



**Conférence des Nations Unies
sur le commerce
et le développement**

Distr. générale
28 avril 2010
Français
Original: anglais

Conseil du commerce et du développement

Cinquantième réunion directive

Genève, 8 juillet 2010

Point 3 d) de l'ordre du jour provisoire

Rapport du Groupe de travail

**Rapport intérimaire sur l'application des recommandations
issues de l'évaluation externe indépendante du programme
de la CNUCED relatif aux produits de base**

Note du secrétariat de la CNUCED

Résumé

À sa cinquante-troisième session, le Groupe de travail du cadre stratégique et du budget-programme a examiné l'évaluation approfondie du programme de la CNUCED relatif aux produits de base réalisée en 2009. Il a demandé au secrétariat de la CNUCED de faire rapport sur les progrès de l'application de l'ensemble des recommandations à la prochaine réunion directive du Conseil du commerce et du développement (TD/WP/215). La présente note fait suite à cette demande.

Introduction

1. À sa cinquante-troisième session, le Groupe de travail du cadre stratégique et du budget-programme a examiné l'évaluation approfondie du programme de la CNUCED relatif aux produits de base réalisée en 2009. Il a demandé au secrétariat de la CNUCED de faire rapport sur les progrès de l'application de l'ensemble des recommandations à la prochaine réunion directive du Conseil du commerce et du développement (TD/WP/215). La présente note fait suite à cette demande et rend compte de l'application des recommandations entre octobre 2009 et avril 2010.

2. Suite aux recommandations des évaluateurs externes et du Groupe de travail, le secrétariat a pris des mesures pour renforcer le programme relatif aux produits de base, comme indiqué ci-après. Il apparaît d'ores et déjà que ces mesures ont eu pour résultat de renforcer la pertinence, l'impact, la viabilité et l'efficacité des activités du Groupe spécial sur les produits de base.

I. Pertinence

Recommandations (TD/B/WP/213, par. 63 et 64)

3. Les évaluateurs ont recommandé que le Groupe spécial sur les produits de base «... [revienne] dans l'idéal à la structure antérieure reposant sur des grappes thématiques intersectorielles, de préférence à l'actuelle structure verticalisée reposant sur des groupes de produits» (TD/B/WP/213, par. 74). Conformément à cette recommandation et après un examen attentif des objectifs stratégiques du Groupe spécial, le Secrétaire général a restructuré celui-ci en regroupant toutes les activités relatives aux produits de base dans deux sections: a) une Section de la recherche et de l'analyse et b) une Section de la mise en œuvre des politiques et de l'information. La nouvelle structure contribue à accroître la pertinence et l'efficacité du Groupe spécial en mettant clairement l'accent sur la recherche et l'analyse, dont les résultats alimenteront le programme de coopération technique.

4. La Section de la recherche et de l'analyse suit et analyse les grandes tendances des marchés et du commerce des produits de base, y compris les facteurs et les questions de politique générale qui s'y rapportent. Le mandat de l'autre section a principalement trait à la coopération technique. Les questions thématiques et intersectorielles – instabilité des prix des produits de base, tendances à long terme des prix, diversification, accès aux marchés et pénétration des marchés, participation aux chaînes d'approvisionnement/de valeur, financement et investissement (y compris les mécanismes de gestion des risques de prix, les normes, etc.) – sont traitées par chaque section en fonction des domaines et des compétences qui leur sont propres. Il est cependant important de souligner que les sections ne fonctionnent pas de façon isolée et qu'elles collaborent largement dans les domaines de la recherche et de l'analyse et des activités de coopération technique.

II. Impact et viabilité

Recommandations (TD/B/WP/213, par. 65, 66 et 67)

5. L'équipe d'évaluation a fait plusieurs recommandations visant à accroître l'impact des travaux de la CNUCED relatifs aux produits de base, recommandations concernant

l'adoption d'une approche fondée sur les résultats, des produits et des modalités de travail spécifiques et les activités de coopération technique.

6. S'agissant de la recherche de résultats, des changements ont été apportés au cadre stratégique pour l'exercice biennal 2012-2013 afin de refléter l'évolution récente du secteur des produits de base et les modifications structurelles du Groupe spécial, dont la responsabilité effective est ainsi renforcée.

7. Concernant la recommandation relative à une collaboration effective, le secrétariat a maintenu une étroite collaboration avec différentes organisations, appartenant ou non au système des Nations Unies – Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), Centre du commerce international (CCI), Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) et Fonds commun pour les produits de base. Par exemple, le Groupe spécial a collaboré avec l'Organisation internationale du cacao à la rédaction d'un nouvel accord international sur le cacao, qui sera examiné à la Conférence des Nations Unies sur le cacao (Genève, 21-25 juin 2010).

8. Pour ce qui est de l'assistance technique, l'un des principaux projets de coopération technique du Groupe spécial porte sur l'amélioration des résultats du secteur agricole dans les pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (ACP) tributaires des produits de base, dans le contexte d'un programme financé par l'Union européenne intitulé «Programme Tous ACP relatif aux produits de base agricoles». Le cycle de financement du programme doit s'achever fin 2011, et des travaux préliminaires ont été engagés pour définir des activités de suivi afin d'assurer la durabilité des résultats du projet. Ces activités mettent l'accent sur le renforcement des capacités, les conseils et l'échange d'informations sur les meilleures pratiques en matière de stratégies de développement fondées sur les produits de base aux niveaux national et régional. Les activités de suivi seront exécutées en coopération avec des partenaires de la CNUCED, dont des institutions nationales et régionales (telles que le Marché commun des États de l'Afrique de l'Est et de l'Afrique australe, l'Eastern Africa Grain Council, la Banque de développement des Caraïbes, etc.). Le soutien de donateurs est à cet égard essentiel.

9. Les évaluateurs ont préconisé un renforcement de la formation relative aux produits de base, en particulier en partenariat avec l'Institut virtuel. Du 15 au 20 février 2010, le Groupe spécial sur les produits de base a coorganisé la troisième session de formation d'étudiants en maîtrise professionnelle de commerce international à l'Université de Dar es-Salaam, consacrée à l'économie des produits de base. De nouveaux domaines y ont été abordés, dont des questions de commerce et de développement concernant l'énergie, le pétrole et le gaz, le financement et la gestion du risque, et une introduction aux marchés de produits organisés tels que les bourses de produits. Cela a donné lieu à une coopération interdivisions fructueuse et à des synergies entre la recherche et l'analyse et l'assistance technique, avec un impact durable sur les capacités institutionnelles d'un pays en développement tributaire des produits de base. Au cours des quatre dernières années, plus de 80 étudiants en maîtrise de l'Université de Dar es-Salaam ont participé au cours de la CNUCED sur l'économie des produits de base, dont la version d'une semaine axée sur un enseignement pratique sur site a reçu la meilleure évaluation de tous les séminaires assurés par des collaborateurs extérieurs au programme.

10. Pour améliorer la diffusion des produits de ses activités de recherche et de renforcement des capacités, la CNUCED continue d'utiliser pleinement les possibilités offertes par les nouvelles technologies. La structure et le contenu du site Web du Groupe spécial sur les produits de base sont constamment actualisés pour faciliter la navigation et fournir aux utilisateurs l'information la plus récente sur les activités du Groupe. Grâce aux pages Web consacrées aux activités de coopération technique, les utilisateurs ont désormais accès à tous les documents d'information, documents de référence et documents de réunion,

ainsi qu'aux présentations PowerPoint des ateliers et réunions organisés par le Groupe spécial.

11. Pour ce qui est des activités d'assistance technique, outre ses projets en cours, la CNUCED a été priée de fournir une assistance technique pour la création d'un système d'échange d'informations sur les ressources naturelles en Afrique, qui consisterait en un portail électronique mondial pour l'échange de renseignements sur le développement du secteur des ressources naturelles entre les acteurs concernés des pays africains. Cette demande émane d'une résolution ministérielle adoptée à la treizième Conférence-exposition annuelle sur le commerce et le financement du pétrole, du gaz et des ressources minérales en Afrique, tenue sous l'égide de la CNUCED à Bamako, au Mali, du 10 au 13 novembre 2009. La résolution invitait les pays africains à mieux exploiter une information géoscientifique actuellement sous-utilisée afin d'optimiser la mise en valeur et la gestion des ressources naturelles. Le système d'échange d'informations envisagé est un pas dans cette voie, puisqu'il devrait permettre aux pays participants: a) d'optimiser la gestion et la commercialisation de leurs ressources et d'encourager le développement de la prospection; b) de fournir aux décideurs des outils qui les aident dans les négociations avec les investisseurs; c) de moderniser leurs systèmes d'information sur les ressources nationales; et d) d'améliorer la transparence de la gouvernance des industries extractives.

III. Efficacité

Recommandations (TD/B/WP/213, par. 68, 70, 71, 72, 74 et 77)

12. En application des recommandations visant à renforcer l'efficacité des travaux de la CNUCED relatifs aux produits de base, le Groupe spécial a pris des mesures concrètes concernant les produits de ses travaux de recherche et d'analyse, ses partenariats et son organisation.

13. Dans le domaine de la recherche et de l'analyse, la CNUCED s'apprête à publier un nouveau rapport intitulé *UNCTAD Commodities and Development Report*, qui paraîtra initialement tous les deux ans. Ce rapport proposera une analyse approfondie de thèmes spécifiques, déterminés en consultation avec les parties intéressées compétentes issues des secteurs public et privé et des milieux universitaires. Le premier rapport sera consacré à une analyse des résultats et de l'évolution de différents produits ou groupes de produits de base, s'agissant notamment des nouveaux enjeux de développement en rapport avec ces groupes de produits à la lumière de l'envolée des prix des produits de base, de la crise qui a suivi et de la reprise qui se dessine, et des implications pour un développement fondé sur les produits de base. Ce type de travaux de recherche pourrait aboutir à une classification plus précise des produits de base en fonction de leur contribution potentielle au développement, et conduire à définir un ensemble de stratégies de développement «intelligentes» pour les pays en développement tributaires des produits de base, comme demandé dans l'Accord d'Accra.

14. Il est par ailleurs question de lancer une nouvelle série d'études intitulée *Commodity Policy Reviews*, dont l'objectif serait d'examiner et d'analyser les stratégies de développement du secteur des produits de base dans les pays en développement tributaires de ces produits qui sollicitent une telle analyse, afin d'identifier un ensemble de stratégies de développement durable pour ces pays. La suite qui sera donnée à ce projet dépendra toutefois de la capacité de la CNUCED de mobiliser des ressources extrabudgétaires à cette fin.

15. En 2010, la CNUCED publiera trois nouveaux ouvrages: a) *The Competitiveness of Livestock Products in West Africa: The Malian Animals/Meat Chain*; b) *Commodities and*

MDGs: Key issues for LDCs and African Trade and Development Policymakers; et c) Manuel de procédure SPS-Guinée.

16. Comme indiqué dans la section II consacrée à l'impact et à la viabilité, le secrétariat a continué de renforcer sa collaboration avec des partenaires clefs. Outre les exemples mentionnés plus haut, au cours de la période considérée le Groupe spécial a renforcé ses partenariats stratégiques avec plusieurs institutions, dont l'Union africaine, le Secrétariat du Commonwealth et divers organismes de produit tels que l'Organisation internationale du cacao, l'Organisation internationale du café et l'Organisation internationale des bois tropicaux. Il est également prévu de renforcer la coopération et la collaboration avec d'autres organisations internationales telles que la FAO et le CCI dans les domaines de la recherche et de la coopération technique. Pour ce qui est des partenariats internes, le Groupe spécial a continué de resserrer sa collaboration avec d'autres divisions du secrétariat de la CNUCED. Il a contribué à la Réunion d'experts pluriannuelle sur la coopération internationale: coopération Sud-Sud et intégration régionale, et à la réunion du Groupe spécial d'experts sur la quatrième Conférence des Nations Unies sur les PMA: Principaux enjeux de développement auxquels sont confrontés les PMA. Il a enfin collaboré avec d'autres divisions pour l'organisation de la Réunion d'experts pluriannuelle sur les produits de base et le développement et du Forum mondial sur les produits de base.

17. Pour ce qui est des ressources humaines, le secrétariat est en mesure d'indiquer que le processus de recrutement du chef du Groupe spécial est désormais bien avancé et devrait aboutir au cours du second semestre de l'année. Les autres postes vacants au sein du Groupe spécial seront très prochainement annoncés; ils devraient être rapidement pourvus et compléter les effectifs de la Section de la recherche et de l'analyse sur les produits de base.

Conclusion

18. Le secrétariat a revu sa stratégie et ses activités à la lumière des recommandations présentées dans l'évaluation et des observations du Groupe de travail. Il a ainsi restructuré et rationalisé diverses activités et divers projets, et jeté les bases d'une revitalisation des travaux sur les produits de base à la CNUCED.