



# Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general  
12 de abril de 2021  
Español  
Original: inglés

## Junta de Comercio y Desarrollo

### 68º período de sesiones

Ginebra, 21 de junio a 2 de julio de 2021

Tema 9 del programa provisional

## Actividades de la UNCTAD en apoyo de África

### Informe del Secretario General de la UNCTAD

#### *Resumen*

El presente informe abarca las actividades realizadas por la UNCTAD en apoyo de África entre mayo de 2020 y marzo de 2021. Describe el impacto que la labor de la UNCTAD ha tenido en el desarrollo de África en las siguientes esferas: transformación de las economías; enfrentar las vulnerabilidades y aumentar la resiliencia mejora de la competitividad potenciación del multilateralismo; y empoderamiento de las personas e inversión en su futuro. Los efectos conseguidos se articulan en torno a los tres pilares de la labor de la UNCTAD, a saber, la investigación y el análisis de políticas, la búsqueda de consenso intergubernamental y la asistencia técnica. En el informe se presenta una lista no exhaustiva de ejemplos de los resultados que la UNCTAD está obteniendo en África. En 2019, el 38,94 % del total del gasto de la UNCTAD en proyectos nacionales, regionales e interregionales se destinó a África, que ascendió a 13.670.071 dólares (cifra provisional).



## I. Introducción

1. El presente informe documenta las actividades realizadas por la UNCTAD en apoyo de África entre mayo de 2020 y marzo de 2021. Ofrece ejemplos del impacto que la labor de la UNCTAD ha tenido en el desarrollo de África en los siguientes ámbitos: transformación de las economías; enfrentar las vulnerabilidades y aumentar la resiliencia mejora de la competitividad potenciación del multilateralismo, y empoderamiento de las personas e inversión en su futuro.

## II. Aspectos destacados

### A. Principales acontecimientos

2. La UNCTAD es el órgano del sistema de las Naciones Unidas que tiene el mandato de prestar asistencia a los países en desarrollo, incluidos los Estados miembros de África, para que puedan aprovechar el comercio internacional y sus esferas conexas, como la ciencia, la tecnología y la innovación, la financiación del desarrollo y la inversión, como medio para lograr el desarrollo sostenible y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La UNCTAD persigue el objetivo de fomentar la resiliencia de los países africanos mediante el fortalecimiento de su capacidad para implicarse más plenamente en el comercio internacional y para responder a las crisis económicas globales y para coadyuvar en su recuperación, crisis como las provocadas por la pandemia de la enfermedad por coronavirus de 2019 (COVID-19). Como parte de su compromiso por impulsar la prosperidad para todos en África, la UNCTAD lleva a cabo múltiples actividades, entre otras la organización de eventos en los que los interesados pueden examinar los factores específicos que promueven el desarrollo económico y social e intercambiar experiencias y conocimientos adquiridos.

#### 1. Presentación y puesta en marcha del Índice de Capacidades Productivas de la UNCTAD

3. El portal en línea del índice incluye publicaciones, manuales, recursos y herramientas que permitirán a los responsables políticos medir el desempeño de su país en la consecución de sus objetivos nacionales de desarrollo y su capacidad para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Tras la primera propuesta del concepto en el Informe sobre los Países Menos Adelantados 2006: Desarrollo de las capacidades productivas, en 2020, la UNCTAD finalizó el índice de capacidades productivas, que es un índice global, compuesto y multidimensional que permite a los países comparar y evaluar sus niveles de capacidades productivas a lo largo del tiempo. Se presentó el 8 de febrero de 2021 y se ha calculado su puntuación para 193 economías, incluidas las de todos los países africanos, basándose en los 46 indicadores de las ocho categorías del índice. Se proporciona información más detallada en el documento *UNCTAD Productive Capacities Index: Methodological Approach and Results* (Índice de capacidades productivas de la UNCTAD: enfoque metodológico y resultados). En Botswana, Namibia y Rwanda se llevaron a cabo actividades de formación específicas orientadas al fomento de capacidades, que ayudaron a las autoridades estadísticas nacionales a familiarizarse en la utilización del índice en la formulación e implementación de las políticas. Así, por ejemplo, la sexta y la séptima conferencias de la Economic Policy Research Network se centraron en el tema del fomento de las capacidades productivas y la transformación estructural en Rwanda. Por último, la UNCTAD ha iniciado una serie de estudios de casos en el Chad, Nigeria, la República Centroafricana y el Togo, basados en un análisis exhaustivo de su desempeño, que se mide por el índice y sus ocho categorías.

#### 2. Mesa redonda: Lucha contra los flujos financieros ilícitos para favorecer el desarrollo sostenible en África

4. Este debate de alto nivel, celebrado en octubre de 2020 con participación a distancia y moderado por el Director de la División para África, Países Menos Adelantados y Programas Especiales, tenía como objetivo dotar a los gobiernos de África de los conocimientos necesarios para identificar y evaluar los riesgos asociados a los flujos

financieros ilícitos y las soluciones para frenar dichos flujos y dedicar los ingresos así recaudados a la consecución de las prioridades nacionales y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, sobre la base de las conclusiones del informe *Economic Development in Africa Report 2020: Tackling Illicit Financial Flows for Sustainable Development in Africa* (Informe sobre el Desarrollo Económico en África 2020: lucha contra los flujos financieros ilícitos para favorecer el desarrollo sostenible en África). Entre los participantes se encontraban, como ponentes, el Secretario General de la UNCTAD, el Secretario General de la Commonwealth, el Comisario de Asuntos Económicos de la Comisión de la Unión Africana y el Secretario Ejecutivo de la Comisión Económica para África; y, como ponentes, el Secretario General de la Comunidad del África Oriental, el Director General del Grupo de Acción Intergubernamental contra el Blanqueo de Capitales en África Occidental y el Director de Finanzas, Inversiones y Aduanas de la Comunidad de Desarrollo de África Austral. El debate puso de manifiesto que, tras la pandemia, los países africanos tendrán que intensificar sus esfuerzos de movilización de recursos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

## B. Oficina Regional de la UNCTAD para África

5. Desde 2015 la Oficina Regional desempeña un papel fundamental en la facilitación y la coordinación de la asistencia técnica de la UNCTAD a la Comisión de la Unión Africana y sus Estados miembros, a las comunidades económicas regionales y a otros interesados y asociados fundamentales en África. En 2020, la Oficina Regional trabajó en colaboración con la Unión Africana y la Comisión Económica para África en la redacción de la publicación *Assessing Regional Integration in Africa* (Evaluación de la integración regional en África) que trata de la liberalización del comercio de servicios y la integración en el marco de la Zona de Libre Comercio Continental Africana; La Oficina Regional y la División de Comercio Internacional y Productos Básicos prestaron apoyo técnico en esta tarea. En diciembre de 2020, la Oficina Regional, en colaboración con la Unión Africana, la Comisión Económica para África y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer, impartió sesiones de formación y capacitación a más de 100 jóvenes empresarias en relación con las oportunidades que ofrece la Zona de Libre Comercio Continental Africana. Las sesiones permitieron dar a conocer las oportunidades y los riesgos que las empresarias podrían enfrentar en la implementación de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, en particular durante la pandemia y después de ella.

## C. Seguimiento y control del impacto de la pandemia en el continente

6. **Respuesta y recuperación: Movilización de recursos financieros para el desarrollo en tiempos de COVID-19.** La UNCTAD dirige este proyecto de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo, realizado en cooperación con la Comisión Económica para África, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe y la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico. Para preparar rápidamente respuestas eficaces a la pandemia en términos de políticas nacionales, los países en desarrollo necesitan comprender en todos sus detalles la forma en que la evolución macroeconómica mundial puede afectar a sus economías. Basado en el Modelo Global de Políticas de la UNCTAD, el proyecto incluye análisis actualizados del entorno macroeconómico global en 2020-2022 como referencia a la hora de elaborar las respuestas políticas nacionales de Etiopía, Kenya, Nigeria, la República Democrática del Congo, la República Unida de Tanzania, Sudáfrica y Uganda; así como propuestas para la gestión de la cuenta de capital y el diseño de políticas macroprudenciales en Etiopía, Kenya, Marruecos, Nigeria, Sudáfrica y Zambia. También proporcionará una evaluación de las condiciones financieras en determinadas regiones de países en desarrollo.

7. **Reunión de expertos sobre el protocolo de inversión y la COVID-19: Riesgos potenciales y posibles soluciones.** La UNCTAD contribuyó a esta reunión de expertos organizada por la Unión Africana, en la que los debates se centraron en la pandemia y su relación con el riesgo de un posible aumento en África de los casos de solución de

controversias entre inversores y Estados. La reunión, junto con una serie de debates, propició la adopción de una declaración sobre el riesgo que presentaba la solución de controversias entre inversores y Estados en relación con las medidas relacionadas con la pandemia, que contribuirá a garantizar que los gobiernos de África tengan el espacio político necesario para responder a la pandemia sin el riesgo de hacer frente a onerosos procedimientos judiciales interpuestos por inversores extranjeros.

8. **Promoción y facilitación de las inversiones y la pandemia.** La UNCTAD apoya las actividades de promoción de la inversión en muchos países dentro del marco estratégico de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África, incluidos los países menos desarrollados. En 2019, la UNCTAD prosiguió sus actividades de fomento de la capacidad dirigidas a los funcionarios encargados de la promoción de las inversiones y la formulación de políticas, así como sus actividades de asesoramiento destinadas a los organismos de promoción de las inversiones, en particular de la Comunidad del África Oriental, la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo y la Red Internacional de Organismos Francófonos de Promoción de las Inversiones. En un seminario web regional relacionados con la adaptación de las agencias de promoción de la inversión después de la epidemia de COVID-19 (“Towards post-COVID-19: Investment promotion agencies adapting to the new normal”), organizado en colaboración con la Comunidad de África Oriental y la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo, participaron más de 90 asistentes de 18 países de África y permitió intercambiar las experiencias de las agencias en respuesta a la pandemia y compartir las mejores prácticas para mejorar en el futuro el funcionamiento y la estrategias de las agencias de la región. En 2020, la UNCTAD continuó con la implantación de herramientas de facilitación de la actividad empresarial a través de su programa de sistemas de administración electrónica, a saber, los servicios en línea de información sobre normativas (e-regulation) para empresarios e inversores y los servicios de inscripción en línea y los portales de comercio, en varios países en el marco de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África, ayudando así a mejorar su clima empresarial.

9. **Investigación sobre el comercio electrónico y la pandemia.** La UNCTAD prestó servicios de consultoría a empresas de comercio electrónico y responsables políticos de los países en desarrollo, en particular menos adelantados, para comprender la magnitud del impacto de la pandemia en el contexto de sus esfuerzos por mejorar la preparación para el comercio electrónico, así como para identificar las principales tendencias y retos a los que se enfrentan las empresas de comercio electrónico y las respuestas políticas públicas y privadas a la crisis. En noviembre de 2020 se presentó la publicación *COVID-19 and E-Commerce: Impact on Businesses and Policy Responses* (COVID-19 y comercio electrónico: impacto en las empresas y respuestas) en un seminario web al que asistieron más de 250 participantes, que compartieron experiencias exitosas que habían contribuido a fomentar un entorno propicio para el comercio electrónico.

10. **Conectividad del transporte y el comercio en la era pandémica.** En el marco de este proyecto de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo, y en colaboración con las cinco comisiones regionales de las Naciones Unidas, la UNCTAD pretende ayudar a los países en desarrollo a afrontar los problemas que plantea la pandemia para el comercio y el transporte. La UNCTAD llevó a cabo una evaluación de las repercusiones inmediatas de la pandemia en el sector del transporte marítimo y el comercio, en particular los flujos comerciales marítimos, las escalas de los buques y la conectividad del transporte marítimo de línea, en el primer semestre de 2020, especialmente en África; las principales conclusiones se recogieron en la publicación *COVID-19 and E-Commerce: Impact on Businesses and Policy Responses*. El estudio también detalla algunas de las principales respuestas y ajustes realizados por las autoridades portuarias y otras partes interesadas en la cadena de suministro marítimo para hacer frente a las alteraciones provocadas por la pandemia y asegurar la continuidad de la actividad.

11. **Facilitación del comercio y pandemia.** Desde el estallido de la pandemia, la UNCTAD ha trabajado con los países africanos para garantizar la aplicación de las herramientas de facilitación del comercio, con el fin de aliviar los efectos negativos en las cadenas de valor y de suministro nacionales, regionales y mundiales, en particular mediante la formulación de los diez puntos de su plan de acción para reforzar la facilitación del comercio y el transporte internacional. La UNCTAD publicó una serie de prácticas óptimas

y varios análisis de buenas prácticas para la facilitación del comercio en tiempos pandémicos y colaboró con varias organizaciones subregionales y regionales, como la Comunidad de África Oriental, para promover y aplicar regulaciones y herramientas de facilitación del comercio que han ayudado a facilitar el comercio durante la pandemia. La UNCTAD preparó la iniciativa de escaneo rápido, que proporciona a los países una evaluación y recomendaciones sobre su preparación para la gestión de crisis en el ámbito de la facilitación del comercio, así como de fomento de la capacidad.

### III. Resultados e impacto de las actividades de la UNCTAD en apoyo de África

#### A. Transformación de las economías

12. La UNCTAD llevó a cabo diversas actividades para ayudar a los Estados miembros de África a transformar sus economías, crear empleo, reducir la pobreza, acelerar el logro del desarrollo sostenible y facilitar la integración de la región en la economía mundial. Con sus actividades, la UNCTAD ayuda a los países africanos a aprovechar la inversión nacional y extranjera para estimular la transformación estructural de sus economías.

13. **World Investment Report 2020: International Production Beyond the Pandemic (Informe sobre las Inversiones en el Mundo 2020: La producción internacional después de la pandemia).** El informe señala que, a pesar de las bajistas perspectivas inmediatas de la inversión extranjera directa en África, algunos factores atenuantes pueden limitar la magnitud del descenso y ayudar a iniciar una recuperación, entre ellos la aplicación del Acuerdo de la Zona de Libre Comercio Continental Africana y la conclusión de su protocolo sobre la inversión; y profundizar en las iniciativas de inversión respaldadas por el Estado de las economías desarrolladas y emergentes. La UNCTAD proporciona a los países de África apoyo para el fomento de la capacidad y la cooperación técnica en una serie de dimensiones relacionadas con la inversión para favorecer el desarrollo. En el período que abarca este informe y sobre la base del World Investment Report 2020, la UNCTAD impartió una serie de seminarios web de alcance regional sobre zonas económicas especiales, en los que se expuso un panorama general y una perspectiva internacional de los retos a los que se enfrentan los regímenes de zonas económicas especiales durante la pandemia.

14. **Análisis de la política de inversión.** Para apoyar a los países en desarrollo en sus esfuerzos por diversificar sus economías, atraer mayores niveles de inversión extranjera directa y promover el desarrollo sostenible, la UNCTAD lleva a cabo análisis de la política nacional de inversión, que son estudios de diagnóstico del entorno jurídico, regulador, institucional y funcional en el que se inscribe la inversión. Los análisis estimulan la asistencia oficial para el desarrollo y la inversión en aquellos países donde las necesidades son mayores. Durante el período de referencia, la UNCTAD completó tres análisis de países africanos (Angola, Costa de Marfil y Seychelles), así como varias actividades complementarias destinadas a varias economías africanas que habían sido anteriormente objeto de este tipo de análisis. En respuesta a una recomendación de una evaluación independiente anterior, la UNCTAD ha desarrollado una plataforma digital para que los países beneficiarios puedan informar sobre cuándo se ha aplicado una recomendación formulada en un análisis de la política de inversión y cómo se ha hecho, lo que permite brindar a los países un asesoramiento político y un apoyo oportuno y pertinente. Hasta la fecha, Burkina Faso y Seychelles han tomado medidas para utilizar dicha plataforma.

15. **Acuerdos internacionales de inversión.** La UNCTAD siguió apoyando a los países de África en la reforma del régimen de acuerdos internacionales de inversión mediante estudios de investigación y análisis de políticas y actividades de creación de consenso y asistencia técnica. En este sentido cabe mencionar el apoyo brindado por la UNCTAD a la integración continental en el marco de la Unión Africana. Se prestó apoyo a la Unión Africana, la Comisión Económica para África y otras partes interesadas en el proyecto de protocolo sobre la inversión del Acuerdo de la Zona de Libre Comercio Continental Africana. En 2020, varios países de África revisaron sus políticas de acuerdos internacionales de inversión modificando o rescindiendo tratados obsoletos, redactando nuevos modelos de acuerdos y participando en acuerdos regionales para promover la inversión responsable y

sostenible. La UNCTAD celebró reuniones con una serie de partes interesadas de Egipto y Marruecos sobre sus nuevos modelos de tratados bilaterales de inversión.

16. ***Economic Development in Africa Report 2020: Tackling Illicit Financial Flows for Sustainable Development in Africa (Informe sobre el desarrollo económico en África: lucha contra los flujos financieros ilícitos para favorecer el desarrollo sostenible en África)***. En el Economic Development in Africa Report 2020 se adopta una metodología multidisciplinaria para abordar la relación entre los flujos financieros ilícitos y las dimensiones económica, social y ambiental del desarrollo sostenible en África. Su enfoque inclusivo integra una perspectiva de género y da voz a múltiples puntos de vista, desde la sociedad civil hasta las empresas que hacen negocios en África. Sobre la base de las medidas establecidas para los flujos financieros ilícitos, se proporcionan nuevos datos sobre las estimaciones de los países en relación con la facturación comercial fraudulenta en las exportaciones del continente y se destacan las características específicas de productos como los minerales. Por último, se sostiene que la lucha contra los flujos financieros ilícitos mediante medidas tangibles y coordinadas a nivel mundial y dentro de África representa una oportunidad para reavivar la confianza en la eficacia del multilateralismo.

17. **Medidas no arancelarias.** En el marco de su programa de apoyo a la eliminación de las barreras no arancelarias, el aumento de la transparencia regulatoria y la promoción de la diversificación industrial en el marco de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, la UNCTAD colabora con la Unión Africana y la secretaría de la Zona de Libre Comercio Continental Africana en la aplicación del anexo 5 sobre barreras no arancelarias del protocolo sobre el comercio de mercancías del Acuerdo de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, incluido el desarrollo de un mecanismo en línea para la denuncia, el seguimiento y la eliminación de las barreras no arancelarias. En este contexto, la UNCTAD ha brindado su apoyo a todos los Estados miembros de la Unión Africana y a los Estados partes en el Acuerdo. Los Estados partes están obligados a designar coordinadores nacionales y comités nacionales de seguimiento que fungirán como estructuras institucionales para la eliminación de las barreras no arancelarias (artículo 6 del anexo 5). En enero de 2020, el mecanismo en línea pasó a ser plenamente funcional y a estar abierto a los Estados mencionados y a las comisiones económicas regionales que habían designado sus coordinadores, habían establecido sus comités de seguimiento y podían abordar y resolver institucionalmente cualquier barrera no arancelaria denunciada (véase el recuadro 1).

#### Recuadro 1

##### **Zona de Libre Comercio Continental Africana: medidas no arancelarias**

En 2020, la UNCTAD siguió apoyando la puesta en marcha de la Zona de Libre Comercio Continental Africana mediante la puesta en funcionamiento del mecanismo en línea de denuncia, control y eliminación de barreras no arancelarias. Con la ayuda de la UNCTAD, hasta la fecha son 44 de los 54 Estados miembros de la Unión Africana que han firmado el Acuerdo de la Zona de Libre Comercio Continental Africana los que han designado un coordinador nacional sobre barreras no arancelarias. Además, para promover la resolución eficaz y eficiente de las barreras no arancelarias, en junio de 2020 y en octubre-diciembre de 2020 se capacitó a los coordinadores nacionales en el uso del sistema. Se realizaron esfuerzos de concienciación a través de varios talleres organizados por el sector privado y una campaña en los medios sociales. En 2020, la UNCTAD apoyó a 12 Estados miembros de la Unión Africana en el aumento de la transparencia regulatoria sobre las medidas no arancelarias mediante la recopilación de normativas de esos Estados. En 2021, la iniciativa de transparencia se ampliará a otros 10 países y se prestará asistencia a los países para que puedan reunir y difundir información exhaustiva sobre todas las regulaciones oficiales de los Estados vigentes, incluidos todos los requisitos sanitarios y fitosanitarios y requisitos técnicos de los productos. La iniciativa está dirigida a los funcionarios de la coordinación de políticas nacionales e internacionales, a los investigadores y a los exportadores e importadores del sector privado. Unos 22 Estados miembros de la Unión Africana ya han participado en la iniciativa y ya se dispone de datos en varios sitios web, entre ellos los de la base de datos mundial de la UNCTAD sobre medidas no arancelarias.

*Fuente:* UNCTAD.

18. **Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE).** Este programa sigue apoyando a los países africanos en la gestión de la deuda pública. Las oficinas de gestión de la deuda de 29 ministerios de hacienda o bancos centrales de 23 países africanos utilizaron el programa informático de gestión de la deuda para gestionar la deuda de la administración central y la deuda garantizada por el Estado. Con el apoyo de la UNCTAD, los países avanzaron en la presentación de informes y el análisis de la deuda, y 14 países de África publicaron boletines estadísticos sobre la deuda y 11 países análisis de la cartera de deuda, con lo que se mejoró la transparencia de los datos sobre la deuda. Durante el período de referencia, casi el 90 % de los países africanos apoyados por el SIGADE informaron de manera efectiva al Sistema de Notificación de la Deuda del Banco Mundial. Aunque 11 países disponen de manuales de procedimiento actualizados, la gestión de riesgos operacionales sigue siendo un reto en la mayoría de los países.

19. **Transporte de mercancías sostenible.** En el marco de su labor en materia de corredores de transporte y tránsito, la UNCTAD, en colaboración con el Banco Islámico de Desarrollo, ha apoyado la promoción y comercialización del corredor de carreteras transahariano, que discurre por seis países: Argelia, Chad, Malí, Níger, Nigeria y Túnez. La UNCTAD llevó a cabo una importante evaluación analítica del corredor y destacó los resultados; los desafíos y los obstáculos que merman su funcionamiento; y las posibles soluciones. La UNCTAD siguió colaborando con la Autoridad de Coordinación de Tránsito y Transporte del Corredor Norte para apoyar la puesta en marcha de su programa de transporte ecológico.

20. **Facilitación del comercio.** En 2020, la labor de la UNCTAD en materia de facilitación del comercio en África se centró en el fomento de capacidad y la asistencia técnica para la aplicación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la Organización Mundial del Comercio y los compromisos subregionales y regionales de facilitación del comercio, incluida la asistencia en apoyo de los comités nacionales de facilitación del comercio. La UNCTAD presta asistencia en la observancia de las obligaciones contraídas en materia de facilitación del comercio en virtud del Acuerdo de la Zona de Libre Comercio Continental Africana y de acuerdos subregionales como el Acuerdo por el que se establece la Zona Tripartita de Libre Comercio entre el Mercado Común del África Oriental y Meridional, la Comunidad del África Oriental y la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo; y colabora con la Comunidad Económica de los Estados de África Central y a la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental a que brinden asistencia en la aplicación de la facilitación del comercio. Para mejorar la eficiencia de los comités nacionales de facilitación del comercio, la UNCTAD comenzó a desarrollar y poner en marcha el rastreador de reformas, una herramienta de gestión que tiene como objetivo proporcionar a dichos comités una solución basada en la tecnología de la información para la aplicación y el seguimiento del trabajo en las reformas de facilitación del comercio y sus resultados. La ejecución del programa conexo de la UNCTAD de empoderamiento en varios países de África ha sido financiada con ayuda del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, la Unión Europea, el Banco Africano de Desarrollo y la organización Trade Mark East Africa. La puesta en marcha de portales de información comercial ayuda a cumplir las obligaciones del artículo 1 del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio y las disposiciones sobre transparencia del Acuerdo de la Zona de Libre Comercio Continental Africana y los compromisos subregionales en materia de facilitación del comercio. La UNCTAD ha contribuido a promover la transparencia en la facilitación del comercio en varios países africanos mediante la creación de estos portales.

21. **Sistema Aduanero Automatizado (SIDUNEA).** Desde el inicio de este programa, sus proyectos han sido diseñados para ayudar a los Estados beneficiarios a reformar sus regímenes, procedimientos y sistemas aduaneros en consonancia con las normas y mejores prácticas internacionales. El programa ha ampliado su razón de ser para incluir la asistencia a los organismos gubernamentales asociados en la automatización de los procedimientos de facilitación del comercio. El programa ha participado en la implantación de sistemas de ventanilla única articulados en las aduanadas y en el desarrollo de soluciones autónomas con los socios. Durante el período de referencia, 37 economías de África utilizaban sistemas SIDUNEA. En 2020, el programa colaboró en el desarrollo de un sistema automatizado para que el Observatorio del Comercio Africano extraiga datos comerciales del sistema SIDUNEA para las aduanas y los facilite al Observatorio y al Centro de Comercio

Internacional. Además, el programa y la Comunidad Económica de Estados de África Occidental desarrollaron un sistema interconectado de gestión de mercancías en tránsito para automatizar los procedimientos de tránsito regionales, sistema que se probó por primera vez en Malí y Senegal. El número de documentos de tránsito tramitados empleando SIDUNEA y el sistema interconectado para los procedimientos de tránsito regional en el corredor Abiyán-Ugadugú había aumentado en un 111 % interanual hasta septiembre de 2020, llegando a 3.123.

22. **Cursos breves sobre cuestiones fundamentales de la agenda económica internacional.** Durante el período que abarca el informe, la UNCTAD impartió cinco cursos breves para las misiones permanentes de los países con sede en Ginebra en el marco estratégico de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África. Estos cursos ofrecieron los últimos conocimientos sobre las investigaciones de la UNCTAD en materia de comercio, cuestiones de desarrollo y respuestas a las pandemias, desde temas sobre la inversión en los Objetivos de Desarrollo Sostenible hasta la política comercial hacia la igualdad de género y el aprovechamiento de la tecnología de cadena de bloques, entre otros temas. Entre septiembre y noviembre de 2020, unos 35 delegados de Argelia, Burkina Faso, Cabo Verde, el Congo, Côte d'Ivoire, Djibouti, Etiopía, Kenya, Lesotho, Malawi y Sierra Leona asistieron a los siguientes tres cursos breves: Invertir en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el papel de los diplomáticos; nuevos instrumentos, enfoques y marcos en la política comercial hacia la igualdad de género y el empoderamiento económico de las mujeres; y políticas de competencia y protección del consumidor que favorezcan el desarrollo inclusivo y sostenible. En febrero y marzo de 2021 se impartieron dos nuevos cursos.

23. **Examen de los servicios de transporte por carretera en Kenya: un estudio de caso de la cadena de valor del té.** En el marco de un proyecto de la Cuenta de Desarrollo de las Naciones Unidas sobre el comercio de servicios en África, la UNCTAD y la Comisión Económica para África encargaron este estudio en colaboración con el Ministerio de Industrialización, Comercio y Desarrollo Empresarial de Kenya. A instancias del Ministerio, en noviembre de 2020 se celebró en Nairobi un taller de revisión y validación del estudio, con participación presencial y a distancia, que ofreció una plataforma para debatir las principales conclusiones y recomendaciones políticas, con vistas a optimizar los servicios de transporte en el sector del té. El proyecto pretende reforzar las capacidades para medir el valor añadido generado en determinados sectores de servicios y apoyar los marcos políticos para maximizar su contribución a las cadenas de valor regionales y nacionales, con el objetivo de contribuir a la elaboración de políticas sectoriales y con vistas a apoyar mejor la resiliencia del sector de los servicios en los países beneficiarios. El proyecto apoya a Etiopía, Kenya, Malí, Nigeria y el Togo en la realización de estudios sectoriales de impacto y respuesta a la pandemia.

## B. Hacer frente a las vulnerabilidades y fomentar la resiliencia

24. La UNCTAD brinda asistencia a los países africanos en la reducción de la vulnerabilidad que supone la dependencia de los productos básicos y en la búsqueda de oportunidades para generar mayor valor añadido en sus actividades económicas y basadas en esos productos básicos. Proporciona orientación sobre el modo de aprovechar el comercio como instrumento para la transformación estructural y de mejorar sus regímenes de política comercial a fin de aumentar su competitividad y facilitar su integración en las cadenas de valor regionales y mundiales.

25. **Políticas de desarrollo para favorecer un crecimiento económico sostenible en el África Meridional.** En el marco de este proyecto de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo destinado a fomentar la capacidad de algunos países de la región, a saber, Mauricio, Mozambique, la República Unida de Tanzania, Sudáfrica y Zambia, la UNCTAD apoyó la formulación de políticas de diversificación y transformación estructural. Uno de los principales resultados del proyecto, llevado a cabo en cooperación con varios gobiernos y socios internacionales clave, fue la adopción de un documento oficial de resultados que respaldaba una serie de medidas políticas específicas necesarias para promover las cadenas de valor regionales en la región y la puesta en marcha de un nuevo plan estratégico de política industrial en Mauricio. La UNCTAD siguió esforzándose por ayudar a mantener la estrategia

de industrialización de la Comunidad de Desarrollo del África Meridional mediante el fortalecimiento de las principales cadenas de valor regionales y el fomento de la coordinación de la política industrial.

26. **Desarrollar programas integrados para aliviar los obstáculos al desarrollo mediante el fomento de la transformación estructural, la creación de capacidades productivas y la mejora de las oportunidades de inversión y los vínculos con China.** La UNCTAD inició la ejecución de este proyecto en el marco del Subfondo para la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, cuyos objetivos son articular las restricciones vinculantes para el comercio, el transporte y la transformación estructural en economías seleccionadas de África, y hacerlas coincidir con el compromiso de China; e identificar los sectores con potencial de crecimiento y transformación acelerados. El proyecto se ejecutará en el período 2021-2023, tiene un presupuesto de más de un millón de dólares y los países beneficiarios son Angola, Botswana, Etiopía, Kenya, Mozambique, Nigeria, Rwanda y Zimbabwe.

27. **Estudio sobre nutraceuticos.** La UNCTAD puso en marcha este estudio para explorar el potencial de los nutraceuticos y la bioprospección para apoyar la diversificación de las exportaciones y la generación de más valor añadido en Etiopía y Mauricio. El estudio explorará cómo estos países pueden aprovechar mejor su biodiversidad y sus conocimientos tradicionales sobre alimentos saludables para crear puestos de trabajo, ampliar las exportaciones y lograr un crecimiento inclusivo.

28. Paquete didáctico sobre comercio y género. El objetivo de esta iniciativa de aprendizaje a distancia es proporcionar a investigadores universitarios, funcionarios públicos y la sociedad civil de países en desarrollo y países menos adelantados las herramientas analíticas necesarias para analizar la relación bidireccional entre el comercio y el género, formular recomendaciones sobre políticas, y realizar investigaciones en la materia y promoción en materia de género. En marzo-mayo de 2020, la UNCTAD impartió el curso virtual sobre comercio y género en inglés y francés; 73 de los 123 participantes eran africanos. Durante el período que abarca el informe, la UNCTAD elaboró un módulo didáctico temático y un curso en línea conexo sobre los efectos en las cuestiones de género de la modernización tecnológica de la agricultura. En colaboración con la secretaria del Marco Integrado Mejorado, en julio de 2020 la UNCTAD elaboró nuevo material didáctico sobre cuestiones de comercio y género en los países menos adelantados.

29. **Iniciativa global para el resurgimiento pospandémico del sector de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas.** El objetivo de este proyecto multiinstitucional de la Cuenta de Desarrollo de las Naciones Unidas es reforzar la capacidad de recuperación de dichas empresas para mitigar el impacto social y económico de la pandemia. En octubre de 2020, en el marco del proyecto, la UNCTAD puso en marcha la segunda fase de sus actividades de fomento de la capacidad en materia de comercio transfronterizo a pequeña escala e informal realizado por mujeres en Malawi, la República Unida de Tanzania y Zambia. Se prestó especial atención a las últimas novedades de la Zona de Libre Comercio Continental Africana y a las normas relacionadas con la pandemia. La formación se impartió en las lenguas locales y se facilitaron ejemplares del manual de Empretec sobre emprendimiento adaptado a un público con escaso nivel de alfabetización, así como una guía del pequeño comerciante con extractos en las lenguas locales, a saber, bemba, chichewa y swahili. Las actividades del proyecto se llevaron a cabo en colaboración con el Ministerio de Comercio de Malawi, el Organismo de Fomento del Comercio de la República Unida de Tanzania y el Ministerio de Comercio e Industria de Zambia, así como con asociaciones comerciales transfronterizas.

30. **Programa conjunto de la Unión Europea y la UNCTAD para Angola: Train For Trade II 2017-2021** Durante el período de referencia, se llevaron a cabo más de 30 actividades en el marco de este programa con el objetivo de promover la diversificación sostenible de la economía y las exportaciones de Angola. La mayoría de las actividades de formación se desarrollaron en la modalidad de presencia virtual debido a la pandemia. Las actividades se detallan por componente en el recuadro 2.

## Recuadro 2

**Programa conjunto de la Unión Europea y la UNCTAD para Angola:  
Train For Trade II 2017-2021**

**Diplomacia comercial.** Se facilitó formación y apoyo técnico en técnicas de negociación, centrándose en las negociaciones del acuerdo de asociación económica entre la Unión Europea y la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo. Están en curso las actividades de fomento de la capacidad en materia de normas de origen y derechos de propiedad intelectual relacionadas con el acuerdo.

**Economía creativa.** Se elaboró un proyecto de informe sobre las industrias culturales y creativas en Angola, como preparación del terreno para una estrategia de economía creativa. Se creó un grupo de trabajo multiministerial del sector público y un homólogo del sector privado para supervisar el desarrollo del sector. Se están preparando paquetes de formación focalizados.

**Empretec.** Se facilitaron actividades de formación de formadores, entre ellas un evento de creación de redes de contactos para las pequeñas y medianas empresas formadas por Empretec, en el que se puso el foco en las estrategias de mitigación contra choques externos, como la pandemia. Se ultimó un estudio para una estrategia nacional de emprendimiento y se organizó un taller relacionado con esta materia con las partes interesadas en Angola. Empretec, con el Instituto Nacional de Apoyo a las Microempresas y a las Pequeñas y Medianas Empresas, facilitó la celebración de debates sobre las modalidades de cooperación, y se organizaron talleres bajo la dirección de formadores nacionales certificados a través de enlaces de vídeo con formadores internacionales de acreditada competencia.

**Promoción de la inversión extranjera directa** Un análisis de los acuerdos internacionales de inversión celebrados por Angola dio lugar a una serie de recomendaciones que se difundieron en un acto organizado junto con el Gobierno. Entre otras actividades, también cabe incluir una estrategia de promoción de inversiones en el sector agrícola en los casos del café y las frutas tropicales; y un seminario web para Angola y las agencias de promoción de la inversión en la Comunidad de África Oriental y la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo.

**Examen Nacional de las Exportaciones Verdes.** Se organizó un seminario web sobre producción y exportación de miel con la facilitación de expertos sectoriales del Brasil. Se formaron asociaciones técnicas con expertos sectoriales de la región.

**Facilitación del comercio.** Se impartió un curso virtual de facilitación del comercio al comité nacional de facilitación del comercio, para ayudar a mantener los conocimientos adquiridos hasta la fecha mediante la formación impartida en el marco del programa de empoderamiento de la UNCTAD para los comités nacionales de facilitación del comercio.

**Transporte y logística.** Se impartió una serie de seminarios web de formación práctica en el puesto de trabajo y se ofreció asesoramiento técnico a los ministerios sobre formulación de proyectos de asociatividad público-privada en materia de infraestructura logística comercial.

Ya se han superado los objetivos de fin de programa en cuanto al número de personas formadas, ya que se ha capacitado a 1.376 personas en el marco de Train-for-Trade II y 30 personas han sido capacitadas como formadores. Además, se ha completado el 60 % de los documentos y análisis de las políticas previstos. El marco lógico y otros documentos del programa han sido analizados para captar mejor los resultados innovadores que se están logrando. El éxito de la implementación ha llevado a la Unión Europea a invertir en el programa cerca de un millón de dólares, con nuevas líneas de trabajo complementarias desarrolladas en la creación de capacidades para cumplir las normas internacionales, la formación en agricultura como explotación comercial y un mayor apoyo a la diplomacia comercial. El comité directivo del programa aprobó una serie de nuevos documentos de proyecto y asignaciones presupuestarias en diciembre de 2020.

*Fuente:* UNCTAD.

31. **Examen de las actividades de fomento de la capacidad y asistencia técnica en materia de derecho y política de la competencia y protección del consumidor.** Este proyecto, que se ha beneficiado de las contribuciones voluntarias de Portugal, tiene por objeto atender las solicitudes recibidas de Timor-Leste y de los países de lengua portuguesa de África sobre la reforma de la legislación y las políticas y la creación de capacidades en materia de competencia y protección del consumidor. Algunas actividades se retrasaron debido a la pandemia, pero se pusieron en marcha a finales de 2020, y para 2021 están previstos actos sobre la política de competencia y protección del consumidor en los que participarán representantes de todos los beneficiarios, con la participación de las autoridades de competencia y protección del consumidor del Brasil y Portugal y la secretaría de la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa.

32. **Integración Sur-Sur y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: Potenciar la transformación estructural en los principales países socios de la Iniciativa de la Franja y la Ruta.** La UNCTAD ejecuta este proyecto en el marco del Subfondo de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, cuyos objetivos son fomentar capacidad en los países socios en ámbitos políticos clave como la inversión, el comercio, las finanzas, la deuda y la tecnología, aprendiendo indirectamente de las experiencias de desarrollo en China y aprovechando directamente las capacidades institucionales existentes en este país. En ese sentido, la UNCTAD ha proporcionado un análisis en profundidad, por ejemplo, de la sostenibilidad de la deuda estratégica y la gestión de la deuda en Etiopía.

### C. Mejora de la competitividad

33. La UNCTAD apoya a los países africanos para mejorar su competitividad ayudándolos a mejorar el funcionamiento de los mercados africanos, la eficiencia de su aparato estatal y el reparto de funciones entre Estado y mercado. La UNCTAD ayuda a los países africanos a crear un entorno favorable para aprovechar las oportunidades generadas por las tecnologías de la información y las comunicaciones y a utilizar esas tecnologías para promover los intercambios comerciales mediante el comercio electrónico.

34. **Propiedad intelectual para favorecer el desarrollo.** En 2020, la UNCTAD siguió haciendo aportaciones técnicas sobre cuestiones clave en materia de derechos de propiedad intelectual en el marco de la Zona de Libre Comercio Continental Africana. A petición de la secretaría de la Comunidad de África Oriental, la UNCTAD compartió su experiencia en materia de propiedad intelectual, inversión y producción farmacéutica con la Asamblea Legislativa de África Oriental en una reunión sobre el proyecto de ley de productos farmacéuticos. La UNCTAD también impartió varios talleres de formación en Etiopía, Kenya, Uganda y la Comunidad de África Oriental que se centraron en los incentivos a la inversión para la producción local y el suministro sostenible de antibióticos. En noviembre de 2020, la UNCTAD asistió a la primera reunión del Grupo de Trabajo Técnico sobre Propiedad Intelectual en el marco de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, celebrada en Addis Abeba.

35. **Global Cyberlaw Tracker.** Se trata de la primera cartografía mundial de la ciberlegislación que hace un seguimiento del estado de la legislación sobre comercio electrónico en el ámbito de las transacciones electrónicas, la protección de los consumidores, la protección de los datos y la privacidad y la ciberdelincuencia y que visualiza los progresos realizados en la adopción de la legislación en esta materia y las lagunas que aún persisten. En África, en los últimos años se han producido avances significativos en la adopción de legislación en la materia.

36. **Grupo Intergubernamental de Expertos en Comercio Electrónico y Economía Digital.** El cuarto período de sesiones del Grupo Intergubernamental de Expertos se celebró en octubre de 2020 y se centró en la cuestión de las plataformas digitales y la creación de valor en los países en desarrollo y las consecuencias para las políticas nacionales e internacionales. Más de 50 participantes de 25 países africanos asistieron al período de sesiones, donde se debatieron temas relevantes para las políticas con el fin de maximizar los beneficios derivados del desarrollo del comercio electrónico y la economía digital y abordar los desafíos asociados.

37. **Iniciativa eTrade en favor de las mujeres.** Esta iniciativa pretende empoderar a las mujeres en la economía digital y crear entornos políticos y regulatorios más inclusivos y propicios. Para cumplir sus objetivos, la iniciativa se centra en tres dimensiones, a saber, el fomento de la capacidad, la creación de comunidades y el diálogo sobre políticas. En 2020, se celebró en julio una clase magistral en línea para el África anglófono y se iniciaron actividades para la comunidad en el marco de la iniciativa eTrade for women, una red de mujeres empresarias digitales, en el África francófono.

38. **Estrategias de comercio electrónico.** Tras la finalización de una evaluación de la capacidad de preparación para el comercio electrónico en 2020, Benin seguirá esforzándose por utilizar la transformación digital para acelerar el desarrollo, la diversificación económica, la creación de empleo y el comercio. Un informe para ayudar a Botswana a desarrollar su estrategia nacional de comercio electrónico fue validado en noviembre de 2020 en un taller organizado por la UNCTAD y el Ministerio de Inversión, Comercio e Industria de Botswana. En 2020 se llevó a cabo en Côte d'Ivoire una evaluación de la capacidad de preparación para el comercio electrónico. La UNCTAD formuló una estrategia nacional de comercio electrónico para Kenya con la Autoridad de las Comunicaciones; el proceso de formulación de la estrategia adopta un enfoque general del Estado para abordar las cuestiones pertinentes en todo el espectro político. A instancias del Ministerio de Comercio e Industria de Rwanda, la UNCTAD elaboró una estrategia nacional de comercio electrónico en consulta con las partes interesadas en esta materia de los sectores público y privado de Rwanda que contó con la financiación del Reino Unido; la estrategia se comenzará a aplicar en 2021. La UNCTAD y la Comisión de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental formularán una estrategia regional de comercio electrónico, lo que requiere el establecimiento de mecanismos de coordinación para garantizar la coherencia en la participación de la Comisión y de los 15 Estados miembros.

39. **Seguimiento y apoyo a la implantación del comercio electrónico internacional.** En 2020, la UNCTAD llevó a cabo un examen exhaustivo de la aplicación de las recomendaciones en 18 países y, en noviembre de 2020, publicó el documento *Fast-Tracking Implementation of eTrade Readiness Assessments* (Implementación por la vía rápida de las evaluaciones de la capacidad de preparación para el comercio electrónico internacional). Entre los ocho países africanos examinados, a saber, Burkina Faso, Lesotho, Liberia, Madagascar, el Senegal, el Togo, Uganda y Zambia, el informe destaca varias recomendaciones aplicadas con éxito. Se programó una serie de talleres para el primer trimestre de 2021 sobre la participación de las partes interesadas y el fomento de la capacidad para acelerar la preparación para el comercio electrónico, focalizarse en las prioridades del proyecto a nivel nacional y/o regional en 14 países beneficiarios africanos de la evaluación de la preparación para el comercio electrónico.

40. **Semana del Comercio Electrónico de la UNCTAD 2020.** Debido a la pandemia, la UNCTAD organizó por primera vez este evento con participación a distancia, por lo que se ofrecieron 14 seminarios web sustantivos y de alto nivel a los que asistieron más de 2.000 participantes de 134 países. Representantes de 32 países de África asistieron y aportaron su contribución a las sesiones temáticas.

41. **Ciencia, tecnología, innovación y fomento de la capacidad.** A través de su programa de examen de las políticas de ciencia, tecnología e innovación, que se lleva a cabo desde hace ya bastante tiempo, la UNCTAD ayuda a los países a elaborar políticas de ciencia, tecnología e innovación en consonancia con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Dadas las dificultades debidas a la pandemia, la UNCTAD aplicó algunas medidas de mitigación, como la celebración de reuniones con las partes interesadas en los países beneficiarios con participación a distancia. Durante el período que abarca el informe, la UNCTAD llevó a cabo las siguientes exámenes de políticas: Botswana, a partir de mediados de 2020, y que concluirá en agosto de 2021; Etiopía, informe publicado en marzo de 2020; Uganda, informe publicado en octubre de 2020, con un acuerdo con el Gobierno de Uganda para realizar actividades complementarias; Zambia, a partir de finales de 2019, para finalizar en mayo de 2021. La UNCTAD ofrece a los responsables políticos de los países beneficiarios formación en ciencia, tecnología e innovación y en los Objetivos. Por ejemplo, seis altos funcionarios de Angola participaron en una serie de cursos piloto de formación en línea en noviembre-diciembre de 2020, codirigidos por la UNCTAD y la Organización de las Naciones Unidas

para la Educación, la Ciencia y la Cultura en el marco del equipo de trabajo interinstitucional del Mecanismo de Facilitación de la Tecnología. Los países en desarrollo deben potenciar la investigación científica para aprovechar el potencial de la ciencia, la tecnología y la innovación. En este sentido, la UNCTAD y la Universidad de Okayama (Japón) pusieron en marcha en noviembre de 2020 un programa de jóvenes científicas focalizado en Botswana, Camerún, Egipto, Etiopía y Madagascar.

#### D. Potenciación del multilateralismo

42. **Asistencia a la Unión Económica y Monetaria de África Occidental.** En 2020, la UNCTAD llevó a cabo la segunda revisión voluntaria entre pares de la legislación y la política de competencia de la Unión y presentó el informe en octubre en la Octava Conferencia de las Naciones Unidas Encargada de Examinar Todos los Aspectos del Conjunto de Principios y Normas Equitativos Convenidos Multilateralmente para el Control de las Prácticas Comerciales Restrictivas. El informe formuló varias recomendaciones de reforma institucional y jurídica para mejorar la eficacia del régimen de competencia de la Unión y reforzar su colaboración con el régimen de competencia de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental. La UNCTAD prestó asistencia a la Unión en la preparación de un proyecto de reglamento sobre fusiones, que comenzó en 2019 y concluyó en julio de 2020 con un taller para validar el proyecto. La aprobación de este reglamento dotará a la Unión Económica y Monetaria de África Occidental y a sus ocho Estados miembros de un marco regulatorio e institucional adecuado para evaluar eficazmente las fusiones en sus jurisdicciones. La colaboración con la Unión Económica y Monetaria de África Occidental para crear herramientas estadísticas para la medición y el análisis del comercio de servicios ayudará a los ocho Estados miembros a formular políticas específicas en materia de comercio de servicios adaptadas a los objetivos de desarrollo social y económico de esos países. Entre mayo de 2020 y abril de 2021, el proyecto desarrolló las siguientes actividades por parte de la UNCTAD: firma de un memorando de entendimiento con el Banco Central de los Estados de África Occidental para desarrollar una metodología para los costes de transporte; firma de un memorando de entendimiento con el Senegal para poner a prueba, antes de su implantación en otros Estados de la región, un sistema informático de estadísticas que los Estados pueden utilizar para recopilar y difundir estadísticas; y la finalización del sistema.

43. **Asistencia en Oriente Medio y el Norte de África.** En virtud de un memorando de entendimiento, la UNCTAD, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico y la Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia Occidental se proponen promover políticas de competencia eficaces en la región. En julio de 2020, se celebró un seminario web con las partes interesadas, en el que representantes de las autoridades de defensa de la competencia de la región debatieron los retos a los que se enfrentaron durante la pandemia y las medidas adoptadas para proteger y promover la competencia. En el seminario web se ilustró el papel de las organizaciones regionales e internacionales y cómo pueden apoyar a las autoridades de la competencia para adaptarse a los nuevos retos. El segundo foro conjunto de la competencia para la región árabe se celebró en marzo de 2021, organizado por la Autoridad de Defensa de la Competencia de Egipto.

44. **Colaboración en la aplicación de una perspectiva de género al trabajo de la Organización Mundial del Comercio.** En mayo de 2020, la UNCTAD organizó un seminario web sobre este tema con el Centro de Comercio Internacional y la Organización Mundial del Comercio, para ayudar a los gobiernos a integrar las cuestiones de género en las políticas, los programas y las negociaciones comerciales. Entre los participantes en el seminario web se encontraban participantes del curso en línea de la UNCTAD sobre comercio y género, entre ellos, participantes africanos. El seminario web formaba parte de una serie de iniciativas vinculadas a la Declaración Conjunta sobre Comercio y Empoderamiento Económico de las Mujeres con motivo de la Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio celebrada en Buenos Aires en diciembre de 2017. Los proponentes están debatiendo la posibilidad de seguir integrando las cuestiones de género en el trabajo de la Organización Mundial del Comercio como una progresión natural de su trabajo bajo los auspicios de la Declaración.

45. **Colaboración en cuestiones de cambio climático.** En 2020, la UNCTAD colaboró con la Organización Marítima Internacional como experto independiente en la revisión de varias evaluaciones de impacto presentadas a la Organización que incluían propuestas de medidas a corto plazo para ayudar a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en el transporte marítimo. La UNCTAD observó si las evaluaciones eran lo suficientemente completas y si tenían debidamente en cuenta las necesidades específicas de los pequeños Estados insulares en desarrollo y de los países menos desarrollados. El octavo período de sesiones de la Reunión Plurianual de Expertos en Transporte, Logística Comercial y Facilitación del Comercio se celebró en octubre de 2020 y se focalizó en la adaptación al cambio climático de los puertos marítimos en apoyo de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible; brindó un foro de debate sobre este tema, que podría contribuir a las deliberaciones de las próximas reuniones y procesos intergubernamentales. La sesión contó con una gran asistencia africana, ya que participaron más de 30 participantes de más de 20 países.

46. **Apoyo a las negociaciones comerciales multilaterales.** La UNCTAD siguió prestando apoyo técnico a los países y agrupaciones en desarrollo en su participación en las negociaciones comerciales multilaterales y regionales y en la aplicación de los acuerdos comerciales resultantes. Se prestó apoyo técnico a las Comoras, Madagascar, Mauricio, Seychelles y Zimbabwe para preparar la profundización de las negociaciones en los ámbitos del comercio y el desarrollo sostenible y las normas de origen en el marco del acuerdo de asociación económica entre la Unión Europea y África Oriental y Meridional. En el período 2021-2023 se llevará a cabo un proyecto de la UNCTAD, la Unión Europea y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial para apoyar a Mozambique en la aplicación de las salvaguardias en el marco del acuerdo de asociación económica.

47. **Apoyo a la aplicación de políticas comerciales y de servicios.** La UNCTAD puso en marcha varios proyectos de cooperación técnica en apoyo de la formulación de políticas comerciales y de las negociaciones comerciales, en particular para abordar la adhesión a la Organización Mundial del Comercio, incluido un proyecto del Marco Integrado Mejorado y del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en apoyo de la adhesión de Sudán del Sur. La UNCTAD siguió apoyando a los Estados miembros en la puesta en marcha del Acuerdo sobre el Sistema Global de Preferencias Comerciales y en los esfuerzos por revitalizar el sistema como plataforma singular para la cooperación Sur-Sur. En el ámbito de los servicios, la UNCTAD colaboró con la Unión Africana en los debates sobre cómo apoyar la formulación y aplicación de políticas comerciales y de servicios. En septiembre de 2020, la Comisión de la Unión Africana participó en el octavo período de sesiones de la Reunión Plurianual de Expertos en Comercio, Servicios y Desarrollo, en la que se debatió la aplicación del protocolo sobre servicios del Acuerdo de la Zona de Libre Comercio Continental Africana.

48. **Programa de economía creativa.** En el marco de la resolución 74/198 de la Asamblea General sobre el Año Internacional de la Economía Creativa para el Desarrollo Sostenible, 2021, la UNCTAD organizó un diálogo sobre políticas comerciales para debatir cómo las industrias creativas podrían contribuir a la recuperación económica mundial inclusiva, mediante el intercambio de políticas y estrategias aplicadas por los gobiernos y sobre el mejor uso de las plataformas digitales. En 2021, la UNCTAD estableció colaboraciones con otras 11 entidades de las Naciones Unidas para liderar la preparación de una publicación sobre las perspectivas de la economía creativa y desarrollar la forma en particular en que la resolución 74/198 se alinea con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la promueve. Además, la UNCTAD elaboró una hoja de ruta de colaboraciones y actividades conjuntas para su implementación en 2021 para celebrar el Año Internacional de la Economía Creativa para el Desarrollo Sostenible.

## E. Empoderamiento de las personas e inversión en su futuro

49. **Emprendimiento.** La labor de promoción de la UNCTAD en apoyo del desarrollo en África incluye el apoyo al desarrollo empresarial y el Marco de Políticas Empresariales de la UNCTAD sigue siendo aprovechado para la elaboración de estrategias empresariales nacionales específicas. En 2020, se celebraron dos seminarios web para formular un enfoque

basado en el consenso sobre el desarrollo de una estrategia nacional de emprendimiento en Angola. Durante el período que abarca el informe, la UNCTAD prestó asistencia a 15 centros de Empretec de África y se celebraron sesiones de formación de formadores y clases magistrales sobre la metodología Empretec modernizada en Lagos (Nigeria) dirigidas a todos los centros Empretec de África.

50. **Colaboraciones en materia de igualdad de género y comercio.** En cooperación con la Comisión Económica para África y la Comisión Económica para Europa, la UNCTAD es pionera en la medición del género en el comercio, con un trabajo conceptual iniciado por la UNCTAD en 2018. En mayo de 2020, la UNCTAD, junto con la Comisión Europea, la Organización Internacional del Trabajo y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer, publicó el informe de política titulado “Género y comercio: evaluación del impacto de los acuerdos comerciales en la igualdad de género”. En junio de 2020, la UNCTAD publicó el informe de políticas “*Making trade agreements work for gender equality: Data and statistics*” (Lograr que los acuerdos comerciales redunden en beneficio de la igualdad de género: datos y estadísticas).

#### IV. Observaciones finales

51. La mejora de las estadísticas y la mayor calidad de los datos, así como de los sistemas automatizados de datos aduaneros, son esenciales para un buen análisis de las políticas. En este sentido, el Índice de Capacidades Productivas permite a los responsables políticos medir el rendimiento de su país en la consecución de sus objetivos nacionales de desarrollo y su capacidad para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El Índice global multidimensional compuesto permite a los países comparar y evaluar sus niveles de capacidades productivas a lo largo del tiempo. Además, los proyectos de SIDUNEA pretenden ayudar a los países a reformar los regímenes, procedimientos y sistemas aduaneros de acuerdo con las normas y mejores prácticas internacionales, y SIDUNEA presta asistencia a los organismos gubernamentales a automatizar los procedimientos de facilitación del comercio. Además, la UNCTAD ha colaborado con la Unión Económica y Monetaria de África Occidental para establecer herramientas estadísticas de medición y análisis del comercio de servicios que ayuden a los Estados miembros a formular políticas en el ámbito de los servicios, adaptadas a los objetivos de desarrollo social y económico de los países.

52. Este informe destaca la importancia de la colaboración de la UNCTAD con las entidades de las Naciones Unidas, las organizaciones internacionales, los representantes de los ministerios y las partes interesadas en la prestación de asistencia técnica para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En 2019, la UNCTAD sigue estrechando su cooperación con organizaciones internacionales, a fin de favorecer la adopción de un enfoque coherente del comercio y la asistencia para el desarrollo en África. Por ejemplo, en diciembre de 2020, la UNCTAD colaboró con la Unión Africana, la Comisión Económica para África y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer, para impartir sesiones de entrenamiento y capacitación a más de 100 jóvenes empresarias en relación con las oportunidades que ofrece la Zona de Libre Comercio Continental Africana. y en 2020, la UNCTAD, con representantes de los ministerios y las partes interesadas, puso en marcha varias actividades de capacitación y asistencia técnica en países de África.

53. La pandemia muestra la importancia de la flexibilidad en la planificación de los programas en respuesta a una crisis. Durante la pandemia, la UNCTAD ha prestado sus servicios de forma flexible, incluso pasando a prestarlos mediante el uso de plataformas digitales. A pesar de las restricciones de viaje, la UNCTAD siguió apoyando proyectos de desarrollo en África y, en 2020, la UNCTAD prestó servicios a casi todos los países de África. Por ejemplo, en junio la UNCTAD contribuyó a la reunión de expertos organizada por la Unión Africana sobre el protocolo de inversión la COVID-19, en la que los debates se centraron en la pandemia y su relación con el riesgo de un posible aumento en África de los casos de solución de controversias entre inversores y Estados.

54. La inversión es clave para el desarrollo y, en este sentido, en 2020, la UNCTAD prestó una amplia gama de servicios a los países de África en el ámbito de la inversión y la empresa. La UNCTAD proporciona a los países de África apoyo para el fomento de la capacidad y la

cooperación técnica en relación con la inversión para favorecer el desarrollo. La UNCTAD apoya también la formulación de políticas en materia de regímenes de acuerdos internacionales de inversión mediante estudios de investigación y análisis de políticas, así como actividades de creación de consenso y asistencia técnica.

55. La integración regional y la eliminación de las barreras no arancelarias son fundamentales para impulsar el comercio en África para posibilitar su desarrollo. La UNCTAD colabora con la Unión Africana y la secretaría de la Zona de Libre Comercio Continental Africana en la aplicación del anexo 5 sobre barreras no arancelarias del protocolo sobre el comercio de mercancías del Acuerdo de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, incluido el desarrollo del mecanismo en línea para informar, supervisar y eliminar las barreras no arancelarias. En 2020, la UNCTAD apoyó a 12 Estados miembros de la Unión Africana a mejorar la transparencia regulatoria sobre las medidas no arancelarias mediante la recopilación de normativas de esos Estados.

56. La digitalización del comercio es importante para el desarrollo y, en este sentido, la UNCTAD apoya a los países de África en el fortalecimiento de la capacidad de preparación para implicarse en el comercio electrónico y la economía digital y aprovechar sus posibilidades. Entre las actividades y eventos relacionados figuran los períodos de sesiones del Grupo Intergubernamental de Expertos en Comercio Electrónico y Economía Digital, la iniciativa eTrade for all, la investigación sobre el comercio electrónico y la pandemia y el índice de comercio electrónico B2C [empresa a consumidor] de la UNCTAD 2020 titulado “Spotlight on Latin America and the Caribbean” (Foco en América Latina y el Caribe).

## **V. Recursos financieros comprometidos para África**

57. En 2019, el 38,94 % del total del gasto de la UNCTAD en proyectos nacionales, regionales e interregionales se destinó a África, que ascendió a 13.670.071 dólares (cifra provisional). Esta proporción es la más baja desde 2015.

---