



**Conferencia de las
Naciones Unidas sobre
Comercio y Desarrollo**

Distr.
GENERAL

TD/B/EX(47)/2
21 de abril de 2009

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO

47ª reunión ejecutiva

Ginebra, 30 de junio de 2009

Tema 2 del programa provisional

ACTIVIDADES DE LA UNCTAD A FAVOR DE ÁFRICA

Informe del Secretario General de la UNCTAD

Resumen

La UNCTAD apoya el desarrollo de África con actividades de aumento de la capacidad de los gobiernos en materia de formulación de políticas de comercio, inversión, infraestructura de apoyo al comercio, desarrollo humano y creación de instituciones con miras a una gobernanza más efectiva para el desarrollo. Estas iniciativas comprenden medidas para: i) fortalecer la facilitación del comercio y las capacidades de negociación mediante la asistencia técnica al comercio; ii) diversificar la producción de los productos básicos agrícolas, petrolíferos y minerales; iii) mejorar las capacidades tecnológicas del sector de los servicios en materia de comercio, transporte e Internet; iv) ofrecer apoyo operativo y estratégico para la gestión de la deuda y v) organizar actividades de creación de capacidad para la inversión, el desarrollo de empresas y los seguros.

Entre los numerosos análisis de políticas realizados por la UNCTAD, hay dos grandes series de informes: el *Informe sobre el Desarrollo Económico en África* y el *Informe sobre los Países Menos Adelantados*, que ayudan a comprender las cuestiones a que se enfrentan actualmente los países de África. Se ha iniciado un proceso de evaluación para recabar comentarios acerca de las iniciativas en materia de investigación y políticas, para tener la seguridad de que la calidad y la utilidad de los trabajos producidos se adapten óptimamente a las necesidades de África y de los países menos adelantados.

INTRODUCCIÓN

1. La Junta de Comercio y Desarrollo examina cada año en una de sus reuniones ejecutivas un informe sobre las actividades de la UNCTAD a favor de África. El presente documento es el 13º de la serie desde la 15ª reunión ejecutiva de la Junta. En él se ofrece una descripción general de la labor de investigación y de análisis que realiza la UNCTAD en relación con el desarrollo de África, así como un resumen de las actividades concretas, incluidas las de servicios de asesoramiento y cooperación técnica, en cada uno de los sectores que abarca el mandato de la UNCTAD. El presente informe complementa y actualiza la información facilitada en el documento TD/B/EX(44)/2, que se sometió a la Junta en su 44ª reunión ejecutiva, celebrada en julio de 2008, y abarca las actividades realizadas durante 2008.
2. De conformidad con la resolución 63/1 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, se pidió al sistema de las Naciones Unidas que redoblara sus esfuerzos por asistir a los países africanos. En su documento titulado "Conclusiones convenidas 494 (LV)", la Junta pidió a la UNCTAD que siguiera realizando un análisis esclarecedor y crítico, y que tratara de dar una mayor difusión a las conclusiones de sus estudios.
3. Diversas divisiones y programas de la UNCTAD han seguido cooperando con la secretaría de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD). Las actividades de la UNCTAD están descritas en el informe del Secretario General sobre el apoyo del sistema de las Naciones Unidas a la NEPAD (E/AC.51/2008/5). Las aportaciones de los diversos grupos interinstitucionales y las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas a la aplicación de la NEPAD también se presentan al Comité del Programa y de la Coordinación (CPC) en Nueva York.
4. Las actividades de la UNCTAD a favor de África en general se ajustan a los requisitos de la NEPAD que se describen en el párrafo 3 del documento TD/B/EX(35)/2, que fue presentado a la Junta de Comercio y Desarrollo en su 35ª reunión ejecutiva.

I. ANÁLISIS DE POLÍTICAS, INVESTIGACIÓN Y DIFUSIÓN

5. Entre los numerosos análisis de políticas realizados por la secretaría de la UNCTAD hay dos informes principales: la serie de informes sobre el desarrollo económico en África y la serie sobre los países menos adelantados. El informe de 2008 titulado *El desarrollo económico en África: el comportamiento de las exportaciones tras la liberación del comercio - algunas pautas y perspectivas de políticas* indica que la mayoría de países africanos han adoptado políticas amplias de liberalización del comercio y afirma que desde mediados y fines del decenio de 1990 la mayoría han tenido economías abiertas. Sin embargo, el comportamiento de las exportaciones tras la liberalización del comercio ha sido deficiente en lo que se refiere al aumento de los volúmenes de exportación, el aumento de la relación entre las exportaciones y el producto interior bruto (PIB) y la diversificación de exportaciones y manufacturas agrícolas de mucho valor. En parte ello se debe en parte a la falta de políticas complementarias que se ocupen de las limitaciones estructurales, institucionales y socioeconómicas que restringen la respuesta de la oferta a las oportunidades de exportación. En el informe se afirma que los países de África deben adoptar políticas sectoriales centradas en las manufacturas y la agricultura para superar estas limitaciones. Estas políticas deben tener por objetivo no sólo el aumento de las

exportaciones sino también el mejoramiento de las capacidades productivas y de la productividad, por ejemplo, aumentando la inversión en investigación y desarrollo agrícolas o alentando la creación de grandes empresas.

6. El *Informe de la UNCTAD sobre los países menos adelantados de 2008: el crecimiento, la pobreza y las condiciones de la asociación para el desarrollo* ponía muy en duda que fuera sostenible el repunte del crecimiento que habían experimentado muchos países menos adelantados (PMA) en este decenio. Los PMA son muy vulnerables a las reducciones del ritmo de crecimiento causadas por cambios bruscos externos, porque el crecimiento depende en gran medida de los altos precios de los productos básicos y de un alto nivel de entradas de capital, en particular de asistencia. La mayoría de PMA aún se caracterizan por tener escaso ahorro interno, un desarrollo muy precario de las industrias manufactureras, un alto grado de dependencia de los productos básicos, una escasa modernización de las exportaciones, un empeoramiento de las balanzas comerciales y facturas de importación de alimentos y petróleo cada vez más altas. A partir de unas nuevas estimaciones de la pobreza, el informe concluye que el rápido crecimiento económico de los PMA no ha venido acompañado de una reducción significativa de la pobreza ni de un avance hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Se afirma que tanto la vulnerabilidad de las economías de los PMA como el carácter poco incluyente del proceso de crecimiento se deben al modelo de desarrollo aplicado. Para que el desarrollo sea más efectivo es esencial una mayor apropiación nacional de las estrategias y políticas de desarrollo del país. El informe indica que, sin embargo, varios procesos siguen debilitando la apropiación nacional. Se señalan varias medidas prácticas que pueden contribuir a remediar la situación y lograr mejores resultados y un mayor equilibrio en las condiciones de la asociación para el desarrollo, por ejemplo adoptando mecanismos y políticas nacionales para la gestión de la asistencia, replanteando la condicionalidad en materia de políticas y estimulando los sistemas nacionales de conocimiento para mejorar la capacidad de investigación y análisis de políticas en los PMA.

II. LOS PAÍSES MENOS ADELANTADOS

7. La secretaría de la UNCTAD preparó una nota expositiva para la serie de sesiones de alto nivel de jefes de Estado y de Gobierno celebrada el 21 de abril de 2008 durante la XII UNCTAD titulada "Comercio y desarrollo para la prosperidad de África: acción y dirección" (TD/433) y organizó una mesa redonda temática titulada "Desarrollar las capacidades productivas de los países menos adelantados". Se organizaron dos actos previos a la XII UNCTAD, a saber, un taller de reconocidos economistas africanos acerca de "Las estrategias de desarrollo en África", celebrando en colaboración con la Fundación Friedrich Ebert en Accra (Ghana), el 19 de abril de 2008, y un seminario de alto nivel para los países menos adelantados de África, organizado y celebrando en colaboración con el Gobierno de Turquía los días 4 y 5 de marzo de 2008.

8. La UNCTAD ha desarrollado y aplicado un proyecto (INT/OP/BP) en varios países de África con el apoyo financiero de los Gobiernos de Austria y Noruega. Gracias a este proyecto se emprendieron estudios de casos sectoriales sobre artículos de exportación esenciales de interés para algunos países de África. La secretaría publicó un documento sobre el resultado final del proyecto, que contenía una síntesis de los estudios sectoriales y los estudios nacionales, las lecciones extraídas y las conclusiones en materia de políticas, así como las recomendaciones de la reunión de expertos celebrada en Arusha (República Unida de Tanzania) en 2007.

Los estudios de casos nacionales y sectoriales indicaban que a pesar de los múltiples y complejos obstáculos, muchos países pobres de África tenían grandes posibilidades de sumarse al grupo de exportadores prósperos, en particular los que exportan petróleo, cobre, café, cacao, maní y textiles, por ejemplo. La horticultura, la pesca y el turismo también eran sectores con un potencial de exportación importante para muchos países de África.

Pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID)

9. Basándose en las recomendaciones del Marco Integrado mejorado, la UNCTAD proporcionó asistencia directa para la fase de diagnóstico de Cabo Verde como paso previo al cambio de condición de ese país, de ser considerado PMA el 21 de diciembre de 2007. La asistencia se centró en el deseo de Cabo Verde de abrir nuevas vías de transformación económica, en especial los servicios deslocalizados. Las aportaciones de la UNCTAD dieron como resultado la formulación de un proyecto para examinar la viabilidad de crear servicios de formación de empresas deslocalizadas. En diciembre de 2008 se presentó un documento de proyecto a las autoridades de Cabo Verde (en particular, a los ministerios económicos y a los profesionales del derecho) en el contexto de la validación del Estudio de diagnóstico de la integración comercial como parte del Marco Integrado mejorado.

10. La UNCTAD proporcionó a Guinea Ecuatorial varios servicios de asesoría, comprendidas varias sesiones de información en Malabo para los distintos niveles decisorios del Gobierno (incluido el de Primer Ministro), y preparó un perfil de vulnerabilidad con arreglo al mandato conferido por la Asamblea General a la UNCTAD en su resolución 59/209. El tema central de las sesiones y deliberaciones informativas fue una estrategia de "transición gradual" para Guinea Ecuatorial, dada la probabilidad de que en 2009 las Naciones Unidas decidan que el país deje de formar parte de la lista de PMA.

11. En 2008 la UNCTAD mantuvo amplias consultas con la Comisión del Océano Índico para mejorar la cooperación entre esa organización y la UNCTAD en el examen de mitad de período de 2010 de la aplicación de la Estrategia de Mauricio para los PEID. Tres miembros de la Comisión del Océano Índico son PEID (Comoras, Mauricio y Seychelles).

Países en desarrollo sin litoral

12. Quince de los 31 países en desarrollo sin litoral se encuentran en África. La UNCTAD siguió contribuyendo a la aplicación del Programa de Acción de Almaty de 2003, que aborda las necesidades especiales de los países en desarrollo sin litoral dentro del nuevo marco mundial para la cooperación en materia de transporte de tránsito para los países en desarrollo sin litoral y de tránsito.

13. Se preparó una nota expositiva titulada *Foreign direct investment in landlocked developing countries: trends, policies and the way forward* (Inversión extranjera directa en países en desarrollo sin litoral: tendencias, políticas y evolución) (UNCTAD/ALDC/2008/3), en la que se comentan las tendencias recientes y las cuestiones relativas a la captación de inversión extranjera directa (IED) pertinentes para los países en desarrollo sin litoral y el 1º de octubre de 2008 se celebró un foro de alto nivel sobre inversión destinado a los países en desarrollo sin litoral.

14. Del 2 al 3 de octubre de 2008 la UNCTAD participó activamente en los preparativos sustantivos y la puesta en práctica del examen de mediano plazo del Programa de Acción de Almaty y proporcionó asistencia periódica al Grupo de países en desarrollo sin litoral, con base en Ginebra.

15. La UNCTAD también asistió a los países en desarrollo sin litoral durante el proceso preparatorio de la XII UNCTAD, en particular en lo concerniente a la documentación final aprobada por la Conferencia y en relación con una reunión ministerial de países en desarrollo sin litoral celebrada en Ghana.

III. CUESTIONES SECTORIALES

A. Comercio internacional

1. Programa Integrado Conjunto UNCTAD/OMC de Asistencia Técnica en Determinados Países Menos Adelantados de África y Otros Países Africanos

16. Desde que concluyó el Programa Integrado de Asistencia Técnica en diciembre de 2007, la UNCTAD ha estado preparando el lanzamiento de una nueva iniciativa.

2. Marco Integrado para la asistencia técnica relacionada con el comercio en apoyo de los países menos adelantados

17. El Marco Integrado es una iniciativa que agrupa a múltiples organismos y donantes para realizar actividades coordinadas de asistencia técnica relacionada con el comercio y creación de capacidad institucional en los PMA. A fines de diciembre de 2008 había 46 PMA en diversas etapas del proceso del Marco Integrado. Veintiocho países africanos han validado sus listas de matrices de actividades de los estudios de diagnóstico, a saber, Angola, Benin, Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, el Chad, las Comoras, Djibouti, Etiopía, Gambia, Guinea, Lesotho, Liberia, Madagascar, Malawi, Malí, Mauritania, Mozambique, el Níger, la República Centroafricana, la República Unida de Tanzania, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, el Senegal, Sierra Leona, el Sudán, Uganda y Zambia. Las actividades en los países continuaron en 2006-2008, a pesar de que se estaba pasando del Marco Integrado original al Marco Integrado mejorado.

18. Desde el 1º de mayo de 2007, la Junta provisional del Marco Integrado ha asumido las funciones del Grupo de Trabajo del Marco Integrado. En la Conferencia de promesas de contribuciones celebrada en septiembre de 2007 en Estocolmo, 22 donantes prometieron 170 millones de dólares para el mandato de cinco años del Marco Integrado mejorado. Desde entonces, se han prometido otros 3 millones de dólares.

19. En 2008, la Junta provisional del Marco Integrado eligió a la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) como nueva administradora del fondo fiduciario del Marco Integrado mejorado. Con sede en Copenhague, desempeñará sus actividades de gestión del fondo con personal propio en Ginebra y con el apoyo de las oficinas regionales de Bangkok, Dakar, Johannesburgo y Nairobi. Los arreglos nacionales para la aplicación y los preparativos de la financiación de proyectos con arreglo a los niveles 1 y 2 del fondo fiduciario

se encuentran en distintas etapas en varios países. Para facilitar este proceso, la Junta provisional del Marco Integrado mejorado ha publicado recientemente, con asistencia de la Dependencia para la aplicación correspondiente de la Organización Mundial del Comercio (OMC), unas sencillas directrices que facilitan la aplicación del Marco Integrado mejorado a los países.

20. La ejecución de proyectos del antiguo Marco Integrado que ya se habían aprobado ha seguido sin interrupciones, y el actual administrador del fondo fiduciario ha seguido gestionando los fondos aprobados y asignados, así como informando a la Junta.

21. La Junta provisional del Marco Integrado ha nombrado a un director ejecutivo del Marco Integrado, quien dirige la secretaría ejecutiva del Marco, que tendrá su sede administrativa en la OMC. La Junta del Marco Integrado mejorado ha finalizado los detalles organizativos y ya se han aprobado los primeros proyectos en el marco de los niveles 1 y 3.

3. Negociaciones comerciales

22. Las actividades de apoyo de la UNCTAD en 2008 para reforzar las capacidades de los países africanos en materia de políticas comerciales, instituciones y recursos humanos incluyeron:

- a) Supervisar las negociaciones con arreglo al programa de la Ronda de Doha de la OMC y su repercusión en los intereses comerciales y de desarrollo de los países africanos.
- b) Ofrecer asistencia adaptada y completa a los países africanos que ingresan en la OMC o que se encuentran en la fase posterior a su adhesión (Argelia, Etiopía, Sudán) para afrontar las complejas negociaciones, así como para aplicar los cambios necesarios y ajustarse a ellos.
- c) Ayudar a los países a aprovechar las oportunidades de acceso a los mercados familiarizándolos con los regímenes comerciales nacionales; y facilitar información sobre las negociaciones de la OMC o emplear los acuerdos de comercio preferencial Norte-Sur, incluidos el Sistema Generalizado de Preferencias, la Ley sobre el crecimiento y las posibilidades de África, y el Acuerdo de asociación entre los Estados de África, del Caribe y del Pacífico y la Comunidad Europea (Acuerdo de Cotonú).
- d) Respaldar la comprensión y el empleo de las iniciativas de acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes para los PMA por parte de países en desarrollo como China y la India.
- e) Proporcionar asesoramiento y análisis sobre la participación activa en los acuerdos comerciales Sur-Sur como el Sistema Global de Preferencias Comerciales entre Países en Desarrollo y los arreglos regionales entre los países en desarrollo, como la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (SADC) y el Mercado Común del África Meridional y Oriental (COMESA), en especial en lo concerniente a las negociaciones sobre servicios.

- f) Asistir a Rwanda en la formulación de un marco amplio de política comercial.
- g) Respalda a Uganda, en el marco de la Iniciativa Biotrade de la UNTAD, para que analice y elija diversos productos de biocomercio con posibilidades de exportación, como los ingredientes naturales para las industrias cosméticas.
- h) Respalda el Fondo africano de combustibles biológicos y energías renovables establecido en 2007 bajo los auspicios del Banco de Inversión y Desarrollo de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) para contribuir al desarrollo de combustibles biológicos y energías renovables en África, incluida la I+D y la asistencia técnica. La UNCTAD y el Banco Mundial han facilitado asesoramiento y apoyo técnico para contribuir a las actividades del Fondo y fortalecer su capacidad institucional.
- i) Elaborar y divulgar dos estudios sobre el comercio y el género que conciencien sobre la necesidad de que las políticas comerciales sean sensibles a las cuestiones de género. Estos estudios fueron los siguientes: i) "Mainstreaming gender into trade and development strategies in Africa" y ii) "Mainstreaming gender into trade and development strategies: the case of East Africa".
- j) Proporcionar un análisis sobre la crisis mundial de alimentos y sugerir estrategias a largo plazo para ayudar a los países en desarrollo, incluidos los países africanos, a hacer frente a la crisis.

4. Facilitación del comercio

Evaluación de necesidades para la facilitación del comercio de la OMC (Ouagadugú)

23. Como una de las organizaciones mencionadas en el anexo D, la UNCTAD colabora con la secretaría de la OMC en sus actividades de capacitación y asistencia técnica en África. Desde octubre de 2007, las organizaciones del anexo D han facilitado apoyo continuo para que los países en desarrollo evalúen por sí mismos sus necesidades de asistencia técnica mediante talleres nacionales. Los objetivos de la evaluación de necesidades para la facilitación del comercio consisten en determinar en qué grado cumple cada país las actuales propuestas y decidir ajustes a la aplicación, así como la proporción de asistencia técnica necesaria. La UNCTAD participa periódicamente en estos talleres por conducto de su fondo fiduciario de creación de capacidad en los países en desarrollo y países menos adelantados en apoyo de su participación efectiva en el proceso de negociaciones de la OMC sobre facilitación del comercio. La UNCTAD organizó un taller nacional del 6 al 11 de octubre de 2008 en Burkina Faso en el que se presentaron los resultados a representantes del Ministerio de Comercio, el Servicio de aduanas y el sector privado. El fondo ha recibido contribuciones de Suecia, España, Noruega y Suiza.

Conferencia Internacional sobre las ventanillas únicas (Senegal)

24. Por ventanilla única se entiende un mecanismo que permite a las partes dedicadas al comercio y al transporte presentar información y documentación normalizados con un solo punto de acceso y cumplir todos los requisitos reglamentarios en cuanto a importaciones, exportaciones

y tránsito. La Conferencia celebrada en noviembre de 2008 en el Senegal se concentró en las iniciativas de ventanilla única en África y examinó las dificultades con que tropezaba su aplicación. En la Conferencia se hizo hincapié en las normas regionales e internacionales relativas a las tecnologías de operación y se presentaron diversas normas y recomendaciones en materia de documentación electrónica, sistemas de ventanilla única e intercambio de datos electrónicos. En una de las sesiones se examinaron las negociaciones en curso en materia de facilitación del comercio en la OMC y su repercusión en las iniciativas de facilitación del comercio.

5. Creación de capacidad en los países en desarrollo y países menos adelantados en apoyo de su participación efectiva en las negociaciones de la OMC sobre facilitación del comercio

25. El fondo fiduciario de múltiples donantes de la UNCTAD que ayuda a los países en desarrollo a participar efectivamente en las negociaciones en curso de la OMC sobre la facilitación del comercio ha recibido desde fines de 2004 contribuciones de los Gobiernos de Suecia y España y más recientemente del Gobierno de Noruega.

26. El fondo fiduciario proporciona apoyo y capacitación durante el proceso de negociación mediante la elaboración de documentos técnicos de antecedentes sobre las cuestiones objeto de negociación, la organización de talleres de sensibilización regionales y nacionales, la celebración de mesas redondas para las delegaciones con base en Ginebra y la financiación de la participación de funcionarios de los países en desarrollo en las reuniones del Grupo de Negociación sobre la Facilitación del Comercio de la OMC.

27. Las delegaciones han hecho rápidos progresos en lo relativo a un proyecto de disposiciones sustantivas de un futuro acuerdo sobre facilitación del comercio. Al mismo tiempo, los miembros realizan desde 2007 autoevaluaciones nacionales sobre la facilitación del comercio en las que las administraciones examinan la repercusión de las disciplinas de facilitación del comercio que actualmente se están negociando como parte de la Ronda de Doha de la OMC y deciden las medidas de aplicación y las necesidades de asistencia técnica.

28. En Ginebra, la UNCTAD colabora estrechamente con los representantes de los países en desarrollo como facilitador de las autoevaluaciones nacionales y proporcionando asesoramiento, capacitación y apoyo financiero para el establecimiento y reforzamiento de grupos de tareas nacionales sobre la facilitación del comercio. Las conclusiones de las evaluaciones se vinculan con la formulación de planes de aplicación y se reincorporan en el proceso de negociación.

6. Transporte y facilitación del comercio

29. La UNCTAD sigue ayudando al Gobierno de Malí a establecer un grupo de tareas nacional encargado de la facilitación del comercio. En 2008 tuvo lugar un taller de sensibilización acerca de las negociaciones de la OMC para la facilitación del comercio y acerca de la metodología de autoevaluación. En marzo de 2009 se organizó un taller dedicado a la aplicación de compromisos negociados para la facilitación del comercio. Los expertos de la UNCTAD intervinieron como facilitadores en las autoevaluaciones nacionales de facilitación del comercio llevadas a cabo en Burkina Faso y Malí en 2008. La UNCTAD presidió la mesa redonda sobre las ventajas económicas de la facilitación del comercio en la Conferencia anual de la Asociación

Mundial para la Facilitación celebrada en Ciudad del Cabo (Sudáfrica) en la que se examinaron cuestiones clave en materia de facilitación del comercio y el transporte de interés para los gobiernos y el sector privado. Se informó también a los países sobre la labor realizada y las novedades producidas en esferas atendidas por los socios principales de la Asociación Mundial para la Facilitación (Banco Mundial, Organización Mundial de Aduanas, Cámara de Comercio Internacional, Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas y Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial). La UNCTAD participó en el Foro regional (África oriental y meridional) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) sobre facilitación del comercio celebrado en Ciudad del Cabo (Sudáfrica) y presidió la sesión de apertura dedicada a la economía de la facilitación del comercio. Ambas reuniones se celebraron consecutivamente en junio de 2008.

7. Comercio y medio ambiente

Grupo de Trabajo del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y la UNCTAD para el fomento de la capacidad en materia de comercio, medio ambiente y desarrollo

30. Iniciado por la XII UNCTAD y financiado por el Gobierno de Austria, este proyecto conjunto fomenta las oportunidades de producción y de comercio de productos agrícolas biológicos. La UNCTAD ha facilitado apoyo a la Conferencia de la Unión Africana sobre la Agricultura Ecológica: "Mitigación del cambio climático, seguridad alimentaria y autonomía de los medios de subsistencia en el África rural", celebrada en Addis Ababa; y la Cumbre del África occidental sobre la agricultura biológica, celebrada en Nigeria. Ambas se celebraron en noviembre de 2008. La UNCTAD está preparando una reseña de la situación del desarrollo de la agricultura biológica en Burundi, Etiopía, Kenya, la República Unida de Tanzania, Rwanda y Uganda, que se publicará en 2009. La UNCTAD apoya las consultas sobre un proyecto de política en materia de agricultura biológica en Uganda; así como el Foro etíope sobre la agricultura biológica de 2009 y la Conferencia africana sobre la agricultura biológica prevista para mayo de 2009 en Kampala.

Grupo Especial Internacional sobre armonización y equivalencia en la agricultura biológica creado por la UNCTAD, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Federación Internacional de los Movimientos de Agricultura Biológica

31. Este foro ofrece un diálogo entre instituciones de los sectores público y privado responsables de reglamentar el sector internacional de la agricultura biológica y de eliminar obstáculos técnicos al comercio de productos agrícolas biológicos que tiene como consecuencia esa reglamentación. Se han creado dos herramientas concretas: i) el instrumento de equivalencia (Equitool), que es una directriz internacional para determinar la equivalencia de las normas de la agricultura biológica; y ii) las normas internacionales para los organismos de certificación de productos biológicos, que establecen criterios internacionales para aumentar la eficacia de los organismos de certificación. Algunas publicaciones de la UNCTAD en 2008 de interés para los Estados miembros son: *Organic agriculture and food security in Africa* (UNCTAD/DITC/TED/2007/15); *Private sector standards and national schemes for good agricultural practices: implications for exports of fresh fruit and vegetables from sub-Saharan Africa - experiences of Ghana, Kenya, and Uganda* (UNCTAD/DITC/TED/2007/13); *Certified*

organic export production: implications for economic welfare and gender equity among smallholder farmers in tropical Africa (UNCTAD/DITC/TED/2007/7); y *Best practices for organic policy - what developing-country Governments can do to promote the organic agriculture sector* (UNCTAD/DITC/TED/2007/3). Entre las reuniones de 2008 puede mencionarse el evento previo a la XII UNCTAD titulado "Cómo hacer que las normas de sostenibilidad funcionen para los pequeños agricultores", celebrado en Arusha (República Unida de Tanzania) del 7 al 9 de abril de 2008 y "Aplicar las normas de sostenibilidad en pro de un comercio agrícola y un desarrollo favorable a los pobres", celebrado en Accra (Ghana) el 22 de abril de 2008.

8. Desarrollo de los productos básicos

Algodón

32. El Secretario General de la UNCTAD convocó una reunión multipartita sobre el algodón, que se celebró el 2 de diciembre de 2008. Entre los participantes hubo seis ministros de comercio de países africanos, altos funcionarios gubernamentales y representantes de organizaciones internacionales como la Unión Africana, la Organización Internacional de la Francofonía y la Organización de la Conferencia Islámica, además de organizaciones de la sociedad civil, como asociaciones de productores, y el sector privado. En la reunión se examinaron las oportunidades y retos del comercio del algodón en el marco de una economía mundial y un entorno comercial en evolución, y se señalaron formas de asistir a los países exportadores de algodón con bajos ingresos para que hagan frente a las dificultades y aprovechen las oportunidades de los mercados de productos básicos. Una reunión complementaria, que se celebrará en África, agrupará a los principales agentes de la industria del algodón y contribuirá a encontrar oportunidades de establecer vínculos entre el comercio del algodón y las posibilidades de inversión en África, así como a fomentar y estimular una integración regional que ofrezca a inversores y al mercado internacional un producto sostenible.

Creación de capacidad

33. El Programa de creación de capacidad en materia de productos básicos agrícolas para los países de África, el Caribe y el Pacífico se concentra en reforzar estrategias y políticas, simplificar las transacciones y habilitar a los agricultores, así como en asistir a los países en la creación de sus propios sectores de productos básicos y algodón, y en servir de complemento a las iniciativas financiadas con recursos nacionales. La UNCTAD, el Banco Mundial, la FAO, el Fondo Común para los Productos Básicos y el Centro de Comercio Internacional OMC/UNCTAD están aplicando proyectos en cuatro esferas temáticas en África: i) sistemas de información sobre mercados, ii) portal de afirmaciones de sostenibilidad, iii) bolsas de productos básicos, y iv) financiación de la cadena de suministro.

Conferencia y exposición africanas del petróleo, gas y minería

34. La conferencia anual tuvo lugar en 2008 en Guinea Ecuatorial. Sus participantes intercambiaron experiencias sobre la gestión sostenible de los sectores del petróleo, el gas y la minería, así como prácticas idóneas para transformar en riqueza el patrimonio de recursos naturales de África. La conferencia facilitó la creación de asociaciones estratégicas innovadoras y en ella se configuraron políticas y marcos jurídicos adecuados para el establecimiento de

vínculos ascendentes-descendentes entre las industrias de extracción y el país receptor de manera que los sectores energético y de la minería contribuyeran más al desarrollo sostenible a largo plazo. Participaron importantes autoridades de los gobiernos; empresas, entre ellos importantes ejecutivos de empresas petrolíferas y mineras; organismos internacionales y regionales, y organizaciones del mundo académico y la sociedad civil.

35. Guinea Ecuatorial ha firmado un memorando de entendimiento entre su Gobierno y ExxonMobil para captar y monetizar un gas que actualmente se encuentra en combustión. Guinea Ecuatorial reducirá sus emisiones de gas y empleará este recurso para ampliar la capacidad de procesamiento en sus instalaciones de gas. Entre las ventajas del acuerdo están el aumento del suministro de gas natural licuado y de metanol para atender los mercados internacionales y el suministro de gas de petróleo licuado para los mercados nacionales y regionales, con lo que aumentará su seguridad energética.

9. Derecho y política de la competencia

36. La UNCTAD y el Gobierno del Camerún organizaron conjuntamente un seminario nacional sobre política de la competencia e internacionalización en Doula en el mes de mayo. Entre los participantes había representantes del Gobierno, el sector privado y la sociedad civil. En un seminario nacional celebrado en noviembre en Madagascar conjuntamente con el Ministerio de Economía, Comercio e Industria se examinó la política de la competencia en el marco de las reformas económicas y la reducción de la pobreza. Al mismo tiempo se había finalizado el informe sobre el marco institucional en materia de derecho y política de la competencia y las consultas con las partes interesadas y los sondeos de opinión acerca de la creación de una autoridad de la competencia. En 2008 la UNCTAD organizó actividades de capacitación y talleres sobre derecho y política de la competencia para Botswana, el Camerún, Mozambique, Rwanda, Túnez y Zambia. La UNCTAD organizó el primer taller regional sobre "El papel de la política de la competencia en la actual crisis alimentaria", en junio de 2008 en el recientemente establecido Centro Regional UNCTAD/Túnez para la política de la competencia, situado en Túnez, en coordinación con el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (CIID) del Canadá y el Ministerio de Comercio de Túnez. Entre agosto y octubre de 2008 recibió asistencia la recientemente constituida Comisión para la Competencia de Swazilandia. La UNCTAD ha dado apoyo también a los miembros de la Unión Económica y Monetaria del África Occidental (UEMAO) mediante la aplicación de normas de competencia comunes, y en abril participó en el comité rector del proyecto de creación de capacidad de la UEMAO sobre política de la competencia en Niamey (Níger). Junto con las secretarías respectivas de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) y la UEMAO, la UNCTAD organizó en mayo seminarios regionales para los Estados miembros de la CEDEAO y la UEMAO en Bamako (Malí). En el primer seminario regional de capacitación e información sobre el derecho y la política de la competencia en la CEDEAO se presentó el proyecto de reglamento regional sobre la competencia y se examinó el marco normativo regional relativo a la política de la competencia. En el segundo seminario se reunieron expertos de la CEDEAO, la UEMAO y la UNCTAD que estudiaron formas de aprovechar la experiencia de la UEMAO para promover normas de competencia comunes en el África occidental.

37. Se impartió capacitación en técnicas avanzadas de administración y aplicación de la legislación y las políticas de competencia a funcionarios encargados de la investigación de prácticas anticompetitivas y del control de las fusiones de muchos países del África oriental y

meridional. La UNCTAD proporcionó asesoramiento para la aplicación del Acuerdo de Cooperación en Legislación y Políticas de Competencia de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (SADC), del 25 al 27 de agosto de 2008 en Gaborone (Botswana).

10. Actividades de formación

Cursos regionales sobre cuestiones fundamentales de la agenda económica internacional

38. Estos cursos contribuyen a reforzar los conocimientos y las aptitudes de los responsables de las políticas en las esferas del comercio internacional, las finanzas, la inversión y la tecnología, y su relación con el desarrollo. En El Cairo (Egipto) se impartió, del 25 de enero al 12 de febrero de 2009, un curso concebido en 2008 para países africanos.

Programa TrainForTrade

39. El Programa TrainForTrade de la UNCTAD organizó un taller de alto nivel sobre cuestiones relacionadas con el turismo, el diseño y la actualización del material de capacitación y la organización de cursos de capacitación. En el segundo semestre de 2008, 216 operadores comerciales de 12 países africanos se beneficiaron de diez seminarios de capacitación frente a frente y a distancia. En cooperación con la UNCTAD se llevó a cabo en Angola un programa amplio en portugués sobre los acuerdos internacionales de inversión. En junio de 2008 se impartió un curso a distancia de 9 semanas de duración para 78 participantes de Angola, Guinea Bissau, Mozambique y Santo Tomé y Príncipe. Posteriormente, se preparó un estudio monográfico en el que se analizaron los AII firmados por Angola, a lo que siguió un curso de capacitación de 4 días en Luanda para 25 negociadores de AII procedentes de Angola, Guinea Bissau, Mozambique y Santo Tomé y Príncipe. El objetivo era reforzar los conocimientos y mejorar las aptitudes de negociación de AII. Entre otras actividades, se prestó asistencia en la esfera del derecho de la competencia y se preparó material de capacitación específico sobre comercio, energía y medio ambiente. En marzo de 2009 tuvo lugar en Luanda un curso de capacitación de tres días para tutores de cursos a distancia.

40. En 2008 se inició un proyecto conjunto UNCTAD/Centro de Comercio Internacional titulado "Fortalecimiento de capacidades en Guinea en la esfera del comercio internacional mediante la formación, el apoyo a las instituciones intermedias y la asistencia directa a las empresas y unidades de transformación de alimentos", financiado por la Agencia Francesa de Desarrollo. Este proyecto de dos años de duración promueve, en cooperación con el Ministerio de Comercio y Competitividad, la integración de Guinea en el comercio internacional mediante el desarrollo de la capacidad y la formación.

Programa de formación portuaria

41. El curso sobre técnicas modernas de gestión portuaria tuvo lugar en 2008 en los puertos de Conakry, Cotonú, Dakar, Douala y Lomé. Se entregaron certificados de la UNCTAD a unos 78 participantes después de que hubiesen presentado sus trabajos finales a un grupo de expertos portuarios.

42. En julio de 2008 se organizó en Luanda una sesión de formación para 14 instructores portuarios de habla portuguesa de Angola, Cabo Verde y Guinea Bissau. Siete instructores portuarios de Ghana y la República Unida de Tanzania asistieron en Dublín en septiembre a un curso de formación de instructores en relación con el funcionamiento moderno de un puerto innovador y eficiente que incorpora las necesidades de las comunidades portuarias.

Instituto Virtual de Comercio y Desarrollo

43. El Instituto Virtual de la UNCTAD siguió fortaleciendo la enseñanza e investigación sobre comercio y desarrollo en universidades africanas. África es el continente más representado en el Instituto Virtual al tener universidades miembros en Egipto, Kenya, Mauricio, Mozambique, el Senegal, Sudáfrica, Uganda y la República Unida de Tanzania. En noviembre de 2008 se organizó en Kampala (Uganda) en cooperación con el programa de la UNCTAD sobre los AII, un taller regional de desarrollo profesional sobre los aspectos económicos y jurídicos de la inversión, basado en el material didáctico del Instituto Virtual. Asistieron al taller, que fue financiado por los Gobiernos de Finlandia y España, académicos de diez países africanos anglófonos, en su mayoría PMA.

44. El programa de becas del Instituto Virtual, patrocinado por el Gobierno de Finlandia, ofreció a tres académicos africanos (del Senegal, Uganda y la República Unida de Tanzania) la oportunidad de pasar seis semanas en Ginebra colaborando en proyectos de investigación, con el apoyo de "mentores" de la UNCTAD. Académicos de la Universidad de Mauricio, la Universidad de El Cairo, la Universidad de Nairobi y la Escuela de Negocios de la Universidad de Makerere enriquecieron sus conocimientos sobre cuestiones económicas internacionales temáticas mediante la investigación a fin de adaptar el material didáctico del Instituto Virtual sobre comercio y pobreza y acuerdos comerciales regionales al contexto de sus países. El Instituto Virtual proporcionó asesoramiento y apoyo curricular a la Escuela de Negocios de la Universidad de Makerere de Uganda para el desarrollo de un programa de maestría en comercio y desarrollo.

Turismo electrónico

45. En colaboración con la Comisión Económica para África y en cooperación con la CEDEAO y la OMC, la UNCTAD está diseñando modelos innovadores de establecimiento de redes para ayudar a las partes interesadas del turismo local a organizarse mejor y promover sus actividades con mayor eficacia. El proyecto promueve estrategias participativas de turismo electrónico, fomento de la capacidad y actividades orientadas al empleo de redes que integran a todos los interesados en la labor de difusión e intercambio de conocimientos. Se beneficiarán seis países de la CEDEAO. Se seleccionarán las autoridades gubernamentales responsables de la formulación y ejecución de la estrategia electrónica nacional en esta esfera, así como instituciones relacionadas con el turismo, pequeñas y medianas empresas y las asociaciones y organizaciones industriales del sector, incluidas las empresas de turismo en los países beneficiarios y las organizaciones no gubernamentales pertinentes. El proyecto se financiará con cargo a la Cuenta para el Desarrollo de las Naciones Unidas.

46. Gracias a una nueva serie de actividades de capacitación en turismo electrónico, desde el verano de 2008 las partes interesadas locales han logrado formular y adoptar estrategias sostenibles de comercio electrónico en el sector del turismo. Las actividades de fomento de la

capacidad para prestar servicios turísticos en línea comenzarán en Burkina Faso, Guinea, Malí y Mauritania en abril de 2009. Los consultores nacionales apoyarán las siguientes iniciativas: análisis SWOT (ventajas, desventajas, oportunidades y riesgos) del uso de las tecnologías de información y comunicaciones (TIC) en el turismo; talleres nacionales para las partes interesadas en los sectores público y privado; y apoyo a las redes de partes interesadas locales en el sector del turismo.

Turismo sostenible

47. TrainForTrade -en cooperación con el Ministerio de Artesanías y Turismo- organizó, en Bamako (Malí), en octubre de 2008 un taller de alto nivel sobre turismo sostenible en favor del desarrollo para los países francófonos de África. Los delegados de Burkina Faso, Guinea, Madagascar, Malí, Mauritania, el Senegal y representantes de instituciones donantes intercambiaron experiencias y opiniones sobre las formas de desarrollar el turismo sostenible en sus países. TrainForTrade preparó un proyecto de tres años de duración en cooperación con el Ministerio de Medio Ambiente, Silvicultura y Turismo de Madagascar, y con GTZ (el organismo de cooperación alemán) titulado "Gestión sostenible de los recursos naturales" para ayudar a reducir la pobreza mediante el desarrollo del sector turístico, tal como prevé el Plan de Acción de Madagascar. Las primeras actividades se pondrán en marcha a comienzos de 2009.

48. Se ha iniciado un proyecto conjunto UNCTAD/Centro de Comercio Internacional de 18 meses de duración financiado por el Marco Integrado para Benin. El proyecto promoverá el turismo comunitario sostenible en Benin mediante el fortalecimiento de las capacidades locales en materia de turismo en Abomey, Ganvié y Ouidah. En marzo de 2009 se analizaron en un taller las actividades del proyecto y se estableció un marco institucional.

B. Desarrollo de servicios

1. Sistema Automatizado de Datos Aduaneros (SIDUNEA)

49. El programa SIDUNEA apunta a modernizar las aduanas utilizando tecnología de la información para acelerar y simplificar el procedimiento de despacho aduanero de mercancías. La capacitación permite la plena transferencia de conocimientos y aptitudes en esta esfera al personal nacional asegurando que el sistema pueda ser mantenido por las administraciones nacionales. En 2008 se realizaron actividades de capacitación pertinentes en 35 países africanos.

2. Transporte y tránsito

50. La publicación *El transporte marítimo en 2008* de la UNCTAD analizó las novedades producidas en la infraestructura ferroviaria de muchas regiones del mundo en 2007. Se informó de que la Unión Africana estaba procurando vincular las infraestructuras de sus países miembros en una infraestructura amplia panafricana de transporte y citó las siguientes necesidades: programas sistemáticos para sustituir las locomotoras y vagones viejos; sistemas de comunicaciones mejorados; el mejoramiento de líneas férreas inadecuadas; la rehabilitación o el mejoramiento de las estructuras, y servicios eficientes para atraer clientes.

3. TIC y transacciones electrónicas

51. La UNCTAD ayuda a países africanos a crear un entorno favorable al comercio y las transacciones electrónicas. En 2008 prestó asistencia técnica y apoyó el fomento de la capacidad para la medición estadística de las TIC en la economía tunecina. La UNCTAD es un miembro destacado de la Asociación para la Medición de las TIC para el Desarrollo. En mayo la UNCTAD financió la participación de representantes de Kenya, Sierra Leona y la República Unida de Tanzania en una reunión de un grupo de expertos y en una actividad mundial sobre "medición de la sociedad de la información". Los debates se centraron en los progresos realizados en materia de mediciones mundiales de TIC y la revisión de la lista básica de indicadores de TIC en apoyo de las políticas nacionales de TIC para el desarrollo.

52. La UNCTAD siguió prestando asistencia a los países de la Comunidad de África Oriental (Burundi, Kenya, Rwanda, Uganda y la República Unida de Tanzania) para armonizar su legislación electrónica mediante su programa de TIC y reforma de la legislación. En colaboración con el Grupo de Tareas de la Comunidad de África Oriental sobre la Legislación Electrónica, la UNCTAD preparó un examen comparado de la legislación electrónica en vigor y un marco jurídico regional para desarrollar el comercio electrónico y prestar servicios de gobierno electrónico.

53. El *Informe sobre la economía de la información 2007-2008* de la UNCTAD examinó la telefonía móvil en varios países del África subsahariana y proporcionó indicadores de las tasas de penetración de la telefonía móvil, abonados y tendencias de los precios, y facilitó ejemplos de casos en que la telefonía móvil había ayudado a aumentar la eficiencia empresarial y de mercado, mejorando de esa manera la creación de valor. El informe señaló políticas para mejorar la cobertura de la red de telefonía móvil y aumentar la base de abonados.

C. Deuda, financiación y desarrollo

1. El Club de París

54. La UNCTAD sigue prestando apoyo a los países africanos y otros países deudores a preparar sus negociaciones sobre la reestructuración de la deuda oficial bilateral en el marco del Club de París. Desde el último informe, cinco países africanos han reestructurado su deuda con acreedores del Club de París.

55. Tras un acuerdo celebrado el 21 de abril de 2008 sobre un nuevo programa de tres años con el Fondo Monetario Internacional, los acreedores del Club de París se reunieron en junio para considerar el caso del Togo, y otorgaron al país alivio de la deuda en relación con sus obligaciones que vencían en el período de consolidación de conformidad con las Condiciones de Nápoles. El Togo no hará ningún pago a los acreedores del Club de París de abril de 2008 a marzo de 2011.

56. En una reunión del Club de París celebrada en octubre de 2008 se aprobó la reestructuración, en el marco de las Condiciones de Houston, de la deuda de Djibouti, que comprende los pagos del principal y los intereses que vencen entre septiembre de 2008 y octubre de 2011, así como los atrasos a partir de agosto de 2008. Djibouti también obtuvo una cláusula

de buena voluntad de los acreedores del Club de París que establece que en el futuro podrá considerarse su deuda conforme al Enfoque de Evian.

57. El Congo se reunió con los acreedores del Club de París en diciembre de 2008 para reestructurar sus atrasos desde febrero de 2008, así como los pagos de principal e intereses que venzan entre enero de 2008 y diciembre de 2010, según las Condiciones de Colonia. Se reescalonaron los pagos de la deuda contraída a partir de una fecha límite, y se aplazaron los pagos hasta 2011.

2. Sistema de gestión de la deuda y análisis financiero (SIGADE)

58. En 2008, el programa SIGADE prestó apoyo a la gestión operacional y estratégica de la deuda de 21 países de la NEPAD. Los países utilizan el programa informático del SIGADE para registrar y vigilar las operaciones de la deuda.

59. La versión más reciente del programa informático del SIGADE se instaló en tres instituciones africanas en 2008: el Ministerio de Hacienda de la República Centroafricana, el Banco Central de Egipto y el Ministerio de Hacienda del Togo. También se proporcionó la capacitación conexas. Se organizaron sesiones de fomento de la capacidad sobre el uso del sistema para las operaciones de la deuda, incluida la validación de los datos, la información y las estadísticas y análisis, en las que participaron Argelia, Burkina Faso, la República Centroafricana, el Chad, la República Democrática del Congo, Etiopía, Guinea-Bissau, Rwanda, el Sudán, el Togo y Uganda. Entre los resultados pueden mencionarse los calendarios de validación de datos de la deuda en el Chad, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo y el Sudán, y boletines estadísticos en Etiopía y la República Democrática del Congo. Etiopía, el Sudán y Zimbabwe se beneficiaron del nuevo módulo de fomento de la capacidad en análisis de la cartera de la deuda organizado en Jordania en noviembre. El programa SIGADE alienta la colaboración regional mediante un taller regional con Pôle-Dette en el Togo y una gira de estudios para la oficina de gestión de la deuda del Sudán. Desde abril de 2008 un funcionario del SIGADE presta servicios en Bamako (Malí) para ayudar a los países de África occidental y coordinar con mayor eficiencia la labor realizada por otros proveedores de la región.

D. Inversión internacional y desarrollo de empresas

1. Análisis de cuestiones relacionadas con la inversión

60. Entre las publicaciones de 2008 figuran el *World Investment Directory: Africa (Directorio de inversiones en el mundo: África)* y el *Informe sobre las Inversiones en el Mundo*, que contiene una sección que analiza las tendencias de la IED en África. En 2008, el proyecto de investigación y análisis de políticas titulado "La IED en el sector del turismo: la dimensión de desarrollo" se hizo extensivo a África occidental con la realización de una tercera fase de estudios sobre el terreno en Ghana, Malí y el Senegal. Los estudios de países de África occidental están casi finalizados y sus conclusiones se comunicarán en 2009, entre otras formas, en talleres nacionales y regionales. Las conclusiones de la segunda fase del proyecto (África oriental y meridional, 2007-2008) se dieron a conocer en talleres organizados en Kenya y Mauricio, y en debates con los interesados en las esferas del turismo y el desarrollo. Los investigadores del proyecto también contribuyeron directamente a la formulación de

políticas de turismo e inversión en Kenya, Mauricio, la República Unida de Tanzania, Sudáfrica y Uganda. El proyecto fue cofinanciado por el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (Canadá).

61. En 2008, la UNCTAD intensificó su asistencia técnica para la reunión y armonización de datos sobre la IED y las actividades de las empresas transnacionales (ETN). El Grupo de trabajo sobre estadísticas sobre IED/ETN del COMESA se reunió en Lusaka (Zambia) del 10 al 12 de marzo para examinar y aprobar su mandato, y modificar el reglamento en relación con la reunión de datos y la comunicación de información sobre la IED, sentando las bases de la labor futura en la región del COMESA. En agosto, los representantes de distintos organismos nacionales de los Estados miembros del COMESA asistieron al primer Taller Regional COMESA/UNCTAD sobre estudios comunes en materia de estadísticas sobre IED/ETN y prepararon un estudio sobre los flujos y el acervo de IED y sobre las actividades de las filiales extranjeras de las ETN. En 2008 se organizaron talleres nacionales en Etiopía, Kenya, Malawi, Rwanda y Zambia.

62. La UNCTAD, que es miembro del Grupo Directivo de la Iniciativa sobre la Inversión Africana NEPAD-OCDE, participó en la tercera reunión anual de alto nivel y mesa redonda de expertos de la Iniciativa, celebradas en Kampala (Uganda) en diciembre de 2008. Se presentó en la reunión un análisis del *Informe sobre las Inversiones en el Mundo 2008: las empresas transnacionales y el desafío de las infraestructuras* centrado en la inversión en la infraestructura de África.

2. Políticas y fomento de la capacidad

Análisis de la política de inversión (API)

63. En 2008 la UNCTAD trabajó en la preparación de los análisis de la política de inversión (API) de Burkina Faso, Burundi, Nigeria y Sierra Leona. Cada API examina la capacidad del país de absorber y maximizar los beneficios que tienen para el desarrollo las corrientes de entrada de inversiones en el país, teniendo en cuenta las opiniones del gobierno, la sociedad civil y los inversores privados. La UNCTAD colabora estrechamente con gobiernos y otras organizaciones de desarrollo, incluida la NEPAD, para cerciorarse de que las recomendaciones normativas contenidas en el API satisfacen las necesidades específicas del país. La UNCTAD es miembro del Grupo Directivo de la Iniciativa sobre la Inversión Africana NEPAD-OCDE, y participó en la tercera reunión anual de alto nivel y mesa redonda de expertos de la Iniciativa, celebradas en Kampala (Uganda) en diciembre de 2008. El API de Nigeria fue presentado en un taller nacional en Abuja (Nigeria) el 24 de julio de 2008. La UNCTAD informó al Presidente Yar'Adua de Nigeria sobre las principales recomendaciones del API y encargó a su principal asesor económico que diera seguimiento a su aplicación. Está previsto presentar el informe en una reunión intergubernamental que se llevará a cabo el 5 de mayo de 2009. El API de Burkina Faso se presentó en un taller nacional en Ouagadougú el 22 de enero de 2009. El API de Burundi y de Sierra Leona, iniciados en el segundo semestre de 2008, fueron presentados a las autoridades nacionales en el contexto de talleres nacionales que se celebraron en el primer trimestre de 2009. Se espera que a raíz de los dos informes, se inicien actividades de asistencia técnica para mejorar el marco jurídico institucional para el desarrollo del sector privado.

64. El API de Benin, que se finalizó en 2004, preveía actividades de seguimiento en 2008, incluida la puesta en marcha de un sistema de localización de aplicaciones de proyectos de los

inversores y la preparación de una guía de inversiones. El API de Marruecos fue finalizado en 2006; en noviembre de 2008 se entregó al Gobierno el proyecto de codificación del reglamento de inversión en vigor preparado por la UNCTAD. La UNCTAD y la Cámara de Comercio Internacional prepararon la "Guía de inversiones de Marruecos", que fue presentada en un taller nacional en Rabat en noviembre.

65. La asistencia técnica de la UNCTAD en Rwanda consiste en el apoyo a la recomendación del API sobre el establecimiento de un "programa de captación de expertos y de difusión". En el segundo trimestre de 2008, un asesor internacional contratado por la UNCTAD trabajó con la Dirección de Inmigración para poner en marcha el plan de acción sobre la política de migración, y atraer turistas, empresarios y los trabajadores calificados necesarios en Rwanda.

Acuerdos internacionales de inversión

66. El programa de trabajo de la UNCTAD ayuda a los países en desarrollo a participar efectivamente en la formulación de normas internacionales de inversión mediante el análisis de política, la asistencia técnica y la formación de consenso. La UNCTAD prestó asistencia técnica a 25 países africanos en 2008.

67. La "colección de publicaciones de la UNCTAD sobre temas relacionados con los acuerdos internacionales de inversión" sigue siendo el principal instrumento de referencia para negociadores y legisladores. La "colección de publicaciones de la UNCTAD sobre temas relacionados con las políticas internacionales de inversión para el desarrollo" se ha convertido en una importante herramienta estratégica para responsables de políticas puesto que proporciona un análisis sobre las difíciles cuestiones técnicas relacionadas con la elaboración de normas sobre la inversión internacional y su impacto en el desarrollo.

68. En 2008 se publicaron tres nuevos volúmenes: uno sobre las disposiciones de promoción de la inversión en los AII y otro titulado *Regulación Internacional de la Inversión: balance, retos y camino a seguir*. En una nueva base de datos que recoge las disposiciones sustantivas de los tratados bilaterales de inversión y otros AII, así como sus similitudes y diferencias, se han incorporado en muchos países africanos (Botswana, Egipto, Marruecos, Namibia, Swazilandia). El *Informe sobre las Inversiones en el Mundo 2008*, que trata de las inversiones en infraestructura y de las diferencias entre inversores y Estados en esa esfera, es de particular importancia para los países africanos.

69. En noviembre de 2008 se celebró en Angola un curso de capacitación para los negociadores de AII de países de habla portuguesa (Angola, Guinea-Bissau, Mozambique y Santo Tomé y Príncipe). El curso preparatorio a distancia sobre cuestiones fundamentales de los AII estuvo abierto a una audiencia más amplia y se dictó en cooperación con TrainForTrade. En 2008 se hizo una revisión del tratado bilateral de inversión modelo de Ghana, y se está haciendo lo mismo para Botswana y Marruecos. Se organizaron seminarios nacionales sobre AII y/o solución de controversias entre inversores y Estados en Botswana (abril de 2008) y Marruecos (julio de 2008). En su programa de trabajo sobre los AII, la UNCTAD aporta sus conocimientos y material técnico a varias organizaciones y reuniones regionales internacionales. En mayo de 2008 se organizó en Egipto un seminario regional conjunto para los países árabes (con 109 participantes) sobre solución de controversias entre inversores y Estados titulado "Retos y perspectivas para los países árabes", en cooperación con el Centro Regional de El Cairo

para el arbitraje comercial internacional. En junio de 2008 tuvo lugar en Bruselas una sesión de información sobre las negociaciones relativas a los acuerdos de asociación económica en relación con la inversión y los servicios para las misiones de la UE de los países miembros de la SADC. En cooperación con el Instituto Virtual de la UNCTAD, se organizó en la República Unida de Tanzania en noviembre de 2008 un taller de capacitación e investigación sobre los aspectos económicos y jurídicos de los AII para países de África meridional (Botswana, Camerún, República Centroafricana, Etiopía, Kenya, Lesotho, Mauricio, Rwanda, Sudán, Uganda y República Unida de Tanzania).

70. La primera Reunión multianual de expertos sobre inversión para el desarrollo se celebró en Ginebra en febrero de 2009 y abordó la cuestión de la dimensión de desarrollo de los AII; asistieron representantes de 20 países africanos. La reunión será seguida de un taller de formación sobre tendencias y cuestiones emergentes en los AII para ocho países, incluidos seis países africanos, y una actividad específica de asistencia técnica a Ghana sobre las negociaciones relativas a los AII.

Promoción y facilitación de la inversión

71. La UNCTAD prestó apoyo a varios gobiernos africanos, entre otras cosas, formulando una estrategia de promoción de política para el Organismo de Inversión de Kenya y fortaleciendo la capacidad del Organismo de Inversión de Etiopía y dos oficinas regionales de inversión en cuanto a facilitación de la IED. En septiembre de 2008 se organizó un taller de formación para las comisiones regionales de inversión de Oromia y la región de las Nacionalidades y Pueblos del Sur. Se organizaron dos giras de estudios para encargados de la promoción de la inversión en Etiopía, la primera para nueve funcionarios etíopes patrocinada por el Organismo de Desarrollo Industrial de Malasia en agosto de 2008, y la segunda para tres funcionarios etíopes, patrocinada por los Países Bajos en noviembre de 2008.

72. La UNCTAD también creó un curso de capacitación sobre la carta del cliente y la excelencia en la prestación de servicios para el Organismo de Desarrollo de Zambia. En un taller de asesoramiento celebrado en Port Louis (septiembre de 2008) se estudió cómo hacer más efectiva la promoción de políticas de la Junta de Inversiones de Mauricio. En una gira de estudios realizada en el otoño de 2008 al organismo "Invierta en Suecia" en Estocolmo participaron seis expertos de promoción de la inversión de cinco países africanos.

3. Ciencia y tecnología

73. Se finalizó en 2008 un examen de política de ciencia, tecnología e innovación para Angola, y están previstos otros tres en 2009 para Ghana, Lesotho y Mauritania. La UNCTAD y la Comisión de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo establecieron en 2006 la Red de Centros de Excelencia, financiada por el Gobierno de Italia. Mediante el proyecto se transfieren conocimientos y tecnologías a África mediante capacitación y talleres avanzados. Las sesiones de capacitación organizadas en China, Egipto, la India, Sudáfrica, la República Unida de Tanzania y Túnez han permitido a más de 130 jóvenes científicos e ingenieros de toda África mejorar sus conocimientos técnicos en biotecnologías y TIC.

4. Desarrollo empresarial

74. El programa de vínculos comerciales de la UNCTAD mejora la competitividad de las pequeñas y medianas empresas (PYMES) de los países en desarrollo estableciendo y fortaleciendo los vínculos comerciales entre ETN y PYMES. Se presta asesoramiento a Mozambique, Uganda, la República Unida de Tanzania y Zambia. En Uganda, gracias a una intervención de política, los productores de caña de azúcar han dejado de pagar el impuesto a cuenta. Una sociedad cooperativa de ahorro y préstamo permite a los agricultores ahorrar y obtener préstamos pequeños. En el marco de la capacitación sobre gestión de la cadena de suministros y actividad empresarial se ofrece orientación sobre las discusiones con los socios y la solución de controversias. Gracias al mejoramiento de sus aptitudes comerciales, varias PYMES de Uganda han podido transformar su actividad agrícola de subsistencia en empresas que ofrecen productos diversificados. En Zambia varias ETN han aceptado participar en el programa de vínculos comerciales, entre ellas, Zambia Breweries (SAB Miller), Dunavant (líder del mercado en el sector del algodón), Celtel (principal prestador de servicios de telefonía móvil en Zambia), TATA Zambia y Supermercados SPAR. Entre otros participantes estaban el Banco de Desarrollo de Zambia y la Corporación Bancaria de África, que convinieron en ampliar el apoyo financiero a las PYMES interesadas.

75. Instructores internacionales del Centro Empretec Zimbabwe organizaron tres talleres de capacitación en la República Unida de Tanzania en 2008. El Foro África Empretec -una iniciativa de establecimiento de redes regionales para revitalizar el programa Empretec de África- se reunió en Accra (Ghana) en abril para definir su estrategia y preparar un plan de trabajo de tres años, y en enero de 2009 presentó su plan estratégico a la Junta Asesora.

Gobernanza de empresas

76. En 2008 la UNCTAD copatrocinó junto con el Instituto Egipcio de Directores una reunión en El Cairo sobre información relativa a la gobernanza de las empresas en la que presentó estudios monográficos de países y un análisis de la aplicación práctica de las Normas Internacionales de Información Financiera.

77. Algunos países africanos participaron en el período anual de sesiones de 2008 del Grupo de Trabajo Intergubernamental de Expertos en Normas Internacionales de Contabilidad y Presentación de Informes de la UNCTAD.

5. Seguros

78. Como parte de sus actividades de asesoramiento y asistencia técnica del Programa de seguros, la UNCTAD colaboró con la Organización Africana de Seguros y el Centro Africano de Gestión de Riesgos de Catástrofes. En 2008 se pusieron en marcha en Marruecos y Túnez proyectos de asistencia técnica sobre fomento de la capacidad y facilitación del acceso a los seguros, la banca y los servicios financieros para las PYMES, con apoyo financiero del Gobierno de España. La Reunión del Grupo de Expertos ad hoc sobre el fomento de la capacidad en el sector de los seguros, que congrega a múltiples interesados, se celebró en Ginebra el 23 de febrero de 2009 y en ella se analizaron los desafíos a que hace frente la industria de seguros africana y las maneras de fortalecer el sector.

IV. LA CUESTIÓN DEL IMPACTO

79. La evaluación del impacto de la labor de investigación y análisis de políticas puede ser compleja puesto que la UNCTAD contribuye a una corriente amplia de análisis de políticas a nivel nacional e internacional y muchos factores influyen en la captación de ideas. En cumplimiento de las recomendaciones que figuran en el Acuerdo de Accra, la UNCTAD ha iniciado un proceso de evaluación para recabar comentarios sobre las iniciativas en materia de investigación y políticas para tener la seguridad de que la calidad y la utilidad de su labor se adaptan óptimamente a las necesidades de África y de los países menos adelantados.
80. Para evaluar las repercusiones del informe titulado *Economic Development in Africa (Desarrollo económico en África)* se precisa un período más prolongado, como ocurre con cualquier otra labor de investigación. Debido en parte a que los efectos de las actividades de investigación suelen apreciarse en su totalidad después de transcurrido cierto tiempo, una manera de evaluar los logros es escuchar lo que dicen los clientes de la UNCTAD sobre su labor. El G-77 y China señalaron en una declaración apoyada por el Grupo Africano y el Grupo Asiático que: "el informe presenta propuestas de política útiles... apreciamos particularmente la conclusión del informe de que se precisa una sólida capacidad estatal para aumentar el acceso a los factores de producción y mejorar el entorno comercial", mientras que el Presidente del período de sesiones lo describió como "de lectura obligatoria para los responsables de políticas en África". En las conclusiones convenidas de su 55º período de sesiones, la Junta de Comercio y Desarrollo alentó a la UNCTAD a que siguiera "realizando un análisis esclarecedor y crítico". También pueden encontrarse comentarios positivos en la *Revue Tiers Monde*, N° 196, octubre-diciembre de 2008 que elogia el informe por su análisis y claridad.
81. El manual de la UNCTAD sobre la movilización de recursos internos en África ayuda a las autoridades africanas a adoptar las políticas más apropiadas para fomentar la movilización de recursos financieros nacionales. Los Gobiernos de Burundi y Zambia han señalado que el manual contiene importantes recomendaciones de política.
82. El impacto de las actividades de la UNCTAD en África también puede medirse por la participación de representantes africanos en reuniones que ofrecen la oportunidad de profundizar el conocimiento de las cuestiones de desarrollo de África. La UNCTAD fue invitada a prestar asistencia al Instituto Norte-Sur (Canadá) a fin de poner en marcha su propio proyecto de movilización de recursos financieros internos. Además, el Consorcio Africano de Investigaciones Económicas organizó dos talleres en los que invitó al personal de la UNCTAD a participar como expertos. Esta importante organización de investigación económica en África reúne dos veces por año a unos 200 economistas de África y otras partes para examinar cuestiones relacionadas con la investigación económica y social sobre África. La UNCTAD presentó el informe *Economic Development in Africa* y los comentarios hasta ahora han sido muy positivos.
83. Durante el año se adoptaron importantes medidas para difundir las conclusiones de la labor de investigación a nivel nacional mediante talleres regionales y la elaboración de un manual para encargados de políticas sobre la base de talleres subnacionales, nacionales y regionales. Esas actividades han dado la oportunidad de hacer un examen objetivo, sólido y afirmativo de la labor analítica.

84. Mediante sus actividades integradas de análisis y fomento de la capacidad, la UNCTAD ayudó a los países africanos a adoptar decisiones informadas y ayudó a reforzar la confianza y formar consenso a nivel internacional sobre las maneras en que las negociaciones comerciales y sus resultados promueven el desarrollo y tienen un impacto positivo en las vidas de las personas. Concretamente en relación con la importante cuestión de los productos básicos, las actividades de la UNCTAD pusieron de relieve distintas iniciativas y actividades importantes, entre ellas el relanzamiento de la agenda de los productos básicos en la XII UNCTAD para abordar la cuestión de la pobreza, lo que constituye una cuestión importante para la comunidad internacional.

85. También es difícil de medir el impacto a largo plazo de las actividades de cooperación técnica en el desarrollo. Las actividades realizadas por la UNCTAD en el pasado han propiciado el desarrollo de la competencia y las políticas de inversión en varios países africanos. Por ejemplo, en relación con la política de la competencia, las actividades de la UNCTAD han ayudado a promover una toma de conciencia entre los países africanos acerca de la necesidad de adoptar y aplicar efectivamente leyes y una política de la competencia, prestando también atención a los vínculos con los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En el campo de la inversión, es ahora evidente que un número cada vez mayor de gobiernos africanos han adoptado políticas de incentivos más efectivas y previsibles, así como una reglamentación para la promoción de la IED.

86. Un indicador positivo es la constante solicitud de países africanos de que continúen distintas actividades de cooperación técnica llevadas a cabo por la UNCTAD desde hace mucho tiempo, como el SIDUNEA, el SIGADE, el apoyo a las negociaciones del Club de París y a las negociaciones comerciales y la diplomacia comercial, y la mejora de los servicios portuarios, así como un amplio interés en nuevas iniciativas, como el Instituto Virtual, el Programa de Facilitación BioTrade y la iniciativa BioFuels. También hay una firme demanda de conocimientos técnicos en relación con las políticas necesarias para atraer la IED y aumentar los vínculos entre la inversión y el desarrollo, entre otras las relativas a los análisis de la política de inversión.

87. La UNCTAD sigue apoyando a los países africanos a realizar distintas actividades y ha iniciado una importante cooperación con organizaciones subregionales africanas armonizando, en armonía con las prioridades de NEPAD. La UNCTAD seguirá apoyando el desarrollo africano haciendo especial hincapié en medidas como el fortalecimiento de las capacidades de formulación de políticas de los gobiernos (comercio, inversiones e infraestructura de apoyo al comercio) y recursos humanos, así como el fomento institucional centrado en el desarrollo a fin de lograr una gestión más eficaz del desarrollo en el continente.
