



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
30 de septiembre de 2025
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo

72º período de sesiones

Ginebra, 24 a 28 de noviembre de 2025

Tema 6 del programa provisional

Actividades realizadas para implementar el Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados

Nota de la secretaría de la UNCTAD*

Resumen

En esta nota de antecedentes se describen las actividades que llevó a cabo la UNCTAD entre el tercer trimestre de 2024 y el segundo trimestre de 2025, en apoyo a la aplicación del Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2022-2031. En la nota se presenta una relación no exhaustiva de ejemplos de los resultados que la UNCTAD está obteniendo en los países menos adelantados. Está estructurada en torno a los tres pilares de la labor de la UNCTAD, a saber, la investigación y el análisis de políticas, la búsqueda de consenso intergubernamental y la cooperación técnica. Asimismo se exponen las lecciones aprendidas y recomendaciones de políticas para el futuro.

* Se acordó publicar este documento tras la fecha prevista debido a circunstancias que escapan al control de quien lo presenta.



I. Introducción

1. En el Pacto de Bridgetown, de 2021, los Estados miembros pidieron a la UNCTAD que acentuara “la atención especial que presta a las necesidades en materia de comercio y desarrollo de los países menos adelantados en todas las esferas de su mandato”¹. Además, en el párrafo 299 del Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2022-2031 se invita a los órganos rectores de los fondos y programas de las Naciones Unidas y otras organizaciones multilaterales a que participen plenamente en los exámenes del Programa de Acción de Doha, y en el párrafo 308, se pide a la UNCTAD que “siga ocupándose de las dificultades que encuentran los países menos adelantados”. La presente nota de antecedentes se ha elaborado en cumplimiento de dichos mandatos.

2. En el tercer año de ejecución del Programa de Acción de Doha, los países menos adelantados (PMA) se enfrentan a factores adversos para el crecimiento, como niveles elevados de endeudamiento y tensiones geopolíticas, junto con la caída de la confianza de los consumidores, la volatilidad de los mercados financieros y las posibles perturbaciones de las cadenas de suministro. Estos factores se agravan con los cambios arancelarios en las principales economías, que dan lugar a unas previsiones de menor crecimiento en los PMA: se espera que en 2025 caiga al 4,1 %, desde el 4,5 % estimado para 2024². Se trata de un porcentaje muy inferior al objetivo del 7 % del crecimiento del producto interno bruto (PIB) fijado en el Programa de Acción de Doha. La deuda pública de los PMA no ha dejado de aumentar desde 2006, hasta situarse en un total de 774.000 millones de dólares en 2023, cifra que triplica el PIB nominal de 2010. La relación entre la deuda y el PIB del conjunto de los PMA pasó del 36 % en 2010 al 55 % en 2020 y se mantuvo en el 54 % en 2023. En la actualidad, 20 de los 44 PMA están sobreendeudados o corren un alto riesgo de estarlo³. Entre 2021 y 2023, el 43 % de los PMA gastó más en el pago de intereses que en salud⁴. Se espera que los costos medios del servicio de la deuda como porcentaje de los ingresos públicos de los PMA sigan aumentando en 2025 y casi dupliquen el monto de 2010⁵. La cuota que representan los PMA en las exportaciones mundiales de mercancías se ha mantenido sin cambios, en torno al 1,1 % en 2024, y dista mucho del objetivo del Programa de Acción de Doha de duplicar la cuota de los PMA en el comercio mundial⁶. No obstante, en 2024, las entradas de inversión extranjera directa en los PMA experimentaron un aumento del 9 %, hasta los 37.000 millones de dólares, lo que supone alrededor del 2 % de los flujos mundiales⁷. En cambio, la inversión prevista en sectores relacionados con los Objetivos de Desarrollo sostenible se redujo en un 86 % en los PMA. Los flujos de inversión extranjera directa también siguen concentrados; los cinco primeros beneficiarios acumulan casi el 50 % del total⁸. La asistencia oficial para el desarrollo para los PMA se situó en 65.000 millones de dólares en 2023, un 3,5 % más con respecto a 2022, pero muy por debajo de su máximo de 71.000 millones de dólares en 2020. Los cinco principales beneficiarios⁹ concentran aproximadamente un tercio del total de los desembolsos de asistencia oficial para el desarrollo concedida a los PMA. Además, los anuncios recientes de los donantes apuntan a la presión sin precedentes que atenaza la ayuda mundial: algunas estimaciones muestran una caída cercana al 20 % en el conjunto de la asistencia oficial para el desarrollo¹⁰. En este

¹ TD/541/Add.2, párr. 5 a).

² Naciones Unidas, 2025, *World Economic Situation and Prospects 2025: Mid-year Update* (Nueva York).

³ Véase la lista que elabora el Fondo Monetario Internacional de evaluaciones de la sostenibilidad de la deuda de los países de ingreso bajo que pueden optar al Fondo Fiduciario para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza, al 31 de marzo de 2025, que puede consultarse en <http://www.imf.org/external/pubs/ft/dsa/dsalist.pdf>; excluye a Angola.

⁴ Véase www.unctad.org/publication/world-of-debt.

⁵ Naciones Unidas, 2025.

⁶ Base de datos UNCTADstat.

⁷ UNCTAD, 2025, *World Investment Report 2025: International Investment in the Digital Economy* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta E.25.II.D.23, Ginebra).

⁸ Camboya, Etiopía, Mozambique, Uganda y República Democrática del Congo.

⁹ Bangladesh, Etiopía, República Democrática del Congo, Yemen y Afganistán.

¹⁰ Véase <https://unctad.org/publication/aid-crossroads-trends-official-development-assistance>.

contexto, los PMA necesitarán un apoyo continuado para fomentar el crecimiento inclusivo y alcanzar los objetivos del Programa de Acción de Doha.

3. El 13 de diciembre de 2024, Santo Tomé y Príncipe se convirtió en el octavo país graduado de la categoría de PMA, que pasó a contar con 44 países. Este pequeño Estado insular en desarrollo, con una población de unos 230.000 habitantes, ha realizado importantes avances en salud y educación, así como en ingreso per cápita, situación que le permite cumplir tanto los criterios de activos humanos como de renta para la graduación. Aunque la graduación es un paso importante en el desarrollo económico del país, se necesitará un apoyo continuado para gestionar las vulnerabilidades derivadas de su dependencia de los productos básicos, el reducido tamaño de su economía y su aislamiento geográfico. Además, el sobreendeudamiento está lastrando su economía. La UNCTAD sigue resuelta a respaldar los esfuerzos de Santo Tomé y Príncipe dirigidos a diversificar las exportaciones, potenciar las capacidades productivas nacionales y mejorar su entorno empresarial.

4. En esta nota de antecedentes se ofrece una reseña no exhaustiva de las actividades que ha llevado a cabo la UNCTAD entre julio de 2024 y junio de 2025 para apoyar la ejecución del Programa de Acción de Doha. Las actividades se organizan en torno a los tres pilares de la labor de la UNCTAD, a saber, la investigación y el análisis (capítulo II), la creación de consenso intergubernamental (capítulo III) y la cooperación técnica (capítulo IV). Las actividades del capítulo IV se inscriben en las seis esferas principales del Programa de Acción de Doha. La nota concluye con las lecciones aprendidas (capítulo V) y las recomendaciones que se someten a la consideración de la Junta de Comercio y Desarrollo (capítulo VI).

II. Investigación y análisis

5. ***Informe sobre los países menos adelantados 2024: aprovechar los mercados del carbono para el desarrollo.*** Como se recuerda en el informe, los mercados del carbono se consideran cada vez más como motores clave de la ambición climática y de los flujos de capital, ya que permiten a los países comerciar con créditos de carbono —permisos para compensar una cantidad determinada de emisiones—, de modo que el vendedor puede obtener ingresos y contribuir a la acción climática. Los PMA ya participan en los mercados del carbono y se encuentran entre los primeros impulsores de los mecanismos de comercio emergentes en virtud del artículo 6 del Acuerdo de París. En el informe se examina cómo estos mercados podrían salvar las distancias entre el crecimiento económico y la acción climática en los PMA y movilizar capitales para el desarrollo sostenible. Si bien los mercados del carbono son prometedores, no pueden sustituir a la asistencia oficial para el desarrollo ni a la financiación de la lucha contra el cambio climático. En cambio, son una herramienta más que puede facilitar la transformación estructural verde y los objetivos de emisiones globales de los PMA. Basándose en el informe, la UNCTAD organizó sesiones informativas en línea para los Estados miembros que son PMA sobre cómo aprovechar el potencial de los mercados del carbono.

6. ***Informe sobre el desarrollo económico en África 2024: liberar el potencial comercial de África: impulsar los mercados regionales y reducir los riesgos.*** En el informe se examina la relación entre comercio, integración regional y estabilidad, señalando cómo las crisis mundiales interconectadas han exacerbado las vulnerabilidades de los países africanos, incluidos 32 PMA, en los planos de la economía, la gobernanza, conectividad, sociedad, energía y medioambiente. Se aboga por la integración regional para ser más resilientes ante las perturbaciones externas. La Zona de Libre Comercio Continental Africana destaca como mecanismo transformador para que los PMA y los países en desarrollo de África reduzcan su dependencia de los mercados exteriores, diversifiquen el comercio, establezcan vínculos más fuertes con los mercados regionales y aprovechen otros recursos regionales para resistir las perturbaciones externas.

7. ***Perfiles de vulnerabilidad.*** Cumpliendo el mandato de la Asamblea General, la UNCTAD está preparando los perfiles de vulnerabilidad de Camboya, las Comoras, Djibouti, el Senegal y Zambia, después de que en 2021 se considerara que cumplían los requisitos preliminares para la graduación. En el período que abarca el informe, se validaron los perfiles de vulnerabilidad de las Comoras y Djibouti en talleres nacionales, celebrados los días 15

y 16 de octubre de 2024 y 18 y 19 de mayo de 2025, respectivamente. Se examinó el estudio del impacto de la Zona de Libre Comercio Continental Africana en las perspectivas de transformación estructural de las Comoras, mientras que al taller nacional de validación celebrado en Djibouti asistieron 65 participantes, entre ellos altos funcionarios del Gobierno, coordinadores y expertos de 13 ministerios, así como representantes del sector privado, el mundo académico, la sociedad civil y los asociados para el desarrollo. También se analizó el impacto de la Zona de Libre Comercio Continental Africana en el desarrollo industrial de Djibouti. En cada taller se elaboró una hoja de ruta nacional para la graduación con impulso de cada país.

8. **Tensiones comerciales.** En el documento de la UNCTAD “Sparing the vulnerable: The cost of new tariff burdens”¹¹, publicado en mayo de 2025, se analiza el probable impacto de los anuncios recientes sobre los aranceles de los Estados Unidos de América en las economías vulnerables, incluidos los PMA. El análisis destaca que, aunque el grupo de los PMA solo representa el 0,9 % de las importaciones de los Estados Unidos, y el 1,5 % de su déficit comercial, podrían enfrentarse a algunos de los nuevos aranceles más elevados impuestos por los Estados Unidos, lo que provocaría un descenso de exportaciones vitales y plantearía riesgos sustanciales para su desarrollo. Actualmente, el 8,9 % de las exportaciones de los PMA tienen como destino el mercado estadounidense.

9. **Pobreza y desigualdad en los PMA.** La UNCTAD publicó el estudio analítico *Réduire la pauvreté et les inégalités au Burkina Faso: analyses et options politiques*, en el que se destacan las tendencias recientes en cuanto a la pobreza y la desigualdad en el país y se analizan los efectos de las distintas políticas económicas y sociales. Aunque Burkina Faso ha avanzado en el plano socioeconómico, gran parte de su población sigue viviendo en la pobreza. Algunas de las recomendaciones para reducir la pobreza y la desigualdad son dar mayor coherencia a las políticas, mejorar la calidad de la educación y ampliar el acceso a la atención de la salud, apoyar las cooperativas de mujeres en la agricultura y emprender más iniciativas de apoyo al empleo juvenil. Asimismo, la UNCTAD publicó el estudio *Combating Inequality and Poverty in the United Republic of Tanzania: Policy Analysis and Options*. Aunque la República Unida de Tanzania ha logrado un rápido crecimiento económico, quedó rezagada en la reducción de la pobreza y la desigualdad sigue siendo elevada. En el estudio se destaca la necesidad de reforzar la movilización de recursos internos mediante un sistema de impuestos progresivos, ampliar la cobertura de la protección social, aumentar la productividad laboral en la agricultura y seguir promoviendo la igualdad de género.

10. **Desarrollo de las capacidades productivas.** La UNCTAD publicó *Productive Capacities Development: Challenges and Opportunities – Ethiopia*, donde se examinan tanto las capacidades productivas que Etiopía necesita para avanzar en la transformación estructural y la diversificación económica, como las carencias y las respuestas normativas correspondientes. La publicación contiene una evaluación del déficit de capacidades productivas nacionales, así como un programa holístico de desarrollo de capacidades productivas para Etiopía. Además, los días 23 y 24 de abril de 2025, la UNCTAD organizó un taller de alto nivel en Mozambique para validar la evaluación del déficit de capacidades productivas nacionales y un programa holístico de desarrollo de capacidades productivas para el país.

11. **Exámenes de las políticas de transformación productiva.** La UNCTAD colaboró con el Centro de Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos y otras organizaciones internacionales en la preparación de la publicación *Production Transformation Policy Review of Togo*, de mayo de 2025¹². La UNCTAD aportó un análisis de la función que desempeñaban el comercio y la integración regional, así como de los retos y las oportunidades de la innovación y las tecnologías digitales en la transformación productiva del Togo.

¹¹ Puede consultarse en <https://unctad.org/publication/sparing-vulnerable-cost-new-tariff-burdens>.

¹² Puede consultarse en <https://unctad.org/publication/production-transformation-policy-review-togo>.

12. **Inversión y salud pública.** La UNCTAD publicó dos informes en favor de las inversiones sostenibles en la fabricación local de medicamentos y vacunas en África como medio de mejorar la seguridad sanitaria. En el primer informe, *The Case for Investment in Local Pharmaceutical Production in Africa: A Comprehensive Framework for Investment Policymakers*, se establece un marco global que ayude a las instancias normativas a evaluar los efectos estratégicos, subsanar los obstáculos a la inversión y diseñar incentivos eficaces. En el segundo, titulado *Attracting Pharmaceutical Manufacturing to Africa's Special Economic Zones*, se analiza cómo las zonas económicas especiales pueden ser una herramienta eficaz para industrias que, como la farmacéutica, necesitan tamaño y especialización para competir. Los estudios se presentaron en abril de 2025 en el Foro Mundial sobre Producción Local de la Organización Mundial de la Salud.

13. **Facilitación de las inversiones.** En el informe de la UNCTAD titulado *Derisking Investment for the Sustainable Development Goals: The Role of Political Risk Insurance* se destaca la importancia de asegurarse frente a riesgos políticos para impulsar la inversión en los PMA. Entre 2018 y 2022, los proveedores de seguros de riesgo político aseguraron proyectos en países en desarrollo por un valor aproximado de 150.000 millones de dólares, pero solo el 15 % de los proyectos cubiertos por seguros de riesgo político estaban en los PMA. Sin embargo, el valor de los proyectos asegurados equivale al 28 % de la inversión extranjera directa en los PMA, frente al 6 % en otros países en desarrollo. El informe propone varias recomendaciones para ampliar la cobertura del seguro frente al riesgo político de las inversiones en los sectores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los PMA.

III. Búsqueda de consenso intergubernamental

14. **Diálogo sobre políticas y asistencia técnica a los PMA en Ginebra.** La UNCTAD proporcionó asesoramiento sobre políticas y apoyo técnico a los representantes de los PMA en Ginebra sobre los siguientes temas: preparativos para que los PMA participen en los foros intergubernamentales de la UNCTAD y la Organización Mundial del Comercio, el proceso de graduación, el Programa de Acción de Doha, las actividades en curso y previstas de la UNCTAD sobre los PMA y el mandato de la UNCTAD sobre los PMA en el Pacto de Bridgetown.

15. **Apoyo al Grupo de los PMA en la Organización Mundial del Comercio.** Como parte de una iniciativa de la UNCTAD y el Instituto Universitario Europeo en apoyo del Grupo de los PMA en las negociaciones de la Organización Mundial del Comercio sobre las normas de origen, la UNCTAD y el Instituto organizaron tres talleres (dos en Florencia y uno en Ginebra) para debatir el panorama actual de las normas de origen y su repercusión en las preferencias comerciales para los PMA y las novedades en las negociaciones de la Organización Mundial del Comercio sobre las normas de origen, así como las conclusiones de los estudios de la UNCTAD y las mejores prácticas y estrategias para una negociación y aplicación eficaces de las normas de origen.

IV. Cooperación técnica

16. En 2024, la UNCTAD gastó un total de 18,8 millones de dólares en actividades de cooperación técnica relacionadas con los PMA (véase el cuadro). De esta cantidad, 9,9 millones de dólares se destinaron a proyectos nacionales y 8,9 millones, en la participación de los PMA en proyectos regionales e interregionales. Los gastos de cooperación técnica en los PMA en 2024 representaron el 33,3 % del gasto total en cooperación técnica. Tanto el importe total como la proporción del gasto en PMA han disminuido con respecto a 2023, en 5,2 millones de dólares y 8,5 puntos porcentuales, respectivamente.

Cooperación técnica relativa a los países menos adelantados

	(1) Proyectos nacionales en PMA	(2) Participación de los PMA en proyectos regionales e interregionales	(3) Total de gastos en los PMA	(4) Total de gastos de cooperación técnica de la UNCTAD	(5) Porcentaje de gastos relacionados con los PMA en cooperación técnica de la UNCTAD ^a
<i>Año</i>	<i>Millones de dólares de los Estados Unidos</i>				<i>Porcentaje</i>
2020	8,93	6,73	15,66	35,04	44,7
2021	9,87	9,24	19,11	46,78	40,9
2022	14,32	12,39	26,71	54,49	49,0
2023	13,69	10,26	23,95	57,27	41,8
2024	9,93	8,86	18,79	56,48	33,3

^a Los porcentajes de la columna (5) se calculan dividiendo el total de la columna (3) entre el importe de la columna (4).

A. Invertir en las personas en los países menos adelantados: erradicar la pobreza y crear capacidad para no dejar a nadie atrás

17. **Comercio, pobreza y desigualdad.** El 26 de febrero de 2025, la UNCTAD celebró un seminario virtual sobre estrategias e iniciativas para reducir la pobreza y la desigualdad en el Chad. Estuvo copresidido por el Representante Permanente del Chad en Ginebra, y reunió a representantes de distintos ministerios, así como a académicos y expertos técnicos, y sus conclusiones sirvieron de base para una próxima publicación de la UNCTAD sobre la reducción de la pobreza y la desigualdad en el Chad.

18. **Iniciativa empresarial para el desarrollo sostenible.** La UNCTAD siguió apoyando el fomento de la empresa en los PMA. En el marco de la asistencia técnica prestada al Ministerio de Finanzas, Planificación y Desarrollo Económico de Uganda, y tras haber organizado con éxito un taller sobre herramientas para la creación de empresas y negocios en diciembre de 2024, la UNCTAD organizó un taller de capacitación sobre emprendimiento del Empretec en enero de 2025. Celebrado en colaboración con el centro Empretec de Uganda (Enterprise Uganda), el taller estaba dirigido a un grupo de 32 pequeños emprendedores ugandeses jóvenes.

19. **Contabilidad.** En Uganda, la UNCTAD siguió aplicando el programa de gestión de la informalidad para el cumplimiento y la movilización de los ingresos sobre la formalización de microempresas y pequeñas y medianas empresas, sufragado por el Reino de los Países Bajos. En diciembre de 2024 se organizó un taller en Kampala en el que se presentó la herramienta de contabilidad electrónica de la UNCTAD a un grupo de participantes en la formación sobre creación de empresas y negocios, para que hicieran una prueba piloto. Se elogió la efectividad y los resultados de la herramienta, que fue bien acogida por el Ministerio de Finanzas, Planificación y Desarrollo Económico y por las demás partes interesadas. En colaboración con el Ministerio, la UNCTAD prestó apoyo técnico gratuito para ayudar a las empresas participantes a integrar la herramienta de contabilidad electrónica en sus infraestructuras de presentación de información financiera. En marzo de 2025, se celebró un segundo taller para capacitar a los administradores del Ministerio de Finanzas, Planificación y Desarrollo Económico, que adquirieron los conocimientos técnicos necesarios para gestionar y solucionar los problemas de la herramienta y difundirla entre los usuarios finales, velando por que se adopte sin contratiempos y se utilice eficazmente a fin de cumplir la normativa.

B. Aprovechar el poder de la ciencia, la tecnología y la innovación para luchar contra las vulnerabilidades multidimensionales y alcanzar los Objetivos

20. **Parques de ciencia, tecnología e innovación para el desarrollo sostenible.** Como parte del proyecto titulado “Parques de ciencia, tecnología e innovación para el desarrollo sostenible: Fomento de los conocimientos especializados en materia de políticas y práctica en algunos países de Asia y África (2023-2026)”, financiado con cargo al Subfondo para la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible del fondo fiduciario de las Naciones Unidas para la paz y el desarrollo, la UNCTAD está ayudando a Mozambique a fortalecer su ecosistema de parques científicos, tecnológicos y de innovación. Los responsables de formular políticas de Mozambique participaron en dos talleres de capacitación en China en julio y septiembre de 2024, en los que se combinaron presentaciones de expertos, ejercicios prácticos y visitas a parques científicos, tecnológicos y de innovación de éxito. En noviembre de 2024, la UNCTAD publicó una evaluación nacional de las carencias de Mozambique¹³ en la que se señalaron las barreras sistémicas que dificultan el desarrollo de parques de ciencia, tecnología e innovación en el país y las necesidades de las distintas partes interesadas, incluidas la juventud, las mujeres y las personas con discapacidad. Estas conclusiones sirvieron de base para el taller nacional sobre políticas y gestión de parques científicos, tecnológicos y de innovación, celebrado del 9 al 11 de diciembre de 2024 en Maputo, que reunió a unas 40 partes interesadas de ministerios, universidades, instituciones de investigación y organismos de gestión de parques. Los participantes elaboraron un proyecto de plan de acción nacional para reforzar el ecosistema de parques científicos, tecnológicos y de innovación del país, que se ultimarán en un taller de múltiples interesados en 2025.

21. **Evaluaciones de tecnología.** La UNCTAD ha ayudado al Gobierno de Zambia a efectuar una evaluación de la tecnología de producción de biogás a pequeña escala. Aunque la tecnología del biogás está consolidada en algunos países en desarrollo, en Zambia todavía no se ha adoptado ampliamente. En el marco de un proyecto de la UNCTAD sobre la evaluación de la tecnología en los sectores de la energía y la agricultura de África para acelerar el progreso en ciencia, tecnología e innovación (2021 a 2024), la UNCTAD llevó a cabo una evaluación y un análisis sistemáticos de los efectos, ventajas, riesgos y dificultades que podría suponer la adopción de la tecnología del biogás en Zambia. También se elaboró un plan de acción global para el país, que fue validado en un taller nacional. En octubre de 2024, la UNCTAD convocó un taller internacional en Ginebra sobre las lecciones aprendidas del proyecto de evaluación de la tecnología, en el que representantes del Ministerio de Tecnología y Ciencia y del Ministerio de Energía pusieron en común con otros países las conclusiones y recomendaciones, así como las lecciones aprendidas, de la evaluación tecnológica sobre Zambia. El proyecto sirvió para reforzar la cooperación entre ambos ministerios, algo esencial para el éxito de la transformación del sector energético. Tras la evaluación, el Ministerio de Energía expresó su intención de aplicar medidas de política en favor de la adopción del biogás, como incentivos fiscales para la importación de componentes de sistemas de biodigestión, según una de las recomendaciones clave del informe de evaluación.

C. Prestar apoyo a la transformación estructural como motor de la prosperidad

22. **Capacitación sobre política industrial.** La UNCTAD impartió un taller en Lusaka los días 29 y 30 de mayo de 2025 para formar a los responsables de la política industrial de Zambia en los fundamentos, argumentos, principios, instrumentos y retos actuales de la política industrial. Los participantes debatieron estudios de casos, aplicaciones prácticas, formas de superar dificultades y elaborar estrategias para una industrialización sostenible. Aprendieron cómo afrontar los retos de la política industrial dadas las actuales limitaciones internacionales y cómo aplicar estas políticas.

¹³ UNCTAD, 2024, *Science, Technology and Innovation Parks in Mozambique: Assessment and Policy Issues*, Ginebra.

23. **Integración de las pequeñas y medianas empresas en las cadenas de valor regionales.** La UNCTAD, en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Comisión Económica para África, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización y el sistema de coordinadores residentes de las Naciones Unidas, está ejecutando un proyecto de fomento de la capacidad de determinados países africanos (entre ellos Benin, Burundi, la República Centroafricana, el Togo y Uganda) para adoptar políticas e instrumentos digitales innovadores que permitan a las pequeñas y medianas empresas producir bienes de mayor valor agregado e integrarse en las cadenas de suministro regionales. El 20 de febrero de 2025, la UNCTAD organizó en Kampala una consulta nacional y un taller de inauguración del proyecto con 49 participantes, para presentar los objetivos del proyecto y analizar las dificultades que encuentran las pequeñas y medianas empresas ugandesas a la hora de integrarse en las cadenas de valor. Las conclusiones de la consulta se incorporarán al estudio de impacto nacional y orientarán los cursos de formación específicos que se creen para los responsables de formular políticas. Además, la UNCTAD finalizó el desarrollo de una aplicación móvil diseñada para recopilar datos sobre comercio informal transfronterizo y reforzar el diseño y la transparencia de la política comercial. Las partes interesadas de Benin, el Togo y Uganda están revisando y probando versiones prototipo de la aplicación.

D. Potenciar el comercio internacional de los países menos adelantados y la integración regional

24. **Cursos en línea sobre política comercial.** La UNCTAD ofrece cursos en línea para fomentar la capacidad de los funcionarios de los países en desarrollo y los PMA que se dedican al comercio para elaborar marcos adecuados de política comercial, gestionar la adhesión a la Organización Mundial del Comercio y llevar a cabo negociaciones comerciales bilaterales, regionales y multilaterales. En el período sobre el que se informa, la UNCTAD impartió un curso en línea sobre marcos de política comercial entre octubre de 2024 y enero de 2025, que realizaron 21 participantes de 12 PMA. Además, la UNCTAD impartió un curso en línea sobre técnicas de negociación comercial entre el 10 de febrero y el 16 de abril de 2025, en el que se formó a 18 participantes de 11 PMA.

25. **Iniciativa de transparencia regulatoria en materia de medidas no arancelarias.** Como principal organización encargada de recopilar datos sobre medidas no arancelarias, la UNCTAD colabora con la secretaría de la Zona de Libre Comercio Continental Africana para aplicar medidas de transparencia en relación con las medidas no arancelarias y trabajar por la eliminación de barreras innecesarias en toda África. El Acuerdo por el que se Establece la Zona de Libre Comercio Continental Africana exige la transparencia regulatoria en esferas como la cooperación aduanera, la asistencia administrativa mutua, la facilitación del comercio, los obstáculos técnicos al comercio y las medidas sanitarias y fitosanitarias.

26. **Eliminación de las barreras no arancelarias en la Zona de Libre Comercio Continental Africana.** En colaboración con los Estados miembros de la Zona de Libre Comercio Continental Africana (muchos de los cuales son PMA), la UNCTAD desarrolló una herramienta en línea que permite al sector privado —en particular a las microempresas, las pequeñas y medianas empresas, los comerciantes informales, las emprendedoras y los jóvenes emprendedores— informar de los obstáculos que encuentran en el comercio intraafricano, para que los funcionarios de enlace nacional formados por la UNCTAD traten de resolverlos. Gracias a la mediación de la UNCTAD, el mecanismo ha contribuido a eliminar varias barreras no arancelarias en distintos países africanos. En 2024, el número de usuarios del mecanismo en línea de barreras no arancelarias de la Zona de Libre Comercio Continental Africana aumentó un 41 %, pasando de 931 a 1.408, lo que lo convierte en el año con más registros desde la puesta en marcha del mecanismo en 2019. La UNCTAD también ha colaborado con la Zona de Libre Comercio Continental Africana en el desarrollo de una aplicación móvil con la que los usuarios pueden notificar barreras no arancelarias sobre la marcha. Además, se ha adscrito a un experto de la UNCTAD a la secretaría de la Zona de Libre Comercio Continental Africana para que preste apoyo a la Dependencia de Coordinación de Barreras No Arancelarias, fomente la capacidad de los funcionarios de enlace nacional para las barreras no arancelarias y lleve a cabo campañas de sensibilización.

27. **Trade Preferences Outlook 2024.** La UNCTAD publicó *Trade Preferences Outlook 2024*, dedicado a las preferencias comerciales no recíprocas aplicables a los países en desarrollo o PMA. Esta primera edición hace balance de la situación actual del comercio preferencial realizado en el marco de los programas de preferencias comerciales no recíprocas, evalúa sus efectos y examina si siguen siendo pertinentes a la luz de la evolución de las pautas y la estructura del comercio internacional. El objetivo del informe era contribuir al debate sobre si las preferencias comerciales han contribuido, y de qué manera, a diversificar las exportaciones de los países en desarrollo, uno de los pilares clave para el crecimiento sostenido de las exportaciones y el desarrollo económico.

28. **Sistema Global de Preferencias Comerciales.** Durante el período que abarca el informe, la UNCTAD siguió fomentando la integración comercial interregional entre los países en desarrollo mediante el apoyo al Sistema Global de Preferencias Comerciales. La UNCTAD organizó una sesión informativa para presentar sus estudios recientes sobre el comercio Sur-Sur en los sectores de la pesca marítima y la acuicultura y un próximo estudio sobre el sector agrícola.

29. **Normas de origen en los acuerdos de comercio preferencial.** En cooperación con el Banco Asiático de Desarrollo y el Ministerio de Comercio de Camboya, la UNCTAD organizó en abril de 2025 dos sesiones de formación para ejecutivos sobre el uso de acuerdos de comercio preferencial y prácticas de facilitación del comercio en los procedimientos operativos de certificación en Camboya. Estos talleres de dos días de duración, celebrados en la Universidad de Svay Rieng y en Sihanoukville, respectivamente, congregaron a expertos en comercio, funcionarios públicos, agentes de aduanas y participantes del sector privado que analizaron los aspectos técnicos, operacionales y estratégicos de las normas de origen y su cumplimiento en el marco de diversos acuerdos de comercio preferencial.

30. **Evaluaciones de la preparación para el comercio electrónico.** Las evaluaciones del grado de preparación para el comercio electrónico proporcionan diagnósticos detallados y asesoran sobre políticas con el fin de fomentar un entorno propicio y construir ecosistemas inclusivos de comercio electrónico en países en desarrollo, en particular PMA. Casi dos tercios de las 38 evaluaciones de la preparación para el comercio electrónico realizadas hasta la fecha corresponden a PMA. En el período sobre el que se informa, la UNCTAD llevó a cabo una evaluación del grado de preparación de Timor-Leste para el comercio electrónico, en colaboración con el Ministerio de Comercio e Industria y con financiación de la Unión Europea. Tras celebrar un taller nacional de consulta con las partes interesadas en julio de 2024, la evaluación del grado de preparación se publicó en abril de 2025. Los resultados servirán de base para formular una estrategia nacional de comercio electrónico que permita hacer realidad el potencial del comercio electrónico para el crecimiento sostenible del país. La UNCTAD también sigue prestando apoyo a la ejecución a varios PMA que han llevado a cabo evaluaciones del grado de preparación para el comercio electrónico, en particular a través de su rastreador de reformas para el comercio electrónico.

31. **Red eTrade para Mujeres.** Desde que en 2019 se puso en marcha la red eTrade para Mujeres, emprendedoras digitales de 16 PMA han participado en una de las 15 clases magistrales organizadas hasta la fecha. En 2024/25, a través de esta iniciativa, la UNCTAD trabaja en estrecha colaboración con seis promotoras de eTrade para Mujeres, un reducido grupo de mujeres líderes influyentes en el sector digital nombradas por un mandato de un año renovable una vez, una de las promotoras es de Benin. Las clases magistrales también han allanado el camino para la creación de seis comunidades regionales de emprendedoras digitales. A finales de abril de 2025, más de 450 emprendedoras digitales de 60 países, entre ellos 20 PMA, se habían unido a las comunidades.

32. **Facilitación del comercio y transporte.** La facilitación del comercio es fundamental para integrar a los PMA en las cadenas mundiales de suministro, ya que reduce los trámites burocráticos, disminuye los costos y aumenta los ingresos nacionales. Todavía son pocos los PMA que aplican el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la Organización Mundial del Comercio (entre un 25 % y un 60 %, frente al 85 % mundial). La labor de la UNCTAD en materia de facilitación del comercio y transporte ayuda a los países a crear y reforzar comités nacionales de facilitación del comercio y dota a las infraestructuras logísticas (puertos, puertos secos, centros de almacenamiento logístico y agencias de corredores/tránsito) de herramientas clave, como soluciones climáticamente inteligentes para

reducir las emisiones de dióxido de carbono en el comercio transfronterizo. Además, herramientas como el rastreador de reformas para la facilitación del comercio (operativo en 15 PMA) y los portales de información comercial (en 13 PMA) mejoran la transparencia y el seguimiento de la ejecución. La UNCTAD también hace hincapié en unos sistemas de transporte resilientes y sostenibles que reduzcan los costos y mejoren la conectividad de los PMA, fomentando la diversificación económica y la integración en las cadenas de suministro regionales y mundiales.

33. **Automatización aduanera.** En la actualidad, 38 de los 44 PMA (el 86 %) utilizan al menos un Sistema Aduanero Automatizado (SIDUNEA) para automatizar las aduanas y facilitar el comercio¹⁴. Además, Santo Tomé y Príncipe, recién graduado, utiliza el *software* SIDUNEA World y la ventanilla única basada en el SIDUNEA. Actualmente, cinco PMA utilizan la ventanilla única para el comercio basada en el SIDUNEA¹⁵. La mayoría de los proyectos operativos del SIDUNEA en PMA están financiados por los Gobiernos beneficiarios; otras fuentes de financiación son la Agencia Alemana de Cooperación Internacional, el Banco Africano de Desarrollo, la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental, Expertise France, el Mercado Común para África Oriental y Meridional (COMESA), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, el PNUD, Swisscontact, Trade Mark Africa y la Unión Europea. En 2024/25, se firmaron nuevos proyectos y ampliaciones del SIDUNEA para la prestación de cooperación técnica en el Afganistán, Angola, Djibouti, Eritrea, Guinea, Guinea-Bissau, Madagascar, el Níger y la República Democrática del Congo. Los proyectos de Eritrea y Guinea-Bissau, financiados respectivamente por el PNUD y el Banco Africano de Desarrollo, apoyan la migración del *software* SIDUNEA++ a SIDUNEA World. En el Afganistán, se mejoró el sistema de exención del SIDUNEA para el apoyo al flujo de ayuda humanitaria. En Angola, está previsto implantar la próxima generación del programa informático de gestión aduanera SIDUNEA con un proyecto autofinanciado de asistencia técnica. En Djibouti, el COMESA financia un nuevo proyecto destinado a poner en marcha un portal de información comercial. Se espera que otros proyectos y ampliaciones firmados mejoren la implementación de SIDUNEA World en los países con módulos, funciones y actividades de fomento de la capacidad adicionales. Los sistemas SIDUNEA de la UNCTAD están aportando claros beneficios en cuanto al aumento de los ingresos aduaneros y reducción de los plazos de despacho de aduana. Tras la implementación de SIDUNEA World en 2018, los ingresos aduaneros en Madagascar aumentaron un 37 % entre 2019 y 2024. Gracias a las soluciones SIDUNEA, en 2024, el tiempo de tramitación de las exenciones para envíos humanitarios en el Afganistán se redujo de 10 días a unas pocas horas. Por último, en Timor-Leste, la necesidad de documentos impresos se redujo en un 85 % desde que se implantó la ventanilla única basada en SIDUNEA en 2024.

E. Hacer frente al cambio climático, la degradación ambiental y la recuperación tras la pandemia de COVID-19 y crear resiliencia frente a futuras conmociones en aras de un desarrollo sostenible que tenga en cuenta los riesgos

34. **Promoción de las inversiones.** En el marco de un proyecto de la Cuenta para el Desarrollo sobre la atracción de financiación e inversiones para la transición energética, la UNCTAD está reforzando la capacidad de cinco países africanos, entre ellos Etiopía y Malawi, para promover y facilitar las inversiones en la transición energética. La UNCTAD elaboró material de formación e informes de mercado sobre el potencial de inversión en la transición energética de ambos países. El 15 de agosto de 2024 se celebró en Etiopía una reunión de partes interesadas, en cooperación con la Comisión de Inversiones de Etiopía, que ayudó a detectar las oportunidades y los retos para la inversión y la cooperación institucional

¹⁴ Afganistán, Angola, Bangladesh, Benin, Burkina Faso, Burundi, Camboya, Chad, Comoras, Djibouti, Eritrea, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Haití, Islas Salomón, Kiribati, Lesotho, Liberia, Madagascar, Malawi, Malí, Mauritania, Mozambique, Nepal, Níger, República Centroafricana, República Democrática del Congo, República Democrática Popular Lao, Rwanda, Sierra Leona, Sudán, Timor-Leste, Togo, Tuvalu, Uganda, Yemen y Zambia.

¹⁵ Burundi, Comoras, Rwanda, Timor-Leste y Uganda.

en la transición energética. El 24 de septiembre de 2024 se celebró una reunión similar en Malawi, en cooperación con el Centro de Inversión y Comercio de Malawi. Más del 94 % de los participantes en ambos talleres los calificaron de muy pertinentes.

35. **Mercados de capitales e inversión sostenible.** La UNCTAD profundizó en su labor sobre la inversión responsable a través de las actividades de la Iniciativa de Bolsas de Valores Sostenibles. En 2024, el número de miembros aumentó a 134 bolsas, cinco de ellas de PMA¹⁶.

36. **Facilitación de la actividad empresarial.** En Malí, la UNCTAD colabora con el Ministerio de Salud y los empleadores para diseñar un proceso digital que permita conceder licencias en línea para la importación, distribución y producción local de productos farmacéuticos. Si se contara con un sistema de licencias digitales para productos farmacéuticos se podría facilitar el acceso a esos productos en varios PMA de la región.

F. Movilizar la solidaridad internacional, las alianzas mundiales revitalizadas e instrumentos innovadores: avance hacia la graduación sostenible

37. **Medición de los flujos financieros ilícitos.** Como parte de un proyecto sobre la medición estadística de los flujos financieros fiscales y comerciales ilícitos en favor de unas políticas más específicas, la UNCTAD está respaldando los esfuerzos de Burkina Faso, el Senegal y Zambia por combatir la evasión fiscal, el abuso de los precios de transferencia y otras formas de actividades ilícitas. La UNCTAD también asesora sobre métodos para reforzar la base de ingresos de los Gobiernos y sobre la promoción de prácticas fiscales justas para el desarrollo sostenible. La UNCTAD llevó a cabo varias consultas nacionales y talleres sobre políticas en los países beneficiarios, entre ellos Burkina Faso y Zambia, para ayudar a los Gobiernos a detectar los riesgos de la fijación de precios erróneos en el comercio y el traslado de beneficios, y a sentar las bases de respuestas políticas a escala nacional. Del 3 al 7 de febrero de 2025, la UNCTAD convocó un taller conjunto de medición y una reunión de un grupo de expertos con representantes de los países beneficiarios para estudiar las distintas políticas que podrían aplicarse para frenar los flujos financieros ilícitos e intensificar la movilización de recursos internos de los países africanos a partir de las estadísticas de flujos financieros ilícitos recopiladas a nivel nacional.

38. **Tendencias y análisis de las inversiones.** En el marco de una iniciativa, la UNCTAD apoyó a Angola a mejorar la recopilación de estadísticas relativas a la inversión extranjera directa y las actividades sobre empresas multinacionales. La iniciativa también tenía por propósito dar a conocer las normas y directrices aceptadas internacionalmente para la compilación de datos sobre inversión extranjera directa. Además, la UNCTAD está preparando un informe regional sobre inversiones para el COMESA, que cuenta con 12 PMA entre sus miembros¹⁷. En el informe se analizarán las tendencias recientes de la inversión extranjera directa en la región del COMESA, y se ofrecerá información para fundamentar las políticas con base empírica y apoyar las iniciativas de integración regional. El informe se presentará a los ministerios del COMESA en una reunión ministerial anual que se celebrará entre octubre y noviembre de 2025.

39. **Análisis de las políticas de inversión.** La UNCTAD siguió realizando exámenes de regiones y países para analizar los marcos estratégicos, jurídicos e institucionales para la inversión, proporcionando asesoramiento sobre políticas orientado a la acción y recomendaciones concretas. En el período sobre el que se informa, la UNCTAD publicó informes sobre la aplicación de los análisis de las políticas de inversión de Gambia y Sierra Leona, y se está trabajando en el de Bangladesh. La UNCTAD está ultimando la elaboración de un análisis de la política de inversión de la Comunidad Económica y Monetaria de África Central (que incluye al Chad y la República Centroafricana). Se están tramitando las

¹⁶ Bangladesh, República Unida de Tanzania, Rwanda, Somalia y Uganda.

¹⁷ Burundi, Comoras, Djibouti, Eritrea, Etiopía, Malawi, República Democrática del Congo, Rwanda, Somalia, Sudán, Uganda y Zambia.

solicitudes oficiales de revisión de las políticas de inversión de 33 países, 9 de ellos PMA¹⁸. Además, para hacer un seguimiento de las revisiones, la UNCTAD organizó unos talleres de capacitación. Por ejemplo, tras la publicación de un análisis de la política de inversión de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental —que incluye entre sus Estados miembros a Benin, Burkina Faso, Guinea-Bissau, Malí, Níger, el Senegal y el Togo— en cooperación con la Comisión de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental, la UNCTAD organizó talleres de fomento de la capacidad para facilitar y promover la inversión, con el fin de apoyar la aplicación de las recomendaciones formuladas en los análisis de las políticas de inversión. Del mismo modo, para dar seguimiento a la labor en Mauritania, representantes del Organismo de Promoción de Inversiones participaron en un taller, organizado en cooperación con el Organismo Marroquí de Promoción de las Inversiones y Exportaciones, que se centró en la formulación de políticas de promoción y facilitación de la inversión y en estrategias de captación de inversionistas. Por último, a petición del Gobierno de Sierra Leona, la UNCTAD proporcionó amplios comentarios acerca del proyecto de estrategia nacional de inversiones del país.

40. **Acuerdos internacionales de inversión.** La UNCTAD siguió prestando apoyo a la secretaría de la Zona de Libre Comercio Continental Africana en relación con el Protocolo relativo a la Inversión y los anexos del Acuerdo. El Protocolo contiene disposiciones destinadas a promover, facilitar y proteger las inversiones intraafricanas que fomenten el desarrollo sostenible, salvaguardando al mismo tiempo el derecho de los Estados Partes a regular. La UNCTAD, cuya labor en la reforma de los acuerdos internacionales de inversión se reconoce en el preámbulo del Protocolo, es miembro del equipo de tareas que asiste a la secretaría de la Zona de Libre Comercio Continental Africana en las negociaciones del anexo sobre solución de controversias en materia de inversión. Además, la UNCTAD y la Liga de los Estados Árabes organizaron un taller regional para facilitar los debates sustantivos acerca de los acuerdos regionales de inversión propuestos por la Liga¹⁹. Asimismo, la UNCTAD está dando apoyo a las negociaciones sobre el Acuerdo de Inversión revisado para el Área Común de Inversión del COMESA. Para ello, la UNCTAD coorganizó un primer taller regional de validación sobre el Acuerdo de Inversión revisado, que se celebró en El Cairo en octubre de 2024, para adaptarlo con el marco continental emergente para la gobernanza de las inversiones (a saber, el Protocolo relativo a la Inversión), así como las mejores prácticas señaladas desde las últimas revisiones en 2017. Al acto, de dos días de duración, asistieron delegados gubernamentales que examinaron y debatieron las revisiones propuestas y elaboraron una hoja de ruta para aprobar el Acuerdo de Inversión. Además, la UNCTAD presentó su informe de revisión sobre los tratados bilaterales de inversión celebrados por los Estados miembros del COMESA. En mayo de 2025, se organizó un segundo taller para apoyar las negociaciones de las revisiones adicionales del Acuerdo de Inversión. Además, en junio de 2025, la UNCTAD organizó, en colaboración con la secretaría de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental, un taller sobre cuestiones clave de la reforma de los acuerdos internacionales de inversión para los países de la Asociación, de la que forman parte algunos PMA (Camboya, Myanmar y la República Democrática Popular Lao). En el acto se examinaron las tendencias mundiales en materia de acuerdos internacionales de inversión y la solución de controversias entre inversionistas y Estados, se analizaron los principales retos que plantea el actual régimen de acuerdos internacionales de inversión y se destacaron las herramientas de la UNCTAD para acelerar la reforma favorable al desarrollo sostenible. En los debates también se trataron cuestiones emergentes en los acuerdos internacionales de inversión, como la facilitación de las inversiones, la inversión responsable y los objetivos de las políticas públicas. También en junio de 2025, a petición del Gobierno de la República Unida de Tanzania, la UNCTAD llevó a cabo un examen exhaustivo de los acuerdos internacionales de inversión del país, con miras a reforzar su dimensión de desarrollo.

41. **Facilitación de la actividad empresarial.** La UNCTAD ha preparado varios sistemas basados en la web de gobierno digital e infraestructuras públicas digitales para ayudar a los países a mejorar sus climas de inversión, comercio y negocios mediante la transparencia, la

¹⁸ Guinea-Bissau, Haití, Malawi, Malí, Níger, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Somalia y Sudán del Sur.

¹⁹ Miembros de la Liga de los Estados Árabes que son PMA: Comoras, Djibouti, Mauritania, Somalia, Sudán y Yemen.

simplificación y la automatización de las normas y los procedimientos relacionados con la creación y el funcionamiento de las empresas. En Angola, la UNCTAD apoya la aplicación del Acuerdo de Facilitación de la Inversión Sostenible con la Unión Europea mediante la simplificación y digitalización de los procedimientos para los inversionistas, así como su integración en los distintos ministerios. En Benin, en colaboración con la Agencia de Promoción de las Inversiones y las Exportaciones, la UNCTAD configuró una ventanilla única digital para la inversión, que hace posible que las empresas cumplan los requisitos de las zonas económicas especiales locales y se beneficien de los incentivos a la inversión. Gracias al sistema en línea, se triplicó el número de empresas registradas y la formalización empresarial aumentó considerablemente, lo que se tradujo en empleos de mayor calidad. Además, la ventanilla única tiene un efecto marcado en las emprendedoras y los jóvenes emprendedores, así como en las comunidades rurales y vulnerables. En Gambia y Lesotho se están creando ventanillas únicas para facilitar el registro y la constitución de empresas, así como la tramitación de las licencias pertinentes.

42. **Asistencia a los procesos nacionales de graduación de los PMA.** La UNCTAD proporcionó asistencia técnica a los Gobiernos de Camboya, las Comoras, el Senegal y Zambia sobre cuestiones de actualidad que cada país había escogido como esferas prioritarias para aplicar sus estrategias nacionales de graduación con impulso.

43. **Estadísticas sobre la economía digital.** La UNCTAD colabora estrechamente con otras organizaciones internacionales para impartir formación y fomentar la capacidad a fin de contribuir a mejorar la disponibilidad de estadísticas oficiales oportunas, sólidas y comparables sobre la economía y el comercio digitales en los países en desarrollo. En 2024, la UNCTAD colaboró con el Fondo Monetario Internacional para impartir varios talleres regionales sobre la medición del comercio digital a los que asistieron participantes de 24 PMA²⁰.

44. **Colaboración de todo el sistema de las Naciones Unidas en favor de la implementación del Programa de Acción de Doha.** La UNCTAD participó activamente en las deliberaciones de la reunión del grupo consultivo interinstitucional sobre los PMA acerca de la implementación del Programa de Acción de Doha.

V. Lecciones aprendidas

45. En el tercer año de implementación del Programa de Acción de Doha, los PMA registraron un crecimiento lento, muy por debajo del 7 % fijado como objetivo en el Programa de Acción de Doha. En esos países, las trabas al desarrollo habituales —una transformación estructural y diversificación de las exportaciones insuficientes, la falta de infraestructuras esenciales y los bajos niveles de capital humano— siguen obstaculizando el progreso. Esas dificultades se ven agravadas por los crecientes niveles de deuda, las tensiones comerciales mundiales y la perspectiva de una disminución de la asistencia oficial para el desarrollo. Aunque en 2023 la asistencia oficial para el desarrollo concedida a los PMA experimentó un moderado aumento, es probable que los anuncios recientes de fuertes recortes a esa asistencia afecten de forma desproporcionada a los PMA, ya que la asistencia oficial para el desarrollo que reciben resulta mayor cuando se pone en relación con el PIB o el gasto público.

46. Para superar estas dificultades y hacer que los PMA emprendan una senda sostenida hacia los objetivos del Programa de Acción de Doha hará falta el compromiso y el apoyo continuos de la comunidad internacional. Se necesitará un plan de estímulo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible y un rápido aumento del acceso a la financiación para sufragar las inversiones esenciales. Además, si se quiere aliviar la carga de la deuda de los PMA, hay que reformar la arquitectura financiera internacional, empezando por mejorar el Marco Común para el Tratamiento de la Deuda más allá de la Iniciativa de Suspensión del Servicio de la Deuda, del Grupo de los 20, y elaborar también un mecanismo mundial de reestructuración

²⁰ Angola, Bangladesh, Benin, Burkina Faso, Camboya, Comoras, Djibouti, Gambia, Guinea, Islas Salomón, Lesotho, Malawi, Myanmar, Nepal, Níger, República Democrática del Congo, República Democrática Popular Lao, República Unida de Tanzania, Senegal, Somalia, Timor-Leste, Togo, Uganda y Zambia.

de la deuda. Asimismo, se debería alentar a los donantes a destinar al menos el 0,2 % de su ingreso nacional bruto a la asistencia oficial para el desarrollo de los PMA y a blindar dicha ayuda frente a futuros recortes en los presupuestos de asistencia oficial para el desarrollo.

47. Por otro lado, los PMA tienen que desarrollar su capacidad productiva y su resiliencia, y reforzar la movilización de los recursos nacionales, por ejemplo mejorando la eficacia de la recaudación de impuestos, reduciendo las desgravaciones fiscales, subsanando los flujos financieros ilícitos y reforzando la eficiencia del gasto público. Se dispone de asistencia técnica para sufragar estas iniciativas, entre otras cosas fomentando las capacidades de las instituciones que corresponda y reforzando los marcos regulatorios y las infraestructuras pertinentes.

48. Además, es importante que los PMA consigan repartir de forma amplia los beneficios del crecimiento. En el pasado, los episodios de crecimiento no siempre han ido acompañados de avances acordes en la reducción de la pobreza. En varios PMA se observa un aumento de las desigualdades²¹. A medio y largo plazo, la creciente desigualdad debilita el poder del crecimiento para reducir la pobreza, socava las capacidades de los PMA para recaudar ingresos y reduce el efecto de los avances en desarrollo social.

49. La asistencia técnica de la UNCTAD ha demostrado ser una herramienta eficaz para fomentar las capacidades de los responsables de formular políticas de los PMA. Entre las principales enseñanzas extraídas durante el período que abarca el informe cabe citar la importancia del apoyo político de alto nivel y la implicación de los ministerios competentes en los proyectos, el papel que puede desempeñar el apoyo de la UNCTAD a la hora de fortalecer la cooperación interministerial y el valor añadido de reunir a las partes interesadas en persona para lograr una mayor eficacia en la interacción y el intercambio de opiniones.

50. La UNCTAD recibe constantemente solicitudes de asistencia técnica de PMA, en particular con respecto a la graduación, la formulación de políticas comerciales e industriales, la capacidad en materia de estadística, la integración en el comercio regional e internacional, la reducción de la pobreza y la desigualdad, la creación de capacidad productiva, la facilitación del comercio y la actividad empresarial y el comercio electrónico. Estas solicitudes demuestran el valor y la demanda que tienen las actividades de la UNCTAD y ponen de relieve la necesidad de aumentar los recursos extrapresupuestarios para que la UNCTAD pueda responder positivamente a más solicitudes de los PMA.

VI. Recomendaciones

51. La Junta de Comercio y Desarrollo podría considerar las siguientes medidas:

a) Instar a la comunidad internacional a que cumpla todos los compromisos acordados internacionalmente, a saber, la Agenda de Acción de Addis Abeba, la Agenda de Antigua y Barbuda para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, el Pacto de Bridgetown y el Pacto para el Futuro, así como los resultados de la Cuarta Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo y la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral;

b) Instar a la comunidad de donantes y a las instituciones financieras internacionales a que proporcionen financiación adicional en condiciones favorables a los PMA y permitan inversiones cruciales para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible;

c) Destacar las vulnerabilidades de los PMA y pedir a todos los países que tengan en cuenta la situación especial de los PMA en la elaboración de sus políticas comerciales;

d) Pedir una mayor asistencia técnica y fomento de la capacidad para abordar el nexo entre comercio, pobreza y desigualdad, a fin de reforzar el poder del crecimiento para reducir la pobreza en los PMA;

²¹ Osakwe P. y Solleder O., 2023, Understanding the drivers of income inequality within and across countries: Some new evidence, Documento de trabajo núm. 2, UNCTAD.

e) Destacar la necesidad de que los PMA refuercen su resiliencia, entre otras cosas creando capacidades productivas, diversificando sus economías e intensificando la movilización de recursos internos, y alentar a los donantes a apoyar estas iniciativas;

f) Alentar a los donantes a que se propongan destinar al menos el 0,2 % de su ingreso nacional bruto a la asistencia oficial para el desarrollo de los PMA y a proteger ese compromiso frente a futuros recortes de la asistencia oficial para el desarrollo;

g) Resaltar la necesidad de que el sistema de las Naciones Unidas siga prestando un apoyo específico al grupo de los PMA;

h) Hacer un llamamiento para que se contribuya al fondo fiduciario de las Naciones Unidas para los países menos adelantados a fin de que la UNCTAD pueda aumentar la asistencia técnica que brinda a los PMA en función del número de solicitudes recibidas.
