



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
11 April 2022  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**

**Шестьдесят девятая сессия**

Женева, 20 июня — 1 июля 2022 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Экономическое развитие в Африке: использование  
потенциальных преимуществ Африканской  
континентальной зоны свободной торговли  
для всеохватного роста — обзор**

*Резюме*

Подготовленный ЮНКТАД «Доклад об экономическом развитии в Африке за 2021 год: использование потенциальных преимуществ Африканской континентальной зоны свободной торговли для всеохватного роста» призван вооружить правительства в Африке и партнеров по развитию знаниями о том, чем Африканская континентальная зона свободной торговли может быть полезна для всеохватного роста и какие дополнительные меры необходимы для того, чтобы Африканская континентальная зона свободной торговли стала включающей на уровне африканских стран и внутри них.

Для реализации экспортного потенциала Африки необходимо снизить внутриафриканские тарифные барьеры и нетарифные меры и увеличить производственный потенциал для создания условий роста региональной торговли. Региональный производственный потенциал, развитие цепочек создания стоимости в агропродовольственной сфере и автомобилестроении названы в докладе потенциальными движущими силами трансформирующего роста. В докладе также анализируется, как могут быть включающими ожидаемые выгоды торговли, производства, инвестиций и возможностей роста Африканской континентальной зоны свободной торговли. Для оценки различных аспектов включенности, связанных как с доходом/потреблением, так и с равным экономическим участием, используется ряд источников данных. Чтобы в полной мере использовать преимущества Африканской континентальной зоны свободной торговли и обеспечить ее инклюзивность, при разработке и реализации необходимо учитывать неформальные формы торговли и соответствующие заинтересованные стороны.



## I. Введение

1. На протяжении последних десятилетий региональная интеграция в Африке не была связана с программой либерализации торговли как таковой, а опиралась на коллективную уверенность в своих силах или, говоря сегодняшним языком, была шагом на пути к мирному, процветающему и интегрированному континенту. Ожидается, что Африканская континентальная зона свободной торговли откроет новые масштабные перспективы развития в Африке. Содержание Соглашения об учреждении Африканской континентальной зоны свободной торговли отражает прямое обязательство создать основу для углубления социально-экономической интеграции и укрепления сотрудничества, способствующего торговле, инвестициям и мобильности людей, для поддержки индустриализации и развития динамичного сектора услуг. Такие достижения могут в конечном итоге создать достойные рабочие места и увеличить доходы, тем самым способствуя всеохватному росту на континенте. Уделение возросшего внимания углублению внутрирегиональной торговли, международным инвестициям в инфраструктуру и поощрению политики торговли и индустриализации «Сделано в Африке» — залог будущего процветания континента и устойчивости к глобальным финансовым, продовольственным, климатическим и связанным с пандемией шокам. Для того чтобы Африканская континентальная зона свободной торговли открыла новые масштабные перспективы, странам Африки необходимо проводить политику, усиливающую согласованность между торговыми мерами, целями диверсификации и включенностью. Если этого не будет сделано, зона свободной торговли может оказаться ограничена программой либерализации торговли и, таким образом, не оправдает надежд и чаяний жителей Африки. Африканская континентальная зона свободной торговли, если она будет реализована как задумана, может помочь в решении проблем, вызванных чрезмерной зависимостью Африки от поставок на мировые рынки сырья и товаров с ограниченной добавленной стоимостью.

2. Устремления Африканской континентальной зоны свободной торговли к трансформации требуют ее действенной реализации, для чего создаются равные условия для африканских предприятий и работников. Это влечет за собой, например, необходимый доступ всех производителей и торговых фирм (крупных, средних и малых) к рынкам и производственным ресурсам. Работники должны приобретать более совершенные навыки, чтобы реагировать на меняющиеся требования рынка труда. Африканская континентальная зона свободной торговли, обеспечивающая всеохватный рост, требует, чтобы различия между различными субъектами между странами и внутри стран (включая, среди прочего, различия или неравенство между мужчинами и женщинами, неформальными и формальными субъектами и различными регионами в отношении роста) преодолевались действенным и устойчивым образом. Правительствам необходимо создать благоприятную благоприятную среду, в которой частный сектор останется основой динамичного роста промышленности и сферы услуг. Региональная интеграция имеет решающее значение, поскольку она может способствовать международному и региональному сотрудничеству в преодолении торговых барьеров, препятствующих перемещению людей, товаров, услуг и знаний. Более тесное сотрудничество между странами также необходимо для укрепления мира между ними, что в свою очередь служит движущей силой процветания. Усилия африканских стран по ускорению роста, сокращению неравенства и уменьшению бедности будут в определенной степени связаны с успехом или неудачей Африканской континентальной зоны свободной торговли.

3. Африке необходимы институциональные улучшения и структурные реформы, позволяющие максимально использовать потенциал региональной интеграции для достижения целей Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года Африканского союза. Однако степень, в которой потенциальные выгоды Африканской континентальной зоны свободной торговли будут гармонично реализованы, зависит от нескольких факторов, включая уровень интеграции, а также проводимую политику и другие дополнительные меры, которые позволяют реально использовать возможности, открываемые углублением интеграции. Эти вопросы тем более важны и своевременны, что в январе 2021 года в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли официально

началась свободная торговля. Относительная сложность внутриафриканской торговли означает, что региональный рынок может предложить более широкие (и на сегодняшний день в значительной степени неиспользованные) возможности поддержания экономической диверсификации при условии, что зона свободной торговли будет восприниматься и реализовываться как возможность повышения согласованности системы торговой политики и повестки дня структурной трансформации континента.

4. Быстрое и устойчивое сокращение бедности требует всеохватного роста, позволяющего людям из разных групп (например, выделяемых по гендеру, этническому происхождению и/или религии) и в разных секторах (сельское хозяйство, промышленность и/или услуги) вносить свой вклад в экономический рост и пользоваться его благами. Всеохватный рост характеризует как темпы, так и структуру роста, обеспечивающего справедливость и равенство возможностей и защиту на рынке и при смене работы, а также обеспечивающего всем группам населения равный доступ к благам роста. Высокая степень неравенства подрывает влияние роста на сокращение бедности<sup>1</sup>. В 2000-х годах африканские страны пережили период беспрецедентного роста, отчасти благодаря улучшению макроэкономической политики на континенте, за которым с 2010 года последовал спад. Тем не менее недавняя динамика бедности и роста противоположна процессу всеохватного роста. На континенте по-прежнему живет большинство бедняков мира в условиях высокого и усиливающегося неравенства<sup>2</sup>. Разрыв между богатыми и бедными продолжает увеличиваться в большинстве стран Африки, и это второй континент по степени неравенства: около 40 % всех богатств Африки принадлежит горстке богатейших людей — примерно 0,0001 % населения континента<sup>3</sup>. Что касается неравенства доходов внутри страны по сравнению с другими развивающимися странами, то расчетный средний индекс Джини для Африки составляет 0,43, а для всех других развивающихся стран — 0,39<sup>4</sup>. Кроме того, одной из самых высоких в мире является степень гендерного неравенства в регионе, что вместе с глубоким экономическим неравенством создает «удушающую паутину отчуждения»<sup>5</sup>. Нынешняя пандемия еще раз продемонстрировала, что высокая степень неравенства в регионе повышает уязвимость маргинализированных групп для внешних шоков, в частности групп с ограниченным доступом к медицинским учреждениям, образованию и участию в экономической и политической жизни. Таким образом, понимание того, в какой степени уязвимые и маргинализированные группы могут в полной мере пользоваться наравне с другими возможностями роста, предоставляемыми Африканской континентальной зоной свободной торговли, остается обязательным условием выполнения Повестки дня на период до 2063 года. Наконец, что касается торговли, то доля Африки в мировой торговле за последние 50 лет неуклонно снижалась. Континент имеет высокий уровень зависимости от импорта и от экспорта сырья. В 2019 году на Африку приходилось 2,8 % мировой торговли, а на внутрирегиональную торговлю — лишь 14,4 % от общего объема континентальной торговли. Странам Африки еще предстоит найти работоспособные средства

<sup>1</sup> BN Adeleye, O Gershon, A Ogundipe, O Owolabi, I Ogunrinola and O Adediran, 2020, Comparative investigation of the growth-poverty-inequality trilemma in sub-Saharan Africa and Latin American and Caribbean countries, *Heliyon*, 6(12); AK Fosu, 2015, Growth, inequality and poverty in sub-Saharan Africa: Recent progress in a global context, *Oxford Development Studies*, 43(1):44–59; E Ianchovichina and S Lundström, 2009, Inclusive growth analytics: Framework and application, Policy Research Working Paper No. 4851, World Bank.

<sup>2</sup> M Schoch and C Lakner, 2020, African countries show mixed progress towards poverty reduction and half of them have an extreme poverty rate above 35 per cent, 22 December, URL: <https://blogs.worldbank.org/opendata/african-countries-show-mixed-progress-towards-poverty-reduction-and-half-them-have-extreme> (дата обращения: 16 марта 2021 года).

<sup>3</sup> E Seery, J Okanda and M Lawson, 2019, A tale of two continents: Fighting inequality in Africa, Oxfam briefing paper.

<sup>4</sup> H Bhorat and K Naidoo, 2017, Drivers of inequality in the context of the growth-poverty-inequality nexus in Africa: An overview of key issues. B: United Nations Development Programme, *Income Inequality Trends in Sub-Saharan Africa: Divergence, Determinants and Consequences* (New York):53–73.

<sup>5</sup> Seery et al, 2019.

содействия устойчивому росту и повышению уровня жизни. Главная мысль, лежащая в основе процесса региональной интеграции в Африке, заключается в том, что Африканская континентальная зона свободной торговли обладает большим нереализованным потенциалом увеличения внутрирегиональной торговли.

5. На этом фоне Африканская континентальная зона свободной торговли могла бы сыграть важную роль в обращении вспять нынешних тенденций бедности, неравенства и роста и помочь вывести Африку на путь всеохватного и устойчивого роста, как утверждается в «Докладе об экономическом развитии в Африке за 2021 год: использование потенциальных преимуществ Африканской континентальной зоны свободной торговли для всеохватного роста»<sup>6</sup>. Представлено исследование того, как последние политические тенденции и практика, в основном те, которые, как ожидается, будут преобладать в рамках зоны свободной торговли, повлияют на перспективы более всеохватного роста, учитывая усиление неравенства как между странами региона, так и внутри них, а также негативные последствия пандемии. В доклад включен анализ того, как ожидаемые выгоды торговли, производства, инвестиций и возможностей роста в рамках зоны свободной торговли могут быть всеохватными. С помощью уделения основного внимания трем из пяти составляющих Повестки дня на период до 2030 года, которые служат залогом всеохватного роста (люди, процветание и партнерство), оцениваются проблемы, с которыми сталкивается челночная торговля, особенно среди маргинализированных групп, для обеспечения того, чтобы зона свободной торговли включала все сектора, а растущие трудовые ресурсы региона были эффективно использованы. Кроме того, представлена оценка того, как регион может включающим образом воспользоваться своим нереализованным потенциалом торговли с помощью зоны свободной торговли. Наконец, подчеркивается важность партнерских отношений в наполнении реальным содержанием Африканской континентальной зоны свободной торговли для результативного стимулирования всеохватного роста и устойчивости после пандемии в регионе.

## II. Главные находки

6. Анализ в «Докладе об экономическом развитии в Африке за 2021» год проливает свет на то, как последние политические тенденции и практика, в основном те, которые, как ожидается, будут преобладать в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли, повлияют на перспективы более всеохватного роста в свете углубления неравенства как между странами региона, так и между ними, а также негативных последствий пандемии. Представлены рекомендации правительствам стран Африки и многостороннему сообществу, призванные способствовать разработке политики на континенте путем описания того, как ожидаемые выгоды торговли, производства, инвестиций и возможностей роста в зоне свободной торговли могут быть более включающими. Кроме того, предлагается набор инструментов для включения элементов всеохватного роста в текущие переговоры в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли.

7. Африканская континентальная зона свободной торговли — один из флагманских проектов Повестки дня на период до 2063 года, которая включает различные цели, связанные с устойчивым и всеохватным ростом. Африканская континентальная зона свободной торговли ставит одной из своих целей «поощрение и достижение устойчивого и всеохватного социально-экономического развития, гендерного равенства и структурной трансформации в государствах-участниках». Соответственно, конкретные элементы и каналы рассматриваются в «Докладе об экономическом развитии в Африке за 2021 год» благодаря которым дополнительные мероприятия и партнерские отношения в рамках зоны свободной торговли могут способствовать включающему использованию потенциальных выгод, которые

<sup>6</sup> UNCTAD, 2021, *Economic Development in Africa Report 2021: Reaping the Potential Benefits of the African Continental Free Trade Area for Inclusive Growth* (United Nations publication, sales no. E.21.II.D.3, Geneva).

включают экономическую диверсификацию и усиление стрессоустойчивости; увеличение удельного веса женщин, молодежи и местных предприятий в торговле; а также поддержка превращения неформальных предприятий в малые и средние предприятия. В ходе обсуждения подчеркивается стратегическая роль зоны свободной торговли в обеспечении равных экспортных возможностей для всех участников в поддержку всеохватного роста и развития. Большой неиспользованный потенциал торговли открывает возможности всеохватного роста в зоне свободной торговли. Однако, как утверждается в докладе, этого можно достичь только в том случае, если реализация будет сопровождаться последовательной торговой политикой и стратегиями, направленными на снижение сырьевой зависимости региона и содействие справедливой торговле. Эффективность такой политики зависит от качества институциональных механизмов как для контроля за осуществлением, так и для урегулирования споров, а также от партнерских отношений, поддерживающих реализацию зоны свободной торговли. Ключевые стилизованные факты включают следующее:

- В среднем доля домохозяйств в Африке с уровнем дохода или потребления ниже 1,9 долл. в день (по паритету покупательной способности) снизилась с 40,2 % в 2010 году до 34,4 % в 2019 году. Что касается неравенства, то в странах Африки индекс Джини варьируется от 27,6 % (Алжир) до 63,3 % (Южная Африка). Пандемия рискует поставить под угрозу многие достижения роста, достигнутые в последние годы, остановить сокращение бедности и усугубить неравенство.
- Всеохватный рост включает элементы всеохватного роста доходов и многомерного всеохватного роста; первый по всем группам населения, как показано на кривых динамики роста, был всеохватным (т. е. сокращал бедность и неравенство) только в 17 странах Африки, сокращающим бедность, но увеличивающим неравенство в 18 странах и не всеохватным (т. е. не снижал бедность или неравенство) в 14 странах.
- Укрепление региональной торговой интеграции может способствовать всеохватному развитию. Устранение внутриафриканских тарифных и нетарифных барьеров в рамках зоны свободной торговли может открыть новые возможности для торговли.
- Общий неиспользованный экспортный потенциал внутриафриканской торговли составляет 21,9 млрд долл., и более чем на треть он не реализован из-за торговых трений. Остальные 13,3 млрд долл. связаны с ростом валового внутреннего продукта и населения, который, как ожидается, приведет к увеличению спроса и предложения на континенте.
- Ожидается, что частичная либерализация тарифов к 2025 году в рамках зоны свободной торговли увеличит внутриафриканский экспортный потенциал еще на 9,2 млрд долларов.
- Потенциал зоны свободной торговли в плане укрепления региональных цепочек создания стоимости способен повысить стрессоустойчивость стран Африки в постпандемический период, в частности, в части снабжения предметами медицинского назначения и продуктами питания. Это также может иметь отношение к возобновляемым источникам энергии, поскольку разные страны имеют разные энергетические ресурсы, а более интенсивная торговля может способствовать диверсификации энергетического баланса и использованию взаимодополняемости. Это может быть важно для Африки, учитывая растущую роль программы зеленого роста как части постпандемических сценариев.
- Для дальнейшего повышения включенности внутриафриканской торговли необходимо содействовать участию отечественных предприятий и предприятий, принадлежащих женщинам. Содействие выходу на рынок и снижение затрат на открытие бизнеса, а также укрепление производственных связей между экспортерами и отечественной экономикой имеют решающее значение для более всеохватного роста.

- Продолжающиеся торговые трения, в том числе связанные с нетарифными мерами, пробелами в инфраструктуре и неадекватностью информации о рынке, ложатся тяжелым бременем на малые и средние предприятия и маргинализированные группы. Фирмы по-разному сталкиваются с хозяйственными ограничениями, а доступ к ресурсам и производственным мощностям распределяется неравномерно. Устранение доминирования нескольких участников рынка и структурных и регулятивных препятствий для выхода на внутренние и внешние рынки требует долгосрочного сотрудничества в проведении инвестиционной и антимонопольной политики. Более того, некоторые торговые барьеры влекут за собой элементы фиксированных издержек, поэтому более мелкие субъекты страдают в несоразмерно большей степени, особенно в отношении нетарифных мер.
- Действенное проведение согласованных стратегий и политики, а также унификация правил торговли имеют важное значение, а определение последовательности мер политики имеет ключевое значение для реализации потенциала Соглашения об Африканской континентальной зоне свободной торговли.
- Необходимо решить проблемы, связанные с механизмом урегулирования споров в соответствии с Соглашением об Африканской континентальной зоне свободной торговли, включая финансовые и политические издержки и ограничения потенциала, чтобы дать возможность малым и средним предприятиям высказывать свое мнение и защищать свои права.

### **III. Рекомендации по политике**

8. Создание Африканской континентальной зоны свободной торговли открывает новую эру управления торговлей в Африке и должно рассматриваться как возможность проведения столь необходимых структурных реформ на всем континенте для поддержки всеохватного роста и восстановления в постпандемический период.

#### **1. Оптимизация торговых правил и практики**

9. **Продвижение эффективных торговых мер, в том числе с помощью цифровизации правил и практики.** Осуществление торговых мер в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли, включая тарифные и нетарифные меры, определяет экономическую эффективность и конкурентоспособность стран Африки. Цифровизация торговли и развитие безбумажных систем торговли могут в существенной мере способствовать мелким торговым предприятиям и должны стать главным приоритетом в политике и практике торговли. Внедрение технологий, возросшее во время пандемии, должно быть ускорено во всех странах Африки, в том числе на основе целенаправленных усилий по содействию росту цифровой грамотности и повышению осведомленности среди самых широких слоев населения. Это главные элементы при выборе предприятия — поставщика из зоны свободной торговли. Кроме того, создание механизма отчетности, мониторинга и устранения нетарифных барьеров с помощью онлайн-платформы отражает стремление континента затронуть цифровые вопросы в ходе торговых реформ. Он должен реально использоваться предприятиями, для того чтобы сигнализировать о любых барьерах, с которыми они могут столкнуться в международной торговле. Использование этого инструмента следует поощрять на всем континенте с помощью информационно-просветительских мероприятий, посвященных, в частности, женщинам-участникам торговли и представителям малого бизнеса. Принятие электронных сертификатов происхождения также будет способствовать цифровизации процедур, и секретариат Африканской континентальной зоны свободной торговли мог бы разработать комплексную электронную систему сертификации происхождения в зоне свободной торговли. Это позволит не только сократить торговые издержки, но и поможет обеспечить безопасность, прослеживаемость и эффективность, связанные с электронными системами. На практике такая система может позволить производителям и

экспортерам подавать в электронном виде на специальной веб-платформе все соответствующие документы для выдачи сертификатов происхождения. Соглашение об Африканской континентальной зоне свободной торговли предусматривает использование электронных сертификатов происхождения, которые должны выдаваться и приниматься в соответствии с законодательством каждой страны. Принятие электронной сертификации не является обязательным в соответствии с Соглашением. Тем не менее инициативы, выдвинутые в региональных экономических сообществах, и растущая цифровизация торговых процессов и преимущества таких процедур в плане экономии средств могут способствовать ее принятию государствами-участниками. Ожидается, например, что электронная сертификация происхождения в рамках Общего рынка Востока и Юга Африки заменит ручную сертификацию. Такие действия должны дополняться инвестициями в физическую инфраструктуру и коридоры развития (например, транспорт, торговля, сельское хозяйство, промышленность и другие коридоры). Краткосрочные и среднесрочные действия могут включать создание эффективных, взаимосвязанных и автономных региональных и национальных особых экономических зон (например, международных особых экономических зон, промышленных зон и технологических парков) в рамках прорывных государственно-частных партнерств.

**10. Обеспечение сближения торговых правил и практики в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли, а также между зоной свободной торговли и региональными экономическими сообществами.**

Разнородные торговые соглашения между странами Африки могут подрывать эффективность правил Африканской континентальной зоны свободной торговли. Необходимы согласованные усилия и сотрудничество между государствами-участниками и региональными экономическими сообществами для снижения сложности базы регулирования региональной торговли, наращивания синергий между различными торговыми соглашениями и достижения интеграции. Это признается в различных положениях Соглашения об Африканской континентальной зоне свободной торговли, в которых делается упор на сотрудничестве и взаимопомощи. Достижение таких целей подразумевает, что государствам-участникам необходимо способствовать постепенному согласованию (например, совместных определений целей и требований, предпочтительно сближающихся с международными и континентальными стандартами), эквивалентности (например, признание технических регламентов, стандартов и оценок соответствия других государств как эквивалентных для достижения целей политики) и взаимному признанию (принятие процедур других государств) мер, связанных с торговлей. Государствам-участникам может потребоваться переосмыслить некоторые аспекты национального суверенитета в пользу согласованных систем и более тесного сотрудничества ради достижения общих целей. Сближение систем инфраструктуры качества может достигаться континентальными институтами инфраструктуры качества, такими как Африканская организация по стандартизации, Внутриафриканская система метрологии, Африканская электротехническая комиссия по стандартизации и Африканское сотрудничество по аккредитации, работающими совместно с государствами-членами, региональными экономическими сообществами и секретариатом Африканской континентальной зоны свободной торговли. Некоторые расхождения в правилах, таких как критерии правил происхождения, между региональными экономическими сообществами и Африканской континентальной зоной свободной торговли, возможно, нелегко устранить. Такие расхождения могут подтолкнуть частный сектор к ориентации производства и торговли на конкретные региональные экономические сообщества, что подрывает достижение цели Африканской континентальной зоны свободной торговли по содействию расширению континентальной торговли. В этом контексте важно, чтобы региональные экономические сообщества и таможенные союзы постепенно сближались, разрабатывая новые системы правил происхождения, которые можно привести в соответствие с положениями о правилах происхождения Африканской континентальной зоны свободной торговли. Это также может помочь решить проблемы, связанные с дублированием и распространением правил происхождения на континенте.

11. **Содействие изучению рынка для предоставления информации о рыночных возможностях, торговых правилах и других правилах.** Следует поддерживать отраслевые ассоциации, в том числе женские торговые ассоциации и сети на региональном и национальном уровне, посреднические структуры и деловые услуги и предоставлять им конъюнктурную информацию для налаживания связей, расширения участия женщин и сокращения потенциального несоответствия между спросом и предложением как между странами, так и внутри них. Женщинам-предпринимателям и производителям также необходимо предоставить возможность участвовать в международных выставках и торговых ярмарках в качестве способа выявления рыночных ниш и установления контактов с международными покупателями. Ожидается, что Африканский центр торговли будет служить хранилищем данных и соответствующей информации о мерах, политике и внутриафриканской торговле. Данные, собранные с помощью центра, могут служить для оценки реализации различных торговых мер. Региональные договоренности на уровне регионального экономического сообщества также могли бы способствовать отслеживанию прогресса в реализации.

2. **Обеспечение того, чтобы частный сектор был движущей силой трансформирующего роста: необходим «восходящий» подход**

12. Центральная роль частного сектора может быть поддержана путем усиления отраслевых ассоциаций и посреднических структур, позволяющего наладить связи между предприятиями и облегчить доступ к человеческому и физическому капиталу, а также промежуточным вводимым ресурсам и услугам. Результативный восходящий подход, при котором сначала устраняются препятствия для участия в экономической активности на микроуровне, требует расширения сбора данных и обмена информацией, полученной в результате обследований предприятий. Торговая, инвестиционная и антимонопольная политика, проводимая без понимания структуры рынка и требований частного сектора, не позволит реализовать всех преимуществ Африканской континентальной зоны свободной торговли для всеохватного роста. Что касается нисходящего подхода, то существуют риски, связанные с влиянием сильных лоббистских групп и защитой отраслей, в которых доминируют несколько участников рынка. Однако одного восходящего подхода недостаточно для достижения устойчивых изменений в интересах частного сектора. Скорее, его следует сочетать с действиями на мезоуровне, направленными на реализацию потенциала отраслевых ассоциаций, профсоюзов и организаций гражданского общества.

3. **Содействие охватывающей всех зоне свободной торговли с помощью дополнительных мер, нацеленных на уязвимые группы**

13. Задействование потенциала всеохватного роста Африканской континентальной зоны свободной торговли не произойдет само по себе: для реализации этого потенциала необходимы дополнительные меры. Соглашение не содержит дифференцированных положений для заинтересованных сторон, которые часто находятся в невыгодном положении в формальных торговых системах, таких как предприятия, принадлежащие женщинам, мелкие торговые предприятия и молодые предприниматели, и необходимы дополнительные меры на региональном и национальном уровне для создания включающей зоны свободной торговли. Такие меры включают, например, уделение приоритетного внимания поддержке субъектов и секторов, применительно к которым торговые реформы имеют наибольший потенциал увеличения включенности, например, включенности женщин в торговле, сельском хозяйстве и деятельности малых и средних предприятий. На политическом уровне важно вовлечь в формальную экономику следующих действующих лиц: предприятия, принадлежащие женщинам; молодые предприниматели; производственные и торговые предприятия неформального сектора; а также малые и средние предприятия. Для поддержки таких групп, в том числе с помощью государственных закупок, государствами-участниками могут быть разработаны системы позитивных действий. Так, национальные правила государственных закупок могут предусматривать заключение части контрактов всех видов с континентальными и региональными предприятиями без конкуренции с закрепившимися на рынке компаниями.

Дополнительные меры по созданию включающей Африканской континентальной зоны свободной торговли также связаны с созданием пограничных постов, работающие по принципу одного окна, и принятие упрощенных торговых режимов. Опыт на уровне регионального экономического сообщества показывает, что упрощенные торговые режимы могут увеличить размер прибыли мелких торговых предприятий, в том числе принадлежащих женщинам. Такие режимы позволяют производить таможенное оформление с помощью ограниченного числа таможенных процедур при условии, что стоимость товаров ниже определенного порога. Передовой опыт региональных экономических сообществ может послужить основой для континентального упрощенного торгового режима. Содействие использованию адекватных финансовых решений имеет решающее значение для мелких торговых предприятий с ограниченными начальным капиталом и накоплениями. Директивные органы могут рассмотреть возможность разработки структурированных финансовых продуктов с гибкими схемами кредитования, предлагая льготные условия для челночных торговцев. Могут быть приняты согласованные нормативные акты для регулирования мобильных и международных электронных платежных систем для снижения неэффективности и рисков, связанных со сделками с расчетами в наличных. Электронные платежные системы могут найти применение в доступных и эффективных международных системах расчетов и/или денежных переводов, а также дать возможность перехода части челночной торговли в формальный сектор. Существующие региональные платежные системы в значительной степени исключают челночных торговцев, будучи связаны с официальными банковскими каналами. Усилия по повышению информированности должны быть сосредоточены на интеграции банковских продуктов, ориентированных на челночных торговцев, в эти платежные системы, чтобы устранить информационную асимметрию между торговцами и финансовыми учреждениями.

#### **4. Создание системы сбора данных о челночной торговле и повышение наличие соответствующих данных с разбивкой по гендеру**

14. Ввиду оцененных масштабов и веса челночной торговли и ее положительных последствий для продовольственной безопасности и доходов бедных домохозяйств отсутствие данных и статистики такого рода препятствует точному определению размеров внутриафриканской торговли, что затрудняет выявление и понимание различных движущих сил, что необходимо для разработки обоснованной политики. Одна из причин этого — отсутствие общепризнанного определения челночной торговли. Общее определение и методика необходимы для создания последовательной статистической базы данных, включая, например, использование описаний товаров, согласованных с официальной торговой статистикой, и, таким образом, обеспечение возможности контроля, сопоставления и анализа в разных странах при реализации Африканской континентальной зоны свободной торговли. Продольные обследования челночной торговли можно было бы дополнить социально-экономическими обследованиями, позволяющими получить представление о демографии и социально-экономических параметрах челночной торговли и получить оценку торговцами качества инфраструктуры и опыта на границах. Сбор данных о челночной торговле может выходить за рамки данных о торговле товарами, включая связанные с торговлей расходы (например, транспортные и складские расходы и расходы на проживание), для оценки воздействия мер по упрощению процедур торговли. Правительствам стран следует активизировать свои усилия по сбору данных с разбивкой по гендеру, чтобы обеспечить возможность более глубокого анализа участия женщин в цепочках создания стоимости и торговле. Для обеспечения заинтересованности и устойчивости отслеживание челночной торговли должно вестись под руководством национальных статистических ведомств. В случаях нехватки ресурсов и потенциала на национальном уровне региональным экономическим сообществам и другим заинтересованным сторонам следует оказывать содействие государствам в устранении пробелов, наращивании потенциала, а также в сборе и согласовании данных и статистики с разбивкой по гендеру.

## 5. Создание комплексных институциональных механизмов реализации и мониторинга

15. Реализация Африканской континентальной зоны свободной торговли требует дееспособной и комплексной институциональной структуры. Соглашение затрагивает самые разные аспекты и сектора. Поэтому на уровне стран институциональные механизмы реализации и мониторинга должны привлекать, насколько это возможно, представителей соответствующих государственных и частных организаций. Чтобы быть более включающими, институциональные механизмы должны включать представителей женщин-производителей и торговцев, малого бизнеса и других групп и учитывать их голос в процессах разработки, реализации и мониторинга политики. Несколько стран создают национальные комитеты содействия Африканской континентальной зоны свободной торговли, наделенные полномочиями координировать реализацию и мониторинг Соглашения. В других странах этот мандат включен в работу существующих торговых комитетов (например, национальных комитетов по упрощению процедур торговли в рамках Всемирной торговой организации). Предлагаемая структура национальных комитетов направлена на обеспечение включенности с участием представителей различных национальных учреждений, таможенных органов и предприятий. Национальные комитеты могут создавать специальные или постоянные технические комитеты или рабочие группы для рассмотрения конкретных положений Соглашения. Кроме того, региональным и национальным учреждениям необходимо разработать и внедрить эффективные механизмы мониторинга и оценки правил торговли в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли для отслеживания прогресса. Инструментарий, предложенный ЮНКТАД для оценки эффективности нетарифных мер, может помочь государствам-участникам проводить регулятивные проверки мер, связанных с торговлей, чтобы понять проблемы, с которыми сталкиваются производственные и торговые предприятия. Эта цель также может быть достигнута с помощью странового бизнес-индекса, предложенного Экономической комиссией для Африки, который направлен на оценку того, в какой степени предприятия стран Африки считают торговлю через границы сложной задачей, с целью выявления основных проблем, связанных с конкурентоспособностью торговли. Такие инструменты могут помочь директивным органам принять упреждающие корректирующие меры и облегчить бремя, с которым сталкиваются предприятия в области торговли. На всем континенте также следует поощрять регулярные консультации между государством и бизнесом, в том числе по линии формальных и неформальных государственно-частных платформ, поскольку это играет важную роль в разработке надлежащих мер поддержки предпринимательства. Поскольку в реализации Соглашения участвует множество учреждений и заинтересованных сторон, необходимо четко выстроить эффективную координацию политики между секретариатом Африканской континентальной зоны свободной торговли, различными министерствами и ведомствами с потенциально несогласующимися полномочиями. В идеале разработка политики должна вестись в увязке с Африканской континентальной зоной свободной торговли и региональными структурами, при этом государства-участники должны воздерживаться от практики ограничения торговли. Защита зарождающихся отраслей должна соответствовать условиям, предусмотренным Африканской континентальной зоной свободной торговли, т. е. из схемы либерализации могут быть исключены до 3 % тарифных позиций. Однако, учитывая структуру производства и экспорта большинства стран, странам Африки необходимо проводить активную промышленную политику в секторах, имеющих решающее значение для всеохватного развития и экономической диверсификации. Однако это не должно приводить к чрезмерному протекционизму после разрешенных переходных периодов, и политику следует постепенно координировать на региональном и субрегиональном уровне. Наконец, существует неразрывная связь между миром, торговлей и всеохватным ростом, и крайне важно, чтобы страны боролись с отсутствием безопасности и терроризмом и строили сотрудничество для достижения мира. Повестка дня интеграции и связанные с ней мероприятия должны иметь в качестве главных приоритетов безопасность, эффективное управление и мир.

## **6. Нарращивание потенциала соответствующих заинтересованных сторон в отношении включающих правил и практики**

16. Страны Африки уже имеют торговые соглашения на международном и региональном уровне. Однако не следует недооценивать способность стран выполнять Соглашение об Африканской континентальной зоне свободной торговли с учетом трудностей в области развития, с которыми они сталкиваются. Реализация Африканской континентальной зоны свободной торговли и конкретных процедур упрощения процедур торговли зависит от обучения и повышения квалификации государственных служащих, занимающихся регулированием импорта и экспорта, а также сбором и мониторингом данных. Нарращивание потенциала при реализации зоны свободной торговли необходимо для обеспечения того, чтобы информировать частный сектор о Соглашении и получить поддержку как на региональном, так и на национальном уровне. Для политиков и сотрудников внешнеторговых органов, включая таможенные органы, это составляет необходимое условие выполнения положений Соглашения с учетом неоднородности торгового ландшафта на всех уровнях, будь то международный, континентальный, региональный или национальный. Для предприятий, которые играют ключевую роль в производстве и торговле товарами и услугами, выполнение Соглашения имеет важное значение для того, чтобы они могли воспользоваться всеми его преимуществами. Кроме того, для того чтобы частный сектор понимал тексты, правила и положения зоны свободной торговли и мог использовать их экономически эффективным образом, желательно, чтобы юридические тексты были переведены на разные языки на региональном и национальном уровне. Нарращивание потенциала может также охватывать имеющиеся инструменты, от инструментов, связанных с повышением осведомленности, до печатных СМИ и электронных инструментов, таких как онлайн-наборы инструментов, учебные материалы и информация. В «Докладе об экономическом развитии в Африке за 2019 год: “сделано в Африке” — правила происхождения для расширения внутриафриканской торговли», ЮНКТАД предложила цифровой набор инструментов для правил происхождения, который можно было бы легко расширить, чтобы охватить другие темы в рамках зоны свободной торговли, такие как меры упрощения процедур торговли и технические барьеры в торговле. Такой набор инструментов мог бы включать, в частности, онлайн-учебные материалы и обмен информацией, информацию в Интернете в виде базы данных о Соглашении и службы поддержки. Наборы инструментов могут быть разработаны секретариатом Африканской континентальной зоны свободной торговли на континентальном уровне, региональными экономическими сообществами на региональном уровне и национальными комитетами на национальном уровне.

## **7. Нацеливание технического и финансовой поддержки на наименее развитые страны для преодоления торговых ограничений**

17. Торговая реформа в наименее развитых странах связана с относительно медленными темпами выполнения соглашений, и возможности использования торговых выгод в этих странах относительно ограничены по сравнению с большинством других стран. Наименее развитые страны не получили дифференцированного режима, кроме более длительного периода тарифной либерализации в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли. Большинство этих стран сталкиваются со структурными ограничениями, такими как более слабая производственная база и база услуг. Кроме того, наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю (14 из 33 наименее развитых стран Африки), сталкиваются с более высокими торговыми издержками, что, вероятно, подрвет их конкурентоспособность в рамках зоны свободной торговли. Соглашение не предусматривает дифференцированных правил происхождения для наименее развитых стран, которые могли бы способствовать сокращению разрыва, связанного с производственным потенциалом, по сравнению с другими группами стран. Поэтому программы технической и финансовой помощи в рамках зоны свободной торговли должны быть в первую очередь нацелены на наименее развитые страны. Например, Расширенная интегрированная платформа, многосторонний донорский фонд, возглавляемый Всемирной торговой организацией, и инициатива «Помощь в

интересах торговли» оказывают поддержку наименее развитым странам на международном уровне в устранении связанных с торговлей ограничений. Аналогичные программы могут быть созданы в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли на базе ее секретариата. Конечная цель будет заключаться в том, чтобы предоставить финансовую и техническую поддержку по линии программ, ориентированных в первую очередь на наименее развитые страны Африки, с целью оказания помощи в устранении связанных с торговлей ограничений и укреплении интеграции в региональные цепочки создания стоимости.

#### **8. Укреплять сотрудничество на международном и континентальном уровне**

18. Африканская континентальная зона свободной торговли реализуется в динамичном торговом ландшафте нескольких многосторонних и двусторонних соглашений, а также во время активной конкуренции на мировых рынках и продолжающихся мер, связанных с пандемией. В этих условиях помимо рационализации торговых правил и практики Соглашение может рассматриваться как членами Африканской континентальной зоны свободной торговли, так и другими государствами интегрированной платформой консолидации континентальных подходов к переговорам за пределами континента. Соглашение может способствовать укреплению позиций Африки, внося вклад в дискуссии по актуальным вопросам торговли во Всемирной торговой организации, включая электронную торговлю; права интеллектуальной собственности, в частности для малых и средних предприятий; содействие инвестициям; а также внутреннее регулирование услуг. В этой связи государства-партнеры, не являющиеся участниками Соглашения, могут помочь странам Африки достичь баланса региональных и национальных интересов. В то же время странам Африки необходимо ускорить реализацию Африканской континентальной зоны свободной торговли, учитывая влияние любого торгового соглашения с третьими сторонами на региональную интеграцию и избегать подрыва последней ради краткосрочных выгод. Кроме того, Африканский союз может ускорить достижение цели превращения Африканской континентальной зоны свободной торговли в таможенный союз.

#### **9. Принятие экономически эффективных мер и укрепление механизмов урегулирования споров**

19. Опыт международных торговых соглашений и соглашений в рамках региональных экономических сообществ свидетельствует о том, что страны Африки в ограниченных масштабах обращались к официальным механизмам урегулирования споров из-за различных факторов, от высоких финансовых и политических издержек до ограниченности потенциала и нежелания обращаться в суд. В этой связи с целью сокращения затрат, связанных с физическим представительство, урегулирование торговых споров в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли может быть цифровизовано с использованием интернет-механизмов разрешения споров, когда это возможно и практически осуществимо. Интернет-механизмы могут повысить доступность этого процесса для государств, сталкивающихся со значительными финансовыми трудностями. Кроме того, для снижения политических издержек, связанных с механизмами урегулирования споров, страны могут использовать, насколько это возможно, дипломатические подходы в качестве первого средства урегулирования споров в соответствии с официальной процедурой урегулирования споров в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли. Такие подходы, включая добрые услуги, примирение и посредничество, представляют собой основанные на правилах механизмы урегулирования споров, которые позволяют государствам искать взаимные решения, выполнять обязательства по Соглашению и сохранять межгосударственные отношения. Государства-участники могли бы также создать учреждение по наращиванию потенциала, а именно Консультативный центр по праву Африканской континентальной зоны свободной торговли по образцу Консультативного центра по праву Всемирной торговой организации. Такому центру можно было бы поручить содействие обучению и предоставление консультативных услуг государствам-участникам, в частности наименее развитым странам, для оказания помощи в урегулировании торговых споров.

Центр мог бы также работать с университетами на всем континенте в целях поддержки учебных программ по праву международной торговли, уделяя особое внимание правилам и положениям Африканской континентальной зоны свободной торговли.

**10. Осуществление Протокола к Договору о создании Африканского экономического сообщества, касающегося свободного передвижения лиц, права на жительство и права на создание предприятий, для облегчения мобильности рабочей силы и получения преимуществ для всех**

20. Оценка экспортного потенциала Африканской континентальной зоны свободной торговли свидетельствует о том, что крупные страны и страны с более развитым производственным потенциалом могут получить наибольшую выгоду от расширения доступа к рынкам за счет реализации эффекта масштаба. Мобильность рабочей силы служит ключом к объяснению влияния международной торговли на распределение дохода, поскольку отрасли, конкурирующие с экспортом и импортом, сосредоточены в разных местах, и работники не могут беспрепятственно перемещаться между регионами и секторами. Таким образом, осуществление Протокола о свободном передвижении людей является важнейшим элементом обеспечения того, чтобы Африканская континентальная зона свободной торговли стала более включающей. В частности, реализация Протокола может принести значительные выгоды челночным торговцам, уменьшить уязвимость, связанную с незаконным пересечением границы и потерей доходов из-за проволочек с получением виз, а также помочь выявлению челночных торговцев в официальной торговле. Кроме того, что касается торговли услугами, выполнение Протокола может облегчить сделки и контакты между покупателями и продавцами благодаря сокращению расходов на получение виз и устранению расходов, связанных с получением вида на жительство и разрешения на работу. Содействие свободному перемещению людей между странами Африки, помимо предоставления возможностей для челночных торговцев, может также иметь серьезные последствия для женщин и молодежи, в том числе в плане возможности мигрировать между регионами и странами в поисках работы.

**11. Обеспечение налоговой справедливости и последовательности положений инвестиционной и антимонопольной политики**

21. Наиболее важные аспекты континентальной интеграции, а именно наращивание производственного потенциала и конкурентоспособности, рассматриваются на этапе II реализации Африканской континентальной зоны свободной торговли. Торговая политика сама по себе вряд ли будет способствовать всеохватному росту. Вместо этого потенциальные выгоды региональной интеграции для распределения доходов должны стать результатом тесного сотрудничества в разработке инвестиционной и антимонопольной политики. Правительствам следует стремиться к тому, чтобы выплачивались справедливые налоги для финансирования инфраструктуры, облегчающей связь с удаленными сельскими районами. Перераспределение налогов и справедливость понимаются как детерминанта всеохватного роста. Нынешняя инвестиционная политика часто предусматривает налоговые каникулы, однако для содействия всеохватному росту, мобилизации внутренних ресурсов и равному распределению выгод торговли и инвестиций государствам следует сотрудничать в вопросах минимального налогообложения многонациональных компаний. Механизм урегулирования споров в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли мог бы помочь решить такие вопросы в политике инвестиций и конкуренции, чтобы избежать налоговой политики «гонки уступок».

**12. Обеспечение соблюдения равных прав для развития и защиты маргинализированных групп**

22. Африканская хартия прав человека и народов направлена на защиту прав человека и обеспечение равного доступа к образованию, здравоохранению, производственным ресурсам и правовой защите. Однако определенные группы, выделяемые по гендерному, классовому или этническому признаку, систематически находятся в неблагоприятном положении, а женщины по-прежнему недостаточно

защищены от насилия. Правительства должны работать над принятием и обеспечением соблюдения антидискриминационных законов, чтобы помочь обеспечить всеохватное развитие.

#### **IV. Заключение**

23. Будущие аналитические исследования должны оценить влияние Африканской континентальной зоны свободной торговли на распределение доходов внутри стран, чтобы помочь тем, кто может получить меньшую выгоду. Такой анализ мог бы также изучить различное воздействие инициатив на женщин и мужчин. Нынешние переговоры о тарифах на чувствительные товары должны следовать рациональной основе, основанной на опыте, для определения товаров, которые должны быть включены. В связи с этим важно отслеживать использование преференций, чтобы определить преференциальный режим, который наиболее часто используется в ключевых коридорах, поскольку это может дать информацию для будущих переговоров о возможных улучшениях в положениях о правилах происхождения и нетарифных мерах. Также необходимы дополнительные исследования факторов, определяющих устойчивый выход на рынок для новых фирм, и того, как концентрация экспорта как международных, так и отечественных компаний на уровне фирмы может стать структурным барьером для получения включающих выгод. Директивным органам необходимо понимать рыночную структуру и влияние утвердившихся на рынке фирм, чтобы либо усилить конкуренцию за счет поддержки входа на рынок, либо, в случаях высоких невозвратных издержек и экономии за счет масштаба, осознавать потенциально антиконкурентное поведение. Не существует универсального решения. Анализ в «Докладе об экономическом развитии в Африке за 2021 год» может использоваться странами в качестве набора инструментов для оценки всеохватности моделей торговли и того, как торговые соглашения могут способствовать экономическому участию маргинализированных групп в трудоемких отраслях и отраслях с высокой добавленной стоимостью.

---