



贸易和发展理事会
发展筹资问题政府间专家组
第五届会议
2022年3月21日至23日，日内瓦

发展筹资问题政府间专家组第五届会议报告

2022年3月21日至23日在日内瓦万国宫举行



目录

	页次
导言	3
一. 发展筹资问题政府间专家组采取的行动	3
A. 发展筹资：在 COVID-19 之后调动可持续发展资金	3
B. 发展筹资问题政府间专家组采取的其他行动	4
二. 主席的总结	5
发展筹资：在 COVID-19 之后调动可持续发展资金	5
三. 组织事项	13
A. 选举主席团成员	13
B. 通过议程和安排工作	13
C. 通过发展筹资问题政府间专家组第五届会议报告	14
附件	
出席情况	15

导言

发展筹资问题政府间专家组第五届会议于 2022 年 3 月 21 日至 23 日在日内瓦万国宫以线上线下相结合的方式举行。

一. 发展筹资问题政府间专家组采取的行动

A. 发展筹资：在 COVID-19 之后调动可持续发展资金

商定政策建议

发展筹资问题政府间专家组，

重申大会 2015 年 7 月 27 日关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的一个不可或缺的组成部分，为后者提供支持和补充，有助于将关于执行手段的具体目标与具体政策和行动，包括应对气候变化和相关全球挑战的政策和行动结合起来，并重申坚定的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，为可持续发展筹措资金并在各级营造有利的环境，

又回顾《内罗毕共识》(TD/519/Add.2)第 100(r)段，其中呼吁设立发展筹资问题政府间专家组，

回顾《布里奇顿协定》(TD/541/Add.2)，其中成员国指示贸发会议在联合国发展筹资后续行动和审查进程中，与其他机构利益攸关方合作，继续发展贸发会议在发展筹资领域的分析性和政策性工作，并协助发展中国家确定旨在加强调动国内和国际、公共和私营部门资源以及时实现《2030 年议程》和可持续发展目标的政策选择，

还回顾《布里奇顿协定》第 122 段，其中呼吁加大努力确保一致性，避免与其他有关论坛的工作发生重复，并征求所有相关行为方的意见，从而提供包容、平衡和知情的交流，提高成果的可信度，并强调应确保成员国专家的领导地位，

关切地注意到冠状病毒病(COVID-19)危机对全球经济的影响，特别是对发展中国家的影响，包括导致外债水平上升，

1. 强调需要通过国内和国际、私人 and 公共资金来源，增加发展中国家获得气候资金，特别是适应资金的途径，并提高发展中国家的生产能力和投资，推动发展中国家实现结构转型，建设低排放、有竞争力、可持续的气候适应型经济；

2. 吁请贸发会议支持发展中国家制定有针对性的国家政策，由强大、有气候意识、愿意并能够与包括私营部门在内的所有相关利益攸关方对话，并能够调动和管理国内外私营和公共资源的发展型国家推动，建立多元化和可持续的经济；在这方面，回顾综合性国家筹资框架的价值，这些框架可有效调动各种资金来源和工具并使之与《2030 年可持续发展议程》保持一致，支持国家自主的可持续发展战略；

3. 强调需要根据国家优先事项，探讨混合融资、公私伙伴关系和可持续发展目标债券等发展筹资新工具和创新工具的效益及成本，评估这些工具是否能降低具体投资风险，鼓励私营部门更多地投资于各主要发展部门，从而帮助缩小可持续发展目标的投资缺口；在这方面，欢迎发展筹资问题机构间工作队不断进行循证评估，以进一步发展这些工具，最大限度地促进实现可持续发展目标，同时应对已查明的挑战；

4. 特别指出区域和多边开发银行可发挥作用，为发展中国家的可持续发展和结构转型提供资金，区域和多边开发银行要采取行动促进实现可持续发展目标、落实《巴黎协定》和其他相关国际协定；认识到迫切需要加强区域和多边开发银行的资本基础，并呼吁考虑强化遇到危机时的紧急优惠融资机制；

5. 承认“暂缓偿债倡议”和“缓债倡议后续债务处理共同框架”对参加国的贡献，并呼吁有效、透明、迅速地执行“共同框架”，同时呼吁私人债权人和其他相关国际债权人作出类似努力；

6. 建议进一步研究将自然灾害条款和其他涉及外部冲击的类似条款纳入债券的机会和挑战，以及最终对增强发展中国家遇到危机时的流动性和经济稳定性的贡献；

7. 回顾指出，国内和国际、私人 and 公共资源对于确保迅速应对未来危机至关重要，因此有助于提升各国的金融稳定和复原力；在这方面，欢迎国际货币基金组织的特别提款权分配，并请有能力的国家根据国家法律法规，积极考虑各种办法，自愿输送特别提款权，以惠及最脆弱国家，包括中等收入国家；

8. 着重指出必须采取其他措施，为发展中国家释放资金，促进可持续发展目标投资，包括在中等收入国家的投资。

2022年3月23日

闭幕全体会议

B. 发展筹资问题政府间专家组采取的其他行动

发展筹资：在 COVID-19 之后调动可持续发展资金

1. 在 2022 年 3 月 23 日闭幕全体会议上，发展筹资问题政府间专家组通过了一系列商定政策建议(第一章，A 节)。

发展筹资问题政府间专家组第六届会议临时议程

2. 在闭幕全体会议上，政府间专家组还决定，由于时间限制，无法起草完成和选定下一届会议的议题和指导问题，最终议题和体现所选定议题的第六届会议临时议程将在贸易和发展理事会扩大主席团会议上讨论，并提交理事会核准。鼓励区域协调员和成员国就各项提案进行磋商，以期就议题和指导问题达成一致。

二. 主席的总结

发展筹资：在 COVID-19 之后调动可持续发展资金

(议程项目 3)

3. 在本议程项目下，发展筹资问题政府间专家组就该议题的不同方面举行了一次开幕全体会议讨论和四次专题小组讨论。

开幕全体会议致辞

4. 贸易和发展理事会主席主持会议开幕，强调发展中国家面临的一系列冲击超出了其控制范围。无论冲击是由大流行、冲突还是市场动荡造成的，发展中国家自身的脆弱性意味着，它们承受了最严重的后果。对非洲来说，大流行造成的健康和社会影响是近代历史上最严重的发展倒退，导致该区域陷入多重人道危机。大流行对非洲国家的影响包括极端贫困、营养、教育、就业、健康和卫生保健系统等方面。非洲区域又有 3,800 万人陷入极端贫困，4,800 万人营养不良，三分之一的儿童发育迟缓，1.27 亿儿童无法上学，失去的工作相当于 2,900 万个全职岗位。除了 310 多万 COVID-19 感染者外，还有数以百万计的人因为卫生保健系统资金不足、压力过大而受到影响。她回顾指出，从疫情发生以来，世界卫生组织一直明确表示，在所有人都安全之前，没有人是安全的。为全世界接种疫苗是最有可能战胜大流行的办法。截至 2022 年 2 月，非洲只有 11% 的人口完成了疫苗全程接种。估计有 12 亿人尚未接种第一剂新冠疫苗。

5. 非洲国家接种疫苗的能力受到卫生保健部门的限制，但卫生保健部门尽管资源有限，仍为保护非洲人民付出了巨大的努力。非洲在调动资源支持应对疫情和复苏的过程中，面临重重困难，用于满足外部债权人偿债要求的公共资源和用于满足卫生保健需求的公共资源之间形成鲜明对比。卫生保健系统在大流行造成的压力下崩溃，而 2020 年非洲各国政府连本带息向外部债权人支付了 550 多亿美元。据估计，撒哈拉以南非洲国家只需要其中的 20%，就能为 70% 的人口接种新冠疫苗。此外，2020 年，这些国家偿还的外部公共债务金额平均是公共卫生支出的两倍。正如贸发会议最近强调的，债务对发展中国家，特别是非洲国家造成了沉重负担。公共债务水平过高，影响到了非洲各国保护人民的能力。债务水平提高，公共预算中偿债款的比例也随之提高。在非洲，2011 年至 2020 年间，用于偿还外部公共债务的政府收入占比从 6% 提高至 23.1%，几乎是原来的四倍。在至少 12 个国家，目前政府收入的 20% 以上用于偿债。

6. 债务明确成为一个紧迫问题已有一段时间，但几乎没有采取措施为发展中国家提供解决这一问题的工具。大部分不产生债务的资金分配给了其他地方。2020 年，国际货币基金组织的特别提款权分配为全球经济提供了 6500 亿美元流动性支持。非洲国家收到了 330 亿美元，占总额的 5%。2020 年，经济合作与发展组织成员国总共提供了 1610 亿美元的官方发展援助。其中约四分之一，即 390 亿美元，分配给了非洲。这些数字加在一起，大约相当于 2020 年至 2021 年非洲各国支付的 1260 亿美元的外部公共债务偿债金额的一半。相比之下，大部分给发展中国家的紧急融资以国际金融机构贷款的形式提供。从长远来看，这有可能使债务问题恶化。2020 年至 2021 年，在国际金融机构提供的 3170 亿美元资金中，只有 160 亿美元是向可能面临债务困扰的低收入国家提供的国际发展援助拨款。

在本届会议的背景文件中，贸发会议秘书处将多边应对措施描述为“太少，来得太晚，在某种程度上也是短视的”，这削弱了非洲国家应对接二连三的冲击的能力。在当前的全球形势下，需要改变做法。应该承认，发展中国家人民的健康和生命是全球经济成功复苏的基本先决条件。要确保全球可持续复苏，最好的办法是制定多边应对措施，重点关注全球最脆弱群体的福祉。她指出，需要推进制定实质性举措，包括取消债务和建立多边债务解决机制，优先调动全球资源实现多边议程上最重要的目标。只有这样，才有可能实现《2030年可持续发展议程》、关于气候变化的《巴黎协定》和《北京宣言》下的承诺。她期待发展筹资问题政府间专家组的专家发挥所学所长，在这些问题上取得进展。

7. 贸发会议秘书长指出，当前的 COVID-19 大流行、乌克兰战争及其对粮食、燃油和金融的影响，以及不断上升的气候变化代价，给世界经济带来了巨大压力，发展中国家首当其冲。债务负担在增加，更多的人陷入贫困，财政空间在缩小，实现可持续发展目标越来越遥不可及。贸发会议秘书处为本届会议计算了《2030年可持续发展议程》的发展资金缺口，结果显示缺口在不断扩大。目前缺口为每年 3.6 万亿美元，高于疫情前的每年约 2.5 万亿美元。这一数字可能还低估了实际缺口，因为这是在乌克兰冲突爆发前计算的，乌克兰冲突将对全球经济产生深刻影响，如全球流动性紧缩，粮食、燃油和化肥价格上涨等负面宏观经济因素，贸易成本和大宗商品价格上涨导致通胀率加速提高等。将于当周发布的《贸易和发展报告》更新版强调，贸发会议预计，2022 年全球国内生产总值增速将因乌克兰战争而降低整整一个百分点，而且还有尾端风险。可能出现的情况包括：供应链持续中断；某些关键商品供应受限、延迟或无法抵达；发展中国家陷入信用降级和债务违约的连锁反应；由于商品周期与政治动荡高度相关，可能发生内乱；实现可持续发展目标的资金缺口有可能变成深渊。

8. 为了群策群力，找到办法防止这些情况发生，她提出了一些填补缺口的潜在政策方案，一边降低成本，一边促进可持续增长。偿债占用了发展中国家约 16% 的出口收入，在小岛屿发展中国家这一比例达到 34%；2020 年，在 62 个发展中国家，政府偿债支出的比例超过了卫生支出，在许多情况下还超过了教育支出。需要成立一个常设全面债务重组机制，也需要对债务可持续性作出界定，要顾及发展中国家的融资需要，并超越狭隘的收入水平分类。国际金融体系需要采取紧急措施帮助发展中国家。应毫不拖延地重新启动“暂缓偿债倡议”。复苏乏力、地缘政治局势持续紧张、难民危机不减、军事开支增加，这都将对援助预算造成进一步压力，进而影响到官方发展援助。应将特别提款权分配给有需要的国家；国际货币基金组织新设立的复原力和可持续性信托基金可以成为向前迈出的良好一步。但还有许多工作要做，多边开发银行也要参与其中。考虑到 COVID-19 对发展中国家的影响和气候变化引发的一系列长期渐进危机所造成的代价，基础设施、安全网、治理体系、卫生和教育体系都要有复原力。在增长方面，需要在结构上持续推动发展中国家的生产能力建设。为此，需要在私营部门以及地方、区域和多边开发银行的参与下，进行长期战略投资。需要补充发展银行的资本，同时在资本比率方面不必过于保守。政府通过征税筹集资源的能力是一个重要问题；打击非法资金流动和建立有效的全球税务治理机制至关重要。贸发会议在非法资金流动问题上有了新的授权，为集体推进这一问题提供了契机。需要建立更加稳定、透明和基于规则的全球经济，贸易在其中仍然是实现共同繁荣的引擎。

主旨发言和开幕全体会议讨论

9. 大会主席和联合国非洲经济委员会执行主任作了主旨发言。贸发会议秘书处的一位代表介绍了关于本议程项目的背景文件(TD/B/EFD/5/2)。

10. 许多区域集团的代表、几名国家代表、一些发言者和一个政府间组织承认，COVID-19 大流行对调动发展资金产生了巨大影响，由于供应链中断、通胀上升、金融波动加剧和贸易成本上涨，全世界的复苏不平衡。大流行还凸显出，发达国家和发展中国家之间需要实现平等，尤其是在筹集资金购买疫苗等全球公共品、减轻社会影响、加强经济应对措施和促进复苏方面实现平等。

11. 一些区域集团代表和国家代表说，除了 COVID-19 大流行带来的挑战，乌克兰战争也可能进一步破坏全球发展筹资努力。他们强调，俄罗斯联邦侵犯了乌克兰的主权和领土完整，违反了国际法和《联合国宪章》的基本原则。各区域集团呼吁俄罗斯联邦武装部队立即从乌克兰全境撤出。另一位国家代表表示不同意这一评价，并提出了其代表的国家的观点，为使用武装部队辩护。

12. 贸发会议秘书处的代表指出，外部资金对于帮助发展中国家应对挑战并从疫情中复苏至关重要。然而，他强调，大部分外部资金都是短期性质的，如果信心受到打击，这些资金可能很快消失。一位主旨发言者说，用于发展的外部资金继续减少，这对中低收入国家尤其不利。两位主旨发言者指出，在国际货币基金组织 6,500 亿美元的特别提款权分配中，只有 5% 给了非洲，3.2% 给了低收入国家。一位主旨发言者说，很多最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家因此继续面临严重的流动性限制，它们更好地复苏和实现可持续发展目标的努力受阻。一些国家代表、两位主旨发言者和贸发会议秘书处代表呼吁修订特别提款权分配机制，以更好地体现新兴经济体在全球的作用，将特别提款权输送到最需要的国家。一些区域集团和一位国家代表说，除此之外，特别提款权的分配不应只满足发展中国家的短期流动性需求，还应满足长期资金需求。一些国家代表建议通过多边开发银行向中等收入国家提供优惠融资。

13. 一个区域集团说，疫情还导致发展中国家的债务可持续性受到空前削弱，主要发达经济体或将收紧货币政策，可能进一步加剧这一问题。一些区域集团说，要调动可持续的资金，便需要有效解决债务脆弱性问题和筹资相关系统性问题。一些国家代表、一位主旨发言者和贸发会议秘书处代表指出，二十国集团的“暂缓偿债倡议”和“共同框架”是朝着正确方向迈出的一步，但规模仍然不够。一位国家代表建议将“暂缓偿债倡议”延长到 2022 年底及之后。一些区域集团和一位国家代表呼吁改革国际金融架构，以便为主权债务问题提供长久解决之道，特别是要建立一个管理发展中国家债务重组的适当的常设机制。另一区域集团呼吁加强债务透明度和债务管理，并在解决债务脆弱性和促进经济增长之间取得平衡。

14. 一些区域集团和一位国家代表强调了官方发展援助的重要性，其中一个区域集团和该国家代表呼吁，作为国际发展筹资总体努力的一部分，发达国家应兑现官方发展援助承诺。若干区域集团呼吁扩大私人 and 公共资金以及私营部门投资。一位国家代表强调要改革国际税收制度，解决非法资金流动问题，包括追回被盗资产，以增加可调动的资源。一些区域集团指出，气候资金没有取得切实进展，发达国家在 2020 年以前每年提供 1,000 亿美元的承诺已经逾期，但仍未兑现。它

们呼吁发达国家履行承诺，帮助发展中国家采取减缓和适应方面的气候行动，并考虑到发展中国家的情况、需求和优先事项。

回顾以往，向前迈进：发展筹资可以从 COVID-19 大流行吸取的教训

15. 在五人小组讨论期间，一名嘉宾说，在危机高峰期的金融应急措施相对有效。但也有一些嘉宾强调，COVID-19 大流行的多边应对措施不足以加强发展资金抵御未来冲击的能力。为了提高这种抵御能力，一名嘉宾建议在主权债券中加入自然灾害条款。另一名嘉宾指出，“债务换自然保护”等创新金融工具非常重要。一名嘉宾强调，至今为止，二十国集团的“共同框架”不足以解决低收入发展中国家的债务挑战，迫切需要建立高效的债务重组机制。许多嘉宾强调，需要将中等收入国家纳入债务重组机制，并增加这些国家获得优惠融资的机会。一名嘉宾建议将环境脆弱性作为一项标准。

16. 许多嘉宾强调，2021 年 8 月破记录的 6,500 亿美元特别提款权分配意义重大，但需要将发达国家未使用的特别提款权重新分配给发展中国家。他们提到了一些再分配机制，如拟成立的复原力和可持续性信托基金。另一名嘉宾建议通过多边开发银行对特别提款权进行再分配。

17. 一名嘉宾提到，COVID-19 大流行给发展筹资带来的一个教训是，需要采取综合办法。填补资金缺口需要采取一整套行动，如调动国内资源，以及解决一些发展中国家外债不可持续的问题。另一名嘉宾强调，气候变化适应资金的缺口需要通过公共部门资金来填补，因为私营部门资金优先用于减缓气候变化。许多发展中国家的公共债务水平已经很高，需要找到提升财政空间的机制。一种可能性是创造一个表外工具，用于记录与气候适应有关的新债务。

18. 另一名嘉宾提到，过去的三个教训在 COVID-19 危机期间得到重温。第一个教训是，通过收入转移，财政政策可起到减轻不平等的作用。第二个教训是，由于国际收支限制，很多发展中国家的财政空间较小。在这种情况下，他建议，多边机构可以提供汇率风险对冲，使发展中国家能够筹集外部发展资金。第三个教训是，政府规划很重要。

19. 另一名嘉宾还指出，乌克兰战争将通过三个主要渠道影响全球经济：初级商品价格上涨；贸易、供应链和汇款中断；以及企业信心下降和金融环境紧缩。与 COVID-19 大流行一样，发展中国家应对这些影响的能力最弱，承受的负担最大。

20. 一位国家代表对于乌克兰战争对未来几年发展资金，特别是官方发展援助和优惠资金的影响表示关切。另一位国家代表强调，发展中国家需要更大的财政空间和更好的金融环境，才能应对未来的挑战。另一位国家代表指出，需要采取具体行动，实现有复原力的复苏，并履行《巴黎协定》和《亚的斯亚贝巴行动议程》中所作的承诺，包括改革全球金融架构。

21. 一个区域集团和一位国家代表强调，需要调动一切资金来源(国外和国内、私营和公共)，以满足实现《2030 年可持续发展议程》的投资需要，并指出，COVID-19 大流行的多边应对措施规模巨大、力度空前。

22. 另一位国家代表赞同嘉宾们关于将中等收入国家纳入债务重组机制的呼吁，并同意嘉宾们提出的气候适应资金相关挑战。她还指出，除了人均收入，获得优惠融资的资格还需要考虑其他标准。

重建得更好：为绿色工业化和包容性结构转型提供可持续资金

23. 在四人小组讨论期间，嘉宾们强调，不仅目前的国际发展资金承诺没有兑现，而且提供的资金也不足以实现可持续发展目标。单就气候变化而言，据估计，需要投入 GDP 的 5% 至 7% 支持脱碳，才能在 2050 年前实现净零排放。一名嘉宾主张国家主导的发展融资，因为私人资金多由共同基金管理，缺乏有效的激励措施，难以在国际社会承诺的期限内实现绿色工业化和气候变化减缓目标。事实证明，通过价格信号(如提高碳价格)发挥作用的市場主导机制效果不佳。

24. 一名嘉宾强调，虽然私人共同基金已经承诺投入 130 万亿美元推动经济转型，实现净零排放，但这些承诺并不是具有约束力的义务。此外，在近期二十国集团和国际货币基金组织等各方推动 COVID-19 后复苏的举措中，债务免除或债务重组仅限于多边机构和公共债权人，从而将私人债权人排除在外。再者，多边贷款机构在融资决定中忽视绿色工业化，决策过程依赖私有化和放松监管政策。另一名曾在第二十六届缔约方会议上担任谈判员的嘉宾强调了缔约方会议上提出的若干问题。其中一个值得注意的问题是，需要在 2024 年以前，根据《巴黎协定》的要求完成 2025 年后气候资金新的集体量化目标的谈判，提高发达国家在《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》下最初所作的每年 1,000 亿美元的承诺。还需要探讨如何为发展中国家提供更多气候资金，增加流入发展中国家的资金、投资和其他流动性(例如新的特别提款权分配)，减少流出发展中经济体的资金(例如，取消债务和控制非法资金流动)，以增加发展中国家可用于支持可持续发展、消除贫困和采取气候变化相关行动的资金。在这方面，另一名嘉宾认为，国际气候变化承诺更强调减缓而非适应工作，但许多发展中国家更重视适应工作，因为它们并非历史上最大的二氧化碳排放国。他介绍了本国政府利用主权基金为适应措施提供资金的经验，并指出，解决方案需要符合当地的具体情况。

25. 一些嘉宾还提出了知识产权以及获得对抗气候变化的技术等问题。发展中国家需要能够通过进口方便地获得减碳技术，还要有能力根据自身情况开发和调整技术。在这方面，气候资金有助于推动发展和绿色工业化。

26. 一位区域集团代表和一位国家代表指出，《亚的斯亚贝巴行动议程》规定，各国对其自身发展负责。因此，政策制定者应设法吸引贸易和投资产生的私人资金流，作为实现长期发展目标的手段。他们认为，私营部门是在 2030 年前实现可持续发展目标的关键工具。举例而言，他们提到了一项区域倡议，该倡议旨在扩大融资并在全球南方确定银行肯担保的项目。嘉宾们表达了不同的观点，其中几人表示，世界贸易组织关于特殊和差别待遇的规则明确承认国家之间的不对称性。他们说，贸易和投资领域的现有例外规定需要加以扩充。一名嘉宾提到了乌干达国有企业参与绿色出行产业的例子。这些国有企业的成功要归功于中国的技术转让和国家主导的积极政策。另一名嘉宾认为，为落实《巴黎协定》，基于规则的多边体系需要以国家间的合作而非市场竞争为基础。一名国家代表指出，现有体系导致成本和利益的分配不平等。

27. 几名嘉宾还简要讨论了中央银行在结构转型中的作用。发展中国家中央银行比发达国家中央银行面临更大的制约。因此，它们采取的行动相当有限，相对于绿色投资，它们更倾向于维护价格稳定。

28. 主持人总结了讨论内容，提到资金缺口的规模、填补环境和发展问题资金缺口的办法，以及私营部门和公共部门机构及多边机构的作用。

扩大 COVID-19 之后的发展融资规模：是否需要改变模式？

29. 在四人小组讨论期间，一名嘉宾强调，为实现《2030 年可持续发展议程》的目标，需要填补巨大的资金缺口，并重点讨论了为此需要采取的办法和优先事项。COVID-19 危机导致现有发展资金缺口进一步扩大。复苏既不平衡，又非常脆弱，全球经济要走上可持续和有复原力的增长道路，仍障碍重重。国际金融市场剧烈波动，全球和区域价值链遭到破坏，这些问题因乌克兰战争带来的挑战而愈加严重，尤其是对俄罗斯联邦和乌克兰的贸易伙伴国以及进口石油和谷物的发展中国家而言。这导致全球形势更加不利于发展。

30. 她指出，目前的发展筹资办法优先利用公共资金，通过创新的融资工具，降低私人投资的风险。这种办法的结果，包括产生的投资总量以及流向重点部门和项目的资金，往往不如人意。尽管主要国际金融机构降低了私人投资的风险，还推动了结构性改革，但实际上，私人资金的调动总体上停滞不前。她建议，现在应修改这一主流模式，平衡私营部门与公共部门的发展资金。

31. 一些嘉宾说，公共资金要激发和吸引“有耐心”的私人资金，这对于实现可持续发展目标有巨大价值，但在这个过程中，重点不应该是降低私人投资的风险，而是尽量扩大私人资金的发展影响。多边、区域、国家和国家以下各级的公共开发银行应发挥关键作用。公共开发银行可以为大型投资项目提供资金，以支持所有经济体的绿色和包容性过渡，并支持创新和其他活动，以提高生产力和经济增速。它们还可以发挥重要的反周期作用，就像在 COVID-19 紧急状况期间一样。在财政紧缩时期，它们为相对稀缺的公共资源提供杠杆，因为它们的公共资金一旦增加，将撬动额外的私人资金或其他资金，从而扩大影响。

32. 一些嘉宾还强调，在应对任何全球危机时，共享全球储备金可能是一项重要内容，大流行期间正是如此。一名嘉宾指出，在当前的危机中，真正的全球金融应对措施只有国际货币基金组织发行的 6,500 多亿美元特别提款权。然而，这些资源的 60% 以上分配给了发达国家。中等收入国家特别容易受到大流行的影响，全球大多数穷人也生活在这里，但它们得到的关注很少。为了提升发行特别提款权的效果，几名嘉宾建议，特别提款权应从发达经济体转移到世界银行等多边开发银行以及区域开发银行，并且更明确地流向中低收入国家。如此一来，特别提款权便可以增加多边开发银行的资本基础，让它们能够扩大贷款和担保规模。

33. 一名嘉宾说，需要采取重大干预措施，建设和重塑市场。一些嘉宾建议引入新的资产类别，如市政债券或农业基金，并利用专注于可持续投资、重视环境、社会和治理因素的现有资金池。这些全球市场近年来增长非常迅速，对新的优质资产需求较大。因此，提供更多环境、社会和治理资产将有助于增加影响力投资总流量，同时实现多元化，从小额信贷和基础设施转向可加速扶贫发展、促进生

物多样性的资产。嘉宾们一致认为，迫切需要重新发现“主动作为型”国家的作用，将释放的私人资金全部用于实现公共部门制定的发展和工业化愿景。

34. 一名嘉宾肯定贸发会议发挥的关键作用，认为它为克服当前困难、改善全球金融架构提供了创新思路。全体嘉宾呼吁贸发会议在国际舞台上重新发挥作用，加强与国际金融机构的合作。一些国家代表提到了其他一些问题，包括国际债务对政策空间的限制，以及在设计金融工具时长期和短期目标之间的权衡取舍，这些问题都很重要。一些嘉宾解释了债务体系的巨大不平衡如何对发展中经济体造成不利影响，并强调私营评级机构在国家最需要获得低成本国外资源时下调国家评级，发挥了有害作用。因此，有必要改变这些机构的作用。

向前迈进：确定多边政策优先事项，为有力和可靠的发展筹资铺平道路

35. 在五人小组讨论期间，一些嘉宾强调，发展中国家不能平等利用全球金融安全网，包括国际货币基金组织、区域金融基金和货币互换协定等提供的短期流动性安排。他们指出，虽然全球金融安全网已经扩大，并具备多个层次，但低收入国家面对流动性冲击的保障较少，也更难以获得多元化融资来源。为减少全球金融安全网的不平等，一名嘉宾建议对特别提款权作更大胆的再分配；设立新的区域金融基金，增加现有区域基金的资源；并将货币互换协定纳入全球金融安全网的协调工作。

36. 另一名嘉宾指出，许多发展中国家的偿付能力存在问题，处于违约边缘。她表示关切的是，发达国家已经开始收紧货币政策，这可能会加剧债务脆弱性，从而进一步危及各国推行反周期财政政策的能力。她认为，为了避免即将到来的债务危机，需要采取更大胆的举措，包括恢复“暂缓偿债倡议”，迅速对特别提款权进行再分配，建立常设债务解决机制，从而有序、及时、公平地为有需要的所有发展中国家取消和重组债务，并确保包括私人 and 公共债权人在内的所有债权人的参与。她还指出，必须遵守贸发会议的负责任的借贷原则，并利用多维脆弱性指数指导国际货币基金组织优惠资金的分配。

37. 另一名嘉宾强调了“收回”发达经济体的特别提款权用于发展中国家的重要性。他指出了特别提款权的独特性，包括它们不是现金，而是对另一种货币的未定债权，也是一种储备资产。他指出，现有的特别提款权再循环机制(国际货币基金组织的减贫和增长信托基金)是不够的，因为它只提供短期贷款，并将有需要的中等收入国家排除在外。针对这些缺陷，国际货币基金组织正在设计一个新的基金，该基金将覆盖脆弱的中等收入国家，而且期限更长。除了国际货币基金组织的机制之外，还可以利用作为特别提款权指定持有方的多边开发银行进行再。他指出，特别提款权的再循环涉及一些技术问题和政治问题，决策者需要权衡持有特别提款权作为储备资产与在危机期间将其用作财政工具两者之间的利弊。后一项提议遭到了各国央行的反对，它们倾向于将特别提款权保留在自己的资产负债表上。

38. 一位国家代表承认特别提款权再循环的重要性，并询问各位嘉宾，各国应如何评估何时是使用这一储备资产的适当时机。嘉宾们在答复时，重点指出多边开发银行在利用特别提款权进行稳健投资方面的作用，强调必须更全面地了解风险，不一定要适用国际货币基金组织的标准条件，因为这些条件会打击各国利用这些资源的积极性。

39. 另一位国家代表询问，如何将私人债权人纳入“缓债倡议后续债务处理共同框架”，强调缺乏鼓励机制。一名嘉宾指出，私营部门参与率低并不是一个新的问题，他建议制定国家和国际激励措施，以刺激私营部门的参与，同时，不愿意参与的部门将面临限制或后果。

40. 一个区域集团强调了公私伙伴关系和创新融资工具在促进发展中国家可持续发展方面的作用，以及加强国内资源调动的重要性。

41. 一位国家代表指出，由于面临被信用评级机构降级的威胁，很少有发展中国家在 COVID-19 危机期间加入债务减免和重组方案。他强调必须按照贸发会议报告的建议，建立一个独立评级机构和全球债务管理机构。

42. 一个民间社会组织的代表询问了改革特别提款权发行配额制度的情况，并指出有必要创立新的特别提款权指定持有方。一名嘉宾同意这项建议，但强调利用已经有这项职能的多边开发银行效率更高，因为改变配额制度需要在国际货币基金组织董事会获得至少 85% 投票支持。

闭幕全体会议

43. 一个区域集团的代表对本届会议已经达成的成果，即商定的政策建议，表示满意。尽管如此，这些建议并未能充分体现各种提议和讨论情况。COVID-19 大流行的影响导致全球经济恶化，在越来越多发展中国家，债务不可持续问题愈加严重，加上大流行期间二十国集团发起的“暂缓偿债倡议”已经到期，本届会议的议题尤其及时和必要。COVID-19 大流行暴露了国际金融体系和现有国际主权债务重组架构的脆弱性，这些脆弱性可能会大大限制实现包容性和可持续增长的机会。国际社会需要解决这些脆弱性，并采取新的举措促进债务可持续性。会上对各种特别提款权改革方案开展了充分讨论，并提出了一些关于进行短期改革和减轻收支压力的提议。应扩大特别提款权的使用范围。2022 年 8 月发行特别提款权是朝着提升流动性的方向迈出的一步，后续应大胆地将未使用的特别提款权重新分配给有流动性需要的发展中国家，包括中等收入国家。应探讨其他提升流动性的举措，为发展中国家释放资金，并刺激可持续发展目标投资。会议期间对多边开发银行在这方面应发挥的作用进行了广泛讨论。

44. 该区域集团欢迎二十国集团的“暂缓偿债倡议”，但承认它有缺点，并呼吁延期。应根据需要延长暂缓偿债期限，而不考虑收入水平，应将私人债权人和公共债权人纳入其中，还需要考虑取消债务。该区域集团欢迎关于重新审视许多发展中国家面临的债务可持续性挑战，以实现可持续发展目标的讨论。该区域集团呼吁有效、透明、迅速地执行“共同框架”，优先实现发展目标，私人债权人和其他相关国际债权人也应作出相应的努力；并希望更透彻地分析国际货币基金组织的现有附加费用及其对发展中国家的发展影响。本届会议的各次会议都强调，中等收入国家未被覆盖，难以获得融资，这个问题需要进一步讨论和解决。需要解决这些经济体所面临的具体的脆弱性，以便它们利用融资手段实现可持续发展目标。官方发展援助承诺也需要兑现。该区域集团呼吁发达国家根据《巴黎协定》和《亚的斯亚贝巴行动议程》的要求，履行其资金承诺。

45. 另一个区域集团的代表肯定组办方的努力、小组讨论嘉宾的素质和与会者的积极参与，但感到遗憾的是，没有按照商定的安排，事先充分提供关于小组讨论嘉宾的资料和政策建议草案。一些会议的安排和秘书处编写的许多政策建议草案

超出了成员国在指导问题中商定的范围，或偏离了商定的方向。这妨碍了本届会议取得能为《亚的斯亚贝巴行动议程》的后续行动，即纽约发展筹资进程作出建设性和互补性贡献的成果。他还指出，一些会议与会的成员国数量有限，上一届会议也有这个问题。

46. 一位国家代表指出，由于 COVID-19 和四年一度的贸发大会，专家组第五届会议推迟举行。本届会议的讨论非常有益，参加小组讨论的嘉宾较为均衡，他们提出的观点需要引起发达国家和发展中国家的重视。他还强调，所有会议都有很多代表参与。他赞赏秘书处在组织本届会议和准备背景文件方面所作的努力。他强调，需要采取切实步骤，执行会议上商定的政策建议。

47. 另一位国家代表特别指出，数十年来，单方面强制性措施阻碍了古巴、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、津巴布韦和其他发展中国家的发展筹资。这些措施严重妨碍了调动国内外公共和私人资金，不利于国际贸易合作作为发展工具发挥作用。单方面制裁被用作政治筹码，对人类发展产生了直接负面影响，是发展筹资的重大障碍。它们侵犯了发展权等项人权。单方面制裁影响到发展中国家数以百万计的人民，导致他们落在后面。因此，在政府间专家组的文件和未来商定的政策建议中，必须查明和反映所有可能妨碍全球南方发展筹资成就的障碍。

三. 组织事项

A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

48. 发展筹资问题政府间专家组第五届会议的主席团成员的选举经由默许程序进行。因此，在 2022 年 3 月 21 日举行的开幕全体会议上，发展筹资问题政府间专家组获得提醒，艾哈迈德·伊哈卜·阿卜杜勒阿哈德·贾迈勒丁先生(埃及)已当选为主席，迈克尔·加菲先生(爱尔兰)当选为副主席兼特别报告员。

B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

49. 在 2022 年 3 月 21 日的开幕全体会议上，政府间专家组通过了 TD/B/EFD/5/1 号文件所载临时议程。议程如下：

1. 选举主席团成员
2. 通过议程和安排工作
3. 发展筹资：在 COVID-19 之后调动可持续发展资金
4. 发展筹资问题政府间专家组第六届会议临时议程
5. 通过发展筹资问题政府间专家组第五届会议报告

C. 通过发展筹资问题政府间专家组第五届会议报告
(议程项目 5)

50. 在 2022 年 3 月 23 日的闭幕全体会议上，发展筹资问题政府间专家组授权副主席兼报告员在主席领导下在会议结束之后完成第五届会议报告。

附件

出席情况*

1. 贸易和发展理事会下列成员国派代表出席了本届会议：

阿尔及利亚	马来西亚
安哥拉	毛里求斯
阿根廷	墨西哥
亚美尼亚	蒙古
巴巴多斯	摩洛哥
巴西	莫桑比克
布基纳法索	尼泊尔
柬埔寨	尼加拉瓜
加拿大	尼日利亚
智利	巴基斯坦
哥伦比亚	巴拿马
刚果	秘鲁
哥斯达黎加	菲律宾
古巴	大韩民国
刚果民主共和国	俄罗斯联邦
吉布提	塞尔维亚
厄瓜多尔	南非
埃及	西班牙
加蓬	斯里兰卡
冈比亚	瑞士
德国	泰国
危地马拉	多哥
海地	突尼斯
印度	土耳其
印度尼西亚	乌克兰
伊朗伊斯兰共和国	大不列颠及北爱尔兰联合王国
伊拉克	乌拉圭
牙买加	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
日本	越南
肯尼亚	也门
科威特	赞比亚
黎巴嫩	津巴布韦
马达加斯加	

* 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/EFD/5/INF.1。

2. 下列政府间组织派代表出席了本届会议：

非洲开发银行
亚非农村发展组织
商品共同基金
欧洲联盟
美洲开发银行
拉丁美洲经济体系
法语国家国际组织
非洲、加勒比和太平洋国家组织
伊斯兰合作组织
南方中心

3. 下列联合国机关、机构和方案派代表出席了本届会议：

非洲经济委员会
秘书长办公厅
国际货币基金组织
联合国开发计划署
联合国教育、科学及文化组织
联合国工业发展组织
世界银行集团

4. 下列非政府组织派代表出席了本届会议：

普通类

21 世纪非洲协会
与联合国有咨商关系的非政府组织会议
欧洲债务和发展网络
高等教育学位标准化国际网络
国际发展协会
第三世界网络
