийской стратегии торговой интеграции на 2019–2023 годы, начало осуществлению которой было положено в Женеве в июле 2019 года в контексте Глобального обзора инициативы «Помощь в торговле» в 2019 году. ЮНКТАД подготовила также проект документа по вопросам торговой политики, озаглавленного «На пути к новой торговой политике обеспечения доступа к рынкам для Мьянмы: выявление позитивной повестки дня с учетом проблем и возможностей»<sup>20</sup>. В июне 2019 года ЮНКТАД провела в Мьянме рабочее совещание по новым проблемам в области торговли, включая эрозию и утрату преференциального доступа на рынки, правила происхождения и региональную торговлю в рамках Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

40. ЮНКТАД в качестве ведущего учреждения в сотрудничестве с секретариатом Расширенной комплексной рамочной программы завершила обновление диагностического исследования по торговой интеграции Демократической Республики Конго. В ноябре 2019 года в Киншасе было проведено рабочее совещание по утверждению достигнутых результатов, и некоторые рекомендации исследования будут включены в национальный план развития.

#### **4. Совместная программа Европейского союза и ЮНКТАД по поддержке Анголы: обучение в интересах торговли — 2, 2017–2021 годы**

41. По сравнению с другими НРС Ангола имеет относительно высокий доход на душу населения, однако зависимость от добывающих отраслей делает экономику страны уязвимой к негативным внешним потрясениям. ЮНКТАД оказывает Анголе поддержку в подготовке предпринимателей и разработке политики в области предпринимательства в рамках программы ЭМПРЕТЕК; проведении национального обзора «зеленого» экспорта и обзора инвестиционной политики, а также в области развития людских ресурсов и институционального потенциала в коммерческой дипломатии, креативной экономике, содействии торговле, транспорте и логистике<sup>21</sup>. На сегодняшний день 1150 ангольцев прошли подготовку и приняли участие в мероприятиях по разработке политики, при этом около 20 процентов из них приняли участие в многочисленных мероприятиях по укреплению потенциала. Около 48 процентов участников были представителями государственного сектора; 40 процентов — представителями частного сектора; и 12 процентов —

<sup>19</sup> Лаосская Народно-Демократическая Республика, Эфиопия.

<sup>20</sup> См. <https://unctad.org/en/pages/MeetingDetails.aspx?meetingid=2219>.

<sup>21</sup> См. <https://unctad.org/en/Pages/ALDC/Technical%20Assistance/TFBK-Angola-Train-for-Trade-II.aspx>.

представителями научных кругов и гражданского общества. На сегодняшний день в рамках программы подготовлено 30 инструкторов для проведения будущих национальных курсов, оказана помощь в определении восьми новых категорий «зеленой» продукции, обладающей потенциалом для экспорта, и производственно-сбытовых цепочек, а также оказана поддержка в разработке планов действий по семи продуктам. В 2019 году был завершен и опубликован обзор инвестиционной политики с рекомендациями по политике, направленными на улучшение инвестиционного климата и привлечение большего объема иностранных инвестиций. Представители более 250 малых и средних предприятий прошли обучение по методике ЭМПРЕТЕК. Было проведено шесть учебных семинаров ЭМПРЕТЕК, в ходе которых было подготовлено 160 выпускников по программе ЭМПРЕТЕК. Семинар по подготовке инструкторов позволил провести сертификацию первых двух национальных инструкторов ЭМПРЕТЕК, и на нем было определено будущее национальное принимающее учреждение. Началось оказание содействия в разработке стратегии национальной креативной экономики. Программа также помогла Анголе в осуществлении Соглашения Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли, оказала поддержку в разработке положений о государственно-частных партнерствах и финансировании инфраструктуры. Сейчас готовится план проведения предстоящего обзора торговой логистики.

## 5. Быстрая оценка готовности к электронной торговле

42. Проводимая ЮНКТАД быстрая оценка готовности к электронной торговле помогает странам подводить итоги развития их электронной торговли и выработать рекомендации по вопросам политики. Оценка проводится по следующим семи ключевым областям: выработка стратегии в области электронной торговли; информационно-коммуникационная инфраструктура и услуги; платежные решения; логистика торговли и упрощение процедур торговли; нормативно-правовая база; развитие навыков в области электронной торговли; и доступ к финансированию в электронной торговле. В 2019 году ЮНКТАД подготовила оценки по 10 НРС<sup>22</sup>. В ходе Недели электронной торговли 2019 года было организовано рабочее совещание с участием более 60 человек, главным образом из НРС, для рассмотрения накопленного опыта.

43. В 2019 году ЮНКТАД разработала механизм мониторинга для более эффективного контроля за осуществлением мер и рекомендаций в области политики, вытекающих из быстрых оценок готовности к электронной торговле. ЮНКТАД осуществляет мониторинг и оценку воздействия COVID-19 на экосистемы электронной торговли и цифровой экономики в НРС. На сегодняшний день от Камбоджи, Кирибати, Мьянмы, Сенегала, Того и Уганды были получены данные о важной роли, которую играет диалог между государственным и частным секторами в использовании потенциала электронной торговли и цифровых решений для реагирования на непосредственные проблемы и создания основы для более устойчивого восстановления. Будет начато проведение обследования для оценки воздействия на спрос и предложение в электронной торговле, а также на меры реагирования со стороны деловых и политических кругов, с тем чтобы лучше понять масштабы изменений, вызванных кризисом в сфере электронной торговли и электронных рынков в НРС.

44. В отчетный период ЮНКТАД оказывала техническую помощь Мьянме и Руанде в разработке национальных стратегий в области электронной торговли. Было организовано несколько миссий по установлению фактов, по итогам которых были подготовлены два проекта стратегических документов, работа над которыми, как ожидается, будет завершена в 2020 году. От Бенина и Того поступили просьбы о подготовке национальных стратегий в области электронной торговли.

45. В 2019 году в рамках своей инициативы «Электронная торговля в интересах женщин» ЮНКТАД организовала серию мастер-классов по вопросам расширения

<sup>22</sup> Афганистан, Бангладеш, Бенин, Кирибати, Лесото, Малави, Мали, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Тувалу.

прав и возможностей женщин благодаря использованию информационно-коммуникационных технологий. В рамках этой инициативы были определены семь ведущих предпринимателей — женщин в цифровой сфере, которые поделились своим опытом с другими женщинами-предпринимателями в своих странах и регионах.

#### **6. Автоматизированная система обработки таможенных данных**

46. В настоящее время 39 НРС во всем мире используют или внедряют Автоматизированную систему обработки таможенных данных (АСОТД) для таможенных органов в целях содействия сокращению расходов и времени на таможенное оформление, борьбы с коррупцией и повышения безопасности. В настоящее время в рамках программы АСОТД осуществляются два региональных проекта с участием НРС, один из которых направлен на организацию региональных транзитных перевозок в рамках Экономического сообщества государств Западной Африки, а другой — на создание совместного центра поддержки АСОТД и Общего рынка Востока и Юга Африки для этого региона. По мере необходимости страны получают дистанционную техническую и функциональную помощь от центральной группы ЮНКТАД. В 2020 году большинство стран — пользователей АСОТД, включая НРС, сосредоточили внимание на создании безбумажной среды и адаптации своих таможенных процедур и стратегий управления рисками к кризису COVID-19.

#### **7. Упрощение процедур торговли**

47. В отчетный период ЮНКТАД оказала техническую помощь и содействие в укреплении потенциала 19 НРС в осуществлении реформ в области упрощения процедур торговли, включая осуществление Соглашения Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли<sup>23</sup>. Раздел II Соглашения содержит положения об особом и дифференцированном режиме для НРС, в том числе в части самооценки готовности к осуществлению, сроков осуществления и оценки потребностей в помощи, и предусматривает обязательное создание национального комитета по упрощению процедур торговли. ЮНКТАД оказывает поддержку в повышении прозрачности регулирования посредством создания информационных порталов о торговле.

#### **8. Программа расширения возможностей национальных комитетов по упрощению процедур торговли**

48. ЮНКТАД разрабатывает документы по среднесрочной программе реформ в области упрощения процедур торговли, которые служат национальными «дорожными картами» по упрощению процедур торговли, с тем чтобы направлять осуществление национальных инициатив в области упрощения процедур торговли с целью активизации регионального сотрудничества и интеграции в сфере упрощения процедур торговли. ЮНКТАД предоставляет также технические консультации внутри стран и в дистанционном режиме по вопросам категоризации Соглашения об упрощении процедур торговли, уведомлений, направляемых в Комитет по упрощению процедур торговли в соответствии с Соглашением, и мер по обеспечению транспарентности. ЮНКТАД при поддержке Европейской экономической комиссии и Центра международной торговли ведет архив, содержащий тематические исследования по странам, создавшим национальные комитеты по упрощению процедур торговли<sup>24</sup>. На основе собранных данных в апреле 2020 года был опубликован углубленный анализ деятельности национальных комитетов по упрощению процедур торговли и толкования и применения ими статьи 23.2 Соглашения.

<sup>23</sup> Ангола, Бурунди, Вануату, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Замбия, Кирибати, Лесото, Мадагаскар, Малави, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова, Того, Тувалу, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад.

<sup>24</sup> См. <http://unctad.org/en/DTL/TLB/Pages/TF/Committees/default.aspx>.

## 9. Обеспечение устойчивого транспортного сектора

49. Исследования и анализ ЮНКТАД в области транспортной и торговой логистики способствуют разработке обоснованных стратегий и решений, влияющих на национальные транспортные системы. В *Обзоре морского транспорта*, ежегодно публикуемом с 1968 года, изложены соответствующие соображения, данные и политические рекомендации, призванные помочь странам, в том числе НРС, обеспечить, чтобы их системы морского транспорта эффективно способствовали их росту и устойчивому развитию. ЮНКТАД регулярно помещает онлайн обзоры по странам, занимающимся морскими перевозками, включая подборку ключевых статистических данных по экономике и морским перевозкам и информацию по странам<sup>25</sup>.

## 10. Торговля и гендерные аспекты

50. Шестой стандартный интерактивный онлайн-курс ЮНКТАД по торговле и гендерным вопросам (часть проекта по созданию потенциала, финансируемого правительством Финляндии) проводился в период с марта по май 2020 года, и в нем приняли участие 65 заинтересованных сторон из 23 НРС, 34 из которых участвовали в курсе на французском и 31 — на английском языках. В целом 54 процента участников оценили этот курс как превзошедший ожидания, а 44 процента заявили, что он полностью оправдал ожидания.

51. В декабре 2019 года ЮНКТАД организовала в Объединенной Республике Танзания региональный семинар по вопросам неформальной трансграничной торговли в интересах расширения прав и возможностей женщин, экономического развития и региональной интеграции в восточной и южной части Африки. Все участники подтвердили улучшение понимания роли женщин в трансграничной торговле, возникающих перед ними препятствий, связанных с предложением и границами, а также упрощенных торговых режимов Общего рынка Востока и Юга Африки и Восточноафриканского сообщества и торгового протокола Сообщества по вопросам развития стран юга Африки. Кроме того, все респонденты отметили полезность и актуальность стратегических рекомендаций для своей работы. В ноябре и декабре 2019 года в Замбии, Малави и Объединенной Республике Танзания были проведены национальные семинары по правилам трансграничной торговли и программа подготовки по вопросам предпринимательской деятельности для женщин, занимающихся неформальной трансграничной торговлей. ЮНКТАД подготовила также три брошюры, предназначенные для трансграничных торговцев в Замбии, Малави и Объединенной Республике Танзания, в которых представлена основная информация о существующих торговых процедурах и упрощенных торговых схемах, требованиях к документации, правилах происхождения, налогах и тарифах, предназначенных главным образом для неформальных и мелких торговцев.

52. В исследовании *Международная торговля, транспарентность и гендерное равенство: расширенное Тихоокеанское соглашение о более тесных экономических отношениях* рассматриваются потенциальные последствия положений о транспарентности расширенного Тихоокеанского соглашения о более тесных экономических отношениях для гендерной проблематики в регионе. Исследование и связанное с ним национальное рабочее совещание, проведенное в Кирибати в октябре 2019 года, вызвали интерес к этому вопросу в стране.

## D. Инвестиции и развитие предпринимательства

### 1. Инвестиционная политика и укрепление потенциала

53. ЮНКТАД опубликовала обзоры инвестиционной политики Анголы и Чада. Завершена подготовка доклада об осуществлении обзора инвестиционной политики Непала. В большинстве случаев после проведенного ЮНКТАД анализа

<sup>25</sup> См. <https://unctadstat.unctad.org/CountryProfile/en-GB/index.html> и <http://unctadstat.unctad.org/wds/ReportFolders/reportFolders.aspx>.

инвестиционной политики в странах-бенефициарах отмечался резкий прирост прямых иностранных инвестиций. Ценные результаты, полученные благодаря обзорам инвестиционной политики и последующей деятельности, послужили стимулом для направления ряда дополнительных запросов о проведении обзоров.

54. В сотрудничестве с Исламским банком развития и Организацией экономического сотрудничества в целях развития — 8 ЮНКТАД организовала рабочее совещание по реформе международных инвестиционных соглашений в интересах устойчивого развития. Это рабочее совещание позволило участникам, в том числе из Бангладеш, получить последнюю информацию о вариантах политики, направленной на реформирование двусторонних инвестиционных договоров с ориентацией на устойчивое развитие, и способствовало обсуждению ключевых вопросов реформирования международных инвестиционных соглашений. В январе 2020 года члены Организации экономического сотрудничества в целях развития — 8 согласовали свод руководящих принципов разработки инвестиционной политики.

55. ЮНКТАД представила обзор 21 международного инвестиционного соглашения по Мали, определив области для реформ и возможности для укрепления аспектов соглашений, связанных с развитием.

## 2. Поощрение инвестиций

56. В апреле 2019 года ЮНКТАД провела в Объединенной Республике Танзания региональный семинар по вопросам поощрения инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития. Этот семинар, организованный совместно с секретариатом Восточноафриканского сообщества, собрал 40 участников из ряда НРС, включая Бурунди, Объединенную Республику Танзания, Руанду, Уганду и Южный Судан. На семинаре были рассмотрены стратегии поощрения инвестиций, практика содействия и финансирование проектов, связанных с Целями, на основе государственно-частных партнерств.

57. В ходе Форума «Инвестиции для Африки» ЮНКТАД организовала рабочее совещание для агентств по поощрению инвестиций в Африке на тему «Политика поощрения инвестиций и тенденции в области прямых иностранных инвестиций» с участием 93 государственных должностных лиц, в том числе 40 женщин, из 40 стран Африки, 24 из которых относятся к НРС.

58. Размещенные в Интернете справочники ЮНКТАД по вопросам инвестиций призваны повысить уровень осведомленности международного инвестиционного сообщества об инвестиционных возможностях и условиях в странах-бенефициарах. Эти справочники содержат информацию о типичных расходах на персонал, аренду помещений, коммунальные услуги и факторные издержки инвесторов; они призваны помогать инвесторам в предварительном планировании своей коммерческой деятельности, а также включают сведения о доступе к основным контактам в правительстве и порядке обратной связи, а также рекомендации уже работающих в стране инвесторов. К настоящему времени подготовлены инвестиционные справочники по 20 НРС<sup>26</sup>.

## 3. Упрощение предпринимательской деятельности

59. Разработанная ЮНКТАД программа электронного регулирования помогает странам упрощать и автоматизировать правила и процедуры, связанные с инвестициями и предпринимательской деятельностью. Ее система электронного регулирования действует в 16 НРС<sup>27</sup>. Система способствует повышению транспарентности и укреплению институционального потенциала, тем самым

<sup>26</sup> Бангладеш, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Джибути, Замбия, Камбоджа, Коморские Острова, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Непал, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Уганда, Эфиопия.

<sup>27</sup> Афганистан, Бангладеш, Бенин, Буркина-Фасо, Бутан, Гвинея-Бисау, Коморские Острова, Лесото, Мали, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сенегал, Того, Уганда, Эфиопия.

упрощая предпринимательскую деятельность и повышая привлекательность таких НРС для иностранных инвесторов. В качестве дополнения к системе электронного регулирования ЮНКТАД разработала торговый портал. В течение отчетного периода была произведена настройка новых систем электронной регистрации для онлайн-регистрации предприятий в Бутане, Лесото и Мали. Новая система электронного регулирования и торгового портала была установлена в Буркина-Фасо. Новые процедуры, связанные с операциями по импорту, экспорту и транзиту, были зарегистрированы в Объединенной Республике Танзания, Руанде и Уганде. Подготовку по использованию системы электронного регулирования и торгового портала, а также по методологии ЮНКТАД по упрощению процедур прошли государственные служащие Буркина-Фасо, Объединенной Республики Танзания, Руанды и Уганды. Была расширена сфера действия портала электронного регулирования Бутана, которая охватила все 20 районов страны. Правительство обратилось к ЮНКТАД с просьбой полностью автоматизировать все процедуры лицензирования предпринимательской деятельности.

60. В ответ на пандемию COVID-19 Бенин сделал процессы регистрации предпринимательской деятельности полностью цифровыми, создав новое эффективное онлайн-«единое окно», в котором размещены все регулятивные процессы, необходимые для открытия бизнеса. Правительство обратилось к ЮНКТАД с просьбой развивать дополнительные услуги, такие как услуги по закрытию предприятий и изменению регистрации. Правительства Бутана, Лесото и Мали также используют электронную регистрацию для оказания существенной поддержки предприятиям, включая туда такие услуги, как социальное обеспечение, во время их блокировки.

#### **4. Укрепление деловых связей**

61. В 2019 году в рамках осуществления проекта Государственного секретариата Швейцарии по экономическим вопросам и Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала в Мьянме были проведены исследования, направленные на выявление потенциальных местных партнеров для оказания помощи ЮНКТАД в осуществлении деятельности на местах в целях укрепления недостаточно прочных связей между производителями плодоовощной продукции и устойчивой индустрией туризма в штате Шан. Исследование позволило получить полезную информацию об ассоциациях, оказывающих поддержку женщинам-фермерам в трех производственно-сбытовых цепочках в рамках проекта, а именно, по производству чая, имбиря и авокадо, с целью вовлечения их в деятельность по укреплению потенциала для развития предпринимательских навыков фермеров, которая должна быть проведена в 2020 году.

62. ЮНКТАД в сотрудничестве с Организацией женщин Килиманджаро по обмену информацией и общественной деятельности и кооперативом производителей ванили в Килиманджаро организовала в Объединенной Республике Танзания два учебных семинара по вопросам предпринимательства и шесть семинаров-практикумов по вопросам ведения сельского хозяйства в качестве предпринимательской деятельности. Предварительная оценка, данная прошедшими обучением производителями ванили, продемонстрировала улучшение планирования и мониторинга их предпринимательской деятельности.

#### **Е. Развитие предпринимательства, миграция и программа ЭМПРЕТЕК**

63. Продолжалось использование Основ политики ЮНКТАД в области предпринимательства для разработки целевых национальных стратегий развития предпринимательства. ЮНКТАД в партнерстве с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию оказала помощь Эфиопии в разработке национальной стратегии развития предпринимательства. В настоящее время ведется работа по

оказанию помощи в разработке национальной стратегии развития предпринимательства в Анголе.

64. ЮНКТАД и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в сотрудничестве с Международной организацией по миграции организовали — на базе Основ политики в области предпринимательства для мигрантов — Восточноафриканский региональный диалог по вопросам миграции и развития в городах, принимающих беженцев, который состоялся в Уганде. Участники диалога, включая представителей шести НРС<sup>28</sup>, обменялись мнениями и выработали конкретные меры по использованию экономических и предпринимательских возможностей, возникающих в связи с появлением новых мигрантов или увеличением их численности.

65. В рамках программы ЭМПРЕТЕК НРС, в том числе Ангола, Гамбия и Объединенная Республика Танзания, получают постоянную подготовку по вопросам предпринимательства. ЭМПРЕТЕК в Гамбии организовала 10 семинаров ЭМПРЕТЕК и один мастер-класс, в которых приняли участие 250 человек. Кроме того, 232 предпринимателя получили помощь от консультантов по услугам в области развития предпринимательства из ЭМПРЕТЕК в Гамбии. Центр в Гамбии провел ряд других учебных мероприятий в сотрудничестве с международными донорами, организациями и партнерами по развитию. В Объединенной Республике Танзания было проведено четыре семинара ЭМПРЕТЕК, в ходе которых прошли подготовку 93 человека (в том числе 52 женщины).

## **Г. Приемлемый уровень задолженности**

66. Внешняя задолженность является одной из наиболее серьезных проблем, затрагиваемых в Стамбульской программе действий (раздел G — «Мобилизация финансовых ресурсов в целях развития и укрепление потенциала»), и она подробно анализируется в *Докладе о наименее развитых странах за 2019 год*. В контексте пандемии COVID-19 НРС сталкиваются со значительными проблемами в области управления налогово-бюджетной сферой, включая проблему повышенного риска долгового кризиса.

67. В рамках программы ЮНКТАД «Система управления долгом и анализа финансового положения» (ДМФАС) продолжалось оказание поддержки 21 НРС<sup>29</sup> в применении программного обеспечения ДМФАС и в укреплении потенциала для эффективного регулирования задолженности центрального правительства и гарантированного правительством долга с целью достижения приемлемого уровня задолженности. Результатом этой работы является своевременная и надежная регистрация долговых обязательств, что необходимо для проведения осмотрительного анализа рисков и разработки стратегий обеспечения приемлемого уровня задолженности. В течение отчетного периода 12 НРС улучшили свои возможности по представлению отчетности о задолженности и анализу задолженности и регулярно публикуют бюллетень статистики задолженности. Кроме того, 90 процентов передают свои сведения в систему информации о задолженности Всемирного банка. Помимо этого, из числа стран — пользователей ДМФАС, являющихся НРС и зарегистрировавшихся в базе данных по ежеквартальной статистике внешней задолженности Международного валютного фонда и Всемирного банка, 60 процентов своевременно представили отчетность.

<sup>28</sup> Замбия, Объединенная Республика Танзания, Уганда, Центральноафриканская Республика, Эфиопия, Южный Судан.

<sup>29</sup> Ангола, Бангладеш, Буркина-Фасо, Бурунди, Гаити, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мавритания, Мадагаскар, Руанда, Судан, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Эритрея, Эфиопия.

## G. Укрепление национального статистического и аналитического потенциала

68. ЮНКТАД является координирующим учреждением по показателю 17.11.1, предусматривающему значительное увеличение объема экспорта развивающихся стран, в частности в целях удвоения доли НРС в мировом экспорте к 2020 году. Краткосрочное прогнозирование расширило возможности для определения темпов роста экспорта НРС, необходимых для достижения показателя 17.11<sup>30</sup>. ЮНКТАД оказывает НРС поддержку в укреплении их национального статистического потенциала для разработки программ и политики в области устойчивого развития и эффективного мониторинга осуществления Стамбульской программы действий в соответствии с пунктом 130.2.b.

69. Механизм мониторинга торговли в интересах устойчивого развития — это веб-сайт, совместно разработанный ЮНКТАД, Центром международной торговли и Всемирной торговой организацией. Его цель заключается в том, чтобы дать пользователям возможность просматривать и запрашивать данные, тесно связанные с официальными показателями по торговле, и предоставлять дополнительную контекстуальную информацию и дополнительные уровни дезагрегирования, с тем чтобы можно было проводить индивидуализированный анализ тенденций и закономерностей в отдельных странах или подгруппах НРС. Ожидается, что веб-сайт будет запущен в 2020 году.

70. С 2013 года ЮНКТАД сотрудничает с Департаментом статистики Западноафриканского экономического и валютного союза в целях создания статистического инструментария для измерения и анализа международной торговли услугами, с тем чтобы помочь восьми странам-членам, семь из которых относятся к НРС, в формировании политики в области торговли услугами с учетом их целей социально-экономического развития. Был разработан и внедрен согласованный вопросник для сбора данных по всем 11 секторам. ЮНКТАД разрабатывает заключительную часть проекта — информационно-технологическую систему, которая, как ожидается, будет доработана в соответствии с планом в 2020 году<sup>31</sup>.

## V. Накопленный опыт

71. 2020 год знаменует собой последний год осуществления Стамбульской программы действий, и стало ясно, что многие из ее целей и задач останутся невыполненными. Чрезвычайные проблемы и потрясения глобальной системы, вызванные пандемией COVID-19, во многом усугубили проблемы в области развития, с которыми сталкиваются НРС. Нынешний кризис обратил вспять с трудом достигнутый НРС за многие годы прогресс в области развития, например в деле сокращения масштабов нищеты. Неспособность добиться существенного прогресса в достижении целей Стамбульской программы действий в оставшуюся часть 2020 года свидетельствует о проблемах, с которыми сталкиваются НРС и международное сообщество в деле достижения целей устойчивого развития к 2030 году. Это грозит подорвать доверие к глобальному обязательству обеспечить, что никто не будет забыт.

72. При разработке Стамбульской программы действий было поставлено много весьма амбициозных целей и задач, и, возможно, их было сложно достичь даже в наилучших условиях, однако в настоящее время НРС сталкиваются с худшими перспективами развития, чем те, которые были на момент принятия Стамбульской программы действий. Значительное воздействие пандемии на НРС высветило их структурную уязвимость и необходимость повышения устойчивости на основе внутренних инициатив и при конкретной и активной поддержке со стороны международного сообщества. С учетом этого как НРС, так и партнеры по развитию должны предпринять безотлагательные усилия для активизации осуществления

<sup>30</sup> См. <https://unctad.org/en/Pages/Publications/Statistics-on-Global-Merchandise-Trade-Nowcast.aspx>.

<sup>31</sup> См. <https://unctad.org/en/pages/Statistics/ueMOATradeInServicesProjectRAF0TBCR.aspx>.

Стамбульской программы действий и начать подготовку к программе, которая будет принята на пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам.

73. ЮНКТАД получает от НРС все больше запросов об оказании технической помощи, в том числе в отношении выхода из категории наименее развитых стран, проведения диагностических исследований по вопросам торговой интеграции, торговой политики, обзоров инвестиционной политики и статистического потенциала. Растущий спрос свидетельствует о высоком качестве и ценности оказываемой ЮНКТАД помощи. Однако возможности удовлетворения этого спроса крайне ограничены имеющимися финансовыми ресурсами. Целевой фонд ЮНКТАД для наименее развитых стран нуждается в пополнении. Благодаря целевому фонду ЮНКТАД сможет позитивно реагировать на просьбы НРС об оказании адресной технической помощи.

74. Для обеспечения оптимальных результатов и воздействия проекта необходимо развитие потенциала и вовлечение местных специалистов и экспертов для улучшения сотрудничества и обеспечения устойчивого воздействия. Тесное сотрудничество с партнерскими организациями в странах имеет решающее значение для обеспечения эффективных результатов, особенно в деле координации различных программных мероприятий, а также для обеспечения тесного взаимодействия между участниками практикумов и семинаров и их содержательного наполнения. Полезно привлекать сотрудников министерств, центральных банков, агентств и других заинтересованных сторон, которые, как ожидается, будут поддерживать деятельность по проекту, с тем чтобы обеспечить более полный охват, а также привлекать всех субъектов, которые будут участвовать в этой деятельности.

## VI. Рекомендации по вопросам политики

75. Совет по торговле и развитию, возможно, решит изучить возможность принятия следующих мер:

а) выразить обеспокоенность в связи с проявившимися в последние годы тенденциями развития наименее развитых стран, в частности в связи с их отставанием от других развивающихся стран по нескольким целям и показателям Стамбульской программы действий и Повестки дня на период до 2030 года;

б) выразить свою глубокую озабоченность по поводу дополнительных проблем, с которыми сталкиваются НРС в связи с социальными и экономическими потрясениями, вызванными пандемией COVID-19, и, в частности, по поводу замедления темпов в области развития, достигнутых до ее вспышки;

в) просить пересмотреть взносы в Целевой фонд ЮНКТАД для наименее развитых стран и призвать всех доноров и другие имеющие для этого возможности страны обеспечить способность ЮНКТАД удовлетворять растущий спрос на техническое сотрудничество со стороны НРС;

г) настоятельно призвать к совершенствованию процесса осуществления обязательств в поддержку Стамбульской программы действий всеми заинтересованными сторонами;

е) настоятельно призвать международное сообщество усилить поддержку НРС в условиях кризиса COVID-19 и в рамках подготовки к пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, на которой, как ожидается, международное сообщество укрепит и возобновит свою поддержку НРС.