



贸易和发展理事会

第七十届会议

2023年6月19日至30日，日内瓦

临时议程项目6

贸发会议为支援非洲所开展的活动*

贸发会议秘书长的报告

摘要

本报告记录贸发会议支援非洲发展工作在以下领域取得的成果和影响：经济转型；克服脆弱性，建设复原力；提高竞争力；增强人民权能，投资于他们的未来。本报告虽非详尽无遗，但涵盖2022年5月至2023年4月期间为支援非洲所开展的主要活动。为开展这项工作，截至2023年1月，贸发会议使用了项目总支出的32.3%，金额为17,028,014美元。

* 本文提及任何公司或特许工艺，并不意味着联合国对其表示认可。



一. 引言

1. 本报告记录贸发会议支援非洲可持续发展工作在以下领域取得的成果和影响：经济转型；克服脆弱性，建设复原力；提高竞争力；增强人民权能，投资于他们的未来。本报告虽非详尽无遗，但涵盖 2022 年 5 月至 2023 年 4 月期间开展的主要活动，并特别提及专门用于该事业的与项目相关的资金额。

二. 贸发会议支援非洲活动的成果和影响

A. 经济转型

2. 贸发会议继续支援非洲国家实现经济转型，创造就业机会，减少贫困，加快可持续发展，并促进该区域融入全球经济。在这方面，贸发会议的活动继续侧重于建设非洲国家促进结构性经济转型的能力。

3. 《2022 年非洲经济发展报告：反思非洲出口多样化的基础——工商业和金融服务的催化作用》。贸发会议在该报告中强调，忽视信息和通信技术、商业服务和数字金融服务等高度知识密集型服务业的潜在变革作用，是导致非洲在出口多样化方面仍然面临挑战的主要原因之一。贸发会议进一步强调，在非洲大陆自由贸易区框架内切实处理服务贸易壁垒问题，将是发挥服务业在加强非洲经济多样性和复杂性方面的变革作用的关键所在。

4. 该报告于 2022 年 7 月发布后，贸发会议通过 2022 年 9 月至 12 月的一系列活动，与非洲的政策制定者、研究人员以及公共和私营部门行为体进行了接触。除其他问题外，上述活动重点讨论了通过开放包括金融服务在内的高技术服务，以创新和可持续的方式促进非洲出口多样化并提高生产能力。

5. 《2022 年世界投资报告：国际税收改革与可持续投资》。贸发会议在该报告中指出，流入非洲的外国直接投资从 2020 年的 390 亿美元增至 2021 年的 830 亿美元(占全球外国直接投资的 5.2%)。然而，大多数接受国的外国直接投资仅略有增长，非洲大陆总额的增长主要归因于一笔公司内部的大额金融交易，如果没有这笔交易，外国直接投资的增长幅度并不大。新增绿地项目仍然较少，但国际项目融资交易增长了 26%，其中采掘业增长强劲。由于南非的 Naspers-Prosus 公司进行了异常大规模的重组，流向南部非洲的投资增加了 895%，而流向东非和西非的投资分别增加了 35%和 48%；流向中部非洲的资金持平，流向北非的资金下降了 5%。然而，该报告强调了 2022 年的黯淡前景，因为与其他发展中国家情况类似，流入非洲的外国直接投资预计将受到乌克兰战争及其更广泛后果的强烈影响。初级商品价格上涨可能会为非洲资源型经济体提供一些抵消性的投资增长。关于促进外国直接投资的政策，报告指出，在过去十年中，非洲推出的所有税收优惠措施中只有 35%是有时限的，在所有区域中比例最低。

6. **脆弱性概况评估报告。**脆弱性概况评估旨在协助符合条件的最不发达国家制定毕业战略，以增加实现结构、社会和经济进步的机会，从而脱离最不发达国家行列。对贸发会议而言，这涉及提供关于毕业影响的国别分析材料。这包括根据一个国家的相关最新信息开展全面的脆弱性评估；为政策制定者提供相关咨询服务；与该国相关利益攸关方进行政策对话；并协助该国制定毕业后进入全球格局

的平稳过渡战略。贸发会议于2023年1月发布了安哥拉的脆弱性概况，科摩罗、吉布提、塞内加尔和赞比亚的脆弱性概况预计将于2023年第二季度末发布。

7. **投资政策审评。**为支持发展中国家努力实现经济多样化，吸引更多外国直接投资并促进可持续发展，贸发会议开展了投资政策审评，对投资的法律、监管、体制和运作环境进行诊断性研究。投资政策审评鼓励为需求最大的国家提供官方发展援助和投资。在本报告所述期间，贸发会议支持尼日利亚制定国家投资政策，支持多哥进行投资政策审评，并为安哥拉的投资促进和外国直接投资统计提供能力建设。值得注意的是，对多哥的投资政策审评是贸发会议与联合国国家工作队和联合国开发计划署在多哥合作实施的一个由三部分组成的项目的一部分。该项目分析了投资的战略、法律和体制框架以及该国的潜力和竞争力，并就吸引更多外国投资、加强当地私营部门和提高多哥的竞争力提出了建议。

8. **《2022年海运述评》。**在该报告中，贸发会议对影响海上贸易、港口和航运业、货运市场和运输成本的结构性和周期性变化进行了批判性分析。此外，还对影响运输和贸易的法律和监管发展进行了深入评估，并为应对突出挑战提供了相关政策建议。

9. **国家生产能力缺口评估。**在关于生产能力的工作方面，贸发会议力求改进国家和全球层面的政策制定，通过开展国家生产能力缺口评估和政策审评方面提供能力建设和技术援助，消除关键的约束性制约因素，从而挖掘比较优势。包括安哥拉、埃塞俄比亚、肯尼亚和赞比亚在内的一些国家已经完成了各自的国家生产能力缺口评估，为制定全面的国家生产能力发展方案奠定了基础。2022年5月至2023年4月，贸发会议在埃塞俄比亚¹、尼日利亚²和赞比亚³对国家统计和政策专家进行了培训。

10. 2022年，贸发会议还通过“欧洲联盟—贸发会议安哥拉联合方案：贸易培训第二期”，为875名安哥拉人(包括公共和私营部门、学术界和非政府组织的主要行为体)提供了各类生产能力和经济政策领域的培训，以全面支持经济和出口多样化，转向绿色部门，并进一步推进结构转型。与此同时，贸发会议还在2022年编写了五份研究报告和指南，提出了改进政策及其实施的具体建议和指导。该方案还有助于弄清八种有前景的绿色产品的价值链情况，并为这些产品在安哥拉的出口发展提供支持。

11. 虽然贸发会议关于生产能力的工作清楚地描绘了整个经济体的发展挑战和差距，并向目标国家提供了有针对性的具体政策建议，但值得注意的是，就“欧洲联盟—贸发会议安哥拉联合方案：贸易培训第二期”而言，贸发会议的工作有助于确定八个新的可行的绿色经济部门，以促进多样化并进一步发展价值链和出

¹ 见 <https://unctad.org/meeting/validation-results-national-productive-capacities-gap-assessment-ethiopia> 和 <https://unctad.org/meeting/training-statistical-methodological-and-computational-aspects-productive-capacities-index>.

² 见 <https://unctad.org/meeting/workshop-fostering-productive-capacities-and-structural-economic-transformation-nigeria>.

³ 见 <https://unctad.org/meeting/training-statistical-methodological-and-computational-aspects-productivecapacities-index-0>.

口。此外，安哥拉联合方案通过在七个相互关联的经济政策领域⁴ 采取整体方法，大大提高了国家政策制定者的能力。这一多部门方案创造了全社会文化，促进了政策的一致性。该方案已帮助起草更好的政策并协助其实施，还为企业家提供了关于如何利用新机会的培训。贸发会议已成功将经营技术方案创业培训班的管理工作移交给一个国家私营部门协会，该协会目前是该国经营技术方案的主办机构。该方案的影响体现在安哥拉的非石油产品出口中，非石油产品出口自2016年以来实现实际增长。这种影响还体现在该国对南部非洲发展共同体国家的出口总值呈上升趋势。该方案被视为2022年在全球落实可持续发展目标方面的成功范例。⁵

12. **非洲最不发达国家生产能力发展的协调一致战略。**在名为“非洲最不发达国家生产能力发展的协调一致战略”的联合国发展账户项目(第12批)框架内，贸发会议与坦桑尼亚联合共和国投资、工业和贸易部合作，于2022年10月12日和13日在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆举办了一次同名区域研讨会。此次研讨会是在坦桑尼亚联合共和国(2021年4月)、卢旺达(2021年5月)和布基纳法索(2022年6月)举行的国家研讨会的后续活动。来自布基纳法索、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国的官员、部分非受益非洲国家、私营部门代表、伙伴执行机构和国际专家参加了区域研讨会，探讨与制定协调一致的生产能力发展战略相关的挑战和机遇。与会者对研讨会和专题演讲表示高度赞赏，大多数与会者对研讨会的评价是很好或非常好。

13. 在本报告所述年度，贸发会议还为坦桑尼亚联合共和国投资、工业和贸易部提供支持，在该国一些城市开展实地调查，以了解私营部门对当前和新出现的制约因素以及在提高生产能力方面面临的挑战的看法。实地调查的对象包括屋顶、水泥、钢铁、陶瓷、纺织、向日葵和制糖等分部门的当地公司，为该部在坦桑尼亚联合共和国建设生产能力、促进工业和贸易扩张的政策实施进程提供了信息。贸发会议还就生产能力问题提供咨询服务，并为布基纳法索工业发展、贸易、手工艺和中小企业部聘请了一名政策实施顾问(以顾问身份)，协助官员制定并实施该国的生产能力发展政策。

14. 贸发会议与卢旺达经济政策研究网络秘书处合作，于2022年5月26日和27日共同举办了第八届年度研究会议，会议主题是“正确看待[冠状病毒病] COVID-19 大流行：加快卢旺达和区域经济复苏的政策”。会上讨论的研究结果有助于就具体的短期、中期和长期经济政策选择向政府提出政策建议，以推动卢旺达和该区域走上新的包容性复苏和增长之路。经济政策研究网络理事会向贸发会议管理层颁发了感谢状，感谢贸发会议提供的支持。

15. **国际投资协定。**贸发会议继续协助非洲国家进行国际投资制度改革。2022年，贸发会议参与了协助非洲联盟和非洲大陆自由贸易区秘书处缔结《投资议定书》的工作组，该议定书于2023年1月在部长一级获得批准。应成员国要求，贸发会议对西非国家经济共同体2022年9月缔结的国际投资协定进行了全面审查。贸发会议与阿拉伯国家联盟合作，为阿拉伯国家联盟成员国起草了新的阿拉

⁴ 相互关联的政策领域是：(a) 确定和发展绿色非石油部门；(b) 文化及创意产业的规划和展；(c) 投资政策的审评和实施；(d) 创业发展和培训；(e) 贸易政策；(f) 贸易便利化；(g) 运输和贸易物流。

⁵ 见 <https://sdgs.un.org/publications/sdg-good-practices-2nd-edition-2022>。

伯区域投资协定和一套投资决策指导原则。最后，通过贸发会议—伊斯兰开发银行关于投资促进和国际投资政策的联合方案，贸发会议和该银行制定了一套不具约束力的投资政策指导原则，以支持改善该银行成员国的投资环境。

16. 非关税壁垒和非关税措施。贸发会议与非洲联盟合作，根据《建立非洲大陆自由贸易区协定》下的《货物贸易议定书》附件 5，制定并落实了非洲大陆非关税壁垒在线报告、监测和消除机制。贸发会议继续通过一对一培训，向非洲大陆自由贸易区成员国的非关税壁垒国家协调中心提供支持，并继续资助非洲大陆自由贸易区秘书处的一名专家提供与非关税壁垒、技术性贸易壁垒以及卫生与植物卫生措施相关的技术援助服务。此外，贸发会议加强了针对贸易商的宣传活动，使他们了解新的在线工具及其为更好地解决非关税壁垒提供的机会。因此，非关税壁垒在线机制的网站⁶ 用户增加了 22%，从 2021 年的 8,200 名增至 2022 年的 10,000 名。

17. 贸发会议继续促进提高包括监管和境内措施在内的非关税措施的透明度，并通过全面收集数据并向公共和私营部门提供数据，降低非关税措施的成本。在这方面，贸发会议通过贸发会议贸易分析和信息系统数据库⁷ 以及由贸发会议、国际贸易中心和世界贸易组织牵头的全球贸易服务台⁸，确保向所有利益攸关方免费提供相关数据。为确保数据质量并使成员国在加强政策一致性和监管合作等方面有效利用数据库，贸发会议于 2022 年在乍得、加蓬、几内亚、肯尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、塞内加尔和多哥开展了一系列能力建设和非关税措施数据收集活动。

18. 债务管理和金融分析系统。在该方案下，贸发会议通过提供软件并将软件与公共财政管理信息系统整合，以及在债务数据验证、债务统计和债务组合分析等领域开展能力建设，为非洲国家管理公共债务提供支持。目前，非洲有 26 个债务管理办公室⁹ 使用债务管理和金融分析系统软件对公共债务进行日常管理。为确保该软件取得最佳效果，贸发会议进一步协助受益国整合债务管理和金融分析系统与公共财政管理信息系统。因此，受益国能够继续受益于用于运营、分析和报告的综合债务数据库。在本报告所述期间，87% 的使用国在债务管理和金融分析系统中有全面的中央政府外债记录，75% 的使用国有全面的国内债务记录。贸发会议持续支持各国通过分析和报告提高债务透明度，18 个国家编写了债务统计公报，15 个国家编写了债务组合审查报告，比上一报告期分别增加了 3 个国家和 1 个国家。此外，非洲 96% 的债务管理和金融分析系统使用国向世界银行债务人报告制度数据库报送数据，10 个国家有最新的程序手册，9 个国家有涵盖债务管理和金融分析系统数据库的灾后恢复计划。

19. 疫情时代的运输和贸易连通性项目。2022 年，贸发会议出版了一本指导手册，以建设发展中国家在海运供应链复原力方面的能力，并帮助海运供应链各利

⁶ 见 <https://www.tradebarriers.africa>.

⁷ 见 <https://trainsonline.unctad.org/home>.

⁸ 见 <https://globaltradehelpdesk.org/en>.

⁹ 非洲的债务管理和金融分析系统使用国是阿尔及利亚、安哥拉、布基纳法索、布隆迪、中非共和国、乍得、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、几内亚、几内亚比绍、马达加斯加、毛里塔尼亚、尼日尔、卢旺达、苏丹、多哥、乌干达、赞比亚、津巴布韦。

益攸关方更好地管理风险，做好应对中断的准备，确保采取有效的应对措施并实现快速恢复。这本关于海运物流复原力的指导手册和另一个网站还介绍了不同地区，包括吉布提、埃及、尼日利亚和南非等非洲国家的港口中断案例研究和最佳做法。

20. **运输和过境走廊。** 贸发会议还与伊斯兰开发银行合作，为途经六个国家(阿尔及利亚、乍得、马里、尼日尔、尼日利亚和突尼斯)的跨撒哈拉公路走廊的推广和商业化提供支持。具体而言，贸发会议认识到全球运输和贸易走廊的重要性日益增加以及高效经济走廊的潜在好处，贸发会议对跨撒哈拉公路走廊进行了实质性分析评估，强调了妨碍其运作的业绩问题、挑战和障碍以及可能的解决办法。2022年10月，贸发会议发布了题为《迈向经济走廊：跨撒哈拉公路的商业化和管理》¹⁰的报告，该报告除其他事项外，提出了如下建议：建立适当的跨撒哈拉公路走廊管理机制，作为促进跨撒哈拉公路走廊发展和商业化的关键工具，以使该区域经济走廊发挥更大作用。

21. **促进西非的过境、运输和贸易，以便更好地参与价值链。** 该项目由强化综合框架倡议资助，旨在为实施关于过境、运输和贸易便利化问题的区域公约制定一项次区域战略。贸发会议于2022年5月30日在日内瓦启动该项目；受益国是贝宁、布基纳法索和尼日尔。在项目启动后的一年内，于2022年8月开展了关于布基纳法索交通运输法律框架的研究，并于2022年10月开展了另一项关于次区域交通运输立法框架趋同的研究。贸发会议审查了西非国家经济共同体最新的《国家间道路过境公约》，以制定实施计划，并审查了与运输相关的立法，提出了能够提高效率的监管建议，特别是针对受益国道路运输部门的建议。此外，还通过该项目制定了路线图，以便在受益国实施实用的过境方案，并通过瓦加杜古—洛美和尼亚美—科托努走廊之间的过境货物管理互连系统¹¹支持海关连通。2022年12月还在洛美—瓦加杜古和科托努—尼亚美走廊沿线开展了一项调查，以确定导致货物运输时间和最终成本增加的瓶颈。

22. **2022年多样化机会目录。** 2022年，贸发会议发布了一份目录，首次确定了45,000多种具有出口潜力、有助于实现经济多样化的潜在新产品。该目录旨在向各国政府、私营部门和创建国家创新体系的其他利益攸关方通报可能的产品领域，在这些领域可利用技术实现经济多样化以促进结构转型。该产品清单为以包容性进程确定、评估和选择能够实现出口多样化的经济活动奠定了基础，并使政府能够为制定产业战略进行战略性干预。例如，在安哥拉，¹²实现出口多样化潜力最大的三个部门是机械设备、医药产品和塑料。由于塑料生产与石油生产密切相关，而安哥拉是非洲第二大石油生产国，经济多样化的可能性显然与该国的禀赋有关。该目录提供了四个主要领域的信息：(a) 关于多样化的基本统计数据；(b) 潜在的能够实现所有产品多样化的新部门，以及提供日益增长的出口机会的市场；(c) 潜在的能够实现农业企业产品多样化的新部门，以及提供日益增长的出口机会的市场；(d) 具有较高出口机会的潜在新产品实例。除查阅完整目

¹⁰ 见 <https://unctad.org/publication/trans-saharan-road-corridor>.

¹¹ 被称为 SIGMAT，是法语首字母缩写。另见 <https://unctad.org/publication/sigmat-system-asyuda-journey-west-africa>.

¹² 见 https://unctad.org/system/files/official-document/tcsdtlinf2022d6_ao.pdf.

录外，用户还可以从贸发会议网站下载各经济体的概况介绍和可能的新出口产品的完整数据集。¹³

23. **海关数据自动化系统。**海关数据自动化系统(ASYCUDA)方案在非洲继续发挥着重要作用，有 39 个国家和地区正在运行或实施该系统，¹⁴ 包括 33 个最不发达国家中的 28 个和 16 个内陆发展中国家中的 13 个。在本报告所述期间，签署或续签了六个新的国家项目，为安哥拉、布隆迪、吉布提、马拉维和苏丹的贸易便利化活动提供技术支持。主要活动包括在乍得、冈比亚、尼日尔和卢旺达实施或升级最新一代海关信息技术系统(ASYCUDA World)，在马里实施 ASYCUDA World 估价控制模块，在津巴布韦启动单一贸易窗口，在布隆迪部署用于自动化免税管理的单一窗口模块，在尼日尔开发通过单一窗口交换标准化申报数据的接口。此外，在乌干达，贸发会议在单一窗口实施项目下协助实现了其他贸易便利化措施的自动化，如预先裁决、自由贸易区和特许经营者等措施。莫桑比克推出了与《濒危野生动植物种国际贸易公约》合作开发的名为 eCITES 的濒危物种国际贸易许可证管理系统。多哥已成为继科特迪瓦和马达加斯加之后第三个安装 ASYCUDA 自动数据通知工具的国家，该软件模块通过为世界贸易组织提取贸易和海关数据促进贸易统计数据的汇编。

24. 总体而言，ASYCUDA 方案增加了实时贸易数据的可用性，提高了货物处理的效率。例如，布隆迪目前能够在 24 小时内处理超过 71% 的贸易请求，吉布提能够在 4 小时内完成对 80% 运往埃塞俄比亚的过境货物的清关。¹⁵ ASYCUDA World 的实施也有助于创造就业机会和提高税收效率。例如，乍得恩贾梅纳机场的海关税收翻了一番，¹⁶ 冈比亚通过 ASYCUDA World 创造了 1,000 多个就业机会。¹⁷ 最后，冈比亚税务局收取的款项中有 80% 通过 ASYCUDA 以电子化方式处理。¹⁸

25. 在本报告所述年度，该方案出版了《SIGMAT 系统：ASYCUDA 的西非之旅——促进跨境过境贸易》¹⁹；ASYCUDA 案例研究汇编第三版，重点介绍了在 22 个不同国家实施 ASYCUDA 系统的好处²⁰；以及《ASYCUDA 2021/2022 年度报告》²¹。

¹³ 见 https://unctad.org/system/files/official-document/tcsdtlinf2022d6_en.pdf.

¹⁴ 见 <https://asycuda.org/en/user-countries/>.

¹⁵ 见 <https://unctad.org/webflyer/asycuda-compendium-2022>.

¹⁶ 见 <https://tchadinfos.com/economie-les-recettes-de-la-douane-de-laeroport-ont-double-grace-au-systeme-sydonia-world/>.

¹⁷ 见 <https://thepoint.gm/africa/gambia/national-news/accfa-conveys-20th-agm>.

¹⁸ 见 <https://www.voicegambia.com/2022/04/19/about-80-of-gra-payments-handling-electronically-dcg-jallow/>.

¹⁹ 贸发会议，2022 年，UNCTAD/DTL/ASYCUDA/INF/2022/1，日内瓦，可查阅 <https://unctad.org/webflyer/sigmat-system-asycuda-journey-west-africa>.

²⁰ 见 <https://unctad.org/webflyer/asycuda-compendium-2022>.

²¹ 贸发会议，2022 年，UNCTAD/TCS/DTL/INF/2022/5，日内瓦，可查阅 https://unctad.org/system/files/official-document/tcsdtlinf2022d5_en.pdf.

B. 克服脆弱性，建设复原力

26. 贸发会议协助非洲国家减少其经济因依赖初级商品而产生的脆弱性，探索提高生产和出口附加值以及促进经济多样化的机会。在这方面，贸发会议向非洲国家提供指导，说明如何有效利用贸易实现结构转型，以及如何改进贸易政策制度以提高竞争力并促进其融入区域和全球价值链。

27. **“工业 4.0”促进包容性发展。**2022 年，贸发会议编写了一份关于“工业 4.0”的报告，重点关注制造业技术和流程的自动化和数据驱动的变革，以及在生产工艺中使用智能工厂、预测性维护、三维打印和智能传感器的趋势。报告认为，在制造业中使用工业 4.0 技术可以提高生产率，减少工业化对环境的影响，并且可能创造而不是取代就业机会。此类技术并不会将制造业的工资优势从新兴经济体转移到工业化经济体。然而，报告指出，包括非洲国家在内的大多数发展中国家的大多数企业还没有做好使用此类技术的准备。因此，为了从工业 4.0 技术中获益，大多数发展中国家需要进一步工业化。这将需要一种平衡的方法，包括建立一个强大且多样化的工业基础，同时在制造业中传播工业 4.0 技术。这还需要建立和加强伙伴关系和国际合作，以促进发展中国家制造业企业实现经济多样化并传播和采用技术。

28. **安哥拉国家绿色出口审评。**对安哥拉的国家绿色出口审评是“欧洲联盟—贸发会议安哥拉联合方案：贸易培训第二期”的组成部分。该方案由欧洲联盟资助，旨在为安哥拉政府、私营部门和学术界的代表提供培训，研究与绿色部门及其价值链发展相关的问题，特别关注南部非洲和世界其他地区贸易伙伴的出口机会。在本报告所述年度，贸发会议的活动侧重于支持安哥拉制定蜂蜜政策和残留物监测计划。贸发会议与若泽·爱德华多·多斯桑托斯大学合作，于 2022 年 10 月在安哥拉举办了培训师培训活动，侧重于巩固知识和实践工作，还包括关于环境和养蜂问题以及建立可持续蜂蜜业务的课程。

29. **综合性国家筹资框架和非法资金流动。**在题为“建立综合性国家筹资框架”的联合国发展账户项目下，贸发会议与非洲经济委员会合作，继续实施关于国内资源调动和非法资金流动的次级项目。重点仍然是举办一系列讲习班，采用贸发会议和联合国毒品和犯罪问题办公室制定的方法对非法资金流动进行统计计量。迄今已有 12 个非洲国家(安哥拉、贝宁、布基纳法索、埃及、加蓬、加纳、纳米比亚、尼日利亚、莫桑比克、塞内加尔、南非和赞比亚)从该项目下的技术援助中获益。在本报告所述年度，向布基纳法索和塞内加尔提供了一系列关于可持续发展目标指标 16.4.1 的统计计量的技术援助活动。贸发会议与联合国毒品和犯罪问题办公室、非洲经济委员会、西亚经济社会委员会和亚洲及太平洋经济社会委员会合作，为关于非法资金流动的次级项目的第二阶段争取到了更多资源。

30. **支持部分非洲国家执行《建立非洲大陆自由贸易区协定》。**为切实支持《建立非洲大陆自由贸易区协定》的执行，贸发会议与非洲大陆自由贸易区秘书处签署了谅解备忘录，以便在以下领域开展合作：货物贸易、市场准入、原产地规则、服务贸易、投资、统计、创业、电子商务和数字经济、运输、贸易便利、过境、海关改革和数字化、消除贸易和投资的关税和非关税壁垒、研究和政策分析、贸易和投资制度的政策一致性以及对实施进程的监测和评估。

31. 贸发会议与非洲经济委员会和德国国际合作机构合作，对部分非洲国家落实非洲大陆自由贸易区国家执行战略提供支持。迄今为止，贸发会议已与科特迪

瓦、加纳、马拉维和尼日尔政府讨论了这一干预措施的范围，以提高它们通过价值链测绘确定非洲大陆自由贸易区市场利基的知识和能力，并促进各国有效执行国家战略。

32. **在世界贸易组织问题上向最不发达国家提供支持。**贸发会议仍然在最不发达国家切实、公平参与世界贸易组织关于原产地规则和市场准入优惠谈判方面发挥着核心作用。在本报告所述年度，贸发会议通过一系列关于市场准入、贸易优惠和原产地规则的培训和研究，使最不发达国家的代表更好地认识到原产地规则的概念及其对贸易潜力的影响。成员国代表如今能够更好地确定贸易优先事项，并在多边谈判中阐明这些优先事项。此外，最不发达国家的政策制定者、研究人员和贸易谈判人员以及广大公众可以查阅最新的详细数据库，其中载有关于非洲大陆自由贸易区下相互关联的贸易统计、关税优惠和原产地规则的详细数据，以及普惠制下特定产品的利用率，这些数据对于国家循证决策而言不可或缺。

33. **绿化非洲大陆自由贸易区。**贸发会议正与非洲经济委员会联合实施一个项目，旨在通过建设非洲国家的国家和区域专家的能力，支持将绿色倡议纳入非洲大陆自由贸易区国家执行战略。该项目于2022年启动，将实施至2023年12月。目前正在北非(阿尔及利亚、毛里塔尼亚、摩洛哥和突尼斯)、西非(布基纳法索、冈比亚、塞内加尔和多哥)和中非(乍得和加蓬)实施该项目。迄今为止，在该项目下已编写关于绿色价值链、贸易和气候变化的区域分析性说明，并分发给国家协调中心。在与国家协调中心举行双边会议之后，选定了国家优先绿色价值链。同样，在关于区域绿色价值链的区域会议之后，已为西非、北非和中非选定区域专家小组，对各自区域的优先绿色价值链开展深入研究。

34. **可持续制造业和环境污染方案。**贸发会议通过可持续制造业和环境污染方案与外交、联邦和发展事务部合作，对研究工作和相关干预措施提供支持，以减少受益国制造业对环境卫生和社会经济的影响，并应对与塑料污染有关的一些最紧迫的挑战。方案干预措施旨在加快制定并采用具有潜在影响力的实际解决办法。贸发会议通过该方案与非洲法律网络合作，在东非提供关于缓解塑料污染的政策选择的培训，东非共同体七个国家(布隆迪、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达、南苏丹、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)的政策制定者参加了培训。在本报告所述年度，通过该方案制作了一个看板²²，以协助决策者和私营部门从业人员在考虑到生命周期分析参数的情况下，确定10个撒哈拉以南非洲国家主要出口产品的污染足迹。

35. **作物观察创新合作方案。**该项目由贸发会议与中国科学院和国际科学组织联盟合作实施。该方案根据各国的独特情况和挑战转让定制的本地化作物观察系统。参加国接受了技术培训，并且负责保管项目期间收集到的数据。继2021年在阿尔及利亚和毛里求斯进行在线培训后，2022年收集了几种主要作物的生长和产量预测数据，以便在这两个国家安装本地化作物观察系统。计划于2023年5月在毛里求斯举办区域培训讲习班。

²² 见 <https://unctad.org/news/dashboard-shows-environmental-impacts-exports-african-and-south-asian-countries>.

C. 提高竞争力

36. 贸发会议支持非洲国家提高竞争力，协助它们改善市场运作，提高国家机关的效率，并在国家与市场之间实现更好的职能分配。提供支持的方式是设立新的管理和法律框架，创造有利的环境以利用信息和通信技术带来的机会，并利用这种技术通过电子商务促进贸易。

37. **科学、技术和创新政策审评。**2022 年，贸发会议完成了对安哥拉和博茨瓦纳的国家科学、技术和创新政策审评。这项工作旨在帮助两国通过在有利的政策环境中应用技术和创新，将经济从自然资源型经济转变为知识型经济。科学、技术和创新政策审评和相关培训提高了公共和私营利益攸关方评估其国家科学、技术和创新能力、查明政策差距和不一致之处以及确定优先行动的能力。2022 年 11 月，贸发会议启动了对塞舌尔的科学、技术和创新政策审评，以确定适当的政策，刺激塞舌尔的创新并克服其作为小岛屿国家的脆弱性。

38. **竞争和消费者政策。**贸发会议继续应非洲国家政府的请求，支持非洲各国加强竞争和消费者政策。作为马拉维 2021 年同行审评的后续行动，贸发会议与该国的竞争和公平贸易委员会合作，于 2022 年 11 月为 25 名委员会工作人员举办了竞争执法各领域的培训，包括国家和区域层面的机构效率、调查计划和程序、合并分析、调查和解决，以及卡特尔协定分析和突击检查。通过贸发会议与主要伙伴之间的双边会议，欧洲联盟代表团和德国国际合作机构同意将竞争政策纳入 2023 年开始的四年期方案，联合国开发计划署同意在其方案中协助委员会开展宣传工作，东部和南部非洲共同市场将继续在活动方案中优先考虑马拉维。此外，贸发会议与摩洛哥竞争理事会和最高司法委员会合作，就与竞争法适用有关各类专题对摩洛哥法官进行了培训。

39. 通过关于加强竞争和消费者保护的区域项目第二阶段，贸发会议开始编写关于加蓬消费者保护法律和政策同行审评报告。该项目的主要目标是在中部非洲，特别是在中部非洲经济和货币共同体地区发展机构和人员能力，并促进竞争和消费者保护政策。目前正通过该项目向刚果民主共和国提供技术援助，帮助其制定关于竞争和消费者保护法律和政策参考框架。刚果民主共和国将得到进一步支持，以建立并运作负责执行 2018 年颁布的有关定价自由和竞争法规的两项法律的国家机构。

40. **知识产权促进发展。**2022 年，贸发会议继续支持发展中国家解决知识产权的发展问题，并推动药品的本地生产，以此作为促进药品可及性的一种手段。考虑到防止抗微生物药物耐药性的需要，贸发会议通过“东非本地生产基本抗生素投资激励”项目，支持东非共同体在本地生产基本抗生素。贸发会议与东非共同体秘书处合作，于 2022 年 11 月 29 日和 30 日在内罗毕召开区域专家会议。25 名区域和国际专家参会，会上重点讨论了如何促进该区域生产基本抗生素问题。会议结束时成功通过了关于生产基本抗生素的区域框架和关于抗生素供应的区域信息交流机制。

41. **科学、技术和创新政策培训。**贸发会议举办了一系列关于科学、技术和创新以及可持续发展目标的在线培训课程。这些培训是由贸发会议与联合国教育、科学及文化组织合作，通过联合国技术促进机制的一个业务部门——科学、技术和创新促进可持续发展目标机构间工作组举办的，向非洲国家开放。2022 年 10 月，来自埃及、黎巴嫩和突尼斯的 70 名与会者参加了一次网络研讨会，探讨当

前在可持续发展目标背景下制定科学、技术和创新政策的方法、创新和创业以及科学、技术和创新政策工具设计。2023年2月在亚的斯亚贝巴举行了一次面对面培训。除其他关键问题外，培训内容包括科学、技术和创新政策的实施、监测和评价；技术转让需求评估；开放科学；科学、技术和创新中的性别问题。来自喀麦隆、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、肯尼亚、莱索托、毛里塔尼亚、纳米比亚、尼日利亚、塞舌尔、多哥、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚以及非洲联盟的24名学员参加了培训。参加者认为，培训有助于他们审查、设计和实施科学、技术和创新政策，有助于实现可持续发展目标。

42. 贸发会议与冈山大学(日本)合作推出的青年女科学家方案和青年科学家博士方案有助于在科学、技术和创新相关领域建设人力资本，并通过科学研究中的性别平等和赋权缩小性别差距。2022年，来自埃及、埃塞俄比亚、冈比亚、南非和坦桑尼亚联合共和国的13名青年女科学家参加了在日本进行的研究。来自马达加斯加、尼日利亚和菲律宾的研究人员也从这一方案中获益，他们研究的领域包括电子工程、开放数据、废水处理和农业推广服务。

43. **妇女电子贸易倡议。**该倡议将数字技术的积极影响与女性创业的变革力量相结合，按照可持续发展目标5和目标8推动包容和可持续的经济增长。该倡议借助了一小群在电子商务领域非常成功的女性领导者——妇女电子贸易倡导者的知名度。2022年，两个大师班纳入了关于知识产权的新内容。为了扩大影响，贸发会议通过该方案继续利用新的伙伴关系，例如与德国邮政DHL集团合作，使包括非洲妇女在内的所有妇女都能参加DHL GoTrade全球商学院网络研究金方案²³，接受指导和培训。此外，2022年12月，贸发会议发表了题为《在数字经济中促进女性创业：贸发会议妇女电子贸易倡导者的见解》²⁴的论文，其中回顾了女性数字企业家在发展中国家，包括非洲国家遇到的主要障碍，并为妇女成功发展数字业务提出了可行措施。

44. **电子商务战略和行动计划。**贸发会议通过制定电子商务战略和行动计划，加深了与非洲国家在推进电子商务方面的合作。总体而言，非洲七个国家(贝宁、博茨瓦纳、埃及、肯尼亚、马拉维、卢旺达和突尼斯)和西非国家经济共同体在制定电子商务战略或行动计划方面受益于贸发会议的支持。这些政策文件能够作为图线路指导各国利用电子商务支持战略发展目标。2022年，贸发会议还支持突尼斯制定了一项行动计划，为该国政府提供了业务和规划工具，以便该国根据政策优先事项调动资源，实施电子贸易准备度评估中选定的行动。该行动计划有助于加强电子商务和数字经济方面的国家协调和对话。它还提供了在相关利益攸关方之间建立进一步联系并促进突尼斯其他发展伙伴参与以扩大影响的机会。

45. 在完成对西非国家经济共同体的电子贸易准备度评估后，贸发会议开始与区域经济共同体合作，为西非国家经济共同体制定第一个电子商务战略。该战略与西非国家经济共同体的《2050年愿景》保持一致，有助于该区域充分利用技术加快结构变革和发展并促进区域一体化。同样，继2022年6月启动电子贸易准备度评估后，肯尼亚政府在贸发会议的支持下与一系列公共和私营利益攸关方协商，制定了电子商务战略草案。此外，作为博茨瓦纳电子商务战略的后续行动，

²³ 见 <https://gbsn.org/what-we-do/programs/gotrade-gbsn-fellowship-program/>.

²⁴ 见 <https://unctad.org/publication/fostering-women-entrepreneurship-digital-economy>.

119 名电子商务企业家受益于贸发会议协助举办的一系列培训活动，这些活动旨在提高他们建立和发展网上业务并将业务推向国际的能力。在所有四门课程中，90%以上的参加者认为培训“非常有用”。

46. **电子贸易准备度。**2022 年，贸发会议继续评估成员国电子商务扶持环境的现状。非洲 16 个国家和两个区域经济共同体已通过电子贸易准备度评估获得了对其电子商务扶持环境的诊断。²⁵ 贸发会议正在对阿尔及利亚和毛里塔尼亚进行新的评估，对加纳和津巴布韦的评估正在规划中。

47. 贸发会议对该方案的第二次执行情况审查²⁶ 表明，各国对执行进程的掌控度日益增加，并取得了良好进展。在迄今为止进行的两次执行情况审查中，塞内加尔和多哥都是执行情况最好的国家(执行率为 81%)。其他切实成果和影响包括：2022 年 10 月将信息和通信技术以及数字教育引入学前班和一年级的学校课程；与移动运营商合作，在马拉维推出第一张具有借记卡功能的万事达卡；²⁷ 在尼日尔设立了多利益攸关方电子商务咨询委员会；在塞内加尔启用了一个新的三级数据中心。此外，为了改善乌干达的最后一英里投递，邮政和快递服务将用于邮件处理和投递的注册收件中心的数量增加了 18%。²⁸

48. **贸发会议 2022 年电子商务周。**贸发会议与合作伙伴合作，通过普惠电子贸易倡议，于 2022 年 4 月 25 日至 29 日以线上和线下相结合的方式举办了以“数据和数字化促进发展”为主题的电子商务周。该活动旨在加强包括非洲国家在内的发展中国家和最不发达国家继续参与电子商务和数字经济并从中获益的能力，以便在截然不同的后 COVID-19 疫情环境中建立更具韧性和包容性的社会。

49. **电子商务和数字经济问题政府间专家组。**电子商务和数字经济问题政府间专家组为贸发会议成员国和其他利益攸关方提供了一个讨论政策相关议题的场所，促进建立共识，以便最大限度地从电子商务和数字经济中获得发展收益并应对相关挑战。政府间专家组第五届会议于 2022 年以混合形式举行，吸引了近 400 名与会者，其中 230 多人是来自 80 个成员国的政府代表，包括 20 个非洲国家。会议探讨了“在日益数字化的经济中从 COVID-19 疫情恢复：对可持续发展的影响”这一主题。此次会议提供了一个机会，让与会者能够分享从非洲的疫情应对政策中吸取的经验教训。

50. 政府间专家组设立了电子商务和数字经济衡量工作组，以改善该专题数据的可得性。工作组的目标是推动在电子商务和数字经济衡量方面的合作，提高电子商务和数字经济统计数据的可得性、质量、可比性、可用性和相关性，以支持循证决策，特别是发展中国家的循证决策，包括严重缺乏相关统计数据的非洲国

²⁵ 贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、肯尼亚、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、尼日尔、塞内加尔、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、西非经济和货币联盟和西非国家经济共同体。

²⁶ 贸发会议，2022 年，《快速实施电子贸易准备度评估》，第二版（联合国出版物，出售品编号：E.22.II.D.21，日内瓦）。

²⁷ 见 <https://www.mastercard.com/news/eemea/en/newsroom/press-releases/press-releases/en/2021/august/tnm-mpamba-and-mastercard-partner-to-transform-malawi-s-payment-landscape/>。

²⁸ 见 https://www.ucc.co.ug/wp-content/uploads/2021/07/UCC_1Q21-MARKET-PERFORMANCE-REPORT_-compressed.pdf。

家。工作组第三次会议于 2022 年 11 月举行，有 200 多名注册与会者参会，其中包括来自多个非洲国家的与会者。

51. **家庭农业先进技术。**2023 年 1 月 30 日至 2 月 3 日，贸发会议与国家工业培训服务处伯南布哥分部合作，在巴西举办了关于家庭农业使用先进技术的讲习班。讲习班的重点是技术评估和管理，以及先进技术在精准农业中的应用。讲习班通过对巴西东北部半干旱地区农村的案例研究，展示了先进技术在家庭农业中的实用性。讲习班的目标是建设政府官员和专家在农业特别是家庭农业中使用前沿技术的能力。讲习班的参与者包括来自博茨瓦纳、喀麦隆、冈比亚、肯尼亚、莫桑比克、塞舌尔、南非和赞比亚的专家。

52. **提供商业便利。**贸发会议继续通过在线电子(电子政务)系统方案，即电子监管、电子登记和贸易门户，在一些非洲国家部署商业便利化工具，以改善其商业环境。2022 年，贸发会议在布隆迪、利比亚和多哥启用电子登记系统。贸发会议还在布基纳法索、布隆迪、肯尼亚、莱索托、尼日利亚、卢旺达、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和坦桑尼亚联合共和国桑给巴尔扩大了贸易信息门户网站的使用。布隆迪、莱索托和多哥的公务员接受了关于简化行政程序原则和设计以用户为中心的在线服务的培训。在非洲大多数国家，电子政务系统的使用大大提高了投资相关程序的透明度、速度、自动化和简化程度。例如，贝宁的公司注册数量在系统安装后的两年内(2020-2022 年)翻了一番：三分之一的注册人是女性，50% 在 30 岁以下，50% 来自首都以外。²⁹

53. **技术评估项目。**在联合国发展账户的资助下，贸发会议目前正在塞舌尔、南非和赞比亚开展能源和农业部门技术评估项目。这些项目旨在解决缺乏评估能力、无法评估能源和农业部门新兴技术的社会经济和环境影响的问题，以便利用这些技术带来的益处，并尽量减少潜在的负面影响。目前项目进展顺利，每个受益国均设立了指导委员会和专家组。贸发会议还在 2022 年组织了相关能力建设活动。从中长期来看，该项目应使这些国家得以发展机构能力，作为前瞻性发展战略的一部分，不断审视、监测和评估技术的影响。

D. 增强人民权能，投资于他们的未来

54. 在这一类别下，贸发会议在以下领域向发展中国家提供了支助：贸易与性别，国际经济议程、会计与报告中的关键问题，以及与初级商品相关的关键问题。

55. **关于贸易与性别问题的教材。**作为贸易与性别问题能力建设活动的组成部分，贸发会议开发了一套教材，其中包括教学模块和在线课程。这一远程学习计划旨在为发展中国家和最不发达国家的政策制定者、学术界和民间社会代表提供分析工具，分析贸易与性别之间的双向关系，并制定注重性别平等的政策、开展注重性别平等的研究和宣传活动。贸发会议推出的“贸易与性别的联系：对最不发达国家的分析”模块³⁰构成了新在线课程的基础，丰富了贸发会议关于贸易与性别问题的在线课程组合。该课程分别于 2022 年 6 月至 7 月和 2022 年 10 月

²⁹ 见 <https://monentreprise.bj/>.

³⁰ 见 <https://unctad.org/publication/trade-and-gender-linkages-analysis-least-developed-countries>.

至 12 月完成了两次迭代更新，参与者来自 38 个非洲国家。³¹ 考虑到小型跨境贸易商发挥的重要作用，贸发会议还在博茨瓦纳对 35 名妇女进行了培训，以提高她们对贸易规则和海关程序的认识，并加强贸易商的创业技能和从 COVID-19 危机中恢复的复原力。总体而言，培训学员对培训模块目标的正向反馈突出表明，贸发会议通过该方案在提高认识以及宣传贸易和性别政策方面产生了重大影响。

56. **国际经济议程关键问题的能力建设。** 贸发会议为常驻日内瓦代表团举办了六期短期培训班，参加人员包括来自 25 个非洲国家的代表。这些课程涵盖的主题与发展 and 应对发展中经济体面临的挑战相互关联，因此能够直接增进代表们的知识，有助于他们在实施第三个非洲工业发展十年(2016-2025 年)中发挥作用。此外，这些专题对指导非洲发展新伙伴关系战略方向的六个主题提供了支持，如区域一体化、人类发展和粮食安全。

57. **会计和报告。** 贸发会议关于企业可持续性和可持续发展目标报告的扶持性政策框架的项目促成了促进非洲可持续性报告的区域伙伴关系，这将为项目结束后的长期可持续性和持续合作提供进一步支持。2022 年，贸发会议开展了各项活动，通过增加成员来加强伙伴关系，目前成员为来自 25 个国家的 50 个实体。此外，作为该项目的一部分，贸发会议为肯尼亚和南非制定了国家行动计划，以发展高质量的公司可持续性和可持续发展目标报告。该行动计划提供了建议和拟议活动，以弥补在先前对各国的报告基础设施评估中确定的优先领域的不足之处。

58. **关于初级商品的培训。** 2022 年，贸发会议与非洲经济研究联合会合作，为青年研究人员和中层政府官员，包括来自私营部门、学术界和民间社会的贸易专家和从业人员，举办了一系列关于初级商品的培训。在非洲贸易政策培训中心提供初级商品培训模块后，贸发会议与该中心签署了谅解备忘录，根据该备忘录，贸发会议将开发一个初级商品培训模块，每年向学生提供。这些课程受到了学员的好评。

三. 承诺用于非洲的资金

59. 在贸发会议项目总支出中，32.3%，即 17,028,014 美元(截至 2023 年 1 月)用于支援非洲发展的项目。虽然与贸发会议 2021 年在非洲的项目支出 16,246,561 美元相比，绝对值略微增加了约 5%，但更值得注意的是，贸发会议在非洲的项目支出占其项目总支出的比重自 2017 年以来持续下降。具体而言，这一占比下降了 11.7 个百分点，从 2016 年的 44% 降至 2022 年的 32.3%。

³¹ 阿尔及利亚、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、乍得、科摩罗、科特迪瓦、刚果民主共和国、埃及、斯威士兰、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里求斯、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、南非、苏丹、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦。