



贸易和发展理事会

第六十七届会议

2020年7月2日至3日、9月7日至9日和

9月28日至10月2日，日内瓦

临时议程项目 8

贸发会议为支援非洲所开展的活动

贸发会议秘书长的报告

摘要

本报告涵盖贸发会议 2019 年 5 月至 2020 年 3 月为支援非洲而开展的活动。它描述了贸发会议的工作在以下领域对非洲的发展产生的影响：经济转型；克服脆弱性，建设复原力；提高竞争力；加强多边主义；增强非洲人民权能和投资于他们的未来贸发会议工作的三大支柱，即研究和政策分析、政府间建立共识和技术援助，产生了影响。本报告提供贸发会议如何在非洲取得成果的非详尽实例清单。



## 一. 导言

1. 本报告记录贸发会议 2019 年 5 月至 2020 年 3 月为支持非洲而开展的活动。它举例说明贸发会议的工作在以下领域对非洲的发展产生的影响：经济转型；克服脆弱性，建设复原力；提高竞争力；加强多边主义；赋权能于非洲人民和投资于他们的未来。

## 二. 要点

### A. 主要事件

2. 贸发会议是受权协助发展中国家，包括非洲成员国，利用国际贸易及其相互关联的领域，如科学、技术和创新、发展融资和投资，作为实现可持续发展和可持续发展目标的手段的联合国机构。贸发会议致力于通过一系列活动实现非洲所有人的繁荣，包括举办活动，让利益攸关方参与讨论经济和社会发展的具体驱动因素，并分享经验教训。

#### 1. 参加非洲联盟大会关于非洲大陆自由贸易区的第十二次特别首脑会议，尼亚美

3. 2019 年 7 月，贸发会议秘书长参加了特别首脑会议，以纪念非洲大陆自由贸易区运作阶段的启动，并介绍了《2019 年非洲经济发展报告：非洲制造——促进非洲内部贸易的原产地规则》，强调报告中的调查结果，即只要原产地规则简单、透明、有利于商业和可预测，就能改变非洲大陆的游戏规则。秘书长在非洲大陆自由贸易区商业论坛上发表讲话，主题是“将企业定位在非洲大陆自由贸易区市场上的规模化运营”。贸发会议与尼日尔总统一道，向非洲联盟提出了一个新的贸易壁垒纲领，旨在促进更快、更高效的贸易。<sup>1</sup> 在线工具是与非洲联盟协调开发的，将由非洲联盟通过非洲大陆自由贸易区秘书处进行管理，这也将便于解决所报告的国家间壁垒。

#### 2. 高级别小组讨论：“在多边贸易和发展议程背景下评估非洲的移民与发展之间的动态”，开罗

4. 这次会议于 2020 年 1 月在国际移民组织、经济合作与发展组织和联合国经济和社会事务部组织的国际移民统计论坛期间举行。讨论嘉宾强调：需要改进移民数据收集，以利于将其用于政策分析，还需要在各部之间进行能力建设和协调。他们强调，供需双方都需要更多和更经常地提供劳动市场的数据，以便为移民和贸易政策提供信息。他们强调在非洲大陆自由贸易区的背景下，贸易和移民之间的联系是一个重要的生产要素，后者被认为是深化非洲大陆一体化以及协调和执行移动自由政策的机会。

<sup>1</sup> 见 <https://tradebarriers.africa/>。

## B. 贸发会议非洲区域办事处

5. 在贸发会议向非洲联盟委员会及其成员国、区域经济共同体以及非洲其他主要利益攸关方和伙伴提供技术援助方面，区域办事处发挥着关键的便利和协调作用。自 2015 年以来，区域办事处一直致力于支持非洲成员国应对复杂的贸易和发展挑战，包括与减贫、增加就业和解决跨境贸易障碍有关的挑战。它通过向研究、政策分析、能力建设和咨询活动提供协助，开展应对这类发展挑战的工作。

## 三. 贸发会议支援非洲活动的成果和影响

### A. 经济转型

6. 贸发会议开展一系列活动，支持非洲成员国实现经济转型、创造就业机会、减少贫困、加快可持续发展和促进该区域融入全球经济。贸发会议开展各种活动，帮助非洲国家利用国内和外国投资促进其经济的结构转型。

7. **协助非洲大陆自由贸易区的谈判和实施。**2019 年 5 月 30 日大陆自贸区的生效，2019 年 7 月 7 日运营阶段的启动，是对非洲大陆的增长和一体化的重要机遇。贸发会议与政府代表、谈判者、商业协会和其他机构行为者合作，在“协定”各章节的模式和法律文本的起草方面提供技术咨询活动和协助。贸发会议支持技术工作组就商品和服务自由化以及不同议定书进行谈判。贸发会议还支持汇编和处理海关数据，包括详细的贸易和关税数据，并促进其转变为共同的产品分类系统。

8. **非洲大陆自由贸易区原产地规则。**《2019 年非洲经济发展报告》指出：通过非洲大陆自由贸易区促进非洲内部贸易，取决于有效执行原产地规则，这是成员国之间优惠贸易自由化的关键政策工具；至关重要是采用宽松灵活的原产地规则和加强体制能力，以确保公正、透明和可预测地执行商定的原产地规则。贸发会议是原产地规则技术工作组的成员，并以此身份支持非洲联盟起草原产地规则的技术条例，包括关于经济特区的条例。应非洲联盟委员会的要求，贸发会议向原产地规则技术工作组，以及在谈判和起草“特定产品原产地规则协定”附件方面提供了技术支持和咨询活动。

9. **国际投资协定。**贸发会议参与该协定的投资议定书的第二阶段讨论，它预期反映贸发会议可持续发展投资政策框架中的现代要素，包括投资决策指导原则和国际投资协定改革一揽子计划。2019 年，非洲若干国家修订了国际投资协定政策，修正和/或终止了过时的条约，起草了新的示范国际投资协定，参与旨在维护监管权的区域投资协定，同时为负责任的投资提供保护、促进和便利。

10. **知识产权政策。**2019 年，贸发会议为关于非洲大陆自由贸易区和三方自由贸易区的谈判提供了技术投入。在埃塞俄比亚举行的非洲区域贸易论坛期间，贸发会议为一次会议做出了贡献，这次会议题为“非洲大陆自由贸易区的实施：打破非洲之角的贸易和投资的地理、物流和监管障碍——聚焦制药工业”。重点强调的是次区域一级在推进统一药品条例以及与大陆自由贸易区的联系方面取得的进展，以及自愿协作在研发和技术转让方面的作用。2020 年，贸发会议将与非洲联盟委员会合作，为贸易谈判人员提供知识产权开发和区域合作的作用方面的培训。贸发会议编写了两份技术报告，一份涉及知识产权和区域贸易一体化；另一份以大陆自由贸易区为参照点，述及发展中国家的知识产权海关保护和区域贸易一体化的问题。

11. **关于非关税壁垒的倡导工作。**贸发会议支持非洲联盟开发非洲大陆自由贸易区报告、监测和消除非关税壁垒的在线机制，该机制于 2019 年 7 月启动。该机制允许私营部门直接报告与贸易有关的障碍，并将问题发送给正式指定的政府官员，以协调这些问题的解决。2019 年，来自 41 个非洲联盟成员国的国家协调中心接受了使用该系统的培训。2020 年，贸发会议预计将在 12 个非洲联盟成员国提供培训。在线机制将协助各国收集和传播关于目前适用的所有与贸易有关的官方政府条例的全面信息，包括所有卫生、植物检疫和技术要求。贸发会议与非洲联盟合作，通过非洲联盟的会议和讲习班等各种平台、区域经济委员会秘书处和其他利益攸关方等传播该机制。

12. **协助制订贸易政策。**贸发会议与非洲联盟委员会合作，支持非洲国家最终确定市场准入条件，并在有助于其发展需要的同时履行降低关税的承诺。在安哥拉，贸发会议支持政府建设多边和区域贸易中的贸易形成和实施的能力。应莱索托的要求，贸发会议更新了综合国家贸易政策。在纳米比亚，贸发会议支持政府将国家贸易政策的主要部分组合起来。贸发会议支持赞比亚的利益攸关方评估非洲大陆自由贸易区的贸易自由化对经济及其非洲内部贸易绩效的影响，并在制定全面贸易政策方面提供支助。

13. **服务政策审查。**应西非国家经济共同体秘书处的要求，贸发会议在进行服务业政策审查方面提供了技术援助，以支持深化西非服务业区域一体化和该区域参与非洲大陆自由贸易区服务业相关谈判。审查的分部门包括金融、法律、运输、能源和旅游服务。

14. **对评估非洲区域一体化的贡献。**贸发会议与非洲经济委员会合作，为 2019 年 7 月在特别首脑会议上发起的“评估非洲区域一体化第九期：非洲大陆自由贸易区的下一步行动”提供了实质性分析。<sup>2</sup> 贸发会议就数字化非洲的电子商务和一体化提供了投入。该分析审查了与非洲电子商务有关的机遇和挑战，包括与持续存在的数字鸿沟和数字化在国家产业政策中的作用有关的机遇和挑战。贸发会议还分析了与非洲联盟促进非洲内部贸易行动计划的相互联系、<sup>3</sup> 与大陆自由贸易区谈判第二阶段有关的问题，以及数据、性别、包容性、网络犯罪、税务、非正式贸易和消费者保护等更广泛的政策问题。在电子商务纳入大陆自由贸易区方面提出了具体的政策建议。

15. **服务贸易。**融入区域和全球价值链中的高附加值活动，对于发展成果和实现《可持续发展目标》至关重要。服务业在这项工作中至关重要，因为它们有能够刺激贸易并提供相对较高的附加值。贸发会议和非洲经济委员会正在埃塞俄比亚、冈比亚、肯尼亚、马里、尼日利亚和多哥实施一个联合国发展账户项目，内容是加强国家和区域政策制定者和利益攸关方衡量和分析价值链的能力，并设计旨在促进更多融入区域和全球价值链的服务政策。在埃塞俄比亚举办了培训培训师研讨会，讨论和验证服务业对区域链贡献的衡量方法，并举办了六期国家讲习班，重点是选定的金融、基础设施和旅游服务部门。对每个国家的一个价值链案例研究用适当的工具和方法进行了分析和量化。

<sup>2</sup> 见 <https://www.uneca.org/publications/assessing-regional-integration-africa-aria-ix>。

<sup>3</sup> 见 <https://www.uneca.org/pages/action-plan-boosting-intra-africa-trade>。

16. **衡量和分析服务贸易的工具。**贸发会议与西非经济和货币联盟合作，确立了衡量和分析服务贸易的统计工具，以协助非洲联盟的八个成员国根据其社会和经济发展目标制定有针对性的服务贸易政策。伙伴关系的目标是制订统一的数据收集、处理和传播的方法，在这些方法的应用方面提供支持，并建立一个共同的统计数据库。在科特迪瓦和多哥举办了讲习班，以验证调查结果并改进方法问题。2019年6月至9月，通过电子学习工具，向来自8个成员国的约80名学员提供了服务贸易培训。贸发会议提供了关于计算缺失值、处理无反应和对人口进行加权计算的方法文件。贸发会议正在开发解决货运成本的方法和数据库。2020年，贸发会议在该项目下开始建设信息技术统计系统，成员国可利用该系统汇编和传播其统计数据。

17. **非洲投资数据。**贸发会议在年度《世界投资报告》中公布外国直接投资数据和趋势分析，以及对国家和国际投资政策发展的调查和分析。《2019年世界投资报告：经济特区》概述了经济特区的全球格局，并就如何应对可持续发展的要求、新工业革命和不断变化的国际生产模式对经济特区构成的根本性挑战提出了建议。2018年，流入非洲的外国直接投资增长11%，达到460亿美元，使其成为外国投资增长最快的地区。此外，2018年流向非洲33个最不发达国家的外国直接投资增加了27%，达到120亿美元。2019年，在非洲国家中，肯尼亚和尼日利亚跻身经济特区最多的前20个经济体之列。

18. **关于投资和经济特区的培训。**2019年，贸发会议在《2019年世界投资报告》的基础上，举办了三场与非洲经济特区问题有关的活动，分别是：在斯威士兰，在非洲进出口银行的支持下安排了关于经济特区简介和政策目标以及经济特区发展和管理最佳做法的培训，包括来自斯威士兰、马拉维、莫桑比克和纳米比亚的政策制定者；在埃塞俄比亚，与非洲经济委员会合作，在非洲联盟总部举办研讨会，介绍《2019年世界投资报告》的主要结论；在突尼斯，与西亚经济社会委员会安排了一次关于经济特区专题的政策简报会，来自北非几个国家的与会者参加了会议。

19. **非洲投资论坛，开罗。**2019年11月，贸发会议参加了这次论坛，分享了对非洲投资机会和潜力的分析。此外，在为非洲国家举办的高级别讲习班上，贸发会议提供了关于非洲和全球外国直接投资趋势、投资促进和便利化、国际投资协定和数字化的培训。

20. **投资政策审查。**2019年，贸发会议为安哥拉、乍得和科特迪瓦编写了审查报告。贸发会议继续协助佛得角和肯尼亚落实审查时提出的建议，以改善其投资环境，并确保从外国直接投资中获得更多的发展收益。贸发会议还开展了投资决策能力建设方面的其他区域活动。2019年，贸发会议继续开展投资促进官员和政策制定者的能力建设活动，以及投资促进机构的咨询活动，特别是在Anima地中海投资网络的机构、东非共同体和法语国家投资促进机构国际网络。与东非共同体秘书处合作举办了一次关于促进与《目标》有关的项目投资的区域研讨会。

21. **数字经济。**《2019年数字经济报告：价值创造和获取——对发展中国家的影响》审查了包括非洲在内的发展中国家在数字经济中创造和获取价值的空间，并特别注意非洲数字平台和数字创业的发展。创造了许多新的机会，但不断扩大的数字鸿沟有可能将发展中国家，特别是最不发达国家和非洲国家进一步甩在后面。需要智慧地接纳新技术、加强伙伴关系和知识领导力，以重新定义数字发展战略和全球化的未来轮廓。报告介绍了最近的趋势，讨论了数字经济中价值创造和获取的关键政策，特别是在创业、数据、贸易、竞争、税务、知识产权和就业方面。

## B. 克服脆弱性，建设复原力

22. 贸发会议协助非洲国家减少其经济对初级商品依赖的脆弱性，并寻求机会在初级商品的基础上提高其经济活动的附加值。在如何利用贸易作为结构转型的工具，以及如何改进贸易政策制度以提高其竞争力并促进其融入区域和全球价值链的问题上，贸发会议提供指导。

23. **关于生产能力的区域培训。**贸发会议通过题为“内陆发展中国家循证决策所需生产能力基准评估指数”的项目，加强非洲某些内陆发展中国家在编制生产能力指数和利用这些指数支持基于证据的决策方面的能力。2019年4月，在温得和克举办了区域能力建设培训班。贸发会议支持博茨瓦纳和纳米比亚的国家统计局和学术界发展收集相关数据和计算各自国家生产能力指数的能力。2020年2月，为卢旺达统计专家举办了关于生产能力指数使用和应用的讲习班和能力建设培训班，以协助基于证据的决策。

24. **支持安哥拉的发展努力。**欧洲联盟—贸发会议支持安哥拉的联合方案，目的是支持安哥拉努力实现结构转型，确定潜在的非石油出口产品和经济多样化，以及融入区域和全球经济(见方框)。

### 欧洲联盟—贸发会议支持安哥拉联合方案：贸易培训方案二，2017年至2021年

该方案是欧洲联盟资助的贸易支持项目的组成部分之一，预算总额为1200万欧元。该项目是贸发会议的全系统工作，贯穿贸发会议的几项工作方案，涉及《可持续发展目标》中的若干目标，包括目标1、8、9、12和17。该方案通过其七个干预领域，预计将通过提高安哥拉制订和执行政策的能力，以及为私营部门企业提供培训，直接促进经济增长、经济多样化、创造就业机会、减少贫困和改善人民的生活条件等方式，支持毕业进程和毕业后的工作。

2019年，该方案帮助确定了八个具有出口潜力的新的绿色产品类别，绘制了价值链图，并支持制定了七种衍生产品的行动计划。完成并公布了一项投资政策审查，提出了旨在改善投资环境和吸引更多外国投资的政策建议。该方案协助执行世界贸易组织《贸易便利化协定》，支持贸易物流审查，并通过经营技术方案的方法向250多家中小型企业提供培训。迄今为止，安哥拉已有近700人受益于培训和面向政策的活动，近三分之一的参与者受益于多项能力建设活动。

贸发会议的国家贸易便利化委员会赋权方案将继续提供面对面和在线的培训。2020年，运输和物流部分将开始走廊审评的工作，重点特别放在农业部门，并继续支持公私伙伴关系模式。将针对创意经济的特定领域开发和提供重点培训模块。

资料来源：贸发会议，2020年，欧洲联盟—贸发会议支援安哥拉的联合方案：贸易培训第二期，可查阅 <https://unctad.org/en/Pages/ALDC/Technical%20Assistance/TFBK-Angola-Train-for-Trade-II.aspx>。

25. **区域英才中心。**贸发会议与毛里求斯蓝色经济、海洋资源、渔业和航运部建立了战略伙伴关系，签订了谅解备忘录，该部将主办一个区域渔业英才中心。2019年5月，贸发会议举办了第二期区域培训班，内容是如何最好地利用渔业部门的潜力促进最不发达国家以及结构薄弱、脆弱和小型经济体的社会经济发展。课程单元涉及渔业部门更广泛的社会和环境层面，以及相关认证和标准应用的社会、环境和经济效益。来自布隆迪、冈比亚、马达加斯加、毛里求斯、苏丹和乌干达等13个国家的50多名代表参加了会议。2019年12月，贸发会议与非洲经济研究中心合作，在阿布贾主办了一次面向政策的讲习班，题为“促进内陆发展中国家和其他结构薄弱的西非经济体的生产能力、结构经济转型和出口多样化”，来自西非15个国家的55多人参加了讲习班。该活动提供了一个机会，介绍生产能力指数，评估西非经济体在建设生产能力方面的业绩，并帮助确定必需的政策和措施，以建设生产能力，促进出口多样化和结构转型。

26. **商品贸易。**2019年，贸发会议开展研究并提供援助，支持商品贸易，探索各种途径，以克服与商品依赖相关的关键挑战。通过坦桑尼亚联合共和国的贸易政策培训中心，向来自中非和西非法语国家的32名学员提供了关于商品相关问题的培训课程。通过非洲经济研究联合会，在肯尼亚和南非举办了两个关于包括商品在内的宏观经济问题的讲习班，来自非洲各地的约50人参加了讲习班。在坦桑尼亚联合共和国，约100人参加了商品与气候变化问题的研讨会，目的是提高人们对与气候变化有关的机会和挑战的重要性的认识，特别是在依赖商品的非洲发展中国家。贸发会议参加了非洲联盟商品战略验证讲习班，以及非洲联盟、非洲经济委员会和联合国粮食及农业组织在内罗毕举办的农业价值链验证讲习班。

27. **推广棉花副产品。**贸发会议正在与东部和南部非洲共同市场和非洲经济委员会合作，在乌干达、赞比亚和津巴布韦执行联合国发展账户关于在东部和南部非洲促进棉花副产品的项目。该项目旨在建设国家评估和寻求棉花副产品增值机会的能力。贸发会议按国家多利益攸关方研讨会上的共识在各国开展调查，这些调查为开发棉花副产品的国家行动计划提供了资料。贸发会议还提供协助，草拟关于有吸引力的加工投资机会的概况，例如在外科棉毛、鸡和鱼饲料以及环境友好型生物质成型球和颗粒加工机会方面，所有这些都来自棉花价值链中的不同残留物。这种商业举措可以在棉花部门创造新的就业和收入机会，特别是为妇女、农民和企业家创造新的就业机会和收入机会。

28. **融入全球和区域价值链。**在2030年可持续发展议程次级基金的资助下，贸发会议正在实施一个项依赖商品的内陆发展中国家融入区域和全球价值链的项目。其目标是加强在发展政策和战略方面的能力，以促进更好地融入价值链并建立发展联系，从而支持包括埃塞俄比亚在内的四个依赖商品的内陆发展中国家的价值链综合发展。2019年完成了一项关于埃塞俄比亚烘焙咖啡国际出口市场的报告和一次关于下游价值链的全国调查。2020年第四季度预定发布一份关于国内价值链的报告并举行一次国家研讨会。在非洲进出口银行和英联邦的支持下，贸发会议正在执行一项关于确定非洲皮革和皮制品区域价值链的项目，该项目的重点在11个国家。此外，贸发会议正在实施联合国发展账户关于南部非洲可持

续经济增长发展政策的一个项目，其重点是如何加强莫桑比克、南非、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚在纺织和服装等部门的区域价值链。在次级基金的资助下，贸发会议正在实施一个名为“南南一体化与《目标》：加强一带一路倡议主要伙伴国的结构转型”的技术合作项目，其目的是以埃塞俄比亚为试点国家，分享中国在贸易、工业、金融、数字经济和债务管理等领域的经验教训。

29. **支持国家贸易便利化委员会。**贸发会议在 2019 年全年为此类委员会举办了培训讲习班。在支持此类委员会方面的工作，直接支持遵守《易便利化协定》第 23.2 条和实现目标 17 下关于鼓励和促进有效的公共、公私和民间社会伙伴关系的具体目标 17。在非洲各国实施这类委员会的赋权方案，其资金来自大不列颠及北爱尔兰联合王国、欧洲联盟和东非商标组织的支持。

30. **加强贸易便利化和海关管理。**贸发会议海关数据自动化系统方案有助于贸易便利化，增加和确保海关收入，减少清关时间和贸易成本，评估海关业绩和打击非法贸易。2019 年至 2020 年，非洲 27 个国家受益于海关数据自动化系统方案的支持，另外 5 个非洲国家，即安哥拉、斯威士兰、莱索托、马达加斯加和津巴布韦，采用了海关数据自动化系统业绩衡量系统。该系统提供实时信息和统计数据，以发现海关业务中的异常情况并提高效率。贸发会议与东部和南部非洲共同市场签署了一项共同授权协议，通过赞比亚的区域支助中心的支持，开发贸易信息门户，并提供区域海关数据自动化系统的支持。其目标是提高区域技能，加强该区域的南南合作，并开发应用程序，以加强国家、区域和大陆层面的贸易便利化。2019 年，在西非国家经济共同体下的三个走廊推出了海关数据自动化系统区域过境解决方案，即贝宁和尼日尔之间所有类型货物过境以及布基纳法索和科特迪瓦之间碳氢化合物的过境。该解决方案有助于确保减少延误和成本，简化程序。自 2019 年以来，海关数据自动化系统方案一直与国际贸易中心合作开发一种工具，从海关数据自动化系统提取贸易数据，提供给国际贸易中心和非洲贸易观察站。该工具于 2019 年在乌干达实施。

31. **支持货运代理服务中的贸易物流。**为了在乌干达发展当地可持续的货运代理服务培训机构，贸发会议与东非货运代理协会联合会、国际货运代理协会联合会、乌干达货运代理人协会和乌干达税务局联合举办了培训师培训班。培训师包括来自上述机构和学术界的学员。

32. **支持公共债务管理。**非洲 23 个国家 29 个财政部或中央银行的债务管理办公室使用贸发会议债务管理和金融分析系统方案的软件来管理其中央政府和政府担保的债务。这些国家为了业务目的和编制报告而得益于综合性债务数据库。该方案对债务管理官员进行债务数据验证、统计、组合分析和业务风险管理方面的能力建设培训。在贸发会议的支持下，非洲国家在债务报告和分析领域取得了进展，13 个国家编写了统计公报，11 个国家编写了投资组合审查，从而提高了债务数据透明度。目前，该方案支持的 90% 以上的非洲国家有效地向世界银行外债报告系统数据库提交了报告。

## C. 提高竞争力

33. 贸发会议协助非洲国家改善非洲市场的运作，提高其国家机关的效率，并在国家和市场之间实现更好的职能分配，从而支持提高它们竞争力。贸发会议帮助非洲国家创造有利环境，从信息通信技术创造的机会中获益，并利用这种技术通过电子商务促进贸易。

34. **科学、技术和创新政策审查。**2019年，贸发会议与埃塞俄比亚创新和技术部合作完成了对埃塞俄比亚的审查，继续开展了对乌干达的审查工作，并开始了对赞比亚的审查工作。在乌干达，贸发会议与科学、技术和创新部合作，派遣了第二次实况调查团，编写了审查草稿，举行了利益攸关方讨论，并举办了关于科学、技术和创新政策与发展的能力建设讲习班。在坎帕拉的伙伴机构有：联合国开发计划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国工业发展组织和联合国最不发达国家技术库。

35. **支持区域经济共同体制订科学、技术和创新政策。**2019年11月，贸发会议在尼日利亚举办了关于“重新思考技术转让促进非洲可持续发展和转型变革”的区域研讨会，与会者来自加纳、尼日利亚、南非、乌干达和赞比亚。这次活动由尼日利亚主管技术获取和促进的国家办公室及其合作伙伴主办，并与联合王国苏塞克斯大学科学政策研究组合作举办。2019年12月，在南非科学论坛召开之际，与南部非洲发展共同体成员国组织了一次集思广益会议，讨论支持各国科学、技术和创新政策的项目。举行了协商，以便利非洲国家参加科学和技术促进发展委员会关于其2020年优先主题的讨论，即利用迅速的技术变革促进包容性和可持续发展；探索空间技术促进可持续发展以及在这方面开展国际研究合作的好处。

36. **加强电子政务系统。**2019年，贸发会议在几个非洲国家，包括贝宁、肯尼亚、莱索托、马里、尼日利亚、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国，部署了具有电子政务系统(电子监管、电子注册和贸易门户)的商业便利化方案，从而通过透明、简化和减少对企业创建和运营的要求，帮助它们改善商业环境。建立了东非共同体贸易门户网站。喀麦隆在线投资指南的编写工作正在进行中。

37. **博茨瓦纳的竞争法和竞争政策自愿同行审评。**2019年5月，同行审评的结果和建议在哈博罗内的一个讲习班上传播，来自相关部委、竞争主管部门、行业监管机构和私营部门的代表参加了讲习班。同行审评促进了博茨瓦纳的立法改革，从而扩大了竞争管理机构的任务授权，将消费者保护纳入其中。在2019年12月颁布竞争法和消费者保护法后，新的竞争和消费者保护机构开始运作。还成立了竞争和消费者委员会以及竞争和消费者法庭。

38. **电子商务和数字经济问题政府间专家组。**鉴于包括电子商务在内的经济数字化日益重要，因此，根据《内罗毕共识》成员国的决定设立了政府间专家组。设立了计量电子商务和数字经济的工作组，目的是促进对电子商务和数字经济的数据进行计量方面的合作；提高此类数据的可获得性；并提高统计数据的可获得性、质量、可比性、可用性和相关性，以期支持循证决策，特别是在发展中国家，包括严重缺乏相关统计数据的非洲国家。工作组第一次会议于2019年12月3日和4日举行。政府间专家组第四届会议将重点讨论发展中国家的数字平台和价值创造及其对国家和国际政策的影响。

39. **赋权能于发展中国家的女性数字企业家。**2019年4月，在荷兰的支持下，贸发会议启动了妇女电子贸易倡议，作为人人享有电子贸易倡议的衍生倡议。该倡议旨在使发展中国家的女性数字企业家成为创造和发展包容性财富的力量。通过一系列区域大师班，该倡议旨在帮助发展中国家的下一代女企业家在数字经济中茁壮成长，并成为政策制定进程的可信贡献者。非洲的第一期大师班于2020年2月在科特迪瓦举行，从撒哈拉以南非洲法语国家的100多名申请者中选出了19名妇女。它受益于与科特迪瓦企业总联合会等当地机构的合作，以及非洲开发银行和联合国西非资本发展基金等非洲所有伙伴的电子贸易。

40. **电子商务与法律改革。**贸发会议开始探索与数字英才中心的合作，制定非洲大陆数字转型战略，以促进非洲大陆自由贸易区的实施。数字英才中心是非洲经济委员会与非洲联盟委员会合作设立的。合作领域包括数字经济和制定良好数字身份的框架原则。

41. **信息和通信技术政策审查。**应卢旺达贸易和工业部的要求，贸发会议与卢旺达私营和公共部门的利益攸关方协商，并由联合王国提供资金，起草了一项国家电子商务战略。该战略评估了卢旺达的电子商务状况，并就电子商务的发展和和使用提出了战略建议和行动计划。它整合了《智能卢旺达总体规划》中关于贸易、服务和工业部门发展的目标，以及与电子商务相关的平行项目和倡议，如“卢旺达制造”政策。该战略提出了与《总体规划》中类似的治理模式，由一个国家电子商务指导委员会与总体规划指导委员会进行协调。

42. **快速电子贸易准备度评估。**自2017年启动以来，已在最不发达国家成员国进行了25次评估，其中12次在非洲，即贝宁、布基纳法索、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、尼日尔、塞内加尔、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。科特迪瓦正在进行非洲非最不发达国家成员国的第一次评估。

43. **第二届非洲联盟电子商务会议，达喀尔，2019年10月15日至17日。**贸发会议提交了《2019年数字经济报告》，参加了题为“数字时代的生产：数字化如何改变生产和发展？”并在题为“数字贸易治理与经济”的小组会议上分享了从非洲进行的快速电子贸易准备情况评估中获得的经验教训。

## D. 加强多边主义

44. **与联合国驻非洲机构的合作。**2019年，贸发会议深化与联合国机构和国际组织的合作，以加强对非洲贸易和发展援助制定连贯一致的方法。贸发会议参加了联合国在埃塞俄比亚的国家工作队，促进“一体行动”实现《目标》。贸发会议与非洲经济委员会合作，非洲大陆自由贸易区国家商业指数的开发和设计提供专门知识，这一指数是一份基于认识的调查表，目的是分析商业行为者所认识的各国商业环境以及机会和障碍。贸发会议与国际贸易中心合作，倡导赋权能于最弱势的社会群体，即妇女和青年。贸发会议参加了国际贸易中心组织的妇女贸易论坛，分享了它在分析非洲大陆对妇女的贸易壁垒以及妇女如何能够充分受益于非洲大陆自由贸易区方面的专门知识。

45. **通过增强的综合框架提供支持。**贸发会议是该框架的伙伴机构，该框架包括国际货币基金组织、国际贸易中心、联合国开发计划署、世界银行和世界贸易组织。该框架是一个多捐助者方案，帮助最不发达国家解决对贸易的供应侧制约，从而支持它们成为全球贸易体系中的活跃参与者。非洲若干最不发达国家选要求贸发会议充当它们在更新贸易一体化诊断性研究和实施有关行动汇总表方面的主导机构。这样，贸发会议直接帮助这些国家更好地利用多边贸易体系带来的贸易机会。

46. **棉花副产品倡议。**2019年7月，贸发会议、国际贸易中心和世界贸易组织从《增强综合框架》获得资金，对非洲8个最不发达国家发展棉花副产品进行第一阶段可行性研究。到2020年为止，这三个机构已经审查了一些研究报告草案，贸发会议和国际贸易中心正在编写第二阶段执行活动的项目提案。

47. **刚果民主共和国贸易一体化诊断性研究的更新。**2019年12月，在《增强综合框架》的支持下，贸发会议最终完成了这一更新。对该更新进行了讨论、批准和验证，其中包括对采矿、农业和林业部门以及贸易便利化努力的分析。

## E. 赋权能于人民和投资于他们的未来

48. **创业分析、培训和能力建设。**继续利用《贸发会议创业政策框架》制定有针对性的国家创业战略。喀麦隆和埃塞俄比亚启动了国家创业战略。2019年启动了对安哥拉创业生态系统的评估，这将通过国家创业战略确定要解决的挑战和瓶颈的优先顺序。根据贸发会议经营技术方案，向在非洲设立的15个经营技术中心提供了援助。贸发会议根据《创业政策框架》的方案方法、工具和讨论平台，提供咨询活动、创业发展培训、政策讲习班和研讨会。在纳米比亚启动了一个新的经营技术方案，并在安哥拉完成了首批两名经营技术国家培训员的认证工作。2019年，《商业联系方案》帮助坦桑尼亚联合共和国的农村企业家和小户农民提高供应给大型加工商或出口商的农产品的质量和一致性。贸发会议和联合国人类住区规划署根据《移民创业政策框架》，与国际移民组织合作，在乌干达举办了东非难民收容城市移民与发展问题区域对话。

49. **创意经济。**贸发会议发表了第二次创意经济展望和国家概况报告，其中包括非洲23个国家的概况，显示发展中国家和最不发达国家的创意经济有了显著增长，该部门可以为实现《目标》作出宝贵贡献。2019年2月，贸发会议与Shap Shap协会和Afrodyssée合作，在瑞士安提格尔节(Antigel Festival)上举办的题为“非洲，发生了什么/非洲奇迹”(Africa, What's Up/Africa Magic)的活动上展示了来自非洲的创意产业。2019年6月，与联合国人权事务高级专员办事处和Afrodyssée合作。贸发会议组织了一场辩论、一场时装秀和一个国际市场，展示了来自非洲12个国家的设计师。

50. **通过“贸易培训”建设港口管理人员的能力。**2019年，“贸易培训”与联合国统计司和世界贸易组织合作，为来自非洲41个国家的285名贸易从业人员和政策制定者(117名妇女)提供了能力建设和培训，培训了有关服务贸易统计和商品贸易统计等问题的专家。此外，2019年“贸易培训”港口管理方案为来自非洲11个国家的321名港口管理人员(30%为女性)提供了现代港口管理能力建设。2019年3月至6月，举办了商品贸易统计在线课程，来自非洲24个国家的86人参加了课程(41名妇女)。2019年6月和7月，为西非以法语举办了服务贸

易统计课程。2019年10月和11月，“贸易培训”开设了在线课程，并为服务贸易统计方面的机构合作做出了贡献。“贸易培训”继续受益于与国际贸易统计机构间工作组的合作。该在线课程的重点是非洲，是与世界贸易组织合作组织的，有来自非洲34个国家的199多名学员(76名妇女)。2019年12月与联合国统计司合作，在世界贸易组织举办了后续面对面讲习班，有26人(13名妇女)参加，其中包括来自非洲的。

51. **违禁资金流动的计量。**贸发会议正在与非洲经济委员会和联合国毒品和犯罪问题办公室合作，努力制定《目标》的指标16.4.1的计量框架。该项目包括界定和设计测量工具，以捕捉非法和违禁活动，这些活动的性质是故意隐藏的。作为指标16.4.1的保管人，贸发会议正在努力界定、估计和传播非洲发展中经济体的违禁资金流动的统计数据，这些是受这一发展挑战影响最大的一些经济体。贸发会议与违禁资金流动统计计量工作队合作，确定了违禁资金流动的概念框架，因此，可持续发展目标各项指标机构间专家组受联合国统计委员会委任制定指标框架，核准将指标16.4.1从第三级指标重新分类为第二级指标。该指标目前在概念上已经明确，在方法上也达成了一致，但仍缺乏相关数据。贸发会议正在为各国制定衡量违禁资金流入和流出的实用准则。该指导方针于2019年9月在尼日利亚试行，这一努力将持续到2020年全年。

52. **支持财政资源调动。**贸发会议继续更新和扩大国家一级的金融状况指标，这是一个评估经济金融压力的预警系统，包括安哥拉、埃塞俄比亚、莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国。贸发会议建立了一个分析工具，评估前四个目标与目标有关的投资要求对包括非洲10个国家在内的30个低收入和中等收入国家债务可持续性的影响。该分析估计了在考虑到改善国内资源调动后，每个国家到2030年实现这些目标的剩余融资缺口，并表明，除非通过增加获得优惠外部融资和/或债务减免的机会来弥合融资缺口，否则到2030年，被评估国的平均债务与国内生产总值(GDP)之比将升至185%。或者，为了避免不可持续的债务负担，这些国家需要实现12%的国内生产总值(GDP)年增长率。

53. **关于第166段方案下经济议程上的关键问题的培训。**贸发会议为设在日内瓦的常驻代表团举办了五期短期课程，从跨司的角度就贸发会议关于贸易和发展问题的研究提供了最新见解，从形成包容性的性别相应贸易政策、数字经济和结构转型的挑战的主题，到创业精神和《目标》等主题。在埃及和肯尼亚举办的区域培训课程，它的目标是投资于人力资本，以加强非洲促进发展的公共机构，并向来自非洲25个发展中和最不发达经济体的42名政策制定者提供了培训。

54. **贸易与性别。**在芬兰的资助下，贸发会议编制了一套关于贸易和性别的教材，其中包括一套两卷本的手册和一门在线课程，使发展中和最不发达国家的政府官员、学者和民间社会代表掌握分析贸易与性别之间的双向关系的分析工具，并提出有性别意识的政策建议和研究。2019年5月20日至7月14日，贸发会议提供了第五轮标准在线课程，有142名利益攸关方被选参加法语和英语的这轮课程，其中包括来自非洲31个国家的49名参与者。在课程取得成功的基础上，贸发会议在东部和南部非洲共同市场、东非共同体和南部非洲发展共同体用英文和法文额外开发了一个关于贸易与性别的联系的区域专用模块。

55. **妇女非正式跨境贸易商。**贸发会议在马拉维、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚完成了一个关于非正式跨境贸易中的妇女的发展账户项目。贸发会议为 147 名小型和非正式跨境贸易商举办了一个五期的培训班系列，根据经营技术方案的方法，将一天的关于跨境贸易规则、海关程序和贸易商权利和义务的培训与五天的创业技能开发培训合并在一起。以当地语言举行讲习班，并受益于边境管理部门代表的出席。可以获得小规模贸易商指南，还有当地语言的摘录，即本巴语、奇切瓦语和斯瓦希里语。该指南旨在通过向贸易商提供有关流程、规则、权利和义务的关键信息，提高贸易商对边境规则和程序的认识，并鼓励采纳的贸易制度。2019 年 12 月，贸发会议在达累斯萨拉姆举办了一次区域讲习班，来自三个目标国家的 40 多名政策制定者和贸易商协会的代表参加了该项目。讲习班旨在讨论进一步促进跨境贸易的政策和倡议，使其更有利于妇女、她们的社区和她们的国家，并使其从维持生计转向可持续发展。

#### F. 承诺用于非洲的财政资源

56. 2019 年，贸发会议的国家、区域和区域间项目支出总额中有 40.7% 用于非洲，总计 17,618,512 美元。