



## 贸易和发展理事会

第七十一届会议

2024年9月16日至27日，日内瓦

临时议程项目9

## 贸发会议为支援非洲所开展的活动

## 秘书长的报告

## 概要

本报告涵盖贸发会议 2023 年 5 月至 2024 年 4 月为支援非洲可持续发展而开展的主要活动。这些活动按非洲联盟《2063 年议程》的四个愿望分类如下：包容性增长和可持续发展；区域一体化；以人为本的发展，重点是妇女和青年；融入全球经济。截至 2024 年 1 月，在贸发会议项目总支出中，28%，即 15,584,107 美元用于这些活动。



## 一. 引言

1. 2015 年，非洲国家元首和政府首脑通过了《2063 年议程：我们希望的非洲》，这是非洲大陆实现包容性增长和可持续发展的共同战略框架，包括以下七个愿望：一个基于包容性增长和可持续发展的繁荣非洲；一个政治上统一并以泛非主义理想和非洲复兴愿景为基础的一体化大陆；一个善治、民主、尊重人权、正义和法治的非洲；一个和平与安全的非洲；一个具有强大文化特征、共同遗产、共同价值观和道德观的非洲；一个发展以人为本、依靠非洲人民特别是妇女和青年的潜力并关爱儿童的非洲；作为一个强大、团结、有韧性和有影响力的全球参与者和伙伴的非洲。

2. 贸发会议的任务是支持非洲国家实现 2063 年议程。<sup>1</sup> 本报告涵盖贸发会议 2023 年 5 月至 2024 年 4 月为支援非洲可持续发展而开展的活动；着重指出了用于这些活动的项目相关资金数额。这些活动按其所支持的《2063 年议程》中与贸发会议任务直接相关的四个愿望，即愿望 1、2、6 和 7 归类。

## 二. 主要活动

### A. 包容性增长和可持续发展

3. 在本报告所述期间，贸发会议利用其研究和分析以及技术合作能力，支援非洲国家的包容性增长和可持续发展。

4. 《2023 年非洲经济发展报告：非洲融入技术密集型全球供应链的潜力》。贸发会议在报告中指出，尽管非洲经济体融入全球供应链的程度较低，但与其他区域相比，多重全球危机对非洲的影响尤为严重。报告分析了非洲参与供应链，从而创造就业机会、包容性增长和可持续发展，同时通过促进供应链的多样化来应对全球供应链中断的可能机会。该报告于 2023 年 8 月在达喀尔和内罗毕发布；在内罗毕发布之后，与肯尼亚总统举行了高级别对话。根据该报告，贸发会议在 2023 年 11 月于卢萨卡举行的第九届非洲智库峰会期间组织了一次会外活动。

5. 《2023 年最不发达国家报告：可抵御危机的发展融资》。贸发会议在报告中指出，多重全球危机、气候紧急情况、债务负担日益加重、对商品的依赖和外国投资减少等等，使 45 个最不发达国家(其中 33 个在非洲)的财政状况十分紧张，因此，实现可持续发展目标和低碳转型的进展受到损害。贸发会议在报告中强调，需要对这些国家的债务危机采取持久的多边解决办法，并调动所需的发展和气候资金。

6. 国家生产能力差距评估。在本报告所述期间，贸发会议完成了对五个国家的评估，<sup>2</sup> 提出了帮助推进结构转型和可持续发展的政策建议。还完成了三个国家的生产能力发展综合方案，并得到各自政府的批准。<sup>3</sup> 这些综合方案是多层面和多年期方案，是根据国家生产能力差距评估制定的，以使用生产能力指数进行的

<sup>1</sup> TD/541/Add.2, 第 127 v (六)段。

<sup>2</sup> 科摩罗、吉布提、马拉维、尼日利亚、塞内加尔。

<sup>3</sup> 埃塞俄比亚、肯尼亚、赞比亚。

循证和数据驱动评估为基础，旨在发掘各国的比较优势，帮助缓解发展制约。在马拉维为非洲决策者举办了两次关于生产能力的能力建设讲习班，其中一次是为决策者，另一次是为统计专家举办；在综合方案验证讲习班期间，还在三个方案国开展了其他能力建设活动。受益者表示，讲习班有助于提高国家决策者和统计人员的专门知识，说服各利益攸关方重视生产能力，并利用该指数应对发展挑战。

7. **欧洲联盟—贸发会议支援安哥拉联合方案：贸易培训方案二。**该司际方案旨在促进生产能力和结构转型，包括多样化，并通过培训、技术咨询和对制定和执行政策的支持，协助安哥拉与区域和全球价值链挂钩。指导委员会会议是在部长一级举行的。该方案帮助 3,300 名安哥拉人(其中 34%为妇女)提高了能力。从 2023 年 5 月至 2023 年 12 月方案结束，共开展了 22 项活动，有 975 名利益攸关方参与。共有 73 名培训员接受了培训，2023 年，他们在养蜂业发展、创业、确定可实行多样化的绿色部门、贸易便利化和非贸易措施等领域的的能力得到了更新。2023 年，在该方案下出版的研究和培训材料包括：《机构投资者可持续发展综合框架》、《安哥拉文化和创意产业摸底调查》和《关于制定国家创业战略的多利益相关方对话报告》。该方案为 15 个不同的政策进程提供了分析、技术咨询和起草支持，并帮助厘清了 8 种绿色产品的价值链情况，支持这些产品向出口方向发展。在通过经营技术方案培训的企业家中，有 85%的人报告说，他们的企业收入增加，创造的就业机会每年增加 72%。贸发会议在安哥拉的工作将 23 个部委和公私机构汇集在一起，为改善政策的协调、制定和执行作出了贡献。2022 年，该方案被选为实现可持续发展目标的全球成功案例，并激发了关于加快实现这些目标的“贸易转型”高影响力倡议。在这方面，贸发会议在联合国大会第七十八届会议期间作为会外活动组织了一次高级别小组讨论会，与会者包括几位部长和国务秘书，以及经济和社会事务部、联合国工业发展组织、私营部门和民间社会的代表，约 200 人参加，随后有 30 个国家表示有兴趣在本国实施这一高影响力倡议。

8. **协调一致的生产能力发展战略。**在贸发会议在三个国家<sup>4</sup>实施的题为“非洲最不发达国家生产能力发展的协调一致战略”的联合国发展账户项目下，贸发会议于 2023 年 5 月在摩洛哥<sup>5</sup>和 2023 年 10 月在毛里求斯<sup>6</sup>为决策者组织了两次考察活动，介绍利用工业园区促进生产转型和经济发展的国家在经济特区的监管、设计和运作方面的最佳做法和经验教训(毛里求斯考察团 81%的参加者将活动评为“优秀”)。

9. **贸易、贫困和不平等。**关于贸易、贫困和不平等之间的关系，贸发会议作为确定有助于解决非洲和最不发达国家贫困和不平等问题的政策的一部分，于 2023 年发布了《减少马拉维的不平等和贫困：政策分析和选择》，这是一份关于经济和社会政策在理解马拉维过去三十年贫困和不平等演变方面的作用的研究报告。贸发会议正在为布基纳法索编写一份类似的研究报告，并于 2024 年 1 月与布基纳法索常驻日内瓦代表团一起，组织了一次讨论初稿的研讨会，来自相关

<sup>4</sup> 布基纳法索、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国。

<sup>5</sup> 为布基纳法索、科特迪瓦、马达加斯加、马里和摩洛哥的决策者举办。

<sup>6</sup> 为博茨瓦纳、毛里求斯、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦的决策者举办。

部委、智库和民间社会的代表参加了研讨会，他们提出的见解将反映在研究报告中。

**10. 促进初级商品的增值。**贸发会议支持依赖初级商品的国家提高附加值，以便更好地利用资源促进发展；非洲 54 个国家中有 45 个国家 60% 以上的出口收入依赖初级商品。2023 年，贸发会议就非洲的初级商品问题发布了以下报告：

《2023 年初级商品依赖状况》；《2023 年初级商品与发展报告：包容性多样化和能源转型》；《初级商品概览：撒哈拉以南非洲能源供应特刊》；以及《棉花部门获得农业投入的相关特征：多哥卡拉地区的案例》。2023 年 10 月举行了初级商品与发展问题多年期专家会议第十四届会议，2023 年 11 月举行了采矿、矿物、金属与可持续发展政府间论坛第十九届年度大会，主题为“在能源转型中分享采矿惠益”。

**11. 2019-2026 年可持续制造业和环境污染方案。**贸发会议在非洲国家实施了一系列项目，作为其在该方案中伙伴关系的一部分，该方案由大不列颠及北爱尔兰联合王国外交、联邦和发展事务部设立，承付额为 2,460 万英镑。该方案的目的是：帮助提高对撒哈拉以南非洲和南亚某些制造业部门的环境健康和社会经济影响的认识并开展科学研究；确定基于技术的工具，以帮助解决与重点国家制造业有关的最紧迫的环境健康问题；以及投资开发业务流程和系统，促进采用已确定的污染控制工具。在该方案下，贸发会议支持为东非共同体七个成员国的决策者举办了一次讲习班，讨论国家法律和经验如何有助于制定减少东非一次性塑料的区域统一政策，并对各成员国的一次性塑料政策进行了梳理。

**12. 竞争和消费者保护。**贸发会议继续努力加强非洲的竞争和消费者保护政策。作为加强刚果民主共和国竞争和消费者保护法律和政策框架的三年期项目的一部分，贸发会议于 2023 年 9 月组织了一次实况调查团，并根据调查结果提出了加强体制和监管框架的建议。贸发会议继续在葡萄牙资助的一个项目下向非洲葡语国家提供技术援助和能力建设；2022 年和 2023 年，举办了六场关于竞争和消费者保护相关主题的网络研讨会，通过东部和南部非洲共同市场委员会和西非经济货币联盟秘书处的参与，帮助进一步促进区域合作。自 2022 年以来，贸发会议一直在协助佛得角竞争主管机构。所开展的活动将更有经验、更年轻和小型的主管机构汇集在一起，促进了双边合作，受益者报告了竞争领域的双边合作安排。<sup>7</sup> 根据与非洲大陆自由贸易区秘书处达成的谅解备忘录，贸发会议与中部非洲国家经济共同体及东部和南部非洲共同市场合作，举办了两次区域能力建设讲习班，以加强 120 名参加者对《竞争政策议定书》的了解，并为非洲大陆自由贸易区下确定兼并、收购和滥用支配地位门槛的谈判做好准备。贸发会议支持摩洛哥、美利坚合众国和越南对加蓬的消费者保护法律和政策进行了自愿同级审评；根据审评提出的一项建议，贸发会议正在与资本发展基金合作，促进加蓬的金融消费者保护，并争取让民间社会和企业参与同行审评报告的传播。

**13. 电子贸易就绪程度评估。**贸发会议对非洲 22 个国家进行了评估，并提出了诊断和政策咨询，以营造有利的电子商务环境。在本报告所述期间，完成了对加纳和毛里塔尼亚的评估；对阿尔及利亚和津巴布韦的评估正在进行中。

<sup>7</sup> 安哥拉—佛得角；安哥拉—葡萄牙；佛得角—莫桑比克；莫桑比克—安哥拉；莫桑比克—巴西；莫桑比克—葡萄牙。

14. **国家和区域电子商务战略和行动计划。**贸发会议协助突尼斯实施了电子贸易就绪程度评估行动计划，包括举办了一次能力建设讲习班，并协助西非国家经济共同体制定了一项区域电子商务战略，该战略于 2023 年 4 月通过。科特迪瓦和肯尼亚出台了国家电子商务战略。

15. **编制数字经济统计数据方面的技术援助。**贸发会议与国际组织合作，加强发展中国家的数字经济统计。在博茨瓦纳和阿拉伯联合酋长国举办了讲习班，以增进对衡量电子商务和数字贸易的了解。

16. **贸发会议 2023 年电子周。**贸发会议在 2023 年 12 月举办了主题为“塑造数字经济的未来”的电子周活动。全世界有 3,500 多人参加，包括来自非洲 18 个国家的利益攸关方。目前正在探讨今后与非洲进出口银行的合作。

17. **科学、技术和创新。**贸发会议深入审查了塞舌尔的科学、技术和创新政策环境。塞舌尔、南非和赞比亚的评估项目分别侧重于农业光伏、氢和沼气技术。

18. **作物观察创新合作方案。**非洲的一些国家<sup>8</sup>参加了这一举措，目的是从手工农业调查过渡到遥感作物监测。

19. **关于国际经济议程上主要问题的课程。**贸发会议在 2023 年 9 月和 11 月为常驻日内瓦代表团举办了以下三门课程：塑造非洲供应链的未来、优化机遇和战略价值以及《2023 年非洲经济发展报告》；绿色创新和可持续性的挑战和机遇；释放创意经济的潜力，促进韧性和可持续发展。来自 11 个非洲常驻代表团<sup>9</sup>的 22 名代表参加了这三个课程。2023 年 11 月至 12 月在埃及举办了中东和北非区域课程，共有 25 人参加，其中 16 人来自非洲 7 个国家。<sup>10</sup> 2024 年 4 月，与内罗毕大学合作，在肯尼亚举办了非洲区域课程。

20. **卫生投资。**题为“东非当地生产基本抗生素的投资激励措施”的联合国发展账户项目于 2023 年 12 月结束，通过了东非共同体关于生产和供应抗生素的区域政策框架以及该领域的信息交流区域机制。该框架引入了一些激励措施，以解决当地抗生素生产目前的瓶颈问题，而信息交流将有助于编制和定期更新面临短缺、经常性供应中断、定价过高和其他供应相关挑战的基本抗生素名单。贸发会议为三个国家发布了关于改善当地生产基本抗生素的投资环境的咨询报告。<sup>11</sup>

21. **商业便利化。**贸发会议的商业和投资便利化数字政府平台帮助各国政府简化行政程序并使之自动化。在本报告所述期间，为 10 个非洲国家提供了支助。<sup>12</sup>

22. **创业。**贸发会议和非洲经济区组织联合编写了一份题为《促进非洲经济特区及其周边微型企业和中小型企业的发展与创业》的从业人员指南，探讨促进创业方面的机会和挑战。贸发会议正在协助安哥拉政府制定国家创业战略，并协助乌

<sup>8</sup> 包括阿尔及利亚、喀麦隆、加纳、肯尼亚、马拉维、尼日利亚、毛里求斯、赞比亚和津巴布韦。

<sup>9</sup> 安哥拉、布基纳法索、科摩罗、刚果、莱索托、利比里亚、利比亚、摩洛哥、尼日利亚、苏丹、多哥。

<sup>10</sup> 阿尔及利亚、埃及、利比亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、苏丹、突尼斯。

<sup>11</sup> 肯尼亚、埃塞俄比亚、乌干达。

<sup>12</sup> 安哥拉、贝宁、喀麦隆、刚果民主共和国、冈比亚、肯尼亚、马里、尼日利亚、多哥、津巴布韦。

干达政府审查创业政策。这两项举措旨在帮助这两个国家促进创业以及支持微型企业和中小型企业为国家努力实现经济多样化和建设更具韧性的经济作出更大贡献。在安哥拉，贸发会议与一个支持基层农业社区改善生计的当地非政府组织合作，为 90 名小农(包括 60 名妇女)举办了三次关于园艺价值链和养鱼的农商讲习班。贸发会议与小企业发展部合作，编写了《创业战略审查：南非》，以贸发会议的创业政策框架为基础，分析了南非的创业生态系统，并在与国家小企业综合发展总计划相一致的行动计划中提供了政策选择。

**23. 经营技术方案。**贸发会议与非洲六个国家<sup>13</sup> 的地方对口单位合作，通过经营技术方案中心，帮助改进向微型企业和中小型企业提供的专业企业发展服务，这些中心与政府合作，提供培训、咨询和顾问服务，进行试点，并在某些情况下开展提供公共资助的举措，以帮助刺激创业和创新，特别是妇女和青年等弱势群体的创业和创新。

**24. 会计和报告。**贸发会议建立了促进非洲可持续性和可持续发展目标相关报告区域伙伴关系，以帮助促进交流在执行可持续性报告标准方面的良好做法，并总结经验教训，从而提高可持续性报告的质量。目前，该伙伴关系有来自 28 个国家的 55 个成员。贸发会议协助喀麦隆和乌干达等一些非洲国家加强会计和报告基础设施。

**25. 债务管理和金融分析系统。**这一方案继续支持非洲国家的公共债务管理。该软件用于非洲 25 个债务管理办事处日常管理公共债务。<sup>14</sup> 贸发会议为建立用于运营、分析和报告的综合债务数据库提供支持。该方案还为非洲债务管理官员提供了近 40 次培训和能力建设机会，涉及软件的使用和维护、债务数据验证、债务统计、债务组合分析以及债务管理和金融分析与公共财政管理信息系统的整合。因此，在本报告所述期间，非洲 96% 的使用国有全面的中央政府外债记录；73% 的使用国有全面的内债记录。在贸发会议支持下，各国继续在债务报告和债务分析领域取得进展，非洲有 19 个国家编写了债务统计公报(比上一报告期增加了一个国家)，16 个国家编写了债务组合审查报告(比上一报告期增加了一个国家)，从而提高了债务数据的透明度。此外，10 个国家制定了最新的程序手册，8 个国家制定了涵盖债务管理和金融分析系统数据库的灾后恢复计划。关于向国际债务数据库报告的问题，在本报告所述期间，非洲 88% 的债务管理和金融分析系统使用国向世界银行债务人报告系统数据库报送了数据。

**26. 调动发展资金。**题为“在[疫情]后调动外部财政资源，促进非洲和拉丁美洲及加勒比某些脆弱的小岛屿发展中国家实现更绿色、更平等和更可持续的发展”的联合国发展账户项目旨在加强四个国家<sup>15</sup> 调动负担得起的外部财政资源的国家能力。2024 年 4 月对佛得角进行了访问，并计划对科摩罗进行访问。

**27. 债务赠款倡议。**贸发会议正在实施这一旨在改善主权债务状况的预算外方案。贸发会议的目标是通过一个经验和信息共享平台，向参加国际货币基金组织

<sup>13</sup> 安哥拉、贝宁、埃塞俄比亚、加纳、尼日利亚、津巴布韦。

<sup>14</sup> 阿尔及利亚、安哥拉、布基纳法索、布隆迪、乍得、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、几内亚、几内亚比绍、马达加斯加、毛里塔尼亚、尼日尔、卢旺达、苏丹、多哥、乌干达、赞比亚、津巴布韦。

<sup>15</sup> 伯利兹、佛得角、科摩罗、圣文森特和格林纳丁斯。

全球主权债务圆桌会议的非洲国家提供支持。贸发会议秘书长迄今已就此问题召开了两次会议，埃塞俄比亚、加纳和赞比亚的代表出席了会议。

## B. 区域一体化

28. 贸发会议支持非洲国家实施非洲大陆自由贸易区，并利用区域一体化促进可持续发展。贸发会议还支持非洲大陆的次区域一体化努力。

29. **支持非洲大陆自由贸易区国家执行战略。**贸发会议与非洲经济委员会和德国发展合作署合作，就国家执行战略向四个国家<sup>16</sup>提供咨询支持，包括向政府提供信息和工具，以绘制国内和区域价值链图；释放非洲大陆自由贸易区下的出口潜力，并从部门角度考虑妇女和青年的参与；确定可行的产品空间和多样化机会（例如，关注绿色产品或保健产品等有利于社会发展的产品）；并与私营部门、民间社会和其他利益攸关方进行政策对话，以更好地了解出口多样化、实施工业化政策、调动国内资源和投资以及建设生产能力等方面的挑战和机遇。

30. **机会和问题联盟。**作为关于确保切实有效的宏观经济管理及加快包容性经济转型和多样化的机会和问题联盟的共同召集人，贸发会议与非洲经济委员会和联合国开发计划署合作，促进了一些行为者，包括决策者、议员、私营部门实体、中小型企业、妇女和青年对非洲大陆自由贸易区的了解。联盟工作队向成员国和区域经济委员会提供咨询支持，以制定国家战略，并通过向决策者提供循证建议的知识产品，帮助实施非洲大陆自由贸易区。

31. **电子商务。**贸发会议为非洲大陆自由贸易区谈判人员的能力建设培训班作出了贡献，讨论了电子传输和跨境数据流动的关税问题。贸发会议参加了 2024 年 1 月举行的国家执行战略会议。

32. **非关税措施监管透明度倡议。**非关税措施的成本可能是传统关税的 3 至 4 倍，对发展中国家和中小型企业的影响尤为严重。许多非关税措施涉及公共政策目标，但需要提高透明度。《非洲大陆自由贸易区协定》在关于海关合作和行政互助、贸易便利化、技术性贸易壁垒以及卫生与植物卫生措施的附件中提出了监管透明度要求。作为收集非关税措施数据的牵头实体，贸发会议是非洲大陆自由贸易区秘书处的技术伙伴，负责落实对这类措施要求的透明度，并努力消除不必要的措施。2023 年，贸发会议在 18 个国家完成了非关税措施数据收集工作。<sup>17</sup>五个国家的数据收集工作计划于 2024 年完成。<sup>18</sup>这方面的资金由德国、德国国家计量研究所、伊斯兰开发银行和世界银行提供，各项活动则与东部和南部非洲共同市场三方自由贸易区、东非共同体和南部非洲发展共同体合作开展。贸发会议在共有 231 人参加的 9 次第三方活动中，帮助提高了对监管透明度重要性和益处的认识。

33. **消除非洲大陆自由贸易区的非关税壁垒。**贸发会议与成员国合作开发了非关税壁垒在线报告、监测和消除工具，由非洲国家元首于 2019 年推出，私营部

<sup>16</sup> 科特迪瓦、加纳、马拉维、尼日尔。

<sup>17</sup> 博茨瓦纳、布隆迪、科摩罗、刚果、刚果民主共和国、加蓬、冈比亚、斯威士兰、莱索托、马拉维、纳米比亚、尼日尔、卢旺达、塞舌尔、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚。

<sup>18</sup> 布基纳法索、尼日利亚、塞拉利昂、南非、津巴布韦。

门，包括微型企业和中小型企业、非正规贸易商、妇女和青年企业家等，可以使用该工具重点指出他们在非洲内部贸易中面临的壁垒，然后通过经贸发会议培训的国家联络点加以解决。迄今为止，这一机制已成功消除了若干非关税壁垒。通过在喀麦隆和乍得聘用两名当地贸易信息干事，进一步加强了该机制的有效性，这两名干事在边境与贸易商进行互动，并为通报非关税壁垒提供便利。2023年，贸发会议和非洲大陆自由贸易区秘书处与国家 and 区域经济共同体联络点合作，举办了一系列提高认识讲习班；在喀麦隆和乍得举办了两次国家讲习班，并在洛美为科特迪瓦阿比让-尼日利亚拉各斯走廊(与非洲大陆自由贸易区海关和贸易便利局合作)、在加蓬为中部非洲国家经济共同体区域(与共同体委员会合作)举办了两次区域讲习班。这些讲习班重点展示了非关税壁垒报告机制的使用和壁垒解决办法，并作为确定现有的非关税壁垒以及各国和各区域私营部门企业协会和个人指出的其他挑战的平台。贸易商还指出了与边境口岸和港口海关延误以及卫生和植物卫生措施有关的各种非关税壁垒。

**34. 国际投资协定。**贸发会议是协助非洲大陆自由贸易区秘书处就《投资议定书》和关于投资争端解决的附件进行谈判的工作队的成员。2023年5月，贸发会议就新一代国际投资协定中投资者与国家间的争端解决和其他争端解决机制的起草工作提供了政策选择。2024年1月，贸发会议为非洲18个国家的政府官员举办了一次关于贸易谈判的能力建设讲习班，重点是非洲大陆自由贸易区；国际投资协定方面的最佳做法和最新趋势，包括最近向投资便利化的转变；以及《投资议定书》的创新、关于争端解决附件的讨论和今后的执行步骤。

**35. 在国家执行战略中促进绿色价值链。**贸发会议与非洲经济委员会合作，继续实施一个关于将绿色倡议纳入非洲40个国家的国家执行战略的项目，该项目由丹麦政府资助，旨在选择在国家和区域层面予以支持的优先绿色价值链，并确定在非洲大陆自由贸易区背景下扩大部门生产的挑战和机遇。截至2023年底，在20个项目国家中，有四个国家<sup>19</sup>完成了项目活动。在北非，编制了国家战略草案，并将于2024年举办国家讲习班，向利益攸关方介绍这些战略。在乍得和加蓬，国家专家正在完成国家战略建议的编写工作。

**36. 2023年非洲对话系列。**贸发会议与联合国非洲问题特别顾问办公室、非洲联盟常驻联合国观察员代表团和非洲大陆自由贸易区秘书处合作，筹备并开展了2023年5月在纽约举行的主题为“市场与规模：通过非洲内部贸易实现工业化”的系列对话。贸发会议编写了一份政策文件，并组织了一次虚拟高级别小组讨论会，主题是“促进贸易便利化和重新思考非洲出口多样化的基础”。

**37. 加强西非国家经济共同体区域的价值链和市场准入。**该项目由阿拉伯非洲经济发展银行和伊斯兰开发银行资助，目的是在非洲大陆自由贸易区背景下促进非洲内部贸易和区域一体化；重点分析农业食品价值链中的增值、市场准入和区域合作机会；并设法为制定银行可担保项目提供支持，包括在冈比亚、塞内加尔、塞拉利昂和多哥等国。2023年，贸发会议完成了国家价值链诊断以及与政府机构和出口企业的磋商，并与公共和私营部门代表、西非国家经济共同体和国际标准化组织举办了一次区域研讨会，以审查已确定的项目，分享国家诊断的经验教

<sup>19</sup> 布基纳法索、冈比亚、塞内加尔、多哥。

训，并建设利益攸关方的能力，以促进农业食品价值链的发展和非洲内部的出口。

38. **投资便利化。**贸发会议和南部非洲关税同盟与该同盟所有成员国合作，开发了一个投资便利化数字监测器。继 2023 年 6 月举行在线启动研讨会之后，贸发会议完成了对整个区域与投资者登记和投资许可有关的所有程序的全面摸底，并进行了核查，在核查过程中，每个成员国都确认了所收集信息的准确性。该监测器在 2023 年 11 月举行的区域利益攸关方研讨会上正式启动，此次研讨会为讨论该区域投资便利化的最佳做法和查明差距提供了一个平台，并为提供政策建议和技术援助以及审议该项目的未来阶段提供了机会。

39. **加强西非的过境、运输和贸易便利化。**在本报告所述期间，贸发会议完成了这一强化综合框架项目的执行工作，该项目旨在通过 4 个项目国家<sup>20</sup> 的商业和运输部长签署的四方声明，加强过境和运输方面的区域合作，并帮助简化洛美—瓦加杜古和科托努、贝宁—尼亚美走廊沿线的海关和边境条例。该项目利用《贸易便利化协定》和单一窗口，帮助改进立法，统一步骤，降低业务和物流相关成本。编写了一份关于单一窗口互操作性的研究报告，以鼓励西非各国进一步实现次区域一体化。该项目为参与过境、运输和贸易便利化的当地行为者提供培训，四国国家贸易便利化委员会下设的过境和运输问题工作组将继续开展协调工作。

### C. 以人为本的发展，重点是妇女和青年

40. 在本报告所述期间，贸发会议开展了一系列活动，旨在支持非洲以人为本的发展，重点是与性别有关的问题。

41. **贸易和性别问题在线课程。**贸发会议与强化综合框架合作，于 2023 年 3 月至 4 月在最不发达国家开设了贸易和性别问题在线课程，目的是为发展中国家和最不发达国家的决策者、学者和民间社会代表提供分析工具，以分析贸易与性别之间的双向关系，并以注重性别平等的方式制定政策、进行研究和宣传。5 月至 6 月，贸发会议开设了一个以电子商务为重点的贸易与性别问题在线课程，89% 的参加者表示，该课程“极其成功或非常成功”地增进了对电子商务方面贸易与性别之间双向关系的理解。这两个课程均以英文和法文讲授，使来自 38 个非洲国家的 269 个利益攸关方受益。<sup>21</sup> 2023 年 9 月，贸发会议以英语和法语举办了一次在线大师班，对来自 18 个非洲国家<sup>22</sup>、已参加过贸发会议贸易和性别问题课程的 30 名利益攸关方进行进一步的培训，使他们成为贸易和性别问题的倡导者，协助国家决策者处理贸易和性别以及妇女经济赋权问题。大师班涵盖以下主题：小规模和非正式跨境贸易；非关税措施以及女企业家面临的机遇和挑战；物

<sup>20</sup> 贝宁、布基纳法索、尼日尔、多哥。

<sup>21</sup> 安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、佛得角、乍得、喀麦隆、科摩罗、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、肯尼亚、莱索托、马达加斯加、马拉维、马里、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、南非、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦。

<sup>22</sup> 安哥拉、贝宁、布基纳法索、布隆迪、吉布提、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、莱索托、马达加斯加、马拉维、尼日尔、卢旺达、塞内加尔、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚。

流相关服务和贸易便利化；电子商务与妇女经济赋权；知识产权与妇女经济赋权；以及非洲女企业家的市场准入。

42. **支持莫桑比克的妇女跨境贸易商。**非正式和小规模跨境贸易是非洲经济和社会格局的一个主要特点，占区域贸易的 40%。妇女在跨境贸易商中所占比例最大，在一些国家占 70-80%。为支持妇女跨境贸易商和协会，贸发会议与非洲商标组织合作，在莫桑比克举办了四次培训班，共有 113 人参加，目的是提高对贸易规则和海关程序的认识，并加强贸易商的创业技能；边境官员的出席为当局和贸易商之间的对话提供了机会。参加者表示，培训班增进了他们对自身权利和义务以及区域贸易规则的了解；因此，78%的参与者表示有信心通过正常渠道进行跨境贸易，72%的人表示将能够在今后 12 个月内使其企业正规化。2023 年 7 月，贸发会议在马普托与莫桑比克工商部和非洲商标组织了开展了一次政策对话，介绍了《莫桑比克融入区域价值链和小规模妇女跨境贸易商的作用》的主要结论，并讨论了在国家贸易便利化委员会下设立一个小规模和非正式跨境贸易小组委员会的潜在益处。

43. **增强妇女在海洋经济中的权能。**贸发会议与联合国粮食及农业组织和全球海藻联盟合作，于 2023 年 9 月在世界贸易组织公共论坛上组织了一场题为“赋权浪潮：蓝色经济中的妇女机遇之海”的活动，探讨了妇女在蓝色经济的三个主要部门即渔业、水产养殖和海藻中的作用；审查了现有的性别差距和障碍；并讨论了更好地支持妇女参与这些部门的最佳做法和创新办法。活动中介绍了一些成功案例，包括坦桑尼亚联合共和国关于妇女参与渔业和水产养殖业的倡议，该倡议促进妇女担任领导职务，以提高妇女的代表性和制定该部门促进性别平等的政策和做法。

44. **性别与数字贸易。**贸发会议、意大利常驻日内瓦代表团和标准与贸易发展基金在 2023 年 12 月电子周期间共同组织了一次题为“数字环境中的贸易法规：是否有性别内容？”的活动，侧重于关于消费者保护、数据隐私、市场准入和出口程序的一系列广泛措施、政策和做法可能会为妇女利用电子商务并从中受益创造机会、也会制造障碍；认识到国际贸易规则的性别相关影响对于营造一种环境，使妇女领导的企业能够从电子商务机会中获益至关重要。

45. **妇女电子贸易倡议。**该倡议于 2019 年启动，旨在帮助增强女性数字企业家的权能。在非洲举办了大师班，有 92 人参加，并建立了女性数字企业家区域社区。

46. **贸发会议与日本冈山大学的合作。**在这一方案下，向发展中国家的青年女科学家提供联合研究和培训课程。在本报告所述期间，马达加斯加和南非的研究人员被选中参加该方案。

47. **科学、技术和创新讲习班。**贸发会议与泰国合作举办了一次讲习班，重点探讨可持续解决办法的生物循环绿色模式，并增强来自三个国家<sup>23</sup>的女研究人员的权能。

<sup>23</sup> 埃及、南非、坦桑尼亚联合共和国。

## D. 融入全球经济

48. 在本报告所述期间，贸发会议开展了一系列活动，旨在支持非洲国家参与全球经济。

49. **外国直接投资(直接外资)趋势。**贸发会议在《2023 年世界投资报告：为人人享有可持续能源投资》中，对非洲大陆的直接外资进行了分析，指出 2022 年流入非洲的投资从 2021 年创纪录的 800 亿美元降至 2019 年的 450 亿美元，占全球直接外资的 3.5%。尽管直接外资流入量减少，但非洲的投资活动却在增加。所宣布的绿地项目数量增加了 39%，达到 766 个。2022 年宣布的前 15 个绿地投资大型项目(价值超过 100 亿美元)中，有 6 个在非洲。相比之下，非洲的国际项目融资交易下降了 47%(从 2021 年的 1,400 亿美元降至 740 亿美元)，尽管项目数量增加了 15%，达到 157 个。欧洲投资者仍然是非洲直接外资存量的最大持有者。

50. **投资政策审评方案。**贸发会议继续提供投资环境评估和政策建议，以进一步促进和帮助改善国内外投资条件。贸发会议完成了对西非经济货币联盟的投资政策审评，结果表明，该区域的发展挑战依然严峻，需要大量投资，特别是在教育和基础设施方面以及确保安全，包括粮食安全方面。国家发展计划和区域战略举措突显了投资和私营部门作为经济转型杠杆的重要性。在本报告所述期间，贸发会议协助方案受益方评估各项建议的执行情况，并对毛里塔尼亚投资政策审评的执行情况进行了审查，结果表明，该国政府已采取举措，通过简化创业程序、加强竞争制度和修订税收政策框架，支持私营部门的发展。安哥拉、佛得角和冈比亚也正在开展类似的工作。在本报告所述期间，突尼斯和南部非洲关税同盟成员国也从投资政策审评活动中受益。

51. **国际投资协定。**贸发会议与伊斯兰开发银行集团合作，为非洲 15 个国家的政府官员和该银行成员举办了一次关于非洲国际投资决策新方法的能力建设讲习班，讨论决策趋势，以应对全球挑战，包括与气候变化、健康和与税收措施的相互作用有关的挑战。2023 年 12 月，贸发会议与埃及投资和自由区总局合作，举办了一次关于国际投资协定新的改革内容的能力建设讲习班，以阐明一系列广泛的问题，包括埃及的国际投资政策改革、投资便利化、气候变化、全球税制改革和投资法的区域化。

52. **中小型企业 and 直接外资。**2023 年，贸发会议编写了一份关于中小型企业国际投资的报告，其中包括三个国家的案例研究，<sup>24</sup> 提出了关于如何减少东道国和母国对大型跨国企业的共同投资政策偏见的创新观点，审议了中小型企业在南南和区域内直接外资中的作用，并就如何最大限度地发挥中小型企业直接外资对发展的影响提出了切实可行的建议。

53. **2023 年世界投资论坛。**多哥总统和非洲 14 个国家的部长参加了论坛。<sup>25</sup> 举行了展示为促进与千年发展目标有关的投资而进行的改革的会议，来自毛里塔尼亚、多哥和西非经济货币联盟区域的政府官员在会上介绍了政策改革举措和投资机会，并强调了改善商业环境和增加国内外投资对国家发展目标和千年发展目标所作贡献的战略决策和主要行动。贸发会议与非洲大陆自由贸易区秘书处合作，

<sup>24</sup> 加纳、摩洛哥、南非。

<sup>25</sup> 博茨瓦纳、布基纳法索、佛得角、喀麦隆、埃及、冈比亚、几内亚、毛里塔尼亚、毛里求斯、纳米比亚、塞舌尔、多哥、坦桑尼亚联合共和国、津巴布韦。

举行了题为“投资议定书：制定非洲新一代投资政策”的会议，根据非洲联盟2023年年度主题路线图，将利益攸关方汇集在一起，讨论议定书的创新特点及其今后的实施步骤，以激励公私部门采取行动，为非洲的可持续发展进行投资。关于调动非洲机构投资的高级别活动探讨了机构投资者的可持续投资机会，以及非洲各国政府、主权和公共金融机构为吸引国际投资促进可持续发展可采取的行动。贸发会议和非洲主权投资者论坛——一个非洲的主要主权投资者网络——宣布建立伙伴关系，支持非洲国家和主权基金促进长期机构投资，促进非洲大陆的可持续发展。

54. **商业外交。**在欧盟—贸发会议支援安哥拉联合方案：贸易培训方案二下，贸发会议继续支持安哥拉政府与欧洲联盟进行贸易谈判、区域一体化和经济伙伴关系协定谈判。在欧洲联盟和联合国工业发展组织的一个项目下，贸发会议向莫桑比克政府提供了技术和咨询支持，帮助建设贸易补救和保障措施方面的能力。

55. **服务贸易谈判能力建设。**贸发会议通过2024年1月举办的课程，对新加坡政府为非洲11个国家<sup>26</sup>的贸易官员开展的贸易谈判能力建设方案作出了贡献，课程涵盖服务贸易、投资及电子商务和数字贸易。在欧洲联盟—贸发会议支援安哥拉的联合方案“贸易培训方案二”下，贸发会议于2023年11月至12月为安哥拉开发并提供了服务贸易促进发展在线课程，主要参与者是工商部官员。2023年12月举行的网络研讨会对该课程起到了补充作用，旨在帮助增进官员对区域和多边服务贸易框架的了解，提高对服务贸易促进安哥拉经济发展作用的认识（有27人参加）。

56. **创意经济。**在欧洲联盟—贸发会议支援安哥拉的联合方案：贸易培训方案二下，贸发会议支持安哥拉实现生产和出口多样化，包括利用新的可持续增长领域，如创意产业。贸发会议对文化和创意产业进行了摸底调查，并为公共和私营部门利益攸关方举办了六次关于治理、创业、文化外交和品牌等各种相关问题的在线培训。

57. **贸易培训方案。**该方案涵盖电子商务、贸易统计和港口管理，旨在帮助发展当地能力和促进国际贸易，目前已有来自非洲52个国家的1,300多名贸易从业人员参加。港口管理部分帮助提高了34个非洲国家300多名贸易经营者（其中约30%为妇女）的能力。活动包括协调英语和法语港口管理方案网络的活动。2024年3月，以英语、法语和西班牙语提供了一个关于建设港口抗击疫情的韧性的课程。在贸易统计部分下，与联合国统计司和世界贸易组织合作，为来自52个非洲国家的1,024名贸易从业人员（其中约31%为妇女）组织了商品和服务贸易统计能力建设活动。该方案得益于与机构间国际贸易统计工作队的合作。在电子商务部分下，为来自4个非洲国家的超过31名贸易从业人员（其中约64%为妇女）组织了关于数字身份促进贸易和发展以及电子商务法律方面的能力建设活动。

58. **《2023年海运评述：向绿色和公正转型迈进》。**该年度旗舰出版物包含对非洲海运贸易模式和部门绩效的分析，对影响海运贸易、港口和航运业、货运市场和运输成本的结构性和周期性变化进行了严格审查和评估。

<sup>26</sup> 安哥拉、喀麦隆、科特迪瓦、冈比亚、加纳、摩洛哥、纳米比亚、肯尼亚、塞舌尔、乌干达、坦桑尼亚联合共和国。

59. **运输和物流方面的技术援助。**贸发会议的重点领域包括海运、运输和过境走廊、可持续性、金融和公私伙伴关系。在安哥拉开展了与可持续货运有关的活动，在加纳、毛里求斯和摩洛哥开展了与实施可持续智能港口有关的活动。在关于国家综合融资框架的联合国发展账户项目下，计划为布基纳法索和赞比亚举办关于运输部门公私伙伴关系的能力建设讲习班。

60. **海关数据自动化系统。**该方案在非洲设立，已与非洲成员国合作了 40 多年。海关数据自动化系统旨在帮助对清关程序进行改革、精简和自动化，为全世界内陆发展中国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家，包括 39 个非洲国家(29 个最不发达国家、13 个内陆发展中国家和 4 个小岛屿发展中国家)带来了贸易便利化的益处，增加了收入。该方案通过实施海关数据自动化系统世界通软件这一海关管理旗舰软件，为成员国的贸易程序数字化、增加海关收入和透明度、减少贸易程序所需时间和成本以及协助提高人力资源能力提供工具。这包括在各国和各区域之间分享经验、开展南南合作、尽可能利用海关数据自动化系统国家的专门知识和建立知识网络，促进持续的交流和援助。

61. **非法资金流动。**在关于衡量和遏制非法资金流动的联合国发展账户项目下，贸发会议与非洲经济委员会合作，加强布基纳法索和塞内加尔制定循证对策、遏制非法资金流动和加强国内资源调动的能力，包括分析贸易税收政策，以减少助长这种流动的因素。贸发会议与布基纳法索的采掘业透明度倡议合作，帮助加强该国专家在衡量采掘业非法资金流动的应用研究战略方面的能力。2023 年，贸发会议组织了三次与采掘业有关的贸易和非法资金流动讲习班，同时考虑到手工采金业与资助恐怖主义相关活动之间的联系。培训和技术支持活动包括确定需要进一步调查的双边贸易差距，启动和完成对主要矿产品(如金、银和锌)的试点测试，通过考虑低风险和高风险情景界定估算值的下限和上限，以及整合布基纳法索手工采矿研究中使用的办法和方法的结果。

### 三. 承诺用于非洲的财政资源

62. 截至 2024 年 1 月，在贸发会议预算外项目总支出中，28.0%，即 15,584,107 美元用于支援非洲可持续发展项目。这与 2022 年的非洲项目支出总额 17,028,014 美元相比，绝对值减少了 8.5%。自 2019 年以来，贸发会议在非洲的项目支出占其项目总支出的相对比重继续呈下降趋势。2019 年以来这一比重持续下降，从 2019 年(40.4%)到 2023 年(28.0%)相差了 12.4 个百分点。