



贸易和发展理事会

第六十九届会议

2022年6月20日至7月1日，日内瓦

临时议程项目7

贸发会议为支援非洲所开展的活动

贸发会议秘书长的报告*

概要

报告涵盖贸发会议 2021 年 5 月至 2022 年 4 月为支援非洲而开展的活动。报告介绍了贸发会议的工作在以下领域对非洲发展产生的影响：经济转型；克服脆弱性，建设复原力；提高竞争力；加强多边主义；增强人民权能，投资于他们的未来。贸发会议工作的三大支柱，即研究和政策分析、建立政府间共识和技术援助，均产生了影响。本报告举例说明贸发会议如何在非洲取得了成果，但并非详尽无遗。2021 年，贸发会议国家、区域和区域间项目支出总额的 34.7% 用于非洲，共计 16,246,561 美元(初步数字)。

* 因贸发会议秘书处无法控制的情况，本文件于既定公布日期之后发布。



一. 导言

1. 本报告述及贸发会议 2021 年 5 月至 2022 年 4 月为支援非洲而开展的活动。报告举例说明了贸发会议的工作在以下领域对非洲发展的影响：经济转型；克服脆弱性，建设复原力；提高竞争力；加强多边主义；增强人民权能，投资于他们的未来。

2. 贸发会议是受权协助包括非洲成员国在内的发展中国家利用国际贸易及与其相互关联的领域，如科学、技术和创新、发展融资和投资，实现可持续发展和可持续发展目标的联合国机构。贸发会议力图通过加强非洲国家的能力使其更充分地参与国际贸易，应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情、气候变化和地缘政治不稳定等全球危机的影响并从中恢复，从而帮助非洲国家建设复原力。贸发会议在非洲致力于实现所有人的繁荣，开展了一系列的活动，包括举办活动，让利益攸关方参与讨论社会和经济发展的具体驱动因素，并分享经验教训。贸发会议各司与非洲国家和其他联合国实体合作，将对非洲的援助作为贯穿各司的工作重点，并将此纳入贸发会议的总体工作方案。

二. 要点

A. 主要活动

3. 联合国贸易和发展会议第十五届大会(贸发十五大)于 2021 年 10 月 3 日至 7 日在布里奇敦和日内瓦以混合形式(线上和线下)举行。贸发十五大的主题是“走出不平等和脆弱性，迈向共同繁荣”，国际社会以本届大会为契机，讨论了如何采取更有效的机制和政策措施协调 2030 年可持续发展议程与疫情引发的全球“新常态”。贸发十五大是采取行动到 2030 年实现可持续发展目标的十年中一次重要的联合国会议，各成员国还在会上讨论了发展中国家面对疫情挑战时在贸易、金融、投资和技术方面尚未得到满足的巨大需求。贸发十五大为弱势的小岛屿发展中国家提供了一个特殊平台，以确立应对旅游和旅游业收入下降以及债务可持续性的措施；为非洲最不发达国家探索加强生产能力的可行手段；为成员国，特别是中等收入国家，确定债务管理和数字合作的方向。成员国讨论了支持发展中国家应对 COVID-19 疫苗获取机会不均等、债务危机、气候变化和其他前所未有的挑战所需的紧急行动。¹ 贸发十五大期间举行的部长级圆桌会议的主题如下：扩大发展筹资；重塑全球和区域价值链；实现区域一体化，建设一个有复原力、包容和可持续的未来；利用前沿技术促进共同繁荣；支持生产性转变，在后疫情时期提高全世界的复原力。作为贸发十五大方案的一部分，于 2021 年 4 月至 9 月组织了一系列在线活动和论坛，包括主题为“贸易与性别问题的联系：最不发达国家的情况分析”的网络研讨会和首届性别与发展论坛。还为贸发会议的“每月 8 日关注性别平等”倡议作出了贡献。

4. **第七届世界投资论坛**。贸发会议和合作伙伴组织了该论坛，旨在制定使投资更好地促进可持续发展的方法和手段，该论坛提供了一个全球平台，便于就新出现的与投资促进可持续发展有关的关键问题进行接触和对话。论坛由贸发会议组

¹ TD/541。

织的 90 多项活动组成，包括 3 场峰会、4 场颁奖仪式和 3 场部长级圆桌会议，与会者包括博茨瓦纳总统、埃及总理、摩洛哥政府首脑和来自非洲地区的 24 位部长。8,000 多人参加了论坛活动。论坛举办了 12 场特别关注非洲的活动，主题涉及经济特区、影响力投资、促进创业、卫生和数字卫生创新。此外，贸发会议还推出了《非洲经济特区手册：实现整个非洲大陆的经济多样化》，该手册载有涉及经济特区多个关键问题的案例研究，同时考虑到了非洲不同区域的具体情况，经过分析确定了若干良好做法。

B. 贸发会议非洲区域办事处

5. 自 2015 以来，非洲区域办事处在促进和协调贸发会议向非洲联盟委员会及其成员国、区域经济共同体以及非洲其他主要利益攸关方和合作伙伴提供技术援助方面发挥了关键作用。2021 年 10 月，区域办事处与国际贸易及初级商品司、非洲大陆自由贸易区秘书处和非洲经济委员会合作，为《非洲大陆自由贸易区协定》缔约国举办了一次竞争政策能力建设会议，旨在加强对竞争政策的了解，促进关于竞争政策议定书的谈判，34 个缔约国参加了会议。此外，区域办事处还协助对博茨瓦纳和纳米比亚在非洲大陆自由贸易区下的国家执行战略进行了技术审评。

C. 跟踪和监测疫情对非洲大陆的影响

6. 应对与复苏：在 COVID-19 时期调动财政资源促进发展。这一联合国发展账户项目由贸发会议牵头，与非洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会以及亚洲及太平洋经济社会委员会合作开展。该项目旨在加强低收入和中等收入发展中国家宏观经济、财政和债务融资相关主管部门的诊断和政策设计能力，以便能够以适当和创新的方式应对疫情，并确保复苏的程度可以保障实现可持续发展目标。该项目有五个与非洲国家直接相关的工作流程(插文 1)。

插文 1

应对与复苏：在 COVID-19 时期调动财政资源促进发展——与非洲国家直接相关的活动

贸发会议负责五个工作流程中的三个，并取得了以下成果：

根据贸发会议的全球政策模型，对 2020 和 2021 年全球宏观经济环境进行了最新分析，为七个国家^a提供了国内政策反应方面的参考；并详细评估了 COVID-19 危机对两个国家^b宏观经济和社会的影响

根据贸发会议制定的新财务状况指标，评估了选定的发展中国家地区的财务状况，包括 35 个非洲国家^c。

全球金融安全网跟踪器，为联合国所有会员国，包括 54 个非洲国家，提供关于流动性备选办法的最新数据以及疫情期间这些办法在双边、区域和全球层面的使用情况。

五个工作流程中的另外两个由区域委员会牵头，与贸发会议合作开展，已取得以下成果：

新的非洲国家税收政策框架，用来指导如何加强税收政策、审查直接征税和间接征税的差额，以及如何利用这些差额来制定和实施扩大财政空间和促进国内资源调动的政策(由非洲经济委员会牵头)

为六个国家^d提出了管理资本账户和设计宏观审慎政策的建议(由拉丁美洲和加勒比经济委员会牵头)。

^a 刚果民主共和国、埃塞俄比亚、肯尼亚、尼日利亚、南非、坦桑尼亚联合共和国、乌干达。

^b 埃塞俄比亚、赞比亚。

^c 阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、佛得角、乍得、刚果民主共和国、埃及、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马里、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、塞拉利昂、南非、苏丹、坦桑尼亚联合共和国、突尼斯、乌干达、赞比亚、津巴布韦。

^d 埃塞俄比亚、肯尼亚、摩洛哥、尼日利亚、南非、赞比亚。

资料来源：贸发会议。

7. **疫情带来的运输和贸易挑战。** 贸发会议继续与联合国五个区域委员会合作，在“疫情时期的运输和贸易连通性”这一联合项目内帮助发展中国家应对这些挑战。贸发会议在该项目下评估了疫情对海运部门和贸易的影响，并将主要研究成果发表于《COVID-19 和海运：影响及应对措施》。贸发会议与非洲经济委员会合作，在非洲举办了有针对性的区域网络研讨会，传播了经评估得出的主要结论和观点。

8. **服务贸易与疫情。** 贸发会议和非洲经济委员会在联合国发展账户非洲服务贸易项目下，支持五个国家²开展疫情的部门影响和应对研究，分析疫情对受益国服务部门的影响和在区域一级的相关影响。该项目还旨在为复苏提出政策反应和可付诸实施的措施。2021年6月和7月，贸发会议与非洲经济委员会联合举办了重点关注某些国家的论证讲习班，让三个国家³的决策者和其他利益攸关方能够更好地了解疫情在多大程度上影响了运输和金融服务部门，并确立有助于促进快速恢复和建设抵御未来冲击的能力的政策和措施。

三. 贸发会议支援非洲活动的成果和影响

A. 经济转型

9. 在支持非洲国家实现经济转型、创造就业、减少贫困、加快可持续发展和促进该地区融入全球经济的任务范围内，贸发会议开展了一系列活动，帮助各国利用国内和国外投资促进经济结构转型。

10. 《2021 年世界投资报告：投资于可持续复苏》。贸发会议在这份报告中指出，2020 年流向非洲的外国直接投资大幅下降，由于疫情行导致初级商品的出口需求和价格下降，初级商品出口经济体受到的影响更为严重。通过签订《非洲大陆自由贸易区协定》投资议定书，可以扭转疫情影响下的外国直接投资下降的前景。自由贸易区的实施可以加强区域市场一体化，并为各国带来机会，使其摆

² 埃塞俄比亚、肯尼亚、马里、尼日利亚、多哥。

³ 埃塞俄比亚、尼日利亚、多哥。

脱对推动非洲投资和贸易流量的初级商品的传统依赖，预计将极大地影响非洲大陆的外国投资流量。贸发会议在 2022 年 1 月发布的《全球投资趋势观察》中指出，到 2021 年底，非洲的外国直接投资流量有了大幅增长。

11. **投资政策审评。**为支持发展中国家实现经济多样化、吸引更多的外国直接投资、促进可持续发展，贸发会议进行了投资政策审评，即对投资的法律、监管、体制和运作环境进行诊断性研究。这种政策审评鼓励对最有需求的国家提供官方发展援助和投资。在本报告所述期间，贸发会议审查了投资政策审评建议的执行情况，并为五个国家⁴ 提供了后续技术援助和咨询服务。帮助尼日利亚和苏丹分别起草了投资政策和新的投资法。此外，贸发会议参加了 2021 年 6 月举行的法语国家投资促进机构国际网络年度会议，与非洲法语国家密切接触。

12. **国际投资协定。**贸发会议继续通过研究和政策分析、建立共识和技术援助，支持非洲国家改革国际投资协定制度。在这方面，可以提及贸发会议对非洲联盟下的非洲大陆一体化的支持。2021 年，几个非洲国家修改了本国的国际投资协定政策，修订或终止了过时的条约，起草了新的示范协定，并参与了区域协定，以促进和推动负责任和可持续的投资。依托贸发会议 2020 年为埃及和摩洛哥提供的新的双边投资条约模式方面的支持，贸发会议于 2021 年 6 月分别在这两个国家举办了关于投资制度改革和投资便利化的研讨会。应成员国的要求，2021 年 12 月，贸发会议为东部和南部非洲共同市场的国家作了国际投资协定审评。此外，还启动了研究工作，为冈比亚的国际投资协定审评做准备。

13. 《2021 年非洲经济发展报告：发挥非洲大陆自由贸易区的潜在优势促进包容性增长》。贸发会议在该报告中评估了非洲如何能够全面受益于非洲大陆自由贸易区下未开发的贸易潜力，力求说明应提供哪些机会以应急需并加以利用。报告深入分析了从事非正式跨境贸易和就业的妇女与青年面临的挑战，强调必须利用伙伴关系在自由贸易区运作中有效促进该地区的包容性增长和后疫情时期的复原力。贸发会议与非洲问题特别顾问办公室合作发布并传播了该报告。2021 年 12 月发布报告后，贸发会议与非洲的政策制定者、研究人员、公共和私营部门行为体以及发展伙伴就区域一体化和包容性增长如何能够相互促进，特别是在自由贸易区的背景下相互促进这一关键和尚未探讨的问题进行了接触。贸发会议还与国际贸易中心合作开展了一项联合研究，探讨如何释放非洲的区域贸易机会以实现更可持续和更具包容性的未来。

14. **非关税措施。**贸发会议与非洲联盟合作，制定并实施了《非洲大陆自由贸易区协定》货物贸易议定书附件 5 中规定的报告、监测和消除非关税壁垒的在线机制。贸发会议向非洲联盟所有成员国、《协定》缔约国和非洲大陆自由贸易区秘书处提供了这方面的支持(插文 2)。贸发会议还协助解决了冈比亚和塞内加尔之间影响小型贸易商的非关税壁垒，在国家和双边层面以及与负责贸易的部长进行了一系列磋商之后，两国达成并签署了一项协议。贸发会议与中部非洲国家经济共同体合作，讨论如何在自由贸易区下有效实施消除非关税壁垒的区域机制；并推动负责贸易的部长通过了一个在线机制，作为自由贸易区下机制的一个子系统，用来确保多个平台之间的兼容性和协同作用。2021 年，贸发会议为非洲 15 个国家提供了收集或更新非关税措施数据方面的支持，以提高监管透明度。

⁴ 安哥拉、科特迪瓦、尼日利亚、塞舌尔、苏丹。

插文 2

非洲大陆自由贸易区：非关税措施

贸发会议为 2021 年 11 月 17 日和 18 日举行的非关税壁垒问题小组委员会第一次会议的筹备工作提供了实质性支持。来自非洲联盟 10 个成员国和《非洲大陆自由贸易区协定》24 个缔约国的 149 名代表出席了会议。贸发会议还协助成员国和缔约国起草了小组委员会会议通过的 2021-2022 年工作计划，该工作计划为 2022 年制定了一个以结果为导向的雄心勃勃的议程，并指定贸发会议为许多活动的主要技术合作伙伴。

在成功执行报告、监测和消除非关税壁垒的在线机制方面面临的一个重大挑战是，微型企业和中小型企业、非正规贸易商以及妇女和青年企业家的认识不足。2021 年，工作重心转向了在地方和基层进行宣传，包括关于非洲大陆自由贸易区的宣传和说明视频。与多哥政府合作设计了一个试点活动，以测试各种方法及其成本效益。贸发会议继续与许多国家、区域和国际伙伴合作，以利用利益攸关方网络。

从易于使用的角度设计了这一在线机制，但对身处偏远过境点的许多小型和非正规贸易者来说，获得互联网接入是一个挑战。应成员国提出的支持开发离线解决方案的要求，贸发会议 2021 年开发了短信服务离线报告功能，将于 2022 年试点推出。

贸发会议在非洲大陆自由贸易区下继续向成员国提供支持，并扩大了先前在西非国家经济共同体以及东部和南部非洲共同市场、东非共同体和南部非洲发展共同体三方自由贸易区协定下的数据收集工作，这也是已经在 100 多个国家实施的全球非关税措施监管透明度倡议的一部分。2021 年，贸发会议又收到了 10 个成员国^a提出的参与透明度倡议或更新以往有关工作资料的请求。因此，贸发会议在这些国家举办了能力建设讲习班，帮助加强对非关税措施的影响和政策影响以及提高监管透明度的益处的理解。已经收集了这些国家的 300 多项法规，预计将在 2022 年完成分类和数据收集。

^a 布隆迪、乍得、加蓬、几内亚、肯尼亚、莱索托、尼日尔、塞内加尔、南苏丹、多哥。

资料来源：贸发会议。

15. **债务管理和金融分析系统。**目前正在 24 个非洲国家实施该方案，旨在支持各国管理公共债务。该方案为债务管理办公室提供软件，协助更好地管理中央政府债务和政府担保债务，还为债务管理官员提供债务数据核实、统计、组合分析和债务管理和金融分析系统与公共金融管理信息系统整合方面的能力建设机会。这些国家因此可受益于用于运营、分析和报告的综合债务数据库。在本报告所述期间，贸发会议提供了债务报告和债务分析方面的支持，有 15 个非洲国家编制了债务统计公报，14 个国家编制了债务组合审查报告，从而提高了债务数据的透明度。关于债务报告，在本报告所述期间，96% 的非洲国家在债务管理和金融分析系统的支持下向世界银行债务人报告制度数据库提交了有效报告。此外，10 个国家制定了最新的程序手册，11 个国家利用债务管理和金融分析系统数据库制定了灾后恢复计划。

16. **测算非法资金流量。**贸发会议与非洲经济委员会合作，正在实施一个关于测算非洲非法资金流量的联合国发展账户项目，旨在加强各国政府和其他利益攸关方的统计能力，以确定、测算和传播关于此类流量的统计数据。贸发会议 2021 年 5 月面向国家统计局和其他负责提供相关数据的主管部门发布了《测算商业和涉税非法资金流量的方法指南》，⁵ 12 个国家⁶ 于同年根据该指南开始试点测算此类流量。各国财政部、国家统计局、中央银行、税务机关、海关和关税局以及金融情报部门一道开展了活动。此外，在联合国可持续发展目标联合基金支持埃及实现综合可持续发展目标融资项目下，贸发会议自 2020 年来一直支持埃及政府开展一项研究，以评估与非法资金流动有关的风险，测算选定的资金流量，并制定方法来预估在该国落实 2030 年议程的有关费用。这些方法可适用于其他国家，有助于改进基于证据的政策制定，遏制非法资金流动，并将回流资金转用于为实现可持续发展目标提供资金。

17. **《2021 年海运述评》。**贸发会议在这份报告中强调了可能有助于维持非洲经济增长的海运贸易的积极趋势，特别是非洲大陆自由贸易区的启动以及技术在促进非洲大陆贸易和运输方面的潜力。报告还论述了海运部门目前面临的挑战，包括海员在 COVID-19 危机中面临挑战、船舶在港口等待时间长、班轮运输连通性问题突出以及疫情导致海运量下降。

18. **可持续货运。**贸发会议与伊斯兰开发银行合作，继续支持纵横六个国家⁷ 的跨撒哈拉公路走廊的推广和商业化。2022 年 2 月，贸发会议发布了一份附有建议的研究报告，以期建立一个适当的管理机制，作为支持该走廊推广和商业化的关键手段。2021 年，根据欧洲联盟—贸发会议安哥拉联合方案：贸易培训第二期，贸发会议举办了一系列关于公共与私营部门合作发展安哥拉物流中心的网络研讨会。⁸

19. **贸易便利化。**贸发会议继续在这一领域广泛开展技术援助和能力建设活动，并侧重于协助非洲国家⁹ 和区域经济合作组织在《非洲大陆自由贸易区协定》、世界贸易组织《贸易便利化协定》以及次区域和区域贸易便利化承诺的框架内实施和管理贸易便利化改革。贸发会议的活动侧重于为国家贸易便利化委员会提供支持。2021 年，贸发会议继续支持非洲国家履行区域和国际义务，以协调一致的方式实施贸易便利化改革。

20. **生产能力。**关于这一领域的工作，2021 年，贸发会议在可持续发展目标联合基金下启动了一个技术合作项目，主题为“制定综合方案，通过促进结构转型、建设生产能力和加强与中国的投资机会和联系，减轻发展所受的约束性限

⁵ 见 <https://unctad.org/news/testing-new-guidelines-measuring-illicit-financial-flows-africa-and-asia>。
注：脚注中提及的所有网址均为 2022 年 4 月的链接。

⁶ 安哥拉、贝宁、布基纳法索、埃及、加蓬、加纳、纳米比亚、尼日利亚、莫桑比克、塞内加尔、南非、赞比亚。

⁷ 阿尔及利亚、乍得、马里、尼日尔、尼日利亚、突尼斯。

⁸ 见 <https://unctad.org/project/eu-unctad-joint-programme-angola-train-trade-ii>。

⁹ 安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、赤道几内亚、斯威士兰、加蓬、加纳、肯尼亚、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、纳米比亚、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、苏丹、圣多美和普林西比、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦。

制”。该项目旨在协助八个国家¹⁰ 利用与中国的伙伴关系的变革潜力，包括在“一带一路”倡议的背景下，促进本国的经济发展。2021 年，贸发会议开展了中国与非洲国家贸易和投资关系研究，在安哥拉和尼日利亚进行了生产能力差距评估，并于 11 月与肯尼亚政府和其他利益攸关方，包括私营部门和驻内罗毕的相关联合国实体进行了对话，以提高对贸发会议生产能力方面工作的认识，动员对贸发会议工作的支持，并合作筹备在该国启动有关项目。此外，贸发会议通过编写国家生产能力差距评估报告，启动了即将脱离最不发达国家名单国家支助方案中的技术援助部分。

21. **海关数据自动化系统。**自该方案启动以来已设计了一些项目，旨在帮助受益国按照国际标准和最佳做法改革海关制度、程序和系统。在本报告所述期间，在非洲启动了 10 个新的海关数据自动化系统技术援助项目：其中七个项目涉及安装和改进第四代海关管理系统；¹¹ 一个项目旨在为濒绝物种的国际贸易推出基于云的许可证系统；¹² 一个项目是关于非洲贸易观察站自动化系统的一体化；¹³ 一个项目用于实施以海关为中心的单一窗口。¹⁴ 在能力建设方面，2021 年，来自塞拉利昂、赞比亚和津巴布韦的海关信息技术官员参加了一次海关数据自动化系统技术培训班，学习如何更好地配置和调整海关数据自动化系统世界通软件，以满足他们的需要和要求；乌干达税务局与贸发会议组织了 90 次培训，共有 546 人参加。2021 年，六个国家¹⁵ 通过使用海关数据自动化系统确保实现了里程碑式的重要进展。在区域一级，贸发会议和世界贸易组织与科特迪瓦和马达加斯加签署了谅解备忘录，安装了海关数据自动化系统自动数据通知软件，为世界贸易组织的综合数据库提取相关贸易和海关数据。在西非国家经济共同体区域，贸发会议协助布基纳法索和科特迪瓦开发和整合铁路运输接口，以便两国交换铁路运输数据。

22. **改进税收征收和管理。**海关数据自动化系统的使用直接影响了经济和发展，因为借助该系统可以更有效和高效地征收和管理税收。例如，卢旺达税务局 2020/21 财政年度征收了 16,545 亿卢旺达法郎的税款，与 2019/20 财政年度相比增加了 9.4%。¹⁶ 多哥税务局 2021 年征收了 7,800 亿非洲法郎，与 2020 年相比增加了 20%。¹⁷ 2021 年，乌干达使用单一窗口电子系统处理了 23,070 份原产地证书申请、进口商提交的 10,128 份出口前合规性认证申请和 760 份清算机构的申请。此外，2021 年，海关数据自动化系统的使用促进了贸易便利化、透明度和无纸化贸易。例如，通过使用海关数据自动化系统世界通软件，加蓬的数字和可持续贸易便利化评分从 2019 年的 12.9% 上升到 2021 年的 38.71%，透明度(评分

¹⁰ 安哥拉、博茨瓦纳、埃塞俄比亚、肯尼亚、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、津巴布韦。

¹¹ 布基纳法索、中非共和国、乍得、马里、苏丹、多哥。

¹² 莫桑比克。

¹³ 塞舌尔。

¹⁴ 津巴布韦。

¹⁵ 布隆迪、几内亚、冈比亚、利比亚、毛里塔尼亚、乌干达。

¹⁶ 见 <https://www.rra.gov.rw/>。

¹⁷ 见 <https://www.revenue.gov.to/>。

从 6.7% 上升到 33.3%) 和无纸化贸易(评分从 7.4% 上升到 40.7%) 都有显著改善。¹⁸ 毛里塔尼亚的这一评分从 2019 年的 24.7% 上升到 2021 年的 54.8%，透明度和跨境无纸化贸易指标均有所改善。津巴布韦的这一评分从 2019 年的 30.1% 上升到 2021 年的 39.8%，跨境无纸化贸易指标有明显改善(从 0 上升到 16.7%)。

23. **服务贸易和政策。** 贸发会议和非洲经济委员会在联合国发展账户非洲服务贸易项目下，支持六个国家¹⁹ 加强测算选定服务部门产生的附加值的能力，让这些部门最大限度地推动国家和区域价值链的发展，目的是促进受益国的部门决策和建设服务部门的复原力。2021 年，贸发会议支持这些国家编制政策行动计划。贸发会议和非洲经济委员会与受益国政府合作，于 2021 年 11 月在内罗毕举办了一次多利益攸关方研讨会(线上和线下参与相结合)，以支持这些国家的服务贸易决策。

B. 克服脆弱性，建设复原力

24. 在本报告所述期间，贸发会议协助非洲国家减少因依赖初级商品而造成的经济脆弱性，并探索增加生产和出口附加值和促进经济多样化的机会。贸发会议就各国如何有效地利用贸易实现结构转型以及如何改进贸易政策制度提供了指导，以提高这些国家的竞争力并促进融入区域和全球价值链。

25. **对加蓬的援助。** 应加蓬政府的请求，并为启动关于加强竞争和消费者权益保护的区域方案第二阶段做准备，贸发会议于 2021 年 9 月至 12 月组织了一系列外联和培训研讨会。与加蓬经济和复苏部、加蓬经济和金融研究所、加蓬竞争和消费者事务局以及中部非洲经济与货币共同体贸易和竞争事务局合作举办了这些研讨会，其主题涉及竞争和消费者权益保护政策、经济分析和竞争政策。

26. **综合性国家筹资框架和非法资金流动。** 2021 年 9 月至 2022 年 3 月，贸发会议和合作伙伴在联合国发展账户项目下在六个国家²⁰ 举办了一系列关于测算非法资金流量和衡量国内资源所受影响的能力建设讲习班。贸发会议还在 11 个国家举办了关于境外财富、数据和测算，以及关于利用伙伴国贸易差额法和相关案例研究测算非法资金流量的能力建设讲习班。²¹

27. **西非的强化综合框架项目。** 在三个受益国²² 进行的贸易一体化诊断性研究表明，运输、过境和贸易便利化的双边和区域文书执行不力。这些研究表明，可以利用很多机会更好地参与价值链。在该项目下，确定了各国政府可以采取的措施，并确定了可以实施哪些改革来促进过境、运输和贸易便利化区域文书的执行，这些措施和改革在项目期结束后仍可能会产生影响。

28. **营养食品研究。** 贸发会议在题为“开发营养产品的潜力促进内陆发展中国家出口多样化和发展：评估比较优势和约束性限制”的报告中论述了非洲两个内陆

¹⁸ 见 <https://www.unfssurvey.org/economy?id=GAB>.

¹⁹ 埃塞俄比亚、冈比亚、肯尼亚、马里、尼日利亚、多哥。

²⁰ 贝宁、布基纳法索、埃及、加纳、塞内加尔、赞比亚。

²¹ 概念框架见：<https://unctad.org/news/testing-new-guidelines-measuring-illicit-financial-flows-africa-and-asia>.

²² 贝宁、布基纳法索、尼日尔。

发展中国家布基纳法索和埃塞俄比亚的三种营养产品的潜力，并确定了增加出口和生产附加值所需的政策和措施。

29. **关于贸易与性别问题的成套教学材料。**作为贸易和性别问题能力建设活动的一部分，贸发会议开发了一套远程教学材料，旨在为发展中国的政策制定者、学者和民间社会代表提供分析工具，以分析贸易与性别之间的双向关系，并以注重性别平等的方式制定政策、进行研究和宣传。贸发会议与强化综合框架合作，于5月31日至7月25日以英文和法文开设了关于贸易和性别问题的在线课程(包括关于最不发达国家的一个可选单元)；163名选定的参与者中有104人来自25个非洲国家。

30. **国家绿色出口审评：安哥拉。**该审评是欧洲联盟—贸发会议支持安哥拉联合方案：贸易培训第二期的一个组成部分，由欧洲联盟供资。该方案旨在就研究与发展绿色部门和相关价值链有关的问题培训政府、私营部门和学术界的代表，并特别关注南部非洲和世界各地贸易伙伴的出口机会，该方案的活动旨在支持《2018-2022年国家发展计划》和制定关于摆脱国际市场油价下跌造成危机的指导方针。2021年5月举行了题为“安哥拉蜂蜜价值链的控制和质量：可追溯性、认证和出口的基础”的网络研讨会，讨论了食品法典对蜂蜜的规定、欧盟立法、残留物分析计划、质量控制、可追溯性和认证。2021年11月和12月，安哥拉万博的若泽·爱德华多·多斯桑托斯大学兽医系举办了关于蜂蜜价值链的质量控制、可追溯性和认证的四期可远程参与的教员培训班。

31. **对莫桑比克和纳米比亚的援助。**贸发会议在欧洲联盟和联合国工业发展组织支持实施贸易救济和保障措施的项目下为莫桑比克提供了技术和咨询支持。2021年6月和7月，贸发会议组织了两期关于贸易救济的培训班，并在8月与工商部和贸易法中心合作，协调召开了一次会议，讨论贸易救济和保障措施相关法律修订草案的编写工作；相关草案于9月提交。2021年8月，贸发会议在纳米比亚组织了一场关于联合国系统支持制定贸易政策以加快实现可持续发展目标的协商会议，并就在非洲大陆自由贸易区下实施国家战略提供了咨询支持；2021年10月，贸发会议与纳米比亚经济和社会事务部、非洲经济委员会、德国国际合作机构和驻纳米比亚的联合国实体共同举办了一次关于政策制定和加快实现可持续发展目标的能力建设讲习班。

C. 提高竞争力

32. 贸发会议协助非洲国家改善非洲市场的运作，提高其国家机关的效率，并在国家与市场之间实现更好的职能分配，从而支持这些国家提高竞争力。这类支持表现在以下方面：设立新的管理和法律框架、创造便于从信息和通信技术带来的机会中获益的环境，以及利用这些技术开展电子商务促进贸易。

33. **知识产权促进发展。**2021年，贸发会议在《非洲大陆自由贸易区协定》的范围内，就与非洲国家有关的关键知识产权问题提供了技术支持，包括向知识产权委员会提供的技术支持。此外，贸发会议还为知识产权议定书的谈判者举办了为期一天的培训班。贸发会议在国家一级(埃塞俄比亚、肯尼亚和乌干达)和区域一级(东非共同体)就抗生素的生产和供应以及投资政策框架进行了研究，这些研究是东非本地生产常用抗生素投资激励方案的一部分。相关咨询报告和建议草案

在一次国际专家会议上得到了审查，随后在本报告所述期间举行了一系列国家咨询和论证讲习班。

34. 《2021 年数字经济报告：跨境数据流动与发展：数据为谁流动》。贸发会议 2021 年 10 月发布的这份报告研究了日益增长的跨境数据流量的影响，特别是对发展中国家的影响，并建议重新规划和扩大国际政策辩论，以建立多边共识。报告强调，需要采取创新办法管理数据和数据流动，以确保更公平地分配数据流动带来的收益，同时应对风险和关切。通过研究全球数据治理问题，贸发会议掌握了相关专门知识，因此收到了关于参加一个负责制定数据政策框架的工作队以在相关领域支持非洲联盟的请求。

35. **全球网络法跟踪系统**。这一全球网络法律图谱跟进网络消费者权益保护、电子交易、数据保护和隐私以及网络犯罪等领域的电子商务立法状况，显示在通过立法方面取得的进展和尚存的空白。一般来说，电子交易法的通过率最高，网络消费者权益保护法的通过率最低。非洲近年来在通过相关立法方面取得了重大进展。2021 年，已通过网络消费者权益保护法的非洲国家占比 52%；电子交易法、数据保护法和网络犯罪法的相关比例分别为 61%、61% 和 72%。

36. **妇女电子贸易倡议**。该倡议有助于将数字技术的积极影响与妇女创业的变革力量结合起来，按照可持续发展目标 5 和目标 8 推动包容和可持续的经济增长。该倡议借助了“妇女电子贸易倡导者”的知名度，这是一个由电子商务领域的成功女性先驱者组成的团体。2021 年 8 月 31 日至 9 月 2 日在东非举办了第二届女性数字企业家大师班。

37. **电子商务战略**。贸发会议提供这一领域的技术援助、咨询服务、分析和战略制定服务。在本报告所述期间，贸发会议向贝宁政府提交了一份关于制定电子商务战略的草案供其审查。在博茨瓦纳，贸发会议与该国的投资、贸易和工业部合作，在欧洲联盟和南部非洲发展共同体贸易相关基金的财政支持下，启动了电子商务战略。在卢旺达，贸发会议在大不列颠及北爱尔兰联合王国的财政支持下，落实了对该国贸易和工业部的支助，以便最终确定电子商务战略。贸发会议还与西非国家经济共同体委员会一起组织了几次区域电子商务战略的启动活动。

38. **电子贸易准备程度**。在本报告所述期间，贸发会议与联合国驻几内亚、斯威士兰和津巴布韦的驻地协调员办公室合作绘制了所在地发展伙伴的数字活动图，以调动积极性并进一步促进数字方案。2021 年 9 月，贸发会议为非洲的英语国家和法语国家举办了两次讲习班，供参与电子贸易准备程度评估结果落实情况第二次审查的利益攸关方参加。2021 年，贸发会议在布基纳法索举办了国家电子商务论坛，支助了马达加斯加一个专门面向初创企业和中小型企业的影响力投资基金，在尼日尔正式成立了一个电子商务咨询委员会，在多哥设立了一个计算机应急小组。通过电子贸易准备程度项目得出的初步结果表明，九个国家²³ 越来越能自主地掌握实施进程，并正在取得进展；在塞内加尔和多哥，评估建议的执行率超过了 80%。该项目产生了影响并取得了成效，具体的例子包括在多个国家设立了国家电子商务委员会。

²³ 布基纳法索、科特迪瓦、马达加斯加、马拉维、尼日尔、塞内加尔、多哥、乌干达、赞比亚。

39. **2022 年电子商务周。**贸发会议与普惠电子贸易倡议和其他合作伙伴合作，举办了主题为“数据和数字化促进发展”的 2022 年电子商务周(2022 年 4 月 25 日至 29 日，线上和线下参与结合)。该活动旨在加强包括非洲国家在内的发展中国家和最不发达国家持续参与电子商务和数字经济并从中获益的能力，以便在后疫情时期明显不同的环境中建设更具复原力和包容性的社会。

40. **提供商业便利。**2021 年，贸发会议继续在非洲发展新伙伴关系框架下，通过多个国家的电子政务系统方案，即电子监管、电子登记和贸易门户网站，在这些国家部署提供商业便利的工具，帮助改善营商环境。使用电子政务系统让非洲国家的商业注册程序明显加快。例如，贝宁的公司注册数量和政府收费在 2020-2021 年分别增加了 91%。2021 年，企业可以在贝宁实现全球范围内最快的在线注册。贸发会议在布基纳法索和布隆迪推出了贸易信息门户网站，在利比亚和多哥推出了投资信息门户网站；并在肯尼亚、尼日利亚、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国(包括桑给巴尔)扩大了贸易信息门户网站的使用范围。电子政务系统的使用大大提高了非洲发展新伙伴关系下国家投资相关程序的透明度、速度、自动化和简化程度。

41. **科学、技术和创新政策审查。**2021 年，应博茨瓦纳政府的请求，贸发会议在所作研究和一系列实况调查访谈和讨论的基础上，启动了博茨瓦纳科学、技术和创新政策审查的起草工作。贸发会议于 2019 年在赞比亚启动了科学、技术和创新政策审查，于 2022 年第一季度完成并发布了审查结果，就国家创新系统提出了观点，讨论了科学、技术和创新的作用以及对数字化转型、性别平等、功能性食品体系和采矿业的贡献。

D. 加强多边主义

42. **促进非洲大陆自由贸易区和电子商务的区域对话。**贸发会议正在与联合国开发计划署、非洲经济委员会和国际贸易中心合作开展一系列活动，以促进关于利用非洲大陆自由贸易区促进非洲电子商务的区域对话。2021 年 9 月，与非洲技术和创意集团等私营部门团体举办了一次活动。贸发会议将继续与这些实体合作，支持非洲大陆自由贸易区秘书处、各国政府、私营部门和其他利益攸关方制定和执行数字贸易议定书。2022 年 2 月，在可持续发展问题非洲区域论坛第八届会议期间，贸发会议、联合国开发计划署和非洲经济委员会与非洲联盟委员会、非洲大陆自由贸易区秘书处、国际贸易中心和联合国促进性别平等和增强妇女权能署合作，组织了一次题为“加强伙伴关系以支持非洲大陆自由贸易区的包容性”的活动。这次会外活动使贸发会议和其他联合国实体能够与成员国和区域机构进行密切对话，讨论如何为有效落实自由贸易区提供最佳支持，并加强联合国系统支持成员国的措施与非洲大陆自由贸易区秘书处之间的协调、一致和互补。

43. **与联合国统计司和世界贸易组织合作。**贸发会议和合作伙伴在贸发会议贸易培训方案(贸易培训)的框架下，组织了一系列关于国际商品贸易统计和服务贸易统计的网络课程。贸易培训方案为区域和国际利益攸关方提供了一个可以持续互动并进行参与的平台，从而促进国际交流和南南交流。在本报告所述期间提供的网络课程旨在提高统计人员的能力，以落实国际商定的建议，确定数据来源，建立新的或加强现有的数据收集系统，并改进汇编方法和做法。这些课程采用了联合国提供的适合能力建设的混合学习方法。除电子学习模块外(在线讲座、讨论

论坛和测验),还包括面授课程(部分课程由网络研讨会代替)。这些课程向所有国际贸易统计数据的编制者和用户开放,并支持发展中国家努力加强用于测算国际贸易量的国家统计系统。截至2021年12月,通过开设商品和服务贸易统计的网络学习课程,贸发会议和合作伙伴已经培训了来自204个国家的6,304名学员(其中49.4%为女性)。

44. **科学、技术和创新政策方面的合作。**2021年12月,贸发会议和联合国教育、科学及文化组织为南部非洲发展共同体地区举办了一系列关于科学、技术和创新政策促进可持续发展目标的在线会议。在联合国科学、技术和创新政策促进可持续发展目标机构间工作组的工作范围内,与南部非洲发展共同体秘书处合作举办了这些会议。

E. 增强人民权能,投资于他们的未来

45. **企业发展。**2021年,在后疫情时期实现微型企业和中小型企业部门复兴全球倡议的一个联合项目的范围内,贸发会议支持三个国家²⁴根据贸发会议创业政策框架设计和实施国家创业政策。在本报告所述期间,贸发会议还为非洲的14个经营技术方案中心提供了援助,重点关注加强创业技能,以促进微型企业和中小型企业在后疫情时期的复苏;并在五个国家²⁵组织了超过15个经营技术方案培训讲习班。贸发会议还在三个国家²⁶开设了基于经营技术方案培训方法的讲习班,使女性跨境贸易商掌握了应对COVID-19危机的创业技能。

46. **创意经济。**根据欧洲联盟-贸发会议安哥拉联合方案:贸易培训第二期,贸发会议通过创意经济方案,继续支持安哥拉政府实现生产和出口多样化,包括支持新的可持续增长领域的创意产业,并于2021年9月制作了关于文化和创新创业及出口的培训模块。2021年5月至11月,贸发会议为非洲国家开展了多项活动,旨在确定趋势并促进以数据为导向的对创意产品和服务贸易、公共政策、知识产权和技术的理解,活动内容包括:在安哥拉开设了文化和创意产业部门治理培训课程和上述培训模块,以及关于文化和创意产业部门、文化、外交和品牌塑造的国际趋势的培训,并参与了罗安达双年论坛“泛非和平文化论坛”;与非洲问题特别顾问办公室合作开展了非洲对话系列;举行了全球服务论坛,包括一场主题为“创造、创新、恢复:创意产业数字化促进非洲可持续复苏”的会议,该论坛也是贸发十五大的一部分。

四. 承诺用于非洲的财政资源

47. 2021年,贸发会议国家、区域和区域间项目支出总额的34.7%用于非洲,共计16,246,561美元(初步数字)。2020-2021年,承诺用于非洲的财政资源增长了18.8%。2020年,贸发会议国家、区域和区域间项目支出总额的38.94%用于非洲,共计13,670,071美元。

²⁴ 塞舌尔、南非、乌干达。

²⁵ 贝宁、喀麦隆、加纳、尼日利亚、南非。

²⁶ 马拉维、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚。