



联合国 贸易和发展会议

Distr.: General
30 September 2025
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会

第七十二届会议

2025 年 11 月 24 日至 28 日，日内瓦

临时议程项目 6

为执行《支援最不发达国家多哈行动纲领》开展的活动

贸发会议秘书处的说明*

概要

本背景说明介绍了联合国贸易和发展会议在 2024 年第三季度至 2025 年第二季度期间，为支持执行《2022-2031 十年期支援最不发达国家多哈行动纲领》所开展的各项活动。说明中列举了贸发会议在最不发达国家取得成果的部分实例，但并非详尽无遗。本说明按照贸发会议工作的三大支柱进行编排：研究与政策分析、政府间建立共识和技术合作。本文件同时提出了经验教训以及推进工作的政策建议。

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本文件迟于标准发布日期发布。



一. 导言

1. 在 2021 年《布里奇顿协定》中，成员国呼吁贸发会议“在其任务所涉各个领域内加强对最不发达国家贸易和发展需要的特别关注”。¹ 此外，《2022-2031 十年期支援最不发达国家多哈行动纲领》第 299 段请联合国各基金和方案以及其他多边组织的理事机构充分参与对《多哈行动纲领》的审议；第 308 段呼吁贸发会议“继续……应对最不发达国家面临的挑战”。本背景说明正是根据这些授权要求编写的。

2. 进入《多哈行动纲领》执行的第三年，最不发达国家的增长面临债务水平高、地缘政治紧张带来的阻力，此外还有消费者信心下降、金融市场波动以及供应链可能中断等问题。主要经济体的关税变动加剧了这些因素的影响。因此，最不发达国家的经济增长预计将从 2024 年估计的 4.5% 放缓至 2025 年的 4.1%。² 这远低于《多哈行动纲领》设定的国内生产总值(GDP)年增长 7% 的目标。最不发达国家的公共债务自 2006 年以来持续上升，到 2023 年达到 7,740 亿美元，是 2010 年名义水平的三倍。最不发达国家整体的债务与国内生产总值比率从 2010 年的 36% 上升到 2020 年的 55%，并在 2023 年保持在 54%。目前，44 个最不发达国家中有 20 个要么处于债务困境，要么面临债务困境的较高风险。³ 2021 至 2023 年期间，43% 的最不发达国家在偿还利息上的支出超过了卫生支出。⁴ 最不发达国家平均偿债成本占政府收入的比例预计将在 2025 年进一步上升，达到 2010 年水平的近两倍。⁵ 最不发达国家在全球商品出口中的份额在 2024 年保持平稳，约为 1.1%，远未达到《多哈行动纲领》设定的将最不发达国家在全球贸易中的份额翻倍的目标。⁶ 然而，2024 年流向最不发达国家的外国直接投资增长了 9%，达到 370 亿美元，约占全球资金流动的 2%。⁷ 但是，对最不发达国家与可持续发展目标相关部门的预期投资下降了 86%。外国直接投资整体流动也仍然集中；前五大受援国占总额的近 50%。⁸ 2023 年，对最不发达国家的官方发展援助为 650 亿美元，与 2022 年相比增长了 3.5%，但仍远低于 2020 年 710 亿美元的峰值。前五大最不发达国家受援国⁹ 约占对这些国家官方发展援助拨款总额的三分之一。此外，最近的捐助方公告表明全球援助面临前所未有的压力，估计显示官方发展援助整体水平将下降近 20%。¹⁰ 在此背景下，最不发达国家需要获得持续支持，才能促进包容性增长并实现《多哈行动纲领》的各项目标。

¹ TD/541/Add.2, 第 5(a)段。

² 联合国，2025 年，《2025 年世界经济形势与展望：年中更新报告》(纽约)。

³ 见国际货币基金组织截至 2025 年 3 月 31 日符合减贫和增长信托基金资格的低收入国家债务可持续性评估清单，可查阅 <http://www.imf.org/external/pubs/ft/dsa/dsalist.pdf>；安哥拉除外。

⁴ 见 www.unctad.org/publication/world-of-debt。

⁵ 联合国，2025 年。

⁶ 贸发会议数据库。

⁷ 贸发会议，2025 年，《2025 年世界投资报告：数字经济国际投资》(联合国出版物，出售品编号：E.25.II.D.23, 日内瓦)。

⁸ 柬埔寨、埃塞俄比亚、莫桑比克、乌干达和刚果民主共和国。

⁹ 孟加拉国、埃塞俄比亚、刚果民主共和国、也门和阿富汗。

¹⁰ 见 <http://unctad.org/publication/aid-crossroads-trends-official-development-assistance>。

3. 2024 年 12 月 13 日，圣多美和普林西比成为第八个从最不发达国家类别毕业的国家，使最不发达国家总数降至 44 个。这个人口约 23 万的小岛屿发展中国家在卫生、教育和人均收入方面取得了显著进步，使其同时达到了人力资产和收入两方面的毕业标准。虽然毕业是该国经济发展的重要一步，但该国仍需要获得持续支持，以应对依赖初级商品、经济规模小和地理位置偏远造成的脆弱性。此外，债务困境也给该国经济带来压力。贸发会议继续致力于支持圣多美和普林西比努力实现出口多样化、增强国内生产能力，以及改善商业环境。

4. 本背景说明介绍了联合国贸易和发展会议在 2024 年 7 月至 2025 年 6 月期间，为支持执行《2022-2031 十年期支援最不发达国家多哈行动纲领》所开展的各项活动，但并非详尽无遗。相关活动围绕贸发会议的三大工作支柱展开：研究与分析(第二章)、政府间建立共识(第三章)和技术合作(第四章)。第四章所列活动均对应《多哈行动纲领》六大重点领域。经验总结(第五章)和提交贸易与发展理事会审议的建议(第六章)构成了本说明的结尾部分。

二. 研究与分析

5. 《2024 年最不发达国家报告：利用碳市场促进发展》。如报告所述，碳市场日益被视为提升气候雄心、促进资本流动的关键驱动力。碳市场使各国能够交易碳信用，即抵消特定排放量的许可，从而让卖方获得收入并为气候行动做出贡献。最不发达国家已参与到碳市场中，并且是《巴黎协定》第六条下新兴交易机制中的先行者。报告探讨了这些市场可以怎样够弥合最不发达国家经济增长与气候行动之间的差距，并为可持续发展调动资金。尽管碳市场前景广阔，但它们不能替代官方发展援助或气候融资。相反，碳市场是支持最不发达国家绿色结构转型和全球排放目标的众多工具之一。贸发会议利用该报告为最不发达国家成员国举办了线上简报会，讨论如何挖掘碳市场的潜力。

6. 《2024 年非洲经济发展报告：释放非洲贸易潜力——提振区域市场及降低风险》。报告审视了贸易、区域一体化和稳定之间的关系，指出相互关联的全球危机如何加剧了非洲国家(包括 32 个最不发达国家)在经济治理、互联互通、社会、能源及环境领域的脆弱性。报告主张通过区域一体化来建立抵御外部冲击的能力。报告还强调，非洲大陆自由贸易区是非洲最不发达国家和发展中国家减少对外部市场的依赖、实现贸易多元化、建立更紧密的区域市场联系，以及利用其他区域资源抵御外部冲击的变革性机制。

7. **脆弱性概况。**根据大会的授权，贸发会议正在编制柬埔寨、科摩罗、吉布提、塞内加尔和赞比亚的脆弱性概况，这些国家在 2021 年被确定为符合毕业预审资格。在本报告所述期间，科摩罗和吉布提的脆弱性概况通过 2024 年 10 月 15 日至 16 日、2025 年 5 月 18 日至 19 日分别举行的国家研讨会完成验证。科摩罗的研讨会审议了一项关于非洲大陆自由贸易区对该国结构转型前景影响的研究；而在吉布提举行的国家验证研讨会汇集了 65 名与会者，包括政府高级官员、来自 13 个部委的协调人和专家，以及私营部门、学术界、民间社会和发展伙伴的代表。会议还讨论了一项关于非洲大陆自由贸易区对吉布提工业发展影响的分析。各自的研讨会上还为两国设计了旨在保持势头毕业的国家路线图。

8. **应对贸易紧张局势。**贸发会议于2025年5月发布了一份题为“保护脆弱者：新关税负担的代价”的文件，¹¹ 分析了美利坚合众国新宣布的关税对包括最不发达国家在内的脆弱经济体可能产生的影响。分析强调，虽然最不发达国家作为一个整体仅占美国进口的 0.9% 和美国贸易逆差的 1.5%，但它们可能面临美国某些最高的新关税，从而导致重要出口品减少，并对其发展构成重大风险。目前，对美国市场的出口在最不发达国家出口中的占比为 8.9%。

9. **最不发达国家的贫困和不平等问题。**贸发会议发布了分析研究报告《减少布基纳法索的贫困和不平等：分析与政策选项》。报告重点揭示了该国近期贫困和不平等的趋势，并分析了不同经济和社会政策的影响。尽管布基纳法索取得了社会经济进步，但其大部分人口仍然生活在贫困之中。减少贫困和不平等的建议包括加强政策连贯性，提高教育质量并扩大医疗保健覆盖面，支持妇女农业合作社，以及加大力度支持青年就业。同样，贸发会议发布了研究报告《应对坦桑尼亚联合共和国的不平等和贫困：政策分析与选项》。尽管坦桑尼亚联合共和国实现了快速的经济增长，但减贫进展滞后，不平等程度仍然很高。研究报告强调，需要通过累进税制加强国内资源调动，扩大社会保护覆盖面，提高农业劳动生产率并继续促进性别平等。

10. **生产能力发展。**贸发会议发布了《生产能力发展：埃塞俄比亚的挑战与机遇》。为推进结构转型和经济多元化，报告研究了埃塞俄比亚的生产能力状况，以及存在的差距和必要的政策应对措施。这份出版物包含对该国生产能力差距的评估，并为埃塞俄比亚制定了整体生产能力发展方案。此外，贸发会议于 2025 年 4 月 23 日至 24 日在莫桑比克组织了一次高级别研讨会，从而对该国的生产能力差距评估和一项整体生产能力发展方案进行验证。

11. **生产转型政策审评。**贸发会议与经济合作与发展组织发展中心及其他国际组织合作编写了《多哥生产转型政策审评》，该报告于 2025 年 5 月发布。¹² 贸发会议在报告中分析了贸易和区域一体化所起的作用，以及在多哥生产转型中创新和数字技术的挑战和机遇。

12. **投资与公共卫生。**联合国贸发会议发布了两份报告，旨在支持非洲本地药品和疫苗制造的可持续投资，作为实现更好的卫生安全的一种手段。第一份报告《投资非洲本地药品生产的理由：投资政策制定者的综合框架》提出了一个综合框架，帮助政策制定者评估战略影响，应对投资障碍并设计有效的激励机制。在第二份报告《将药品制造吸引到非洲经济特区》中，探讨了经济特区如何能成为制药等需要规模和专业化的行业的有效工具。这两项研究于 2025 年 4 月在世界卫生组织世界本地生产论坛上发布。

13. **投资便利化。**贸发会议发布了一份题为《降低可持续发展目标投资风险：政治风险保险的作用》的报告，其中强调了政治风险保险对于促进最不发达国家投资的重要性。2018 年至 2022 年期间，政治风险保险提供商为发展中国家的项目承保，价值约 1,500 亿美元，但最不发达国家仅占政治风险保险覆盖项目的 15%。然而，已承保的项目价值相当于最不发达国家外国直接投资的 28%，而在

¹¹ 可查阅 <https://unctad.org/publication/sparing-vulnerable-cost-new-tariff-burdens>。

¹² 可查阅 <https://unctad.org/publication/production-transformation-policy-review-togo>。

其他发展中国家这一比例为 6%。报告概述了扩大可持续发展目标部门和最不发达国家投资的政治风险保险覆盖范围的若干建议。

三. 政府间建立共识

14. 在日内瓦与最不发达国家开展政策对话并提供技术援助。贸发会议就以下方面向最不发达国家驻日内瓦代表提供了政策建议和技术支持：最不发达国家参与贸发会议和世界贸易组织政府间论坛的准备工作、毕业进程、《多哈行动纲领》、贸发会议当前和计划开展的最不发达国家活动，以及《布里奇顿协定》中规定的贸发会议关于最不发达国家的任务授权。

15. 支持世界贸易组织的最不发达国家集团。作为贸发会议与欧洲大学研究院联合倡议的一部分，为支持最不发达国家集团参与世贸组织原产地规则谈判，贸发会议与该研究院共同组织了三场研讨会(两场在佛罗伦萨，一场在日内瓦)，以讨论原产地规则的现状及其对最不发达国家贸易优惠的影响、世贸组织原产地规则谈判的最新进展，以及贸发会议的研究结果、有效谈判及实施原产地规则的最佳实践和策略。

四. 技术合作

16. 2024 年，贸发会议用于与最不发达国家相关的技术合作活动的总支出为 1,880 万美元(见表)。其中，990 万美元用于国家项目，890 万美元用于最不发达国家参与区域和区域间项目。2024 年，在最不发达国家开展的技术合作支出占技术合作总支出的 33.3%。与最不发达国家相关的总支出及其占比均较 2023 年有所下降，分别减少了 520 万美元和 8.5 个百分点。

与最不发达国家相关的技术合作

	(1) 最不发达国家的国别项目	(2) 最不发达国家参与区域和区域间项目	(3) 与最不发达国家相关的总支出	(4) 贸发会议技术合作总支出	(5) 最不发达国家相关支出在贸发会议技术合作支出中的占比 ^a
年份	百万美元				%
2020	8.93	6.73	15.66	35.04	44.7
2021	9.87	9.24	19.11	46.78	40.9
2022	14.32	12.39	26.71	54.49	49.0
2023	13.69	10.26	23.95	57.27	41.8
2024	9.93	8.86	18.79	56.48	33.3

^a 第(5)列占比的计算方式：将第(3)列总额除以第(4)列金额所得百分比。

A. 在最不发达国家进行人力资本投资：消除贫困并建设能力，不让任何一个人掉队

17. 贸易、贫困和不平等。贸发会议于 2025 年 2 月 26 日举办了一次关于乍得减少贫困、缩小不平等的战略举措的虚拟研讨会。会议由乍得常驻日内瓦代表共同

主持，汇集了来自不同部委的政府代表、学者及技术专家，研讨成果将为联合国贸发会议即将出版的关于乍得减少贫困和不平等的出版物提供重要参考。

18. 可持续发展创业。贸发会议继续支持最不发达国家的企业发展。作为贸发会议向乌干达财政、计划和经济发展部提供技术援助的一部分，并在 2024 年 12 月成功举办工商企业创业工具研讨会之后，贸发会议于 2025 年 1 月组织了一次经营技术方案创业培训研讨会。该研讨会与乌干达的经营技术方案中心(Enterprise Uganda)合作举办，目标人群是 32 名乌干达年轻的小规模企业家。

19. 会计。在荷兰王国提供的资金支持下，贸发会议继续在乌干达实施非正规经济管理以促进合规、增加税收方案，实现微型企业及中小企业的正规化。2024 年 12 月，在坎帕拉举办的一次研讨会向从参加工商企业创业工具培训的学员中挑选出的参与者介绍了贸发会议的电子会计工具，以便开展试点测试。该工具因其效能及影响力受到赞誉，并得到了财政、计划和经济发展部以及其他利益攸关方的欢迎。贸发会议与该部合作，提供免费技术支持，帮助参与企业将电子会计工具整合到企业财务报告基础设施中。2025 年 3 月举办了第二次研讨会，以培训来自财政、计划和经济发展部的管理人员，使他们掌握管理和排查该工具故障并将其推广给最终用户所需的技术技能，从而确保该工具顺利投入使用并有效运用于合规工作。

B. 利用科学、技术和创新的力量应对多层面的脆弱性并实现可持续发展目标

20. 可持续发展科技创新园区。作为“可持续发展科技创新园区：在若干亚非国家加强政策与实践能力建设项目(2023-2026)”的组成部分，在联合国和平与发展信托基金 2030 年可持续发展议程子基金的资助下，联合国贸发会议正协助莫桑比克加强其科技创新园区生态系统。来自莫桑比克的决策者于 2024 年 7 月和 9 月在中国参加了两次培训研讨会，内容结合了专家讲座、实践演练以及对成功的科技创新园区的实地考察。2024 年 11 月，贸发会议发布了一份莫桑比克国家差距评估，¹³ 指出了该国科技创新园区发展的系统性障碍以及不同利益攸关方(包括青年、妇女和残疾人)的需求。这些发现为 2024 年 12 月 9 日至 11 日在马普托举行的科技创新园区政策与管理国家研讨会提供了参考。该研讨会汇集了来自政府各部委、大学、研究机构和园区管理机构的约 40 名利益攸关方。研讨会参与者制定了一份关于加强该国科技创新园区生态系统的国家行动计划草案，该计划将在 2025 年的一次多利益攸关方研讨会上最终确定。

21. 技术评估。贸发会议支持赞比亚政府开展小型沼气生产技术评估。尽管沼气技术在一些发展中国家已经成熟，但尚未在赞比亚得到广泛采用。在贸发会议名为“开展非洲能源和农业部门技术评估、加速科技创新进展(2021 年至 2024 年)”的项目下，贸发会议对赞比亚采用沼气技术相关的潜在影响、效益、风险和挑战进行了系统评估和分析。这个项目还为该国制定了一项全面的行动计划，并通过一次国家研讨会进行了验证。2024 年 10 月，贸发会议在日内瓦召开了一次关于该技术评估项目经验教训的国际研讨会，来自技术和科学部及能源部的代表与其

¹³ 贸发会议，2024 年，《Science, Technology and Innovation Parks in Mozambique: Assessment and Policy Issues》，日内瓦。

他国家分享了赞比亚技术评估的结论、建议以及经验教训。该项目促进了这两个部委之间的合作，这对能源部门的成功转型至关重要。继该评估之后，能源部表示打算采取政策措施支持沼气应用，包括对进口沼气池系统组件提供税收激励，这与评估报告的一项关键建议相符。

C. 支持结构转型并以此作为实现繁荣的驱动力

22. **产业政策培训。**贸发会议于 2025 年 5 月 29 日至 30 日在卢萨卡举办了一次研讨会，旨在对赞比亚的产业政策制定者进行培训，内容涉及产业政策的理论依据、论点、原则、工具及当前挑战。参与者讨论了案例研究、实际应用，以及如何克服挑战、制定可持续工业化战略。他们进一步了解了在当前国际制约条件下应对产业政策挑战的方法，并提升了政策实施能力。

23. **将中小企业纳入区域价值链。**贸发会议与联合国开发计划署(开发署)、联合国非洲经济委员会、联合国资本发展基金和联合国驻地协调员系统合作，正在实施一个建设若干非洲国家(包括贝宁、布隆迪、中非共和国、多哥和乌干达)能力的项目，使其能够采取政策和创新的数字工具，使中小企业能够生产附加值更高的商品并融入区域供应链。2025 年 2 月 20 日，贸发会议在坎帕拉组织了一次有 49 人参加的国家磋商和项目启动研讨会，介绍项目目标并讨论乌干达中小企业在融入价值链方面面临的挑战。磋商的结论将纳入国家影响研究，并指导为政策制定者设计针对性的培训。此外，贸发会议最终完成了一款移动应用程序的开发，该程序旨在收集非正规跨境贸易数据，并加强贸易政策的设计和透明度。由贝宁、多哥和乌干达的利益攸关方目前正对该应用程序的原型版本进行审查和测试。

D. 加强最不发达国家的国际贸易和区域一体化

24. **贸易政策在线课程。**贸发会议提供在线课程，以培养发展中国家和最不发达国家贸易官员的能力，使其能够制定适当的贸易政策框架、管理加入世界贸易组织的事宜，以及开展双边、区域和多边贸易谈判。在本报告所述期间，贸发会议在 2024 年 10 月至 2025 年 1 月期间举办了一期关于贸易政策框架的在线课程。来自 12 个最不发达国家的 21 名学员成功完成了该课程。此外，贸发会议在 2025 年 2 月 10 日至 4 月 16 日期间举办了一期关于贸易谈判技巧的在线课程，培训了来自 11 个最不发达国家的 18 名学员。

25. **非关税措施监管透明度倡议。**作为收集非关税措施数据的牵头组织，贸发会议与非洲大陆自由贸易区秘书处合作，实施有关非关税措施的透明度措施，并致力于在整个非洲消除不必要的壁垒。《建立非洲大陆自由贸易区协定》规定应在海关合作、行政互助、贸易便利化、技术性贸易壁垒以及卫生与植物卫生措施等领域实现监管透明。

26. **消除非洲大陆自由贸易区的非关税壁垒。**贸发会议与非洲大陆自由贸易区成员国(其中许多是最不发达国家)合作开发了一个在线工具，使私营部门，特别是微型企业、中小型企业、非正规贸易商以及妇女和青年企业家能够报告在非洲内部贸易中遇到的障碍。这些问题随后由经过贸发会议培训的国家协调人处理。在贸发会议的调解支持下，该机制已成功帮助多个非洲国家消除了若干非关税壁

垒。2024年，非洲大陆自由贸易区非关税壁垒在线机制的用户数量增长了41%，从931个增加到1,408个，成为自2019年该机制启动以来注册数量最多的一年。贸发会议还与非洲大陆自由贸易区合作开发了一款移动应用程序，使用户能够随时随地地上报非关税壁垒。此外，一名贸发会议专家已被借调到非洲大陆自由贸易区秘书处，以支持非关税壁垒协调股开展工作，加强各国非关税壁垒协调人的能力建设，并开展提高认识活动。

27. 《2024 年贸易优惠展望》。贸发会议发布了《2024 年贸易优惠展望》，重点关注适用于发展中国家或最不发达国家的非互惠性贸易优惠。首期报告盘点了在非互惠性贸易优惠方案下进行的优惠贸易的现状，评估了其效果，并根据国际贸易格局和结构的变化探讨了这种安排的持续现实意义。这份报告旨在推动关于贸易优惠是否及如何促进发展中国家出口多元化这一关键议题的讨论，出口多元化正是实现持续出口增长与经济可持续发展的核心支柱之一。

28. 全球贸易优惠制度。在本报告所述期间，贸发会议对全球贸易优惠制度提供支持，从而继续推动发展中国家间的区域间贸易一体化。贸发会议组织了一次信息发布会，介绍了其最近关于海洋渔业和水产养殖部门南南贸易的研究成果，还介绍了即将开展的农业领域研究项目。

29. 优惠贸易安排中的原产地规则。贸发会议与亚洲开发银行和柬埔寨商务部合作，于2025年4月组织了两期关于在柬埔寨业务认证程序中使用优惠贸易安排和贸易便利化做法的行政培训课程。这两期为期两天的研讨会分别在那瓦扬大学和西哈努克市举行，汇集了贸易专家、政府官员、海关代表和私营部门参与者，探讨了不同优惠贸易安排下原产地规则的技术、操作和战略方面及其合规要求。

30. 电子贸易就绪程度评估。电子贸易就绪程度评估提供详细的诊断和政策建议，从而在发展中国家中，特别是在最不发达国家中培育有利环境，并建立包容性的电子商务生态系统。迄今为止完成的38项电子贸易就绪程度评估中，有近三分之二的对象是最不发达国家。在本报告所述期间，贸发会议与东帝汶商业和工业部合作并在欧盟的资助下，对东帝汶开展了一项电子贸易就绪程度评估。2024年7月与相关利益攸关方举行了一次国家磋商研讨会后，电子贸易就绪程度评估于2025年4月发布。评估结果将为制定该国的电子商务战略提供参考，释放电子商务对该国可持续增长的潜力。贸发会议还通过专门的电子贸易改革追踪机制，持续为已完成电子贸易就绪情况评估的多个最不发达国家提供实施支持。

31. 妇女电子贸易网络。妇女电子贸易网络倡议自2019年启动以来，迄今为止举办了15期妇女电子贸易网络大师班，来自16个最不发达国家的女性数字企业家参加了其中的任意一期。在2024/25年度，通过该倡议，贸发会议正在与六位妇女电子贸易网络倡导者密切合作，这群由数字领域具有影响力的女性领袖经过任命，任期一年且可连任一次，其中包括一位来自贝宁的倡导者。大师班也为建立六个区域女性数字企业家社区铺平了道路。截至2025年4月底，已有来自60个国家(包括20个最不发达国家)的450多名女性数字企业家加入了这些社区。

32. 贸易便利化和运输。贸易便利化对于最不发达国家融入全球供应链至关重要，能够减少繁琐程序、降低成本并增加国家财政收入。最不发达国家对世界贸易组织《贸易便利化协定》的实施水平仍然较低(25%-60%，而全球水平为85%)。贸发会议在贸易便利化和运输方面的工作支持各国建立并加强国家贸易便利化委员会，为物流基础设施(港口、陆港、物流仓库中心以及走廊/过境机构)

配备关键工具，例如旨在减少跨境贸易中二氧化碳排放的气候智能型解决方案。此外，贸易便利化改革追踪器(在 15 个最不发达国家运行)和贸易信息门户(在 13 个最不发达国家运行)等工具提高了透明度和执行监测水平。贸发会议还强调建立具有韧性的可持续运输系统，从而为最不发达国家降低成本并改善连通性，同时促进经济多元化并融入区域和全球供应链。

33. 海关自动化。目前，44 个最不发达国家中有 38 个(占比为 86%)正在使用至少一种海关数据自动化系统，用于实现海关自动化和贸易便利化。¹⁴ 此外，近期毕业的圣多美和普林西比运行着海关数据自动化系统世界通软件和基于海关数据自动化系统的单一窗口。¹⁵ 有五个最不发达国家目前正在实施基于该系统的贸易单一窗口。最不发达国家中大多数运行中的自动化项目由受益国政府供资。其他供资方有：非洲开发银行、东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)、西非国家经济共同体、欧洲联盟、法国技术合作局、联合国粮食及农业组织、德国国际合作机构、瑞士合作办公室、非洲贸易标志组织和联合国开发署。2024/25 年度签署了新的海关数据自动化系统项目和扩展项目，以便在阿富汗、安哥拉、刚果民主共和国、吉布提、厄立特里亚、几内亚、几内亚比绍、马达加斯加和尼日尔提供技术合作。在厄立特里亚和几内亚比绍的项目分别由联合国开发署和非洲开发银行供资，支持从海关数据自动化系统++向海关数据自动化系统世界通软件的迁移。在阿富汗，用于支持人道主义援助流动的海关数据自动化豁免系统得到了加强。在安哥拉，一个自筹资金的技术援助项目预计将实施下一代海关数据自动化系统海关管理软件。在吉布提，一个由东南非共同市场供资的新项目支持实施贸易信息门户。其他已签署的项目和扩展项目预计将通过新增模块、功能和能力建设活动，增强海关数据自动化系统世界通软件在国家层面的实施效果。贸发会议的海关数据自动化系统正在带来明显效益，包括增加海关收入和缩短清关时间。马达加斯加自 2018 年实施海关数据自动化系统世界通软件后，2019 年至 2024 年海关收入增长了 37%。在阿富汗，通过海关数据自动化系统解决方案，2024 年处理人道主义货物豁免的时间从 10 天减少到几小时。最后，东帝汶自 2024 年实施基于海关数据自动化系统的单一窗口以来，对打印文件的需求减少了 85%。

E. 应对气候变化、环境退化、从 COVID-19 疫情中恢复，并建设抵御未来冲击的能力，以实现顾及风险的可持续发展

34. 投资促进。作为发展账户吸引能源转型融资和投资项目的组成部分，贸发会议正在加强五个非洲国家(包括埃塞俄比亚和马拉维)的能力，以促进和便利能源转型领域的投资。贸发会议为这两个国家编写了关于能源转型投资潜力的培训材料和市场简报。2024 年 8 月 15 日，贸发会议与埃塞俄比亚投资委员会合作，在埃塞俄比亚举行了一次利益攸关方会议，帮助确定能源转型投资和机构合作的机遇与挑战。2024 年 9 月 24 日，贸发会议与马拉维投资贸易中心合作，在马拉维

¹⁴ 阿富汗、安哥拉、孟加拉国、贝宁、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果民主共和国、吉布提、厄立特里亚、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、海地、基里巴斯、老挝人民民主共和国、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼泊尔、尼日尔、卢旺达、塞拉利昂、所罗门群岛、苏丹、东帝汶、多哥、图瓦卢、乌干达、也门和赞比亚。

¹⁵ 布隆迪、科摩罗、卢旺达、东帝汶和乌干达。

举行了一次类似会议。超过 94%的参与者认为这两次研讨会具有很高的现实意义。

35. **资本市场与可持续投资。**贸发会议通过可持续证券交易所倡议的活动，深化了负责任投资方面的工作。2024 年，成员交易所增至 134 家，其中包括来自五个最不发达国家的交易所。¹⁶

36. **营商便利化。**在马里，贸发会议正与卫生部以及雇主组织合作设计一个数字化流程，以实现药品进口、分销和本地生产的在线许可。药品数字化许可系统有望促进该区域若干最不发达国家获取药品。

F. 动员国际团结，重振全球伙伴关系和创新工具：向可持续毕业迈进

37. **衡量非法资金流动。**作为“对税收和商业领域非法资金流动实施统计衡量，实现更有针对性的政策行动”项目的一部分，贸发会议正在支持布基纳法索、塞内加尔和赞比亚努力打击逃税、滥用转让定价及其他形式的非法活动。贸发会议还就通过哪些方法加强政府收入基础、促进有利于可持续发展的公平税收实践提供咨询意见。贸发会议在受益国(包括布基纳法索和赞比亚)开展了一系列国家磋商和政策研讨会，以帮助政府识别贸易定价偏差和利润转移风险，并为国家层面的政策应对奠定基础。2025 年 2 月 3 日至 7 日，贸发会议与受益国代表召开了一次联合衡量研讨会和专家组会议，共同探讨在各国汇编的非法资金流动统计数据的基础上可以实施哪些政策选项，遏制非法资金流动并加强非洲国家的国内资源调动能力。

38. **投资趋势和分析。**作为一项倡议的组成部分，贸发会议支持安哥拉改进外国直接投资统计和跨国公司企业活动的收集工作。该倡议还旨在提高对国际公认的外国直接投资数据编制标准和准则的认识。此外，贸发会议正在为东南非共同市场(其成员包括 12 个最不发达国家)编写一份区域投资报告。¹⁷ 该报告将分析东南非共同市场区域近期的外国直接投资趋势，提供见解，为循证决策提供参考，并支持区域一体化努力。该报告将在 2025 年 10 月至 11 月的一次年度部长级会议上提交给东南非共同市场的各成员国部长。

39. **投资政策审评。**贸发会议继续开展国别和区域审评，以分析投资方面的战略、法律和体制框架，提供注重行动的政策建议和具体措施。在本报告所述期间，贸发会议发布了关于冈比亚和塞拉利昂投资政策审评执行情况的报告，孟加拉国的相关工作正在进行中。贸发会议正处于为中部非洲经济与货币共同体(包括乍得和中非共和国)编写投资政策审评的最后阶段。已有 33 个国家正式请求接受投资政策审评，其中包括 9 个最不发达国家。¹⁸ 作为审评的后续行动，贸发会议还组织了培训讲习班。例如，在发布西非经济货币联盟(其成员国包括贝宁、布基纳法索、几内亚比绍、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥)的投资政策审评之后，贸发会议与西非经济货币联盟委员会合作，组织了关于投资便利化和投资促

¹⁶ 孟加拉国、卢旺达、索马里、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。

¹⁷ 布隆迪、科摩罗、刚果民主共和国、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、马拉维、卢旺达、索马里、苏丹、乌干达和赞比亚。

¹⁸ 中非共和国、刚果民主共和国、几内亚比绍、海地、马拉维、马里、尼日尔、索马里和南苏丹。

进的能力建设讲习班，旨在支持投资政策审评建议的执行。同样，作为对毛里塔尼亚的后续行动和报告执行工作的一部分，投资促进机构的代表参加了一次贸发会议与摩洛哥投资和出口发展机构合作举办的讲习班。该讲习班侧重于制定投资促进和投资便利化政策以及针对投资者的战略。最后，应塞拉利昂政府的请求，贸发会议对该国的国家投资战略草案提出了广泛评论。

40. 国际投资协定。贸发会议继续就《非洲大陆自由贸易区协定投资议定书》及该协定《附件》向非洲大陆自由贸易区秘书处提供支持。《议定书》载有旨在促进、便利和保护促进可持续发展的非洲内部投资的规定，同时保障缔约国监管的权利。贸发会议在国际投资协定改革方面的工作在《议定书》序言中得到了承认，并且贸发会议是协助非洲大陆自由贸易区秘书处开展投资争端解决附件谈判的工作组成员。此外，贸发会议与阿拉伯国家联盟组织了一次区域研讨会，以促进对阿盟提议的区域投资协定进行实质性讨论。¹⁹ 另外，贸发会议正在支持修订《东南非共同市场共同投资区投资协定》的谈判。在这方面，贸发会议于2024年10月在开罗共同组织了一次关于修订后的《投资协定》的首次区域验证研讨会，旨在与新兴的大陆投资治理框架(即《投资议定书》)以及自2017年上次修订以来确定的最佳实践保持一致。这次为期两天的活动汇集了各国政府代表，共同审议和讨论拟议修订内容，并制定通过《投资协定》的路线图。此外，贸发会议还发布了其对东南非共同市场成员国签署的双边投资条约的国际投资协定审查报告。2025年5月组织了第二次研讨会，以支持对《投资协定》进行额外修订的谈判。此外，2025年6月，贸发会议与东南亚国家联盟(东盟)秘书处合作，为东盟国家(包括柬埔寨、老挝人民民主共和国和缅甸等最不发达国家)组织了一次关于国际投资协定关键改革问题的讲习班。此次活动审视了国际投资协定以及投资者—国家争端解决的全球趋势，评估了当前国际投资协定制度内的主要挑战，并重点介绍了贸发会议加速改革以支持可持续发展的工具。讨论还涵盖了国际投资协定中新出现的问题，如投资便利化、负责任投资和公共政策目标等。同样在2025年6月，应坦桑尼亚联合共和国政府的请求，贸发会议对该国的国际投资协定开展了全面审评，旨在强化其发展维度。

41. 营商便利化。贸发会议开发了一系列基于网络的数字政府系统和数字公共基础设施，通过提高与企业创建和运营相关的规则和程序的透明度并实现简化和自动化，来帮助各国改善投资、贸易和营商环境。在安哥拉，贸发会议正在通过简化并数字化改革投资者程序，包括实施跨部门整合，支持实施与欧盟签订的《可持续投资便利化协定》。在贝宁，贸发会议与投资促进署合作，配置了一个数字投资单一窗口，使企业得以满足当地经济特区的要求并享受投资激励措施。通过这套系统进行的商业注册数量增加了两倍，其中包括大量企业正规化登记，从而创造了更高质量的就业。此外，该单一窗口对妇女和青年企业家以及农村和脆弱社区产生了明显影响。冈比亚和莱索托也正在建立便利企业注册、成立以及相关许可证办理的单一窗口。

42. 援助最不发达国家国家毕业进程。贸发会议就各国自主选定的优先领域议题，为柬埔寨、科摩罗、塞内加尔和赞比亚政府提供技术援助，以推动其实施保持势头毕业的国家战略。

¹⁹ 阿拉伯国家联盟中的最不发达成员国：科摩罗、吉布提、毛里塔尼亚、索马里、苏丹和也门。

43. **数字经济统计。**贸发会议与其他国际组织密切合作，提供培训和能力建设，帮助改善发展中国家编制数字经济和数字贸易方面及时、可靠且可比较的官方统计数据。2024 年，贸发会议与国际货币基金组织合作，举办了一系列关于衡量数字贸易的区域讲习班，来自 24 个最不发达国家的参与者从中受益。²⁰

44. **联合国全系统协作执行《多哈行动纲领》。**贸发会议积极参加了最不发达国家问题机构间磋商小组关于执行《多哈行动纲领》的会议进程。

五. 经验教训

45. 在《多哈行动纲领》实施的第三年，最不发达国家增长乏力，远低于《多哈行动纲领》设定的 7% 的目标。长期存在的发展障碍，包括结构转型和出口多元化不足、关键基础设施缺乏以及人力资本水平低下，继续阻碍这些国家的进步。日益加剧的债务负担、全球贸易紧张局势以及官方发展援助可能缩减的前景，更使这些挑战雪上加霜。虽然 2023 年对最不发达国家的官方发展援助略有增加，但近期宣布的大幅削减方案可能对其造成不成比例的冲击。若以国内生产总值或政府支出为衡量标准，最不发达国家恰恰是官方发展援助流入规模最大的受援国。

46. 若要克服这些挑战并使最不发达国家走上实现《多哈行动纲领》各项目标的持续道路，需要国际社会的持续承诺和支持。为支持必要的投资，需要实施可持续发展目标刺激计划，并迅速增加获得资金的机会。为减轻最不发达国家的债务负担，需要改革国际金融架构，这包括首先改进二十国集团缓债倡议后续债务处理共同框架，以及设计一个全球债务重组机制。同样应鼓励捐助方至少将其国民总收入的 0.2% 作为提供给最不发达国家的官方发展援助，并确保对最不发达国家的此类援助不受今后官方发展援助预算削减的影响。

47. 与此同时，最不发达国家必须建设其生产能力和韧性，并加强国内资源调动，包括提高征税效率、减少税收豁免、解决非法资金流动问题以及提高政府支出效率。现有技术援助可支持这些工作，包括建设相关机构能力、加强监管框架及相关基础设施。

48. 此外，最不发达国家必须确保广泛分配增长红利。以往，增长阶段并不总是伴随着相应的减贫进展。若干最不发达国家的的不平等现象仍在加剧。²¹ 中长期来看，日益加剧的不平等会削弱增长对减贫的作用，损害最不发达国家增加财政收入的能力，并削弱社会发展成果的影响力。

49. 实践证明，贸发会议的技术援助作为一个建设最不发达国家决策者能力的工具，行之有效。本报告所述期间汲取的主要经验教训包括：高层政治支持和相关部委对项目的自主权非常重要，贸发会议的支持可在加强部际合作方面发挥作

²⁰ 安哥拉、孟加拉国、贝宁、布基纳法索、柬埔寨、科摩罗、刚果民主共和国、吉布提、冈比亚、几内亚、老挝人民民主共和国、莱索托、马拉维、缅甸、尼泊尔、尼日尔、塞内加尔、所罗门群岛、索马里、坦桑尼亚联合共和国、东帝汶、多哥、乌干达和赞比亚。

²¹ Osakwe P and Solleder O, 2023, Understanding the drivers of income inequality within and across countries: Some new evidence, Working Paper No. 2, UNCTAD.

用，以及让利益攸关方面对面交流能实现更有效的互动和意见交换、具有附加价值。

50. 贸发会议持续收到最不发达国家提出的技术援助请求，特别是在毕业、制定贸易和产业政策、统计能力、区域和国际贸易一体化、减少贫困和不平等、建设生产能力、贸易和营商便利化以及电子商务等领域。这些请求彰显了贸发会议干预措施的价值和需求，同时凸显需要进一步增加预算外资源，以便贸发会议能够积极回应最不发达国家提出的更多请求。

六. 建议

51. 贸易和发展理事会不妨考虑采取以下行动：

(a) 敦促国际社会履行所有国际商定承诺，包括《亚的斯亚贝巴行动议程》、《布里奇顿协定》、《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》和《未来契约》，以及第四次发展筹资问题国际会议和第三次联合国内陆发展中国家会议的成果。

(b) 敦促捐助界和国际金融机构向最不发达国家提供更多的优惠融资，并为实现可持续发展目标的关键投资创造条件。

(c) 重点关注最不发达国家的脆弱性，并呼吁所有国家在制定贸易政策时考虑最不发达国家的特殊处境。

(d) 呼吁加强技术援助和能力建设，以解决贸易、贫困与不平等之间的关联问题，从而增强最不发达国家依靠增长减少贫困的能力。

(e) 强调最不发达国家需要增强韧性，包括建设生产能力、实现经济多元化以及加强国内资源调动，并鼓励捐助方支持这些努力。

(f) 鼓励捐助方设定目标，至少将其国民总收入的 0.2% 作为提供给最不发达国家的官方发展援助，并保护此项承诺免受今后官方发展援助预算削减的影响。

(g) 强调联合国系统需要继续向最不发达国家集团提供有针对性的支持。

(h) 呼吁向联合国最不发达国家信托基金捐款，使贸发会议能够根据收到的请求数量，扩大对最不发达国家的技术援助规模。