



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
21 February 2018  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**  
**Межправительственная группа экспертов**  
**по электронной торговле и цифровой экономике**  
Вторая сессия  
Женева, 18–20 апреля 2018 года  
Пункт 4 предварительной повестки дня

**Рабочая группа по количественной оценке электронной  
торговли и цифровой экономики**

**Записка секретариата ЮНКТАД**

*Резюме*

Настоящая концептуальная записка касается пункта 4 предварительной повестки дня второй сессии Межправительственной группы экспертов по электронной торговле и цифровой экономике. В ней рассматривается потенциальное учреждение рабочей группы по количественной оценке электронной торговли и цифровой экономики, разъясняются нужды, которые она призвана удовлетворить, и описываются ее роль, потенциальные результаты и мероприятия, а также практические аспекты и связанные с ними потребности во внебюджетных ресурсах.



## Контекст

1. Круг ведения новой Межправительственной группы экспертов по электронной торговле и цифровой экономике был согласован Советом по торговле и развитию 5 апреля 2017 года, а ее первая сессия состоялась 4–6 октября 2017 года в Женеве.
2. Возможность учреждения рабочей группы по количественной оценке электронной торговли и цифровой экономики была упомянута в одной из согласованных рекомендаций по вопросам политики, вынесенных Межправительственной группой экспертов по электронной торговле и цифровой экономике по итогам ее первой сессии и предназначенных для рассмотрения Советом по торговле и развитию на его шестьдесят шестой исполнительной сессии в феврале 2018 года.
3. В число согласованных рекомендаций по вопросам политики, вынесенных по итогам первой сессии, вошли две рекомендации, которые непосредственно касаются статистики и в которых Межправительственная группа экспертов:
  11. призывает инициативы, которые повышают доступность статистических данных для развивающихся стран, включая совместную инициативу ЮНКТАД, региональных комиссий Организации Объединенных Наций, Организации экономического сотрудничества и развития, Всемирного почтового союза, Всемирного банка, Всемирной таможенной организации и Всемирной торговой организации, совершенствовать количественную оценку электронной торговли между странами; а также предлагает партнерам по развитию вносить свой вклад, поддерживая создание потенциала в этой области;
  12. рекомендует создать рабочую группу по количественной оценке электронной торговли и цифровой экономики в формате, который согласуется с имеющимися ресурсами; а также предлагает секретариату подготовить концептуальную записку по рабочей группе и проработать вопрос о заинтересованности партнеров по развитию в финансовой поддержке ее деятельности (TD/B/EDE/1/3, раздел I, пункты 11 и 12).
4. 7 февраля 2018 года на своей шестьдесят шестой исполнительной сессии, Совет по торговле и развитию постановил принять во внимание рекомендации по вопросам политики, вынесенные по итогам первой сессии Межправительственной группы экспертов. Таким образом, в настоящей концептуальной записке конкретно рассматриваются рекомендации, касающиеся потенциального учреждения рабочей группы по количественной оценке электронной торговли и цифровой экономики.
5. Основным направлением деятельности рабочей группы станет повышение доступности статистической информации, касающейся электронной торговли и цифровой экономики, посредством привлечения к сбору актуальных данных национальных статистических управлений и других соответствующих организаций.

## **I. Потребность в более качественных данных и статистической информации для разработки политики**

6. Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) играют все более значимую роль в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В общем обзоре осуществления итогов Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций взяла на себя обязательство использовать потенциал ИКТ для реализации Повестки дня на период до 2030 года, отметив, что такие технологии могут ускорить прогресс в достижении всех 17 целей в области устойчивого развития. Перевод экономической деятельности и торговли в цифровой

формат имеет прямое отношение к некоторым из этих целей, что подчеркивается в ряде докладов<sup>1</sup>.

7. Развивающаяся цифровая экономика поднимает многие вопросы политики, которые необходимо решать. Правительствам нужно рассмотреть последствия перехода на цифровой формат для политики, связанной с такими областями, как рынок труда (в том числе потенциальное создание и сокращение рабочих мест), образование и повышение квалификации, инновации, отраслевое развитие, конкуренция, защита потребителей, налогообложение, торговля, охрана окружающей среды и энергоэффективность, а также регулирование в сфере безопасности, неприкосновенности частной жизни и защиты данных.

8. Даже развитые страны с трудом получают необходимые данные для разработки научно обоснованной политики, связанной с вышеупомянутыми темами, тогда как в развивающихся странах положение еще хуже, поскольку там данных о многих аспектах цифровой экономики просто нет. Более того, отсутствие данных отрицательно сказывается на способности развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, пользоваться возможностями, предоставляемыми цифровой экономикой. Все это затрудняет разработку и осуществление директивными органами научно обоснованной политики.

9. Стремительное развитие цифровой экономики дает развивающимся странам стимул для того, чтобы обсуждать новые статистические потребности, лучше осознавать меняющуюся ситуацию, свидетелями которой они являются, и адаптировать имеющуюся рамочную основу для количественной оценки к своим условиям.

10. Хотя развивающиеся страны выдвинули несколько инициатив по совершенствованию количественной оценки цифровой экономики, какие-либо подобные инициативы, посвященные конкретно измерению потребностей развивающихся стран и последствий для них, отсутствуют<sup>2</sup>.

## II. Роль рабочей группы и связь с другими форумами

11. Рабочая группа по количественной оценке электронной торговли и цифровой экономики предоставит государствам – участникам ЮНКТАД возможность обсудить пути поддержки производства актуальных статистических данных о цифровой экономике, особенно в развивающихся странах. Она будет собираться один раз в год и служить форумом для национальных статистических управлений и других организаций, занимающихся сбором соответствующих данных.

12. Деятельность рабочей группы будет посвящена темам, согласованным на предыдущей сессии Межправительственной группы экспертов по электронной торговле и цифровой экономике. Затем рабочая группа будет отчитываться о проделанной работе на последующей сессии Межправительственной группы экспертов. Это поможет установить тесную связь между повесткой дня в области политики и статусом соответствующих ей статистических данных. Рабочая группа может вносить предложения для рассмотрения Межправительственной группой экспертов.

13. Рабочая группа могла бы дополнить деятельность других международных организаций и групп. Благодаря Партнерству по оценке ИКТ в интересах развития, существует четкое разделение труда, связанного с оценкой различных аспектов информационного общества. В этом контексте ЮНКТАД отвечает за оценку трех областей, а именно: использование ИКТ предприятиями, сектор ИКТ и торговля товарами и услугами, связанными с ИКТ. ЮНКТАД собирает данные о

<sup>1</sup> См., например, E/CN.16/2016/3 и A/71/67–E/2016/51.

<sup>2</sup> Под председательством Германии в 2017 году члены Группы 20 также сосредоточили свои усилия на более результативном измерении и изучении электронной торговли и ее аспекта развития.

развивающихся странах и странах с переходной экономикой (т. е. о странах, не являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития, и о странах, не относящихся к сфере компетенции Статистического бюро Европейского союза).

14. Другие члены Партнерства по оценке ИКТ в интересах развития занимаются иной работой, связанной с цифровой экономикой<sup>3</sup>:

a) Международный союз электросвязи отвечает за оценку инфраструктуры ИКТ, доступа к ИКТ и их использования домашними хозяйствами и частными лицами, включая некоторые показатели, связанные с электронной торговлей и знаниями в области ИКТ;

b) Международная организация труда рассматривает показатели занятости в области ИКТ, а Университет Организации Объединенных Наций разработал методику оценки экспорта и импорта электронных отходов;

c) Организация экономического сотрудничества и развития и Статистическое бюро Европейского союза (Евростат) более полно оценивают цифровую экономику и электронную торговлю<sup>4</sup>, однако делают это только для своих членов, чьи соображения и приоритеты могут совпадать, а могут и не совпадать с соображениями и приоритетами менее развитых стран.

15. Помимо вклада в работу Партнерства в рамках своей компетенции Рабочая группа ЮНКТАД по количественной оценке электронной торговли и цифровой экономики будет стремиться к взаимодействию с другими организациями и группами, также занимающимися оценкой различных аспектов электронной торговли и цифровой экономики. Например, ЮНКТАД участвует в деятельности Рабочей группы по электронной торговле Всемирной таможенной организации, которая посвящена оценке международной электронной торговли физическими товарами с низкой добавленной стоимостью между предприятиями и потребителями, в целях поддержки ее работы по сбору поступлений, упрощению процедур торговли и обеспечению безопасности.

16. Проводятся также различные совместные мероприятия, которые лягут в основу обсуждений в Рабочей группе, и наоборот, в том числе:

a) совместная инициатива неофициальной группы, в состав которой входят Организация экономического сотрудничества и развития, ЮНКТАД, Всемирный почтовый союз, Всемирная таможенная организация и Всемирная торговая организация, в области совершенствования оценки международной электронной торговли;

b) Межучрежденческая целевая группа по статистике международной торговли, вклад в деятельность которой со стороны ЮНКТАД заключался в разработке методики оценки торговли услугами на базе ИКТ.

17. Кроме того, поскольку деятельность рабочей группы ЮНКТАД по количественной оценке электронной торговли и цифровой экономики повлечет за собой повышение доступности и качества данных, актуальных для электронной торговли и цифровой экономики, она будет способствовать укреплению инициатив,

<sup>3</sup> В состав Партнерства входят 14 членов: Международная организация труда; Международный союз электросвязи; Организация экономического сотрудничества и развития; ЮНКТАД; Институт статистики Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам; Всемирный банк; Институт высших исследований по вопросам устойчивости Университета Организации Объединенных Наций; Экономическая комиссия для Африки, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана и Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии; Статистическое бюро Европейского союза; и секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций в рамках Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

<sup>4</sup> Например, Рабочая группа по количественной оценке и анализу в цифровой экономике Организации экономического сотрудничества и развития.

которые зависят от подобных данных, включая работу ЮНКТАД, связанную с продуктами научных исследований и анализа, а также продуктов технического сотрудничества, в частности индекса электронной торговли между предприятиями и потребителями ЮНКТАД, показателей электронной готовности, используемых в стратегиях электронной торговли, и оперативных оценок степени готовности к электронной торговле.

### III. Потенциальные результаты и мероприятия

18. В число потенциальных мероприятий Рабочей группы по количественной оценке электронной торговли и цифровой экономики, которые лягут в основу будущих обсуждений Межправительственной группы экспертов по электронной торговле и цифровой экономике, могут входить:

а) составление схемы наличия в развивающихся странах данных о соответствующих областях электронной торговли и цифровой экономики. Подобный анализ поможет выявить пробелы в имеющихся данных и потенциальную потребность в технической помощи. В более общем плане это поможет обнаружить статистические темы, в рамках которых необходимо разработать определения для усовершенствования статистической оценки;

б) обсуждение определения показателей ИКТ (поскольку согласованные на международном уровне определения составляют основу последовательной оценки, которая позволяет сопоставлять данные из различных стран) и приоритетов сбора данных о:

- i) использовании ИКТ предприятиями;
- ii) электронной торговле, включая международную электронную торговлю;
- iii) торговле услугами ИКТ и услугами на базе ИКТ;
- iv) других аспектах цифровой экономики;

с) обсуждение возможной потребности в адаптации стандартов и определений количественной оценки цифровой экономики, разработанных Организацией экономического сотрудничества и развития, к нуждам стран с более низким уровнем дохода. Это могло бы способствовать внедрению концептуальных рамок основ, необходимых для помощи развивающимся странам в производстве сопоставимых данных в соответствующих областях;

д) обсуждение способов использования новаторских или коммерческих источников данных (в том числе «больших данных»). Некоторые аспекты электронной торговли и цифровой экономики могут поддаваться количественной оценке с использованием цифровых средств и данных, получаемых с онлайн-цифровых платформ;

е) содействие коллегиальному обзору обновленного варианта пересмотренного издания «Пособие ЮНКТАД по производству статистики информационной экономики» 2009 года (UNCTAD/SDTE/ECB/2007/2/Rev.1). Благодаря этому некоторые участники Рабочей группы смогут оказать определенное влияние на содержание пересмотренного пособия. Оно используется национальными специалистами-практиками в качестве справочного и учебного материала при сборе данных. Обновление Пособия необходимо для того, чтобы международная статистическая рамочная основа сохраняла свою актуальность в контексте происходящих технологических изменений;

ф) обсуждение необходимости наращивания статистического потенциала в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах. Это создаст основу для осуществления проектов технической помощи в интересах развивающихся государств;

g) изучение новых направлений сотрудничества Юг–Юг, в том числе в целях обмена знаниями и накопленным опытом в области количественной оценки электронной торговли и цифровой экономики. Все это могло бы основываться на деятельности, осуществляемой в рамках ресурсов Рабочей группы, и дополнять ее.

#### **IV. Предлагаемые практические аспекты**

19. Рабочая группа по количественной оценке электронной торговли и цифровой экономики могла бы собираться один раз в год на два–три дня и ежегодно отчитываться перед Межправительственной группой экспертов по электронной торговле и цифровой экономике. Принимая во внимание необходимость отчетности между Межправительственной группой экспертов и Рабочей группой, последней было бы удобно собираться в третьем квартале каждого года, поскольку совещания Межправительственной группы экспертов приурочены к Неделе электронной торговли ЮНКТАД (обычно проводимой в марте или апреле).

20. Помимо национальных статистических управлений к участию в работе группы следует пригласить соответствующие международные организации, в том числе Международную организацию труда, Международный валютный фонд, Международный союз электросвязи, Организацию экономического сотрудничества и развития, Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг, региональные комиссии Организации Объединенных Наций, Статистический отдел Организации Объединенных Наций, Всемирную Таможенную организацию, Всемирный банк и Всемирную торговую организацию, а также профильные экспертные организации и исследовательские сети (такие, как «Последствия цифровой экономики для развития», «ЛирнАзия», «Исследования ИКТ – Африка», Бразильский сетевой информационный центр/Региональный центр исследований развития информационного общества и регионального диалога об информационном обществе).

21. Совещания Рабочей группы по количественной оценке электронной торговли и цифровой экономики могли бы совместно обслуживаться Отделом технологии и логистики и Отделом глобализации и стратегий развития, которые занимались бы логистической поддержкой и при необходимости подготовкой документов, включая проекты докладов.

22. Рабочая группа будет избирать Председателя и заместителя Председателя сроком на один год.

23. Приоритетный вопрос каждого из совещаний Рабочей группы будет определяться Межправительственной группой экспертов по электронной торговле и цифровой экономике.

#### **V. Потенциальные ожидаемые потребности в ресурсах**

24. Потенциальное учреждение Рабочей группы по количественной оценке электронной торговли и цифровой экономики потребует внебюджетных ресурсов, указанных ниже. Соответственно, мероприятия рабочей группы, включая ее совещания, будут проводиться при условии наличия внебюджетных ресурсов. С этой целью секретариат ЮНКТАД мог бы начать обсуждения с потенциальными донорами, выразившими заинтересованность в финансировании потенциальной Рабочей группы.

25. Ежегодные потребности во внебюджетных ресурсах будут включать в себя:

a) одного сотрудника уровня С-3, работающего на полную ставку, для обслуживания рабочей группы (161 500 долл. США);

b) финансирование поездок и суточных для участников из развивающихся стран, особенно из наименее развитых стран (80 000 долл. США);

с) ограниченное финансирование консультантов для подготовки документов (40 000 долл. США).

Объем потребностей составит 281 500 долл. США в год плюс 13% на расходы на поддержку программ, что выльется в общую сумму в 318 095 долл. США.

---