



## 贸易和发展理事会

## 第六十八届会议

2021年6月21日至7月2日，日内瓦

临时议程项目 9

## 贸发会议为支援非洲所开展的活动

## 贸发会议秘书长的报告

## 概要

本报告涵盖贸发会议 2020 年 5 月至 2021 年 3 月为支援非洲而开展的活动。它描述了贸发会议的工作在以下领域对非洲的发展所产生的影响：经济转型；克服脆弱性，建设复原力；提高竞争力；加强多边主义；增强人民权能，投资于他们的未来。贸发会议工作的三大支柱，即研究和政策分析、政府间建立共识和技术援助，均产生了影响。本报告提供了贸发会议如何在非洲取得成果的实例的非完整清单。2020 年，贸发会议的国家、区域和区域间项目支出总额中有 38.94% 用于非洲，总计 13,670,071 美元(初步数字)。



## 一. 导言

1. 本报告记录了贸发会议 2020 年 5 月至 2021 年 3 月为支持非洲而开展的活动。它举例说明了贸发会议的工作在以下领域对非洲的发展所产生的影响：经济转型；克服脆弱性，建设复原力；提高竞争力；加强多边主义；增强人民权能，投资于他们的未来。

## 二. 要点

### A. 主要活动

2. 贸发会议是受权协助发展中国家，包括非洲成员国，利用国际贸易及与其相互关联的领域(如科学、技术和创新、发展融资和投资)，实现可持续发展和可持续发展目标的联合国机构。贸发会议力图通过加强非洲国家的能力，以便它们能够更充分地参与国际贸易，应对 2019 年冠状病毒病(COVID-19)大流行之类的全球经济冲击并从中恢复，从而增强这些国家的复原力。贸发会议致力于通过一系列活动实现非洲所有人的繁荣，包括举办活动，让利益攸关方参与讨论社会经济发展的具体驱动因素，并分享经验教训。

#### 1. 发布贸发会议生产能力指数

3. 该指数的在线门户网站上列有出版物、手册、资源和工具，以便决策者衡量本国在实现国家发展目标方面的表现以及实现可持续发展目标的能力。贸发会议在《2006 年最不发达国家问题报告：发展生产能力》中首次提出这一概念后，于 2020 年最终确定了多层面全球生产能力综合指数，使各国能够对其生产能力水平长期进行衡量和评估。该指数于 2021 年 2 月 8 日发布，根据该指数 8 个类别的 46 个指标，计算出了 193 个经济体的指数得分，其中包括所有非洲国家。

《贸发会议生产能力指数：方法和结果》中提供了更多细节。为博茨瓦纳、纳米比亚和卢旺达的统计人员提供了专门的能力建设培训活动，这项活动有助于提高各国统计部门对如何在制定和执行政策时使用该指数的认识。在这方面的例子有，经济政策研究网第六次和第七次会议专门讨论了促进卢旺达的生产能力和结构转型问题。最后，贸发会议在中非共和国、乍得、尼日利亚和多哥发起了案例研究，详细审查了这些国家以生产能力指数及其 8 个类别来衡量的表现。

#### 2. 专题小组讨论：处理非法资金流动，促进非洲可持续发展

4. 本次高级别讨论于 2020 年 10 月举行，与会者远程参加讨论，讨论由非洲、最不发达国家和特别方案司司长主持，目的是让非洲各国政府了解如何识别和评估与非法资金流动有关的风险以及遏制这种流动的办法，并借鉴《2020 年非洲经济发展报告：打击非法资金流动促进非洲可持续发展》的调查接果，将这项活动的收益用于实现国家优先事项和《2030 年可持续发展议程》。与会的嘉宾有：贸发会议秘书长、英联邦秘书长、非洲联盟委员会经济事务专员和非洲经济委员会执行秘书；会上发言的还有：东非共同体秘书长、西非反洗钱政府间行动小组主任和南部非洲发展共同体金融、投资和海关司司长。讨论会强调，在大流行之后，非洲国家需要加强努力，为实现可持续发展目标调集资源。

## B. 贸发会议非洲区域办事处

5. 自 2015 以来，非洲区域办事处在促进和协调贸发会议向非洲联盟委员会及其成员国、区域经济共同体以及非洲其他主要利益攸关方和合作伙伴提供技术援助方面发挥了关键的作用。2020 年，非洲区域办事处与非洲联盟和非洲经济委员会合作，起草了关于非洲大陆自由贸易区下的服务贸易自由化和一体化的《评估非洲区域一体化》出版物；非洲区域办事处和国际贸易及初级商品司为这一进程提供了技术支持。2020 年 12 月，非洲区域办事处与非洲联盟、非洲经济委员会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署合作，就非洲大陆自由贸易区下的机遇为 100 多名年轻女企业家提供了辅导和能力建设课程。这些课程让女企业家认识到她们在开展非洲大陆自由贸易区工作过程中可能面临的机会和风险，特别是在大流行期间和之后。

## C. 跟踪和监测 COVID-19 大流行对非洲大陆的影响

6. **应对与复苏：在 COVID-19 时代调动金融资源促进发展。**本联合国发展账户项目由贸发会议牵头，与非洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会以及亚洲及太平洋经济社会委员会合作开展。为了迅速制定有效的国内政策应对这场大流行，发展中国家需要详细了解全球宏观经济发展可能对其经济发生何种影响。根据贸发会议的全球政策模式，本项目对 2020-2022 年全球宏观经济环境进行了最新分析，以便为刚果民主共和国、埃塞俄比亚、肯尼亚、尼日利亚、南非、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的国内政策反应提供参考；本项目还对埃塞俄比亚、肯尼亚、摩洛哥、尼日利亚、南非和赞比亚的资本账户管理和宏观审慎政策设计提出了建议。本项目还将对选定的发展中国家地区的财务状况进行评估。

7. **投资议定书与 COVID-19 问题专家会议：潜在的风险和可能的解决方案。**贸发会议为非洲联盟组办的这次专家会议作出了贡献，会上集中讨论了这场大流行及其与非洲的投资人与国家间争端解决案件可能增多的风险之间的关系。经过这次会议以及一系列讨论，通过了一项关于解决涉及大流行相关措施的投资人与国家间争端风险的宣言，这将有助于确保非洲各国政府拥有应对大流行所需的政策空间，而不会面临外国投资人提出代价高昂的法律质疑的风险。

8. **促进和便利投资与 COVID-19 大流行。**贸发会议在“非洲发展新伙伴关系”战略框架下支持许多国家，包括最不发达国家的投资促进活动。2020 年，贸发会议继续为负责促进投资的官员和政策制定者开展能力建设活动，并向投资促进机构提供咨询服务，特别是在东非共同体、南部非洲发展共同体和法语国家投资促进机构国际网络之下开展这些活动。与东非共同体和南部非洲发展共同体合作举办了一场区域网络研讨会，题目是“迈向后疫情时代：适应新常态的投资促进机构”，来自非洲 18 个国家的 90 多名与会者一起交流了机构应对这场大流行的经验，并分享了改进该区域未来机构业务和战略的最佳做法。2020 年，贸发会议继续通过其在线电子政务系统方案，即电子监管、电子登记和贸易门户，在“非洲发展新伙伴关系”框架下的几个国家部署商业便利化工具，从而帮助改善这些国家的商业环境。

9. **关于电子商务与 COVID-19 大流行的研究。**贸发会议咨询了发展中国家，特别是最不发达国家的电子商务企业和政策制定者，以了解这场大流行对他们努力

加强电子贸易准备程度的影响有多大；并查明电子商务企业以及公共和私营部门应对危机的对策所面临的主要趋势和挑战。《COVID-19 与电子商务：对企业的影响及政策回应》于 2020 年 11 月推出，有 250 多名与会者参加的当时的网络研讨会，他们分享了有助于营造对电子商务的有利环境的成功经验。

10. **大流行时代的运输和贸易连通性。**在本联合国发展账户项目下，贸发会议与联合国五个区域委员会合作，争取帮助发展中国家应对 COVID-19 大流行造成的贸易和运输方面的挑战。贸发会议对 2020 年上半年疫情对包括非洲在内的海上运输部门和贸易的直接影响，包括海上贸易流量、船舶停靠数量和班轮航运连通性进行了评估，并在《COVID-19 和海上运输：影响和应对》中发表了主要研究结果。该项研究还详细说明了在港口层面和整个海运供应链的其他利益攸关方为应对航运中断和保持业务连续性而采取的一些主要对策和调整。

11. **贸易便利化与 COVID-19 大流行。**自疫情爆发以来，贸发会议一直与非洲国家合作，确保实施贸易便利化工具，包括贸发会议关于加强国际贸易和运输便利化的 10 点行动计划，以减轻对国家、区域和全球价值和供应链的负面影响。贸发会议发布了关于大流行时期贸易便利化方面的最佳做法和若干分析，并与东非共同体等若干次区域和区域组织合作，促进和执行有助于在大流行期间实现贸易便利化的法规和工具。贸发会议制定了“快速扫描倡议”，针对各国在贸易便利化和能力建设领域的危机管理准备程度进行评估并提出建议。

### 三. 贸发会议支援非洲活动的成果和影响

#### A. 经济转型

12. 贸发会议开展了一系列活动，支持非洲成员国实现经济转型、创造就业机会、减少贫困、加快可持续发展、促进该区域融入全球经济。贸发会议开展各种活动，帮助非洲国家利用国内和外国投资促进其经济的结构转型。

13. 《2020 年世界投资报告：大流行之后的国际生产》。报告指出，尽管对非洲的外国直接投资前景立即下调，但一些缓解因素可能会限制下调的幅度，并有助于启动复苏。其中包括：执行《非洲大陆自由贸易区协定》，缔结其投资议定书；以及深化来自发达经济体和新兴经济体的国家支持的投资倡议。贸发会议在与发展投资有关的一系列方面向非洲国家提供能力建设和技术合作支持。在本报告所述期间，贸发会议在《2020 年世界投资报告》的基础上举办了一系列关于经济特区的区域网络研讨会，概要说明了经济特区制度在 COVID-19 大流行期间所面临的挑战，并提供了一个国际视角。

14. **投资政策审查。**为了支持发展中国家实现经济多样化，吸引更多的外国直接投资，促进可持续发展，贸发会议进行投资政策审评，也就是对投资的法律、监管、体制和运作环境进行诊断性研究。这种政策审评鼓励对最有需求的国家提供官方发展援助和进行投资。在本报告所述期间，贸发会议在非洲完成了对安哥拉、科特迪瓦和塞舌尔的三次投资政策审评，并辅之以若干后续活动，使以前接受审评的几个非洲经济体受益。根据上一次独立评价的建议，贸发会议开发了一个在线平台，使受益国能够报告投资政策审评期间提出的建议何时得到执行以及

如何得到执行，以便向各国提供及时和有意义的政策咨询和支持。迄今为止，布基纳法索和塞舌尔已采取措施使用了该平台。

15. **国际投资协定。** 贸发会议继续通过研究和政策分析、建立共识和技术援助活动，支持非洲国家改革国际投资协定制度。在这方面，贸发会议对非洲联盟下的非洲一体化工作的支持值得称道。贸发会议就《非洲大陆自由贸易区协定》投资议定书草案，向非洲联盟、非洲经济委员会和其他利益攸关方提供了支持。2020年，非洲几个国家修订了自己的国际投资协定政策，修改或终止了过时的条约，起草了新的示范协定，并参与区域协定，以促进负责任和可持续的投资。贸发会议与埃及和摩洛哥的相关利益攸关方就其新的双边投资条约范本举行了会议。

16. **《2020年非洲经济发展报告：处理非法资金流动促进非洲可持续发展》。** 报告采用多学科方法来探讨非法资金流动与非洲可持续发展的社会、经济和环境层面之间的关系。其包容性方法融入了性别视角，并突出了民间社会和非洲做生意的公司等各方的多个视角。在现有的非法资金流动措施之外，报告还对非洲大陆进出口伪报的国别估计数提出了新的见解，并突出说明了矿产品的具体特征。最后，报告认为，在全球范围内以及在非洲内部采取切实而协调一致的行动，打击非法资金流动，不失为重新树立对多边主义效力的信心的良机。

17. **非关税措施。** 贸发会议根据其在非洲大陆自由贸易区下消除非关税壁垒、提高监管透明度和促进产业多样化的支助方案，与非洲联盟和非洲大陆自由贸易区秘书处合作，研究如何执行《非洲大陆自由贸易区协定》货物贸易议定书关于非关税壁垒的附件 5，包括建立一个举报、监测和消除非关税壁垒的在线机制。在这方面，贸发会议向非洲联盟所有成员国和《协定》缔约国提供了支持。缔约国必须设立国家协调中心和国家监测委员会，作为消除非关税壁垒的体制结构(附件 5 第 6 条)。2020 年 1 月，该在线机制开始全面运作，并向上述国家和区域经济委员会开放，这些国家和区域经济委员会提名了自己的协调中心，设立了自己的监测委员会，可以从体制上处理和解决任何举报的非关税壁垒(见插文 1)。

#### 插文 1

##### 非洲大陆自由贸易区：非关税措施

2020 年，举报、监测和消除非关税壁垒在线机制投入运作，贸发会议借此继续为非洲大陆自由贸易区的实施工作提供支持。在贸发会议的协助下，迄今为止，已签署《非洲大陆自由贸易区协定》的 54 个非洲联盟成员国中已有 44 个任命了非关税壁垒问题国家协调中心。此外，为了推动有效和高效地解决非关税壁垒问题，2020 年 6 月，各国家协调中心接受了使用该系统的培训。2020 年 10 月至 12 月，举办了几场私营部门讲习班和社交媒体宣传运动，开展了提高认识的活动。2020 年，贸发会议通过收集非洲联盟 12 个成员国的法规，为这些国家提高非关税措施的监管透明度提供支持。2021 年，“透明倡议”将覆盖另外 10 个国家，并协助各国收集和传播关于目前适用的所有与贸易有关的政府正式法规的全面信息，包括所有动植物卫生检疫标准和产品技术要求。该倡议将使负责协调国内和国际政策的政府官员、研究人员和私营部门贸易商受益。已有 22 个非洲联盟成员国参加了该倡议，这些数据可在各种网站上查阅，包括贸发会议非关税措施全球数据库。

资料来源：贸发会议。

18. **债务管理和金融分析系统。**该方案继续支持非洲国家管理公共债务。非洲 23 个国家的 29 个财政部或中央银行的债务管理办公室使用贸发会议债务管理和金融分析系统的债务管理软件来管理其中央政府债务和政府担保债务。在贸发会议的支持下，各国在债务报告和债务分析方面取得了进展，非洲有 14 个国家编写了债务统计公报，11 个国家编写了债务组合审查报告，从而提高了债务数据的透明度。在本报告所述期间，在接受债务管理和金融分析系统支持的非洲国家中，将近 90% 向世界银行债务人报告系统提出了有效的报告。虽然有 11 个国家有最新的程序手册，但业务风险管理在大多数国家仍然是困难重重。

19. **可持续货运。**作为过境运输走廊工作的一部分，贸发会议与伊斯兰开发银行合作，一直在支持促进跨撒哈拉公路走廊的推广和商业化，该走廊由阿尔及利亚、乍得、马里、尼日尔、尼日利亚和突尼斯 6 个国家组成。贸发会议对该走廊进行了实质性分析评估，重点研究了以下方面：绩效；影响运营的挑战和障碍；潜在的解决方案。贸发会议继续与北部走廊过境运输管理局合作，支持其绿色货运方案的实施。

20. **贸易便利化。**2020 年，贸发会议在非洲的贸易便利化工作侧重于在执行世界贸易组织《贸易便利化协定》以及次区域和区域贸易便利化承诺方面的能力建设和技术援助工作，包括协助支持国家贸易便利化委员会。贸发会议协助履行《非洲大陆自由贸易区协定》以及《东部和南部非洲共同市场、东非共同体和南部非洲发展共同体建立三方自由贸易区协定》等次区域协定规定的贸易便利化义务；并与中部非洲国家经济共同体和西非国家经济共同体合作，协助实施贸易便利化。为提高各国贸易便利化委员会的效率，贸发会议开始开发和推出改革跟踪器，这是一种管理工具，目的是为这些委员会提供基于信息技术的解决方案，以执行和跟踪贸易便利化改革的工作和成果。在非洲各国实施相关的贸发会议赋权方案的资金来自大不列颠及北爱尔兰联合王国、欧洲联盟、非洲开发银行和东非商标组织的支持。贸易信息门户的实施有助于履行《贸易便利化协定》第 1 条和《非洲大陆自由贸易区协定》中的透明度条款所规定的义务以及各项次区域贸易便利化承诺。贸发会议通过实施这些门户网站，协助非洲一些国家提高贸易便利化透明度。

21. **海关数据自动化系统。**自本方案启动以来，其项目旨在帮助受益国按照国际标准和最佳做法改革其海关制度、程序和系统。本方案拓宽了其业务范围，以包括协助伙伴政府机构实现贸易便利化程序的自动化。本方案一直参与实施以海关为中心的单一窗口系统，并与合作伙伴共同开发独立的解决方案。在本报告所述期间，非洲有 37 个经济体在使用海关数据自动化系统。2020 年，本方案合作开发了非洲贸易观察站自动化系统，以便从海关数据自动化系统中提取贸易数据，提供给该观察站和国际贸易中心。此外，本方案和西非国家经济共同体开发了一个管理过境货物的互联系统，实现区域过境程序自动化，该系统首先在马里和塞内加尔进行了测试。到 2020 年 9 月，使用海关数据自动化系统和阿比让-瓦加杜古走廊区域过境程序互联系统处理的过境单据数量同比增加了 111%，达到 3,123 份。

22. **关于国际经济议程关键问题的短期课程。**在本报告所述期间，贸发会议在“非洲发展新伙伴关系”战略框架下为各国常驻日内瓦代表团举办了 5 期短期课程。这些课程提供了贸发会议有关贸易、发展问题和大流行应对的研究的最新洞见，涉及的主题从可持续发展目标投资，到争取性别平等的贸易政策和利用区块

链技术等等，不一而足。2020年9月至11月，来自阿尔及利亚、布基纳法索、佛得角、刚果、科特迪瓦、吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚、莱索托、马拉维和塞拉利昂的约35名代表参加了以下3个短期课程：可持续发展目标投资：外交官的作用；争取性别平等和妇女经济赋权的贸易政策的新工具、新方法和新框架；以及促进包容性和可持续发展的竞争政策和消费者保护政策。2021年2月和3月又开设了两个新课程。

**23. 考察肯尼亚的公路运输服务：关于茶叶价值链的案例研究。** 贸发会议和非洲经济委员会在联合国发展账户非洲服务贸易项目下，与肯尼亚工业化、贸易和企业发展部合作委托进行了这项研究。应该部的请求，2020年11月在内罗毕举办了一次研讨会，以审查和审定这项研究，部分与会者远程参加。这次研讨会提供了一个讨论主要调查结果和政策建议的平台，以期优化茶叶部门的运输服务。本项目旨在加强衡量选定服务部门产生的附加值的附加能力，并支持政策框架，以最大限度地促进它们对区域和国家价值链的贡献，目的是为部门决策作出贡献，并更好地支持受惠国服务部门的复原能力。本项目支持埃塞俄比亚、肯尼亚、马里、尼日利亚和多哥开展大流行病的部门影响和对策研究。

## B. 克服脆弱性，建设复原力

**24. 贸发会议协助非洲国家减少因依赖初级商品而造成的经济脆弱性，并寻求机会在初级商品的基础上增加其经济活动的附加值。** 贸发会议提供指导，说明如何利用贸易作为结构转型的工具，以及如何改善贸易政策制度，提高它们的竞争力，帮助它们融入区域和全球价值链。

**25. 发展政策促进南部非洲可持续经济增长。** 本联合国发展账户项目旨在在该区域某些国家(即毛里求斯、莫桑比克、南非、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚)开展能力建设，贸发会议在本项目下支持制定多样化政策和结构转型政策。本项目在一些国家政府和主要国际伙伴的合作下开展，其主要成果之一是通过了一份正式成果文件，其中认可了促进该区域区域价值链所需的一系列具体政策措施，并在毛里求斯启动了一项新的产业政策战略计划。贸发会议继续努力通过加强关键区域价值链和促进产业政策协调，帮助维持南部非洲发展共同体的工业化战略。

**26. 制定综合方案，通过促进结构转型、建设生产能力和加强与中国的投资机会和联系，缓解对发展的约束性制约。** 贸发会议在2030年可持续发展议程子基金下开始实施本项目，其目标是阐明非洲某些经济体在贸易、运输和结构转型方面的约束性制约因素，使之与中国的参与相匹配；并确定具有加速增长和转型潜力的行业。本项目预算超过100万美元，将于2021-2023年在安哥拉、博茨瓦纳、埃塞俄比亚、肯尼亚、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达和津巴布韦实施。

**27. 营养食品研究。** 贸发会议发起了这项研究，以探索营养食品和生物勘探在支持埃塞俄比亚和毛里求斯实现出口多样化和增加附加值方面的潜力。这项研究将探讨这些国家可以如何更好地利用其生物多样性和关于健康食品的传统知识，以创造就业机会，扩大出口，实现包容性增长。

**28. 贸易与性别问题教材。** 本项远程学习倡议的目标是为发展中国家和的政策制定者、学者和民间社会提供分析工具，以分析贸易与性别之间的双向关系，并提出注重性别平等的政策、研究和宣传材料。2020年3月至5月，贸发会议用英语

和法语提供了关于贸易与性别问题的在线课程；123名学员中有73人来自非洲。在本报告所述期间，贸发会议开发了关于农业技术升级的性别相关影响的专题教学模块和相关的在线课程。2020年7月，贸发会议与《强化综合框架》秘书处合作，编写了关于最不发达国家贸易与性别问题的新教材。

29. **实现后疫情时代的微型企业和中小型企业部门复兴的全球倡议。**这一多机构联合国发展账户项目的目标是，增强这类企业在减轻大流行的社会和经济影响方面的能力。2020年10月，贸发会议在本项目下，在马拉维、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚启动了有关小规模非正式女性跨境贸易商的第二期能力建设活动。非洲大陆自由贸易区下的最新事态发展和与疫情有关的规则受到了特别关注。培训以当地语言进行，同时提供了适合低文化程度受众的经营技术方案创业手册，以及一份带有当地语言(即本巴语、奇切瓦语和斯瓦希里语)摘录的小型贸易商指南。项目活动是与马拉维贸易部、坦桑尼亚联合共和国贸易发展局和赞比亚商业、贸易和工业部以及跨境贸易协会合作开展的。

30. **欧洲联盟—贸发会议支持安哥拉联合方案：贸易培训第二期，2017年至2021年。**在本报告所述期间，在本方案下实施了30多项活动，目的是促进安哥拉经济和出口的可持续多样化。因疫情缘故，大多数培训活动都在网上举行。插图2详细说明了各项活动。

#### 插图2

##### 欧洲联盟—贸发会议支持安哥拉联合方案：贸易培训第二期，2017年至2021年

商业外交。为谈判技巧方面的培训和技术支持提供了便利，重点放在关于欧洲联盟—南部非洲发展共同体经济伙伴关系协定的谈判。与该协定相关的原产地规则和知识产权方面的能力建设正在进行中。

创意经济。拟定了一份安哥拉文化和创意产业报告草案，为创意经济战略铺平了道路。成立了一个多部委公共部门工作组和私营部门对口单位，以监督该部门的发展。重点培训教材正在开发中。

经营技术方案。为培训培训师提供了便利，主办了一场受经营技术方案培训的中小企业的联谊活动，重点放在减轻大流行等外部冲击的战略。完成了一项关于国家创业战略的研究，并与安哥拉的利益攸关方一起组办了一次相关的讲习班。经营技术方案与支助国家微型企业和中小企业研究所共同推动了关于合作模式的讨论，在国家认证培训师的带领下，通过与国际培训大师的视频链接举办了讲习班。

促进外商直接投资。对安哥拉缔结的国际投资协定进行审查后，在与该国政府举行的一次活动中发布了建议。其他工作包括：关于咖啡和热带水果的农业部门投资促进战略；为安哥拉以及东非共同体和南部非洲发展共同体的投资促进机构举办的网络研讨会。

国家绿色出口审评。在巴西部门专家的协助下，组办了一次关于蜂蜜生产和出口的网络研讨会。与该区域的部门专家建立了技术伙伴关系。

贸易便利化。向国家贸易便利化委员会提供了一个在线贸易便利化课程，通过在贸发会议赋权方案下为国家贸易便利化委员会提供培训，帮助保持迄今积累的知识。

运输和物流。就有关发展贸易物流基础设施的公私伙伴关系项目，向各部委提供了一系列实用的在职培训网络研讨会和技术咨询。

方案结束时关于培训人数的目标已经超额，因为已有 1,376 人接受了第二期贸易培训，30 人接受了培训师培训。此外，计划完成的政策文件和审查已经完成了 60%。对该方案的逻辑框架和其他文件进行了审查，以更好地捕捉正在取得的创新成果。执行工作取得的成功使欧洲联盟对该方案增加了近 100 万美元的投资，并在能力建设方面制定了新的补充工作流程，以达到国际标准，培训农业企业，并进一步支持商业外交。2020 年 12 月，方案指导委员会批准了新的项目文件和预算拨款。

资料来源：贸发会议。

31. **葡萄牙语国家在竞争和消费者保护方面的能力建设和技术援助。**本项目受益于葡萄牙的自愿捐款，其目的是解决东帝汶和非洲葡萄牙语国家就竞争和消费者保护领域的法律和政策改革以及能力建设提出的请求。一些活动因大流行而推迟，但后于 2020 年底启动，计划在 2021 年举办关于竞争和消费者保护政策的活动，邀请来自所有受益国的代表参加，并邀请巴西和葡萄牙的竞争和消费者保护管理部门以及葡萄牙语国家共同体秘书处参加。

32. **南南一体化与可持续发展目标：加强一带一路倡议重点伙伴国的结构转型。**贸发会议在 2030 年可持续发展议程下实施本项目，其目标是通过间接学习中国的发展经验和直接利用中国现有的机构能力，在投资、贸易、金融、债务和技术等关键政策领域建设伙伴国的能力。在这方面，贸发会议提供了深入的分析，例如对埃塞俄比亚的战略性债务可持续性和债务管理进行了分析。

## C. 提高竞争力

33. 贸发会议协助非洲国家改善非洲市场的运作，提高其国家机关的效率，并在国家与市场之间实现更好的职能分配，从而支持它们提高竞争力。贸发会议帮助非洲国家创造有利环境，从信息通信技术创造的机会中获益，并利用这种技术通过电子商务促进贸易。

34. **知识产权促进发展。**2020 年，贸发会议继续就非洲大陆自由贸易区下的关键知识产权问题提供技术投入。应东非共同体秘书处的要求，贸发会议在一次关于药品法案的会议上与东非议会分享了其在知识产权、投资和药品生产方面的专门知识。贸发会议还在埃塞俄比亚、肯尼亚、乌干达和东非共同体举办了几期培训班，重点放在促进当地生产和可持续供应抗生素的投资激励措施。2020 年 11 月，贸发会议出席了在亚的斯亚贝巴举行的非洲大陆自由贸易区知识产权技术工作组第一次会议。

35. **全球网络法跟踪系统。**这是跟踪电子交易、消费者保护、数据保护以及隐私和网络犯罪领域的电子商务立法状况的首次全球网络法比较，它展示了在通过立法方面取得的进展和尚存的空白。非洲近年来在通过相关立法方面取得了重大进展。

36. **电子商务和数字经济问题政府间专家组。**政府间专家组第四届会议于 2020 年 10 月举行，重点讨论了发展中国家的数字平台和价值创造及其对国家和国际

政策的影响。来自非洲 25 个国家的 50 多名与会者参加了会议，讨论了与政策相关的主题，以最大限度地发挥电子商务和数字经济的发展收益，并应对相关挑战。

37. **妇女电子贸易倡议。**本倡议旨在赋予妇女在数字经济中的权能，建立更具包容性和更有利的政策和监管环境。为了实现其目标，倡议侧重于三个方面，即能力建设、社区建设和政策对话。2020 年 7 月，为讲英语的非洲国家举办了一个在线大师班，并为讲法语的非洲国家的妇女电子贸易社区—女数字企业家网络—开启了活动。

38. **电子商务战略。**在 2020 年完成电子贸易准备程度评估之后，贝宁将继续努力利用数字转型来加快实现发展、经济多样化、创造就业和贸易。2020 年 11 月，在贸发会议与博茨瓦纳投资、贸易和工业部主办的研讨会上，审定了一份协助博茨瓦纳制定国家电子商务战略的报告。2020 年，在科特迪瓦进行了电子贸易准备程度评估。贸发会议与通信管理局共同为肯尼亚制定了一项国家电子商务战略；战略制定过程采取整体政府办法来解决政策范围内的相关问题。应卢旺达贸易和工业部的请求，贸发会议与私营和公共部门的利益攸关方协商，并由联合王国提供经费，起草了一项国家电子商务战略；该战略将于 2021 年启动。贸发会议和西非国家经济共同体委员会将制定一项区域电子商务战略，这需要建立协调机制，以确保委员会及其所有 15 个成员国的一致参与。

39. **关于电子贸易准备程度的后续行动和实施支持。**2020 年，贸发会议对 18 个国家的建议实施情况进行了全面审查，并于 2020 年 11 月出版了《电子贸易准备程度评估快速跟踪》。在审查的 8 个非洲国家中，即布基纳法索、莱索托、利比里亚、马达加斯加、塞内加尔、多哥、乌干达和赞比亚，报告突出说明了几项成功实施的建议。计划在 2021 年第一季度举办一系列关于利益攸关方参与和能力建设的讲习班，以快速追踪电子贸易准备程度，把重点放在非洲 14 个电子贸易准备程度评估受益国在国家和(或)区域一级的优先项目。

40. **贸发会议 2020 年电子商务周。**由于疫情，贸发会议首次组织了这次远程活动，安排了 14 场高级别和实质性网络研讨会，来自 134 个国家的 2,000 多人参加了网络研讨会。来自 32 个非洲国家的代表出席了专题会议，并为会议作出了贡献。

41. **科学、技术和创新政策能力建设。**贸发会议通过其长期的科学、技术和创新政策审查方案，帮助各国制定符合可持续发展目标的科学、技术和创新政策。鉴于疫情造成的困难，贸发会议实施了某些减轻风险措施，如与受益国利益攸关方举行远程会议。在本报告所述期间，贸发会议进行了以下政策审查：博茨瓦纳，从 2020 年年中开始，将于 2021 年 8 月完成；埃塞俄比亚，2020 年 3 月发表了报告；乌干达，2020 年 10 月发表了报告，与乌干达政府商定开展后续活动；赞比亚，从 2019 年底开始，将于 2021 年 5 月完成。贸发会议为受益国政策制定者提供关于科技创新以及可持续发展目标方面的培训。例如，2020 年 11 月至 12 月，6 名安哥拉政府官员参加了贸发会议和联合国教育、科学及文化组织在技术促进机制机构间工作队下联合举办的一系列在线试点培训课程。发展中国家应加强科学研究，挖掘科技创新潜力。在这方面，贸发会议和日本冈山大学于 2020 年 11 月启动了青年女科学家方案，重点放在博茨瓦纳、喀麦隆、埃及、埃塞俄比亚和马达加斯加。

## D. 强化多边主义

42. **向西非经济和货币联盟提供援助。**2020年，在第八次联合国全面审查《管制限制性商业惯例的一套多边协议的公平原则和规则》会议上，贸发会议开展了第二次竞争法和竞争政策自愿同行审评。该报告就体制和法律改革提出了若干建议，以提高联盟竞争制度的效力，并加强其与西非国家经济共同体竞争制度的协作。贸发会议协助该联盟编写了一份并购条例草案，这项工作从2019年开始，到2020年7月结束，期间举办了一次研讨会，以审定这份草案。该条例的通过将使西非经济和货币联盟及其8个成员国拥有适当的监管和体制框架，以有效评估其管辖范围内的并购活动。与西非经济和货币联盟合作，确立衡量和分析服务贸易的统计工具，将有助于其成员国根据各国的社会经济发展目标制定服务领域的政策。2020年5月至2021年4月，本项目包括贸发会议的以下活动：与西非国家中央银行签署谅解备忘录，制定运费计算方法；与塞内加尔签署谅解备忘录，在向该区域其他国家部署之前，试行各国可用来汇编和传播统计数据的信息技术统计系统；最后完成该系统。

43. **在中东和北非提供援助。**根据一份谅解备忘录，贸发会议、经济合作与发展组织和联合国西亚经济社会委员会希望促进该地区有效的竞争政策。2020年7月，与利益攸关方举行了一次网络研讨会，该区域竞争管理部门的代表在会上讨论了疫情期间面临的挑战以及竞争管理部门为保护和促进竞争而采取的措施。这次网络研讨会展示了区域和国际组织的作用，以及它们是如何支持竞争管理部门适应新的挑战的。由埃及竞争管理局主办的第二届阿拉伯地区联合竞争论坛于2021年3月举行。

44. **在将性别视角应用于世界贸易组织工作问题上开展合作。**2020年5月，贸发会议与国际贸易中心和世界贸易组织共同举办了一场关于这一问题的网络研讨会，以帮助各国政府将性别问题纳入贸易政策、方案和谈判。网络研讨会的与会者有贸发会议贸易和性别问题在线课程的学员，包括来自非洲的学员。这次网络研讨会是2017年12月在布宜诺斯艾利斯举行的世界贸易组织部长级会议上与《贸易与增强妇女经济权能联合宣言》相关的一系列倡议的一部分。《宣言》的支持者正在讨论将性别问题进一步纳入世界贸易组织工作主流的可能性，这是其在《宣言》主持下进行的工作的自然延伸。

45. **在气候变化问题上开展合作。**2020年，贸发会议作为独立专家审查单位与国际海事组织合作，审查了提交给该组织的各种影响评估，其中包括关于帮助减少航运业温室气体排放的短期措施的建议。贸发会议指出了评估是否足够全面，是否适当考虑到小岛屿发展中国家和最不发达国家的具体需求。运输、贸易物流和贸易便利化问题多年期专家会议第八届会议于2020年10月举行，会议的重点是海港适应气候变化、支持《2030年可持续发展议程》的问题，会议为讨论这一主题提供了一个论坛，有助于为即将举行的政府间会议和进程提供参考。来自非洲20多个国家的30多名与会者出席了这次会议。

46. **支持多边贸易谈判。**贸发会议继续为发展中国家和集团参与多边和区域贸易谈判以及执行由此产生的贸易协定提供技术支持。贸发会议向科摩罗、马达加斯加、毛里求斯、塞舌尔和津巴布韦提供了技术支持，为根据《欧洲联盟—东部和南部非洲经济伙伴关系协定》深化贸易和可持续发展以及原产地规则领域的谈判

做好准备。贸发会议、欧洲联盟和联合国工业发展组织将于 2021-2023 年实施一个项目，支持莫桑比克实施经济伙伴关系协定下的保障措施。

47. **支持实施贸易和服务政策。** 贸发会议启动了几个技术合作项目，以支持贸易政策制定和贸易谈判工作，特别是解决加入世界贸易组织的问题，包括《强化综合框架》和联合国开发计划署支持南苏丹入世项目。贸发会议继续支持成员国实施《全球贸易优惠制度协定》，努力振兴这一制度，使其成为南南合作的独特平台。在服务领域，贸发会议与非洲联盟合作，讨论如何支持贸易和服务政策的制定和执行工作。2020 年 9 月，非洲联盟委员会参加了贸易、服务与发展问题多年期专家会议第八届会议，会上讨论了《非洲大陆自由贸易区协定》服务议定书的执行问题。

48. **创意经济方案。** 贸发会议在大会关于 2021 国际创意经济促进可持续发展年的第 74/198 号决议框架内，组织了一次贸易政策对话，讨论创意产业可以通过交流各国政府实施的政策和战略以及最佳利用数字平台的方法，促进包容性的全球经济复苏。2021 年，贸发会议与其他 11 个联合国实体合作，牵头编写一份创意经济展望出版物，特别阐述了第 74/198 号决议如何与《2030 年可持续发展议程》保持一致并推进这项议程。此外，贸发会议还制定了将于 2021 年实施的联合协作和活动路线图，以庆祝国际创意经济促进可持续发展年。

## E. 增强人民权能，投资于他们的未来

49. **创业。** 贸发会议支持非洲发展的宣传工作包括，支持企业发展，并继续利用贸发会议创业政策框架制定有针对性的国家创业战略。2020 年，举行了两次网络研讨会，以在协商一致的基础上制定安哥拉国家创业战略。在本报告所述期间，贸发会议向非洲 15 个经营技术方案中心提供了援助，并在尼日利亚拉各斯为非洲所有经营技术方案中心举办了现代化经营技术方案培训讲师班和大师班。

50. **在性别平等与贸易问题上的合作。** 贸发会议与非洲经济委员会和欧洲经济委员会合作，正在开创在贸易中衡量性别平等的先河。贸发会议于 2018 年开始概念性工作；2020 年 5 月，贸发会议与欧洲联盟委员会、国际劳工组织和联合国促进性别平等和增强妇女权能署共同出版了政策简报“性别与贸易：评估贸易协定对性别平等的影响”。2020 年 6 月，贸发会议发表了政策简报“让贸易协定为性别平等服务：数据和统计”。

## 四. 结束语

51. 更好的统计数据 and 更高的数据质量，以及海关数据的自动化系统，对于良好的政策分析至关重要。在这方面，生产能力指数使政策制定者能够衡量本国在实现国家发展目标方面的表现以及实现可持续发展目标的能力。多层面全球生产能力综合指数使各国能够对其生产能力水平长期进行衡量和评估。此外，海关数据自动化系统项目旨在协助各国按照国际标准和最佳做法改革海关制度、程序和系统，海关数据自动化系统协助政府机构实现贸易便利化程序的自动化。此外，贸发会议还与西非经济和货币联盟合作，建立衡量和分析服务贸易的统计工具，帮助成员国根据本国的社会和经济发展目标制定服务领域的政策。

52. 本报告强调指出，贸发会议在提供技术援助以实现可持续发展目标方面必须与联合国各实体、国际组织、各部委代表和利益攸关方合作。贸发会议仍在深化与国际组织的合作，以加强对非洲贸易和发展援助制定统一方法的工作。例如，2020年12月，贸发会议与非洲联盟、非洲经济委员会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署合作，就非洲大陆自由贸易区下的机遇为100多名年轻女企业家提供了培训和能力建设课程；2020年，贸发会议与来自各部委和利益攸关方的代表一起，在非洲国家启动了几项能力建设和技术援助活动。

53. 这次疫情显示，在规划应对危机的方案时必须灵活行事。在疫情期间，贸发会议以灵活的方式提供服务，包括转向用在线平台提供服务。尽管有旅行限制，但贸发会议仍继续为非洲的发展项目提供支持，2020年，贸发会议向几乎所有非洲国家提供了服务。例如，贸发会议在6月份为非洲联盟组办的投资议定书与COVID-19问题专家会议作出了贡献，会上集中讨论了这场大流行及其与非洲的投资人与国家间争端解决案件可能增多的风险之间的关系。

54. 投资是发展的关键，在这方面，贸发会议2020年在投资与企业领域向非洲国家提供了大量服务。贸发会议向非洲各国提供发展投资方面的能力建设和技术合作支持。贸发会议还通过研究和政策分析以及建立共识和技术援助活动，为制定国际投资制度政策提供支持。

55. 实现区域一体化、解决非关税壁垒问题，这是推动非洲以贸易促发展的关键。贸发会议与非洲联盟和非洲大陆自由贸易区秘书处开展合作，落实《非洲大陆自由贸易区协定》货物贸易议定书关于非关税壁垒的附件5的规定，包括制定举报、监测和消除非关税壁垒的在线机制。2020年，贸发会议通过收集各国法规，支持非洲联盟12个成员国提高非关税措施的监管透明度。

56. 贸易数字化对发展非常重要，在这方面，贸发会议为非洲国家提高参与电子商务和数字经济并从中受益的准备程度提供支持。相关的活动有：电子商务和数字经济问题政府间专家组会议，普惠电子贸易，关于电子商务与COVID-19大流行的研究，以及《贸发会议2020年企业对消费者电子商务指数：聚焦拉丁美洲和加勒比》。

## 五. 承诺用于非洲的财政资源

57. 2020年，贸发会议的国家、区域和区域间项目支出总额中有38.94%用于非洲，总计13,670,071美元(初步数字)。这一比例为2015年以来最低。