



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
28 February 2023
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Межправительственная группа экспертов
по электронной торговле и цифровой экономике
Шестая сессия
Женева, 10–12 мая 2023 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

**Как обеспечить использование данных в интересах
Повестки дня в области устойчивого развития на период
до 2030 года**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

В настоящей записке рассматривается роль, которую данные могут сыграть в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Данные и цифровые технологии приобретают все большую важность в осуществлении мониторинга и достижении устойчивого развития. В данной записке обсуждаются проблемы, связанные с использованием данных и трансграничных потоков данных, в частности среди развивающихся стран, а также способы получения и более справедливого распределения выгод от цифровой экономики и меры, с помощью которых национальные, региональные и международные подходы могут способствовать использованию данных для реализации Повестки дня на период до 2030 года и для того, чтобы наверстать упущенное в результате недавних кризисов. В этом контексте крайне важно укреплять международное сотрудничество в области глобального управления данными и наращивания потенциала, направленного на преодоление разрыва в области данных и цифровых технологий, с тем чтобы обеспечить лучшее будущее для людей и планеты.



Введение

1. Члены Совета по торговле и развитию в ходе процедуры молчания, завершившейся 13 июля 2022 года, приняли решение о том, что основной темой шестой сессии Межправительственной группы экспертов по электронной торговле и цифровой экономике должна стать тема «Как обеспечить использование данных в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»¹.

2. Данные стали ключевым стратегическим активом в решении многих экономических, общественных и экологических проблем и создании как частных, так и общественных ценностей, обеспечивая при этом права человека, мир, безопасность и экологическую устойчивость. При правильном управлении использование данных может помочь в решении глобальных проблем развития, таких как пандемии и изменение климата, при этом способствуя процветанию.

3. Данные и потоки данных могут способствовать реализации экономических, социальных и экологических целей Повестки дня на период до 2030 года двумя основными способами. Во-первых, новые методы сбора данных могут помочь получить более глубокое представление о прогрессе в достижении Целей в области устойчивого развития, дополняя официальную статистику, а знания, полученные на основе данных, все чаще могут использоваться для эффективного и более ресурсосберегающего формирования политики, которая служит людям и планете в режиме реального времени. Во-вторых, данные и потоки данных могут поддерживать разработку различных технологических решений, направленных на ускорение прогресса в достижении Целей. В то же время небрежное обращение с данными может приводить к крайне неравным результатам развития, подрывать функционирование Интернета и препятствовать достижению Целей.

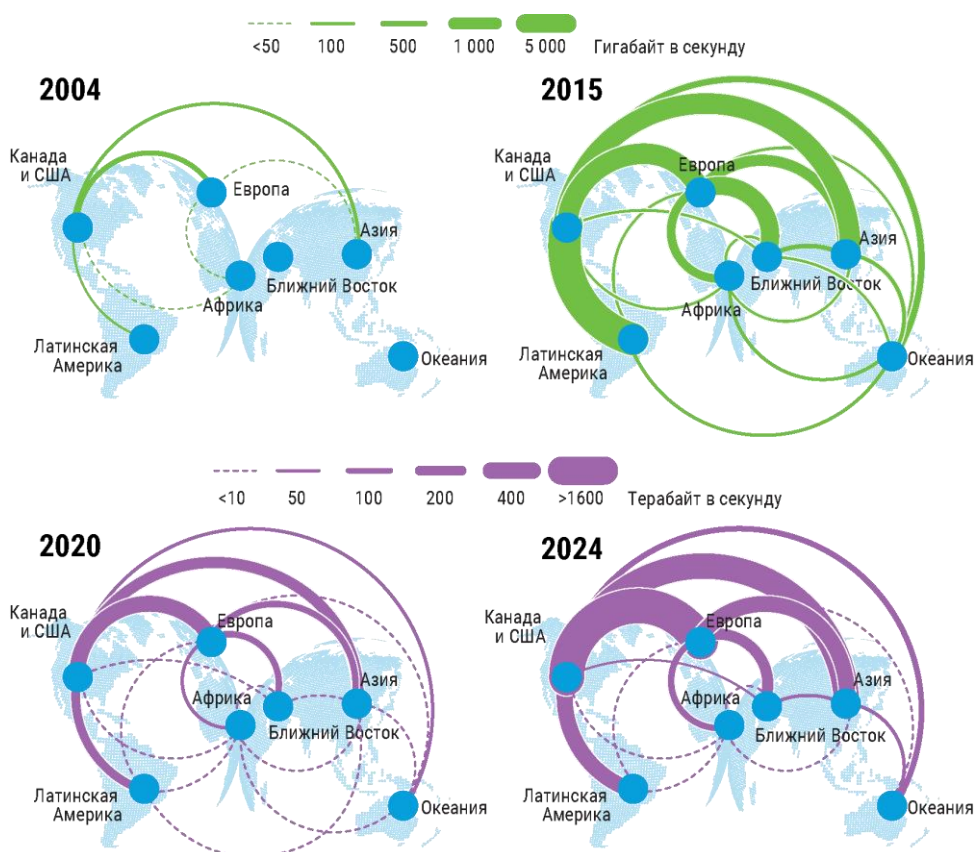
4. Своевременность темы этой сессии можно объяснить пятью основными причинами. Во-первых, тенденция к возрастанию международных потоков данных ускорилась во время пандемии, когда многие виды деятельности переместились в Интернет; согласно одной из оценок, к 2022 году через глобальные сети будет проходить больше трафика межсетевых протоколов Интернет, чем за все предыдущие «интернет-годы» вплоть до конца 2016 года, вместе взятые². Однако возрастание трафика данных и расширение стоимостного охвата за счет цифровой экономики не одинаково распределяются между странами и внутри самих стран. Многие развивающиеся страны и страны со средним уровнем дохода богаты данными и являются крупными производителями данных, однако трафик данных сосредоточен преимущественно на двух основных маршрутах: между Канадой и Соединенными Штатами Америки и Азией и между Канадой и Соединенными Штатами Америки и Европой (см. рисунок)³. Цифровая трансформация пребывает в своей ранней стадии; учитывая, что все больше людей и предприятий перемещаются в Интернет и все шире используются технологии виртуальной и дополненной реальности, Интернет вещей, технологический стандарт пятого поколения для широкополосных сотовых сетей, большие данные и искусственный интеллект, ожидается, что трафик данных будет по-прежнему расти.

¹ Данная записка в значительной степени опирается на UNCTAD, 2021, *Digital Economy Report 2021: Cross-Border Data Flows and Development: For Whom the Data Flow* (Доклад ЮНКТАД 2021 года о цифровой экономике: трансграничные потоки данных и развитие: кому предназначен поток данных) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.21.II.D.18, Женева), где указаны соответствующие источники данных и ссылки, если не указано иное.

² TD/B/EDE/5/2; Global News Wire, 2018, в ближайшие пять лет Cisco прогнозирует больше IP[межсетевой протокол Интернет] трафика, чем за всю историю Интернета, 27 ноября.

³ UNCTAD, 2021, p. 19.

Динамика межрегиональной пропускной способности международной интернет-связи, отдельные годы



Источник: ЮНКТАД, 2022 год.

Примечания: Один терабайт равен 1 тыс. гигабайт. Данные на 2024 год являются прогнозными.

5. Во-вторых, индекс развития человеческого потенциала, с помощью которого измеряются основные параметры человеческого развития, впервые с момента его создания снизился из-за пандемии и других кризисов. В более чем 90 процентах стран в 2020 или 2021 году значение индекса снизилось, «вернув мир во времена сразу после принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»⁴. Инновационный потенциал, обеспечиваемый использованием данных и потоков данных, дает возможность наверстать упущенное в реализации Повестки дня на период до 2030 года за счет улучшения мониторинга и ускорения прогресса.

6. В-третьих, планета находится в поворотной точке в отношении изменения климата, которое грозит оказанием еще большего воздействия на средства к существованию и биоразнообразию. В этом контексте данные и цифровизация могут способствовать предотвращению деградации окружающей среды путем применения, например, более совершенного управления энергией и повышения энергоэффективности, мониторинга среды обитания в режиме реального времени, а также разработки новых технологий с низким уровнем выбросов. Однако растущий спрос на цифровые товары и услуги также может ускорить деградацию, в частности, за счет повышения спроса на сырье и возрастания объема электронных отходов⁵.

7. В-четвертых, как подчеркивается в *Докладе 2021 года о цифровой экономике*, глобальная картина в сфере управления данными носит фрагментированный характер,

⁴ Программа развития Организации Объединенных Наций, 2022 год, *Human Development Report 2021/2022* (Доклад о развитии человеческого потенциала 2021/2022) (в продаже под № E.22.П.В.4, Нью-Йорк).

⁵ См. <https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg3/>. Примечание: Информация обо всех упомянутых в сносках веб-сайтах приводится по состоянию на февраль 2023 года.

а страны применяют различные подходы к регулированию и защите данных и трансграничных потоков данных. Отсутствуют согласованные на глобальном уровне общие определения и понимание основных понятий, связанных с данными и потоками данных. Возможно это подрывает операционную совместимость доступа к данным и обмена ими, в том числе через границы. Чтобы воспользоваться потенциалом данных для развития, директивным органам в развитых и развивающихся странах необходимо разработать механизмы управления данными, которые будут соответствовать национальным приоритетам, не препятствуя при этом возможностям, которые можно получать от трансграничного обмена данными. Возможности и потенциал, позволяющие использование данных в интересах Повестки дня на период до 2030 года, также распределены неравномерно, что мешает прогрессу в обеспечении справедливых результатов от использования данных.

8. В-пятых, цифровая экономика по-прежнему характеризуется высоким уровнем преобладания глобальных цифровых платформ, с помощью которых осуществляется контроль над значительной долей глобальных данных и способностью на их основе впоследствии создавать и получать стоимость. Такое преобладание ведет к концентрации рыночной власти и может привести к усилению, а не к сокращению неравенства между странами и внутри них. Поэтому важно рассмотреть и вопрос о том, как управлять данными на глобальном уровне и о том, как обеспечить развивающимся странам возможность укрепить внутренний потенциал для создания и извлечения стоимости, вместо того чтобы оставаться преимущественно пользователями и потребителями услуг цифровых платформ⁶.

9. В связи с этим в главе I настоящей записки изложены ключевые проблемы развивающихся стран, связанные с трансграничными потоками данных; в главе II рассматриваются способы извлечения и более справедливого распределения выгод от управляемой на основе данных цифровой экономики; в главе III особо отмечены национальные и международные подходы к решению проблем, связанных с цифровой экономикой, среди развивающихся стран; в главе IV обсуждаются последствия трансграничных потоков данных в связи с реализацией Повестки дня на период до 2030 года; а в главе V рассматриваются наилучшие способы участия в обсуждениях вопросов об управлении данными в целях получения максимальных выгод для развития.

10. В основу данной записки положены следующие вопросы, которыми необходимо руководствоваться, в соответствии с решением, принятым членами Совета по торговле и развитию в ходе процедуры молчания, завершившейся 13 июля 2022 года:

а) Каковы ключевые проблемы, которые развивающимся странам приходится решать в связи с трансграничными потоками данных?

б) Что необходимо было бы обеспечить для более справедливого распределения преимуществ цифровой экономики?

в) Какая национальная и международная политика и меры поддержки могут помочь в решении проблем развивающихся стран в области электронной торговли (э-торговля) и цифровой экономики?

г) Каковы последствия трансграничных потоков данных на региональном и международном уровнях в связи с реализацией Повестки дня на период до 2030 года?

д) Как наилучшим образом внести свой вклад в обсуждение вопросов управления данными, чтобы максимально использовать потенциал данных в интересах развития?

⁶ См. TD/B/EDE/4/2.

I. Трансграничные потоки данных: ключевые проблемы развивающихся стран

11. В последние десятилетия стремительная цифровизация изменила способы взаимодействия, работы, совершения покупок, создания и обмена ценностями между людьми и предприятиями. Такая управляемая на основе данных цифровизация создает не только глобальные возможности, но и глобальные проблемы, для которых требуются глобальные решения, позволяющие использовать положительные результаты и смягчать воздействие отрицательных последствий. Данные и трансграничные потоки данных приобретают все большее значение для развития.

12. В контексте Повестки дня на период до 2030 года данные могут выполнять две функции. Во-первых, сводные данные, превращенные в информационное обеспечение, можно использовать для измерения прогресса в достижении целей развития, т. е. как данные о Целях в области устойчивого развития. К их числу относятся данные, извлеченные с помощью традиционных статистических показателей, но также могут быть включены данные, собранные с помощью новых подходов, в частности, на основе больших данных и машинного обучения. Например, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана и целевая группа по использованию больших данных для достижения Целей в области устойчивого развития в рамках Комитета экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики собрали примеры использования на национальном уровне больших данных для мониторинга прогресса по 64 показателям в отношении всех Целей, кроме одной⁷.

13. Во-вторых, данные могут быть использованы для создания новых управляемых на основе данных инноваций и технологий с применением датчиков, Интернета вещей, спутников и машинного обучения, которые можно использовать для создания новых решений в устранении конкретных пробелов в экономическом, социальном и экологическом развитии, т. е. в виде данных для Целей в области устойчивого развития. Например, в Папуа — Новой Гвинее инициатива ООН «Глобальный пульс» в сотрудничестве с местным оператором связи разработала инструмент для отражения на карте перемещений населения после землетрясений; а Азиатский банк развития сотрудничает с национальными статистическими управлениями в разработке методов использования инновационных источников данных для оценки малых территорий, что может быть особенно полезно для развития более детального картирования бедности⁸. В будущем понимание таких новых подходов может оказать помощь в разработке более целенаправленных программ социального обеспечения.

14. Учитывая структуру Интернета как сети сетей, огромный поток данных пересекает границы, а затем хранится, подвергается анализу и преобразуется в цифровые знания, и эти глобальные потоки данных и информации ложатся в основу создания стоимости из данных⁹. Кроме того, особые характеристики данных подразумевают, что потоки данных могут способствовать возрастанию стоимости, т. е. необработанные данные сами по себе имеют относительно небольшую ценность, а ценность возникает в результате обобщения, анализа и преобразования данных в аналитические материалы и технологические решения. Поэтому обобщение данных из различных источников в разных странах может способствовать прогрессу в достижении целей. Например, обмен медицинскими данными во время пандемии в целях изучения коронавируса и разработки вакцины сыграл ключевую роль в оказании помощи и смягчении последствий¹⁰.

⁷ См. <https://www.unescap.org/kp/2021/big-data-sdgs-country-examples-compiling-sdg-indicators-using-non-traditional-data-sources>.

⁸ См. <https://www.unglobalpulse.org/project/population-displacement-estimates-from-mobile-network-data-in-papua-new-guinea/> and <https://development.asia/insight/using-machine-learning-satellite-images-map-poverty>.

⁹ UNCTAD, 2019, *Digital Economy Report 2019: Value Creation and Capture – Implications for Developing Countries* (United Nations publication, Sales No. E.19.II.D.17, Geneva).

¹⁰ TD/B/EDE/5/2.

15. Данные и потоки данных следует скорее рассматривать в качестве инструмента продвижения Повестки дня на период до 2030 года и интегрировать их в политику развития, однако достижения не происходят автоматически. Важно обеспечивать справедливое распределение частной или общественной ценности, которую обеспечивают данные, уделяя особое внимание группам населения, находящимся в уязвимом положении, в качестве бенефициаров, а не допускать захвата этой ценности преимущественно несколькими странами и крупными многонациональными компаниями. Нынешний процесс использования данных и цифровизации связан с дисбалансом власти и неравенством, которые необходимо устранить путем выработки политики на различных уровнях. Данные представляют собой нечто гораздо большее, чем экономический ресурс, поскольку они связаны и с неприкосновенностью частной жизни, и другими аспектами прав человека, а также с национальной безопасностью и окружающей средой. Это свидетельствует о необходимости комплексного, целостного подхода к формированию политики в отношении данных.

16. В контексте использования трансграничных потоков данных возникает новый разрыв данных, который усугубляет разрывы, связанные с ограниченным цифровым доступом и связью между странами и внутри самих стран. В 2022 году в странах с высоким уровнем дохода Интернетом пользовались 92 процента людей, а в наименее развитых странах им пользовались 36 процентов людей¹¹. Существуют также значительные разрывы в скорости и ценах, что подразумевает, что пользователи в развивающихся странах получают меньше данных по сравнению с пользователями в развитых странах. Например, средний пользователь Интернета в стране с высоким уровнем дохода использует в 17 раз большую пропускную способность интернет-связи, чем пользователь в стране с низким уровнем дохода¹².

17. Кроме того, отмеченная концентрация рынка данных в нескольких транснациональных компаниях, расположенных преимущественно в Китае и США, означает, что одни имеют лучшие возможности для доступа к данным и их использования, чем другие, что ведет к увеличению разрыва в области данных между странами и внутри стран. Крупнейшие компании, владеющие цифровыми платформами, инвестируют во все звенья глобальной цепочки создания стоимости данных, а именно: в сбор данных посредством предоставления ориентированных на пользователя услуг платформы; передачу данных через спутники и подводные кабели; хранение данных; а также анализ, обработку и использование данных, например с помощью искусственного интеллекта. Такие инвестиции укрепляют сетевые эффекты и тенденцию к глобальной концентрации рынка в области цифровой экономики, что приводит к высокому уровню концентрации в определенных сегментах, таких как поисковые системы, социальные сети, облачные хранилища, мобильные приложения и электронная торговля. Например, в 2015–2022 годах совокупная доля расходов на цифровую рекламу, затраченных среди пяти платформ, возросла с 50 до более чем 70 процентов¹³.

18. Поскольку технологии, управляемые на основе данных, опираются на большие объемы данных и потоки данных, страны с многочисленным населением являются важными источниками исходных данных для многих предприятий. В этом смысле многие небольшие развивающиеся страны могут оказаться в невыгодном положении, поскольку извлечение стоимости из использования данных сосредоточено у нескольких глобальных игроков. Развивающиеся страны рискуют стать поставщиками необработанных данных и при этом вынуждены платить за услуги, основанные на применении цифрового интеллекта, полученного из этих данных. Это может привести к тенденции к совершению отдельными государствами попыток регулировать потоки данных путем ограничения трансграничных потоков. При этом односторонние подходы могут оказать негативное воздействие на местную экономику и развитие и ограничить возможности для предпринимательства, например, в доступе к более крупным международным рынкам или к более конкурентоспособным вводимым

¹¹ Международный союз электросвязи, 2022 год, *Measuring Digital Development: Facts and Figures 2022* (Женева).

¹² Ibid.

¹³ UNCTAD, 2021, p. 24.

ресурсам, особенно среди микропредприятий, а также малых и средних предприятий. Поэтому поддержка в принятии широко распространенной политики жесткой локализации данных или неограниченных потоков данных при отсутствии достаточных гарантий конфиденциальности и безопасности и без должного внимания к проблемам экономического развития и справедливого распределения выгод вызывает обеспокоенность.

19. Большинство развивающихся стран, особенно наименее развитые страны, сталкиваются с дополнительными проблемами на национальном уровне при использовании данных, в том числе в связи со слабой инфраструктурой данных, низким уровнем доверия граждан к Интернету, ограниченными финансовыми ресурсами, пробелами в нормативно-правовой базе и отсутствием государственных стратегий в области использования данных. В результате большинство развивающихся стран располагают ограниченными возможностями цифровизации и трансформации данных в цифровые знания в целях извлечения стоимости.

20. Поскольку трансграничные потоки данных невозможно эффективно регулировать только на национальном уровне, желателен глобальный, сбалансированный подход к управлению данными, с тем чтобы данные в полной мере способствовали достижению Повестки дня на период до 2030 года, при этом в центре внимания находились люди. Поэтому важно, чтобы развивающиеся страны участвовали в глобальных обсуждениях вопросов управления данными, в рамках которого в настоящее время преобладают развитые страны и крупные страны с развивающейся экономикой. Подход, который в конечном итоге будет выработан на национальном, региональном и международном уровнях, окажет воздействие не только на торговлю, инновации и экономический прогресс, но и на целый ряд вопросов, связанных с правами человека, распределением выгод от цифровизации, правоприменением, национальной безопасностью и экологической устойчивостью. В целом, глобальное управление данными должно способствовать обмену данными в целях разработки общественных благ, которые могут помочь в решении основных проблем глобального развития, а также оказать поддержку в достижении национальных приоритетов, в частности приоритетов развивающихся стран.

II. Предпосылки для более справедливого распределения выгод от цифровой экономики

21. Решения, в основу которых положено управление данными, предоставляют значительные возможности для достижения Повестки дня на период до 2030 года, однако эти возможности необходимо эффективно использовать. Для этого необходимо решить множество проблем, в том числе в отношении данных и цифрового разрыва; инфраструктурных инвестиций; соответствующих навыков и возможностей в различных секторах; правовых и нормативных основ; вопросов прав на данные и контроля над ними; а также конкурентной и налоговой политики в отношении нынешней концентрации доходов и рыночной власти в цифровой экономике.

22. Множество выгод от цифровой экономики создаются в рамках цепочек создания стоимости данных, где необработанные данные преобразуются (в процессах сбора, анализа и обработки данных в цифровые знания) в некий продукт, который может быть монетизирован в коммерческих целях либо использован для достижения общественных целей¹⁴. Доступ к данным и цифровым технологиям представляет собой первый шаг в цепочке создания стоимости данных и на пути к более справедливому распределению выгод от цифровой экономики. Для преодоления разрыва в данных и возможностях подключения необходимо укреплять инфраструктуру, обеспечивающую потребности в цифровизации, на национальном, региональном и международном уровнях. Цифровая инфраструктура охватывает такие аспекты, как доступ к широкополосным сетям, покрытие высокоскоростным мобильным Интернетом, безопасные центры обработки данных и увеличение численности точек

¹⁴ UNCTAD, 2019.

обмена интернет-трафиком, что позволило бы улучшить возможность подключения к Интернету во всех странах. Например, в Германии флагманский проект «Экономика данных» в сотрудничестве с альянсом Smart Africa направлен на разработку стандартов для устойчивой и безопасной инфраструктуры данных¹⁵.

23. Помимо доступа к данным, странам необходимы навыки и возможности, необходимые для преобразования данных в цифровые знания. Такие навыки и возможности распределены в мире крайне неравномерно. Кроме того, даже внутри стран имеются значительные разрывы в квалификации между теми, кто генерирует знания на основе данных, и государственным сектором, который занимается регулированием технологий, управляемых на основе данных. Например, все большее число исследователей в области искусственного интеллекта переходят из государственного сектора, включая научные круги, в частные фирмы; эта тенденция может приводить к утечке мозгов, которая уменьшает число талантливых специалистов для проведения исследований в области искусственного интеллекта в интересах общества или управления и надзора за нормативно-правовым регулированием¹⁶. Более того, возможности для понимания роли данных и цифровой экономики необходимы для формирования законов и нормативных актов, отвечающих требованиям цифровизации и реализации Повестки дня на период до 2030 года, в условиях все возрастающего числа министерств и ведомств, помимо тех министерств, которые традиционно заняты вопросами информационно-коммуникационных технологий.

24. В большинстве стран вероятно имеются возможности для создания местных или региональных цифровых продуктов и приложений¹⁷. Следовательно, необходимо подготовить больше людей в области применения инструментов, управляемых на основе данных, и разработке новых инструментов, с тем чтобы повысить извлечение и создание стоимости в развивающихся странах. Одна из основных проблем, связанных с внедрением электронной торговли и цифровой экономики и обеспечением их бесперебойного функционирования, связана с решением проблемы низкого уровня доверия потребителей и уверенности в защите данных и в сделках, совершаемых в сетевом режиме. Недавнее исследование, проведенное в 20 странах, свидетельствует о том, что доверие к Интернету снизилось с начала пандемии; например, с 2019 года доля респондентов, согласных с утверждением «в целом я доверяю Интернету», снизилась на 18 процентных пунктов (24 процента) в Бразилии, на 11 пунктов (15 процентов) в Кении и на 8 пунктов (11 процентов) в Индонезии¹⁸.

25. Укрепление доверия к сделкам в сетевом режиме опирается на хорошо функционирующую нормативно-правовую основу. Это является важной областью, которую необходимо совершенствовать во многих регионах. По данным разработанной ЮНКТАД Глобальной программы мониторинга киберзаконодательства, в настоящее время 61 и 57 процентов стран Африки и Азии, соответственно, приняли законодательство о защите персональных данных и частной жизни, а в 33 из 54 стран Африки имеется официальное законодательство об электронных сделках. В целом, возможности управления, защиты и обеспечения безопасности данных, как правило, находятся на низком уровне¹⁹.

26. Поскольку ценность данных в конечном счете зависит от их использования, последствия того, как и кто может получить доступ к данным и использовать их, будут в значительной степени влиять на то, как распределяются выгоды от данных. Не существует универсального подхода к правам на данные и контролю над ними, и в странах используются различные модели. В Эстонии, например, начата разработка

¹⁵ См. <https://www.bmz-digital.global/en/overview-of-initiatives/data-economy/>.

¹⁶ R Jurowetzki, DS Hain, J Mateos-Garcia and K Stathoulopoulos, 2021, The privatization of AI[artificial intelligence] research(-ers): Causes and potential consequences, имеется по адресу <https://arxiv.org/abs/2102.01648>.

¹⁷ UNCTAD, 2019.

¹⁸ См. <https://www.ipsos.com/en/trust-in-the-internet-2022>.

¹⁹ См. <https://www.cgdev.org/publication/why-data-protection-matters-development-case-strengthening-inclusion-and>.

системы цифровой идентификации, связанной с обменом национальными данными, через которую может осуществляться безопасный обмен данными между государственными и частными организациями, при этом гражданам необходимо предоставлять информацию лишь один раз, что повышает эффективность и доверие, и они имеют возможность отслеживать, кто и с какой целью получает доступ к их данным²⁰. Индия строит цифровую государственную инфраструктуру на основе сетей согласия, которые позволят гражданам осуществлять больший контроль над цифровыми данными, которыми располагают такие организации, как государственные ведомства, банки и больницы, давая им возможность утверждать запросы на данные или отменять доступ к ним; в настоящее время эта система внедряется для финансовых учреждений, при этом персональная информация размещается в агрегаторах учетных записей, которые подключаются к различным финансовым учреждениям, что позволяет снизить операционные расходы на финансовые услуги²¹. Швейцария поощряет создание надежного пространства данных и цифрового самоопределения с целью улучшения доступа к данным и усиления контроля отдельных лиц над личными данными²². Как показано на этих примерах, цель состоит в том, чтобы обеспечить более эффективный обмен данными.

27. Справедливое распределение выгод от цифровой экономики опирается на систему управления данными, обеспечивающую потоки данных. Как уже было отмечено, глобальная картина в сфере управления данными носит фрагментированный характер, а страны применяют различные подходы к регулированию и защите трансграничных потоков данных. Недавнее исследование, проведенное ЮНКТАД, подчеркивает разнообразие подходов в разных странах и отсутствие согласованных на глобальном уровне общих определений и понимания основных понятий, связанных с данными и потоками данных²³. В основу различной систематики, используемой для классификации типов данных, иногда положены разные критерии. Данные, например, могут быть собраны в правительственных или коммерческих целях; использоваться в государственном или частном секторе; в режиме реального времени или в исторической ретроспективе; быть конфиденциальными или неконфиденциальными; носить или не носить личный характер. Такое разное понимание ключевых терминов и подходов может подрывать обсуждения на международном уровне и, в конечном итоге, операционную совместимость доступа к данным и обмена ими, в том числе через границы. В то же время появляется общее понимание в отношении некоторых определений, например, персонального и конфиденциального характера данных, которое может послужить основой для дальнейшего обсуждения.

28. Как уже отмечалось, использование данных осуществляется в первую очередь платформами, обладающими значительной рыночной властью и расположенными в нескольких странах с развитой цифровой экономикой. Следовательно, конкурентная политика, адаптированная к цифровой экономике, представляет собой важную предпосылку для более справедливого распределения выгод. До появления экономики, управляемой на основе данных, антимонопольное регулирование было сосредоточено на оценке ущерба для потребителей, связанного с ростом цен. В последние годы мнения экспертов в вопросах конкуренции и ее горячих сторонников изменились в пользу внесения поправок в законодательство о конкуренции и предполагаемом регулировании, а также в отношении сбора и анализа данных в ходе расследований, использования исследований рынка и некоторых новых инструментов²⁴. Этот подход может быть расширен и включать, например, защиту конфиденциального, персонального характера данных, отражать выбор потребителей, структуру рынка, затраты на переключение клиентской базы и эффект блокировки.

²⁰ См. <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/510a82b5-en/index.html?itemId=/content/component/510a82b5-en>.

²¹ См. <https://dial.global/research/case-study-india-consent/>.

²² См. <https://www.admin.ch/gov/en/start/documentation/media-releases.msg-id-87780.html>.

²³ UNCTAD, 2023, *Group of 20 Members' Regulations of Cross-Border Data Flows and Data Free Flow with Trust* (издание Организации Объединенных Наций, Женева).

²⁴ TD/B./C.I/CLP/57.

Кроме того, возможно, потребуется введение в действие и применение в рамках региональных или глобальных структур политики в области конкуренции, направленной на урегулирование рыночной ситуации с преобладанием цифровых платформ, выходящих за пределы национальных границ.

29. Наконец, налогообложение представляет собой еще одну область, в которой можно обеспечить более справедливое распределение прибылей между странами, в том числе путем рассмотрения вопроса о том, как следует распределять права в области налогообложения, с тем чтобы предотвратить возможность недостаточного уровня налогообложения крупных цифровых платформ. В настоящее время наблюдается несоответствие между тем, где извлекается стоимость и где облагается налогом прибыль. Пользователи в развивающихся странах вносят значительный вклад в создание стоимости глобальными цифровыми платформами, а кое-кто утверждает, что поэтому власти этих стран должны иметь право облагать платформы соответствующим налогом. В 2021 году 134 страны присоединились к новым рамкам международной налоговой реформы, подготовленных Организацией экономического сотрудничества и развития и Группой 20 в контексте всеобъемлющей рамочной программы по борьбе с размыванием базы и перемещением прибыли, в которую включены обсуждения глобальной минимальной ставки корпоративного налога²⁵. Однако еще предстоит выяснить, предоставляют ли эти рамки реальный вариант перераспределения прибыли крупных многонациональных компаний в пользу развивающихся стран, учитывая относительно низкие согласованные налоговые ставки и структуру правил налогообложения²⁶. В то же время, с учетом динамики ситуации в области налогообложения, крайне важно обеспечить более широкое и инклюзивное участие развивающихся стран в международных обсуждениях вопросов налогообложения в цифровой экономике, в том числе путем укрепления Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах, в целях обеспечения более справедливого распределения выгод от использования данных в глобальном масштабе²⁷.

III. Решение проблем цифровой экономики в развивающихся странах: национальная и международная политика и меры поддержки

30. Для эффективного использования данных в интересах цифровой экономики и Повестки дня на период до 2030 года необходимо решить множество вопросов путем разработки политики на национальном, региональном и международном уровнях. Это является отражением многомерной природы данных. Комплексное формирование политики в странах на всех уровнях развития необходимо использовать для разработки стратегий, опирающихся на общегосударственные подходы, включая вклад множества заинтересованных сторон, в целях формирования управления данными с учетом того, что данные должны играть определенную роль во всех отраслевых министерствах. Имеются, однако, ограничения для разработки национальной политики, учитывая международную сетевую структуру Интернета, концентрацию глобальной рыночной власти у нескольких многонациональных компаний, вопросы юрисдикции, а также уровни возможностей регулирования и правоприменения. В этом отношении международное сотрудничество имеет решающее значение в обеспечении того, чтобы данные могли перемещаться настолько свободно, насколько это возможно и необходимо, обеспечивая при этом более справедливое распределение выгод между странами и внутри самих стран и устраняя риски, связанные с потоками данных. Варианты политики на национальном и международном уровнях, а также меры поддержки, связанные с рассмотрением предпосылок для более справедливого распределения выгод, освещаются в этой главе.

²⁵ См. <https://www.oecd.org/tax/beps/statement-on-a-two-pillar-solution-to-address-the-tax-challenges-arising-from-the-digitalisation-of-the-economy-july-2021.htm>.

²⁶ См. <https://www.southcentre.int/tax-cooperation-policy-brief-27-21-december-2022/>.

²⁷ UNCTAD, 2019.

А. Национальная политика, связанная с данными

31. Новое законодательство в развивающихся странах ориентировано на решение проблем, связанных с цифровой экономикой. Индия, например, в ноябре 2022 года представила законопроект о защите цифровых персональных данных, направленный на ослабление ограничений на трансграничные потоки данных и введение более серьезных наказаний за утечку данных²⁸. В Индонезии в сентябре 2022 года был введен в действие закон о защите персональных данных, направленный на борьбу с утечкой данных и слежкой в Интернете²⁹. Кроме того, существующие национальные законы, нормативные акты и политика в таких областях, и не только, как защита прав потребителей, трансграничные потоки данных, киберпреступность, право собственности на данные и доступ к ним, электронные сделки и налогообложение, должны быть пересмотрены с учетом нынешних обстоятельств. Наименее развитые страны, в частности, должны принять соответствующие законы и нормативные акты в этих ключевых областях.

В. Укрепление национальных возможностей

32. Превращение данных в знания и цифровой интеллект требует соответствующих навыков для создания ценности из собранных данных. Поэтому наращивание потенциала в развивающихся странах имеет решающее значение для получения выгод от цифровой экономики. Необходимо ускорить развитие потенциала директивных органов, с тем чтобы нормативно-правовая база по-прежнему соответствовала последним технологическим достижениям. Это включает в себя понимание различных технологий, соответствующих бизнес-моделей и последствий для государственных финансов, а также последствий для конфиденциальности, безопасности, доверия и других прав человека. Например, в Германии в рамках программы по цифровой трансформации в интересах устойчивого развития было опубликовано «Руководство по реализации программы создания потенциала для директивных органов в области искусственного интеллекта»³⁰. Для формирования внутренних навыков по применению инструментов, созданных на основе управления данными, и разработке новых инструментов в целях совершенствования извлечения и создания стоимости в развивающихся странах необходимо расширять возможности подготовки. В Индии, например, правительственная флагманская программа цифровой трансформации «Цифровая Индия» включает в себя направление «информационные технологии для рабочих мест», которое сосредоточено на обучении молодежи навыкам, необходимым в секторе услуг с использованием информационно-коммуникационных технологий³¹. Можно рассмотреть различные способы формирования навыков для цифровой экономики; например, для повышения численности рабочей силы, способной применять инструменты, созданные на основе управления данными, в рамках программ технического и профессионального образования и обучения могут быть предложены хорошие варианты. Разработке новых инструментов на основе управления данными может способствовать рост уровня высококачественного высшего образования и возможностей специализированного обучения, таких как курсы программирования. В Руанде, например, в Африканском отделении Университета Карнеги-Меллона предлагаются курсы повышения квалификации в

²⁸ См. <https://www.meity.gov.in/content/digital-personal-data-protection-bill-2022>.

²⁹ См. IGNP Widiatedja and N Mishra, 2022, Establishing an independent data protection authority in Indonesia: A future-forward perspective, *International Review of Law, Computers and Technology*.

³⁰ См. <https://www.bmz-digital.global/en/overview-of-initiatives/fair-forward/>. Пример недавнего соглашения об общих подходах к обеспечению неприкосновенности частной жизни и других прав и свобод человека при получении органами национальной безопасности и правоохранительными органами доступа к персональным данным, см. по адресу <https://www.oecd.org/newsroom/landmark-agreement-adopted-on-safeguarding-privacy-in-law-enforcement-and-national-security-data-access.htm>.

³¹ См. <https://digitalindia.gov.in/content/programme-pillars>.

области информационных технологий и разработки искусственного интеллекта, а само отделение ориентировано на студентов со всего континента³².

С. Меры международной поддержки по созданию благоприятных условий, наращиванию потенциала и инфраструктуры

33. Еще одна проблема в отношении цифровой экономики связана с разработкой дополнительных элементов создания благоприятных условий. В этом контексте необходимо обратить особое внимание на многомерные подходы к созданию широкой благоприятной среды за пределами министерств. Различные оценки и диагностика национальной политической обстановки, благоприятствующей электронной торговле и цифровой экономике, подчеркивают важность межведомственной координации в устранении барьеров, поскольку цифровизация затрагивает компетенции многих министерств и ведомств. Кроме того, при формировании государственных стратегий важно обеспечить участие многих заинтересованных сторон, включая гражданское общество, предприятия и предпринимателей, особенно женщин. Оценки готовности государства в плане электронной торговли и цифровой экономики включают оценки, проведенные в рамках следующих мероприятий: работа Международного торгового центра в области цифровой и электронной торговли; совместная Тихоокеанская программа развития цифровой экономики ЮНКТАД, Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций и Программы развития Организации Объединенных Наций; Программа ЮНКТАД «Оценка готовности к электронной торговле» и поддержка разработки стратегии, включая механизм поддержки реализации для последующей работы по результатам первоначальных оценок и мониторинга областей, в которых достигнут прогресс, и тех, в которых может потребоваться дополнительная помощь; а также диагностика цифровой экономики Всемирного банка³³.

34. Помимо оценки сложившегося положения дел, многочисленные инициативы в области наращивания потенциала направлены на оказание поддержки в развивающихся странах. Например, программа «Автоматизированная система обработки таможенных данных» помогает странам обеспечивать пригодность таможни для международной электронной торговли, особенно для небольших фирм; расширенная комплексная рамочная программа и Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана совместно реализуют программу по наращиванию потенциала электронной торговли для женщин-предпринимателей в Южной Азии³⁴; а в рамках Тихоокеанской программы развития цифровой экономики национальные статистические управления проводят подготовку по совершенствованию сбора данных для официальной статистики по цифровой экономике. Однако потребность в дальнейшем наращивании потенциала весьма значительна. Мероприятия по дальнейшему наращиванию потенциала государственных служащих и граждан, связанные, например, с правовыми аспектами электронной торговли, соответствующими навыками для предпринимателей и цифровыми платежами, по-прежнему являются приоритетными проектами для многих стран-бенефициаров программы «Оценка готовности к электронной торговле» спустя несколько лет после проведения первоначальной оценки³⁵.

35. Отсутствие высокоскоростного подключения к Интернету остается существенным препятствием для развития цифровой экономики во многих развивающихся странах. В частности, необходимо и далее расширять работу по подключению к сети тех сообществ, с которыми труднее всего связаться. Например,

³² См. <https://www.africa.engineering.cmu.edu/about/index.html>.

³³ См. <https://intracen.org/our-work/topics/goods-and-services/e-commerce-policy>, <https://unctad.org/topic/ecommerce-and-digital-economy/pacific-digital-economy-programme>, <https://unctad.org/topic/ecommerce-and-digital-economy/etrade-readiness-assessments-of-LDCs> и <https://www.worldbank.org/en/programs/all-africa-digital-transformation/country-diagnostics>.

³⁴ См. <https://unctad.org/publication/fast-tracking-implementation-etrade-readiness-assessments-second-edition>.

³⁵ Ibid.

Международный союз электросвязи ввел в действие цифровую коалицию «Партнерства для подключения», направленную на обеспечение доступа, утверждение стандарта и рост создания стоимости в цифровой экономике. Кроме того, необходимы вспомогательные меры по созданию безопасной и эффективной инфраструктуры данных. В Сенегале, например, в 2021 году при поддержке Китая был открыт новый центр обработки данных, предназначенный для безопасного хранения всех правительственных данных и предоставления объема для хранения частному сектору³⁶.

IV. Реализация Повестки дня на период до 2030 года: последствия трансграничных потоков данных на региональном и международном уровнях

36. Возрастание потоков трансграничных данных ускорилось в последние три года, что было в первую очередь вызвано последствиями пандемии. В этом контексте для достижения целей национальной политики все чаще принимаются политические решения в отношении потоков данных. Однако возникает риск того, что национальные подходы к осуществлению контроля над трансграничными потоками данных могут привести к фрагментации Интернета и тем самым значительно снизить потенциальные выгоды от обмена данными для развития и реализации Повестки дня на период до 2030 года. Глобальный подход к управлению данными мог бы помочь в данном контексте, а о необходимости более широкого консенсуса свидетельствует все более частое обсуждение трансграничных потоков данных на различных региональных и международных форумах.

37. Учитывая международную природу потоков данных, они все чаще становятся предметом обсуждения в контексте торговых переговоров, особенно в отношении цифровой торговли, в рамках которой потоки данных формируют основу торговли товарами и услугами. В соответствующих региональных и международных обсуждениях основное внимание уделяется преимущественно вкладу в экономический рост (связанному с Целью 8 в области устойчивого развития). Примерами недавних обсуждений потоков данных, связанных с торговлей, являются Совместная инициатива в области электронной торговли Всемирной торговой организации, в обсуждениях которой участвовали 87 членов, а также различные двусторонние соглашения о свободной торговле и экономическом партнерстве, Всеобъемлющее и прогрессивное соглашение о транстихоокеанском партнерстве, Тихоокеанский альянс, Многостороннее соглашение о торговле услугами, Соглашение о региональном всестороннем экономическом партнерстве, а также Соглашение между Соединенными Штатами, Мексикой и Канадой³⁷.

38. Потоки данных и торговля часто обсуждаются в одном контексте, хотя это не одно и то же, и их нельзя отождествлять для целей политики; и самые последние законы и нормативные акты, связанные с аспектами данных и потоков данных, не ограничиваются торговыми контекстами. Респонденты опроса, проведенного ЮНКТАД, указали, что министерствам торговли или коммерции отводится ведущая роль в решении вопросов, связанных с управлением данными³⁸. Однако на международном уровне трансграничные потоки данных в настоящее время обсуждаются преимущественно в контексте торговых соглашений. Значительная часть глобальных данных связана с торговлей, однако не все данные связаны с торговыми сделками. Как уже отмечалось, регулирование потоков данных также затрагивает аспекты неприкосновенности частной жизни и других прав человека, безопасности и окружающей среды.

³⁶ Ibid. См. также <http://apanews.net/en/news/senegal-opens-first-national-data-center>.

³⁷ См. https://www.wto.org/english/tratop_e/ecom_e/joint_statement_e.htm and UNCTAD, 2021, p. 142.

³⁸ UNCTAD, 2023.

39. Справедливость находится в центре Повестки дня на период до 2030 года, и справедливость также необходимо отразить в системе управления трансграничными потоками данных. На сегодняшний день развивающиеся страны часто сталкиваются с проблемами, обусловленными асимметрией возможностей, которая предопределяет результаты торговых переговоров. Если переговоры по системам управления данными ведутся в контексте торговли, существует риск, что такая асимметрия может распространиться на политические режимы в отношении трансграничных потоков данных, ограничивая возможности, особенно для развивающихся стран, надлежащего отражения национальных приоритетов или проблем.

40. Кроме того, распределенный в международном плане характер сбора и хранения данных в различных местах государственными и частными организациями, которые одновременно используются пользователями по всему миру, подразумевает, что подход с участием множества заинтересованных сторон годится лучше всего для получения максимальной выгоды для всех заинтересованных сторон, участвующих на различных этапах цепочки создания стоимости данных. Однако торговые переговоры по-прежнему проводятся преимущественно между правительствами и не предусматривают многостороннего подхода.

41. Помимо торговых форумов, обсуждения трансграничных потоков данных происходят в различных региональных и международных структурах. Многие обсуждения на региональном уровне направлены на укрепление сотрудничества в цифровом секторе и на создание специальных рыночных возможностей, что может частично уменьшить зависимость от преобладающих компаний из нескольких стран. Целенаправленное управление региональными данными может повысить цифровую конкурентоспособность развивающихся стран, способствуя реализации Повестки дня на период до 2030 года³⁹. Среди примеров выдвинутых в этом отношении инициатив можно привести следующие: рамочную основу политики в области данных и Конвенцию о кибербезопасности и защите персональных данных Африканского союза; инициативы в рамках Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества по содействию потокам данных, такие как Дорожная карта Интернета и цифровой экономики; инициативы Ассоциации государств Юго-Восточной Азии по таким темам, как электронная торговля, защита персональных данных, управление цифровыми данными и типовые договорные положения о трансграничных потоках данных; Общий регламент Европейского союза о защите данных, Закон о цифровых услугах и Закон о цифровых рынках; а также цифровую повестку дня для стран Латинской Америки и Карибского бассейна, поощряющую использование цифровых технологий в качестве инструментов устойчивого развития.

42. На международном уровне существует множество инициатив, связанных с трансграничными потоками данных и их последствиями для экономики, общества и планеты, направленных на конкретные аспекты, такие как неприкосновенность частной жизни и персональные данные. Например, Конвенция о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных и протоколы к ней, первый юридически обязывающий международный документ в области защиты данных, представляет собой договор Совета Европы, открытый для всех стран⁴⁰; а Организация экономического сотрудничества и развития приняла рекомендации по защите неприкосновенности частной жизни и обеспечению совместимости национальных подходов к управлению данными. Однако такие инициативы часто распространяются лишь на часть стран. Со времени председательства Японии в 2019 году Группа 20 с доверием обсуждает свободный поток данных. В 2022 году, в период председательства Индонезии, была создана Рабочая группа по цифровой экономике, которая с доверием обсуждала вопросы свободного потока данных и трансграничных потоков данных, в том числе с целью поддержки устойчивого развития. В 2023 году, во время председательства Индии, Рабочая группа по развитию обсудит данные для развития, относящиеся в основном к Повестке дня на период до

³⁹ См. C Foster and S Azmeh, 2020, Latecomer economies and national digital policy: An industrial policy perspective, *Journal of Development Studies*, 56(7):1247–1262.

⁴⁰ См. <https://www.coe.int/en/web/data-protection/convention108-and-protocol>.

2030 года; Канцелярия Посланника Генерального секретаря по вопросам технологий и ЮНКТАД внесли вклад в проведение заседаний этой группы⁴¹.

43. Действующие рамки для трансграничных потоков данных на региональном и международном уровнях характеризуются ограниченностью в плане географии и масштабов. Это может означать, что связанные с этим риски не смогут быть должным образом учтены, а выгоды от таких потоков не будут распределяться справедливо, что будет иметь последствия для реализации Повестки дня на период до 2030 года. Для того чтобы данные использовались в интересах достижения Целей в области устойчивого развития, при обсуждении новых нормативных изменений необходимо учитывать как экономические, так и неэкономические последствия и привлекать как можно более широкий круг участников, с тем чтобы помочь обеспечить сбалансированный и инклюзивный глобальный подход к управлению данными.

V. Формирование обсуждения по управлению данными в целях получения максимальных выгод от развития

44. Учитывая экономические, политические и культурные различия между странами, вполне понятно, что существуют противоречивые взгляды на то, как обращаться с данными. Сталкивающиеся интересы могут приводить к напряженности между странами и внутри стран, а также между субъектами, включая правительства, сообщества, крупные и мелкие частные компании в цифровом или иных секторах, гражданское общество и отдельных лиц. Глобальные решения сложны и труднодостижимы, однако важно искать такие решения, чтобы использовать возможности и смягчить риски, возникающие в результате быстрого развития экономик и обществ, управляемых на основе данных. Учитывая множественность взглядов и позиций на управление данными, международные обсуждения пока не привели к консенсусу. Однако по мере того, как данные и трансграничные потоки данных занимают все более заметное место в мировой экономике, возникает настоятельная необходимость их надлежащего регулирования на международном уровне в целях реализации их потенциала в интересах развития. Чтобы это произошло, необходимо учитывать данные во всех аспектах, как экономических, так и неэкономических. В этом смысле также важно учитывать основные препятствия, которые еще предстоит устранить, прежде чем можно будет максимально использовать потенциал данных и потоков данных для развития.

45. Для продвижения региональных и международных обсуждений по вопросам управления данными в поддержку развития важно глубже понять области, в которых могут иметься общие черты и различия в национальных определениях концепций, связанных с управлением данными, в целях поиска точек соприкосновения. Особого внимания возможно заслуживают подходы, которые помогут в полной мере учесть многомерный характер данных и точки зрения множества заинтересованных сторон при разработке и применении различных законов и нормативных актов, затрагивающих данные и потоки данных. Кроме того, в ходе политических обсуждений, возможно, потребуется рассмотреть вопрос о том, как установить условия доступа к данным и связанные с данными стандарты, с тем чтобы их можно было использовать для достижения устойчивого развития. В связи с этим следует активизировать усилия по измерению ценности данных и трансграничных потоков данных, чтобы лучше понять характер цифровой экономики и связанных с ней изменений, а также причины обретения ею вида платформ и необходимость управления платформами.

46. На сегодняшний день глобальные обсуждения по вопросам данных часто не носят полностью инклюзивного характера. В целях расширения участия всех стран и заинтересованных сторон может быть более предпочтительным проведение обсуждений под эгидой Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить наибольшую инклюзивность с точки зрения членства участников. При обсуждении

⁴¹ См. <https://www.g20.org/en/media-resources/press-releases/december-2022/first-working/>.

политики важно учитывать потребности и культурные условия в странах, находящихся на разных уровнях развития, в целях сдерживания дальнейшего возрастания разрыва в результате извлечения стоимости из управляемой на основе данных цифровой экономики.

47. Имеется множество инициатив Организации Объединенных Наций, связанных с данными и цифровизацией, включая следующие⁴²:

a) Управление Верховного комиссара по правам человека: проект «Би-тех», который предоставляет руководящие указания и ресурсы для реализации руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека;

b) Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли: координация деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, которая включает решение правовых вопросов, связанных с цифровой торговлей и цифровой экономикой, в том числе в отношении облачного компьютерного обслуживания, трансграничных потоков данных и конфиденциальности данных;

c) Программа развития Организации Объединенных Наций: одна из основателей «Коалиции в поддержку цифровой экологической устойчивости», целью которой является продвижение цифровой устойчивости, а именно проектирование, разработка, внедрение и регулирование цифровых технологий для ускорения социально и экологически устойчивого развития;

d) Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры: начало применения подхода с участием многих заинтересованных сторон к руководству в области регулирования деятельности цифровых платформ в развитие Декларации «Виндхук плюс 30» об информации как общественном благе;

e) Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций: создание Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики и созыв Всемирного форума данных по данным устойчивого развития;

f) Всемирная организация здравоохранения: целевая группа по технологиям включает представителей 40 крупнейших технологических компаний, а цифровым платформам предлагается применять глобальные принципы определения достоверных источников информации о здоровье на своих каналах.

48. ЮНКТАД также вносит вклад в обсуждение вопросов управления данными различными способами, в том числе через *Digital Economy Report 2021* (Доклад о цифровой экономике 2021 года) и межправительственный механизм. Эта тема обсуждалась на сессиях Совета по торговле и развитию, на сессиях Межправительственной группы экспертов по электронной торговле и цифровой экономике и на двадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции.

49. Уже существует множество инициатив Организации Объединенных Наций, направленных на решение вопросов, связанных с управлением данными, однако с учетом быстро возрастающего значения данных и цифровых технологий в мировой экономике и обществе, а также особых потребностей, связанных с управлением ими, может потребоваться создание специального международного координационного органа, занимающегося управлением и развитием глобальных данных, с мандатом на осуществление всеобъемлющей координации деятельности, связанной с данными, в системе Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея в резолюции 77/150 отметила, что цифровая экономика является важной и динамичной частью глобальной экономики и что Комиссии по науке и технике в целях развития следовало бы изучить связь между данными и устойчивым развитием. Преимущество такого подхода заключалось бы в том, что, хотя Комиссия отчитывается перед

⁴² UNCTAD, 2021.

Генеральной Ассамблеей через Экономический и Социальный Совет, обсуждения проводились бы в условиях, не связанных с каким-либо отдельным подразделением Организации Объединенных Наций. Обсуждения возможной необходимости создания новых координационных механизмов также ведутся в Консультативном совете высокого уровня по эффективности многосторонности, сформированном после выхода доклада Генерального секретаря «Наша общая повестка дня».

50. Для того чтобы Организация Объединенных Наций могла выполнять свою роль в этом контексте, необходимы эффективные связи с текущими процессами и инициативами как в рамках Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. Это могут быть инициативы с участием многих заинтересованных сторон, такие как Глобальное партнерство по использованию данных в интересах устойчивого развития, либо, возможно, под руководством государств-членов; гражданского общества, например, Инициативы «Сфера данных» и неправительственной организации «Информационная технология в интересах перемен»; научных кругов; либо частного сектора.

51. Ожидается, что обсуждения вопросов управления данными станут более частыми и будут все больше касаться аспектов практического осуществления. Одна из возможностей в этом контексте заключается в использовании существующих процессов, таких как Форум по вопросам управления использованием Интернета и обзорное совещание по «Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества +20». Саммит будущего, который состоится в 2024 году, предоставит возможность для обсуждения вопросов управления цифровыми технологиями и данными среди государств-членов и с другими заинтересованными сторонами, а подготовка глобального цифрового договора Канцелярией Посланника Генерального секретаря по вопросам технологий при участии межправительственного процесса, возглавляемого Руандой и Швецией в качестве сокоординаторов, позволит государствам-членам и соответствующим заинтересованным сторонам сформировать общее видение сотрудничества в цифровой сфере в рамках открытого и инклюзивного процесса.

52. Подобные инициативы должны быть полностью использованы для многоаспектных и многосторонних обсуждений того, как сформировать потенциал данных для содействия реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года посредством эффективного управления и развития потенциала, направленного на преодоление разрывов в области данных и цифровых технологий.