



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
3 January 2023
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Межправительственная группа экспертов
по финансированию развития
Шестая сессия
Женева, 30 ноября — 2 декабря 2022 года

**Доклад Межправительственной группы экспертов
по финансированию развития о работе ее шестой сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве 30 ноября — 2 декабря 2022 года

Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	2
I. Решения Межправительственной группы экспертов по финансированию развития	2
II. Резюме Председателя.....	5
III. Организационные вопросы	14
Приложение	
Участники	15



Введение

Шестая сессия Межправительственной группы экспертов по финансированию развития проходила во Дворце Наций в Женеве 30 ноября — 2 декабря 2022 года с физическим и удаленным участием.

I. Решения Межправительственной группы экспертов по финансированию развития

A. Финансирование развития для реагирования и восстановления в эпоху взаимосвязанных и глобальных кризисов

Согласованные рекомендации по вопросам политики

Межправительственная группа экспертов по финансированию развития, подтверждая резолюцию 69/313 от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития,

ссылаясь на резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года и соответствующие последующие резолюции Генеральной Ассамблеи,

ссылаясь на пункт 100 (r) Найробийского Маафикиано (TD/519/Add.2), в котором содержится призыв к созданию межправительственной группы экспертов по финансированию развития, а также на пункт 122 Бриджтаунского пакта (TD/541/Add.2), в котором говорится, что работа межправительственных групп экспертов ЮНКТАД является важным элементом межправительственного механизма,

отмечая внутренние и внешние вызовы для развивающихся стран, связанные с необходимостью увеличения сбора внутренних доходов,

принимая во внимание письменные и устные материалы участников, которые обогатили дискуссию в ходе шестой сессии,

1. *с озабоченностью отмечает*, что страны мира продолжают бороться с многочисленными кризисами, в том числе с сохраняющимися негативными последствиями пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), изменением климата и геополитической напряженностью и конфликтами, которые обострили продовольственные, энергетические и финансовые проблемы и подорвали способность достичь Цели в области устойчивого развития, подчеркивая важность поступательного, инклюзивного и устойчивого процесса восстановления;

2. *приветствует* в этой связи важную работу Организации Объединенных Наций, включая Группу по глобальному реагированию на кризис в области продовольствия, энергетики и финансов, Целевую группу которой координирует Генеральный секретарь ЮНКТАД, и подписание двух Стамбульских соглашений, заключенных при посредничестве Турции и Организации Объединенных Наций: Инициативы по безопасной транспортировке зерна и продовольствия из украинских портов (Черноморская зерновая инициатива) и Меморандума о взаимопонимании между Российской Федерацией и Секретариатом Организации Объединенных Наций о содействии продвижению российских продуктов питания и удобрений на мировые рынки;

3. *подчеркивает* негативные последствия усиления бремени внешнего долга во многих развивающихся странах для их возможностей мобилизовывать внутренние ресурсы для развития; и с обеспокоенностью отмечает, что примерно 54 процента наименее развитых стран и других стран с низким уровнем дохода в настоящее время, по оценкам, сталкиваются с высоким риском долгового кризиса или уже переживают

его, и что примерно четверть стран со средним уровнем дохода по-прежнему находятся в зоне высокого риска;

4. *выражает обеспокоенность* тем, что мобилизация достаточного финансирования из всех источников для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года остается серьезной проблемой; отмечает углубляющийся разрыв между потребностями Сторон из числа развивающихся стран, в частности тех, которые обусловлены усилением последствий изменения климата и увеличением их задолженности, и поддержкой, оказываемой и мобилизуемой для содействия их усилиям по осуществлению их определяемых на национальном уровне вкладов; и приветствует решение Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, принятое на ее двадцать седьмой сессии, создать новые механизмы финансирования для оказания помощи развивающимся странам в реагировании на неблагоприятные последствия изменения климата и на потери и ущерб;

5. *высоко оценивает* шаги, предпринятые Группой 20 для дальнейшего продвижения мер в отношении задолженности, а также реализацию Инициативы по приостановлению обслуживания долга и общий механизм урегулирования долговых вопросов по завершении Инициативы по приостановлению обслуживания долга; Призывает всех официальных двусторонних кредиторов реализовать эти инициативы в полном объеме и на прозрачной, своевременной и эффективной основе, отмечая при этом, что необходимо сделать больше, в том числе для удовлетворения потребностей стран, не охваченных текущими инициативами, в том числе стран со средним уровнем дохода; и подтверждает в этой связи растущую актуальность борьбы с рисками с точки зрения не только ликвидности, но и платежеспособности;

6. *рассматривает* вопрос о совершенствовании общего механизма урегулирования долговых вопросов; и рекомендует в этой связи всем заинтересованным сторонам содействовать, в соответствующих случаях, предсказуемому, своевременному и упорядоченному урегулированию задолженности при широком участии всех кредиторов, в том числе частных, на сопоставимых условиях, подчеркивая настоятельную необходимость укрепления международных усилий и сотрудничества;

7. *признает* усилия Международного валютного фонда по предоставлению дополнительного льготного финансирования бедным развивающимся странам, пострадавшим от кризиса во время пандемии COVID-19; и приветствует недавнее введение в действие целевого фонда обеспечения устойчивости и стабильности в рамках МВФ;

8. *подтверждает* необходимость рассмотреть вопрос об увеличении льготного финансирования со стороны многосторонних банков развития, использующих в дополнение к показателю валового внутреннего продукта и другие критерии кредитования;

9. *выражает признательность* странам, которые обязались выделить 81,6 миллиарда долларов США путем добровольной передачи специальных прав заимствования или эквивалентных взносов; призывает все желающие и имеющие возможность страны взять на себя дополнительные обязательства для достижения амбициозной общей глобальной цели мобилизовать 100 миллиардов долларов США в виде добровольных взносов для наиболее нуждающихся стран; и обращает внимание на существование других добровольных вариантов, связанных со специальными правами заимствования, которые могли бы удовлетворить потребности развивающихся стран — членов Международного валютного фонда, в том числе через многосторонние банки развития;

10. *вновь заявляет* о необходимости удвоить усилия для существенного сокращения незаконных финансовых потоков к 2030 году, ликвидировав их, в том числе путем борьбы с коррупцией посредством ужесточения национального регулирования и расширения международного сотрудничества;

11. *подчеркивает*, что ко всем странам применимо утверждение о том, что государственная политика, а также мобилизация и эффективное использование внутренних ресурсов на основе применения принципа национальной ответственности имеют центральное значение для общих усилий по достижению устойчивого развития;

12. *отмечает*, что официальная помощь в целях развития достигла самого высокого уровня в 2021 году во время беспрецедентного кризиса, вызванного COVID-19; подчеркивает необходимость сохранения этой тенденции; настоятельно призывает партнеров по развитию расширить и полностью выполнить свои соответствующие обязательства по оказанию официальной помощи в целях развития, в том числе взятое многими развитыми странами обязательство достичь целевого показателя выделения средств по линии официальной помощи в целях развития на уровне 0,7 процента своего валового национального дохода и выделения наименее развитым странам по линии официальной помощи в целях развития 0,15–0,20 процента своего валового национального дохода; и отмечает, что все партнеры по развитию должны согласовывать свою поддержку с приоритетами стран-получателей, определенными в национальных стратегиях устойчивого развития развивающихся стран;

13. *вновь подтверждает*, что универсальная, основанная на правилах, открытая, прозрачная, предсказуемая, инклюзивная, недискриминационная и справедливая многосторонняя торговая система в рамках Всемирной торговой организации имеет решающее значение, поскольку глобальная торговля рассматривается как важный двигатель инклюзивного экономического роста, устойчивого развития и сокращения бедности;

14. *отмечает* важность продолжать проводить открытое, инклюзивное и прозрачное обсуждение модернизации методов измерения официальной помощи в целях развития и предлагаемого критерия «общей официальной поддержки устойчивого развития», учитывая, что любой подобный критерий не должен повлечь за собой размывание уже взятых обязательств, в том числе в рамках Аддис-Абебской программы действий;

15. *подтверждает* необходимость продолжать изучение выгод и издержек, связанных с использованием новых и инновационных инструментов финансирования развития, включая смешанное финансирование, государственно-частные партнерства и облигации на Цели в области устойчивого развития, в соответствии с национальными приоритетами; и предлагает кредиторам и должникам при необходимости продолжать изучать на взаимно согласованной, транспарентной и индивидуальной основе возможности применения новых и усовершенствованных долговых инструментов;

16. *напоминает* о просьбе Генеральной Ассамблеи к Межправительственной группе экспертов по финансированию развития представлять результаты своей работы в качестве регулярного вклада в работу форума Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития (резолюция 72/204 Генеральной Ассамблеи, пункт 27) в соответствии с кругом ведения Межправительственной группы экспертов.

*Заключительное пленарное заседание,
2 декабря 2022 года*

В. Другие решения Межправительственной группы экспертов по финансированию развития

Финансирование развития для реагирования и восстановления в эпоху взаимосвязанных и глобальных кризисов (Пункт 3 повестки дня)

1. На своем заключительном пленарном заседании 2 декабря 2022 года Межправительственная группа экспертов по финансированию развития приняла ряд согласованных рекомендаций по вопросам политики (глава I, раздел А).

Предварительная повестка дня седьмой сессии Межправительственной группы экспертов по финансированию развития
(Пункт 4 повестки дня)

2. Также на своем заключительном пленарном заседании Межправительственная группа экспертов постановила, что, поскольку нехватка времени не позволила завершить разработку и выбрать тему и основные вопросы для ее следующей сессии, региональным координаторам и государствам-членам рекомендуется провести консультации по предложениям с целью достижения соглашения по теме и основным вопросам, которые будут официально утверждены с помощью молчаливой процедуры. Окончательная тема будет представлена на утверждение Совету по торговле и развитию вместе с предварительной повесткой дня седьмой сессии.

II. Резюме Председателя

Финансирование развития для реагирования и восстановления в эпоху взаимосвязанных и глобальных кризисов
(Пункт 3 повестки дня)

3. В рамках этого пункта повестки дня Межправительственная группа экспертов по финансированию развития провела обсуждение в ходе первого пленарного заседания, «круглый стол» на уровне министров и четыре обсуждения в дискуссионных группах по различным аспектам данной темы.

Первое пленарное заседание сессии

4. В своем вступительном слове заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД заявил от имени Генерального секретаря, что совещание проходит в период нарастающих кризисов, углубляющегося неравенства и хронической нестабильности, когда пандемия, изменение климата и кризис стоимости жизни с угрожающей быстротой увеличивают масштабы нищеты и голода, а ведущую роль в глобализации играет не экономика, а геополитика, в то время как роль финансирования развития вообще не просматривается. Указывая на дефицит финансирования под Цели в области устойчивого развития, который достиг 4 трлн долларов США и будет продолжать увеличиваться, заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что, сталкиваясь с тяжелыми внешними финансовыми условиями, ростом инфляции и недостаточной многосторонней поддержкой, развивающиеся страны повышают процентные ставки и сокращают расходы в то время, когда необходимо наращивать инвестиции на достижение Целей в области устойчивого развития и когда уязвимые семьи нуждаются в финансовой поддержке. В этом контексте в справочном документе, подготовленном ЮНКТАД, изложены следующие шесть конкретных предложений: усилить существующие обязательства по финансированию развития, например по линии официальной помощи в целях развития и климатического финансирования; раскрывать потенциал специальных прав заимствования путем увязывания их с долгосрочными целями развития; наращивать объем финансирования многосторонними банками развития; создать общедоступный реестр данных о задолженности развивающихся стран; призвать к проведению независимого обзора долговой повестки дня Группы 20; и призвать к формулированию многостороннего подхода к реструктуризации суверенной задолженности в целях своевременного и упорядоченного облегчения долгового кризиса при всестороннем участии всех кредиторов. В заключение заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что такая амбициозная повестка дня, направленная на то, чтобы не допустить дальнейшего углубления разрыва в финансировании развития, требует согласования многосторонних решений глобальных проблем.

5. Специальный советник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по Африке, председатель Группы 77 и Китая в Нью-Йорке и заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам выступили с

основными докладами. Представитель секретариата ЮНКТАД представил справочный документ по данному пункту повестки дня (TD/B/EFD/6/2).

6. Основные докладчики подчеркнули острую необходимость структурных реформ для увеличения объемов финансирования развития и совершенствования каналов его доставки, в том числе для лучшего согласования финансирования развития с Целями в области устойчивого развития. Выразив общую озабоченность по поводу неадекватности многосторонних мер реагирования на последствия многочисленных экзогенных кризисов для развивающихся стран, выступающие выделили три взаимосвязанных направления действий. Во-первых, ключом к успешному достижению Целей является мобилизация внутренних ресурсов, которую необходимо систематически наращивать, и в этой связи необходимо вернуть себе инициативу в принятии решений. Во-вторых, мобилизация внутренних ресурсов остается труднодостижимой задачей без гораздо более сильных и надежных обязательств многосторонних институтов и международного сообщества реформировать международную валютно-финансовую систему как для оказания чрезвычайной финансовой поддержки в случае кризисов, так и для долгосрочного финансирования развития. В-третьих, мобилизация ресурсов частного сектора на нужды развития имеет важнейшее значение, но требует согласованных усилий в области регулирования и координации политики, с тем чтобы направить потоки частного капитала не на спекулятивные, а на продуктивные инвестиции в проекты устойчивого развития.

7. Представители нескольких региональных групп и несколько делегатов подчеркнули важную роль Межправительственной группы экспертов по финансированию развития и работы ЮНКТАД в этой области для решения насущных проблем в критическое время.

8. Представители некоторых региональных групп и ряд делегатов подчеркнули серьезные экономические и социальные последствия для развивающихся стран многочисленных кризисов, ставших следствием неравномерного восстановления экономики после пандемии в сочетании с кризисом стоимости жизни и климатическим кризисом, причет ужесточение кредитно-денежной политики в развитых странах в течение 2022 года и опасения по поводу возможной глобальной рецессии в 2023 году оказали дополнительное давление на балансы внешних расчетов многих развивающихся стран в результате обесценивания валют, сужения доступа к международным финансовым рынкам и, соответственно, ослабления способности обслуживать свои внешние долговые обязательства; в то же время дефицит финансирования для достижения Целей, который был существенным с самого начала, сегодня увеличивается в контексте все более нестабильной глобальной экономической и геополитической обстановки.

9. Представитель одной региональной группы и несколько делегатов выразили разочарование по поводу неадекватной реакции соответствующих международных финансовых институтов и многосторонних органов на дефицит международной ликвидности, а также нехватки доступного долгосрочного финансирования развития, и озвучили несколько предложений в целях как исправления этой ситуации, так и решения текущих проблем.

10. Представители некоторых региональных групп и ряд делегатов подчеркнули необходимость расширения доступа к чрезвычайному и льготному финансированию, а также надежного выполнения уже существующих финансовых обязательств, таких как целевые показатели официальной помощи в целях развития и целевые показатели климатического финансирования в рамках Парижского соглашения. Представитель одной из региональных групп и некоторые делегаты подчеркнули необходимость того, чтобы в основе критериев оценки права на получение такого финансирования, а также инициатив по облегчению бремени международной задолженности лежала уязвимость страны перед финансовыми и иными потрясениями, включая потрясения, связанные с изменением климата, а не размер дохода на душу населения. Представитель одной из региональных групп, касаясь призывов к странам-донорам полностью выполнить согласованные целевые показатели официальной помощи в целях развития, отметил, что нежелание некоторых доноров сделать это привело к тому, что страны-получатели потеряли за последние 50 лет примерно 5,7 трлн долларов США. Другие предложения,

призванные облегчить увеличение объема финансирования развития, включают совершенствование механизмов использования потенциала специальных прав заимствования для облегчения финансового давления на развивающиеся страны, а также усиление роли многосторонних и региональных банков развития. Несколько региональных групп и ряд делегатов выступили за более активную передачу неиспользованных специальных прав заимствования нуждающимся странам, а также за дальнейшее обсуждение более систематического использования специальных прав заимствования на цели развития в будущем. Аналогичным образом, несколько региональных групп и делегатов подчеркнули важнейшую роль банков развития в обеспечении масштабного государственного финансирования развития и привлечении частных инвестиций, а также необходимость усиления этой роли и капитальной базы банков развития.

11. Что касается потребностей в международных реформах, несколько региональных групп и некоторые делегаты указали на неотложную потребность в структурной реформе международной архитектуры суверенного долга и многосторонних механизмов реструктуризации суверенного долга в дополнение к чрезвычайным инициативам по облегчению долгового бремени, указывая на ограниченность, с точки зрения охвата стран и кредиторов, Инициативу Группы 20 по приостановлению обслуживания долга и общий механизм урегулирования долговых вопросов по завершении Инициативы по приостановлению обслуживания долга. Кроме того, одна региональная группа, несколько делегатов и одна межправительственная организация подчеркнули центральное значение международных налоговых реформ для более активной мобилизации внутренних ресурсов и в этой связи приветствовали недавнее принятие Генеральной Ассамблеей резолюции о поощрении всеохватывающего и эффективного международного сотрудничества в области налогообложения в рамках Организации Объединенных Наций в качестве нового направления межправительственного взаимодействия для установления международных налоговых стандартов, позволяющего развивающимся странам в полной мере участвовать в этом процессе. Акцент на более активном участии развивающихся стран в международном экономическом управлении был упомянут несколькими региональными группами и несколькими делегатами в контексте реформы управления Международным валютным фондом и конкретных мер политики, таких как взимание дополнительного сбора, а также нормативных подходов к инновационным и целевым долговым инструментам, таким как выпуск облигаций в связи с риском катастроф.

12. Представители нескольких региональных групп и ряд делегатов, учитывая растущие масштабы дефицита финансирования Целей в области устойчивого развития и усиление взаимосвязанного характера глобальных кризисов, подчеркнули острую необходимость климатического финансирования, приветствуя недавнее решение Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, принятое на ее двадцать седьмой сессии, о создании новых механизмов финансирования для оказания помощи развивающимся странам, а также Бриджтаунскую инициативу.

13. Представители нескольких региональных групп, один делегат и одна межправительственная организация, подчеркнув необходимость активизации многостороннего сотрудничества для увеличения объемов финансирования развития, высказались за сохранение центральной роли системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНКТАД, в соответствующих дискуссиях. Наконец, один из делегатов подчеркнул растущую актуальность укрепления и повышения эффективности сотрудничества Юг — Юг.

Эпоха взаимосвязанных и глобальных кризисов: влияние на развивающиеся страны и на финансирование развития

14. В ходе «круглого стола» с участием четырех министров участники обсудили опыт стран по преодолению последствий кризисов и общие проблемы, возникающие в процессе достижения Целей в области устойчивого развития, при этом в ходе обсуждения выкристаллизовались четыре темы.

15. Первая тема — крайняя тяжесть социально-экономических последствий кризисов последних лет, включая экономический спад, вызванный пандемией, за которым последовал неустойчивый процесс восстановления, а также резкий рост инфляции и цен на продукты питания, что негативно сказалось на показателях бедности. Участники дискуссии отметили негативное влияние событий, связанных с изменением климата, с точки зрения как сбоя в сельскохозяйственном производстве, так и потерь и ущерба.

16. Вторая тема касается необходимости творчески подойти к разработке национальных политических мер поддержки наиболее уязвимых слоев населения во время кризиса. Участники дискуссии подчеркнули роль ответственной фискальной политики для стабилизации национальной экономики и привлечения частных инвестиций в условиях глобальной неопределенности. Участники дискуссии обсудили важную роль инновационных финансовых инструментов в облегчении доступа к финансированию развития, включая использование свопов «долг в обмен на природу» и «голубых» и «зеленых» облигаций, для поддержки инвестиций в меры по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, а также по обеспечению упорядоченного энергетического перехода.

17. Третья тема связана с рядом проблем, с которыми предстоит столкнуться развивающимся странам. Участники дискуссии подчеркнули трудности, с которыми сталкиваются при получении доступа к финансированию развития и климатическому финансированию в адекватных объемах и на адекватных условиях, и указали на необходимость разработки подхода, позволяющего использовать многочисленные источники финансирования развития таким образом, чтобы привлечь и задействовать дополнительные частные инвестиции. Участники дискуссии отметили, что проблемы, вызванные инфляцией и ужесточением глобальных финансовых условий, являются теми факторами, которые ограничивают возможности стран реагировать на кризисы. Один из участников дискуссии отметил, что такие проблемы существовали и до пандемии, а пандемия лишь усугубила существующие проблемы. Два участника дискуссии отметили негативное влияние волатильности обменных курсов на развивающиеся страны в контексте высокой доли долга, деноминированного в иностранной валюте. Кроме того, два участника дискуссии подчеркнули негативное влияние долгового кризиса на финансирование развития. Наконец, один из участников дискуссии подчеркнул необходимость снижения уровня безработицы и повышения качества рабочих мест в процессе восстановления после пандемии.

18. В качестве четвертой темы был предложен ряд мер по поддержке финансирования развития в эпоху взаимосвязанных кризисов. Участники дискуссии согласились с необходимостью улучшения и упрощения доступа к льготному финансированию. Один из участников дискуссии предложил использовать предложенный Организацией Объединенных Наций многомерный индекс уязвимости для улучшения доступа стран со средним уровнем дохода к льготному финансированию и инициативам по облегчению долгового бремени. Некоторые участники дискуссии подчеркнули важную роль облегчения долгового бремени, чтобы высвободить ресурсы для инвестирования в достижение Целей. Один из участников дискуссии отметил необходимость увязать облегчение долгового бремени с климатическими инвестициями. Другой участник дискуссии подчеркнул потенциал многосторонних и двусторонних механизмов повышения кредитоспособности для снижения стоимости займов для развивающихся стран. Один из участников дискуссии обсудил необходимость введения четких сроков и контрольных показателей для содействия упорядоченной и своевременной реструктуризации долга в рамках общего механизма урегулирования долговых вопросов. Другой участник дискуссии предложил дополнительную эмиссию специальных прав заимствования Международного валютного фонда. В заключение один из участников дискуссии подчеркнул важность укрепления региональной интеграции и торговли как механизма поддержки роста, торговли и сотрудничества Юг — Юг.

Проблема разрыва: оценка разрыва в финансировании Целей в области устойчивого развития и основные политические программы по его устранению

19. В ходе экспертной дискуссии три ее участника обсудили те факторы, которыми объясняют углубляющийся дефицит финансирования Целей в области устойчивого развития, с целью выработки соответствующих политических мер.

20. Один из участников дискуссии обратил внимание на К-образную форму восстановления после пандемии, когда страны с низким уровнем дохода оказались в самом низу процесса восстановления, а страны с высоким уровнем дохода продемонстрировали высокий рост после пандемии. Учитывая последовавший за этим рост крайней бедности в мире, участник дискуссии заявил, что неспособность решить проблему влияния многомерных кризисов на достижение Целей может закрепить это «большое расхождение в динамике» в долгосрочной перспективе. Согласно данным Организации экономического сотрудничества и развития, дефицит финансирования Целей в области устойчивого развития в 2019–2020 годах увеличился на 56 процентов — с 2,5 трлн долларов до 3,9 трлн долларов. В этой связи были приведены оценки ЮНКТАД, согласно которым в 2020–2025 годах дефицит финансирования развития составит около 30 процентов валового внутреннего продукта стран с низким уровнем дохода и 13 процентов валового внутреннего продукта стран с уровнем дохода ниже среднего, что в целом соответствует выводам Организации экономического сотрудничества и развития об увеличении дефицита финансирования Целей в области устойчивого развития. Участник дискуссии назвал сокращение государственных доходов и снижение притока частного капитала основными причинами низких темпов восстановления экономики, предположив, что менее 1 процента от 469 трлн долларов США, стоимости находящихся в настоящее время в обращении глобальных финансовых активов, будет достаточно для устранения дефицита финансирования Целей в области устойчивого развития, и подчеркнув необходимость того, чтобы развитые страны играли активную роль в содействии направлению частного финансирования в развивающиеся страны. В числе рекомендаций политического характера прозвучало предложение продвигать стандарты и механизмы инвестирования в деятельность по достижению Целей и адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, которые выходили бы за рамки существующих экологических, социальных и управленческих принципов и задач в конкретных проблемных областях, таких как долгосрочные производственные инвестиции в странах с низким уровнем дохода, которые до сих пор испытывали недостаток частного финансирования на цели развития в своей экономике. И наконец, необходимо оказывать поддержку развивающимся странам, чтобы расширить их возможности по подготовке перспективных проектов.

21. Другой участник дискуссии подчеркнул, что Организация Объединенных Наций является подходящим местом для обсуждения вопросов и процессов финансирования развития, поскольку другие форумы не предоставляют развивающимся странам таких же возможностей высказать свое мнение. Участники дискуссии обсудили приоритеты групп гражданского общества с точки зрения эффективного финансирования развития, включая создание многосторонней системы реструктуризации суверенного долга, списание долгов сверх облегчения долгового бремени, в частности, с учетом большого объема оставшихся невыполненными за многие годы обязательств по официальной помощи в целях развития, более строгое регулирование деятельности рейтинговых агентств, мораторий на соглашения об урегулировании споров между инвесторами и государством, дальнейшее развитие глобальных механизмов технологической оценки под эгидой Организации Объединенных Наций, обзор результатов развития государственно-частных партнерств и дальнейший прогресс в международном сотрудничестве в налоговой сфере. В заключение участник дискуссии заявил, что шаги в этих направлениях позволят развивающимся странам привлекать больше финансирования из внутренних источников.

22. Один из участников дискуссии рассмотрел опыт недавних многомерных кризисов в Латинской Америке и их влияние на финансирование Целей в области устойчивого развития. С учетом нынешних темпов роста ожидается, что лишь около

трети стран Латинской Америки и Карибского бассейна достигнут показателей, предусмотренных Целями. Медленный глобальный рост отражается и на регионе: по оценкам, рост производства в 2023 году составит всего 0,8 процента, что означает еще одно потерянное десятилетие для региона. Это усугубляется исторически низким уровнем частных инвестиций и снижением объемов государственных инвестиций, большими масштабами уклонения от уплаты налогов, недополучение которых в среднем достигает 6,1 процента годового валового внутреннего продукта, и растущей стоимостью долгового финансирования. Что касается последнего, более эффективному управлению таким долгом способствовал бы массовый отказ от внешнего долга, деноминированного в иностранной валюте, в пользу внутреннего долга, деноминированного в местной валюте. При этом необходимо в целом системно решать проблему дальнейшего ограничения пространства для проведения фискальной политики, с тем чтобы увеличить внутренние возможности для государственного финансирования и инвестиций путем реформирования налоговых структур. Участник дискуссии подчеркнул, что потребности в инвестициях для адаптации к изменению климата и смягчения его последствий станут новой причиной давления на долговую ситуацию в регионе. В заключение он отметил необходимость укрепления национальной, региональной и международной политики и инструментов для мобилизации финансовых средств на достижение Целей.

23. В ходе последующего обсуждения один из делегатов отметил, что использование инструментов смешанного финансирования сопряжено с трудностями и что важно выполнять существующие финансовые обязательства а, возможно, и увеличивать их объем. Другой делегат подчеркнул важность технической помощи и укрепления потенциала в развивающихся странах; при надлежащем и систематическом укреплении это может расширить возможности развивающихся стран для достижения Целей. Несколько делегатов попросили дать дополнительные разъяснения относительно того, какие конкретные каналы существуют для получения доступа к финансированию для достижения Целей в области устойчивого развития, в частности у стран со средним уровнем дохода. Один из делегатов, признавая необходимость новой архитектуры климатического финансирования, подчеркнул, что она должна соответствовать основным критериям, таким как справедливость и сбалансированность, исключать стратегию «зеленого пиара» и, что самое главное, предусматривать увеличение финансирования развития предсказуемыми способами со стороны подотчетных многосторонних институтов.

Увеличение масштабов финансирования развития I: Чрезвычайные меры для преодоления последствий взаимосвязанных и глобальных кризисов

24. В ходе дискуссии четверо членов дискуссионной группы обсудили пути удовлетворения потребностей уязвимых стран в чрезвычайном финансировании в качестве текущего приоритета.

25. Один из участников дискуссии отметил, что нынешние многомерные кризисы отсрочили достижение Целей и увеличили дефицит финансирования, отметив, что, согласно последним оценкам Международного валютного фонда, для реализации Повестки дня на период до 2030 года странам с низким уровнем дохода потребуется дополнительно 600 млрд долларов США в год. Подчеркнув значительный вклад международных финансовых учреждений, а также Группы 20 в чрезвычайное льготное кредитование, облегчение долгового бремени и обеспечение международной ликвидности за счет новой общей эмиссии специальных прав заимствования Международным валютным фондом в августе 2021 года, участник дискуссии признал, что для поддержки и в дополнение к мобилизации внутренних ресурсов потребуются дополнительные взносы со стороны частного сектора, официальных доноров и многосторонних банков развития, в том числе в рамках технического сотрудничества и мероприятий по наращиванию потенциала. В заключение участник дискуссии подчеркнул важность международного сотрудничества для решения климатического кризиса.

26. Другой участник дискуссии подчеркнул, что глобальные кризисы в сочетании с ужесточением денежно-кредитной политики в развитых странах усиливают долговой

кризис в развивающихся странах. В результате на первый план выходят проблемы, возникающие из-за отсутствия международной структуры для урегулирования кризиса суверенной задолженности, такие как запоздалая и ограниченная по охвату реструктуризация долга, сохраняющаяся информационная и переговорная асимметрия между должниками и кредиторами и сложные проблемы координации действий кредиторов в контексте усложнения их состава. Участник дискуссии подчеркнул необходимость повышения прозрачности в этой связи, заявив, что должники часто не имеют достаточного доступа к информации о составе и стимулах частных кредиторов. Он подчеркнул необходимость улучшения координации действий между кредиторами, поскольку опыт показывает, что частные кредиторы в одиночку не могут определить пути реструктуризации суверенного долга. Участник дискуссии остановился на последних инициативах Международного валютного фонда по преодолению текущих кризисов, подчеркнув ограниченный масштаб недавно созданного Целевого фонда обеспечения устойчивости и стабильности и особо отметив необходимость приостановить практику взимания дополнительных сборов в связи с их очевидно проциклическим воздействием на пострадавшие страны-должники.

27. Два участника дискуссии обратили внимание на неликвидность рынка облигаций развивающихся стран и подчеркнули важность создания рыночных институтов для повышения ликвидности, снижения стоимости заимствований для развивающихся стран и предотвращения перерастания кризисов ликвидности в долговые кризисы. Один из участников дискуссии заявил, что в этой связи встают дополнительные вопросы о необходимости адекватно оценивать то, находятся ли страны в состоянии кризиса ликвидности или долгового кризиса, и совершенствовать существующие механизмы поддержания долга на приемлемом уровне. Другой участник дискуссии подчеркнул, что проблемы задолженности в развивающихся странах необходимо рассматривать в более широком контексте потоков ресурсов из бедных стран в богатые в глобальной экономике и ограничений, с которыми сталкивается Международный валютный фонд в роли кредитора последней инстанции, что приводит к повторяющимся банкротствам стран подобно тому, как происходит банкротство банков в отсутствие поддержки банковской системы со стороны центральных банков. По мнению участника дискуссии, в дополнение к краткосрочной поддержке льготного финансирования Международным валютным фондом и Всемирным банком, в отсутствие кредитора последней инстанции важно расширять капитальную базу многосторонних банков развития, чтобы обеспечить доступное долгосрочное финансирование развития на более выгодных условиях.

28. Участники дискуссии согласились с необходимостью ускорить передачу неиспользованных специальных прав заимствования нуждающимся странам для более эффективного охвата стран-бенефициаров. В этой связи высказывается предложение взимать налог на специальные права заимствования, хранящиеся без использования свыше определенного периода. Участники дискуссии также согласились с тем, что существующие международные механизмы реструктуризации суверенного долга, не носящие системного характера, нуждаются в пересмотре, и в этой связи необходимо продвигать более эффективные, справедливые и сбалансированные механизмы.

29. Некоторые делегаты подчеркнули необходимость создания многосторонней структуры для реструктуризации суверенного долга развивающихся стран в качестве одного из многих необходимых шагов в создании более сильных международных институтов для повышения устойчивости развивающихся стран. Один из делегатов отметил, что Базовые принципы в отношении процессов реструктуризации суверенного долга не соблюдаются на практике или, в случае их использования, приводят к штрафным санкциям со стороны рейтинговых агентств, и высоко оценил предложения ЮНКТАД по повышению прозрачности применительно как к должникам, так и к кредиторам. Другой делегат высказался за приостановку взимания дополнительных сборов Международным валютным фондом и за совершенствование каналов передачи неиспользованных специальных прав заимствования нуждающимся странам.

Масштабирование финансирования развития II: Роль многосторонних банков развития и инновационных инструментов финансирования

30. В ходе дискуссии четверо членов дискуссионной группы обсудили имеющиеся варианты политики наращивания объемов финансирования развития многосторонними банками развития. В центре внимания участников дискуссии были следующие три темы: влияние инновационных финансовых инструментов на мобилизацию ресурсов, оказывающих воздействие на развитие; причины необходимости существенного увеличения объемов кредитования со стороны многосторонних банков развития; и роль институциональной, правовой и регуляторной базы в увеличении предложения и доступности финансирования развития.

31. Участники дискуссии обсудили роль инновационных финансовых инструментов в дальнейшем использовании кредитного потенциала многосторонних банков развития. Некоторые участники дискуссии, согласившись с полезностью таких инструментов, подчеркнули, что их не следует рассматривать как альтернативу совершенствованию механизмов управления и общему наращиванию кредитного потенциала. Один из участников дискуссии подчеркнул важную роль, которую национальные законы и нормы регулирования могут играть в снижении рисков для правительств и инвесторов. Другой участник дискуссии рассмотрел несколько инструментов, уже используемых многосторонними банками развития, включая гарантии и техническое сотрудничество, для оказания поддержки странам в выпуске облигаций на экологические, социальные и управленческие нужды, открытие условных кредитных линий на случай бедствий, в том числе как для финансирования усилий по обеспечению готовности, так и на цели финансовой поддержки после бедствий, и использование смешанных инструментов для наращивания инвестиций, включая фонды акций, а также партнерства с местными учреждениями, занимающимися финансированием развития.

32. Некоторые участники дискуссии и делегаты подчеркнули острую необходимость увеличения финансирования по линии многосторонних банков развития, чтобы устранить разрыв в финансировании развития. Два участника дискуссии подчеркнули важнейшую связь между неудовлетворенным спросом на финансирование климатических инвестиций и возможностями многосторонних банков развития удовлетворять такой спрос. Один из участников дискуссии коснулся несоответствия между оценками большой экономической отдачи от климатических инвестиций и отсутствием фактических инвестиций; это является следствием высокой стоимости капитала, с которой сталкиваются развивающиеся страны, что, в свою очередь, связано с характером международной финансовой архитектуры, и многосторонние банки развития могли бы помочь решить эту проблему путем снижения стоимости капитала. Другой участник дискуссии подчеркнул важнейшую роль многосторонних банков развития в предоставлении финансирования для поддержки планов, касающихся определяемых на национальном уровне вкладов в контексте Парижского соглашения; успешное осуществление определяемых на национальном уровне вкладов требует более амбициозного подхода к финансированию со стороны многосторонних банков развития. Один из участников дискуссии рассмотрел связь между влиянием многочисленных кризисов на существующие потребности в финансировании развития и уже наблюдающимся крупным дефицитом финансирования инфраструктуры; для снижения глубины этого разрыва необходимы совместные действия правительств и многосторонних банков развития, направленные на мобилизацию и привлечение частного сектора.

33. Участники дискуссии согласились с важностью современной и эффективной институциональной, правовой и регуляторной базы для повышения доступности финансирования развития. Два участника дискуссии подчеркнули роль совершенствования такой базы в снижении рисков, улучшении условий для инвестирования и снижении стоимости кредитов; кроме того, эти элементы очень важны для содействия переходу к низкоуглеродной экономике. Участники дискуссии обсудили, как модернизация институциональной структуры многосторонних банков развития может помочь существенно увеличить их кредитные возможности;

в условиях консервативных подходов к управлению рисками, укоренившихся в институциональной культуре, акционеры должны были взять на себя инициативу в продвижении организационных изменений. Участники дискуссии предложили механизмы, с помощью которых можно увеличить кредитные возможности многосторонних банков развития. Один из участников дискуссии предложил использовать специальные права заимствования Международного валютного фонда для увеличения капитальной базы многосторонних банков развития. Другой участник дискуссии остановился на двух дополнительных механизмах, включенных в недавний независимый обзор системы показателей достаточности капитала, проведенный Группой 20, а именно на обновленной оценке статуса привилегированных кредиторов и резервной части уставного капитала многосторонних банков развития, согласно которому унифицированный подход к статусу привилегированного кредитора в рамках внутренних моделей оценки рисков и оценок рейтинговых агентств может способствовать существенному расширению кредитования без увеличения рисков для кредитных портфелей; и увеличение объема резервной части уставного капитала, учитываемого при оценке рисков, может расширить возможности кредитования без сопутствующего повышения уровня рисков. Что касается роли политических условий в кредитной деятельности многосторонних банков развития, несколько делегатов заявили, что такие условия могут ограничить доступ к многостороннему финансированию. В заключение участники дискуссии отметили необходимость создания механизмов для смягчения сложившейся ситуации; в частности, чрезвычайное финансирование, например, для реагирования на потрясения, связанные с изменением климата, в ограниченном объеме должно предоставляться без политических условий, а долгосрочное финансирование развития должно увязываться с условиями, призванными укрепить институциональный потенциал.

Заключительное пленарное заседание

34. Председатель подчеркнул, что принятие согласованных рекомендаций по вопросам политики показывает, что политическая воля, наряду с более полным пониманием рисков, с которыми сталкиваются все без исключения, может стать важным и актуальным вкладом в областях, имеющих большое значение для развивающихся стран, таких как финансирование развития. Признавая усилия и гибкость, проявленные сторонами переговоров, Председатель напомнил о более широком контексте, в котором проходили обсуждения на шестой сессии Межправительственной группы экспертов по финансированию развития: в 2023–2024 годах состоятся крупные саммиты и конференции Организации Объединенных Наций, такие как Политический форум высокого уровня Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Саммит по Целям в области устойчивого развития), Саммит будущего и шестнадцатая сессия Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. В ходе сессии эксперты сформулировали самые разные рекомендации, а поднятые проблемы и предложенные решения стали частью более широких дискуссий на других совещаниях Организации Объединенных Наций и многосторонних форумах, посвященных тому, как наилучшим образом увеличить финансирование развития и сделать это с необходимой оперативностью, в том числе для достижения Целей в области устойчивого развития. Хотя мнения разделились, и достижение компромисса может оказаться непростой задачей, все дискуссии объединяло признание того, что существующие механизмы предоставления финансирования на нужды развития функционируют плохо и нуждаются в реформировании. Наконец, крайне важно, чтобы голос ЮНКТАД и впредь звучал в контексте важнейших дискуссий, в том числе в ходе работы и обсуждений Межправительственной группы экспертов по финансированию развития, для обеспечения того, чтобы проблемы развития были услышаны и приняты во внимание международным сообществом.

35. Представители некоторых региональных групп поблагодарили ЮНКТАД за эффективную организацию своевременной и актуальной дискуссии по столь важным темам и приветствовали согласованные рекомендации по вопросам политики как важнейшие ориентиры для государств-членов в будущих переговорах по вопросам, касающимся финансирования развития. Представитель одной из региональных групп

отметил, что будущие сессии могли бы выиграть от более сфокусированного обсуждения согласованной темы и основных вопросов, а также от более тщательного подбора экспертов для дискуссионных групп с учетом темы для обсуждения и руководящих вопросов. Кроме того, в ходе обсуждений и переговоров можно было бы уделять больше внимания деталям, а не к более общим наблюдениям и политическим рекомендациям.

III. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

36. На своем первом пленарном заседании 30 ноября 2022 года Межправительственная группа экспертов по финансированию развития избрала г-на Федерико Вильегаса (Аргентина) своим Председателем и г-жу Эммануэль Лашоссе (Франция) — заместителем Председателя — Докладчиком.

B. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

37. На своем первом пленарном заседании 30 ноября 2022 года Межправительственная группа экспертов по финансированию развития утвердила предварительную повестку дня сессии, содержащуюся в документе TD/B/EFD/6/1. Повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Финансирование развития для реагирования и восстановления в эпоху взаимосвязанных и глобальных кризисов.
4. Предварительная повестка дня седьмой сессии Межправительственной группы экспертов по финансированию развития.
5. Утверждение доклада Межправительственной группы экспертов по финансированию развития о работе ее шестой сессии.

C. Утверждение доклада Межправительственной группы экспертов по финансированию развития о работе ее шестой сессии

(Пункт 5 повестки дня)

38. На своем заключительном пленарном заседании 2 декабря 2022 года Межправительственная группа экспертов по финансированию развития уполномочила заместителя Председателя-Докладчика под руководством Председателя завершить подготовку доклада о работе ее шестой сессии после закрытия сессии.

Приложение

Участники*

1. В работе сессии приняли участие представители следующих государств — членов Конференции:

Алжир	Китай
Ангола	Колумбия
Аргентина	Конго
Багамские Острова	Кувейт
Бангладеш	Маврикий
Барбадос	Мадагаскар
Белиз	Марокко
Боливия (Многонациональное Государство)	Мексика
Бразилия	Мозамбик
Буркина-Фасо	Непал
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Нигерия
Вьетнам	Объединенная Республика Танзания
Габон	Пакистан
Гаити	Панама
Гамбия	Перу
Германия	Португалия
Государство Палестина	Российская Федерация
Доминиканская Республика	Саудовская Аравия
Египет	Северная Македония
Замбия	Соединенные Штаты Америки
Зимбабве	Тринидад и Тобаго
Индия	Тунис
Индонезия	Турция
Иордания	Уганда
Ирак	Уругвай
Иран (Исламская Республика)	Филиппины
Испания	Франция
Йемен	Шри-Ланка
Камбоджа	Эквадор
Канада	Эфиопия
Кения	Южная Африка
	Ямайка
	Япония

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Арабский фонд экономического и социального развития
Общий фонд для сырьевых товаров
Межамериканский банк развития
Международный институт унификации частного права
Организация экономического сотрудничества и развития
Организация исламского сотрудничества
Центр по проблемам Юга

3. На сессии были представлены следующие органы, подразделения и программы Организации Объединенных Наций:

Департамент по экономическим и социальным вопросам
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна
Международный валютный фонд
Канцелярия Специального советника по Африке

* В этом списке указаны зарегистрировавшиеся участники. Список участников см. TD/B/EFD/6/INF.1.

Группа Всемирного банка
Всемирная торговая организация

4. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Ассоциация «Африка 21»
Комиссия церквей по иностранным делам (Всемирного совета церквей)
Международная сеть стандартизации дипломов о высшем образовании
Общество международного развития
Ассоциация НПО «Виляж Свисс»
