



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
5 August 2022
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Шестьдесят девятая сессия
Женева, 20 июня — 1 июля 2022 года

**Доклад Совета по торговле и развитию о работе
его шестьдесят девятой сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве с 20 июня по 1 июля 2022 года

Добавление

Стратегия технического сотрудничества ЮНКТАД*

* Утверждена 1 июля 2022 года Советом по торговле и развитию на его шестьдесят девятой сессии.



Введение

1. Техническое сотрудничество — одно из трех основных направлений работы ЮНКТАД; оно заключается главным образом в наращивании потенциала запрашивающих содействие стран в областях, в которых ЮНКТАД имеет специальный опыт, как это определено в итоговых документах четырехгодичных конференций. Работа ЮНКТАД в области технического сотрудничества во многом опирается на результаты работы ЮНКТАД по двум другим основным направлениям: экономические исследования и анализ и формирование межправительственного консенсуса. Три направления взаимно усиливают друг друга.

2. Стратегия технического сотрудничества ЮНКТАД призвана устанавливать: а) общие цели технического сотрудничества ЮНКТАД на период, начинающийся после пятнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XV); и б) способы достижения этих целей. Она также послужит основой для систематической и надежной стратегической координации на уровне секретариата и принятия решений по вопросам технического сотрудничества.

3. Техническое сотрудничество ЮНКТАД будет и впредь оказывать помощь развивающимся странам, по-прежнему определяться спросом и учитывать новые возможности и проблемы, например вызванные пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), в областях торговли и развития и взаимосвязанных вопросов в соответствии с Бриджтаунским пактом (TD/541/Add.2) и намеченными в нем трансформациями.

4. Многообразные направления технического сотрудничества ЮНКТАД определены в «[Наборе инструментов ЮНКТАД: достижение результатов](#)»¹, который пересматривается каждые два года. «Набор инструментов» содержит информацию о конечных результатах технического сотрудничества ЮНКТАД, которые могут помочь странам в разработке нормативных актов и институциональных структур, соответствующих задачам и приоритетам стран в целях реализации целей Повестки дня устойчивого развития. Эти инструменты технического сотрудничества будут выстроены и нацелены в соответствии с Бриджтаунским пактом. Заявки государств-членов регистрируются в базе данных запросов на техническое сотрудничество ЮНКТАД.

5. Стратегию будут определять три ключевых процесса и результата:

а) **Бриджтаунский пакт.** Техническое сотрудничество ЮНКТАД будет в первую очередь определяться программными приоритетами, изложенными в Бриджтаунском пакте и отраженными в соответствующих решениях Совета по торговле и развитию (подробнее см. пункты 13 и 14 ниже).

б) **Реформа системы развития Организации Объединенных Наций.** Реформа направлена на закрепление позиции системы развития Организации Объединенных Наций с более ярко выраженной и четкой коллективной идентичностью в качестве пользующегося доверием, надежного, связующего, подотчетного и эффективного партнера стран в реализации Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года. Ожидаемые выгоды заключаются в более качественной и более комплексной и надлежащим образом скорректированной практической поддержке и консультациях по вопросам политики для правительств в их усилиях по достижению Целей устойчивого развития. Он также направлен на создание обеспечивающей большее взаимодействие и согласованной системы развития Организации Объединенных Наций, в которой все соответствующие мандаты, ресурсы и компетенции Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях объединяются для содействия реализации Повестки дня до 2030 года. В целях интеграции и координации своей деятельности в области технического сотрудничества с другими подразделениями Организации Объединенных Наций на страновом уровне ЮНКТАД будет укреплять свою координацию с Управлением по координации деятельности в целях развития для

¹ UNCTAD, 2020, third edition (United Nations publication, Sales No. E.20.II.D.5, Geneva).

совместной разработки планов вклада ЮНКТАД в общие страновые оценки и рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Взаимодействие и связь с координаторами-резидентами будут усилены для лучшего понимания потребностей и приоритетов стран, чтобы доводить информацию о сильных сторонах ЮНКТАД и инструментах решения проблем развития до координаторов-резидентов системы Организации Объединенных Наций. Это будет достигаться путем участия в учебах и совещаниях координаторов-резидентов при координации с Управлением по координации деятельности в целях развития. На глобальном уровне ЮНКТАД будет также и далее вносить вклад в работу целевых групп Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию с целью выявления возможных общих подходов, стратегий и индивидуальных подходов.

с) **COVID-19, геополитическая нестабильность и другие шоки с глобальными последствиями.** Переживший пандемию мир 2022–2024 годов будет по-прежнему отмечен многими неопределенностями и рисками. В этой связи стратегия будет направлена на обеспечение того, чтобы ЮНКТАД продолжала предоставлять и, при необходимости, перепрофилировать соответствующие программы технического сотрудничества для уменьшения негативных последствий COVID-19 и других шоков для развития стран-получателей содействия, и продемонстрировать потенциальным финансирующим партнерам, в том числе самим получателям содействия, значение финансирования реализации программ и проектов в этом контексте.

6. В остальных разделах настоящего документа определяются направления деятельности ЮНКТАД в области будущего технического сотрудничества и рассматриваются, в частности, такие вопросы: почему необходимо техническое сотрудничество ЮНКТАД (обоснование), из чего оно состоит (сфера охвата), как оно будет осуществляться (руководящие принципы, условия и основные формы), как оно будет финансироваться (привлечение средств), как оно будет осуществляться (механизмы осуществления) и, наконец, как будет обеспечиваться контроль, отчетность и оценка осуществления технического сотрудничества ЮНКТАД.

I. Обоснование

7. ЮНКТАД оказывала техническую помощь с учетом потребностей развивающихся стран практически с момента своего создания. Особое внимание всегда уделялось потребностям наименее развитых стран и стран с наибольшими потребностями и особой уязвимостью.

8. В соответствии с Бриджтаунским пактом, итоговым документом ЮНКТАД XV, состоявшейся в октябре 2021 года на Барбадосе, цель технического сотрудничества ЮНКТАД заключается в оказании поддержки развивающимся странам путем наращивания потенциала и технической помощи, с тем чтобы развивающиеся страны учитывали новые возможности и проблемы в областях торговли и развития и взаимосвязанные вопросы². В соответствии с установками Организации Объединенных Наций в своих проектах технического сотрудничества ЮНКТАД будет учитывать соответствующие гендерные аспекты и аспекты прав человека.

9. ЮНКТАД предоставляет качественный и основанный на фактических данных анализ и политические рекомендации, которые учитываются при разработке национальной, региональной и международной политики. На основе такого анализа и в целях поддержки внедрения новых правил и процедур в вопросах торговли, инвестиций и смежных вопросах техническая помощь ЮНКТАД создает потенциал, необходимый развивающимся странам и странам с переходной экономикой. Она достигает этого нестандартным, гибким и адаптивным образом.

10. Техническое сотрудничество ЮНКТАД нацелено на реализацию ее мандата и адаптировано к потребностям получателей содействия. Оно осуществляется при

² TD/541/Add.2, пункт 116.

участии доноров, партнеров и других заинтересованных сторон и направлено на достижение конкретных, измеримых результатов, которые должны тиражироваться и передаваться заинтересованным сторонам из разных стран. Диалоги с партнерами будут постоянно подчеркивать важность устойчивых результатов, междисциплинарных и многолетних программ и финансирования. Диалоги с донорами будут также направлены на повышение осведомленности об областях, в которых государства — получатели содействия нуждаются в технической помощи, для обеспечения максимально возможного соответствия между этими потребностями и приоритетами и возможностями доноров.

11. Техническое сотрудничество ЮНКТАД направлено на увеличение ожидаемой отдачи на основе принятия комплексных подходов и координации деятельности по техническому сотрудничеству внутри страны и с государствами в тесном сотрудничестве со страновыми группами согласно плану реформ системы развития Организации Объединенных Наций, а также с другими заинтересованными сторонами, особенно с Межучрежденческим кластером Организации Объединенных Наций по торговле и производственному потенциалу.

12. В Бриджтаунском пакте государства-члены обратились к секретариату ЮНКТАД с просьбой подготовить «всеобъемлющую и последовательную стратегию технического сотрудничества», которая «определил направленность будущего технического сотрудничества ЮНКТАД в рамках ее мандата»³. Настоящий документ был составлен с целью выполнения этой просьбы. Он основан на дискуссиях и обсуждениях между государствами-членами за последние несколько лет в контексте Рабочей группы, а также на официальных и неофициальных консультациях, проведенных между секретариатом и государствами-членами.

II. Сфера охвата

13. Сфера технического сотрудничества ЮНКТАД определяется приоритетами ее программы работы, изложенными в Бриджтаунском пакте и отраженными в соответствующих решениях Совета по торговле и развитию, а также в итоговых документах соответствующих глобальных конференций и мандатах, исходящих от Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

14. Бриджтаунский пакт подтверждает роль ЮНКТАД как координационного центра комплексного рассмотрения в рамках системы Организации Объединенных Наций вопросов торговли и развития и взаимосвязанных вопросов в областях финансов, технологий, инвестиций и устойчивого развития и уполномочивает ЮНКТАД продолжить свою работу по ее трем основным направлениям: экономические исследования и анализ, формирование межправительственного консенсуса и техническое сотрудничество. В Пакте также названы четыре основных трансформации, которые необходимы для более устойчивого, включающего и устойчивого мира. ЮНКТАД призвана внести свой вклад в эти трансформации: а) трансформация экономики на основе диверсификации; б) переход к более устойчивой и жизнестойкой экономике; в) изменение способов финансирования развития; и д) трансформация многосторонности путем сосредоточения предусмотренной мандатом деятельности и недопущения дублирования работы других соответствующих органов.

15. Сравнительное преимущество ЮНКТАД и ее взаимодополняемость с партнерами по сотрудничеству, представленными в странах, заключается в способности этого сравнительного преимущества давать решения и инструменты совместно со своими партнерами в целях: а) определения политики структурной трансформации экономики с точки зрения развития; и б) предложение инструментов управления, которые можно адаптировать в соответствии с потребностями получателей содействия (программные решения, нормативно-правовая база, институциональная реформа и правовые акты, обмен опытом и передовой практикой).

³ Там же, пункт 115.

Богатый опыт и передовая практика, накопленные за многие годы, обогащают и составляют часть поддержки ЮНКТАД сотрудничества Юг — Юг и экономического сотрудничества между развивающимися странами, а также подкрепляют два других основных направления работы — анализ экономических исследований и формирование межправительственного консенсуса.

16. Секретариат ЮНКТАД отразит обновленный спектр своего технического сотрудничества в «Наборе инструментов ЮНКТАД» в соответствии с разделами В и D главы IV Бриджтаунского пакта и обеспечит четкую направленность возможных мероприятий.

17. Что касается географического охвата, то при осуществлении технического сотрудничества ЮНКТАД будет поддерживать Африку, наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и страны со структурно слабой, уязвимой и малой экономикой и страны, находящиеся в конфликтных и постконфликтных ситуациях, а также принимая во внимание проблемы стран со средним доходом.

III. Руководящие принципы и условия

18. Техническое сотрудничество ЮНКТАД будет нацелено на развитие человеческого, институционального и производственного потенциала для расширения экспортных возможностей стран — получателей содействия. Основой действий будут Повестка дня устойчивого развития на период до 2030 года и Бриджтаунский пакт, в частности глава IV, раздел D, «Программа работы ЮНКТАД», а также соответствующие рекомендации глобальных конференций.

19. Поскольку основное внимание уделяется развитию потенциала, техническое сотрудничество ЮНКТАД будет иметь следующие особенности:

a) оно будет определяться спросом, соответствовать потребностям и приоритетам получателей содействия и основываться на них, а также будет следовать приоритетам, определенным партнерами по финансированию, и соответствовать Бриджтаунскому пакту. Секретариат ЮНКТАД играл и будет и далее играть в период 2022–2024 годов роль как «организатора», так и «пропагандиста», поддерживая усилия по согласованию потребностей стран и приоритетов доноров. Когда это возможно, секретариат ЮНКТАД будет поддерживать и пропагандировать взаимосвязь между различными приоритетами Бриджтаунского пакта;

b) оно будет нацелено на результат, чтобы обеспечить максимальную отдачу от деятельности по техническому сотрудничеству. ЮНКТАД будет применять методы управления, нацеленного на результат, на протяжении всего жизненного цикла своих проектов технического сотрудничества и, по возможности, проводить оценки ex post в долгосрочной перспективе;

c) оно будет разрабатываться и реализовываться таким образом, чтобы обеспечить ответственность получателей содействия и поддержать усилия стран в области развития;

d) оно будет координироваться с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций и их группами, как это предусмотрено в соответствующих документах по реформе системы развития Организации Объединенных Наций;

e) разработка, формулирование и реализация программ будут осуществляться в тесном сотрудничестве с получателями содействия и партнерами по финансированию и, при необходимости, в сотрудничестве и взаимодействии с международными, региональными и местными партнерскими учреждениями;

f) оно будет нацелено на долгосрочные потребности в области развития, такие как человеческий и институциональный потенциал, производственный потенциал и диверсификация, а также экологические, долговые и цифровые проблемы;

g) особое внимание будет уделяться обеспечению устойчивости, восстановления и включающего характера проектов и программ;

h) в целях повышения эффективности и отдачи деятельности в области технического сотрудничества будет применяться последовательный подход к разработке и осуществлению программ и мероприятий, отраженных в логических схемах.

20. Комплексный подход к осуществлению технического сотрудничества будет применяться как на уровне ЮНКТАД, так и на межучрежденческом уровне:

a) на уровне ЮНКТАД благодаря более тесному взаимодействию между отделами комплексный подход обеспечит единообразное, целостное и междисциплинарное техническое сотрудничество и развитие потенциала в областях компетенции ЮНКТАД. Это обеспечит большую согласованность в работе ЮНКТАД и уменьшит количество разрозненных мероприятий. Комитет по техническому сотрудничеству (см. пункт 32) будет играть важную роль в сотрудничестве между подразделениями;

b) на межучрежденческом уровне ЮНКТАД будет стремиться укреплять сотрудничество и активизировать совместную деятельность с другими учреждениями, предоставляющими техническую помощь в области торговли и инвестиций, и, в частности, с организациями, входящими в состав Межучрежденческого кластера Организации Объединенных Наций по торговле и производственному потенциалу (ЮНКТАД, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация труда, региональные комиссии Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Всемирная торговая организация и Международный торговый центр), а также Всемирный банк и другие межправительственные учреждения, включая региональные и субрегиональные учреждения. Основная цель сотрудничества ЮНКТАД с другими учреждениями, занимающимися техническим сотрудничеством в области торговли и инвестиций, будет заключаться в том, чтобы максимально увеличить отдачу технической помощи и усилить взаимодополняемость между учреждениями, чтобы воспользоваться их соответствующим опытом и программами сотрудничества на местах с учетом их мандатов и сравнительных преимуществ, а также усиления синергии и недопущения ненужного дублирования.

21. В соответствии с выявленными в каждом случае потребностями, а также имеющимися людскими и финансовыми ресурсами будут поощряться региональные и межрегиональные мероприятия, приносящие пользу большему числу получателей содействия.

22. При наличии людских и финансовых ресурсов деятельность на страновом уровне будет активизирована. Это относится, в частности, к темам и формам технического сотрудничества, которые требуют индивидуальных, долгосрочных и активных мероприятий, ориентированных на страны, в соответствии с интересами получателей содействия и обязательствами по поддержке мероприятий.

IV. Основные формы

23. Техническое сотрудничество ЮНКТАД будет нацелено на анализ политики, развитие институционального потенциала и развитие человеческого потенциала. Что касается форм технического сотрудничества, то техническое сотрудничество ЮНКТАД будет включать, в частности, следующие виды деятельности:

a) консультативные услуги на страновом, субрегиональном и региональном уровне;

b) обзоры политики в областях торговли, инвестиций и науки, техники и инноваций, которые предусматривают вынесение политических рекомендаций и поддержку их осуществления, а также последующие действия и оценку;

c) содействие наращиванию людских ресурсов и институционального строительства:

i) разработка программных решений и консультирование и обучение по их применению и использованию странами — получателями помощи (с особым вниманием к программному обеспечению с открытым исходным кодом);

ii) разработка системы сбора данных и архитектуры данных;

d) обмен опытом в области развития;

e) поддержка сотрудничества Юг — Юг и экономического сотрудничества между развивающимися странами;

f) учебные мероприятия, направленные на укрепление местного потенциала в области подготовки кадров и исследований, а также специальные учебные семинары, в том числе обучение навыкам ведения переговоров;

g) распространение информации о торговле, развитии, инвестициях и смежных вопросах из баз данных ЮНКТАД среди развивающихся стран для использования правительствами, парламентами и гражданским обществом.

24. Каждая программа и/или проект технического сотрудничества будут учитывать потребностям получателя содействия и могут включать одну или несколько из перечисленных выше форм сотрудничества.

V. Привлечение средств

25. Для достижения долгосрочных целей развития потенциала секретариат будет работать рука об руку со странами-донорами и странами — получателями помощи для обеспечения того, чтобы людские и финансовые ресурсы, выделяемые на техническое сотрудничество ЮНКТАД, были достаточно предсказуемыми и устойчивыми.

26. С этой целью приоритет будет отдаваться долгосрочной, устойчивой и консолидированной деятельности, особенно в рамках межотдельских проектов, основанных на упомянутых выше тематических приоритетах, установленных в программе работы ЮНКТАД и итоговых документах ЮНКТАД XV. Конкретные стратегии будут рассмотрены для ряда уже представленных и еще не профинансированных проектов в соответствии с итогами ЮНКТАД XV.

27. Учитывая сохраняющуюся потребность в финансировании для удовлетворения запросов ЮНКТАД на техническое сотрудничество, секретариат активизирует свои усилия по финансированию обусловленных спросом запросов государств-членов со стороны существующих доноров и параллельно расширит базу доноров, конкретно, обращаясь к новым странам и учреждениям-донорам, а также к фондам и партнерам частного сектора и изучая синергии с другими учреждениями. Привлечение средств для программ и проектов ЮНКТАД по техническому сотрудничеству будет координироваться старшим сотрудником Канцелярии Генерального секретаря ЮНКТАД в тесном сотрудничестве с отделами и комитетом по техническому сотрудничеству (см. пункт 32).

28. Этот новый методологический подход, за который отвечает Канцелярия Генерального секретаря ЮНКТАД, должен позволить выработать общую культуру технического сотрудничества и единый и скоординированный подход различных доноров без потери опыта и знаний, накопленных в отделах.

29. Государства-члены будут иметь возможность рассмотреть усилия ЮНКТАД по сбору средств на сессиях Рабочей группы по плану по программам и исполнению программы, посвященных техническому сотрудничеству.

VI. Механизмы реализации

30. Совет по торговле и развитию рассмотрит деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества, в том числе ее отдачу на вложенные средства. В выполнении этой задачи ему будет помогать Рабочая группа, которая соберется для этой цели непосредственно перед сессией Совета.

31. В целях обеспечения эффективной интеграции аналитической работы и технического сотрудничества ответственность за подготовку и осуществление проектов возложена на соответствующий орган секретариата, отвечающий за программу работы. Секция технического сотрудничества ЮНКТАД будет нести ответственность за обеспечение общей согласованности деятельности секретариата в области технического сотрудничества и осуществление стратегии. Секции также будет поручено готовить ежегодный обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и ее финансирования, в который будет включаться раздел, посвященный осуществлению этой стратегии.

32. Комитет по техническому сотрудничеству будет межотдельским механизмом, выполняющим следующие задачи: а) развитие взаимодействия между отделами и усиление общеорганизационного подхода ЮНКТАД; б) повышение прозрачности, синергизма и отдачи вложенных средств; и в) обмен передовым опытом и извлеченными уроками в области разработки и осуществления проектов и сбора средств в рамках технического сотрудничества ЮНКТАД.

33. Конечной целью комитета по техническому сотрудничеству станет повышение эффективности, действенности, прозрачности и подотчетности технического сотрудничества ЮНКТАД. Генеральный секретарь воспользуется возможностью, чтобы активизировать механизм технического сотрудничества, обеспечив, чтобы действенное руководство им осуществлялось на самом высоком уровне заместителя Генерального секретаря, что позволит добиться необходимой целенаправленной и стратегической направленности.

VII. Контроль и отчетность о реализации

34. Осуществление проектов и программ будет контролироваться на постоянной основе в плане их влияния на процесс развития, особенно с точки зрения развития национального потенциала, включая человеческий и институциональный (и производственный) потенциал, а также в плане их устойчивости и рентабельности. Что касается программ, то также будет учитываться проведение и эффективность политических реформ. Чтобы содействовать этому, в начале проектов сотрудники по проектам будут устанавливать измеримые цели в соответствии с минимальными требованиями ЮНКТАД в отношении управления, нацеленного на результат. В их число входят ориентиры и показатели достижения результатов на этапе разработки проекта, которые также послужат основой для оценки проекта.

35. В 2021 году ЮНКТАД было принято Комплексное решение Организации Объединенных Наций по планированию, контролю и отчетности для всего Секретариата — комплексное решение, позволяющее руководителям программ планировать и контролировать основную работу и ресурсы на основе установленных мероприятий, задач и графиков.

36. Комплексное решение по планированию, контролю и отчетности использует методы управления, нацеленного на результат, что обеспечивает четкую взаимосвязь между ресурсами и матрицами результатов и позволяет улучшить управление текущей деятельностью Организации Объединенных Наций, включая управление основной и программной деятельностью в дополнение к административным процессам. ЮНКТАД будет внедрять новые функции (в частности, функции контроля и отчетности) и модули по мере их апробирования Секретариатом Организации Объединенных Наций. Цель секретариата заключается в том, чтобы Комплексное решение по планированию, контролю и отчетности выводило информацию общеорганизационного уровня на контрольную панель, что позволит отслеживать ход

деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и оценивать ее результаты.

37. На стадиях разработки, реализации, контроля и отчетности об осуществлении проектов Секретариат будет осуществлять строгий контроль качества путем соблюдения общепринятых стандартов качества.

VIII. Оценка

38. Отдельные проекты и программы будут подвергаться независимой оценке по согласованию как со страной или странами — получателями содействия, так и с донором или донорами. В ходе оценок будут изучены результаты и влияние мероприятий на достижение их целей, а также будут предложены практические рекомендации по устранению недостатков. Каждый год Рабочая группа по плану по программам и исполнению программ будет рассматривать углубленное исследование программы технического сотрудничества, отобранной из всей ЮНКТАД, чтобы подчеркнуть широту и направленность тем и мероприятий в области технического сотрудничества.
