



联合国 贸易和发展会议

Distr.: General
6 July 2026
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会

第七十三届会议

2026 年 9 月 14 日至 25 日，日内瓦

临时议程项目 8

贸发会议对执行《支援最不发达国家多哈行动纲领》的贡献

为执行《支援最不发达国家多哈行动纲领》开展的活动

贸发会议秘书处的说明

内容提要

本背景说明所述为支持执行适用于 2022-2031 十年期的《支援最不发达国家多哈行动纲领》开展的活动，系由贸发会议在 2025 年第三季度至 2026 年第二季度期间开展。以非详尽无遗的方式围绕贸发会议的三大支柱，即研究与政策分析、政府间建立共识以及技术合作，介绍了在最不发达国家开展的活动。还着重谈到了主要的经验教训以及有关前进之路的政策建议。



一、 导言

1. 2025 年，成员国在联合国贸易和发展会议第十六届大会上通过了《日内瓦共识》(TD/561/Add.2)。成员国在《日内瓦共识》第 80.70 和第 80.71 段当中，呼吁贸发会议继续按照适用于 2022-2031 十年期的《支援最不发达国家多哈行动纲领》支持最不发达国家，包括帮助它们切实有效地利用优惠市场准入，提高生产能力，改善交通、物流和贸易便利化，解决严重的宏观经济和结构上的脆弱性，并为技术吸收提供便利。进一步授权贸发会议通过专门的毕业支持方案，加大力度向最不发达国家——包括达到毕业标准的最不发达国家在内——提供量身定制的支持。此外，《多哈行动纲领》第 299 段邀请联合国各基金和方案以及其他多边组织全面参与对《多哈行动纲领》进行的审查，而第 308 段则要求贸发会议继续应对最不发达国家面临的挑战。

2. 2025 年，最不发达国家仍继续在充满挑战的全球环境中运转，其特点是债务压力持续、地缘政治紧张局势不断、财政空间有限和消费者信心低迷。¹ 尽管是在逆风前行，最不发达国家的增长预计仍将从 2025 年的估计 3.9% 上升到 2026 年的 4.6% 和 2027 年的 5.0%，但仍低于《多哈行动纲领》所重申的可持续发展目标具体目标，即国内生产总值年增长率达到 7%。²

3. 2024 年，最不发达国家公共债务的名义价值达到了 7,740 亿美元。与 2023 年相比，超过三分之二的最不发达国家的公共债务增加。2025 年，最不发达国家的全球出口份额仅达到 1.2%³，与上一个时期相比变化不大，远远低于使最不发达国家在全球贸易中的份额翻一番的可持续发展目标具体目标。总的来说，最不发达国家在产品 and 市场方面面临着双重的贸易多样化差距，从而使其出口收入更容易受到外部冲击。⁴ 由于安哥拉扭转了反向投资流动情况，流向最不发达国家的外国直接投资总量在 2025 年有所增加；但是，有四分之三的最不发达国家资金流入出现停滞或减少。⁵ 2024 年，向最不发达国家提供的官方发展援助总额按实际价值计算为 618 亿美元，与 2023 年水平相比下降了 1.5%。⁶ 对 2025 年的初步估计显示，发展援助委员会国家向最不发达国家提供的双边官方发展援助将进一步减少至 235 亿美元，同比下降 25.8%。⁷ 在上述背景下，要想促进包容性

¹ 贸发会议，2025 年，《关税冲击：对最不发达国家的影响》。可在以下网址查阅：https://unctad.org/system/files/official-document/osgtinf2025d6_en.pdf。

² 联合国，2026 年，《2026 年世界经济形势与展望》(出售品编号 E.26.II.C.1, 纽约)。

³ 见贸发会议数据库，2026 年，国际贸易，数据洞察，可在以下网址查阅：<https://unctadstat.unctad.org/insights/theme/94>。

⁴ 见贸发会议数据库，2026 年，国际贸易，数据洞察，可在以下网址查阅：<https://unctadstat.unctad.org/insights/theme/229>。

⁵ 贸发会议，2026 年，《全球投资趋势观察》，可在以下网址查阅：https://unctad.org/system/files/official-document/diaeiainf2026d1_en.pdf。

⁶ 经济合作与发展组织，2025 年，经合组织有关 2024 年流向发展中国家的官方发展援助和其他资源的最终统计数据，可在以下网址查阅：<https://www.oecd.org/en/data/insights/data-explainers/2025/12/final-oecd-statistics-on-oda-and-other-development-finance-flows-in-2024-key-figures-and-trends.html>。

⁷ 经济合作与发展组织，2026 年，“2025 年官方发展援助水平初步数据：详细摘要说明”，DCD(2026)8, 6 月(巴黎)。

增长和实现《多哈行动纲领》的目标，最不发达国家需要持续的支持和全球伙伴关系。

4. 自于 1971 年设立最不发达国家类别以来，只有 8 个国家毕业，使最不发达国家总数变成了 44 个。有 4 个国家拟于 2027 年以前毕业(孟加拉国、老挝人民民主共和国、尼泊尔和所罗门群岛)。这 4 个国家均受益于贸发会议的支持。在这方面，《日内瓦共识》第 80.72 段要求该机构“继续为正在或刚刚从最不发达国家类别毕业的最不发达国家提供支持，以确保它们实现向新身份的顺利过渡，并通过开展研究探索有效程序，用于审议联合国大会决议中为最不发达国家毕业后规定的贸易相关条款”。

5. 本背景说明以并非详尽无遗的方式，概括介绍了贸发会议在 2025 年 7 月至 2026 年 6 月期间为支持执行《多哈行动纲领》开展的活动。上述活动围绕贸发会议工作的三大支柱展开：研究与分析(第二章)、政府间建立共识(第三章)以及技术合作(第四章)。第四章所述活动系按照《多哈行动纲领》的六个重点领域列出。本说明最后是经验教训(第五章)和供贸易和发展理事会考虑的建议(第六章)。

二、 研究与分析

6. 《2025 年最不发达国家报告：服务业是否是结构转型的新途径？》于 2026 年 2 月推出。该报告审视了服务业在最不发达国家经济中发挥的日益增长的作用。该领域目前约占经济产出的一半，部分原因在于数字化转型的驱动作用。服务业往往被描述为一条通向繁荣的新途径，但该报告的调查结果显示，这种扩张现象尚未带来广泛的发展收益。服务业的就业在很大程度上依然是低技能型。最不发达国家在高增长部门属于边缘参与者，仅占可以数字形式交付的全球服务出口的 0.16%。该报告得出的结论是，服务业并不是结构转型的捷径。只有在服务业与制造业、农业和其他生产部门紧密联系在一起，辅以数字基础设施和数字技能方面的投资，并有积极的贸易和投资政策、区域合作以及更大力度的多边支持来支撑情况下，才会产生积极的影响。贸发会议根据该报告的调查结果，在线上就利用可以数字形式交付的服务促进贸易和发展向最不发达国家成员国作了简要介绍(2026 年 4 月 28 日和 2026 年 6 月 15 日)。

7. **脆弱性概况。**贸发会议在坦桑尼亚联合共和国(2025 年 9 月)和乌干达(2025 年 9 月至 10 月)举办了脆弱性概况进程启动活动，目的是让主要利益攸关方了解脆弱性概况的重要性和最不发达国家毕业的具体影响。

8. **加大力度促进最不发达国家进入主要市场和融入全球经济。**《2025 年贸易优惠展望》审视了不断变化且不确定的优惠市场准入对包括最不发达国家在内的发展中国家的贸易影响，确定了左右上述影响的因素，并探讨了如何为这些国家——包括最不发达国家在内——设计贸易优惠，以支持更稳定、更可持续的发展道路。该报告分析了非互惠性质的贸易优惠，例如普遍优惠制、《非洲增长和机会法》以及“除武器之外一切产品”倡议。最不发达国家是上述多样化计划的主要受益者。上述计划系由 25 个经济体提供，约占最不发达国家出口的 70%。

9. **最不发达国家的贫困和不平等问题。**贸发会议发布了一份题为《努力实现繁荣且公平的乍得：旨在减少贫困和不平等的经济和社会政策》的政策研究报告，

其中强调指出乍得的贫困是多维度的，并确定了导致贫困加剧的因素。2026 年 3 月 5 日，贸发会议还就非洲的残疾和贫困问题组织了一场网上研讨会，将来自政府、议会、国际组织、学术界、民间社会和残疾人组织的 80 多名与会人员汇聚到一起，其中有 59% 是女性。该网上研讨会的主要内容是由议会立法、贸易政策、劳动力市场和社会保护领域的专家进行的嘉宾专题讨论。此外，贸发会议在 2026 年 1 月举行的贸易和残疾包容问题机构间技术工作组季度会议上介绍了讨论结果。

10. **利用数字技术支持微型企业和中小型企业。**贸发会议发布了一份技术和统计报告，题为《利用数字技术促进中小微企业融入区域价值链和供应链：埃塞俄比亚、马拉维、坦桑尼亚联合共和国和乌干达的案例》。该报告探讨了数字技术和创新融资如何能使非洲的微型企业和中小型企业得以更有效地融入区域价值链和供应链。该报告得益于与联合国资本发展基金合作开展的国内数据收集和研究工作。

三、 政府间建立共识

11. **在日内瓦与最不发达国家开展政策对话并提供技术援助。**贸发会议在日内瓦就下列问题向最不发达国家的代表提供政策咨询和技术支持：最不发达国家参与贸发会议和世界贸易组织的政府间论坛的准备工作；毕业进程；《多哈行动纲领》；贸发会议正在和计划就最不发达国家开展的活动；《日内瓦共识》赋予贸发会议的与最不发达国家有关的任务授权。

12. **向世界贸易组织的最不发达国家集团提供支持。**贸发会议继续在世界贸易组织的原产地规则谈判中向最不发达国家集团提供支持，并组织了两次高层管理人员培训活动，以使最不发达国家能够更有力地参与关于原产地规则和贸易的多边谈判，并为准备参与第 14 届世界贸易组织部长级会议提供支持。⁸ 此外，2026 年 3 月 16 日，贸发会议在日内瓦参与联合组织了一场面向最不发达国家贸易专家的情况介绍会议，主题是利用多边贸易体系促进最不发达国家的发展。情况介绍会议上进行的讨论，内容关于第 14 届部长级会议召开之前最不发达国家在贸易和发展方面面临的挑战和优先要务。贸发会议所作的贡献侧重于为平稳毕业提供支持措施以及市场准入和原产地规则。此外，2026 年 5 月 5 日和 6 日，贸发会议参与为世界贸易组织最不发达国家集团联合举办了高层管理人员会议，内容关于谈判和起草原产地规则以及第 14 届部长级会议召开之后最不发达国家的战略和优先要务。⁹

13. **《全球数字契约》和数字合作。**作为支持《全球数字契约》的组成内容，贸发会议与数字和新兴技术办公室以及联合国工业发展组织(工发组织)协作，为开发和启动联合国数字合作门户网站作出了贡献。贸发会议共同领导了《全球数字契约》目标 2 之下的包容性数字经济小组，并在信息社会世界峰会成果二十周年审查期间主持了联合国信息社会小组。上述政府间进程有助于制定与最不发达国家具有相关性的全球数字治理框架。

⁸ 与欧洲大学学院合作组织。

⁹ 与圣心天主教大学共同举办。

14. 科学和技术促进发展委员会。2025 年，科学和技术促进发展委员会根据《全球数字契约》建立了一个新的多方利益攸关方数据治理工作组。内有 5 个最不发达国家成员的该工作组为编写拟予提交联大第 81 届会议的进展报告作出了贡献。上述进程有助于制定与最不发达国家具有相关性的全球数据治理框架。

四、 技术合作

15. 2025 年，贸发会议在与最不发达国家有关的技术合作活动上支出总额为 2,350 万美元。其中，有 1,400 万美元用于国别项目，有 950 万美元用于最不发达国家参与区域项目和区域间项目。2025 年，为支持最不发达国家而开展的技术合作，其支出占技术合作支出总额的 39.9%。与 2024 年相比，最不发达国家在贸发会议技术合作中的总额和占比均有提高，分别提高了 460 万美元和 6.6 个百分点。¹⁰

与最不发达国家有关的技术合作

	(1) 最不发达国家 的国别项目	(2) 最不发达国家参与区域 和区域间项目	(3) 与最不发达国家有 关的总支出	(4) 贸发会议技术合 作总支出	(5) 最不发达国家相关支出 在贸发会议技术合作支出中的 占比 ^a
年份	百万美元			%	
2020	8.93	6.73	15.66	35.04	44.7
2021	9.87	9.24	19.11	46.78	40.9
2022	14.32	12.39	26.71	54.49	49
2023	13.69	10.26	23.95	57.27	41.8
2024	9.93	8.86	18.79	56.48	33.3
2025	13.97	9.51	23.48	58.89	39.9

a 第(5)列占比的计算方式：第(3)列总额除以第(4)列金额所得百分比。

A. 着力加强最不发达国家的人力建设：消除贫困，建设能力，不让任何人掉队

16. 就贫困、不平等和贸易问题进行对话。贸发会议和弗里德里希·艾伯特基金会(日内瓦办事处)一道，于 2025 年 9 月 23 日就非洲和最不发达国家的不平等、贫困和贸易问题举办了一次高级别对话，有 60 多位政策制定者以及来自国际组织、学术界、工会和民间社会的代表参加了对话。三个最不发达国家(柬埔寨、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)分享了旨在减少贫困和不平等的国家举措，而国际贸易中心、经济合作与发展组织、国际劳工组织、联合国粮食及农业组织和联合国社会发展研究所等组织介绍了相关工作。贸发会议着重指出了生产能力在实现包容性增长中的作用，还着重谈到在减少贫困和不平等问题上从相关国别研究中汲取的经验教训。讨论强调了可靠的统计数据、处理非法资金流动和加强财富税收的重要性。

¹⁰ 贸发会议秘书处预算和项目财务科提供的 2025 年最终数据。

17. **就贸易、贫困和不平等问题开展培训。**2026 年 3 月 26 日，贸发会议举办了一个题为“了解发展中国家的贫困问题：趋势、驱动因素和政策选择”的第 166 段培训课程。该课程使代表们了解了各发展中区域是如何界定、衡量和经历贫困的，也了解了左右贫困结果的主要经济、社会和体制驱动因素。该课程还就不同情境中政策如何切实有效地为减贫作出贡献提供了实用的见地，并借鉴了几个最不发达国家的案例研究。

18. **支持女企业家。**2025 年 10 月，贸发会议与埃塞俄比亚女商人协会合作，为埃塞俄比亚由女性领导的企业提供了有针对性的能力建设和企业层面支持。于 2025 年 10 月 7 日举办了一场培训活动，将 20 位女企业家汇聚到一起，加深了参加培训人员对非洲大陆自由贸易区、助力市场准入的数字工具以及出口准备工作的理解。在此基础上，于 2025 年 10 月启动了一项企业层面试点支助计划，为四家入选企业提供量身定制的技术援助，以应对非关税壁垒，提高出口准备程度和电子商务技能，并支持它们融入区域市场。

B. 借助科学、技术和创新的力量对抗多层面脆弱性，实现可持续发展目标

19. **促进可持续发展的科学、技术和创新园区。**2025 年，贸发会议实施了一项题为“科学、技术和创新园区促进可持续发展：在选定的亚洲和非洲国家积累政策和实践方面的专门知识”的技术合作项目，目的是利用科学、技术和创新园区来促进创新和可持续发展。莫桑比克受益于制定了一项国家路线图，其中含有改善科学、技术和创新园区的决策和管理的具体措施。

20. **数字经济和电子商务计量。**贸发会议通过与国际货币基金组织、经济合作与发展组织、世界贸易组织及其他伙伴合作，推进了计量电子商务和数字经济的国际工作。2025 年，贸发会议向来自 56 个国家(其中包括 11 个最不发达国家)的国家统计局、中央银行及其他机构的 131 名参与人员(其中有 76 名女性)提供了面授培训。

21. **电子商务战略。**2025 年，贸发会议在作为针对电子贸易准备情况相关评估采取的后续行动制定国家电子商务战略或政策方面，向毛里塔尼亚和东帝汶提供了支助。此外，在冈比亚，贸发会议对国家法律是否与世界贸易组织《电子商务联合声明倡议》稳定文本一致进行了评估。此外，贸发会议在所罗门群岛支持起草了一项数据隐私与保护法案。

C. 支持作为繁荣推动力的结构转型

22. **建设生产能力。**2026 年 3 月 16 日至 20 日，贸发会议就提高刚果民主共和国的生产能力以实现经济多样化、经济韧性和包容性增长组织了一次高级别的国家政策讲习班，就生产能力指数的统计、系统方法和计算等层面举办了一次国家能力建设培训，并就建设国家生产能力和推进结构转型和经济多样化与政府专家、学术界和私营部门进行了咨商。

23. **制定产业政策。**贸发会议在由联合国发展账户供资的“支持在从最不发达国家地位毕业前后取得结构性经济进步”项目下，提供了有针对性的咨询服务，以为产业政策的制定和实施提供支持。在赞比亚，贸发会议为更新《国家产业政策》(2018 年)以及制定一项推广电动汽车、电动汽车电池和关键前体的战略提供

了咨询支持。所提供的支持还包括：与赞比亚工业与商业部、工发组织以及非洲的产业政策学者协作，于 2025 年 5 月 29 日至 30 日在卢萨卡举办了产业政策培训讲习班，培训了 20 位政策制定者(其中有 8 位女性)。贸发会议还为为一个为期三天的有关战略性产品开发的政策互动活动作出了贡献，以支持对可行的增值和多样化机会进行鼓励参与的评估。在柬埔寨，开始为更新《2015-2025 年产业发展政策》提供咨询服务。在塞内加尔，开始为根据国家优先要务对《塞内加尔工业化战略(2021-2035 年)》进行批判性审查提供咨询服务。

24. **中小企业融入区域价值链。**贸发会议在“增强非洲脆弱国家的能力，使其能够采取政策激励措施和创新工具，促进中小企业在非洲大陆自由贸易区框架下参与区域价值链”项目下，向贝宁、中非共和国、多哥和乌干达提供了有针对性的支持。2025 年 2 月，在乌干达举办了一次全国性磋商研讨会，会上启动了项目活动，审视了中小企业在区域贸易中面临的机遇和制约，并为正在进行的数字技术、创新融资和政策激励措施相关分析工作提供了信息，以促进中小企业融入价值链。在中非共和国，贸发会议完成了一份国家技术合作报告，其中确定了诸如棉花、木材、农业综合产业和儿童营养产品等部门的高潜力区域价值链，并于 2025 年 5 月在班吉召开了一次国家验证研讨会。在贝宁和多哥，贸发会议采用“经营技术方案”系统方法，于 2026 年 3 月针对农产品加工领域的中小型企业实施了一项为期四天的区域能力建设方案，在融入区域价值链方面加强了企业的竞争力和意愿。早期评价显示，参与方的知识和技能有了显著提高。培训内容涵盖创业能力、质量达标、获得资金和接收投资的准备就绪程度，以支持中小企业进军区域市场。

25. **“我的非洲跨境贸易助手”应用软件。**也是在上述项目下，贸发会议与联合国国际电子计算中心协作，开发了“我的非洲跨境贸易助手”应用软件。这是一个试点移动应用软件，旨在使非正规跨境贸易的监测和分析工作现代化，支持贸易商获得市场信息和资金，并加强以政策为基础的决策。2025-2026 年，贸发会议通过与乌干达统计局的技术协作和国内试点，推进了试点测试工作，包括向贝宁和多哥的中小企业推介了该应用软件，以更好地掌握贸易商行为，解决非关税壁垒问题，并改善非洲各地非正规跨境贸易的相关数据。

26. **创业促进可持续发展。**2025 年 12 月，贸发会议首次在非洲举办了“经营技术方案”物流平台经济发射台研讨会，重点关注智能物流领域的早期创业者。¹¹该活动引起了强烈的兴趣：最终，有 300 多人申请，48 名参与者接受了培训。

27. **蓝色经济。**2025 年 11 月，贸发会议开始实施“在本格拉洋流大型海洋生态系统区域将适应气候变化的蓝色经济主流化(本格拉洋流大型海洋生态系统项目第四期)”项目。安哥拉是该项目的受益者之一。该项目系由全球环境基金供资，与联合国开发计划署、本格拉洋流委员会秘书处及其他伙伴合作实施。该项目寻求通过加强政策和监管框架、增强机构和私营部门的能力、为蓝色经济投资建立可持续的融资机制以及在国家和区域层面推广蓝色碳融资，支持向适应气候变化的蓝色经济过渡。

¹¹ 与德迅基金会的 LEARN 物流教育计划、“乌干达企业扶持中心”和“经营技术方案”乌干达中心联合举办。

28. **关键矿产。**贸发会议通过有针对性的技术合作，将结构转型重点转化为量化的国家一级投资和多样化路径，推动了《多哈行动纲领》的执行工作。在一个有关南部非洲关键能源过渡矿物的项目下，在马达加斯加和赞比亚开展了快速评估工作，确定了矿产价值链内外具体的增值和多样化机会组合。

D. 加强最不发达国家的国际贸易以及区域一体化

29. **消除非洲大陆自由贸易区的非关税壁垒。**贸发会议积极支持非洲大陆自由贸易区的实施。贸发会议与成员国密切合作，就非洲大陆自由贸易区的非关税壁垒开发了官方的报告、监测和消除工具。¹² 2025 年，推出了一个智能手机应用软件，以进一步提高可访问性。包括小中微企业、非正规贸易商以及女性和青年企业家在内的私营部门行为体，可借助上述工具容易地报告他们在非洲内部贸易中遭遇的障碍。然后，相关国家可通过指定的国家协调中心来处理投诉。贸发会议认识到私营部门内部的认识至关重要，还借助自己的专门知识为国家举措提供支持，以促进切实有效地利用上述工具。

30. **支持发展中国家的区域间一体化。**贸发会议借助现有 7 个最不发达国家参与的“发展中国家间全球贸易优惠制度”，支持亚洲、非洲和美洲发展中国家之间的贸易一体化。贸发会议在该框架下，主办了全球贸易优惠制度参与方委员会第三十三次会议，并在联合国贸易和发展会议第十六届会议期间举办了部长级会议和南南合作论坛。上述活动旨在讨论目前为实现全球贸易优惠制度参与国家之间的贸易一体化所作的努力，以及开展更深入、更有效的贸易合作的机会。还发布了一份有关南南农业贸易的技术说明，题为“全球贸易优惠制度的潜力：农业贸易案例”。

31. **利用加入世界贸易组织的契机。**贸发会议继续在发展中国家加入世界贸易组织过程中和之后加大力度向其提供技术支持，倡导有必要全面执行世界贸易组织总理事会关于便利和加快最不发达国家入世的指导原则¹³。贸发会议为提高受益方制定贸易政策的能力提供了咨询和政策支持，尤其是在使体制和监管框架与主要的《关税及贸易总协定》和世界贸易组织多边协定和贸易规范保持一致方面。贸发会议支持埃塞俄比亚编写了该国关于诸如金融和电信等关键且敏感服务部门的具体市场准入的修订提议。此外，贸发会议向科摩罗提供了帮助，包括支持该国制定了一项国家入世后战略行动计划，涵盖了与贸易政策工具和贸易谈判有关的几个优先领域和活动。

32. **边境机构合作和过境运输协调。**贸发会议实施了一项国家过境运输协调员计划，以支持执行世界贸易组织《贸易便利化协定》第 11 条。于 2025 年举办了一个全球能力建设课程，吸引了来自公共和私营部门的超过 585 名参与者，其中包括来自 30 个最不发达国家的 169 名参与者。还举办了配套讲习班，为制定各国的工作任务职权范围和工作计划提供了支持，并提高了对过境运输协调工作和通知要求的认识。

33. **可持续且有弹性的运输和物流系统。**贸发会议为加强贯穿海上运输和多式联运走廊的运输和贸易物流系统提供了技术援助和能力建设。开展的活动包括海事

¹² 见 <https://tradebarriers.africa>。

¹³ 世界贸易组织总理事会，WT/L/508 (2002)和 WT/L/508/Add.1 (2012)号决定。

风险管理、可持续货运、走廊运行效益和融资解决方案等方面的工作，例如公私伙伴关系，对于提高最不发达国家的连通性和韧性具有现实意义。

34. **“贸易培训方案”**。报告所涉时期内，有 882 名来自最不发达国家的参与者参加了“贸易培训方案”的培训活动，仅“贸易培训方案”的港口管理方案就培训了来自最不发达国家的 166 名港口专业人员。该方案以使港口适应不断变化的能源和数字环境为重点，在提高效率和促进有竞争力且可持续的港口运营方面为港口界提供了支持。

35. **海关自动化**。截至 2026 年第一季度，44 个最不发达国家中有 38 个正在运行或实施海关数据自动化系统，以推进海关自动化和贸易便利化。针对具体国家提供的援助取得了具体的成果。在阿富汗，海关数据自动化系统豁免系统的加强，使该国得以以数字形式处理人道主义援助，从而将豁免货物的纸质单据减少了 93%。与此同时，举办了六个能力建设讲习班，培训了 92 名中小微企业的工作人员，其中有 68% 是女性。在布隆迪，支持的重点是实施和升级以海关数据自动化系统为基础的国家单一窗口，而在刚果民主共和国，部署了新的“海关数据自动化系统世界通”模块，其中包括动态分流、误期罚金和过境等模块。吉布提实现了 100% 无纸化通关，而海地和老挝人民民主共和国则在海关数据自动化系统升级和单一窗口组件方面获得了支持。利比里亚、卢旺达、所罗门群岛和赞比亚在“海关数据自动化系统世界通”的升级以及贸易和过境工具的加强方面受益，而马达加斯加则实施了一个称为 eCITES 的电子许可证系统，以对濒危物种贸易进行监测。

36. 到 2026 年初，布隆迪、科摩罗、卢旺达、东帝汶和乌干达正在运行或实施以海关数据自动化系统为基础的国家单一窗口，从而加强了机构间的协调配合、透明度以及程序效率。在基里巴斯，就单一窗口交付了蓝图，提供了符合国家和国际标准的战略指导，而在东帝汶，提供了技术援助，确保了与东南亚国家联盟(东盟)单一窗口的互操作性，为该国的 2025 年 10 月加入东盟提供了支持。

37. 贸发会议于 2025 年签署了一个由欧洲联盟供资的中部非洲经济与货币共同体的建立区域过境解决方案项目。在西部非洲，在西非国家经济共同体六个国家实施了海关数据自动化系统区域过境解决方案，涵盖八个主要走廊，其中包括阿比让-瓦加杜古走廊和阿克拉-尼亚美走廊。尼日尔将“海关数据自动化系统世界通”扩展到一个新的边境办事处，并在主要的过境路线上实施了过境货物管理互联系统。还部署了专门工具，其中包括：在阿富汗部署了联合国驻阿富汗各机构的豁免网上报告系统；在几内亚部署了一个用于进行货物放行时间研究的自动收集数据和生成指标的专门模块(称为 ASYTRS)；于 2025 年 12 月在厄立特里亚海关总部部署了一个“海关数据自动化系统世界通”试点项目。

38. **原产地规则培训**。2026 年 3 月 16 日和 17 日，贸发会议与亚洲开发银行一道，在柬埔寨(金边)就原产地规则联合举办了为期两天的高层管理人员培训。该培训涉及高级技术问题，其中包括自由贸易区下的从价计算法和净成本计算法、再制造和再回收商品的处理，以及东盟-澳大利亚-新西兰自由贸易区和区域全面经济伙伴关系下的完全累积规则。

39. **贸易与性别**。贸发会议线上的贸易与性别课程为政策制定者和利益攸关方提供了更好地将性别考量纳入贸易政策及其实施工作的工具。此外，贸发会议为刚果民主共和国的性别与关键矿产相关分析工作作出了贡献，着重指出了采掘部门

存在的专与性别有关的挑战和机遇——上述挑战和机遇对于最不发达国家的结构转型至关重要。总之，若没有有针对性的促进性别平等的政策，关键矿产贸易所带来的惠益有可能加剧现有的不平等。

40. 贸易分析。贸发会议一直在努力通过与“贸易分析和信息系统”的非关税措施数据库整合，用信息技术系统升级基里巴斯、所罗门群岛和图瓦卢的国家贸易信息门户网站。贸发会议还为了更新门户网站的内容，在基里巴斯和图瓦卢开展了首次非关税措施相关数据收集工作。在所有三个最不发达国家推出了有关非关税措施与太平洋的线上培训课程，并在基里巴斯额外举办了一次面授讲习班。贸发会议还以有望出口至欧洲联盟的六种太平洋产品为关注重点，编写了一份出口指南。

41. 竞争政策和消费者政策。2025 年，贸发会议继续在“在竞争和消费者保护方面为非洲葡萄牙语发展中国家和东帝汶提供技术援助和能力建设”项目下支持四个最不发达国家，即安哥拉、几内亚比绍、莫桑比克和东帝汶。贸发会议为几内亚比绍的竞争执行委员会提供了咨询服务，并支持东帝汶起草了该国第一部竞争法。贸发会议的支持是部长理事会于 2025 年 2 月通过该法律草案、国民议会随后于 2026 年 3 月一致批准该草案的关键所在。

42. 消费者保护法和政策的自愿同行审评。于 2025 年 10 月在罗安达编写并分发了安哥拉的自愿同行审评。贸发会议还参加了一个有关调查技巧的能力建设讲习班。该讲习班由安哥拉主办，面向安哥拉、佛得角和莫桑比克的竞争主管机构。该活动为来自巴西、葡萄牙、贸发会议和欧盟委员会的与会人员 and 专家就竞争法和竞争政策交流最佳做法和经验提供了便利，有助于提高竞争领域官员对《〈建立非洲大陆自由贸易区协定〉竞争政策议定书》的认识。

E. 应对气候变化、环境退化，从 COVID-19 大流行中恢复并建立抵御未来冲击的能力，以实现有风险意识的可持续发展

43. 资本市场和可持续投资。贸发会议通过几个渠道，尤其是通过“可持续证券交易所倡议”平台的活动，深化了负责任投资开展的工作。2025 年，会员增至 138 家交易所，其中包括 6 个最不发达国家(孟加拉国、柬埔寨、卢旺达、索马里、坦桑尼亚联合共和国、乌干达)。此外，2025 年，可持续证券交易所学院就通过和实施可持续性报告标准向孟加拉国和索马里提供了技术援助和市场教育，并就资本市场的性别平等向柬埔寨提供了技术援助和市场教育。

44. 气候融资方面的能力建设。2025 年，贸发会议就气候融资选择方案，为来自包括冈比亚和马里在内的发展中国家的谈判人员举办了培训讲习班。这项能力建设作为执行《联合国气候变化框架公约》之下的《巴黎协定》提供支持。根据《日内瓦共识》赋予的任务授权，贸发会议的支持旨在协助发展中国家利用气候融资和为实现气候目标作出贡献、解决经济上的脆弱之处并建设能抵御气候变化和极端天气事件造成的冲击的可持续生产能力。

45. 贸易与环境。通过可持续制造与环境污染方案，支持最不发达国家向更加清洁、更具竞争力和更具韧性的产业发展过渡。该方案在参与的最不发达国家，包括埃塞俄比亚、尼泊尔和乌干达在内，为国家在管理废物、处理废水、提高纺织品的可追溯性、开发可生物降解的替代品、减少温室气体排放和就标准进行讨论

等领域的努力作出了贡献，从而将《多哈行动纲领》的目标转化为可持续工业化和减少污染方面的具体行动。

46. 调动外部资源。贸发会议在联合国发展账户项目 2225D——即“在冠状病毒病(COVID-19)疫情之后调动外部资金资源，促进非洲和拉丁美洲及加勒比地区选定的脆弱小岛屿发展中国家实现更绿色、更平等的可持续发展”——之下，与非洲经济委员会以及拉丁美洲和加勒比经济委员会合作，支持科摩罗调动符合气候相关优先要务和债务可持续性的负担得起的外部供资。通过该项目，制定了一项外部融资战略和路线图，并在国家一级得到认可。在一次区域研讨会上，分享了经验教训，并展示了该方法对于非受益国所具有的相关性。

47. 会计。贸发会议继续通过拓展区域伙伴关系、分享经验、举办能力建设讲习班以及提供获得指导、培训材料和工具的机会，支持各国加强进行可持续性报告的基础设施。2025 年，贸发会议的活动在对照全球可持续性报告准则调整本国框架方面为 17 个最不发达国家提供了支持。此外，贸发会议正在实施题为“加强可持续性报告，以促进亚洲和拉丁美洲选定的发展中国家的可持续金融和投资”的联合国发展账户项目。该项目旨在加强监管、机构和人力能力，以对照可持续发展目标促进可持续金融、企业可持续性和投资，包括满足符合国际可持续准则理事会标准的强烈要求。柬埔寨是一个受益国，其会计和审计监管机构是该国的联络机构。项目活动于 2026 年 4 月 23 日启动，随后将开展国家评估并定向开展能力建设。在乌干达，贸发会议向该国的“管理非正规经济以促进合规和增加税收方案”提供了技术支持，推进了试点评价工作，加强了机构之间的协调配合，并为一项支持企业正规化和发展的全国运动提供了信息。

F. 动员国际团结，重振全球伙伴关系和创新工具：向可持续毕业迈进

48. 打击非法资金流动。赞比亚财政与国家规划部与贸发会议以及赞比亚税务局和金融情报中心等主要国家机构协作，在“对税收和商业领域的非法资金流动进行统计测算，以便采取更有针对性的政策行动”项目下，于 2025 年 6 月为 30 位决策者、专家和利益攸关方举办了一次讲习班，根据测算结果分析和讨论了旨在遏制税收和商业领域非法资金流动的有针对性的政策选项。

49. 此外，贸发会议、非洲经济委员会、其他区域委员会以及联合国毒品和犯罪问题办公室正在联合实施通过联合国发展账户供资的项目“对税收和商业领域的非法资金流动进行统计测算，以便采取更有针对性的政策行动”。在该项目下，与布基纳法索国家统计与人口研究所协作，于 2025 年 12 月在瓦加杜古举办了一个政策讲习班。该讲习班就针对非法资金流动的“3A”(评估、分析、应用)政策框架，对一个国家政策技术工作组进行了培训，并导致编写了一份行动计划，其中进一步概括分析了税收和商业领域的非法资金流动以及相应的政策选项。2026 年 1 月，贸发会议和塞内加尔国家统计与人口局在达喀尔举办了一个类似的讲习班，目的是培训该国的技术工作组，并促进就在数据驱动下采取政策对策遏制非法资金流动进行讨论。

50. 投资政策。贸发会议应中部非洲经济与货币共同体委员会的要求，编写了一份其中涵盖包括中非共和国和乍得在内的六个成员国的区域投资政策审评报告，并于 2025 年 10 月举办了一个区域验证研讨会。在孟加拉国，鉴于该国计划于 2026 年 11 月从最不发达国家地位毕业，于 2025 年 10 月开展了一次实况调查任

务，为编写投资政策审评实施报告提供了支持，验证了 2013 年建议的相关进展，并评估了近期的发展动态。贸发会议介绍了初步调查结果，展示了一个动态执行矩阵，并就投资政策和谈判对孟加拉国投资发展局进行了能力建设。该实施报告于 2025 年 12 月发布。在乍得，贸发会议就促进投资和经济特区，向乍得经济特区管理署的 10 位政策制定者提供了有针对性的培训。

51. 国际投资协定。2025 年，贸发会议在阿拉伯国家联盟国际投资协定特别委员会第三次会议期间，向阿拉伯国家联盟提供了协助，其中包括 6 个最不发达国家成员国¹⁴，并提供了研究意见、政策指导和书面评论，为一项区域性国际投资协定草案的谈判工作提供了信息。贸发会议还在实现共同投资区的现代化以使非洲大陆的框架与国际最佳做法接轨方面，向“东部和南部非洲共同市场”(其中包含 13 个最不发达国家)秘书处提供了支持。推进了一项协定草案的修订工作，从而加强了与非洲大陆自由贸易区进程的一致性，并推广了保留了政策空间、提高了透明度、减少了争端风险的现代国际投资协定方法。2026 年 6 月 3 日，贸发会议为“东部和南部非洲共同市场”的投资政策制定者和促进机构举办了一次能力建设网上研讨会，目的是支持实施改革后的框架。此外，2025 年 9 月 25 日，贸发会议为坦桑尼亚联合共和国政府官员举办了一次题为“通过国际协定最大限度地发掘投资便利化的发展潜力”的网上研讨会。有 53 位与会人员(其中包括 17 位女性)参加了该研讨会。该研讨会就根据可持续发展目标和国家优先要务制定和实施国际投资协定改革提供了指导。该研讨会讨论了与国际投资协定中的投资便利化有关的问题、世界贸易组织《促进发展的投资便利化协定》的核心内容及对发展的影响，并介绍了贸发会议于 2025 年 6 月完成的一项坦桑尼亚联合共和国国际投资协定网络审评的结论。

52. 促进投资。贸发会议一直在五个非洲国家，其中包括两个最不发达国家(埃塞俄比亚和马拉维)，开展一个通过发展账户供资的项目，题为“为非洲能源转型吸引资金和投资”。该项目旨在加强促进和便利有助于能源转型的投资的能力。贸发会议与埃塞俄比亚投资委员会合作，于 2025 年 12 月 4 日和 5 日在亚的斯亚贝巴就能源转型项目的可融资性举办了一个能力建设讲习班。有 38 人参加了该讲习班，其中包括 8 位女性；96% 的参与人员认为该讲习班有助益或非常有助益。贸发会议还在 2025 年 9 月 7 日在中国厦门举行的首届未来投资大会上组织了活动。一项活动涉及促进非洲能源转型的战略伙伴关系，推介了国家投资项目，并由一个高级别嘉宾小组重点讨论了吸引私人投资参与非洲能源转型。通过建设推介项目的能力和协助与投资者接触——包括借助一个专门的展区，向来自埃塞俄比亚和马拉维的官员提供了支持。2026 年 2 月，在马拉维就能源转型项目的可融资性提供了培训。于 2025 年更新了马拉维投资指南。¹⁵

53. 协助最不发达国家的毕业进程。贸发会议于 2025 年 9 月 29 日和 30 日积极参加了一个关于增强卢旺达贸易韧性的国家研讨会。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室和卢旺达贸易和工业部联合举办了此次活动。贸发会议发言，着重指出了卢旺达可能从最不发达国家地位毕业背景下在贸易方面的脆弱之处和机遇。此外，贸发会议和工发组织为支持塞内加尔带着势头毕业，于 2025 年 9 月 17 日至 18 日与塞内加尔经济规划和合作部协作，对 20

¹⁴ 科摩罗、吉布提、毛里塔尼亚、索马里、苏丹和也门。

¹⁵ 见 <https://www.theiguides.org/countries>。

位政策制定者(其中有 7 位女性)进行了培训。塞内加尔政府要求贸发会议就诊断该国的产业政策提供咨询服务。此外, 贸发会议正在应柬埔寨政府的要求, 通过一项有关该国计划于 2029 年 12 月从最不发达国家地位毕业的潜在影响的政策研究提供技术援助。

54. **营商便利化。**贸发会议继续借助有针对性的数字解决方案, 在几个最不发达国家支持商业便利化改革。在安哥拉, 贸发会议正在支持该国在欧洲联盟供资下执行《可持续投资便利化协定》, 包括通过样机制作服务为投资者将程序简化并数字化。在冈比亚和莱索托, 贸发会议为企业和执照登记开发了数字单一窗口, 将诸如公司注册、执照审批和许可证发放等关键程序简化并数字化。在贝宁, 贸发会议与投资 and 出口促进署升级了投资单一窗口, 以实现线上合规和认证。在马里, 贸发会议支持开发了一个用于药品商业化的数字化许可证发放平台, 以实现在线上授权进口、分销和在当地生产。

55. **国际贸易统计。**于 2025 年 9 月至 11 月举办了为期六周的国际服务贸易统计线上课程, 吸引了 1,689 名参与者, 其中包括来自最不发达国家的 427 名参与者。此外, 2026 年 3 月, “贸易培训方案”推出了为期六周的线上课程“国际商品贸易统计”。在 1,123 名参与者中, 有 289 名来自最不发达国家。该课程重点关注确定适当的数据来源、建立数据收集系统和改进统计汇编过程。

56. **最不发达国家的粮食储备机制。**贸发会议是一个由最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室负责协调的专家组的成员。该专家组正在围绕为最不发达国家建立粮食储备机制开展工作, 而为最不发达国家建立粮食储备机制是《多哈行动纲领》一项具体的可交付成果。贸发会议提供了意见建议, 修改和评论了专家组开展的研究, 编写了技术介绍, 并为提供将影响最终的可行性研究的专家指导意见作出了贡献。在 2026-2027 年周期内, 贸发会议将继续支持该专家组的工作及其活动和交付的成果。

57. **《多哈行动纲领》的后续行动和执行情况审查。**贸发会议积极参与了最不发达国家问题机构间磋商小组一个关于执行《多哈行动纲领》的会议议事。贸发会议还参加了 2026 年 3 月 31 日至 4 月 1 日在柬埔寨举行的亚太部长级中期审查, 并在一次会议上发表了主旨演讲。该会议审查了旨在加快速度从低价值活动向更高生产率和更高附加值部门进行结构转型的战略。

五、 经验教训

58. 在执行《多哈行动纲领》的第四个年头, 最不发达国家仍继续面临着重大的发展挑战。经济增长依然疲软, 低于该纲领所述的 7%目标, 反映了长期存在的结构性制约。生产能力有限、结构转型和出口多样化薄弱以及基础设施不足, 仍在继续制约着发展前景。日益加剧的债务脆弱性、全球贸易紧张局势以及艰难的外部融资环境, 包括官方发展援助减少的可能性在内, 进一步加剧了上述长期挑战。

59. 在上述背景下, 贸发会议在 2025 年和 2026 年继续按照《日内瓦共识》重申的优先要务, 在支持最不发达国家将《多哈行动纲领》执行工作向前推进方面发挥核心作用。贸发会议提供了有针对性、由需求驱动、以成果为导向的支持, 以解决关键的限制最不发达国家切实融入全球经济的结构性脆弱之处。贸发会议通

过其分析工作、政府间审议和技术合作，在加强贸易一体化、建设生产能力、促进经济多样化和推进结构转型方面支持最不发达国家。

60. 但是，最不发达国家所面临挑战的规模、复杂性和多面性突出表明，有必要加强集体行动并大幅扩大规模提供国际支持。继续面临经济波动、气候相关冲击和长期存在的能力差距，凸显出切实履行《多哈行动纲领》承诺的重要性。就与在毕业之前、期间和之后支持毕业进程和加强韧性有关的承诺而言，这一点尤为重要。实现上述目标将有赖于加强伙伴关系、提高政策一致性和大幅增加来自双边和多边伙伴的持续且可预测的资金支持，包括通过可持续发展目标刺激方案和改善融资渠道来增加资金支持。

61. 贸发会议向最不发达国家提供的援助仍主要依赖预算外资源。因此，供资不足和不可预测，会危及支持的连续性、范围和有效性，包括旨在解决毕业后脆弱性的援助在内。确保预算外供资基础更稳定、更可预测，对于保障发展收益和使贸发会议得以有效应对最不发达国家不断变化的优先要务至关重要。

62. 报告所涉时期内的主要经验教训，再次证明了贸发会议的技术援助在加强最不发达国家的政策制定能力方面的有效性。事实证明，高层在政治上的已任意识、相关部委的大力参与以及具有包容性的利益攸关方参与，对于实现可持续成果至关重要。最不发达国家在一系列广泛领域的持续需求，既突出表明贸发会议的支持具有现实意义，又突出表明需要持续的资源以扩大规模为实现《多哈行动纲领》的目标提供援助。

六、 建议

63. 贸易和发展理事会不妨考虑下列行动：

(a) **呼吁国际社会全面且一致地履行所有与最不发达国家有关的国际商定承诺**，与此同时确保一致性，并确保对上述承诺的落实进行切实有效的监测。

(b) **敦促捐助国和国际金融机构大幅扩大规模向最不发达国家提供优惠融资和赠款融资**，使其得以在可持续发展、气候适应、韧性以及经济结构转型方面进行必不可少的投资。

(c) **再次呼吁所有国家系统地考虑最不发达国家在贸易、金融和投资方面特有的脆弱之处和制约因素**，包括保留和加强优惠市场准入、避免采取贸易限制性措施并支持便于最不发达国家融入全球和区域价值链的规则。

(d) **鼓励加强技术援助和能力建设**，着眼于贸易、贫困和创造就业之间的相互关联，以期促进包容性增长、扩大财政空间并增大经济增长对最不发达国家减贫的影响。

(e) **强调务应建设最不发达国家的韧性**，包括通过发展生产能力、实现经济多样化、建设气候适应型基础设施和加大力度调动国内资源，并鼓励发展伙伴提供符合国家发展战略的持续支持。

(f) **再次强调呼吁捐助国达到或超过划拨国民总收入至少 0.2%作为对最不发达国家的官方发展援助这一目标**，并保证上述承诺将来不会减少，尤其是在全球财政整顿时期。

(g) **强调联合国系统有必要**继续向最不发达国家提供协调配合、有针对性且由需求驱动的支持，包括在毕业过程中和毕业之后，以解决长期存在的脆弱之处，并确保可持续的发展收益。

(h) **呼吁增加**对联合国最不发达国家信托基金的**捐款**，从而使贸发会议得以切实有效地应对日益增长的技术援助需求，并在符合《多哈行动纲领》的优先领域扩大规模提供支持。
