



贸易和发展理事会

发展筹资问题政府间专家组

第五届会议

2022 年 3 月 21 日至 23 日，日内瓦

临时议程项目 2

临时议程和说明

一. 临时议程

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 发展筹资：新冠肺炎之后时期的可持续发展资金筹措。
4. 发展筹资问题政府间专家组第六届会议临时议程。
5. 通过发展筹资问题政府间专家组第五届会议报告。

二. 说明

项目 1

选举主席团成员

1. 根据惯例，建议发展筹资问题政府间专家组选举一名主席和一名副主席兼报告员。

项目 2

通过议程和安排工作

2. 发展筹资问题政府间专家组不妨通过上文第一节所载临时议程。
3. 建议将于 2022 年 3 月 21 日星期一上午 10 时开始举行的政府间专家组第五届会议开幕全体会议专门用来处理程序事项(临时议程项目 1 和 2)和进行开幕发言。在 2022 年 3 月 23 日星期三的闭幕全体会议上，政府间专家组将审议并通过提交贸易和发展理事会的政府间专家组第五届会议报告，以及暂定于 2022 年第



四季度举行的第六届会议的临时议程(议程项目 4 和 5)。余下的会议将用于对议程项目 3 之下的问题进行实质性讨论。

文件

TD/B/EFD/5/1

临时议程和说明

项目 3

发展筹资：新冠肺炎之后时期的可持续发展资金筹措

4. 在 2021 年 10 月 3 日至 7 日举行的联合国贸易和发展会议第十五届大会之后，成员国决定，将于 2022 年 3 月 21 日至 23 日举行的发展筹资问题政府间专家组第五届会议的议题将是冠状病毒病(新冠肺炎)之后时期的可持续发展资金筹措。

5. 这个议题对应于《亚的斯亚贝巴行动议程》(A/RES/69/313, 附件)第一章，尤其是第 14-17 段，以及第二章所载行动领域 A 至 C。第一章，“2015 年后发展筹资全球框架”，对以下方面作了概述：“建立一个新论坛，以缩小基础设施差距”(第 14 段)，“促进包容和可持续的工业化”(第 15 段)，“为所有人创造充分的生产性就业和体面工作”(第 16 段)，以及“为所有人保护我们的生态系统”(第 17 段)。第二章(A-C 节)阐述国内公共资源(第二章 A 节)、国内和国际私人商业和金融(第二章 B 节)以及国际发展合作(第二章 C 节)等方面的挑战和优先事项。

6. 到目前为止，几乎可以确定，仍在持续的新冠疫情产生的经济影响将进一步扩大疫情之前存在的实现《2030 年可持续发展议程》方面的资金差距。尽管目前，新冠危机从性质和全球波及范围来看实属罕见，但卫生、环境、经济、金融等多重危机同时出现或许很快将成为常态而不是例外。因此，有必要将当前的危机转化为一种机遇，据以重新思考协调一致的政策，以增加公共、私人、国内和外部来源的发展资金。

7. 为了更好地重建，需要“回顾以往，向前迈进”。¹ 新冠危机期间，国内资金筹措受到的长期外部制约变得极为明显。由于与疫情有关的资金需求增加，公共收入因经济活动减少而下降，财政政策空间受到挤压；同时，外债负担加重，偿债成本高企，私人外部资金急剧减少，而且国际行为体应对危机的举措总的来说欠火候。2020 年以及直到 2021 年第二季度，流向低收入和中等收入国家的私人资本净额几乎崩溃，不同国家组别的流量波动程度不尽相同。国际货币基金组织在 2021 年 8 月对相当于 6,500 亿美元的特别提款权进行了新的普遍分配，提供了急需的国际流动性救济，包括向发展中国家提供了此种救济，而且国际货币基金组织和世界银行把大量资金用来向中低收入国家提供快速紧急贷款，但这种新的放贷将加重而不是减轻未来的多边债务负担。同样，20 国集团的“暂停偿债倡议”将一些低收入国家对参与该倡议的双边债权人所欠未偿债务推迟到 2022 年以后偿还。(20 国集团)“暂停偿债倡议之外的债务处理共同框架”在国家资格和债权人参与方面具有与“暂停偿债倡议”相同的局限性，而且还重申了国际货币基金组织和巴黎俱乐部通常规定的(最终)债务减免的调整和紧缩政策附加条

¹ 见《布里奇顿协定》，TD/541/Add.2, 第一章。

件。这将使负债的发展中国家政府更加无法战略性地将资金用于开辟可持续的、注重气候的增长道路，而且还与发达国家的反弹形成鲜明对照，发达国家前所未有的财政扩张为家庭收入提供了支撑，其货币政策使金融崩溃得以避免。

8. 疫情之后一个更具复原力、更加绿色、更为公平的国际经济体的出现需具备以下条件：2021 年全球增长和贸易的回弹在所有区域都得到支持和协调；保健服务，包括在任何地方都能容易获得疫苗，被视为全球公益物；复苏带来的经济增益惠及中低收入家庭；所有国家都大力投资于无碳能源以及其他气候变化适应和缓解措施。在大多数发展中国家，这也意味着大力推动基础设施项目的转型技术投资，从发展物质基础设施转向发展数字基础设施，以便既能提高生产率，又能提供更有保障的就业机会。《亚西亚巴行动议程》针对这些相互关联的挑战已经提出了处理办法。在发生新冠危机的背景下举行的联合国贸易和发展会议第十五届大会通过的《布里奇顿协定》高度重视这些挑战。

9. 然而，新冠肺炎危机给通行的发展筹资模式打上了一个更大的问号，这种模式注重利用公共资金，通过私人投资“去风险化”来“释放”或“利用”私人资本。即使在疫情之前，这种做法也未能带来预期结果，备受认可的从“数十亿到数万亿”的转变并没有兑现。新冠危机对私人发展资金的影响表明，在这种发展筹资模式下，明显依赖私人发展资金会损害抵御这种外部冲击的基本能力，除非在为私人投资者提供去风险化激励和补贴的同时采取相关的纪律措施，以确保达到预期结果。

10. 这表明迫切需要进行更加全面的反思，考虑如何能够更有效地利用国际、区域、国家三级的公共监督、控制和规划，以确保公共和私营部门提供发展资金和规划，这种提供不仅顾及资金数量，而且还注重将这些资金用于发展目的和基础设施项目。国际社会目前侧重支持(负债的)发展中国家完善税务改革，提高债务透明度，除此之外，还需要取得一些进展，以包含所需的国际协调措施，这些措施旨在减轻国内(和区域)资源调动受到的外部制约，并提高国际资本市场的金融透明度。

11. 为发展筹资问题政府间专家组第五届会议商定的指导问题如下：²

(a) 可从新冠疫情中吸取哪些经验教训，以利于稳定、可靠地提供长期发展资金？

(b) 如何改善国内和国际、公共和私人筹资工具，以促进发展中国家的绿色工业化和包容性结构转型？

(c) 哪些额外和/或替代政策和举措可有助于缩小基础设施差距，并在同时促进发展中国家的包容性工业化和生产性就业？

² 经贸易和发展理事会通过 2021 年 10 月 8 日至 13 日进行的默许程序核可，这一程序没有被打破。

文件

TD/B/EFD/5/2 发展筹资：新冠肺炎之后时期的可持续发展资金筹措

项目 4

发展筹资问题政府间专家组第六届会议临时议程

12. 发展筹资问题政府间专家组作为第六届会议的筹备机构，将商定下届会议的临时议程，其实质性项目应在议程项目 3 之下讨论产生。

项目 5

通过发展筹资问题政府间专家组第五届会议报告

13. 将在发展筹资问题政府间专家组第五届会议主席的领导下，编写并向贸易和发展理事会提交一份会议报告。政府间专家组不妨授权副主席兼报告员在第五届会议结束后完成这份报告。

请专家们尽快向贸发会议秘书处提交与议程项目 3 有关的书面材料。详情请与全球化和发展战略司债务和发展融资处处长 Stephanie Blankenburg 女士 (stephanie.blankenburg@unctad.org)联系。