



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
6 April 2023
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Семидесятая сессия

Женева, 19–30 июня 2023 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Индекс производственного потенциала для проведения
обоснованной политики**

Резюме

ЮНКТАД уже долгое время говорит о том, что укрепление производственного потенциала и структурные экономические преобразования являются ключом к достижению странами устойчивого экономического роста при ускоренном сокращении бедности, диверсификации экономики и создании рабочих мест. Поэтому производственный потенциал должен быть поставлен во главу угла внутренней политики развития и глобальных партнерств в области развития. Для того чтобы помочь государствам-членам определить свое отношение к укреплению производственного потенциала и структурным экономическим преобразованиям и, соответственно, скорректировать свои концепции, политику и стратегии развития, ЮНКТАД разработала индекс производственного потенциала.

В данной записке содержится анализ индекса под углом зрения политики, а также рассматривается его значение для разработки и реализации обоснованной политики и приводятся выводы и рекомендации в отношении последующих действий.



I. Введение

1. ЮНКТАД концептуально оформила понятие производственного потенциала и дала ему в *Докладе о наименее развитых странах 2006 года: развитие производственного потенциала* следующее определение: производственный потенциал — это «производственные ресурсы, предпринимательские возможности и производственные связи, которые вместе определяют возможности страны по производству товаров и услуг и позволяют ей расти и развиваться». Концепция получила дальнейшее развитие благодаря включению в Программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, Венскую программу действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов и Дохинскую программу действий (на десятилетие 2022–2031 годов). С целью практической реализации концепции производственного потенциала на национальном уровне ЮНКТАД разработала индекс производственного потенциала (ИПП), призванный помочь развивающимся странам определить состояние их соответствующего производственного потенциала, присущие ему недостатки и ограничения, а также пути его улучшения. В соответствии с мандатом, полученным от Экономического и Социального Совета, и в соответствии с пунктом 76 к) Найробийского маафикиано, принятого на четырнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XIV), ЮНКТАД завершила разработку ИПП¹. ИПП первого поколения охватывал 193 экономики в период 2000–2018 годов, и впоследствии он был обновлен благодаря включению в него данных до конца 2021 года. Производственный потенциал и его комбинации характеризуются 46 показателями по следующим восьми категориям: человеческий капитал, природный капитал, энергетика, транспорт, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), институты, частный сектор и структурные изменения. Таким образом, ИПП является многогранным инструментом, который находит применение в анализе, статистической работе и определении контрольных показателей.

2. ИПП был опробован в нескольких развивающихся странах и использовался для проведения оценки недостатков национального производственного потенциала в отдельных странах-бенефициарах. Такие оценки представляют собой многомерный диагностический анализ, призванный дать ответ на вопрос о том, как развивающиеся страны могут наилучшим образом устранить любые недостатки и ограничения, присущие производственному потенциалу. Оценки дают уникальное представление о функционировании экономики и помогают в определении сравнительных преимуществ и связывающих ограничений для создания национального производственного потенциала, а также в разработке стратегий вмешательства. Дохинская программа действий призывает наименее развитые страны проводить оценку недостатков национального производственного потенциала. Кроме того, такие оценки могут использоваться для составления профилей уязвимости. Комитет по политике в области развития Экономического и Социального Совета призвал ЮНКТАД вести свою методологическую работу для оценки прогресса в области наращивания производственного потенциала в развивающихся странах, а также делиться результатами своей работы в качестве вклада в проводимые Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата оценки эффективности и подготавливаемые Комитетом доклады по обзору стран, выходящих или вышедших из категории наименее развитых стран².

3. Работа над ИПП поддерживается статистической и технической консультативной группой и Консультативным советом высокого уровня, созданным Генеральным секретарем ЮНКТАД в 2022 году. Статистическая и техническая консультативная группа поддерживает дальнейшее уточнение, расширение и совершенствование концепции ИПП, в том числе путем периодического обновления и пересмотра ИПП и методологии его расчета, с тем чтобы содействовать методологической обоснованности ИПП и расширению его применения и

¹ E/RES/2017/29; TD/519/Add.2.

² E/RES/2017/29.

использования на статистических и академических форумах, в том числе в системе Организации Объединенных Наций. Консультативный совет высокого уровня будет оказывать консультативную помощь в области исследований, развития потенциала и разработки политики, в том числе по вопросам содержания и основных положений политики и институциональных рамок, с целью повышения качества политических мероприятий в развивающихся странах. Цель — регулировать применение концепции производственного потенциала и ИПП как ключевой при разработке и реализации политики развития нового поколения.

4. В ответ на растущий интерес со стороны государств — членов ЮНКТАД в тесном сотрудничестве с правительствами соответствующих стран разрабатывает и осуществляет целостную, охватывающую всю экономику, многолетнюю и многоаспектную программу политических мер по наращиванию производственного потенциала с использованием основанного на фактах преобразующего подхода, переходя от практики краткосрочных и разрозненных проектных мер к долгосрочному, комплексному и программному политическому подходу к развитию, который также являлся бы более целостным и охватывал всю экономику. ЮНКТАД намерена продвигать свою работу по укреплению производственного потенциала в странах со структурно слабой и уязвимой экономикой, особенно в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах. Наращивание внутреннего производственного потенциала в рамках комплексной программы ЮНКТАД, основанной на оценке недостатков национального производственного потенциала, имеет ключевое значение для структурных преобразований, диверсификации экономики и экспорта, более активного участия в международном экономическом взаимодействии через международную торговлю, инвестиции и региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки и, впоследствии, для устойчивого развития, эффективного сокращения бедности и повышения международной роли. Акцент на производственный потенциал в процессе разработки политики и институционального строительства позволяет странам обеспечить больший контроль над процессами внутреннего развития во все более взаимозависимом мире, а также проводить более плодотворную региональную и глобальную экономическую интеграцию.

5. Ангола стала первой страной-бенефициаром комплексной программы, осуществляемой при финансовой поддержке Европейского союза. Подробная информация о реализации проекта в Анголе и конкретные результаты, достигнутые на сегодняшний день, были представлены на параллельном мероприятии, приуроченном к Пятой конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, на котором обсуждение программных мероприятий и изменений в подходах, а также достигнутых на сегодняшний день результатов позволило извлечь важные политические уроки и наметить дальнейшие шаги для других стран, которые обратились к ЮНКТАД с просьбой об аналогичных мероприятиях и поддержке.

II. Аргументы в пользу производственного потенциала по существу

6. Не существует универсальной траектории развития, которая подходила бы всем и которой страны могли бы следовать для достижения социально-экономического прогресса. Однако есть некоторые элементы, которые необходимы для долгосрочного роста и устойчивого развития любой экономики, например политическая стабильность и работоспособные институты. Другой важный элемент — мощный производственный потенциал, определяющий способность производить товары и услуги.

7. Укрепление производственного потенциала и структурная трансформация обсуждались на крупных международных конференциях, таких как четвертая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, вторая Конференция Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, ЮНКТАД XIV и пятнадцатая сессия Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XV).

В министерских декларациях, а также в Программах действий, Найробийском азилио и Найробийском маафикиано и в Бриджтаунском пакте, принятом на ЮНКТАД XV, подчеркивается, что развитие производственного потенциала является ключевым фактором устойчивого развития в наименее развитых странах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю.

8. Продолжающиеся глобальные дискуссии о необходимости наращивания производственного потенциала и структурной трансформации объясняются четырьмя главными причинами. Во-первых, в странах со структурно слабой и уязвимой экономикой эпизоды высокого экономического роста в начале 2000-х годов не привели к существенному созданию рабочих мест, сокращению бедности и росту производительности труда в масштабах всей экономики. Во-вторых, большинство развивающихся стран по-прежнему сталкивается с вызовами стимулирования индустриализации и технологической модернизации, которые имеют решающее значение для создания производственного потенциала и ускорения структурной трансформации. В-третьих, вялый экономический рост и низкая диверсифицированность экономики означают, что эти страны уязвимы перед негативными внешними шоками, будь то экономические, политические или санитарно-эпидемиологические шоки. В-четвертых, даже несмотря на высокие темпы экономического роста, многие развивающиеся страны продолжают оставаться в ловушке низкого и среднего уровня доходов, что требует укрепления производственного потенциала в масштабах всей экономики и проведения структурных экономических преобразований.

9. Ширится признание важности производственного потенциала в процессе развития. Укрепление производственного потенциала является важнейшим условием структурной трансформации, инклюзивного экономического роста и устойчивого развития, а также имеет важное значение для повышения социально-экономической устойчивости к внешним шокам, позволяющей противостоять их негативным последствиям. Однако не существует простого и единообразного универсального плана, который позволил бы развивающимся странам решать давние и вновь возникающие проблемы развития, с чем связана необходимость разработки в странах политики и стратегий развития, учитывающих социально-экономические условия, ресурсную базу, институциональные возможности и ситуацию в каждой из них и в регионе в целом.

10. Пандемия усилила системные взаимосвязи и взаимозависимость между странами и самым серьезным образом осложнила для стран, в частности для стран со структурно слабой экономикой, преодоление ее значительных и повсеместных социально-экономических последствий и запуск процессов восстановления. Кризис также показал, что решение таких глобальных проблем требует скоординированных глобальных политических мер и решительного ответа. Пандемия затронула в разной степени, в разной мере и в разных масштабах все страны, а также позволила вынести уроки с точки зрения необходимости как принятия быстрых коллективных мер по смягчению последствий, так и создания систем раннего предупреждения и планирования готовности, чтобы иметь возможность быстро и эффективно реагировать на другие подобные события в будущем. В то же время сильнее других от пандемии пострадали страны с более слабым производственным потенциалом и уязвимой экономикой. Например, страны со слабым производственным потенциалом сталкивались с серьезными проблемами, затруднявшими для них быстрое производство и поставку материалов и оборудования, необходимых для борьбы с распространением вируса. Ввиду отсутствия внутреннего производственного потенциала для быстрого производства и поставки таких жизненно важных товаров экономика многих стран, например наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств, в значительной степени зависит от импорта. Однако импорт таких товаров во время глобальной пандемии был затруднен, в частности из-за нарушения цепочек поставок, высокого внутреннего спроса в странах-производителях и странах-экспортерах, введения ограничений на экспорт таких товаров и/или нехватки иностранной валюты. Это сделало задачу укрепления внутреннего производственного потенциала в большинстве развивающихся стран более актуальной, чем прежде.

11. Что касается макроэкономических последствий, некоторые страны с уязвимой экономикой, которые сильно зависят от экспорта сырья, столкнулись со снижением спроса на их экспорт, сокращением притока денежных переводов и с падением доходов от туризма. Это сильно ослабило их возможности внутреннего финансирования быстрых ответных мер на кризис. Последствия заключаются в том числе в рецессиях; нарушении потоков прямых иностранных инвестиций, работы производственных сетей и цепочек поставок; сокращении мировых торговых потоков; увеличении оттока капитала из развивающихся стран; снижении мирового производства и занятости; а также в уменьшении возможностей развивающихся стран, особенно в Африке, финансировать быстрые меры реагирования, призванные сдержать распространение вируса. В результате во многих развивающихся странах масштабы крайней нищеты выросли впервые с 1998 года, сведя на нет с таким трудом достигнутые за несколько десятилетий успехи в области развития.

12. Уязвимость для внешних шоков, присущая странам со структурно слабой экономикой, и нерешенность проблем развития требуют нового поколения политики и стратегий в области развития и торговли, нацеленных на укрепление производственного потенциала и структурную трансформацию. Необходимым условием такого процесса является определение текущего уровня производственного потенциала в отдельных странах и, впоследствии, разработка и реализация комплексных ответных мер в виде политических мероприятий в масштабах всей экономики и институционального строительства.

III. Понятие производственного потенциала

13. В определении производственного потенциала ЮНКТАД делается акцент на трех различных, но взаимосвязанных фундаментальных элементах, составляющих такой потенциал³.

14. Производственные ресурсы являются факторами производства и включают человеческий, природный, финансовый капитал и ресурсы физического капитала. Людские ресурсы определяются количеством и качеством рабочей силы и, таким образом, параметрами образования, здоровья и квалификации. Природные ресурсы включают, среди прочего, сельскохозяйственные земли, водные, лесные и энергетические ресурсы. Ресурсы финансового капитала определяются наличием и стоимостью финансового капитала для финансирования производства, инвестиций и инноваций. Ресурсы физического капитала — это основной капитал и физическая инфраструктура, такая как транспортная, энергетическая и телекоммуникационная инфраструктура.

15. Предпринимательские возможности — это возможности предприятий и домохозяйств производить товары и услуги. Здесь различают основные компетенции и технологические возможности: под основными компетенциями понимаются имеющиеся знания, информация и квалификация, сопрягаемые с существующими производственными ресурсами для преобразования затрат в результаты; а технологические возможности означают динамическую способность развивать ключевые компетенции и тем самым повышать производительность труда, конкурентоспособность и рентабельность и как таковые служат основой творчества, гибкости и динамизма экономики. Технологические возможности, в свою очередь, состоят из следующих пяти составляющих: расширение физической базы производства (инвестиционные возможности); обновление изделий и технологий (возможности постепенных инноваций); освоение новых рынков (возможности стратегического маркетинга); получение выгод от передачи технологии (возможности производственных связей); а также создание новых технологий (возможности радикальных инноваций).

³ См. пункт 1 настоящей записки и UNCTAD, 2020, *Индекс производственного потенциала ЮНКТАД: В центре внимания — не имеющие выхода к морю развивающиеся страны* (издание Организации Объединенных Наций, Женева).

16. Производственные связи — это взаимодействие между секторами экономики и между предприятиями с помощью потоков торговли, инвестиций и технологий, а также между предприятиями внутри страны, между ними и предприятиями за рубежом. Развитые межотраслевые связи и перераспределение производственных ресурсов из традиционных секторов в современные считаются признаками структурной трансформации. Точно так же связи и потоки между предприятиями уже давно считаются важными элементами эффективности производства и конкурентоспособности стран, при этом исследования обращают внимание, среди прочего, на межотраслевые связи, глобальные цепочки создания стоимости и производственные кластеры. Таким образом, производственные связи охватывают различные типы взаимодействия, в котором участвуют сектора и предприятия всех типов, такие как, в частности, малые и средние предприятия, крупные фирмы, домохозяйства, предприятия, принадлежащие национальному капиталу, и предприятия, находящиеся в иностранной собственности.

17. Определение производственного потенциала подчеркивает, что эти три основных элемента вместе определяют возможности экономики по производству товаров и услуг. Таким образом, подчеркивается взаимодействие между тремя элементами и то, что их влияние на производственные мощности усиливается или уменьшается в зависимости от того, как они влияют друг на друга. Например, использование производственных ресурсов более оптимально тогда, когда расширяются предпринимательские возможности и укрепляются производственные связи. Сочетание производственных ресурсов, предпринимательских возможностей и производственных связей в данной стране приводит к появлению специфического набора возможностей по производству товаров и услуг. Кроме того, составляющие трех элементов и их конкретное сочетание определяют типы производимых товаров и услуг, поскольку производственный потенциал часто ориентирован на определенные производства, подходя для определенных изделий и технологий.

18. Таким образом, концепция производственного потенциала является важным инструментом, учитывая широкий спектр факторов, способствующих развитию страны. Помимо этого комплексного подхода к производству товаров и услуг создание производственного потенциала ценно тем, что одновременно способствует преодолению многочисленных проблем, связанных с развитием, и социально-экономической уязвимости. Нарращивание производственного потенциала позволяет решать не какую-то одну проблему, такую как экономический рост или сокращение бедности, а широкий круг проблем. Например, оно прямо помогает расширять узкие места в сфере предложения и сокращать безработицу и таким образом играет важную роль в поддержании экономического роста, создании рабочих мест и сокращении бедности. Точно так же создание производственного потенциала является неотъемлемой частью усилий по поддержке диверсификации и структурной трансформации, факторов, которые рассматриваются как основополагающие для всеохватного роста и долгосрочного развития. Более того, имеется возможность запуска самоподдерживающегося процесса, когда наращивание производственного потенциала помогает достичь таких целей развития, как экономический рост и сокращение бедности, что, в свою очередь, способствует дальнейшему расширению производственного потенциала и помогает снизить уязвимость системы для негативных внешних шоков, например вызванных пандемией.

19. Таким образом, сосредоточение внимания на производственном потенциале имеет двоякую ценность. Во-первых, это позволяет шире взглянуть на основные факторы производства, необходимые для производства товаров и услуг в экономике. Во-вторых, это помогает получать результаты, которые позволяют решать широкий круг задач развития. Именно в силу этих двух моментов акцент на производственном потенциале позволяет получить столь ценный аналитический и стратегический инструмент. Это главная причина, по которой политики и аналитики должны обеспечить, чтобы производственный потенциал был поставлен в центр усилий в области развития, и они начали делать это, о чем свидетельствует тот факт, что тема производственного потенциала занимает видное место в международных соглашениях и декларациях. Наконец, важно отметить, что производственный потенциал также определяют потенциальный объем производства, достижимый при полном

использовании ресурсов на внутреннем уровне. Потенциальные темпы роста экономики с течением времени также определяются ростом и развитием производственного потенциала.

IV. Индекс производственного потенциала

20. При разработке ИПП проблемы были связаны с широтой концепции, как она концептуализирована и определена ЮНКТАД, и пробелами в согласованных на международном уровне данных странового уровня, которые можно было бы сопоставлять по странам и регионам, чтобы затем использовать в процессе выбора показателей, относящихся к каждой категории ИПП. Например, показатели Целей в области устойчивого развития могут использоваться для количественной оценки социально-экономического прогресса с помощью множества параметров развития. Однако многомерный характер Целей и число показателей требуют разработки согласованных и составных индексов. Иными словами, отдельные переменные или показатели, хотя и важны для количественной оценки прогресса, не дают указаний на источники изменений или глубинные факторы, влияющие на результаты, такие как потенциал роста или развития стран. Несмотря на трудности, ЮНКТАД успешно разработала составной ИПП, который является методологически и статистически обоснованным, для измерения уровня производственного потенциала и существующих пробелов.

21. В целом ИПП используется для измерения факторов, но не объемов производства. Это косвенный показатель уровня затрат, необходимых для получения определенного объема продукции, например совокупного валового внутреннего продукта (ВВП). ИПП разрабатывается с целью оказания поддержки развивающимся странам в определении состояния производственного потенциала и присущих ему недостатков и ограничений, а также путей их устранения. ИПП основан на трехкомпонентной концептуализации ЮНКТАД производственного потенциала (см. пункт 1).

22. Существуют следующие восемь категорий ИПП:

а) Человеческий капитал: образование, профессиональные навыки и состояние здоровья населения; коэффициент рождаемости; и общая интеграция исследований и разработок в структуру общества через количество исследователей и расходы на исследовательскую деятельность.

б) Природный капитал: наличие ископаемых и сельскохозяйственных ресурсов, включая ренту, получаемую от добычи таких ресурсов, за вычетом затрат на добычу.

в) Энергия: доступность, устойчивость и эффективность источников энергии. Показатели позволяют количественно оценить использование энергии и доступ к ней, потери при распределении и возобновляемость энергетических компонентов и источников, и включают общее энергоснабжение и потребление энергии, а удельный расход нефти в расчете на единицу создаваемого ВВП, с тем чтобы подчеркнуть важность оптимальных энергетических систем.

г) Транспорт: способность системы перемещать людей и товары из одного места в другое определяется как пропускная способность национальной сети автомобильных и железных дорог и воздушного сообщения.

д) ИКТ: доступность систем связи и их использование населением, включая пользователей стационарной и мобильной телефонной связи, а также показатели доступности Интернета и безопасности серверов.

е) Институты: политическая стабильность и эффективность, измеряемые через качество регулирования, эффективность и успешность борьбы с преступностью, коррупцией и терроризмом, а также усилий по обеспечению свободы слова и объединений граждан.

g) Частный сектор: насколько динамичным, инновационным и активным является частный сектор, и насколько ему благоприятствует государственная политика, например доступ к финансированию или другим производственным ресурсам. Показатели измеряют количество патентных заявок и регистраций товарных знаков, легкость осуществления трансграничной торговли, включая затраты времени и средств на экспорт и импорт, а также поддержку, оказываемую бизнесу с точки зрения внутреннего кредитования, скорости исполнения контрактов и времени, необходимого для открытия бизнеса.

h) Структурные изменения: способность и склонность экономики к эффективной структурной трансформации, показателем чего служат сложность и разнообразие экспорта, интенсивность основного капитала и вес промышленности и услуг в совокупном ВВП. Структурные сдвиги могут включать в себя краткосрочные изменения в экономических параметрах, например изменения в структуре ВВП или торговли; структурная трансформация рассматривается как долгосрочные, глубокие и системные изменения в ключевых экономических параметрах, таких как технологический характер производства и сложность экспорта.

23. Восемь категорий были выбраны на основе следующих соображений:

a) Теоретической и эмпирической значимости каждой категории для трансформации производства.

b) Актуальности каждой категории для социально-экономического развития в развивающихся странах, что делает ИПП не только статистическим инструментом, но и руководством для разработки и реализации политики и стратегий развития в государствах-членах.

c) Последовательности и соответствия новой парадигме развития, в условиях, когда подход «бизнес как обычно» больше не является возможным. Необходим новый подход, позволяющий переориентировать процесс изменения внутренней политики и стратегий с нынешних краткосрочных, секторальных и проектных мер на долгосрочные, комплексные, общеэкономические и программные подходы к развитию.

d) Связи каждой категории с укреплением производственного потенциала — ключевым фактором в руководстве процессом структурных экономических преобразований.

24. При выборе показателей по каждой категории учитывалось наличие последовательных, надежных и сопоставимых на международном уровне данных и статистики. Скудность и низкий уровень качества данных, а также тот факт, что данные могут быть несопоставимы между странами, придали еще большую сложность процессу отбора показателей. Построение ИПП опирается на общее ядро согласованных и стандартизированных на глобальном уровне рядов данных, доступных независимо от уровня развития и статистического потенциала. Несмотря на трудности, были предприняты усилия по поддержанию высокого уровня методологической состоятельности ИПП, параллельно с обеспечением его использования в политике и актуальности того или иного показателя. Например, использования большого количества показателей старались избегать, чтобы не перегружать интерпретацию политики и работу на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях.

25. ИПП призван дать ответ на следующие вопросы: какой уровень производственного потенциала необходим для достижения инклюзивного роста и устойчивого развития, измеряемого показателями, отличными от темпов роста ВВП? Какое сочетание политики и стратегий необходимо для ускорения инклюзивного роста и развития в развивающихся странах? Каковы источники такого роста?

26. Взаимоотношения и связи между используемыми показателями и выбранными категориями являются важным аспектом, учитываемом при выборе показателей. Цель заключается в том, чтобы подчеркнуть причинно-следственные связи, а не корреляцию. Основываясь на имеющейся литературе и сложившейся концептуальной схеме, можно сказать, что использование ИПП направлено, например, на оценку того,

как улучшение человеческого капитала может помочь экономике использовать потенциал ИКТ или предпринимательский потенциал в частном секторе. Основная цель ИПП — изменить политические нарративы и стратегии вмешательства на национальном, региональном и глобальном уровнях. Поэтому ИПП следует рассматривать как единое целое, где вмешательство в одной области имеет побочные эффекты в другой, что указывает на необходимость целостной, многосекторальной и многолетней программы. ИПП обладает рядом других признаков, перечисленных ниже:

a) ИПП согласуется с теоретической и концептуальной основой работы ЮНКТАД по вопросам производственного потенциала. Выбор и отбор показателей имеет под собой теоретическое обоснование с акцентом на те показатели, которые имеют непосредственное отношение к структурным экономическим преобразованиям; поэтому с точки зрения разработки и реализации политики сложные ИПП и показатели имеют внутреннее значение и взаимосвязь.

b) ИПП показывает эволюцию с течением времени в конкретной стране, поскольку это является ключом к выявлению тех областей, где прогресс наблюдается и где он отсутствует. ИПП как в целом, так и по отдельным категориям должен отслеживать изменения во времени, а также пробелы и недостатки в развитии производственного потенциала, чтобы иметь возможность корректировать политику или планировать стратегии вмешательства для правительств и заинтересованных сторон и устранять пробелы путем проведения национальных оценок пробелов в производственном потенциале, что должно стать частью рабочего процесса, направляемого использованием ИПП, помогая измерять и предоставлять контрольные показатели прогресса в развитии производственного потенциала, а также пробелов и недостатков.

c) Хотя ИПП не предназначен для ранжирования стран, он разрабатывается таким образом, чтобы эксперты по вопросам развития и директивные органы могли сравнивать прогресс между соседними странами, другими сопоставимыми странами и регионами. Региональное агрегирование также необходимо для обеспечения региональной сопоставимости, чтобы облегчить обмен информацией о передовом опыте между странами и регионами. В этом отношении использование ИПП позволяет проводить последовательное с точки зрения политики сопоставление между странами и регионами.

d) Каждой категории придается одинаковое значение, поскольку каждая из них является критически важной для трансформации производства. Это согласуется с эмпирическими и историческими данными, почерпнутыми из опыта развития стран. Например, ряд стран, в которых развита транспортная инфраструктура или энергия является одним из основных видов экспорта, демонстрируют слабую или неубедительную динамику преобразований вне зависимости от того, о каком секторе реальной экономики идет речь — сельском хозяйстве, промышленности или сфере услуг; и в некоторых случаях, когда основные микро- и макроэкономические параметры являются прочными, а институты жизнеспособными, частный сектор играет незначительную роль. Это согласуется с мнением ЮНКТАД о том, что как каждая отдельная категория, так и связи между ними играют важнейшую роль. Поэтому политика должна быть направлена на развитие производственного потенциала в масштабах всей экономики, для чего необходимы комплексные и межсекторальные подходы.

e) Между каждой из категорий существуют естественные взаимосвязи, независимо от того, наблюдается ли положительная корреляция категорий с ИПП или друг с другом. Например, развитие человеческого капитала является ключевым условием раскрытия потенциала сектора ИКТ или повышения роли частного сектора. Аналогичным образом, природный капитал, обладая потенциалом, способным помочь структурным преобразованиям, жизненно важен также для мобилизации государственных инвестиций в форме ренты от такого капитала, используемой для улучшения, например, человеческого капитала или инфраструктуры. Общий ИПП и категории ИПП могут иметь разнонаправленную связь. Насколько это возможно, в них

используются международно сопоставимые и общедоступные данные, а также данные, поддающиеся проверке.

f) ИПП разработан таким образом, чтобы иметь гибкость для агрегирования на разных уровнях, например по группам доходов, географическому положению и принадлежности к региональной экономической группировке.

g) Сопоставимость категорий между странами и внутри стран является особенностью, направленной на улучшение анализа пробелов и недостатков в производственном потенциале, а также на облегчение толкования и применения ИПП при разработке и реализации внутренней политики.

27. С момента внедрения первого поколения ИПП в 2018 году с использованием ИПП было проведено несколько оперативных и тематических мероприятий, касающихся в том числе:

a) Взаимодействия с государствами-членами на национальном, региональном и глобальном уровнях по вопросам ИПП и политических последствий его применения.

b) Информирования правительств и национальных заинтересованных сторон, в том числе частного сектора и гражданского общества, о результатах применения ИПП в конкретных странах и последствиях для политики, а также о стратегиях вмешательства, необходимых для укрепления производственного потенциала и структурных преобразований.

c) Обучения национальных технических экспертов и статистиков использованию ИПП при разработке политики и выявлении отраслевых пробелов.

d) Выявления пробелов и недостатков в экономике и разработки путей и средств укрепления производственного потенциала, что, в конечном итоге, может привести к разработке эффективной политики, направленной на ускорение структурных преобразований и диверсификации экономики и активизацию процесса устойчивого развития.

e) Подготовки аналитических исследований, содержащих адресные рекомендации по вопросам политики, для решения проблем развития, обусловленных отсутствием производственного потенциала.

V. Оценка пробелов в национальном производственном потенциале и комплексная программа политических мер

A. Оценка пробелов в национальном производственном потенциале

28. ЮНКТАД использует ИПП при анализе пробелов и недостатков в производственном потенциале в рамках национальных оценок пробелов в производственном потенциале. Такие оценки представляют собой многомерный диагностический анализ, призванный дать ответ на вопрос о том, как развивающиеся страны могут наилучшим образом устранить любые недостатки и пробелы, присущие производственному потенциалу. Производственный потенциал необходим для того, чтобы государство могло планировать долгосрочный и инклюзивный рост и реагировать на внешние потрясения. Оценки дают уникальное представление об эффективности функционирования экономики на основе ИПП и эмпирических и ориентированных на политику исследований и помогают в определении сравнительных преимуществ и связывающих ограничений для наращивания национального производственного потенциала, а также в разработке стратегий вмешательства.

29. Новизна и дополнительная ценность оценок пробелов в национальном производственном потенциале заключается в последовательном и системном применении восьми категорий ИПП и ключевых показателей, используемых для построения ИПП, а также в тщательном изучении микро-, мезо- и

макроэкономической политики, институциональных и управленческих рамок, проблем и возможностей в каждой экономике, по которой проводится оценка.

30. Национальные оценки пробелов в производственном потенциале дают углубленную информацию о социально-экономических показателях, а также возможностях, перспективах и проблемах в отношении дальнейшего роста. На национальном уровне анализируются основные связывающие ограничения, мешающие наращиванию производственного потенциала, продвижению структурных преобразований и достижению инклюзивного и устойчивого роста. Такие оценки также содержат конкретные рекомендации по политике и мерам для конкретных стран с целью содействия наращиванию производственного потенциала в выявленных областях. Цель состоит в том, чтобы переориентировать внутреннюю политику с нынешней практики краткосрочных и проектных мероприятий на программные, скоординированные, устойчивые и общеэкономические мероприятия. Оценки помогают определить потребности в будущей технической помощи и международной поддержке, чтобы укрепить потенциал директивных органов, работающих над тем, чтобы страна могла наращивать производственный потенциал в интересах развития. Наконец, оценки служат отправной точкой для комплексной, общеэкономической, многолетней и многоаспектной программы поддержки структурных преобразований и диверсификации экономики с помощью адресных, целевых мер политики и институционального строительства.

31. Дохинская программа действий для наименее развитых стран гласит: «Для создания и укрепления производственного потенциала на страновом уровне каждой наименее развитой стране при поддержке партнеров по процессу развития рекомендуется провести оценку пробелов своего национального производственного потенциала для анализа ключевых препятствий на пути наращивания производственного потенциала и достижения целей в области устойчивого развития»⁴.

В. Ценность комплексной программы технической помощи

32. Комплексная программа наращивания производственного потенциала использует основанный на фактах и данных преобразовательный подход, например, посредством применения ИПП, переходя от практики краткосрочных и фрагментарных вмешательств на основе проектов к долгосрочному, комплексному и программному подходу к развитию. Она основана на четком определении сравнительных преимуществ и анализе основных связывающих ограничений для развития. Цель заключается в том, чтобы перегруппировать политические меры и соответствующие меры вмешательства для снятия связывающих ограничений и раскрытия сравнительных преимуществ развивающихся стран. Поэтому программа ставит целью максимально усилить синергический эффект и в то же время избежать дублирования усилий, времени и ресурсов. Работа ЮНКТАД сосредоточена не только на постоянных и текущих проблемах развития, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, но и на диагностике и прогнозировании возникающих вопросов и тенденций и их последствий для развития и торговли с точки зрения развивающихся стран.

33. В частности, программа способствует диверсификации экономики и экспорта и индустриализации, а также: укреплению человеческих ресурсов и институционального потенциала; ускорению развития энергичного и динамичного частного сектора; привлечению прямых иностранных инвестиций и получению выгод от них; использованию потенциала сектора ИКТ для преобразования производства и бизнеса; расширению участия развивающихся стран в региональных и глобальных цепочках создания стоимости с целью достижения Целей в области устойчивого развития; и выходу стран из категории наименее развитых. Комплексный подход применяется во всех этих областях для того, чтобы вмешательство в одну область национальной экономики или в процесс развития оказывало синергетическое

⁴ A/RES/76/258.

воздействие на другие области. В программе предусмотрены следующие направления практической работы:

a) Анализ национального производственного потенциала и соответствующих пробелов с помощью ИПП. Этот шаг помогает оценить пробелы в национальном производственном потенциале, что является ключом для определения сравнительных преимуществ экономики и связывающих ограничений для развития, а также для определения стратегий вмешательства.

b) Укрепление потенциала сотрудников директивных органов, статистических ведомств, экспертов по политике развития и практических работников для адекватного реагирования на выявленные проблемы развития и пробелы в производственном потенциале.

c) Разработка внутренней стратегии, направленной на диверсификацию экономики путем наращивания производственного потенциала и устранения выявленных пробелов, а также активизация процессов структурных преобразований и диверсификации в экономике.

d) Содействие развитию энергичного и динамичного частного сектора, использующего потенциал ИКТ, прямых иностранных инвестиций, технологических инноваций и индустриализации, в том числе посредством стратегии электронной торговли и наращивания технологического потенциала.

e) Модернизация и совершенствование транспорта, логистики и упрощение процедур торговли для повышения конкурентоспособности и развития экспорта.

34. Комплексная многосекторальная программа реализуется в Анголе с 2018 года, способствуя диверсификации экономики и экспорта в сторону «зеленых» секторов. Например, программа способствовала вовлечению в работу всего общества, содействуя разработке и реализации последовательной политики. Интегрируя уязвимые группы в качестве ценного вклада в развитие, она способствовала формированию менталитета «не обходить никого вниманием». Вместе с акцентом на «зеленые» сектора и поддержкой диверсификации и индустриализации для снижения уязвимости, реализация программы в Анголе способствует достижению большинства Целей в области устойчивого развития. Устойчивость мероприятий обеспечивается путем интеграции основных направлений работы в рамках компонентов программы в деятельность национальных и частных органов, которые теперь осуществляют деятельность самостоятельно при постоянном наставничестве ЮНКТАД. Данные на макроуровне свидетельствуют об устойчивой тенденции к углублению диверсификации экономики, поскольку с 2016 года экспорт нефтяной продукции вырос на 4 % в реальном выражении. Столь серьезное воздействие на развитие достигается благодаря наращиванию потенциала человеческого капитала и оказанию поддержки в пересмотре, формулировании и реализации политики в нескольких областях экономической политики. На сегодняшний день обучение прошли 2550 человек (35 % из них — женщины), а потенциал более 660 учреждений был укреплен для усиления воздействия на местах. Аналогичные программы разрабатываются и для других стран-бенефициаров.

VI. Выводы и направления дальнейшей работы

35. В ответ на рост заинтересованности государств — членов ЮНКТАД может продолжиться оказывать поддержку развивающимся странам, включая страны со структурно слабой и уязвимой экономикой, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, в наращивании производственного потенциала. Такая поддержка требует принятия следующих шагов для реализации ориентированной на спрос, комплексной, общеэкономической программы, направленной на устранение связывающих ограничений для развития:

- a) Проведения миссий по оценке и консультаций с правительствами и другими соответствующими заинтересованными сторонами в процессах развития и структурных преобразований.
- b) Укрепления потенциала национальных директивных органов и технических экспертов в отношении центральной роли производственного потенциала в развитии.
- c) Нарращения статистического потенциала технических экспертов и статистиков в области использования ИПП.
- d) Оценки национальных пробелов в производственном потенциале, с тем чтобы оценить недостатки производственного потенциала и рекомендовать соответствующие политические меры.
- e) Легитимирующих мероприятий с правительствами для обеспечения национальной ответственности за процесс создания производственного потенциала и согласования действий с национальными концепциями, планами и стратегиями развития.
- f) Разработки в сотрудничестве с правительствами комплексных, общеэкономических, многосекторальных и многолетних программ работы для восполнения пробелов в производственном потенциале и содействия структурным преобразованиям и диверсификации экономики.
- g) Реализации вышеупомянутых программ.

36. ЮНКТАД получает все больше просьб от развивающихся стран об оказании им помощи в переориентации политики и стратегий развития на укрепление производственного потенциала всей экономики на основе целостного и комплексного подхода и долгосрочных мероприятий. Для того чтобы усилия по укреплению потенциала приносили свои плоды, участие и деятельность ЮНКТАД должны быть устойчивыми. Постоянная адресная поддержка со стороны Европейского союза является важнейшей предпосылкой успешного и результативного осуществления программы в Анголе. Аналогичным образом, поддержка через Китайский фонд для осуществления Целей в области устойчивого развития позволила секретариату провести статистическое и методологическое обучение использованию ИПП и привлечь внимание директивных органов к оценкам пробелов в национальном производственном потенциале. Хотя увеличение числа просьб об оказании помощи свидетельствует о качестве и ценности поддержки ЮНКТАД, возможности удовлетворения растущего спроса ограничены в силу недостатка финансовых ресурсов. Для государств-членов крайне важно усилить финансовую поддержку работы по укреплению и поддержанию потенциала в странах со структурно слабой и уязвимой экономикой, особенно в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах, в целях устранения пробелов и недостатков в производственном потенциале.

37. Поэтому секретариат просит поддержки для дальнейшего продвижения работы над производственным потенциалом в развивающихся странах, в том числе за счет внебюджетного финансирования или внебюджетных финансовых схем, включая национальные донорские учреждения и, по возможности, через национальные бюджетные процессы. Нарращивание внутреннего производственного потенциала в рамках комплексной программы ЮНКТАД, основанной на оценке пробелов в производственном потенциале, имеет ключевое значение для структурных преобразований, диверсификации экономики и экспорта, более активного участия в международном экономическом взаимодействии через международную торговлю, инвестиции и региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки и, впоследствии, для устойчивого развития, эффективного снижения бедности и повышения международной роли. Акцент на производственный потенциал в процессе разработки политики и институционального строительства позволяет странам обеспечить больший контроль над процессами внутреннего развития во все более взаимозависимом мире, а также проводить более плодотворную региональную и

глобальную экономическую интеграцию. В то же время необходимые для этого процессы требуют устойчивого и предсказуемого финансирования, в том числе из внебюджетных источников.
