



贸易和发展理事会

电子商务和数字经济问题政府间专家组

第二届会议

2018年4月18日至20日，日内瓦

临时议程项目4

电子商务和数字经济问题政府间专家组

贸发会议秘书处的说明

内容提要

本概念说明涉及电子商务和数字经济问题政府间专家组第二届会议临时议程项目4。本说明涉及可否设立衡量工作组电子商务和数字经济工作组问题，解释其有关需要并概述工作组的作用、潜在产出和活动、实际安排及其预算外资源需求。



背景

1. 贸易和发展理事会 2017 年 4 月 5 日商定了新的电子商务和数字经济问题政府间专家组的职权范围，专家组第一届会议于 2017 年 10 月 4 日至 6 日在日内瓦举行。
2. 作为电子商务和数字经济问题政府间专家组第一届会议议定的政策建议之一，提出是否可能设立一个衡量电子商务和数字经济工作组，供 2018 年 2 月举行的贸易和发展理事会第六十六届执行会议审议。
3. 第一届会议议定的政策建议包括两项直接涉及统计的建议，政府间专家组在其中：
 11. 鼓励旨在改善发展中国家统计数据可用性的举措，包括贸发会议、联合国各区域委员会、经济合作与发展组织、万国邮政联盟、世界银行、世界海关组织和世界贸易组织联合发起的旨在改善衡量跨境电子商务的倡议；并请发展伙伴作出贡献，支持这一领域的能力建设；
 12. 建议设立衡量电子商务和数字经济工作组，其运作方式应符合现有可用资源；请秘书处编写一份关于工作组的概念说明，并探索发展伙伴是否有兴趣在财政上支持其运作(TD/B/EDE/1/3, 第一章, 第 11 和 12 段)。
4. 2018 年 2 月 7 日，贸易和发展理事会第六十六届执行会议决定考虑政府间专家组第一届会议的政策建议。因此，本概念说明特别涉及可能设立一个衡量电子商务和数字经济工作组的建议。
5. 工作组将重点考虑如何更好地提供与电子商务和数字经济有关的统计数据，涉及国家统计局和其他从事收集相关数据的组织。

一. 需要更好的数据和统计数据为政策提供信息

6. 信息和通信技术(信通技术)在实施《2030 年可持续发展议程》方面发挥着越来越大的作用。在全面审查信息社会世界首脑会议成果执行情况时，联合国大会承诺发掘信息通信技术的潜力，以实现《2030 年议程》，并指出此类技术可加快在实现全部 17 项可持续发展目标方面的进展。正如各种报告所强调，经济和贸易活动的数字化与若干目标直接相关。¹
7. 不断演变的数字经济引起了许多政策问题，应当加以解决。政府需要考虑数字化对与劳动力市场(包括可能创造和毁灭就业机会)、教育和技能开发、创新、部门发展、竞争、消费者保护、税收、贸易、环境保护和能源效率等领域相关政策的影响，及其对与安全、隐私和数据保护相关的规章的影响。
8. 即使是发达国家自己也在努力掌握必要的数字数据，以制定与上述主题相关的基于证据的政策，发展中国家的情况更糟糕，因为有关数字经济许多方面的数据并不存在。此外，缺乏数据还妨碍了发展中国家、特别是最不发达国家利用数字经济所提供的机会的能力。从而使决策者难以制定和实施基于证据的政策。

¹ 如见 E/CN.16/2016/3 和 A/71/67-E/2016/51。

9. 数字经济迅速演变的性质为发展中国家讨论新的统计需求提供了动力，以更好地反映其面临的变化情形，调整现有衡量框架以适应其情况。

10. 虽然发达国家已采取了一些主动行动来改善对数字经济的衡量，但没有任何举措专门侧重于衡量发展中国家的需求及其影响。²

二. 工作组的作用和与其他论坛的联系

11. 衡量电子商务和数字经济工作组将为贸发会议成员国提供一个机会，讨论支持编制数字经济相关统计数据的方式，特别是在发展中国家。工作组每年召开一次会议，作为国家统计局和其他从事收集有关数据的组织的论坛。

12. 工作组将重点讨论电子商务和数字经济问题政府间专家组上届会议决定的各项专题。工作组随后将向政府间专家组下届会议报告。这将在有关政策议程和与之相应的统计现况之间建立密切的联系。工作组可以提出建议供政府间专家组审议。

13. 工作组将补充其他国际组织和团体的工作。由于“衡量信通技术促进发展伙伴关系”，在衡量信息社会不同方面有明确的分工。在这方面，贸发会议负责衡量三个领域：企业使用信通技术、信通技术部门以及信通技术产品和服务贸易。贸发会议为发展和转型经济体(即非经济合作与发展组织、不属欧盟统计局的国家)收集数据。

14. 衡量信通技术促进发展伙伴关系的其他成员开展与数字经济有关的其他工作：³

(a) 国际电信联盟负责衡量信通技术基础设施、家庭和个人信通技术接入和使用情况，包括与电子商务和信通技术技能相关的一些指标。

(b) 国际劳工组织研究信通技术就业指标，联合国大学制定了如何衡量电子废物进出口的方法。

(c) 经济合作与发展组织和欧洲联盟统计局(欧盟统计局)更全面地衡量数字经济和电子商务，⁴但仅限于对其成员，其关注点和优先事项可能与欠发达经济体相一致或不一致。

15. 除了在其职权范围内为伙伴关系的工作做出贡献之外，贸发会议衡量电子商务和数字经济工作组还将寻求与同样致力于衡量电子商务和数字经济不同方面的其他组织和团体的协同作用。例如，贸发会议参加了世界海关组织电子商务问

² 在 2017 年德国担任主席期间，20 国集团成员还重点努力更有效地衡量和了解电子商务及其发展方面。

³ 该伙伴关系有 14 个成员：国际劳工组织；国际电信联盟；经济合作与发展组织；贸发会议；联合国教育、科学及文化组织统计研究所；联合国经济和社会事务部；世界银行；联合国大学可持续性高级研究所；非洲经济委员会；亚洲及太平洋经济社会委员会；联合国西亚经济社会委员会；欧盟统计局；联合国环境规划署下的巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处。

⁴ 例如，经济合作与发展组织数字经济计量和分析工作组。

题工作组，重点是衡量企业对消费者的低值实物跨境电子商务，以支持其税收、贸易便利化、安全和安保工作。

16. 还做出了各种合作努力，这些努力将与工作组的讨论相互提供参照，其中包括：

(a) 由经济合作与发展组织、贸发会议、万国邮政联盟、世界海关组织和世界贸易组织一个非正式小组发起的旨在改善衡量跨境电子商务的联合倡议；

(b) 机构间国际贸易统计工作队，贸发会议也为其做出了方法方面工作贡献，衡量信通技术支持的服务贸易。

17. 此外，由于贸发会议衡量电子商务和数字经济工作组会提供更多更好的有关电子商务和数字经济的数据，因此它将加强依赖这些数据的下游举措，包括贸发会议关于研究和分析产品以及技术合作产品的工作，例如贸发会议企业对消费者电子商务指数、电子商务战略中使用的电子准备度指标和快速电子交易准备度评估。

三. 可能的产出和活动

18. 衡量电子商务和数字经济工作组可能开展的活动将会为电子商务和数字经济问题政府间专家组今后的审议工作提供信息，这些活动可包括：

(a) 调查了解发展中国家在电子商务和数字经济相关领域的的数据提供情况。这种盘点有助于查明数据提供方面的差距以及对技术援助的潜在需求。更一般而言，这将有助于揭示有关统计专题，需要为其制定定义，以便更好地进行统计计量。

(b) 讨论信通技术指标的定义(因为国际商定的定义构成一致衡量的基础，以便能够比较来自不同国家的数据)以及下列数据收集优先事项：

- (一) 企业使用信通技术
- (二) 电子商务，包括跨境电子商务
- (三) 信通技术服务和信通技术支持的服务贸易
- (四) 数字经济的其他方面。

(c) 讨论可能需要适应数字经济计量标准和经济合作与发展组织的定义问题，以适应低收入国家的需求。这可能会引入一些所需的框架，以帮助发展中国家编制相关领域的可比数据。

(d) 讨论使用新的或商业数据来源(包括大数据)的方式。电子商务和数字经济的某些方面可能适于使用数字手段和在线数字平台提供的数据进行衡量。

(e) 对贸发会议《信息经济统计数据编制手册》(UNCTAD/SDTE/ECB/2007/2/Rev.1)(2009年修订版)更新版的同行审评做出贡献。这将确保工作组的一些参与者可以影响修订手册的内容。该手册被国家从业人员用作进行数据收集的参考和培训材料。有必要更新该手册，以确保这一国际统计框架在新的技术变化背景下继续保持相关性。

(f) 讨论发展中国家、特别是最不发达国家的统计能力建设需求。这将提供一个基础，为发展中成员国提供有针对性的技术援助项目。

(g) 探索南南合作的新途径，包括分享衡量电子商务和数字经济方面的知识和经验教训。这可以借鉴并补充在工作组资源范围内开展的工作。

四. 建议的实际安排

19. 衡量电子商务和数字经济工作组可每年举行一次会议，会期两至三天，并每年向电子商务和数字经济问题政府间专家组报告。鉴于政府间专家组与专家组之间的报告需要，因此工作组宜在每年第三季度举行会议，因为政府间专家组会议与贸发会议电子商务周同期举行(通常在 3 月或 4 月举行)。

20. 除了各国家统计局以外，应邀请有关国际组织参加，包括国际劳工组织、国际货币基金组织、国际电信联盟、经济合作与发展组织、联合国南南合作办公室、联合国各区域委员会、联合国统计司、世界海关组织、世界银行和世界贸易组织，以及相关的专家组织和研究网络(如数字经济的发展影响组织、Lirne 亚洲、非洲信通技术研究、巴西网络信息中心/信息社会发展研究和信息社会区域对话研究区域中心)。

21. 衡量电子商务和数字经济工作组的会议可由技术和物流司以及全球化和发展战略司共同提供服务，为其提供后勤支助和编写相关文件，包括编写报告草稿。

22. 工作组将选举一名主席和一名副主席，每次任期一年。

23. 工作组每次会议的重点将由政府间电子商务和数字经济问题专家组确定。

五. 可能的预期资源需求

24. 如若设立衡量电子商务和数字经济工作组，则需要预算外资源，有关详情如下。因此，工作组的活动(包括其会议)，将取决于预算外资源具备情况。为此目的，贸发会议秘书处可着手与表示有兴趣资助一个可能设立的工作组的潜在捐助者进行讨论。

25. 每年需要的预算外资源将包括以下部分：

(a) 一名 P-3 级全职工作人员，为工作组提供服务(161,500 美元)；

(b) 为来自发展中国家、特别是最不发达国家参加者的旅费和每日生活津贴(80,000 美元)；

(c) 用于编制文件的数额有限的咨询费用(40,000 美元)。

每年金额为 281,500 美元，加上 13% 的方案支助费用，共计 318,095 美元。