



贸易和发展理事会

电子商务和数字经济问题政府间专家组

第六届会议

2023年5月10日至12日，日内瓦

电子商务和数字经济问题政府间专家组第六届会议报告

2023年5月10日至12日在日内瓦万国宫举行



## 目录

	页次
导言.....	3
一. 电子商务和数字经济问题政府间专家组采取的行动.....	3
A. 如何让数据为《2030年可持续发展议程》服务.....	3
B. 电子商务和数字经济问题政府间专家组采取的其他行动.....	4
二. 主席的总结.....	5
A. 开幕全体会议.....	5
B. 如何让数据为《2030年可持续发展议程》服务.....	6
C. 电子商务和数字经济衡量工作组.....	13
三. 组织事项.....	14
A. 选举主席团成员.....	14
B. 通过议程和安排工作.....	14
C. 通过电子商务和数字经济问题政府间专家组报告.....	14
附件	
出席情况.....	15

## 导言

电子商务和数字经济问题政府间专家组第六届会议于 2023 年 5 月 10 日至 12 日在日内瓦万国宫以线上和线下相结合的方式举行。

### 一. 电子商务和数字经济问题政府间专家组采取的行动

#### A. 如何让数据为《2030 年可持续发展议程》服务

(议程项目 3)

##### 商定的政策建议

电子商务和数字经济问题政府间专家组，

回顾《内罗毕共识》(TD/519/Add.2)第 100(r)段，其中呼吁设立一个电子商务和数字经济问题政府间专家组，

回顾《布里奇顿协定》(TD/541/Add.2)，其中成员国指示贸发会议加强工作，协助发展中国家系统地评估参与和融入数字经济的现状和准备程度，从而促进缩小数字鸿沟，并在贸发会议三大支柱领域开展关于使用数据和前沿技术的发展层面的工作，

强调数据有潜力成为解决许多经济、社会和环境挑战并为包容性经济增长和实现各项可持续发展目标带来新机遇的关键战略关注点，

关切地注意到近年来数字和数据鸿沟加深，而受到 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 疫情、气候变化、债务和冲突增加的影响，可持续发展具体目标，例如关于贫困、粮食安全、最不发达国家的贸易份额、免疫覆盖和就业的具体目标方面进展倒退，

欢迎贸发会议援助发展中国家，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家增强参与电子商务和数字经济并从中受益的准备程度，

承认数据和数据流能够对《2030 年议程》作出贡献，同时考虑到联合国的多个相关进程，如信息社会世界峰会二十周年审查、未来峰会和包括 2023 年可持续发展目标峰会在内的其他政府间与多利益攸关方论坛，确认本专家组审议此议题恰逢其时，

重申对全球数字平台的市场集中度及其市场势力的关切，它们对消费者行为和竞争产生了影响；在这方面，重申贸发会议在协助发展中国家执行《联合国消费者保护准则》方面的重要作用，

1. 鼓励政府和国际社会采取政策，解决与数字和数据鸿沟有关的经济和社会不平等问题，以增强各国利用数字化支持经济增长和应对危机方面的韧性、基础设施和能力；并确保包括妇女、青年和其他处境脆弱的群体在内，人人都能从数字化转型中获益，建设更好的未来并加快及时实现《可持续发展目标》的步伐；

2. 邀请政府与其他利益攸关方协作，按照国家规章和包括现有贸易承诺在内的国际承诺，考虑支持和加强国家在发挥数据、数字化和跨境数据流动的潜在益处

实现《2030 年议程》具体目标方面的就绪程度的国家和国际政策，同时尊重数据保护、隐私和人权，并增强信心与信任；

3. 强调指出需要更深刻地理解数据治理相关概念各国定义之间的共性和区别，在设计 and 实施影响数据和数据流的不同法律法规时认识到数据的多层面性质和多个利益攸关方的不同视角；
4. 重申需要加强努力衡量电子商务和数字经济包括数据带来的价值，以及这些价值可以如何服务于发展目的；
5. 强调可以利用数字化实现可持续进步和建设一个更具复原力、包容性、更加无害环境和更可持续的世界，这将需要增加全球对话和国际合作，以拓展和巩固发展中国家在相关进程中的有意义参与和包容性经济增长的公平机会；
6. 促请政府和其他利益攸关方利用来自包括联合国在内的各国际组织的投入，就包容性全球数据治理开展合作，并找到让数据服务于人民和地球的共同基础，确保不让任何一个人掉队，同时考虑到经济和非经济两方面的影响，并注意到《全球数字契约》方面正在进行的协商；
7. 促请国际社会加强对最需要帮助的发展中国家的支持，特别是考虑到不平等问题和彼此关联的危机对公共财政造成的额外限制，并增加对发展中国家的资源供应，以建立其有意义地参与数据和数字经济并从中获益的能力；
8. 促请贸发会议继续支持各国努力增强包括数据治理在内的数字转型的就绪程度，并帮助缩小数字鸿沟，同时在其工作三大支柱的所有层面考虑到数字化的发展层面和环境可持续性。

2023 年 5 月 12 日

闭幕全体会议

## B. 电子商务和数字经济问题政府间专家组采取的其他行动

### 1. 如何让数据为《2030 年可持续发展议程》服务

(议程项目 3)

1. 在 2023 年 5 月 12 日的闭幕全体会议上，电子商务和数字经济问题政府间专家组通过了一系列商定政策建议(第一章 A 节)。

### 2. 电子商务和数字经济衡量工作组

(议程项目 4)

2. 在 2023 年 5 月 12 日的一次会议上，政府间专家组商定了电子商务和数字经济衡量工作组第四次会议的议题如下：

- (a) 电子商务和数字经济衡量工作进展：相关国际组织的工作。
- (b) 衡量电子商务的价值。
- (c) 以非调查的方式衡量电子商务和数字经济。

3. 在同次会议上，政府间专家组一致认为，贸发会议应当协调有兴趣的工作组参与者组成一个任务小组，以支持制定贸发会议关于衡量电子商务价值的准则。

### 3. 电子商务和数字经济问题政府间专家组第七届会议临时议程

(议程项目 5)

4. 在 2023 年 5 月 12 日的闭幕全体会议上，政府间专家组决定，由于时间限制，无法最后确定和选定下届会议的议题和指导性问题，因此，最终议题连同反映所选定议题的第七届会议临时议程将一并提交贸易和发展理事会核准。会议鼓励区域协调员和成员国就各项提案进行磋商，以期就议题和指导性问题达成一致。

## 二. 主席的总结

### A. 开幕全体会议

5. 贸发会议秘书长作了发言，下列发言者随后发言：印度尼西亚代表(代表 77 国集团和中国)；尼日利亚代表；欧洲联盟代表(代表欧洲联盟及其成员国)；突尼斯代表；柬埔寨代表；巴勒斯坦国代表；巴西代表；以及肯尼亚代表。

6. 贸发会议秘书长在开幕词中指出，电子商务和数字经济问题政府间专家组第六届会议为成员国和其他利益攸关方探讨如何确保数字经济的发展收益和利用数据服务可持续发展提供了独特的平台。她强调，数据驱动的数字技术是实现各项可持续发展目标的重要工具。然而，不断增加的问题与日益先进的技术之间往往似乎存在一场竞赛。“数字”一词在《2030 年议程》中只出现了一次，是提到要缩小数字鸿沟。但自 2015 年以来，数据驱动的数字经济加速发展，包括 5G 技术的普及，接入物联网的设备越来越多，人工智能软件用途扩大已经扰乱了教育、就业市场和创意领域，这些对偏见和包容性以及和平与安全都可能构成影响。秘书长强调，真正的问题并非缺少相应技术，而是这些技术无法普及，尤其是在全球南方。她指出，在谁可以从数据驱动的数字经济中获益方面，现存的数字鸿沟甚至有所扩大。世界需要有效的数字治理，以促进负责任而有道德地使用数字技术，保护个体权利，确保数字化的益处惠及所有人。秘书长表示，目标应当是使数据视需要尽可能自由地流动，同时顾及各项发展目标，这需要多边、多部门和多利益攸关方建立在联合国内外现有举措基础上的全球努力。秘书长最后强调需要创新思维，以促进国家和国际各级所有利益攸关方参与的更有效的政策制定。

7. 贸发会议秘书处的一名代表介绍了题为“如何让数据为《2030 年可持续发展议程》服务”的背景文件(TD/B/EDE/6/2)，指出数据在应对经济、社会和环境挑战和创造个人和社会价值，同时确保人权、和平、安全与环境可持续性方面的关键作用。数据和数据流必须被视为推进《2030 年议程》的工具，融入发展政策，但收益不是自动获得的。正在出现的新数据鸿沟扩大了国家之间和各国内部数字接入和连通性方面的现有差距。发展中国家由于网速和定价方面的显著差距，获得的数据更少，而市场集中加剧了这一差距。秘书处强调，必须创造有利环境，实现数据驱动的数字经济所带来利益的公平分配。这需要服务于有意义的连接的基础设施发展、解决技能和能力不足的措施、创造当地或区域数字产品和应用、增强网络交易信任的努力、个人控制数据的有效解决方案、制定带来公平结果的竞争和税务政策以及增进对数据和平台治理的共同认识。为避免数据治理格局进一步碎片化，平衡的全球性数字和数据治理办法必不可少，而要利用数据

和数据驱动的解决方案在实现《2030 年议程》方面的发展潜能，就有必要就关键的数据相关政策领域开展多利益攸关方讨论。这包括就定义与分类达成一致、规定数据访问条款、加强测度和将数据视为全球公共品。现有论坛包括互联网治理论坛和信息社会世界峰会论坛，但可能需要新的平台来讨论制定全球层面的平衡数据治理办法。最后，秘书处提出了以下五个供审议的指导性问题：

- (a) 在跨境数据流动方面有哪些关系发展中国家利益的关键问题？
- (b) 要确保更公平地分享数字经济带来的好处，需要做些什么？
- (c) 哪些国家和国际政策及支持措施可以帮助发展中国家应对电子商务和数字经济的挑战？
- (d) 区域和国际层面的跨境数据流动对实现《2030 年议程》有何影响？
- (e) 如何最好地促进关于数据治理的辩论，以便最大限度发挥数据对发展的潜在作用？

8. 主旨发言者联合国秘书长技术问题特使强调，数字经济有潜力为全球国内生产总值贡献 4-15 个百分点的增长。然而，有关数据存在着人力资源和基础设施方面的不平等，尤其是在生成式人工智能方面。技术问题特使强调了为实现可持续发展目标利用数据的两条途径，即关于目标的数据和服务于目标的数据。就前者而言，数据可以用于帮助衡量进展，评估各国实现目标和具体目标的水平；而就后者而言，数据可以用于推动创新和找到实现具体目标的解决方案。需要加大对数据数字化和目标具体问题方面能力建设和部门间协作的投入。最后，发言者着重介绍了技术问题特使办公室为《全球数字契约》所做的准备工作，政府间进程由卢旺达和瑞典担任共同召集人，这是就人人享有开放、自由、安全的数字未来的共同原则开展多利益攸关方协作的机遇。

9. 关于充分利用数据在经济和社会方面的潜力实现各项可持续发展目标的必要性达成了广泛的一致意见。一个区域组代表和部分代表反思了数据和跨境数据流动的相关关键挑战，诸如与数据和数字鸿沟、获取硬性和软性基础设施、法律框架、支付系统和数字素养相关的挑战。部分代表强调国家法律、规定和政策在应对数字经济相关挑战方面的作用，例如通过制定个人数据保护、隐私和网络犯罪以及消费者保护相关法律。一个区域组代表提请与会者注意，确保安全、有保障和公平的在线环境需要透明度和问责制，还需要相应政策支持作为数字转型整体努力一部分的各种目标。与会者普遍同意，政府间专家组是成员国探讨应对数字经济所构成共同挑战的建设性解决方案的独特平台，并赞赏贸发会议在关于电子商务和数字经济的循证研究、能力建设与技术援助等领域的努力，如开展电子贸易准备程度评估。

## B. 如何让数据为《2030 年可持续发展议程》服务 (议程项目 3)

10. 在该议程项目下，电子商务和数字经济问题政府间专家组举行了五场圆桌讨论会。

## 1. 跨境数据流动方面关系发展中国家利益的关键问题

11. 第一场讨论围绕政府间专家组的第一个指导性问题的“在跨境数据流动方面有哪些关系发展中国家利益的关键问题？”展开，参与讨论的嘉宾有：美利坚合众国纽约大学治理实验室联合创始人、首席研究与开发官 Stefaan Verhulst 先生；大不列颠及北爱尔兰联合王国谢菲尔德大学全球可持续发展研究所负责人 Dorothea Kleine 女士；非洲联盟委员会信息和通信技术资深政策干事 Souhila Amazouz 女士。

12. 第一位嘉宾指出，数字化使得社会得以高度数据化，数字数据的独特属性使数据能够得到再利用，这在资源有限的环境下前景格外广阔。然而，在可能的数据滥用、不易获得和数据不对称方面有一些关切，尤其与跨境流动有关。要想在保护和防止滥用数据的同时释放数据流和随之而来对社会的益处，就需要系统性、可持续和负责任的数据相关协作。嘉宾表示，系统性的协作意味着数据管理专业化，可持续的协作需要承认和应对数据的环境成本，负责任的协作需要防止数据治理框架、原则和实践的碎片化。

13. 第二位嘉宾探讨了数字化和数据流增加带来的成本，指出目前的数字化和数据化趋势可能加剧与环境可持续性有关的全球挑战。生产和使用信息和通信技术的用电量大约占到全球用电总量的 8%，且预计还会增加，同时对原料的全球需求也会进一步增长。嘉宾详细讲解了“数字重置”的以下七项原则：再生设计；系统创新；充足性；循环性；主权；韧性；以及公平。最后，在可持续的数字化方面，除其他外，她提出了以下建议：最大程度地实现智能物流；提升技术的透明度和开放设计过程；以及激励公司做到数据共享。

14. 第三位嘉宾就非洲跨境数据流动产生的关键问题分享了见解。她指出，鉴于非洲在线购物参与水平低，非洲企业的主要挑战与基础设施、不可靠的支付、人员与货物流动成本、信息缺乏、信任与安全方面的关切及合规与监管问题有关。与此同时，非洲各国面临来自在全球数据驱动市场交易的技术领袖的市场压力，对国内经济和小型市场参与者构成不利影响。数字化服务对于可持续发展的重要性与日俱增，作为回应，非洲联盟通过了以数据政策框架为支撑的《非洲数字化转型战略》。最后，嘉宾强调，随着非洲大陆自由贸易区投入运作，数据的指数式增长和随之而来的技术转型可能产生新的机遇。

15. 在随后的讨论中，一个区域组的代表和一名代表就跨境数据流动带来的包括人力资源、隐私与安全 and 基础设施发展方面的挑战分享了经验。该区域组的代表表示，关于缩小数字鸿沟的讨论往往关注供给侧，但也正在对需求侧给予同样的重视，尤其是在确定数据共享目标和必要的激励措施方面。一名嘉宾提到了“100 个问题倡议”，重点关注相应数据不足的关键问题，表示目标应当是释放现有数据以回答这些问题。一名代表强调，需要区域性支持帮助国家发展数字能力和实现数字转型目标。最后，一名嘉宾强调需要协调，以确保不同跨境数据相关举措之间相互补充，还需要共同的做法，以应对与由公民生成并由大型科技公司使用的数据相关的挑战。

## 2. 确保更公平地分享数字经济带来的好处

16. 第二场讨论围绕政府间专家组的第二个指导性问题的“要确保更公平地分享数字经济带来的好处，需要做些什么？”展开，参与讨论的嘉宾有：国际电信联盟

电信发展局局长 Cosmas Zavazava 先生；世界银行高级数据科学家 Malarvizhi Veerappan 女士；国际劳工组织高级经济师 Uma Rani 女士；伦敦城市大学讲师 Cecilia Rikap 女士；及南方中心高级方案干事 Abdul Muheet Chowdhary 先生。

17. 第一名嘉宾强调连通性在包括卫生保健、教育和电子商务在内人类生活方方面面的重要性。但是，数字鸿沟依然构成巨大的挑战，有 27 亿人未接入互联网也无法平等参与数字经济，包括最不发达国家 70% 的人口。嘉宾探讨了与服务与设备的可负担性以及数字技能不足相关的问题，它们对有意义的连接构成额外的障碍。国际电信联盟的成员国在未来四年中将处理下述五个主题优先事项：有意义的连接；有利环境；数字转型；筹集资源与国际合作；以及网络安全。嘉宾强调网络安全的重要性，尤其是在保护联网的妇女和儿童方面。国际电信联盟努力确保为私营部门创造有利环境，为成员国提供指导方针并应对太空、机器人技术和人工智能新时代带来的挑战。

18. 第二名嘉宾探讨了变化中的数据生态系统及其为发展成果作出贡献的潜力。她援引《2021 年世界发展报告：数据改善生活》，强调指出，在数字化能够为发展目的实现更高价值的同时，许多低收入国家难以获得数据。嘉宾表示，目标应当是实现数据更加有效的利用和再利用，以改善发展成果，并建议数据方面需要新的社会契约，以便为数据创造、共享和再利用进程的所有参与者创造价值、建立信任、实现公平。这需要大幅改进数据治理框架的不同层面，包括：基础设施政策与规章；经济政策与制度；及数据监管与数据共享。第一层面的改善有助于在数字经济中创造平等竞争环境，包括采取政策确保有充足基础设施在互联网高效地交换、存储和处理数据。第二层面与保护和促进数据创造、收集、处理和利用的法律规章相关。第三层面对于通过竞争、贸易和税务措施利用数据的经济价值有重要意义。最后一个层面与落实和执行政策与规章所需的机构相关。

19. 第三名嘉宾探讨了数字劳工平台在改变工作方面的作用。国际劳工组织近期一份报告显示，与此类平台相关的活动在过去十年增长了五倍。平台在数据生成方面发挥着关键作用，而这些数据对机器学习至关重要。数字平台收集了大量数据，但这些数据零散无序且往往需要清洗。这项工作很大一部分利用数字劳工平台外包。在许多发展中国家，这类平台是利用技术促进发展和就业正规化的一种方式。但是，嘉宾指出，这些平台能够获得全球范围内的低成本劳动力，而收益的积累则主要发生在平台所在国家，因此它们在获取经济中技能过剩的工人方面构成了挑战并导致不平等的收益分配。应对此类关切需要政策对话与协调，算法、数据保护和税收方面的透明度以及社会保护政策。

20. 第四名嘉宾探讨了为何全球共同生产人工智能软件，相应的技术和利润却集中于主要位于少数几个国家的为数不多的几家公司。大型技术公司在人工智能研究领域占据垄断地位，集中了处理技术和将其变现所需的知识和基础设施，专注于需要大量数据的、有关深度学习或神经网络的算法。这是与大学、公共研究组织和世界各地的其他公司合作实现的，大型科技公司却将技术申请专利，规定条款条件并在全球人工智能网络中占据看门人的重要位置。嘉宾强调，必须加强对技术性问题的理解，只有在此前提下，才能够更加公平地分配人工智能所产生收益。权力和利润的集中对人工智能系统的问责制、透明度和民主管控提出了问题；在这种情况下，需要更好的协作、共享知识与资源和人工智能治理的替代模式。



21. 第五名嘉宾探讨了公平有效的税务系统在数字经济中的必要性，尤其与大型科技公司相关。他强调了数字经济导致此类公司有效纳税不足的三大特征：规模经济；对无形资产的依赖；以及数据和用户参与。需要就改革国际税务体系和防止利润流入避税港达成全球协定。嘉宾指出，应执行最低有效税率，强调数字经济必须有公平有效的税务体系，以实现更公平的收益分配，尤其是在发展中国家之间，并实现可持续发展目标。

22. 在随后的讨论中，数名专家分享了关于数字经济中收益分配和税收在其中所发挥作用的关切。一些专家着重指出了在数字经济中防止反竞争做法并促进公平与开放市场的政策，还有几名专家指出了劳工法和确保给予在线工人公平报酬的重要性。几名专家强调，需要加强数据治理框架和规章，包括与网络安全和数据保护相关的规章。一名专家指出，必须谨记合规成本，这可能构成阻碍，尤其是对中小企业而言。最后，几名专家强调了发展基础设施的必要性以及数字素养、技能和能力建设的作用。

### 3. 帮助发展中国家应对电子商务和数字经济挑战的国家和国际政策及支持措施

23. 第三场讨论围绕政府间专家组的第三个指导性问题的“哪些国家和国际政策及支持措施可以帮助发展中国家应对电子商务和数字经济的挑战”展开，参与讨论的嘉宾有：iSpirit 基金会共同创始人 Sharad Sharma 先生；拉丁美洲和加勒比经济委员会经济事务干事 Sebastian Rovira 先生；数字合作组织负责国际事务的副总裁 Hassan Nasser 先生；及 Shuttlers 共同创始人、首席执行官 Damilola Olokesusi 女士。

24. 第一名嘉宾介绍了印度发展数字公共基础设施以利用数据服务经济和社会的经验。目标在于通过以由人们掌控个人数据的方式进行信息、货币和个人资料的交流，实现包容。嘉宾详细讲解了印度为市场、医疗和信用建立保护参与者权利的开放网络的计划，网络内置了防滥用保障措施和监管监督的最低要求。嘉宾强调，建立数字公共基础设施旨在防止对数据的垄断、专制主义和非自愿的数据价值提取，为更加公平地分配数字经济产生的益处提供支持。嘉宾最后指出，需要更多“技术—法律”相结合的监管，使得公共部门能够帮助塑造技术系统。

25. 第二名嘉宾探讨了拉丁美洲和加勒比地区的数字转型挑战。该地区在互联网连通性和套餐订购方面取得了进展，但在让更多人接入互联网和提升数字技能方面依然存在挑战。尽管不同部门的数字发展水平有所不同，与经济合作与发展组织成员国相比，该地区的数字经济生态系统相对落后。嘉宾强调，在包括电信、数据保护与安全、消费者保护和部门政策在内的领域，需要克服公共政策和监管各自为政的方法。国家数字政策日益重要，许多国家也已经实施了此类政策。嘉宾最后详细讲解了拉丁美洲和加勒比地区数字议程，其目标是制定有利于人民和地球的更加包容、有生产力和可持续的数字议程。

26. 第三名嘉宾探讨了数字合作组织这一支持各国应对数字经济所带来挑战的政府间组织。该组织采取多元做法并以发展三项旗舰干预工作为目标。第一，该组织以创造增强微型企业和中小企业跨境电子商务能力的跨境数字市场为宗旨，并推出了一项数字外国直接投资举措和一个支持方案，以帮助这类企业降低壁垒和向电子商务过渡，实现更广泛的市场准入。第二，该组织在开发最大程度发挥跨境数据流动价值的做法。第三，该组织以帮助设计包容、可持续和负责任的数字

经济为目标，并倡导环境友好和可持续的举措。嘉宾最后强调合作在缩小数字鸿沟、扩大数字经济的益处和减少风险中的重要性。

27. 第四名嘉宾重点从创业角度介绍挑战。她展示了一家车队管理公司由数据驱动的业务模型，其目标是使通勤更加安全便捷，并详细讲解了初期在获取和使用数据方面的困难，主要原因是资源不足。数据使用最终使得根据需求提出运营想法和提供成本效益更高的服务成为可能。嘉宾着重指出数据分析如何提高业务效率和降低成本。她最后指出，初创资金和技能的不足对发展中国家的创业者构成挑战，并建议政策制定者为弥补这方面不足作出贡献。

28. 在随后的讨论中，几名代表指出，许多发展中国家不具备充分参与数字经济或实现数字化收益更加公平分配的能力。一些代表着重指出了利用数据服务经济与社会的国家政策和举措，包括以下政策和举措：改进连通性基础设施；改善数据隐私和保护；发展数字公共基础设施以支持包容性；发展电子商务；发展技能；及设立专门的部门和机构。几名代表详细介绍了二十国集团的多边举措，其中一项旨在增强数字经济发展方面的国际合作，另一项旨在提升和加强数字公共基础设施。一位代表询问在知识产权和贸易协定方面如何利用数据服务发展，对此，一名嘉宾分享了印度使用的模式，该模式下软件仅可以获得版权，而不能申请专利，因而扩大了监管监督的空间。最后，几名代表对贸发会议在电子商务就绪程度和数据治理方面的支持表示感谢。

#### 4. 区域和国际层面的跨境数据流动对实现《2030年议程》的影响

29. 第四场讨论围绕政府间专家组的第四个指导性问题的“区域和国际层面的跨境数据流动对实现《2030年议程》有哪些影响？”展开，参与讨论的嘉宾有：瑞典常驻联合国代表安娜-卡琳·埃内斯特伦女士；联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)传播与信息助理总干事 Tawfik Jelassi 先生；秘书长有效多边主义高级别咨询委员会成员 Nanjala Nyabola 女士；及电气电子工程师学会欧洲标准化举措负责人 Irene Kitsara 女士。

30. 第一名嘉宾探讨了《全球数字契约》的重要性，指出它在筹备 2024 年未来峰会和塑造数字合作共同愿景方面的关键作用。嘉宾强调协商的包容、透明和非正式性质，其中包括了代表民间社会、青年、少数群体、私营部门和技术界的广泛利益攸关方的参与，并关注下述八个主题：数字包容与连通性；互联网治理；数据保护；互联网人权；数字信任与安全；人工智能与其他新兴技术；全球数字公共品；及加快实现可持续发展目标的进度。嘉宾强调经过协商确定的范围广泛的优先事项，包括需要缩小数字鸿沟、确保人人拥有有意义和负担得起的连接、建设数字技能与信任和利用数字合作实现《2030年议程》。

31. 第二名嘉宾探讨教科文组织 2022 年 9 月发起的多利益攸关方协商和 2023 年 2 月举行的可信互联网会议。协商的目标是为依据国际人权标准设计规范数字平台的指导原则提供信息。各项指导原则将成为利益攸关方的良好做法参考资源和问责工具。嘉宾最后重点介绍了教科文组织为服务未来峰会和秘书长的报告《我们的共同议程》相关的政策简报开展的合作。

32. 第三名嘉宾分享了有效多边主义高级别咨询委员会近期一份报告的重要见解，探讨下述六个有助于应对当前和未来挑战的转型变革：重建对多边主义的信任；地球与人民；全球融资；数字和数据治理；和平与防范；以及预见性行动。

她详细讲解了各个变革，指出包容和有效的多边主义需要根本性转变，从而加强对决策进行问责，在多边体系中代表人民。关于数字和数据治理方面的变革，嘉宾强调必须支持释放数据价值并保护人们免受数字伤害的公正的数字转型。数字化可产生显著的社会影响；因此，讨论不能仅限于技术部分，要考虑到数字转型中人的层面。嘉宾表示，只有采用以人为中心和基于人权的方法处理数字化，并再次承诺开展多边和多利益攸关方合作，才能实现这一点。

33. 第四名嘉宾探讨数字经济中数据治理相关挑战的重要性。她强调了专有数据、敏感数据和开放数据之间的差异，以及有关获取、隐私、安全和所有权的问题。平衡数据的商业和社会收益是一项重要考量。嘉宾援引了《2021 年数字经济报告：跨境数据流动与发展：数据为谁流动》中关键结论：全球数据治理格局碎片化；缺少全球公认的共同定义；以及缺少对与数据以及数据流相关的基本概念的理解。她强调标准的重要性及其在创造统一框架及推动研究与开发、产品开发和全球贸易便利化方面的国际合作中的作用。嘉宾最后强调联合国各实体、制定标准的组织和政策制定者之间伙伴关系的关键作用。

34. 在随后的讨论中，一个区域组代表和一些代表就数据治理分享了国家和地区性经验。一个区域组代表和一名代表强调需要体制框架以整体方式对待数据治理，立足于以人为中心的方法，寻求在增强个人控制个人数据和非个人数据权能的同时促进竞争和保护隐私。一名代表指出以人为中心的方法的重要性时强调，国际社会需要在技术转让中支持发展中国家，而另一名代表强调需要增加对有效数据管理和数字化的投资。一名代表表示，监管碎片化是尤其值得关切的问题，可能对数据治理方面的国际合作造成负面影响。专家们总体上同意，为《2030 年议程》服务的政策制定方面需要多边接触。

## 5. 促进关于数据治理的辩论，以便最大限度发挥数据对发展的潜在作用的最佳方式

35. 第五场讨论围绕政府间专家组的第五个指导性问题的“如何最好地促进关于数据治理的辩论，以便最大限度发挥数据对发展的潜在作用？”展开，参与讨论的嘉宾有：联合国环境规划署数字转型方案协调人 David Jensen 先生；数据圈倡议共同创始人、执行主任 Lorraine Porciuncula 女士；“信息技术促变革”执行主任 Anita Gurusurthy 女士；Diplo 基金会知识工作负责人 Sorina Teleanu 女士；及数字权能全球倡议共同主席 Paul Twomey 先生。

36. 第一名嘉宾探讨了将数字转型与绿色转型关联方面的挑战，并强调了环境数据在有效监控和行动方面的重要性。治理环境数据方面的主要挑战与全球标准缺失、隐私与安全关切、收集与处理数据的能力有限和国家数据治理方法碎片化有关。嘉宾建议，需要以国际标准为基础的全球环境数据战略，还需要国家数字转型战略明确认可环境目标。他强调环境数据在推动实现国家可持续发展目标和衡量数字部门影响方面的作用，以及加强公共和私营部门收集和使用环境数据能力的必要性。嘉宾最后提出可以应对环境方面关切的三项举措，即《全球数字契约》、联合国环境大会和数字环境可持续性联盟。

37. 第二名嘉宾探讨了数据自由流动和数据主权这两个往往造成两极分化的概念。她强调需要以系统性、创新和积极的方法对待数据治理，辅以共同的数据相关词汇和对数据的多维度理解。嘉宾重点介绍了与衡量数据的经济和社会价值相关的挑战，并探讨了数据圈的概念，这是一个包含所有种类数据及其与人类群体

和规范之间互动的复杂系统。作为“保护与开放”思路之外的选择，她着重介绍了“金发女孩地带”的概念，即以负责任的方式释放数据的价值需要找到最优平衡。嘉宾最后强调实操和监管沙箱的重要性，以便实现更灵活的监管并推动数据治理方面的范式转换。

38. 第三名嘉宾强调需要区分实质性参与和被动吸纳，并强调数据所带来益处的重新分配需要重新设定控制条款。她指出，数据治理应被视为发展中的必要性和相称性问题。数据治理相关讨论需要支持全球发展目标，也要提供政策空间，以便数字化水平不同的各国能够落实国家优先事项和实现发展目标。嘉宾概述了一种三方面兼顾的国家数据治理方法，包括：为平台时代制定的新社会契约；公共平台基础设施和其他数字公共品；以及确保平台经济健康和防止公共品被私利掌控的体制安排。她强调了公共财政和衡量工作对建设数字基础设施的重要性。嘉宾最后强调，对数据治理采取多利益攸关方办法需要有意义的公众参与，民间社会和其他行为体应当对政府进行问责。

39. 第四名嘉宾关注如何利用人工智能促进可持续和包容性发展，还概述了应对人工智能之偏见的可能解决方案，以及数据在这方面的作用。她强调，阻碍包容的偏见不仅限于性别相关偏见和种族偏见等技术和社会偏见，还包括可取得性和选择性看法方面的偏差。嘉宾着重指出数据多样性在确保数据反映相关地区或人群经验方面的重要性，这不仅包括数据代表性的多样，还包括数据来源的多样。嘉宾指出《我们的共同议程》提出的新社会契约的三个基础(信任；包容、保护和参与；以及对人类和地球至关重要方面的计量和估值)，同时强调，需要以透明的方式使人工智能更好地代表多样的群体。为做到这一点，建议的措施包括确保用于训练人工智能软件的数据集包含全世界各种文化和语言，并包括不同文化、社会和其他背景下蕴藏的数据。

40. 第五名嘉宾探讨了互联网使用与信任之间不断扩大的差异，对在线隐私的关切就是一个例子，他还着重指出了当前数字治理制度产生的一些问题。问题在于数字服务模式所创造的“第三方供资的数字易物交易”，即模式的一部分发挥市场的功能，而另一部分则没有。嘉宾表示，当前数字治理的政策做法治标不治本，应当以改进市场功能为重点。建议的前进方向是使公民得以控制自己的数据，并提出了下述四个解决方案：使公民能够控制自己的个人数据及其访问权限；使公民能够就使用其个人数据的条款进行谈判；通过对默示的数据用途强制规定信托义务来保护弱势公民；以及创造可问责和有效的数据共享空间。嘉宾最后强调了有多种技术可以用于支持这些解决方案。

41. 在随后的讨论中，几名代表强调全球数据治理需要国际合作和采取多利益攸关方办法，着重指出急需克服当前数据治理框架碎片化的问题，并设计更好的全球数据治理模型来为发展服务。几名专家探讨了数据分类和数据情境化，还指出必须设计更好的工具，而不是专注于使数据适应现有工具。一些专家考虑在建成全球数据治理框架过程中使用地区性数据治理框架和部门办法。一名专家指出了从非正规经济部门收集数据的挑战，一些专家指出需要在现有环境数据基础上采取行动，以减轻气候变化风险，并将这类数据纳入国家和全球发展战略，在这方面提到了数字产品护照。最后，几名专家一致认为，需要向发展中国家提供更多能力建设支持，使其能够参与全球数据治理讨论，同时强调指出贸发会议和其他国际组织以及民间社会组织是建设能力和促成对话方面的关键行为体。

## C. 电子商务和数字经济衡量工作组

(议程项目 4)

42. 电子商务和数字经济衡量工作组第三次会议主席介绍了会议报告(TD/B/EDE/6/3)。会议讨论了相关国际组织衡量电子商务和数字经济的最新进展,进展显示,在疫情期间,由于发展中国家的国家统计局面临种种障碍,数字基础设施方面准备更周全的国家表现更好。今后这一领域的方法论研究和能力建设需要考虑如何更好地反映非正规经济部门。工作组也审议了为统计目的对数字经济的定义。尚没有广为接受的定义,但已根据经济和贸易统计对多种组成部分进行了量化;为更完整地呈现数字经济的格局还需要做更多工作。此外,工作组还审议了经济合作与发展组织、世界贸易组织、国际货币基金组织和贸发会议即将出版的**第二版《数字贸易测度手册》**两章的草稿,以及**《电子商务价值衡量》**的草稿。<sup>1</sup>工作组讨论了电子商务和数字经济的官方统计数据方面的网络抓取技术和数据共享机制,注意到发展中国家和发达国家的统计部门都在继续探索在官方统计数据中更加有效利用大数据的方法。在使用基于网络的内容来生成统计数据时,仍然需要持续关注可靠性和准确性,以及质量的其他方面。工作组审议了对电子商务和数字经济中性别层面的衡量;在这方面取得进步非常重要,以更好地了解妇女如何参与数字经济,并支持相关政策的制定和逐步实现关于性别平等的可持续发展目标 5。对数字经济中非正规组成部分的衡量是确保统计数据充分反映妇女作用和贡献的关键步骤。在这方面,必须有更多培训和资源来帮助生成按性别划分的统计数据,包括在处理大数据时。工作组鼓励各国统计局根据衡量信息通信技术促发展的伙伴关系的建议,编制与信通技术相关的就业、商业和创业领域的性别平等核心指标,并考虑在数字贸易或信通技术部门适用贸发会议衡量贸易统计中性别平等的概念框架。这些努力可以进一步加强对这些领域性别动态的理解。

43. 专家们欢迎贸发会议和工作组的工作,并商定了工作组第四次会议的拟议议题(见第一章)。在随后的讨论中,关于提议的任务小组,部分代表指出就衡量包括跨境电子商务在内的电子商务价值编制指导原则的重要性。一名代表指出,贸发会议收到了发展中国家不计其数的请求,要求协助衡量电子商务产生的经济价值,这名代表表示,建立任务小组是着手回应此类请求的关键步骤,更好地理解电子商务的不同方面及其对全世界经济体、公司和个人的影响是衡量工作领域值得进一步探讨的关键挑战。此外,这一领域的进展将是目前由加拿大统计局领导的、联合国商业和贸易统计专家委员会下设的**全球化和数字化工作组**的工作提供支持。

<sup>1</sup> 见 <https://unctad.org/publication/measuring-value-e-commerce>。

### 三. 组织事项

#### A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

44. 电子商务和数字经济问题政府间专家组在 2023 年 5 月 10 日的开幕全体会议上选举萨布里·巴赫托巴吉先生(突尼斯)为主席，选举 Kemvichet Long 先生(柬埔寨)为副主席兼特别报告员。

#### B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

45. 政府间专家组在开幕全体会议上还通过了 TD/B/EDE/6/1 号文件所载临时议程。议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 如何让数据为《2030 年可持续发展议程》服务。
4. 电子商务和数字经济衡量工作组。
5. 电子商务和数字经济问题政府间专家组第七届会议临时议程。
6. 通过电子商务和数字经济问题政府间专家组报告。

#### C. 通过电子商务和数字经济问题政府间专家组报告

(议程项目 6)

46. 电子商务和数字经济问题政府间专家组在 2023 年 5 月 12 日的闭幕全体会议上，授权副主席兼特别报告员在主席的领导下在第六届会议结束后完成会议报告的定稿。

## 附件

## 出席情况\*

## 1. 贸发会议下列成员国的代表出席了会议：

安哥拉	纳米比亚
阿根廷	荷兰王国
澳大利亚	尼加拉瓜
奥地利	尼日尔
孟加拉国	尼日利亚
巴巴多斯	阿曼
比利时	巴基斯坦
多民族玻利维亚国	巴拿马
巴西	巴布亚新几内亚
佛得角	巴拉圭
柬埔寨	秘鲁
加拿大	菲律宾
智利	葡萄牙
中国	俄罗斯联邦
哥伦比亚	沙特阿拉伯
刚果	塞内加尔
哥斯达黎加	塞舌尔
捷克	新加坡
刚果民主共和国	南非
吉布提	西班牙
多米尼加共和国	斯里兰卡
埃及	巴勒斯坦国
埃塞俄比亚	泰国
法国	多哥
加蓬	特立尼达和多巴哥
德国	突尼斯
海地	土耳其
印度	乌干达
印度尼西亚	大不列颠及北爱尔兰联合王国
伊拉克	坦桑尼亚联合共和国
牙买加	美利坚合众国
日本	乌拉圭
肯尼亚	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
黎巴嫩	越南
马来西亚	赞比亚
马里	津巴布韦
毛里求斯	
墨西哥	
摩洛哥	

\* 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/EDE/6/INF.1。

2. 下列政府间组织派代表出席了会议：
  - 非洲联盟
  - 英联邦
  - 欧洲联盟
  - 法语国家国际组织
  - 非洲、加勒比和太平洋国家组织
  - 东加勒比国家组织
  - 南方中心
3. 下列联合国机关、机构和方案派代表出席了会议：
  - 经济和社会事务部
  - 西亚经济社会委员会
  - 拉丁美洲和加勒比经济委员会
  - 秘书长技术问题特使办公室
  - 联合国环境规划署
  - 联合国毒品和犯罪问题办公室
4. 下列专门机构和有关组织派代表出席了会议：
  - 联合国粮食及农业组织
  - 国际劳工组织
  - 国际电信联盟
  - 万国邮政联盟
  - 世界银行集团
  - 世界知识产权组织
5. 下列非政府组织派代表出席了会议：
  - 普通类
  - 亚太妇女、法律和发展论坛
  - 民间社会组织联盟
  - 国际消费者团结和信任协会
  - 国际消费者联合会
  - 国际律师协会
  - 国际商会
  - 高等教育学位标准化国际网络
  - 国际标准化组织
  - 国际工会联合会
  - 第三世界网络