



Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Distr.: General
10 January 2022
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Межправительственная группа экспертов
по финансированию развития
Пятая сессия
Женева, 21–23 марта 2022 года
Пункт 2 предварительной повестки дня

Предварительная повестка дня и аннотации

I. Предварительная повестка дня

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Финансирование развития: мобилизация финансирования устойчивого развития после COVID-19.
4. Предварительная повестка дня шестой сессии Межправительственной группы экспертов по финансированию развития.
5. Доклад Межправительственной группы экспертов по финансированию развития о работе ее пятой сессии.

II. Аннотации

Пункт 1 Выборы должностных лиц

1. В соответствии с установившейся практикой предлагается, чтобы Межправительственная группа экспертов по финансированию развития избрала Председателя и заместителя Председателя-Докладчика.

Пункт 2 Утверждение повестки дня и организация работы

2. Межправительственная группа экспертов по финансированию развития, возможно, решит утвердить предварительную повестку дня, воспроизведенную в разделе I выше.
3. Предлагается, чтобы первое пленарное заседание пятой сессии Межправительственной группы экспертов, которое начнется в 10 ч 00 мин в понедельник, 21 марта 2022 года, было посвящено процедурным вопросам (пункты 1 и 2 предварительной повестки дня) и выступлениям на открытии сессии. На заключительном пленарном заседании в среду, 23 марта 2022 года, Межправительственная группа экспертов рассмотрит вопрос об утверждении доклада



пятой сессии Межправительственной группы экспертов Совету по торговле и развитию и предварительной повестки дня ее шестой сессии (пункты 4 и 5 повестки дня), которая ориентировочно намечена на четвертый квартал 2022 года. Остальные заседания будут посвящены предметному обсуждению вопросов по пункту 3 повестки дня.

Документация

TD/B/EFD/5/1

Предварительная повестка дня и аннотации

Пункт 3

Финансирование развития: мобилизация финансирования устойчивого развития после COVID-19

4. После пятнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, состоявшейся 3–7 октября 2021 года, государства-члены решили, что темой пятой сессии Межправительственной группы экспертов по финансированию развития, которая состоится 21–23 марта 2022 года, будет мобилизация финансирования устойчивого развития после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19).

5. Эта тема соответствует теме раздела I Аддис-Абебской программы действий (A/RES/69/313, приложение), в частности пунктам 14–17, и областям деятельности A–C в разделе II. В разделе I «Общемировая программа финансирования развития после 2015 года» предусмотрено, в частности, «создание нового форума в целях решения проблемы восполнения нехватки средств для финансирования инфраструктуры» (пункт 14), «поощрение всеохватной и устойчивой индустриализации» (пункт 15), «обеспечение полной и производительной занятости и достойной работы для всех» (пункт 16) и «защита наших экосистем». В разделе II (подразделы A–C) изложены задачи и приоритеты в отношении внутренних государственных ресурсов (подраздел II.A), внутреннего и международного частного бизнеса и финансов (подраздел II.B) и международного сотрудничества в целях развития (подраздел II.C).

6. К настоящему времени почти нет сомнений в том, что экономические последствия продолжающейся пандемии COVID-19 приведут к дальнейшему увеличению допандемийного дефицита финансирования для выполнения Повестки дня устойчивого развития до 2030 года. Хотя характер и глобальные масштабы кризиса COVID-19 на данный момент исключительны, одновременное возникновение санитарного, экологического, экономического и финансового кризисов вскоре может стать правилом, а не исключением. Поэтому будет важно превратить нынешний кризис в возможность переосмыслить скоординированную политику наращивания финансирования развития из государственных, частных, внутренних и внешних источников.

7. Чтобы отстроиться лучше, чем было, надо «оглянуться назад, перед тем как двигаться вперед»¹. Во время кризиса, вызванного COVID-19, стали очевидными давние внешние препятствия для мобилизации внутренних финансовых ресурсов. Сужение пространства бюджетной политики из-за необходимости финансирования дополнительных расходов, связанных с пандемией, и падения государственных доходов в результате снижения экономической активности произошло в условиях растущего бремени внешнего долга и высоких затрат на его обслуживание, резкого сокращения частного финансирования и в целом сдержанной реакции на кризис со стороны международных акторов. В 2020 году и вплоть до второго квартала 2021 года чистый приток частного капитала в страны с низким и средним доходом почти обрушился, при этом степень его волатильности в разных группах стран была неодинаковой. В то время как новое общее выделение Международным валютным фондом в августе 2021 года специальных прав заимствования на сумму,

¹ См. «Бриджтаунский пакт», TD/541/Add.2, раздел I.

эквивалентную 650 млрд долл., предоставило столь необходимую поддержку международной ликвидности, в том числе развивающимся странам, а как Международный валютный фонд, так и Всемирный банк выделили значительные ресурсы на срочное и экстренное кредитование стран с низким и средним доходом, это новое кредитование усугубит будущее бремя многосторонней задолженности, а не облегчит его. Аналогичным образом, в рамках Инициативы Группы 20 по приостановлению обслуживания долга выполнение долговых обязательств некоторых стран с низким доходом по отношению к участвующим двусторонним кредиторам было отложено до 2022 года и далее. Единый механизм урегулирования долга, выходящий за рамки Инициативы Группы 20 по приостановлению обслуживания долга, имеет те же ограничения, что и Инициатива по приостановлению обслуживания долга в плане охватываемых стран и участия кредиторов, но также подтверждает стандартные условия адаптации и политики жесткой экономии Международного валютного фонда и Парижского клуба для (возможного) облегчения бремени задолженности. Это будет и далее мешать правительствам развивающихся стран-должников стратегически направлять ресурсы для выхода на путь устойчивого климатически ответственного роста и резко контрастирует с подъемом в развитых странах, где беспрецедентная бюджетная экспансия поддерживала доходы домохозяйств, а денежно-кредитная политика позволила избежать финансового краха.

8. Устойчивая, более экологичная и справедливая международная экономика может появиться в результате пандемии только в том случае, если восстановление глобального роста и торговли в 2021 году будет поддерживаться и координироваться во всех регионах, медицинское обслуживание, включая беспрепятственный доступ к вакцинам, будет действительно считаться глобальным общественным благом, экономические выгоды подъема будут в первую очередь получены домохозяйствами со средним и низким доходом и если во всех странах произойдет скоординированный большой рывок инвестиций в безуглеродные источники энергии, а также будут приняты другие меры по адаптации к изменению климата и борьбе с ним. В большинстве развивающихся стран это также потребует гораздо более мощного рывка к трансформирующим технологическим инвестициям в инфраструктурные проекты, от физической до цифровой инфраструктуры, которые смогут обеспечить как повышение производительности труда, так и повышение надежности занятости. Эти взаимосвязанные задачи уже легли в основу Аддис-Абебской программы действий, и они составляют сердцевину Бриджтаунского соглашения, принятого на пятнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, проведенной в условиях разворачивающегося кризиса COVID-19.

9. Тем не менее кризис COVID-19 поставил более строгий знак вопроса над преобладающей моделью финансирования развития, в которой главная роль отводится использованию государственных средств для «высвобождения» или «притягивания» частного капитала путем «снижения рисков» частных инвестиций. Даже до пандемии этот подход не приносил ожидаемых результатов, а горячо приветствовавшийся переход от «миллиардов к триллионам» не материализовался. Влияние кризиса, вызванного COVID-19, на частное финансирование развития показывает, что при этой модели финансирования развития открытая опора на частное финансирование развития может поставить под угрозу базовую устойчивость к таким внешним шокам, если стимулы и субсидии для частных инвесторов не сопровождаются соответствующими мерами дисциплины для обеспечения желаемых результатов.

10. Это, вероятно, указывает на настоятельную необходимость более широкого переосмысления возможностей более эффективного использования государственного руководства, контроля и планирования на международном, региональном и национальном уровне для обеспечения совместного государственного и частного финансирования и планирования развития не только в плане объема такого финансирования, но и в плане зрения направления этих средств на цели развития и инфраструктурные проекты. Потребуется также определенный прогресс, выходящий за рамки нынешней нацеленности международного сообщества на поддержку более действенных налоговых реформ и прозрачности долга в развивающихся странах (должниках), чтобы также уделять внимание скоординированным на международном уровне мерам, необходимым для уменьшения внешних ограничений для мобилизации

внутренних (и региональных) ресурсов, и повышению финансовой прозрачности международных рынков капитала.

11. Для пятой сессии Межправительственной группы экспертов по финансированию развития согласованы основные вопросы²:

а) Какие уроки можно извлечь из пандемии COVID-19 для стабильного и надежного обеспечения долгосрочного финансирования развития?

б) Как улучшить внутренние и международные, государственные и частные инструменты финансирования, чтобы способствовать зеленой индустриализации и включающей структурной трансформации в развивающихся странах?

в) Какие дополнительные и/или альтернативные меры и инициативы могут способствовать сокращению инфраструктурного разрыва и в то же время содействию включающей индустриализации в развивающихся странах и продуктивной занятости?

Документация

TD/B/EFD/5/2 Финансирование развития: мобилизация финансирования устойчивого развития после COVID-19

Пункт 4

Предварительная повестка дня шестой сессии Межправительственной группы экспертов по финансированию развития

12. Ожидается, что Межправительственная группа экспертов по финансированию развития, выступающая в качестве подготовительного органа шестой сессии, согласует предварительную повестку дня своей следующей сессии, основным пунктом которой должен стать результатом обсуждения по пункту 3 повестки дня.

Пункт 5

Доклад Межправительственной группы экспертов по финансированию развития о работе ее пятой сессии

13. Под руководством Председателя пятой сессии Межправительственной группы экспертов по финансированию развития будет подготовлен доклад о работе сессии, который будет представлен Совету по торговле и развитию. Межправительственная группа экспертов, возможно, решит уполномочить заместителя Председателя-Докладчика доработать доклад после завершения ее пятой сессии.

Экспертам предлагается как можно скорее представить в секретариат ЮНКТАД письменные материалы по пункту 3 повестки дня. Дополнительную информацию можно получить по следующему адресу: г-жа Стефани Бланкенбург (stephanie.blankenburg@unctad.org), заведующая Сектором долга и финансирования развития Отдела глобализации и стратегий развития ЮНКТАД.

² Утверждены Советом по торговле и развитию по молчаливой процедуре, проведенной 8–13 октября 2021 года.