



贸易和发展理事会

发展筹资问题政府间专家组

第六届会议

2022年11月30日至12月2日，日内瓦

发展筹资问题政府间专家组第六届会议报告

2022年11月30日至12月2日在日内瓦万国宫举行

目录

	页次
导言.....	2
一. 发展筹资问题政府间专家组第六届会议采取的行动.....	2
二. 主席的总结.....	4
三. 组织事项.....	10
附件	
出席情况.....	12



导言

发展筹资问题政府间专家组第六届会议于 2022 年 11 月 30 日至 12 月 2 日在日内瓦万国宫举行，代表们以亲临会场和远程参与的方式出席了这届会议。

一. 发展筹资问题政府间专家组第六届会议采取的行动

A. 在相互关联的全球危机时代以发展筹资进行应对和实现恢复

商定的政策建议

发展筹资问题政府间专家组，

重申大会 2015 年 7 月 27 日关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的第 69/313 号决议，

回顾大会 2015 年 9 月 25 日题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议，以及大会相关的后续决议，

回顾《内罗毕共识》(TD/519/Add.2)第 100(r)段呼吁设立发展筹资问题政府间专家组，《布里奇顿协定》(TD/541/Add.2)第 122 段指出贸发会议政府间专家组的工作是政府间机制的重要组成部分，

注意到发展中国家在增加国内收入方面面临的内部和外部挑战，

感谢与会者的书面和口头发言丰富了第六届会议期间的辩论，

1. 关切地注意到世界各国继续努力应对多重危机，包括冠状病毒病大流行(Covid-19 疫情)的持续负面影响、气候变化以及地缘政治紧张局势和冲突，紧张局势和冲突加剧了粮食、能源和金融挑战，削弱了实现可持续发展目标的能力，凸显了可持续、包容和有韧性的复苏的重要性；

2. 为此欢迎联合国，包括全球粮食、能源和金融危机应对小组(其工作组由贸发会议秘书长协调)开展的重要工作，并欢迎在土耳其和联合国的斡旋下签署了两项伊斯坦布尔协定，即《关于从乌克兰港口安全运输谷物和食品的倡议》(黑海谷物倡议)和《俄罗斯联邦与联合国秘书长关于推动俄罗斯粮食和化肥进入世界市场的谅解备忘录》；

3. 强调许多发展中国家的外债负担不断增加对它们调动国内资源促进发展的能力造成了负面影响；并关切地注意到，大约 54% 的最不发达国家和其他低收入国家目前被评估为面临陷入债务困境的高风险或已经陷入债务困境，而大约四分之一的中等收入国家仍然面临高风险；

4. 表示关切的是，从所有来源筹集充足资金以实现《2030 年议程》仍然是一项重大挑战；注意到发展中国家缔约方的需求，特别是气候变化的影响加大和负债增加而产生的需求，与为发展中国家落实国家自主贡献而提供和调集的支持之间的差距越来越大；并赞赏地欢迎《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议决定建立新的筹资安排，以协助发展中国家应对气候变化的不利影响以及损失和损害；

5. 赞赏地认识到 20 国集团采取步骤，进一步推动与债务有关的措施，执行暂缓偿债倡议和暂缓偿债倡议后续债务处理共同框架；呼吁所有官方双边债权人以透明、及时和有效的方式全面执行这些倡议，同时指出还需要开展更多工作，包括应对当前倡议未涵盖的国家、包括中等收入国家的需求；在这方面，重申应对流动性风险和偿付能力风险的紧迫性与日俱增；

6. 考虑加强债务处理共同框架；为此建议所有利益攸关方在包括私营部门债权人在内的所有债权人的广泛参与下，在可比的条件下，酌情促进可预测、及时和有序的债务处理，同时强调加强国际努力与合作刻不容缓；

7. 承认国际货币基金组织在疫情期间努力向遭受危机的贫穷发展中国家提供额外的优惠资金；并欢迎基金组织的复原力和可持续性信托基金最近投入运作；

8. 重申需要考虑增加多边开发银行提供的优惠贷款，贷款标准应包含国内生产总值之外的指标；

9. 称赞通过自愿转借特别提款权或提供等值捐款认捐了 816 亿美元的国家；呼吁所有有意愿和有能力的国家进一步认捐，以实现为最有需要的国家提供 1,000 亿美元自愿捐款的全球总目标；并着重指出可满足国际货币基金组织发展中成员国需要的其他与特别提款权有关的自愿选择，包括通过多边开发银行满足其需要；

10. 重申需要加倍努力，到 2030 年大幅减少并消除非法资金流动，包括通过加强国家监管和增加国际合作打击腐败；

11. 着重指出，对所有国家而言，根据国家自主原则制定公共政策并筹集、有效使用国内资源，对于共同谋求可持续发展至关重要；

12. 注意到在史无前例的 Covid-19 危机期间，官方发展援助在 2021 年达到最高水平；强调需要延续这一趋势；敦促发展伙伴扩大并履行各自的官方发展援助承诺，包括许多发达国家承诺将国民总收入的 0.7% 用于提供官方发展援助，将国民总收入的 0.15%-0.20% 用于向最不发达国家提供官方发展援助；并指出，所有发展伙伴都应当根据发展中国家的国家可持续发展战略中确定的受援国优先事项提供支持；

13. 重申世界贸易组织框架下普遍、基于规则、开放、透明、可预测、包容、非歧视和公平的多边贸易体系至关重要，全球贸易被视为包容性经济增长、可持续发展和减贫的重要引擎；

14. 指出应继续就官方发展援助计量的现代化和“可持续发展官方支持总额”的拟议计量方法举行公开、包容和透明的讨论，同时考虑到任何此类计量方法都不应削弱已作出的承诺，包括《亚的斯亚贝巴行动议程》中的承诺；

15. 重申需要根据国家优先事项，继续研究新的和创新的发展筹资工具——包括混合融资、公私伙伴关系和可持续发展目标债券——的收益和成本；并邀请债权人和债务人在共同商定、透明和个案处理的基础上，酌情进一步探索使用新的和改进的债务工具；

16. 回顾大会请发展筹资问题政府间专家组根据政府间专家组的工作范围，向经济及社会理事会发展筹资问题后续行动论坛介绍其工作成果，作为一项经常性投入(大会第 72/204 号决议，第 27 段)。

2022 年 12 月 2 日
闭幕全体会议

B. 发展筹资问题政府间专家组采取的其他行动

在相互关联的全球危机时代以发展筹资进行应对和实现恢复
(议程项目 3)

1. 在 2022 年 12 月 2 日举行的闭幕全体会议上，发展筹资问题政府间专家组通过了一系列商定政策建议(第一章，A 节)。

发展筹资问题政府间专家组第七届会议临时议程
(议程项目 4)

2. 在闭幕全体会议上，政府间专家组还决定，因时间有限，无法最后确定和选出下届会议的议题和指导问题，鼓励区域协调员和成员国就提案进行磋商，以期就议题和指导问题达成一致，并通过默许程序正式批准。最后议题将连同第七届会议的临时议程提交贸易和发展理事会批准。

二. 主席的总结

在相互关联的全球危机时代以发展筹资进行应对和实现恢复
(议程项目 3)

3. 在该议程项目下，发展筹资问题政府间专家组就该议题的不同方面举行了一次开幕全体讨论、一次部长级圆桌会议和三次专题小组讨论。

开幕全体会议

4. 贸发会议副秘书长代表秘书长致开幕辞，他表示本次会议适逢危机接连发生、不平等不断累积和长期不稳定，疫情、气候变化和生活成本危机正以惊人的速度加剧贫困和饥饿，推动全球化的是地缘政治，而不是经济，发展筹资活动不见踪影。副秘书长指出，可持续发展目标的资金缺口已达到 4 万亿美元，还将继续扩大，他强调，面对外部金融条件紧迫、通胀攀升和多边支持不足的情况，发展中国家正在提高利率，削减开支，此时需要增加可持续发展目标投资，并为困难家庭提供财政支持。在这种情况下，贸发会议编写的背景文件概述了以下六项具体建议：加强现有的发展筹资承诺，如官方发展援助和气候资金；通过将特别提款权与长期发展目标挂钩，发挥特别提款权的潜力；扩大多边开发银行提供的资金规模；为发展中国家建立一个可公开查阅的债务数据登记册；呼吁对 20 国集团的债务议程进行独立审查；呼吁在所有债权人的全面参与下，采取多边方式进行主权债务重组，以便及时有序地缓解债务危机。副秘书长最后强调，实现这样一个旨在确保发展筹资缺口不会进一步扩大的雄心勃勃的议程，需要就全球问题的多边解决办法达成一致。

5. 联合国秘书长非洲问题特别顾问、77 国集团和中国在纽约的主席和主管经济和社会事务副秘书长发表了主旨演讲。贸发会议秘书处的一位代表介绍了本议程项目的背景文件(TD/B/EFD/6/2)。

6. 主旨发言人强调, 迫切需要进行结构改革, 以扩大发展筹资规模, 改善交付渠道, 包括使发展筹资与可持续发展目标更好地保持一致。发言人共同表示关切的是, 针对多重外部危机对发展中国家的影响, 未采取充分的多边应对措施, 他们强调了三个相互关联的行动领域。首先, 成功实现可持续发展目标的关键是调动国内资源, 需要系统地加强这项工作, 为此需要收回对决策过程的掌控权。第二, 如果多边机构和国际社会不对国际货币和金融体系的改革做出更有力和更可靠的承诺, 承诺在发生危机时提供紧急资金支持并提供长期发展资金, 那么调动国内资源仍将困难重重。第三, 调动私营部门的资源促进发展至关重要, 但需要协调一致的监管和政策协调, 引导私人资本流入可持续发展项目, 进行生产性投资而非投机性投资。

7. 几个区域集团的代表和一些国家代表强调, 发展筹资问题政府间专家组和贸发会议在这一领域的工作在关键时刻为解决紧迫问题发挥了重要作用。

8. 一些区域集团的代表和一些国家代表强调了多重危机对发展中国家造成的重大经济和社会影响, 这是疫情后恢复不平衡、生活成本危机和气候危机共同造成的, 而发达国家在 2022 年全年的货币紧缩和对 2023 年可能出现全球衰退的担忧, 对许多发展中国家的外部平衡造成了进一步压力, 原因包括货币贬值、进入国际金融市场的机会减少以及由此导致偿还外债的能力削弱; 与此同时, 实现可持续发展目标从一开始就面临很大的资金缺口, 在全球经济和地缘政治环境日益动荡的背景下, 这一缺口正在不断扩大。

9. 一个区域集团的代表和一些国家代表感到失望的是, 相关国际金融机构和多边机构没有采取充分措施应对国际流动性的短缺, 负担得起的长期发展资金不足, 他们就补救这种状况和应对当前挑战提出了几项建议。

10. 一些区域集团的代表和一些国家代表强调, 需要增加获得紧急和优惠融资的机会, 并可靠地履行现有融资承诺, 如《巴黎协定》下的官方发展援助目标和气候资金目标。一个区域集团的代表和一些国家代表强调, 获得此类资金和享受国际债务减免的资格标准应基于国家的金融脆弱性和与冲击相关的脆弱性, 包括与气候变化冲击有关的脆弱性, 而不是基于人均收入。一个区域集团的代表在呼吁捐助国充分实现商定的官方发展援助目标时指出, 一些捐助国未履行承诺意味着受援国在过去 50 年损失了约 5.7 万亿美元。促进扩大发展筹资的其他建议包括改善机制, 以发挥特别提款权的潜力, 减轻发展中国家的资金压力, 加强多边和区域开发银行的作用。几个区域集团和一些国家代表主张加快将未使用的特别提款权转给有需要的国家, 并进一步讨论今后为发展目的更系统地使用特别提款权的问题。同样, 几个区域集团和一些国家代表强调了开发银行在提供更大规模的公共发展资金和撬动私人投资方面的关键作用, 并强调因此需要加强这一作用和开发银行的资本基础。

11. 关于国际改革需求, 几个区域集团和一些国家代表指出, 除紧急债务减免倡议外, 迫切需要对国际主权债务架构和主权债务重组多边框架进行结构改革, 并指出 20 国集团的暂缓偿债倡议和暂缓偿债倡议后续债务处理共同框架在国家和债权人覆盖面方面有局限性。此外, 一个区域集团、一些国家代表和一个政府间

组织强调国际税务改革对加强国内资源调动的核心作用，为此欢迎大会最近通过了一项关于在联合国推动包容和有效的国际税务合作的决议，作为政府间参与的新渠道，以建立国际税务标准，让发展中国家充分参与这一进程。几个区域集团和几名国家代表强调发展中国家应更多地参与国际经济治理，包括国际货币基金组织的治理改革和特定政策(如附加费)，以及对创新和特定目的的债务工具(如巨灾债券)的监管办法。

12. 鉴于可持续发展目标的资金缺口不断扩大，全球危机的相互关联越来越强，几个区域集团的代表和一些国家代表强调迫切需要气候资金，欢迎《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议最近决定建立新的筹资安排以援助发展中国家，并欢迎《布里奇顿倡议》。

13. 一些区域集团的代表、一名国家代表和一个政府间组织强调需要加强多边合作以扩大发展筹资，他们表示支持联合国系统，包括贸发会议，在相关讨论中继续发挥核心作用。最后，一名国家代表强调，更加大力和有效的南南合作越来越重要。

相互关联的全球危机时代：对发展中国家和发展筹资的影响

14. 在四人组成的部长级圆桌会议上，重点讨论了国家在应对危机影响和实现可持续发展目标的共同挑战方面的经验，涉及四个主题。

15. 首先，近年来危机的社会经济影响极其严重，包括疫情造成的经济下滑，随之而来的不确定的复苏进程，以及通货膨胀和食品价格飙升，对贫困指标产生了负面影响。讨论者指出了气候变化相关事件在中断农业生产以及损失和损害方面的负面影响。

16. 第二，在危机时期支持最弱势群体的国家政策措施需要有创造性。讨论者强调了在不确定的全球背景下，负责任的财政政策对稳定国内经济和吸引私人投资的作用。他们讨论了创新金融工具对促进获得发展资金的重要作用，包括使用“债务换自然”以及蓝色债券和绿色债券，支持对气候变化适应和减缓工作以及有序的能源转型的投资。

17. 第三，发展中国家将面临诸多挑战。讨论者强调了在获得数量充足、条件适当的发展和气候资金方面的困难，强调需要制定一种方法，能够利用多种发展筹资来源，吸引和利用更多的私营部门投资。讨论者强调了通货膨胀和全球金融条件收紧带来的挑战，认为它们限制了国家应对危机的能力。一位讨论者指出，这些挑战在疫情前就已经存在，疫情加剧了已有的问题。两名讨论者指出，在外币计价债务比例高的情况下，汇率波动对发展中国家造成了负面影响。此外，两名讨论者强调了债务困境对发展筹资的负面影响。最后，一名讨论者强调，在疫情后的恢复过程中需要减少失业，提高就业质量。

18. 第四，在危机相互关联的时代支持发展筹资，有一系列拟议措施。讨论者一致认为，需要改善和简化获得优惠融资的渠道。一名讨论者建议使用拟议的联合国多层面脆弱性指数，方便中等收入国家获得优惠融资和债务减免。一些讨论者强调了债务减免的重要作用，即释放资源投资于可持续发展目标。一名讨论者指出，需要将债务减免与气候相关投资联系起来。另一位讨论者强调了多边和双边信用增级机制在降低发展中国家借贷成本方面的潜力。一名讨论者称，有必要引入明确的时间表和基准，以促进在共同框架下进行有序和及时的债务重组。另一

位讨论者提议增加国际货币基金组织特别提款权的分配。最后，一名讨论者强调必须加强区域一体化和贸易，作为支持增长、贸易和南南合作的机制。

小心缺口：评估可持续发展目标的资金缺口以及解决这一问题的核心政策议程

19. 在三人小组讨论中，嘉宾们讨论了可持续发展目标资金缺口不断扩大的原因，以期相应地调整应对政策。

20. 一位嘉宾强调了疫情的K形复苏，低收入国家在复苏中垫底，高收入国家在疫情后表现出强劲的增长。鉴于全球极端贫困随之增加，该嘉宾指出，如果不能解决多层面危机对实现可持续发展目标的影响，这种“巨大差异”可能会长期存在。根据经济合作与发展组织的数据，2019-2020年，可持续发展目标的资金缺口增加了56%，从估计2.5万亿美元增加到3.9万亿美元。在这方面，有人提到贸发会议估计发展资金缺口在2020-2025年有所扩大，约占低收入国家国内生产总值的30%，占中低收入国家国内生产总值的13%，这与经济合作与发展组织关于可持续发展目标资金缺口不断扩大的估计大体一致。该嘉宾强调，政府收入损失和私人资本流入下降是复苏步伐缓慢的主要原因，表示目前全球金融资产(469万亿美元)的不到1%便足以填补可持续发展目标的资金缺口，强调发达国家需要发挥积极作用，促进将私人资金引入发展中国家。政策建议包括促进关于为可持续发展目标和气候变化适应和减缓投资的投资标准和框架，这些标准和框架在特定瓶颈领域超出了现有的环境、社会和治理相关原则和目标，例如对低收入国家进行长期生产性投资，这些国家迄今为止几乎没有获得私人发展资金。最后，需要向发展中国家提供支持，以加强提供一系列银行肯担保项目的的能力。

21. 另一位嘉宾强调，联合国是讨论发展筹资问题和进程的适当场所，因为其他论坛为发展中国家提供的发声机会较少。该嘉宾讨论了民间社会团体在切实提供发展资金方面的优先事项，包括建立多边主权债务重组框架，在债务减免之外进一步取消债务，特别是鉴于多年来大量官方发展援助承诺没有兑现，对信用评级机构进行更严格的监管，暂停执行投资者与国家间争议解决协议，在联合国框架下进一步发展全球技术评估机制，审查公私伙伴关系的发展成果，以及在国际税务合作方面取得进一步进展。最后，该嘉宾指出，为此采取的举措将帮助发展中国家从国内来源筹集更多资金。

22. 一位嘉宾讨论了拉丁美洲最近的多层面危机及其对可持续发展目标筹资的影响。按照目前的增长路径，预计只有大约三分之一的拉丁美洲和加勒比国家将实现可持续发展目标下的具体目标。全球增长缓慢对该地区造成了影响，估计2023年的产出增长仅为0.8%，标志着该区域面临又一个失去的十年。与此同时，私人投资率处于历史新低，公共投资率不断下降，逃税现象严重，平均达到年度国内生产总值的6.1%，债务融资成本不断增加。关于债务融资，从外币计价的外债向国内本币计价债务的重大转变有助于更有效地管理债务。然而，总体而言，需要系统地解决财政空间越发有限的问题，以通过税收结构改革促进国内公共财政和投资。该嘉宾强调，适应和减缓气候变化方面的投资需求将给该区域的债务可持续性带来新的压力。最后，他指出，需要加强国家、区域和国际政策和工具，以便为实现可持续发展目标筹集资金。

23. 在随后的讨论中，一名代表指出，使用混合融资具有挑战性，重要的是履行现有的财政承诺，并尽可能扩大承诺。另一名代表强调了对发展中国家进行技术援助和能力建设的重要性；如果得到适当和系统的加强，可以让发展中国家更好

地实现可持续发展目标。一些代表要求进一步说明——特别是中等收入国家——获得可持续发展目标资金的具体渠道。一名代表承认需要一个新的气候融资架构，并强调该架构需要满足公正和平衡等基本标准，以避免“洗绿”战略，最重要的是，需要由负责任的多边机构以可预测的方式扩大发展筹资规模。

扩大发展筹资一：应对相互关联的全球危机影响的紧急措施

24. 在四人小组讨论中，嘉宾们讨论了如何将脆弱国家的紧急资金需求作为当前的优先事项。

25. 一位嘉宾指出，当前的多层面危机推迟了可持续发展目标的实现，扩大了资金缺口，并表示，根据国际货币基金组织最近的估计，要想实现《2030 年议程》，低收入国家估计每年还需要 6,000 亿美元。该嘉宾强调，国际金融机构以及 20 国集团通过国际货币基金组织 2021 年 8 月对特别提款权新一轮的普遍分配，为紧急优惠贷款、债务减免和提供国际流动性做出了重大贡献，该嘉宾承认，需要私营部门、官方捐助方和多边开发银行做出进一步贡献，以便通过技术合作和能力建设活动等方式，支持和补充国内资源的调动。最后，该嘉宾强调了国际合作对帮助应对气候危机的重要性。

26. 另一位嘉宾强调，全球危机加上发达国家的紧缩性货币政策，加剧了发展中国家的债务困境。这凸显了因缺乏解决主权债务危机的国际框架而产生的问题，如债务重组延迟和有限，债务人和债权人之间持续的信息和谈判不对称，以及在债权人构成日益复杂的情况下复杂的债权人协调问题。该嘉宾强调需要增加这方面的透明度，指出债务人往往无法充分获得关于私人债权人的构成和动力的信息。他强调需要改善债权人之间的协调，因为经验表明，单凭私人债权人无法决定主权债务重组的前进方向。他着重介绍了国际货币基金组织最近为解决当前危机而采取的举措，强调最近建立的复原力和可持续性信托基金范围有限，并强调需要暂停附加费，因为它们对受影响的债务国造成了严重的顺周期影响。

27. 两位嘉宾提请注意发展中国家的债券市场流动性差，强调需建立市场机构以改善流动性，降低发展中国家的借贷成本，避免流动性危机演变为债务危机。一位嘉宾指出，这提出了进一步的问题，即需要充分评估各国是否处于流动性或债务危机，并为此改进目前的债务可持续性框架。另一位嘉宾强调，理解发展中国家的债务问题需要结合更广泛的背景，即全球经济中资源从穷国流向富国，国际货币基金组织在承担最后贷款人角色方面的局限性导致经常发生国家挤兑，正如中央银行未能支撑银行系统时的银行挤兑。该嘉宾建议，在没有最后贷款人的情况下，除了国际货币基金组织和世界银行对优惠融资的短期支持外，还必须扩大多边开发银行的资本基础，为负担得起的长期发展资金奠定更好的基础。

28. 嘉宾们一致认为，需要加快将未使用的特别提款权转给有需要的国家，以便更有效地惠及受益国。这方面的一个建议是对超过一定期限而未使用的特别提款权征税。嘉宾们还一致认为，需要审查当前国际非系统性的主权债务重组，并需要推进一个更加有效、公平和平衡的多边框架。

29. 一些代表强调，需要建立一个发展中国家主权债务重组的多边框架，作为建设更强大的国际机构的许多必要步骤之一，以提高发展中国家的韧性。一名代表指出，主权债务重组进程的基本原则在实践中没有得到尊重，或如果加以利用，会导致得不到好的信用评级，该代表称赞贸发会议关于提高债务人和债权人透明

度的建议。另一名代表表示支持暂停国际货币基金组织的附加费，以及以更好的方式将未使用的特别提款权转给有需要的国家。

扩大发展筹资二：多边开发银行和创新筹资工具的作用

30. 在四人小组讨论中，嘉宾们讨论了多边开发银行扩大发展筹资的现有政策选项。该小组集中讨论了以下三个议题：创新筹资工具对调动具有发展影响的资源的影响；需要大幅增加多边开发银行贷款的原因；以及体制、法律和监管框架在增加发展资金的可得性和可及性方面的作用。

31. 嘉宾们讨论了创新筹资工具对于进一步加大多边开发银行的贷款能力的作用。部分嘉宾同意此类工具有用，但强调不能将其视为改善治理安排和提高总体贷款能力的替代品。一位嘉宾强调了国家法律和法规在降低政府和投资者风险方面可以发挥的重要作用。另一位嘉宾讨论了多边开发银行已经在使用的一些工具，包括通过担保和技术合作支持国家发行环境、社会和治理相关债券，为灾害风险管理——包括准备工作和灾后资金支持——提供紧急信贷额度，以及使用混合工具扩大投资，包括股权基金，以及与当地发展金融机构的伙伴关系。

32. 一些嘉宾和一些代表强调，亟需增加多边开发银行提供的资金，以缩小发展资金的缺口。两位嘉宾强调了气候投资基金未满足的需求与多边开发银行满足这些需求的能力之间的重要联系。一位嘉宾讨论了气候投资的巨大经济回报与缺乏实际投资之间的矛盾；这种矛盾是发展中国家的资本成本高导致的，而资本成本高本身是国际金融架构的结果，多边开发银行可以通过降低资本成本，帮助解决这一问题。另一位嘉宾强调了多边开发银行在提供资金以支持实现《巴黎协定》下的国家自主贡献方面的关键作用；成功落实国家自主贡献需要更大力度地利用多边开发银行筹集资金。一位嘉宾讨论了多重危机对现有发展筹资需求的影响与已经很大的基础设施筹资缺口之间的重叠；填补这一缺口需要政府和多边开发银行合作行动，调动和吸引私营部门的资金。

33. 四位嘉宾一致认为，现代和有效的体制、法律和监管框架对于增加发展资金的可得性和可及性十分重要。两位嘉宾强调了这种改进在降低风险、改善投资条件和降低信贷成本方面可以发挥的作用；这些也是促进向低碳经济过渡的关键因素。嘉宾们讨论了多边开发银行体制框架的现代化如何有助于大幅提高其贷款能力；在推崇保守的风险管理方法的机构文化下，股东需要带头推动组织变革。嘉宾们提出了加大多边开发银行贷款能力的机制。一位嘉宾提议使用国际货币基金组织的特别提款权来增加多边开发银行的资本基础。另一位嘉宾重点介绍了 20 国集团最近对资本充足率框架进行独立审查时涉及的另外两个机制，即更新的优先债权人待遇评估和多边开发银行的通知缴付型资本。在内部风险模型和信用评级机构评估中均获得优先债权人待遇的，可以大幅扩张贷款，而不会增加贷款组合的潜在风险；增加风险评估中涉及的通知缴付型资本的数量，可以在不提高风险等级的情况下，提高贷款能力。关于政策条件在多边开发银行贷款中的作用，个别代表指出，这些条件可能会限制获得多边融资。最后，嘉宾们指出，需要缓解这种情况的机制；特别是需要不受政治条件限制提供一定的应急资金，例如用于应对气候变化的冲击，还需要按照旨在加强机构能力的条件，加强长期发展筹资。

闭幕全体会议

34. 主席强调，商定的政策建议获得通过，说明政治意愿以及更好地理解所有人面临的风险，可以在发展筹资等对发展中国家至关重要的问题上做出实质和相关的贡献。主席肯定了谈判各方的努力和表现出的灵活性，回顾了发展筹资问题政府间专家组第六届会议进行审议的大背景，即 2023-2024 年将举行重要的联合国峰会和会议，如联合国可持续发展问题高级别政治论坛(可持续发展目标峰会)、未来峰会和联合国贸易和发展会议第十六届大会。专家在会议上提出了广泛的建议，提出的关切和建议的解决方案构成了其他联合国会议和多边论坛上更广泛讨论的一部分，这些讨论涉及如何最好地扩大发展筹资并以必要的紧迫性这样做，以便实现可持续发展目标。意见不一，达成妥协可能不容易，但共同点是承认目前提供发展资金的机制运作不畅，需要改革。最后，必须在重要的讨论中，包括通过发展筹资问题政府间专家组的工作和审议，继续听到贸发会议的声音，以确保国际社会听到并重视发展关切。

35. 一些区域集团的代表称赞贸发会议及时、中肯和有效地组织了对这些重要议题的审议，并欢迎商定的政策建议，认为这些建议对于指导成员国今后就发展筹资相关问题进行谈判至关重要。一个区域集团的代表指出，今后的届会不妨更集中地讨论商定的议题和指导问题，并且更好地围绕议题和指导问题规划专家小组。此外，讨论和谈判可以更多地关注细节，而不是广泛发表意见和提出政策建议。

三. 组织事项

A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

36. 发展筹资问题政府间专家组在 2022 年 11 月 30 日举行的开幕全体会议上选举费德里科·比列加斯(阿根廷)为主席，选举埃马努埃莱·拉绍塞女士(法国)为副主席兼报告员。

B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

37. 在 2022 年 11 月 30 日举行的开幕全体会议上，发展筹资问题政府间专家组通过了 TD/B/EFD/6/1 号文件所载临时议程。议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 在相互关联的全球危机时代以发展筹资进行应对和实现恢复。
4. 发展筹资问题政府间专家组第七届会议临时议程。
5. 通过发展筹资问题政府间专家组第六届会议报告。

C. 通过发展筹资问题政府间专家组第六届会议报告
(议程项目 5)

38. 在 2022 年 12 月 2 日举行的闭幕全体会议上，发展筹资问题政府间专家组授权副主席兼报告员在主席领导下于会议结束后完成第六届会议报告。

附件

出席情况*

1. 贸发会议下列成员国的代表出席了会议：

阿尔及利亚	科威特
安哥拉	马达加斯加
阿根廷	毛里求斯
巴哈马	墨西哥
孟加拉国	摩洛哥
巴巴多斯	莫桑比克
伯利兹	尼泊尔
多民族玻利维亚国	尼日利亚
巴西	北马其顿
布基纳法索	巴基斯坦
柬埔寨	巴拿马
加拿大	秘鲁
中国	菲律宾
哥伦比亚	葡萄牙
刚果	俄罗斯联邦
多米尼加共和国	沙特阿拉伯
厄瓜多尔	南非
埃及	西班牙
埃塞俄比亚	斯里兰卡
法国	巴勒斯坦国
加蓬	特立尼达和多巴哥
冈比亚	突尼斯
德国	土耳其
海地	乌干达
印度	坦桑尼亚联合共和国
印度尼西亚	美利坚合众国
伊朗伊斯兰共和国	乌拉圭
伊拉克	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
牙买加	越南
日本	也门
约旦	赞比亚
肯尼亚	津巴布韦

* 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/EFD/6/INF.1。

-
2. 下列政府间组织派代表出席了会议：
 - 阿拉伯经济和社会发展基金
 - 商品共同基金
 - 美洲开发银行
 - 国际统一私法协会
 - 经济合作与发展组织
 - 伊斯兰合作组织
 - 南方中心
 3. 下列联合国机关、机构和方案派代表出席了会议：
 - 经济和社会事务部
 - 拉丁美洲和加勒比经济委员会
 - 国际货币基金组织
 - 非洲问题特别顾问办公室
 - 世界银行集团
 - 世界贸易组织
 4. 下列非政府组织派代表出席了会议：
 - 普通类
 - 21 世纪非洲协会
 - (世界基督教教会联合会)教会国际事务委员会
 - 高等教育学位标准化国际网络
 - 国际发展协会
 - “瑞士村”非政府组织
-