



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
6 de abril de 2023
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo

70º período de sesiones

Ginebra, 19 a 30 de junio de 2023

Tema 6 del programa provisional

Actividades de la UNCTAD en apoyo de África*

Informe de la Secretaria General de la UNCTAD

Resumen

En el presente informe se describen los resultados y el impacto que la labor de la UNCTAD ha tenido en el desarrollo de África en lo que respecta a: transformar las economías; hacer frente a las vulnerabilidades y fomentar la resiliencia; mejorar la competitividad; y empoderar a las personas e invertir en su futuro. Si bien no es exhaustivo, el informe abarca las principales actividades realizadas en apoyo de África entre mayo de 2022 y abril de 2023. Para llevar a cabo esta labor, la UNCTAD utilizó el 32,3 % del total de su gasto en proyectos, por un importe de 17.028.014 dólares de los Estados Unidos en enero de 2023.

* La mención de cualquier empresa o proceso autorizado no implica el respaldo de las Naciones Unidas.



I. Introducción

1. En el presente informe se describen los resultados y el impacto que la labor de la UNCTAD ha tenido en el desarrollo sostenible de África en lo que respecta a: transformar las economías; hacer frente a las vulnerabilidades y fomentar la resiliencia; mejorar la competitividad; y empoderar a las personas e invertir en su futuro. Si bien no es exhaustivo, el informe abarca las principales actividades realizadas entre mayo de 2022 y abril de 2023 e indica la cantidad de recursos destinados a proyectos que se dedicaron a esta causa.

II. Resultados e impacto de las actividades de la UNCTAD en apoyo de África

A. Transformación de las economías

2. La UNCTAD sigue ayudando a los países africanos a transformar sus economías, crear empleo, reducir la pobreza, acelerar el logro del desarrollo sostenible y facilitar la integración de la región en la economía mundial. En ese sentido, las actividades de la UNCTAD siguen centrándose en crear capacidad en los países africanos para promover la transformación económica estructural.

3. *Informe sobre el desarrollo económico en África 2022. Replantear los fundamentos de la diversificación de las exportaciones: el papel catalizador de los servicios empresariales y financieros.* En este informe, la UNCTAD hace hincapié en que uno de los principales motivos por los que diversificar las exportaciones sigue constituyendo un reto en África es que se descuida el papel potencialmente transformador de los servicios muy intensivos en conocimientos, como los servicios financieros y los de las tecnologías de la información y las comunicaciones, los servicios empresariales y los servicios financieros digitales. La UNCTAD afirma asimismo que eliminar efectivamente las barreras al comercio de servicios en el marco de la Zona de Libre Comercio Continental Africana será fundamental para que se ejerza el papel transformador de estos como potenciadores de la diversidad y la complejidad de las economías africanas.

4. Tras la publicación del informe en julio de 2022, la UNCTAD colaboró con responsables de la formulación de políticas, investigadores y actores de los sectores público y privado de África a través de una serie de eventos celebrados entre septiembre y diciembre de 2022. En esos eventos se habló entre otras cosas de vías innovadoras y sostenibles que podían servir para mejorar la diversificación de las exportaciones y la capacidad productiva en África aprovechando los servicios de alta tecnología, incluidos los financieros.

5. *Informe sobre las inversiones en el mundo 2022: Reformas fiscales internacionales e inversión sostenible.* En este informe, la UNCTAD señala que los flujos de inversión extranjera directa hacia África alcanzaron 83.000 millones de dólares en 2021 (el 5,2 % de la inversión extranjera directa mundial), frente a los 39.000 millones de 2020. Sin embargo, la mayoría de los receptores experimentaron un aumento moderado de la inversión extranjera directa, ya que el total del continente resultó inflado por una única gran transacción financiera intraempresarial, sin la cual solo habría aumentado moderadamente. El valor de los anuncios de proyectos en nuevas instalaciones se mantuvo bajo, pero las operaciones de financiación internacional mostraron un aumento del 26 %, con un fuerte crecimiento de las industrias extractivas. La región de África Meridional vio aumentar sus flujos en un 895 % debido a la reconfiguración corporativa de Naspers y Prosus en Sudáfrica, que fue extraordinariamente grande, mientras que los flujos hacia África Oriental y África Occidental aumentaron un 35 % y un 48 %, respectivamente; en África Central se mantuvieron sin cambios y en el Norte de África disminuyeron un 5 %. Sin embargo, el informe prevé unas sombrías perspectivas para 2022, ya que, al igual que en otros países en desarrollo, se prevé que los flujos de inversión extranjera directa hacia África se vean muy afectados por la guerra de Ucrania y sus ramificaciones más amplias. La subida de los precios de los productos básicos podría traducirse en un aumento parcial de las inversiones que compensarían la situación en el caso de las economías africanas basadas en los recursos naturales. En cuanto a la política de fomento de la inversión extranjera directa, el informe señala que solo el 35 % de todos los

incentivos fiscales introducidos en África durante la última década tenían una duración determinada, lo cual representa la proporción más baja de todas las regiones.

6. **Informes de evaluación del perfil de vulnerabilidad.** El objetivo de los perfiles de vulnerabilidad es ayudar a los países menos adelantados que reúnan los requisitos necesarios a formular estrategias para conseguir una reclasificación con impulso con el fin de aumentar sus posibilidades de lograr avances estructurales, sociales y económicos durante y después de su reclasificación. Para la UNCTAD, ello significa ofrecer material analítico específico sobre cada país acerca de los efectos de la reclasificación. Se trata de llevar a cabo una evaluación exhaustiva de la vulnerabilidad basada en información pertinente y actualizada sobre un país; prestar servicios de asesoramiento pertinentes a los encargados de la formulación de políticas; entablar diálogos en materia de políticas con las partes interesadas del país; y ayudar al país a preparar una estrategia de transición fluida para su integración en el panorama mundial que encontrará tras su reclasificación. La UNCTAD publicó el perfil de vulnerabilidad de Angola en enero de 2023, y se espera que los perfiles de vulnerabilidad de las Comoras, Djibouti, el Senegal y Zambia se publiquen a finales del segundo trimestre de 2023.

7. **Análisis de la política de inversión.** Para apoyar a los países en desarrollo en sus esfuerzos para diversificar sus economías, atraer mayores niveles de inversión extranjera directa y promover el desarrollo sostenible, la UNCTAD lleva a cabo análisis de las políticas nacionales de inversión, que son estudios de diagnóstico del entorno jurídico, regulador, institucional y funcional en el que se inscribe la inversión. Los análisis de la política de inversión estimulan la asistencia oficial para el desarrollo y la inversión en aquellos países donde las necesidades son mayores. En el período en cuestión, la UNCTAD apoyó el desarrollo de la política nacional de inversión de Nigeria y el análisis de la política de inversión del Togo, y proporcionó capacitación sobre la promoción de la inversión y la elaboración de estadísticas sobre la inversión extranjera directa en Angola. Cabe destacar el análisis de la política de inversión del Togo, que forma parte de un proyecto de tres componentes que la UNCTAD está llevando a cabo en colaboración con el equipo de las Naciones Unidas en el país y con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en el Togo. En el proyecto se analiza el marco estratégico, jurídico e institucional de la inversión, así como el potencial y la competitividad del país, y se formulan recomendaciones para atraer más inversión extranjera, reforzar el sector privado local y aumentar la competitividad del Togo.

8. **Informe sobre el Transporte Marítimo 2022.** En este informe, la UNCTAD ofrece un análisis crítico de los cambios estructurales y cíclicos que inciden en el comercio marítimo, los puertos y las industrias navieras, los mercados de fletes y los costos del transporte, estudia detenidamente las novedades jurídicas y reglamentarias que pueden incidir en el transporte y el comercio, y formula recomendaciones para hacer frente a los retos examinados.

9. **Evaluación de las deficiencias de la capacidad productiva nacional.** En el contexto de su labor relacionada con la capacidad productiva, la UNCTAD trata de mejorar la formulación de políticas a escala nacional y mundial para aprovechar las ventajas comparativas de los países y superar las principales limitaciones existentes mediante sus actividades de fomento de la capacidad y de asistencia técnica para la formulación de evaluaciones de las deficiencias de la capacidad productiva nacional y análisis de las políticas. Varios países, entre ellos Angola, Etiopía, Kenya y Zambia, han completado sus respectivas evaluaciones de las deficiencias de la capacidad productiva nacional, que sirven de base para programas nacionales integrales de desarrollo de la capacidad productiva. De

mayo de 2022 a abril de 2023, la UNCTAD formó a expertos nacionales en estadística y políticas en Etiopía¹, Nigeria² y Zambia³.

10. A través del Programa Conjunto de la Unión Europea y la UNCTAD para Angola: Train for Trade II, la UNCTAD también formó a 875 angoleños (entre los que figuraban agentes clave de los sectores público y privado, el mundo académico y las organizaciones no gubernamentales) en 2022, en diferentes ámbitos de la capacidad productiva y la política económica para apoyar de forma global la diversificación de la economía y las exportaciones hacia sectores ecológicos y avanzar hacia una mejor transformación estructural. En paralelo a dicha actividad, a lo largo del año se publicaron cinco informes de investigación y guías con recomendaciones y orientaciones concretas para mejorar las políticas y su aplicación. El programa también ha ayudado a cartografiar las cadenas de valor de ocho prometedoros productos verdes y a apoyar su desarrollo hacia la exportabilidad.

11. Aunque la labor de la UNCTAD en materia de capacidad productiva ha servido para describir claramente los retos y las deficiencias de desarrollo del conjunto de la economía y ha proporcionado recomendaciones específicas adaptadas a los países examinados, cabe señalar que, en el caso del Programa Conjunto de la Unión Europea y la UNCTAD para Angola: Train for Trade II, las actividades llevadas a cabo por la UNCTAD contribuyeron de manera decisiva a identificar ocho nuevos sectores económicos verdes viables con miras a la diversificación y al ulterior desarrollo de las cadenas de valor y las exportaciones. Además, el Programa Conjunto para Angola ha mejorado sustancialmente la capacidad de los responsables políticos nacionales gracias a un enfoque holístico que abarca siete ámbitos interrelacionados de política económica⁴. Este programa multisectorial ha generado una cultura vigente en el conjunto de la sociedad que propicia la coherencia de las políticas. El programa ha permitido realizar contribuciones para mejorar la formulación de políticas y facilitar su aplicación, y ha servido para enseñar a los empresarios a aprovechar las nuevas oportunidades. La UNCTAD ha traspasado con éxito la gestión del programa de formación empresarial Empretec a una asociación nacional del sector privado que ahora funciona como institución anfitriona de Empretec en el país. La eficacia del programa puede observarse en las exportaciones de productos no petrolíferos de Angola, que han crecido en términos reales desde 2016. Su eficacia se refleja igualmente en una tendencia al alza del valor de las exportaciones totales del país a los países de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo. El programa ha sido considerado un éxito mundial en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible⁵ en 2022.

12. **Estrategias coherentes para el desarrollo de la capacidad productiva en los países menos adelantados de África.** En el marco de un proyecto de la Cuenta para el Desarrollo de las Naciones Unidas (12º tramo) titulado “Estrategias coherentes para el desarrollo de la capacidad productiva en los países menos adelantados de África”, en colaboración con el Ministerio de Inversión, Industria y Comercio de la República Unida de Tanzania, la UNCTAD organizó un taller regional con ese mismo título los días 12 y 13 de octubre de 2022 en Dar es-Salam (República Unida de Tanzania). El taller regional fue una continuación de los talleres nacionales celebrados en la República Unida de Tanzania (abril de 2021), Rwanda (mayo de 2021) y Burkina Faso (junio de 2022). Al taller regional asistieron funcionarios de Burkina Faso, la República Unida de Tanzania, Rwanda y varios países africanos no beneficiarios, así como representantes del sector privado y de organismos de realización asociados y expertos internacionales, para debatir los retos y oportunidades

¹ Véanse <https://unctad.org/meeting/validation-results-national-productive-capacities-gap-assessment-ethiopia> y <https://unctad.org/meeting/training-statistical-methodological-and-computational-aspects-productive-capacities-index>.

² Véase <https://unctad.org/meeting/workshop-fostering-productive-capacities-and-structural-economic-transformation-nigeria>.

³ Véase <https://unctad.org/meeting/training-statistical-methodological-and-computational-aspects-productive-capacities-index-0>.

⁴ Los ámbitos de política interrelacionados son: a) identificación y desarrollo de sectores verdes no petrolíferos; b) cartografía y desarrollo de las industrias culturales y creativas; c) análisis y aplicación de la política de inversión; d) fomento del espíritu empresarial y formación; e) política comercial; f) facilitación del comercio; y g) transporte y logística comercial.

⁵ Véase <https://sdgs.un.org/publications/sdg-good-practices-2nd-edition-2022>.

asociados a la elaboración de estrategias coherentes para el desarrollo de la capacidad productiva. Los participantes valoraron muy positivamente el taller y las presentaciones realizadas, y casi todas las calificaciones fueron de “muy bueno” o “excelente”.

13. Durante el año examinado, la UNCTAD también ayudó al Ministerio de Inversión, Industria y Comercio de la República Unida de Tanzania a llevar a cabo actividades sobre el terreno en determinadas ciudades del país para conocer la opinión del sector privado sobre las limitaciones actuales y emergentes y las dificultades para impulsar la capacidad productiva. La información obtenida mediante las actividades sobre el terreno dirigidas a las empresas locales de los subsectores de las tejas, el cemento, el acero, la cerámica, los textiles, el girasol y el azúcar se utilizó en el proceso de aplicación de políticas del Ministerio para crear capacidad productiva y fomentar la expansión industrial y comercial en la República Unida de Tanzania. La UNCTAD también prestó servicios de asesoramiento sobre cuestiones de capacidad productiva y contrató a un asesor de aplicación de políticas (en calidad de consultor) para el Ministerio de Desarrollo Industrial, Comercio, Artesanía y Pequeñas y Medianas Empresas de Burkina Faso con el fin de ayudar a los funcionarios a formular y aplicar políticas para desarrollar la capacidad productiva del país.

14. La UNCTAD, en cooperación con la secretaría de la Red de Investigación de Políticas Económicas de Rwanda, coorganizó la octava Conferencia Anual de Investigación celebrada los días 26 y 27 de mayo de 2022 bajo el amplio tema “La pandemia de [enfermedad por coronavirus] COVID-19 en perspectiva: Políticas para acelerar la recuperación económica de la economía de rwandesa y regional”. Los resultados de los estudios examinados durante la conferencia sirvieron para formular recomendaciones políticas al Gobierno sobre opciones de política económica concretas a corto, medio y largo plazo para promover una vía nueva e inclusiva hacia la recuperación y el crecimiento de Rwanda y de la región. La Junta de la Red de Investigación de Políticas Económicas otorgó un certificado de agradecimiento a la dirección de la UNCTAD en reconocimiento al apoyo prestado.

15. **Acuerdos internacionales de inversión.** La UNCTAD siguió brindando asistencia a los países africanos con las reformas del régimen internacional de inversiones. En 2022, la UNCTAD formó parte de un grupo de trabajo que ayudó a la Unión Africana y a la secretaría de la Zona de Libre Comercio Continental Africana a ultimar el protocolo sobre la inversión, que se aprobó a nivel ministerial en enero de 2023. A petición de los Estados miembros, la UNCTAD llevó a cabo un examen exhaustivo de los acuerdos internacionales de inversión celebrados por la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental en septiembre de 2022. En colaboración con la Liga de los Estados Árabes, la UNCTAD preparó un nuevo acuerdo de inversión regional árabe y un conjunto de principios rectores sobre la formulación de políticas de inversión para los países miembros de la Liga. Por último, a través de un programa conjunto sobre la promoción de la inversión y las políticas internacionales de inversión, la UNCTAD y el Banco Islámico de Desarrollo elaboraron un conjunto de principios rectores no vinculantes para la formulación de políticas de inversión con el fin de mejorar el clima de inversión en los países miembros del Banco.

16. **Barreras no arancelarias y medidas no arancelarias.** La UNCTAD colaboró con la Unión Africana en el desarrollo y la puesta en marcha del mecanismo en línea de denuncia, supervisión y eliminación de las barreras no arancelarias del continente, el cual se basa en el anexo 5 del protocolo sobre el comercio de mercancías del Acuerdo por el que se Establece la Zona de Libre Comercio Continental Africana. Así pues, la UNCTAD siguió prestando su apoyo mediante la formación individualizada de los coordinadores nacionales en materia de barreras no arancelarias en los Estados miembros de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, y siguió financiando los servicios de asistencia técnica de un experto en la secretaría de la Zona de Libre Comercio Continental Africana para las actividades relacionadas con las barreras no arancelarias, los obstáculos técnicos al comercio y las medidas sanitarias y fitosanitarias. Asimismo, la UNCTAD intensificó las campañas de información dirigidas a los comerciantes sobre la nueva herramienta en línea y sobre la oportunidad que esta representaba de optimizar la eliminación de las barreras no arancelarias. Gracias a dicha iniciativa, el número de usuarios del sitio web⁶ del mecanismo en línea sobre

⁶ Véase <https://www.tradebarriers.africa>.

las barreras no arancelarias aumentó un 22 %, pasando de 8.200 usuarios en 2021 a 10.000 en 2022.

17. La UNCTAD ha seguido contribuyendo a una mayor transparencia sobre las medidas no arancelarias, incluidas las medidas normativas y las medidas que se aplican dentro de las fronteras, y a una reducción de los costos que conllevan dichas medidas, mediante una concienzuda labor de recopilación y difusión de datos a los sectores público y privado. A ese respecto, la UNCTAD garantiza el acceso gratuito a los datos de todas las partes interesadas a través de la base de datos del Sistema de Análisis e Información Comercial de la UNCTAD⁷ y del Global Trade Helpdesk, liderado por la UNCTAD, el Centro de Comercio Internacional y la Organización Mundial del Comercio⁸. Para garantizar la buena calidad de los datos y su correcta utilización por parte de los países miembros con el fin de reforzar la coherencia de las políticas y la cooperación en materia de reglamentación, entre otros usos de la base de datos, la UNCTAD llevó a cabo varias actividades de fomento de la capacidad y recopilación de datos sobre las medidas no arancelarias en el Chad, el Gabón, Guinea, Kenya, Mozambique, el Níger, Rwanda, el Senegal y el Togo en 2022.

18. **Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda.** En el marco de este programa, la UNCTAD ayuda a los países africanos a gestionar la deuda pública mediante el suministro de software, su integración con los sistemas de información de gestión financiera pública y la creación de capacidad en los ámbitos de la validación de datos, las estadísticas y el análisis de la cartera de deuda. Actualmente, 26 oficinas de gestión de la deuda en África⁹ utilizan el software SIGADE (Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda) para la gestión cotidiana de la deuda pública. A fin de sacar el máximo partido al software, la UNCTAD también ayuda a los países beneficiarios a integrar el SIGADE con los sistemas de información de gestión financiera pública. Como resultado, esos países siguen teniendo acceso a amplias bases de datos de la deuda para fines operacionales, analíticos y de presentación de informes. En el período que nos ocupa, el 87 % de los países usuarios tenía registros completos de la deuda externa a nivel de la administración central y el 75 % disponía de registros completos de la deuda interna en el SIGADE. Gracias al apoyo continuado de la UNCTAD para mejorar la transparencia de la deuda a través del análisis y la presentación de informes, 18 países publicaron boletines estadísticos sobre la deuda y 15 países realizaron análisis de sus carteras de deuda, lo que representa respectivamente tres países y un país más que en el período anterior. Además, el 96 % de los países africanos usuarios del SIGADE aportaron información a la base de datos del Sistema de Notificación de la Deuda del Banco Mundial, diez países disponen de manuales de procedimiento actualizados y nueve cuentan con planes de recuperación en casos de desastre para la base de datos del SIGADE.

19. **Proyecto de la conectividad, el transporte y el comercio en la era de la pandemia.** En 2022, la UNCTAD publicó una guía para mejorar la capacidad de los países en desarrollo en la esfera de la resiliencia de las cadenas de suministro marítimas y para ayudar a las partes interesadas en dichas cadenas a gestionar mejor los riesgos y a prepararse ante las perturbaciones, así como a ofrecer medidas de respuesta eficaces y a permitir una rápida recuperación. La guía de logística marítima resiliente y el sitio web también presentan una selección de buenas prácticas y estudios de casos en el terreno de las perturbaciones portuarias, entre los que figuran puertos africanos como los de Djibouti, Egipto, Nigeria y Sudáfrica.

20. **Corredores de transporte y tránsito.** La UNCTAD, en colaboración con el Banco Islámico de Desarrollo, también ha seguido apoyando la promoción y comercialización del corredor de carreteras transahariano, que discurre por seis países (Argelia, Chad, Malí, Níger, Nigeria y Túnez). Más concretamente, reconociendo la creciente importancia de los corredores de transporte y comercio en todo el mundo y los posibles beneficios de unos corredores económicos eficientes, la UNCTAD llevó a cabo una evaluación analítica

⁷ Véase <https://trainsonline.unctad.org/home>.

⁸ Véase <https://globaltradehelpdesk.org/es>.

⁹ Los países africanos usuarios del SIGADE son Angola, Argelia, Burkina Faso, Burundi, el Chad, el Congo, Côte d'Ivoire, Djibouti, Egipto, Eritrea, Etiopía, el Gabón, Guinea, Guinea Ecuatorial, Guinea-Bissau, Madagascar, Mauritania, el Níger, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Rwanda, el Sudán, el Togo, Uganda, Zambia y Zimbabwe.

sustantiva del corredor de carreteras transahariano, en la que examinó sus problemas de rendimiento, los retos y los obstáculos que dificultan su funcionamiento y las posibles soluciones. En octubre de 2022, la UNCTAD publicó un informe titulado *Towards an Economic Corridor: Commercializing and Managing the Trans-Saharan Road*¹⁰ donde entre otras cosas se formulan recomendaciones para establecer un mecanismo adecuado de gestión del corredor de carreteras transahariano como instrumento clave para promover y comercializar el corredor de modo que tenga un mayor impacto como corredor económico regional.

21. Facilitación del tránsito, el transporte y el comercio en África Occidental para una mejor participación en las cadenas de valor. Este proyecto, financiado dentro de la iniciativa Marco Integrado Mejorado, tiene por objeto desarrollar una estrategia subregional para promover la aplicación de los convenios regionales sobre tránsito, transporte y facilitación del comercio. La UNCTAD presentó el proyecto el 30 de mayo de 2022 en Ginebra; los países beneficiarios son Benin, Burkina Faso y el Níger. En el primer año del proyecto, se llevaron a cabo dos estudios: uno en agosto de 2022, sobre el marco jurídico del transporte en Burkina Faso, y el otro en octubre del mismo año, sobre la convergencia del marco legislativo subregional en materia de transporte. Se examinó la versión actualizada del Convenio sobre el Tránsito Interestatal por Carretera de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental para formular un plan de aplicación, así como la legislación relacionada con el transporte para aportar sugerencias normativas en aras de una mayor eficiencia, especialmente en el sector del transporte por carretera de los países beneficiarios. Además, a través del proyecto también se elaboraron hojas de ruta para poner en marcha un programa de tránsito funcional en los países beneficiarios y para apoyar la conectividad aduanera mediante el Sistema Interconectado de Gestión de Mercancías en Tránsito¹¹ entre los corredores Uagadugú-Lomé y Niamey-Cotonú. En diciembre de 2022, también se puso en marcha un estudio en los corredores Lomé-Uagadugú y Cotonú-Niamey para identificar los cuellos de botella que prolongan los tiempos de tránsito y aumentan el costo final de las mercancías.

22. Catálogo de oportunidades de diversificación 2022. En 2022, la UNCTAD publicó por primera vez un catálogo en el que se identifican más de 45.000 posibles nuevos productos con potencial exportador que pueden contribuir a la diversificación económica. El objetivo del catálogo es informar a los Gobiernos, al sector privado y a las demás partes interesadas que constituyen los sistemas nacionales de innovación sobre posibles ámbitos de producción en los que la tecnología puede emplearse para fomentar la diversificación económica con vistas a la transformación estructural. La lista de productos sirve de punto de partida para un proceso que engloba la identificación, la evaluación y la selección de actividades económicas que pueden servir para diversificar las exportaciones y posibilita la intervención estratégica de los Gobiernos en la formulación de las estrategias industriales. Por ejemplo, en Angola¹², los tres sectores con mayor potencial de diversificación de las exportaciones son los aparatos mecánicos, los productos farmacéuticos y los plásticos. Teniendo en cuenta que la producción de plásticos está estrechamente vinculada a la de petróleo y dada la posición de Angola como segundo productor de petróleo de África, esta posibilidad de diversificación económica se halla claramente ligada al patrimonio del país. La información que figura en el catálogo se divide en cuatro apartados: a) estadísticas básicas sobre diversificación; b) posibles nuevos sectores de diversificación, teniendo en cuenta todos los productos, y mercados que ofrecen crecientes oportunidades de exportación; c) posibles nuevos sectores de diversificación, teniendo en cuenta únicamente los productos agroindustriales, y mercados que ofrecen crecientes oportunidades de exportación; y d) ejemplos de posibles nuevos productos con mayores oportunidades de exportación. En el sitio web de la UNCTAD, los usuarios no solo tienen acceso al catálogo completo, sino que también pueden descargarse las fichas correspondientes a economías concretas y todos los datos sobre las posibles nuevas exportaciones¹³.

¹⁰ Véase <https://unctad.org/publication/trans-saharan-road-corridor>.

¹¹ Conocido como SIGMAT, por sus siglas en francés. Véase también <https://unctad.org/publication/sigmat-system-asyuda-journey-west-africa>.

¹² Véase https://unctad.org/system/files/official-document/tcsdtlinf2022d6_ao.pdf.

¹³ Véase https://unctad.org/system/files/official-document/tcsdtlinf2022d6_en.pdf.

23. **Sistema Aduanero Automatizado.** El programa del Sistema Aduanero Automatizado (SIDUNEA) sigue teniendo una fuerte presencia en África, donde los sistemas SIDUNEA están funcionando o han empezado a implantarse en 39 países y territorios¹⁴, entre los que figuran 28 de los 33 países menos adelantados y 13 de los 16 países en desarrollo sin litoral. Durante el período que abarca el informe, se firmaron o prorrogaron seis proyectos nacionales para la realización de actividades de apoyo técnico y facilitación del comercio en Angola, Burundi, Djibouti, Malawi y el Sudán. Entre las actividades más destacadas figuran la implantación o actualización de la última generación de sistemas informáticos aduaneros (SIDUNEA World) en el Chad, Gambia, el Níger y Rwanda; la implantación del módulo de control de valor de SIDUNEA World en Malí; la creación de la ventanilla única para el comercio en Zimbabwe; la implantación del módulo de la ventanilla única para la gestión automatizada de las exenciones fiscales en Burundi; y el desarrollo de una interfaz para el intercambio de datos normalizados sobre las declaraciones en el contexto de la ventanilla única en el Níger. En Uganda, en el marco del proyecto de implantación de la ventanilla única, la UNCTAD colaboró en la automatización de otras iniciativas de facilitación del comercio, entre otras cosas en el terreno de las resoluciones anticipadas, las zonas francas y los operadores económicos autorizados. Mozambique puso en marcha un sistema de gestión de permisos para el comercio internacional de especies amenazadas desarrollado en cooperación con la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres, denominado eCITES. El Togo se ha convertido en el tercer país después de Côte d'Ivoire y Madagascar en instalar la herramienta de notificación automática de datos SIDUNEA, un módulo informático que facilita la compilación de estadísticas comerciales mediante la extracción de datos comerciales y aduaneros para la Organización Mundial del Comercio.

24. Globalmente, el programa SIDUNEA ha aumentado la disponibilidad de datos comerciales en tiempo real y ha mejorado la eficacia en el procesamiento de las mercancías. Por ejemplo, Burundi ahora consigue tramitar más del 71 % de sus solicitudes comerciales en 24 horas, y en Djibouti el 80 % de las mercancías en tránsito hacia Etiopía se despachan en menos de cuatro horas¹⁵. La implantación de SIDUNEA World también ha contribuido a la creación de empleo y ha supuesto una mayor eficiencia en la recaudación de ingresos. Por ejemplo, los ingresos aduaneros se duplicaron en el aeropuerto de Yamena en el Chad¹⁶ y en Gambia se han creado más de 1.000 puestos de trabajo gracias a SIDUNEA World.¹⁷ Por último, el 80 % de los pagos recaudados por la autoridad fiscal de Gambia se gestionaron electrónicamente a través de SIDUNEA¹⁸.

25. Durante el año examinado, el programa publicó un informe sobre la experiencia SIDUNEA en África Occidental titulado *The SIGMAT System: The ASYCUDA Journey in West Africa – Facilitating Cross-Border Transit Trade*¹⁹, la tercera edición del compendio SIDUNEA de estudios de casos que evidencian los beneficios de la implantación de sistemas SIDUNEA en 22 países²⁰ y el informe SIDUNEA 2021-2022²¹.

B. Hacer frente a las vulnerabilidades y fomentar la resiliencia

26. La UNCTAD brinda asistencia a los países africanos en la reducción de la vulnerabilidad que supone la dependencia de los productos básicos y en la exploración de oportunidades de aumentar el valor agregado de la producción y las exportaciones y fomentar

¹⁴ Véase <https://asycuda.org/es/user-countries-es/>.

¹⁵ Véase <https://unctad.org/webflyer/asycuda-compendium-2022>.

¹⁶ Véase <https://tchadinfos.com/economie-les-recettes-de-la-douane-de-laerport-ont-double-grace-au-systeme-sydonia-world/>.

¹⁷ Véase <https://thepoint.gm/africa/gambia/national-news/accfa-conveys-20th-agm>.

¹⁸ Véase <https://www.voicegambia.com/2022/04/19/about-80-of-gra-payments-handling-electronically-dcg-jallow/>.

¹⁹ UNCTAD, 2022. UNCTAD/DTL/ASYCUDA/INF/2022/1, Ginebra, disponible en <https://unctad.org/webflyer/sigmat-system-asycuda-journey-west-africa>.

²⁰ Véase <https://unctad.org/webflyer/asycuda-compendium-2022>.

²¹ UNCTAD, 2022. UNCTAD/TCS/DTL/INF/2022/5, Ginebra, disponible en https://unctad.org/system/files/official-document/tcsdtlinf2022d5_en.pdf.

la diversificación económica. En ese contexto, la UNCTAD proporcionó orientación a los países africanos sobre el modo en que pueden ser efectivos en el aprovechamiento del comercio como instrumento para la transformación estructural y en la mejora de sus regímenes de política comercial a fin de aumentar su competitividad y facilitar su integración en las cadenas de valor regionales y mundiales.

27. **“Industria 4.0” para el desarrollo inclusivo.** En 2022, la UNCTAD elaboró un informe sobre la “Industria 4.0” en el que analizó la automatización y los cambios impulsados por los datos en las tecnologías y los procesos de fabricación, así como la tendencia a emplear fábricas inteligentes, el mantenimiento predictivo, la impresión tridimensional y los sensores inteligentes en los procesos de producción. Según se indica en el informe, el uso de las tecnologías de la industria 4.0 en la actividad manufacturera puede aumentar la productividad y reducir el impacto medioambiental de la industrialización, y puede crear puestos de trabajo en lugar de sustituirlos. Sin embargo, es posible que esas tecnologías no desplacen la ventaja salarial de las manufacturas de los países emergentes a los industrializados. En cualquier caso, el informe sugiere que la mayoría de las empresas en casi todos los países en desarrollo, incluidos los africanos, no están preparadas para utilizar esas tecnologías. Por ello, para beneficiarse de las tecnologías de la industria 4.0, la mayoría de los países en desarrollo deben seguir industrializándose. Esto requerirá un enfoque equilibrado que incluya la edificación de una base industrial robusta y diversificada al tiempo que se difunden las tecnologías de la industria 4.0 en la actividad manufacturera. También será necesario forjar y reforzar las alianzas y la colaboración internacional para facilitar la diversificación económica y la difusión y adopción de tecnología por parte de las empresas manufactureras de los países en desarrollo.

28. **Examen Nacional de las Exportaciones Verdes de Angola.** El examen nacional de las exportaciones verdes de Angola se inscribe en el programa conjunto de la Unión Europea y la UNCTAD para Angola: Train for Trade II. Dicho programa se halla financiado por la Unión Europea y con él se pretende formar a representantes del Gobierno de Angola, el sector privado y el mundo académico en el examen de cuestiones relevantes para el desarrollo de los sectores ecológicos y sus cadenas de valor, prestando especial atención a las oportunidades de exportación por lo que respecta a los socios comerciales de África Meridional y el resto del mundo. Durante el año examinado, las actividades de la UNCTAD se centraron en prestar apoyo a la elaboración de una política sobre la miel y un plan de control de los residuos para Angola. En colaboración con la Universidad José Eduardo dos Santos, en octubre de 2022 se celebró una formación de formadores en Angola centrada en la consolidación de conocimientos y el trabajo práctico, que incluyó sesiones sobre cuestiones medioambientales y apicultura, y sobre la creación de un negocio sostenible de miel.

29. **Marco nacional de financiación integrado y flujos financieros ilícitos.** En el marco de un proyecto de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo titulado “Hacia marcos nacionales de financiación integrados”, en colaboración con la Comisión Económica para África, la UNCTAD ha seguido llevando a cabo los subcomponentes sobre la movilización de recursos internos y los flujos financieros ilícitos. El objetivo sigue siendo mejorar la medición estadística de los flujos financieros ilícitos a través de una metodología desarrollada por la UNCTAD y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, mediante una serie de talleres. Hasta la fecha, 12 países africanos (Angola, Benin, Burkina Faso, Egipto, Gabón, Ghana, Namibia, Nigeria, Mozambique, Senegal, Sudáfrica y Zambia) se han beneficiado de la asistencia técnica del proyecto. Durante el año examinado, se brindó asistencia técnica a Burkina Faso y el Senegal mediante la realización de varias actividades sobre la medición estadística del indicador 16.4.1 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En colaboración con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, la Comisión Económica para África, la Comisión Económica y Social para Asia Occidental y la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, la UNCTAD obtuvo más recursos para llevar a cabo una segunda fase del subcomponente sobre los flujos financieros ilícitos.

30. **Apoyar la aplicación por determinados países africanos del Acuerdo por el que se Establece la Zona de Libre Comercio Continental Africana.** Para apoyar eficazmente la aplicación del Acuerdo por el que se Establece la Zona de Libre Comercio Continental Africana, la UNCTAD firmó un memorando de entendimiento con la secretaría de la Zona

para cooperar en los ámbitos del comercio de bienes, el acceso a los mercados, las normas de origen, el comercio de servicios, la inversión, las estadísticas, el emprendimiento, el comercio electrónico y la economía digital, el transporte, la facilitación del comercio, el tránsito, la reforma y la digitalización aduanera, la eliminación de las barreras arancelarias y no arancelarias al comercio y la inversión, la investigación y el análisis de políticas, y la coherencia política en los regímenes de comercio e inversión y el seguimiento y la evaluación del proceso de aplicación.

31. En colaboración con la Comisión Económica para África y la Agencia Alemana de Cooperación Internacional, la UNCTAD está ayudando a varios países africanos a poner en marcha sus estrategias nacionales de aplicación de la Zona de Libre Comercio Continental Africana. Hasta la fecha, la UNCTAD ha negociado el alcance de esa intervención con los Gobiernos de Côte d'Ivoire, Ghana, Malawi y el Níger, cuyo objetivo es mejorar los conocimientos y la capacidad de esos países para identificar los nichos de mercado de la Zona de Libre Comercio Continental Africana mediante una cartografía de las cadenas de valor y contribuir a la aplicación efectiva de sus estrategias nacionales.

32. **Apoyo a los países menos adelantados en cuestiones relacionadas con la Organización Mundial del Comercio.** La UNCTAD sigue desempeñando un papel fundamental para la participación eficaz y equitativa de los países menos adelantados en las negociaciones de la Organización Mundial del Comercio sobre las normas de origen y las preferencias de acceso a los mercados. Durante el año examinado, la UNCTAD contribuyó a una mayor concienciación de los representantes de los países menos adelantados sobre los conceptos y las consecuencias de las normas de origen para su potencial comercial mediante una serie de actividades de formación e investigación sobre el acceso a los mercados, las preferencias comerciales y las normas de origen. Los representantes de los Estados miembros ahora están más preparados para identificar sus prioridades comerciales y articularlas en los foros multilaterales de negociación. Además, los responsables políticos, los investigadores y los negociadores comerciales de los países menos adelantados, así como el público en general, tienen acceso a bases de datos actualizadas y detalladas donde pueden consultar de manera pormenorizada las estadísticas comerciales interrelacionadas, las ofertas arancelarias y las normas de origen en la Zona de Libre Comercio Continental Africana, así como las tasas de utilización del Sistema Generalizado de Preferencias para productos específicos, en la medida en que ello es necesario para fundamentar la formulación de políticas nacionales con base empírica.

33. **La ecologización de la Zona de Libre Comercio Continental Africana.** La UNCTAD, junto con la Comisión Económica para África, está llevando a cabo un proyecto destinado a apoyar la inclusión de iniciativas ecológicas en las estrategias nacionales de aplicación de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, mediante el desarrollo de la capacidad de los expertos nacionales y regionales de los países africanos. El proyecto se puso en marcha en 2022 y tocará a su fin en diciembre de 2023. Se está llevando a cabo en el Norte de África (Argelia, Marruecos, Mauritania y Túnez), África Occidental (Burkina Faso, Gambia, Senegal y Togo) y África Central (Chad y Gabón). En el marco de este proyecto, hasta la fecha se han elaborado varios documentos de análisis a nivel regional sobre las cadenas de valor ecológicas, el comercio y el cambio climático, que se han difundido entre los coordinadores nacionales. Tras las correspondientes reuniones bilaterales con los coordinadores nacionales, se seleccionaron las cadenas de valor ecológicas prioritarias a escala nacional. Asimismo, tras una reunión regional sobre las cadenas de valor ecológicas, se seleccionó a sendos equipos de expertos regionales para África Occidental, el Norte de África y África Central a los que se encargó que llevaran a cabo una investigación exhaustiva sobre las cadenas de valor ecológicas prioritarias en sus respectivas regiones.

34. **Programa sobre fabricación sostenible y contaminación ambiental.** A través del programa sobre fabricación sostenible y contaminación ambiental, en colaboración con el Ministerio de Relaciones Exteriores, del Commonwealth y de Desarrollo del Reino Unido, la UNCTAD apoya la investigación y las intervenciones conexas encaminadas a reducir las repercusiones socioeconómicas y sobre la salud ambiental del sector manufacturero en los países beneficiarios, y a abordar algunos de los problemas más acuciantes asociados a la contaminación por plásticos. Las intervenciones del programa tienen por objeto acelerar el desarrollo y la adopción de soluciones prácticas con potencial de impacto. A través del

programa, la UNCTAD colabora con Africa Legal Network para impartir formación sobre opciones políticas para mitigar la contaminación por plásticos en África Oriental, con la participación de responsables políticos de siete países de la Comunidad de África Oriental (Burundi, Kenya, República Democrática del Congo, República Unida de Tanzania, Rwanda, Sudán del Sur y Uganda). Durante el año examinado, se elaboró un cuadro de mando²² para ayudar a los responsables políticos y a los profesionales del sector privado a identificar la contaminación generada por las principales exportaciones de diez países subsaharianos mediante los parámetros del análisis del ciclo de vida.

35. **Programa Cropwatch de cooperación basada en la innovación.** Este proyecto es fruto de la colaboración entre la UNCTAD, la Academia China de Ciencias y la Alianza de Organizaciones Científicas Internacionales. El programa transfiere sistemas de vigilancia de cultivos personalizados y localizados que se adaptan a la situación y los retos propios de cada país. Los países participantes reciben formación sobre la tecnología y son custodios de los datos recogidos durante el proyecto. Tras la formación en línea impartida en 2021 en Argelia y Mauricio, en 2022 se recopilaban datos sobre el crecimiento y el rendimiento previsto de varios cultivos clave para permitir la instalación de un sistema localizado de vigilancia de los cultivos en ambos países. En mayo de 2023 tendrá lugar un taller regional de formación en Mauricio.

C. Mejora de la competitividad

36. La UNCTAD apoya el aumento de la competitividad de los países africanos ayudándolos a mejorar el funcionamiento de sus mercados, la eficiencia de su aparato estatal y el reparto de funciones entre el Estado y el mercado. Ese apoyo se concreta a través del establecimiento de nuevos marcos normativos y jurídicos, la creación de un entorno favorable para aprovechar las oportunidades que brindan las tecnologías de la información y las comunicaciones y el uso de dichas tecnologías para fomentar las transacciones comerciales a través del comercio electrónico.

37. **Examen de las políticas de ciencia, tecnología e innovación.** En 2022, la UNCTAD finalizó los exámenes de las políticas de ciencia, tecnología e innovación de Angola y Botswana. El objetivo de dichos estudios era ayudar a ambos países a llevar a cabo una transformación que les permitiera pasar de una economía basada en los recursos naturales a una economía basada en el conocimiento mediante la aplicación de las tecnologías y la innovación en un entorno político propicio. Los exámenes de las políticas de ciencia, tecnología e innovación y la formación conexa mejoraron la capacidad de las partes interesadas de los sectores público y privado para evaluar sus capacidades nacionales en ciencia, tecnología e innovación, y les permitieron detectar lagunas e incoherencias en las políticas e identificar acciones prioritarias. En noviembre de 2022, se puso en marcha un examen de las políticas de ciencia, tecnología e innovación de Seychelles con el fin de identificar políticas apropiadas para impulsar la innovación en Seychelles y superar sus vulnerabilidades como pequeño país insular.

38. **Políticas de competencia y protección del consumidor.** La UNCTAD ha seguido apoyando a los países africanos en el fortalecimiento de las políticas de competencia y protección del consumidor cuando así se lo han solicitado los Gobiernos. En noviembre de 2022, como continuación del examen entre homólogos de Malawi llevado a cabo en 2021 y en cooperación con la Comisión de Competencia y Comercio Leal del país, la UNCTAD organizó una formación para 25 funcionarios de la Comisión sobre diversos ámbitos de la aplicación de las normas de competencia, como la eficacia del organismo, los planes y el proceso de investigación, el análisis, la investigación y la resolución de las fusiones, a nivel nacional y regional, y el análisis de los acuerdos de cártel y las inspecciones sorpresa. Gracias a las reuniones bilaterales celebradas entre la UNCTAD y varios asociados clave, la delegación de la Unión Europea y la Agencia Alemana de Cooperación Internacional acordaron incluir la política de la competencia en sus programas cuatrienales a partir de 2023, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo aceptó ayudar a la Comisión en las

²² Véase <https://unctad.org/news/dashboard-shows-environmental-impacts-exports-african-and-south-asian-countries>.

actividades de promoción dentro de sus programas, y el Mercado Común para África Oriental y Meridional dijo que seguiría dando prioridad a Malawi en su programa de actividades. Asimismo, en colaboración con el Consejo de la Competencia y el Consejo Superior del Poder Judicial de Marruecos, la UNCTAD formó a jueces marroquíes en diversos temas relacionados con la aplicación del derecho de la competencia.

39. En el marco de la segunda fase de un proyecto regional para el fortalecimiento de la competencia y la protección del consumidor, la UNCTAD comenzó a trabajar en la preparación de un informe del examen entre homólogos del derecho y la política de protección del consumidor del Gabón. El objetivo principal del proyecto es desarrollar las capacidades institucionales y humanas y promover las políticas de competencia y protección del consumidor en África Central, concretamente en la zona de la Comunidad Económica y Monetaria de África Central. A través del proyecto se está prestando asistencia técnica a la República Democrática del Congo en la preparación de un marco de referencia sobre derecho y política de defensa de la competencia y protección del consumidor. La República Democrática del Congo también se verá respaldada por la creación y la puesta en funcionamiento de la estructura nacional responsable de la aplicación de la legislación relativa a la libertad de precios y a la competencia promulgada en 2018.

40. **Propiedad intelectual para favorecer el desarrollo.** En 2022, la UNCTAD siguió apoyando a los países en desarrollo para abordar las dimensiones de desarrollo de los derechos de propiedad intelectual y fomentar la producción local de productos farmacéuticos como manera de mejorar el acceso a los medicamentos. A través de su proyecto sobre incentivos a la inversión para la producción local de antibióticos esenciales en África Oriental, la UNCTAD apoyó a la Comunidad de África Oriental para la producción local de antibióticos esenciales, dada la necesidad de combatir la resistencia a los antimicrobianos. En colaboración con la secretaría de la Comunidad de África Oriental, la UNCTAD organizó una reunión los días 29 y 30 de noviembre de 2022 en Nairobi a la que asistieron 25 expertos regionales e internacionales que hablaron sobre cómo fomentar la producción de antibióticos esenciales en la región. La reunión concluyó con la aprobación de un marco regional para la producción de antibióticos esenciales y un mecanismo regional de intercambio de información sobre el suministro de antibióticos.

41. **Formación sobre las políticas de ciencia, tecnología e innovación.** La UNCTAD organizó una serie de sesiones de formación en línea sobre ciencia, tecnología e innovación y los Objetivos de Desarrollo Sostenible abiertas a los países africanos en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura en el marco del equipo de tareas interinstitucional sobre la ciencia, la tecnología y la innovación en pro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, un brazo operativo del Mecanismo de Facilitación de la Tecnología de las Naciones Unidas. En octubre de 2022, tuvo lugar un seminario web en el que se abordaron los enfoques actuales de la formulación de políticas en materia de ciencia, tecnología e innovación en el contexto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la innovación y el emprendimiento y el diseño de instrumentos de política científica, tecnológica y de innovación, al que asistieron 70 participantes de Egipto, el Líbano y Túnez. En febrero de 2023, se celebró una sesión de formación presencial en Addis Abeba. Entre otros temas, la formación abarcó la aplicación, el seguimiento y la evaluación de las políticas de ciencia, tecnología e innovación; la evaluación de las necesidades de transferencia de tecnología; la ciencia abierta; y el género en la ciencia, la tecnología y la innovación. Al evento asistieron 24 participantes del Camerún, Etiopía, Gambia, Guinea, Kenya, Lesotho, Mauritania, Namibia, Nigeria, la República Unida de Tanzania, Seychelles, el Togo, Túnez y Zambia, así como de la Unión Africana. Los participantes estimaron que la formación les resultaría útil para analizar, diseñar y aplicar las políticas de ciencia, tecnología e innovación y para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

42. El programa de jóvenes científicas y el programa de doctorado de jóvenes científicos puestos en marcha por la UNCTAD en colaboración con la Universidad de Okayama (Japón) contribuyeron a desarrollar el capital humano en campos relacionados con la ciencia, la tecnología y la innovación y a colmar la brecha de género fomentando la igualdad y el empoderamiento en la esfera de la investigación científica. En 2022, 13 jóvenes científicas de Egipto, Etiopía, Gambia, la República Unida de Tanzania y Sudáfrica desarrollaron su labor de investigación en el Japón. Entre los beneficiarios también figuran investigadores de

Filipinas, Madagascar y Nigeria especializados en ámbitos que van desde la ingeniería electrónica a los datos abiertos, el tratamiento de aguas residuales y los servicios de extensión agrícola.

43. **La iniciativa eTrade en favor de las mujeres.** La iniciativa ayuda a combinar el impacto positivo de la tecnología digital con el poder transformador del espíritu empresarial de las mujeres para avanzar en el crecimiento económico inclusivo y sostenible, en línea con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 5 y el Objetivo de Desarrollo Sostenible 8. La iniciativa aprovecha la visibilidad de un pequeño grupo de mujeres líderes en el comercio electrónico que han tenido éxito en ese campo, las defensoras de la iniciativa eTrade en favor de las mujeres. En 2022, dos clases magistrales incluyeron un nuevo componente sobre propiedad intelectual. En el marco del programa, la UNCTAD ha seguido promoviendo nuevas alianzas en aras de un mayor impacto, como la establecida con el Grupo Deutsche Post DHL, que ha posibilitado la participación de varias mujeres de África y otros lugares en el programa de becas de mentorazgo y formación DHL GoTrade Global Business School Network²³. Además, en diciembre de 2022, la UNCTAD publicó un documento titulado *Fostering Women Entrepreneurship in the Digital Economy: Insights from UNCTAD eTrade for Women Advocates*²⁴, en el que se examinan los principales obstáculos a los que se enfrentan las emprendedoras digitales en los países en desarrollo, incluidos los africanos, y se recomiendan medidas prácticas para que las mujeres desarrollen negocios digitales de éxito.

44. **Estrategias y planes de acción en materia de comercio electrónico.** La UNCTAD profundizó su compromiso con los países africanos en el avance del comercio electrónico colaborando al desarrollo de estrategias y planes de acción en la materia. En total, siete países africanos (Benin, Botswana, Egipto, Kenya, Malawi, Rwanda y Túnez) y la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental se han beneficiado del apoyo de la UNCTAD para el desarrollo de estrategias o planes de acción en materia de comercio electrónico. Dichos documentos de política hacen las veces de hojas de ruta que indican cómo el comercio electrónico puede apoyar los objetivos estratégicos de desarrollo de los países. En 2022, la UNCTAD también ayudó a Túnez a elaborar un plan de acción para proporcionar al Gobierno una herramienta operativa y de planificación con el fin de que pudiera movilizar recursos para llevar a cabo las medidas identificadas en las evaluaciones de la preparación para el comercio electrónico, con arreglo a las prioridades políticas del país. El plan de acción ha contribuido a mejorar la coordinación nacional y el diálogo sobre el comercio electrónico y la economía digital. También ha ofrecido la oportunidad de forjar nuevas relaciones entre las partes interesadas pertinentes y ha servido para promover el compromiso de otros socios de desarrollo en Túnez para lograr un mayor impacto.

45. Una vez completada la evaluación de la preparación para el comercio electrónico de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental, la UNCTAD comenzó a trabajar junto a la comunidad económica regional para desarrollar su primera estrategia de comercio electrónico. La estrategia se ajusta a la Visión 2050 de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental y es fundamental para los esfuerzos de la región por aprovechar plenamente la tecnología con el fin de acelerar el cambio estructural y el desarrollo y fomentar la integración regional. Asimismo, tras la publicación de su evaluación de la preparación para el comercio electrónico en junio de 2022, con el apoyo de la UNCTAD, el Gobierno de Kenya elaboró un proyecto de estrategia de comercio electrónico en consulta con diversas partes interesadas de los sectores público y privado. Además, como seguimiento de la estrategia de comercio electrónico para Botswana, la UNCTAD organizó una serie de actividades de formación de las que se beneficiaron 119 empresarios del comercio electrónico que les permitieron mejorar su capacidad para crear y hacer crecer un negocio en línea y llevarlo al ámbito internacional. Más del 90 % de los participantes en los cuatro cursos consideraron que la formación había sido “muy útil”.

46. **Preparación para el comercio electrónico.** En 2022, la UNCTAD siguió evaluando la existencia de un entorno propicio al comercio electrónico en los Estados miembros. Dieciséis países y dos comunidades económicas regionales de África han recibido ya un

²³ Véase <https://gbsn.org/what-we-do/programs/gotrade-gbsn-fellowship-program/>.

²⁴ Véase <https://unctad.org/publication/fostering-women-entrepreneurship-digital-economy>.

diagnóstico mediante una evaluación de la preparación para el comercio electrónico²⁵. Las evaluaciones de Argelia y Mauritania han comenzado y las de Ghana y Zimbabwe están en fase de planificación.

47. El segundo examen de la aplicación del programa realizado por la UNCTAD²⁶ muestra que los países están asumiendo cada vez más como propio el proceso de aplicación y avanzan a buen ritmo. El Senegal y el Togo figuran entre los países con mejores resultados (tasa de aplicación del 81 %) en los dos exámenes de la aplicación realizados hasta la fecha. Otros resultados concretos incluyen la introducción de la tecnología de la información y las comunicaciones y la educación digital en el plan de estudios de la enseñanza preescolar y los primeros cursos de primaria en octubre de 2022 en Burkina Faso, la introducción de la primera tarjeta Mastercard que funciona como tarjeta de débito en Malawi, en colaboración con un operador de telefonía móvil²⁷, la creación de un comité consultivo de múltiples partes interesadas en materia de comercio electrónico en el Níger y la inauguración de un nuevo centro de datos de nivel 3 en el Senegal. Además, en Uganda, para mejorar la entrega en el tramo final, los servicios de correos y mensajería aumentaron en un 18 % el número de puntos registrados para el procesamiento y la entrega del correo²⁸.

48. **Semana del Comercio Electrónico 2022.** A través de la iniciativa eTrade for all y en colaboración con varios asociados, la UNCTAD organizó la Semana del Comercio Electrónico del 25 al 29 de abril de 2022, con participación presencial y a distancia, bajo el lema “Datos y digitalización para el desarrollo”. Con el evento se pretendió reforzar la capacidad de los países en desarrollo y de los países menos adelantados, incluidos los países africanos, para seguir participando en el comercio electrónico y la economía digital y derivando beneficios de ellos, con el fin de construir sociedades más resilientes e inclusivas en un entorno pospandémico radicalmente distinto.

49. **Grupo Intergubernamental de Expertos en Comercio Electrónico y Economía Digital.** El Grupo Intergubernamental de Expertos en Comercio Electrónico y Economía Digital posibilita la creación de consenso en la medida en que ofrece a los Estados miembros de la UNCTAD y a otras partes interesadas un foro para debatir temas de interés político con el fin de maximizar los beneficios derivados del desarrollo del comercio electrónico y la economía digital y abordar los desafíos asociados. El quinto período de sesiones del Grupo Intergubernamental de Expertos se celebró en 2022 en un formato híbrido y contó con cerca de 400 participantes, de los cuales más de 230 eran representantes gubernamentales de 80 Estados miembros, 20 de ellos africanos. El tema examinado durante el período de sesiones fue “La recuperación después de la COVID-19 en una economía cada vez más digitalizada: Consecuencias para el desarrollo sostenible”. La reunión brindó la oportunidad de compartir las enseñanzas extraídas de las respuestas de política a la pandemia en África.

50. El Grupo Intergubernamental de Expertos creó el Grupo de Trabajo sobre la Medición del Comercio Electrónico y la Economía Digital para mejorar la disponibilidad de datos sobre el tema. El objetivo del Grupo de Trabajo es promover la cooperación en lo tocante a la medición del comercio electrónico y la economía digital y mejorar la disponibilidad, calidad, comparabilidad, usabilidad y pertinencia de las estadísticas conexas para apoyar la formulación de políticas con base empírica, en particular en los países en desarrollo, incluidos aquellos países africanos en los que hay una importante carencia de estadísticas sobre estas cuestiones. La tercera reunión del Grupo de Trabajo se celebró en noviembre de 2022 y en ella se dieron cita más de 200 participantes inscritos de diferentes países, incluidos varios Estados africanos.

²⁵ Benin, Burkina Faso, Côte d’Ivoire, Kenya, Lesotho, Liberia, Madagascar, Malawi, Malí, Níger, República Unida de Tanzania, Senegal, Togo, Túnez, Uganda, Zambia, Unión Económica y Monetaria de África Occidental y Comunidad Económica de los Estados de África Occidental.

²⁶ UNCTAD, 2022, Fast-Tracking Implementation of eTrade Readiness Assessments, segunda edición (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta E.22.II.D.21, Ginebra).

²⁷ Véase <https://www.mastercard.com/news/eemea/en/newsroom/press-releases/press-releases/en/2021/august/tnm-mpamba-and-mastercard-partner-to-transform-malawi-s-payment-landscape/>.

²⁸ Véase https://www.ucc.co.ug/wp-content/uploads/2021/07/UCC_1Q21-MARKET-PERFORMANCE-REPORT_-compressed.pdf.

51. **Tecnologías avanzadas para la agricultura familiar.** La UNCTAD, en cooperación con el Servicio Nacional de Aprendizaje Industrial, Departamento Regional de Pernambuco (Brasil), organizó un taller del 30 de enero al 3 de febrero de 2023 sobre el uso de tecnologías avanzadas para la agricultura familiar. El taller versó sobre la evaluación y gestión de tecnologías y sobre el uso de tecnologías avanzadas en la agricultura de precisión. Utilizando un estudio de caso de las zonas rurales de la región semiárida del nordeste del Brasil, el taller demostró la viabilidad del uso de tecnologías avanzadas en la agricultura familiar. El objetivo era capacitar a funcionarios públicos y expertos en el uso de tecnologías de vanguardia para la agricultura, especialmente en la agricultura familiar. El taller contó con la participación de expertos de Botswana, el Camerún, Gambia, Kenya, Mozambique, Seychelles, Sudáfrica y Zambia.

52. **Facilitación de la actividad empresarial.** La UNCTAD continuó con la implantación de herramientas de facilitación de la actividad empresarial a través de su programa de sistemas de administración electrónica basados en la web, a saber, los servicios en línea de información sobre normativas, los servicios de inscripción en línea y los portales de comercio, en varios países africanos, ayudando así a mejorar su clima empresarial. En 2022, la UNCTAD puso en marcha sistemas de registro electrónico en Burundi, Libia y el Togo. También amplió el uso de portales de información comercial en Burkina Faso, Burundi, Kenya, Lesotho, Nigeria, Rwanda, Uganda y Zanzíbar (República Unida de Tanzania). En Burundi, Lesotho y el Togo, se impartió formación a los funcionarios sobre los principios de la simplificación de los procedimientos administrativos y el diseño de servicios en línea centrados en el usuario. El uso de sistemas de administración electrónica ha aumentado considerablemente la transparencia, la rapidez, la automatización y la simplificación de los procedimientos relacionados con la inversión en casi todos los países de África. Por ejemplo, el registro de empresas en Benin se duplicó en los dos años siguientes a la instalación (2020-2022): con respecto al sexo, un tercio de las inscripciones las realizaron mujeres; con respecto a la edad, el 50 % de las inscripciones las hicieron jóvenes de menos de 30 años; y en términos de ubicación, el 50 % de las inscripciones se realizaron fuera de la capital²⁹.

53. **Proyectos de evaluación tecnológica.** La UNCTAD está llevando a cabo proyectos de evaluación tecnológica financiados por la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo en los sectores energético y agrícola de Seychelles, Sudáfrica y Zambia. El objetivo consiste en poner remedio a la falta de capacidad para evaluar las repercusiones socioeconómicas y medioambientales de las tecnologías nuevas y emergentes en los sectores de la energía y la agricultura, de modo que puedan aprovecharse sus beneficios y minimizarse sus posibles efectos negativos. Los proyectos avanzan a buen ritmo gracias a la creación de un comité directivo y un grupo de expertos en cada país beneficiario. La UNCTAD también ha organizado actividades de creación de capacidad conexas en 2022. A medio y largo plazo, los proyectos deberían favorecer la creación de capacidad institucional en esos países para realizar un seguimiento, supervisión y evaluación continuos de las repercusiones de las tecnologías en el marco de una estrategia de desarrollo orientada al futuro.

D. Empoderamiento de las personas e inversión en su futuro

54. Bajo este epígrafe, la UNCTAD brindó apoyo a los países en desarrollo en los siguientes ámbitos: comercio y género, cuestiones fundamentales de la agenda económica internacional, contabilidad y presentación de informes y principales cuestiones relacionadas con los productos básicos.

55. **Paquete didáctico sobre comercio y género.** Como parte de sus actividades de fomento de la capacidad en materia de comercio y género, la UNCTAD ha desarrollado un paquete que incluye diversos módulos didácticos y varios cursos en línea. El objetivo de esta iniciativa de aprendizaje a distancia es proporcionar a responsables políticos, investigadores y representantes de la sociedad civil de países en desarrollo y países menos adelantados las herramientas analíticas necesarias para analizar la relación bidireccional entre el comercio y el género y desarrollar actividades de formulación de políticas, investigación y promoción

²⁹ Véase <https://monentreprise.bj/>.

con perspectiva de género. El módulo “Trade and gender linkages: An analysis of least developed countries”³⁰ publicado por la UNCTAD sirvió de base para un nuevo curso en línea que vino a ampliar la cartera de cursos en línea sobre comercio y género de la UNCTAD. El curso se organizó en junio-julio de 2022 y en octubre-diciembre de 2022 y contó con la asistencia de participantes procedentes de 38 países africanos³¹. Teniendo en cuenta la importancia de los pequeños comerciantes transfronterizos, la UNCTAD también impartió formación a 35 mujeres en Botswana para dar a conocer las normas comerciales y los procedimientos aduaneros, así como para reforzar las capacidades empresariales y la resiliencia de las comerciantes con miras a su recuperación tras la crisis de la COVID-19. En general, los comentarios positivos de los participantes sobre los objetivos de los módulos de formación evidencian la importancia de los efectos de la labor llevada a cabo por la UNCTAD en el marco del programa de sensibilización e información en materia de comercio y género.

56. Creación de capacidad sobre cuestiones fundamentales de la agenda económica internacional. La UNCTAD impartió seis cursos breves a las misiones permanentes de Ginebra en los que participaron los delegados de 25 países africanos. Los temas abordados estaban en la intersección del desarrollo y la búsqueda de soluciones a los problemas que afrontaban las economías en desarrollo, por lo que se traducían automáticamente en una adquisición de conocimientos que contribuía a una mayor colaboración de los delegados a la materialización del Tercer Decenio del Desarrollo Industrial para África (2016-2025). Además, los temas se alineaban con las seis áreas temáticas que marcan la dirección estratégica de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África, entre los que figuran la integración regional, el desarrollo humano y la seguridad alimentaria.

57. Contabilidad y presentación de informes. Un proyecto de la UNCTAD sobre la instauración de marcos rectores propicios para la presentación por las empresas de informes sobre sostenibilidad y sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible supuso la creación de una alianza regional para la promoción de la presentación de informes sobre sostenibilidad en África que seguirá apoyando la sostenibilidad a largo plazo y la cooperación continua mucho después de que finalice el proyecto. En 2022, la UNCTAD llevó a cabo actividades para aumentar las alianzas que actualmente mantiene con 50 miembros de 25 países. Además, y como parte del proyecto, la UNCTAD presentó los planes de acción nacionales de Kenya y Sudáfrica para la elaboración de informes de calidad sobre sostenibilidad y sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En dichos planes de acción figuraban recomendaciones y propuestas de actividades para superar las deficiencias de carácter prioritario identificadas en una evaluación previa de la infraestructura de presentación de informes de ambos países.

58. Formación sobre productos básicos. En 2022, la UNCTAD impartió varios cursos de formación sobre productos básicos para jóvenes investigadores, en colaboración con el Consorcio Africano de Investigaciones Económicas, y para funcionarios públicos de nivel medio, así como para expertos en comercio y profesionales del sector privado, el mundo académico y la sociedad civil. Una vez finalizado el módulo de formación sobre productos básicos que tuvo lugar en el Centro de Capacitación en Política Comercial de África, la UNCTAD firmó un memorando de entendimiento con el Centro por el que se comprometió a elaborar un módulo de formación sobre productos básicos que se impartiría a los estudiantes todos los años. Los cursos han sido muy apreciados por los participantes.

III. Recursos financieros comprometidos para África

59. Del gasto total de la UNCTAD en proyectos, el 32,3 %, que ascendía a 17.028.014 dólares (en enero de 2023), se destinó a proyectos en apoyo del desarrollo en África. Si bien ello representa un leve aumento de alrededor del 5 % en términos absolutos con respecto a

³⁰ Véase <https://unctad.org/publication/trade-and-gender-linkages-analysis-least-developed-countries>.

³¹ Argelia, Benin, Botswana, Burkina Faso, Burundi, Camerún, Chad, Comoras, Côte d’Ivoire, Egipto, Eswatini, Etiopía, Gabón, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Kenya, Lesotho, Liberia, Madagascar, Malawi, Malí, Mauricio, Mozambique, Níger, Nigeria, República Democrática del Congo, República Unida de Tanzania, Rwanda, Senegal, Sudáfrica, Sudán, Togo, Túnez, Uganda, Zambia y Zimbabwe.

los 16.246.561 dólares destinados a África en 2021, lo más importante que evidencia esa cifra es que desde 2017 se viene produciendo un descenso constante en el peso relativo de África en el gasto total en proyectos de la UNCTAD. En concreto, ese porcentaje se ha reducido en 11,7 puntos porcentuales, pasando del 44 % en 2016 al 32,3 % en 2022.
