



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
31 May 2012  
Russian  
Original: English

---

**Совет по торговле и развитию**

Пятьдесят пятая исполнительная сессия

Женева, 2–5 июля 2012 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

**Деятельность ЮНКТАД в интересах Африки**

**Деятельность ЮНКТАД в интересах  
Африки**

**Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД**

*Резюме*

Совет по торговле и развитию рассматривает доклад о деятельности ЮНКТАД в интересах Африки на одной из своих ежегодных исполнительных сессий. В докладе этого года содержится обзор деятельности, которая осуществлялась в период с мая 2011 года по апрель 2012 года в рамках трех основных направлений работы ЮНКТАД (исследования и анализ политики, формирование консенсуса и техническое сотрудничество). Кроме того, в настоящем докладе содержится информация о партнерствах, которые были созданы ЮНКТАД в процессе осуществления ее деятельности, и дается общая оценка результативности работы ЮНКТАД в Африке.

## Введение

1. ЮНКТАД поддерживает усилия африканских стран по обеспечению устойчивого развития посредством проведения исследований, содействия формированию консенсуса и оказания технической помощи и помощи в укреплении потенциала. В течение отчетного периода ЮНКТАД оказывала содействие африканским странам в целом ряде областей, в том числе в областях торговли, финансов, инвестиций, сырьевых товаров и науки и техники. Кроме того, ЮНКТАД укрепляла партнерские связи с африканскими национальными и региональными организациями и учреждениями. Она также активизировала работу в Африке по распространению информации о результатах своей исследовательской и аналитической деятельности.

2. ЮНКТАД укрепляла также партнерские связи с другими департаментами и учреждениями Организации Объединенных Наций. Она является активным членом Регионального консультативного механизма (РКМ), созданного учреждениями Организации Объединенных Наций, оказывающими поддержку Африканскому союзу и его программе "Новое партнерство в интересах развития Африки" (НЕПАД). Кроме того, она активизировала сотрудничество с Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА) по вопросам НЕПАД. В этом контексте в феврале 2012 года состоялось совещание Руководящей группы ЮНКТАД по НЕПАД и Директора по экономическому развитию, а также Отдела ЭКА по вопросам НЕПАД, на котором обсуждались новые области сотрудничества и возможности повышения роли ЮНКТАД в рамках тематических блоков РКМ.

3. Настоящий доклад содержит обзор деятельности ЮНКТАД в рамках трех основных направлений ее работы, а именно исследовательской и аналитической деятельности, деятельности по формированию консенсуса по региональным и глобальным вопросам и деятельности по линии технического сотрудничества.

## I. Исследования и анализ политики

4. Исследования и анализ политики, проводимые ЮНКТАД, направлены на повышение эффективности усилий по разработке и осуществлению политики в странах Африки посредством отслеживания экономических показателей и достигнутого прогресса, поощрения и определения тематики дискуссий по вопросам политики, касающимся развития Африки, предоставления консультативных услуг правительствам стран Африки по вопросам политики с помощью обзоров национальной политики и совершенствования работы по сбору и анализу данных.

### A. Анализ экономических показателей и достигнутого прогресса

5. В Докладе о мировых инвестициях 2011 года содержится всеобъемлющий анализ тенденций в области прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в Африке. Он показывает, что в 2010 году приток ПИИ в Африку сократился до 55 млрд. долл. США. Таким образом, объемы ПИИ сокращались второй год подряд. Доля стран Африки в общем объеме ПИИ развивающихся стран продолжала снижаться, причем те потоки ПИИ, которые направляются в Африку, по-прежнему сконцентрированы в основном в сырьевых отраслях, в первую

очередь в нефтегазовом секторе. В *Докладе* делается прогноз, согласно которому в долгосрочной перспективе потоки инвестиций, дающие наибольший эффект с точки зрения развития, скорее всего, будут поступать из соседних стран. Несмотря на признаки того, что внутрирегиональные ПИИ начинают направляться и в те секторы промышленности, которые не связаны с природными ресурсами, объем таких ПИИ в Африке все еще невелик по сравнению с другими регионами и составляет всего 46 млрд. долл. США. Исследования ЮНКТАД говорят о том, что реализации потенциала Африки в области внутрирегиональных ПИИ будут способствовать гармонизация африканских региональных торговых соглашений и более активное и скоординированное планирование в вопросах, касающихся ПИИ.

## **В. Поощрение и определение тематики дискуссий по вопросам политики, влияющим на развитие Африки**

6. В *Докладе ЮНКТАД об информационной экономике 2011 года* делается акцент на том, как эффективное и систематическое использование ИКТ может способствовать развитию частного сектора (РЧС). Результаты обзора стратегий доноров и национальных стратегий в этой области, содержащиеся в этом *Докладе*, говорят о том, что потенциал ИКТ как инструмента развития частного сектора реализован еще далеко не полностью. Так, из всех стратегий двусторонних учреждений по вопросам развития в области РЧС, которые были рассмотрены в *Докладе*, более 40% не содержали каких-либо ссылок на ИКТ. В *Докладе* содержится анализ ряда конкретных примеров, касающихся Африки. *Доклад* был представлен на официальных презентациях и пресс-семинарах в шести африканских городах.

7. В 2011 году в рамках своей программы работы в области торговой логистики ЮНКТАД продолжала проводить исследования по широкому кругу вопросов существа, касающихся политики, права и регулирования, а также по смежным вопросам транспорта и торговли развивающихся стран, многие из которых весьма актуальны для стран и субрегионов Африки. Результаты этой исследовательской и аналитической работы публиковались в выпуске *Обзора морского транспорта* за 2011 год и квартальных выпусках *Бюллетеня транспорта*. Кроме того, в ноябре 2011 года ЮНКТАД опубликовала исследование, озаглавленное *Упрощение процедур торговли в региональных торговых соглашениях*, в котором содержится анализ мер по упрощению таможенных и других торговых процедур, предусмотренных в 118 региональных торговых соглашениях, действующих в Африке, Азии, на Американском континенте и в Европе. В течение 2011 года ЮНКТАД продолжала изучать последствия изменения климата и их влияние на транспортную инфраструктуру, услуги и операции, без правильного понимания которого невозможно принятие надлежащих адаптационных мер.

8. В *докладе Экономическое развитие в Африке, 2011 год: стимулирование промышленного развития в Африке в новых глобальных условиях*, который был подготовлен и опубликован ЮНКТАД совместно с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), рассматривается положение дел в области промышленного развития в Африке с уделением основного внимания обрабатывающей промышленности. В нем также анализируются предыдущие попытки стимулирования промышленного развития в регионе и уроки, извлеченные из этого опыта. Кроме того, в нем сформулированы рекомендации в отношении мер политики по стимулированию промышленного разви-

тия в Африке в новых глобальных условиях. Доклад был представлен в нескольких городах, включая Аддис-Абебу, Дакар, Масеру и Йоханнесбург, и освещался в ряде ведущих газет. ЮНКТАД зарегистрировала не менее 178 упоминаний в печати о выходе доклада *Экономическое развитие в Африке, 2011 год*. Кроме того, ЮНКТАД подготовила и опубликовала на своем сайте аналитические записки с подробным изложением основных выводов и тезисов этого доклада. Ссылки на доклад содержались также в дискуссионном документе, подготовленном для пятого Совместного ежегодного совещания Конференции министров экономики и финансов Африканского союза и ЭКА ООН. Тезисы доклада стали темой для обсуждения в рамках четырехдневного семинара по вопросам укрепления потенциала *Промышленное развитие и глобализация в Африке*, организованного с помощью Виртуального института ЮНКТАД в университете Дар-эс-Салама.

9. В докладе *Наименее развитые страны, 2011 год: потенциальная роль сотрудничества Юг–Юг во всеохватывающем и устойчивом развитии* утверждается, что сотрудничество Юг–Юг может способствовать преобразованиям в наименее развитых странах (НРС) на пути к инклюзивному и устойчивому развитию. В докладе указывается, что выгоды от сотрудничества Юг–Юг будут максимальными, если будут налажены динамичные двусторонние отношения, в рамках которых политика, проводимая "каталитическими" государствами развития в НРС, и сотрудничество Юг–Юг будут дополнять друг друга в ходе непрерывного процесса преобразований и развития. В докладе сформулирован ряд рекомендаций по вопросам политики, которые могут быть актуальными для африканских НРС. Доклад был представлен в нескольких городах, в том числе в Аддис-Абебе, Кигали, Лусаке, Масеру и Йоханнесбурге.

10. В 2011 году ЮНКТАД осуществила в Бенине, Бурунди, Замбии и Объединенной Республике Танзания проект под названием *Экономические кризисы и НРС, зависящие от сырьевых товаров: определение областей, подверженных влиянию рыночных колебаний, и укрепление способности противостоять будущим кризисам*. Тематические исследования, которые были подготовлены в рамках этого проекта, позволили провести секторальный обзор и оценку успешного и не столь успешного опыта НРС в деле преодоления последствий экономических кризисов для экономики НРС, зависящих от сырьевого сектора. Это способствовало достижению консенсуса относительно способов и средств выявления областей, подверженных влиянию рыночных колебаний, и обеспечения невосприимчивости к будущим кризисам. Одним из мероприятий в рамках проекта стало специальное совещание по проблемам сырьевого сектора, организованное в ходе четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (НРС-IV). На этом совещании были рассмотрены выводы, сделанные по итогам ряда тематических исследований, и были сформулированы общие рекомендации в отношении мер на национальном, региональном и международном уровнях. Кроме того, на нем были рассмотрены уроки и меры политики, вытекающие из данного исследования. В совещании приняли участие более 90 представителей НРС и их партнеров по развитию, учреждений системы Организации Объединенных Наций, гражданского общества и частного сектора. Кроме того, в контексте итогового документа НРС-IV – Стамбульской программы действий – к числу хронических проблем, с которыми сталкиваются страны Африки, были отнесены проблемы сырьевой зависимости и продовольственной безопасности, включая проблемы диверсификации сырьевого сектора и повышения степени обработки выпускаемой продукции. Данное специальное совещание определило четкие ориентиры и рамки переговорного процесса в ходе НРС-IV.

11. Работа ЮНКТАД по вопросам миграции и денежных переводов имеет прямое отношение к усилиям африканских стран по содействию свободному передвижению людей и интеграции рынков труда, поскольку многие страны Африки зависят от денежных переводов. ЮНКТАД проводила исследовательскую и аналитическую работу, а также содействовала росту понимания и формированию консенсуса в отношении последствий миграции для торговли и развития, в том числе посредством организации совещания группы экспертов по вопросам максимизации положительного влияния денежных переводов на развитие (14–15 февраля 2011 года) и участия в работе Группы по проблемам глобальной миграции (ГГМ) и Глобального форума по миграции и развитию (ГФМР). Результаты этой работы подтвердили позитивную роль роста денежных переводов в борьбе с нищетой, а также важность обеспечения широкой доступности финансовых услуг для того, чтобы африканские страны могли эффективнее использовать выгоды от увеличения объемов денежных переводов.

### **С. Обзоры национальной политики**

12. *Обзоры национальной политики в сфере услуг.* ЮНКТАД проводит обзоры национальной политики в сфере услуг, с тем чтобы помочь странам оценить эффект от либерализации торговли в конкретных секторах сферы услуг и определить те нормативные рамки, которые необходимы для достижения национальных целей в области развития того или иного сектора. Один из таких обзоров был подготовлен для Уганды, и продолжается работа еще над двумя обзорами (для Лесото и Руанды). Обзоры помогают странам-бенефициарам определить те секторы, где приоритет в рамках национальных стратегий в области торговли и развития может быть отдан африканской и региональной торговле. Они также позволяют странам принимать обоснованные решения относительно оптимальной степени либерализации тех или иных секторов сферы услуг.

13. *Обзоры инвестиционной политики.* На сегодняшний день Африка является основным бенефициаром программы обзоров инвестиционной политики (ОИП). За отчетный период ЮНКТАД завершила ОИП по Мозамбику и начала работу над ОИП по Джибути. Кроме того, в контексте деятельности Комиссии по инвестициям, предпринимательству и развитию были представлены доклады о ходе осуществления рекомендованных мер в Эфиопии и Объединенной Республике Танзания, в которых говорится о хороших практических результатах и росте заинтересованности в инвестиционных возможностях и инвестиционных потоках. Была также проведена оценка по Кении и Руанде. Из 32 завершенных ОИП 20 были подготовлены для стран Африки. ЮНКТАД продолжила вести диалог с рядом стран Африки, включая семь НРС, которые запросили ОИП. Было достигнуто соглашение о выполнении этих запросов в 2012 году и последующий период. Кроме того, ЮНКТАД оказывала помощь странам-бенефициарам в выполнении рекомендаций по итогам соответствующих ОИП. В контексте серии исследований, посвященных передовому опыту в области инвестиций в интересах развития, которые страны могут использовать в качестве "готового к употреблению" руководства по разработке инвестиционной политики, ЮНКТАД проанализировала опыт Мозамбика в документе, озаглавленном *How Post-Conflict Countries can Attract and Benefit from FDI* ("Как привлекать и использовать ПИИ в постконфликтных странах").

14. *Обзор политики в области ИКТ.* В октябре 2011 года правительству Египта и другим государствам-членам был успешно представлен первый обзор политики в области ИКТ, подготовленный ЮНКТАД. Поддержку и содействие в подготовке данного обзора оказало Министерство коммуникаций и информа-

ционных технологий Египта и отделение ПРООН в Каире. В нем содержится анализ основных достижений и требующих решения вопросов, касающихся инфраструктуры ИКТ, подготовки кадров для сектора ИКТ, использования ИКТ в системе образования, разработки электронного контента на арабском языке и содействия экспортной ориентации сектора ИКТ. В нем также содержится полезная информация, которая может быть использована правительством при разработке следующей национальной стратегии в области ИКТ, и в частности информация о передовой практике других стран, призванная помочь ему в определении стратегических целей и мер политики в данной области.

## **D. Сбор и анализ данных**

15. *Укрепление потенциала в области сбора данных об инвестициях.* ЮНКТАД продолжала оказывать помощь странам КОМЕСА в области сбора данных и статистической отчетности по ПИИ. Ее работа стала реальным вкладом в укрепление потенциала этих стран в области сбора данных. Страны КОМЕСА начали не только собирать данные и улучшать их качество, но и готовить под наблюдением ЮНКТАД свой собственный доклад об инвестициях, что происходит впервые. ЮНКТАД планирует также оказать техническую помощь в совершенствовании процедур сбора данных о ПИИ и деятельности транснациональных корпораций (ТНК) в Нигерии.

## **II. Формирование консенсуса**

16. *Африканский углеродный форум.* В рамках Программы ЮНКТАД по вопросам изменения климата была оказана помощь в организации третьего Африканского углеродного форума, который состоялся в июле 2011 года в Марракеше (Марокко). Этот форум способствовал расширению контактов между разработчиками проектов в рамках механизма чистого развития (МЧР) и инвестиционным сообществом региона. Он также способствовал обмену информацией между спонсорами проектов в рамках МЧР и покупателями. Форум проводился по линии Найробийских рамок, призванных содействовать расширению участия развивающихся стран, и особенно стран Африки к югу от Сахары, в Механизме чистого развития в рамках Киотского протокола. Он был организован совместно с другими партнерами, включая ПРООН, ЮНЕП, Центр Рисо ЮНЕП, секретариат РКИКООН, ЮНИТАР, Группу Всемирного банка, Африканский банк развития (АфБР) и Международную ассоциацию по торговле выбросами (МАТВ). Параллельно ЮНКТАД провела мероприятие для португалоязычных стран Африки. Оно дало возможность представить электронный учебный курс по вопросам изменения климата и функционирования углеродного рынка, призванный помочь африканским странам воспользоваться теми торговыми и инвестиционными возможностями, которые открываются благодаря мерам по противодействию изменению климата, в том числе в рамках МЧР. Особое внимание при этом было уделено конкретным потребностям уполномоченных национальных органов и разработчиков проектов в этих странах.

17. Учитывая растущую озабоченность по поводу возможных серьезных последствий изменения климата для международных перевозок и торговли, в сентябре 2011 года ЮНКТАД организовала специальное совещание экспертов на тему: "Последствия изменения климата и адаптация к нему: вызов для глобальных портов". Цель этого совещания состояла в том, чтобы обеспечить площадку для экспертного обсуждения наиболее эффективных путей расширения пони-

мания последствий изменения климата для работы портов и обеспечения разработки соответствующих эффективных адаптационных мер. В совещании приняли участие делегации таких африканских стран, как Гана, Маврикий, Нигерия и Эфиопия. В число докладчиков входили представители Южной Африки и Маврикия.

18. Четвертая и последняя сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по проблемам и вариантам политики в области упрощения процедур перевозок и торговли состоялась в декабре 2011 года в Женеве. В ней приняли участие более 20 стран Африки. Для этой сессии ЮНКТАД подготовила аналитическую записку, посвященную некоторым фундаментальным проблемам, способным резко негативно сказаться на перевозках и торговле и требующим внимания и обсуждения. С учетом опыта предыдущих трех сессий в этой записке рассматриваются (в отдельных главах) последние тенденции и сохраняющиеся вызовы, затрагивающие международные перевозки, с уделением первоочередного внимания проблемам развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и проблемам, которые могут возникнуть при проведении реформ, направленных на упрощение процедур торговли, и в процессе автоматизации таможенных служб, в том числе роли частного сектора в этих усилиях. В заключительной части записки определяются возможные варианты политики, которые могут быть взяты на вооружение соответствующими правительствами в отдельных областях, а также возможная роль ЮНКТАД и партнеров по развитию в их разработке и реализации.

19. *Сессии Совета по торговле и развитию.* В ходе пятьдесят третьей исполнительной сессии Совета по торговле и развитию по вопросам Африки, состоявшейся в июне 2011 года, была организована дискуссия на тему "Повышение эффективности помощи: от Парижа до Пусана". Результатом этой дискуссии стали важные рекомендации, которые помогли директивным органам африканских стран заявить о своих приоритетных потребностях на четвертой Конференции высокого уровня по эффективности внешней помощи, состоявшейся в Пусане, Республика Корея, в ноябре 2011 года. В ходе пятьдесят восьмой ежегодной сессии Совета по торговле и развитию, состоявшейся в сентябре 2011 года, была организована дискуссия по Докладу об экономическом развитии в Африке 2011 года. Эта дискуссия завершилась принятием ряда согласованных выводов, в которых подтверждались сформулированные в докладе выводы и рекомендации по вопросам политики. Государства-члены просили ЮНКТАД продолжать исследования, касающиеся проблем и вызовов, с которыми сталкивается Африка в процессе экономического развития.

### III. Техническое сотрудничество

20. В отчетный период деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества, состоящая в предоставлении консультативных услуг и оказании помощи в укреплении потенциала, способствовала развитию человеческого и институционального потенциала стран Африки в следующих областях: торговля и региональная интеграция, конкуренция, сельское хозяйство и сырьевые товары, экологическая устойчивость, инвестиции, финансы, развитие предпринимательства и наука и техника.

21. *Расширенная комплексная рамочная программа (РКРП).* В 2011 году ЮНКТАД продолжала активно участвовать в усилиях по введению в действие и осуществлению Расширенной комплексной рамочной программы. Поскольку большинство НРС к настоящему моменту завершили подготовку ДИИТ, особое

внимание уделялось вопросу о том, как эти исследования должны обновляться. Кроме того, обсуждались различные аспекты типовой формы ДИИТ, с тем чтобы лучше приспособить ее к потребностям НРС. В этой связи ЮНКТАД совместно с правительством Гамбии разработала положения, касающиеся обновления ДИИТ, которые были утверждены (с выделениями необходимых финансовых ресурсов) после обращения правительства Гамбии в секретариат РКРП. После этого ЮНКТАД и правительство Гамбии приступили к практической работе. Проект соответствующих положений был разработан и совместно с правительством Мозамбика (для последующего представления в секретариат РКРП и утверждения). В феврале ЮНКТАД приняла участие в региональном семинаре по РКРП для стран южной части Африки, организованном в Масеру (Лесото) секретариатами РКРП в целях привлечения внимания к процессу РКРП и содействия повышению роли национальных правительств в этом процессе. ЮНКТАД организовала презентацию и установила контакты с рядом делегаций из НРС с целью помочь им в осуществлении РКРП. Кроме того, ЮНКТАД организовала региональный практикум по вопросам приоритизации проблем торговли для оказания помощи представителям правительств Гвинеи-Бисау, Демократической Республики Конго, Джибути, Камеруна, Мали и Того в обеспечении более полного учета вопросов торговли в национальных планах развития этих стран, а также в процессе взаимодействия в рамках РПООНПР. Прошло несколько консультативных совещаний по вопросам, касающимся разработки проектов второго эшелона (с участием представителей Демократической Республики Конго, Конго и Сан-Томе и Принсипи), а также по вопросам обновления ДИИТ (с участием представителей Бенина, Малави, Сенегала и Чада). Было подготовлено два проекта второго эшелона по оказанию помощи в разработке торговой политики Гвинеи-Бисау, Демократической Республике Конго и Конго.

22. **Проект по приоритизации вопросов торговли.** В соответствии с планом совместной деятельности ЮНКТАД и организации "Трейдмарк" (Южная Африка) продолжалось осуществление проекта по приоритизации вопросов торговли в целях оказания помощи НРС, включая страны Африки, в проведении переговоров о бесквотном доступе и соответствующих правилах происхождения в рамках переговоров о доступе к рынкам несельскохозяйственных товаров, а также переговоров по вопросам торговли сельскохозяйственной продукцией. В этой связи был проведен ряд брифингов, а также технических и консультативных совещаний. В консультации с группой НРС был подготовлен пересмотренный вариант предложения в отношении правил происхождения в рамках инициатив по беспошлинному и бесквотному доступу. Он был направлен в секретариат Всемирной торговой организации (ВТО) для последующего распространения среди государств – членов ВТО.

23. **Доступ к рынкам и торговое законодательство в интересах НРС.** Целью проекта под названием "Доступ к рынкам и торговое законодательство в интересах НРС" является активизация деятельности в рамках инициатив, направленных на обеспечение доступа к рынкам в интересах НРС. Речь идет о поддержке экспорта, осуществляемого сельскохозяйственными общинами, и укреплении производственного потенциала традиционных отраслей экономики НРС за счет использования торговых возможностей, отрывающихся в рамках многосторонней торговой системы благодаря географической маркировке, указанию происхождения и более строгому соблюдению санитарных и фитосанитарных (СФС) требований. Были установлены первые контакты с ФАО в целях координации действий на местах, и налажена связь с неправительственными организациями (НПО). С Институтом интеллектуальной собственности Мозамбика была согласована программа работы по определению требований и подго-



товке документов, необходимых для представления на регистрацию географических указаний для трех продуктов.

24. **Поддержка торговых переговоров и региональных процессов интеграции.** В соответствии с приоритетами НЕПАД и целями в области развития стран Африки, особенно в контексте деятельности по стимулированию развития в период экономической нестабильности, вызванной глобальными кризисами, ЮНКТАД продолжала оказывать поддержку странам Африки и региональным и субрегиональным организациям в их усилиях по обеспечению своей более плодотворной интеграции в глобальную торговую систему. На саммите Африканского союза, который состоялся в январе 2012 года в Аддис-Абебе (Эфиопия), были одобрены рекомендации министров торговли АС относительно плана действий по ускорению создания всеафриканской зоны свободной торговли в целях стимулирования и расширения внутриафриканской торговли, активизации торговой интеграции африканских стран и обеспечения большей экономической устойчивости перед лицом глобальных экономических кризисов. ЮНКТАД приняла участие в этом саммите и намерена оказывать поддержку Комиссии АС, а также ЭКА ООН в осуществлении указанного плана действий в будущем.

25. В октябре 2011 года ЮНКТАД приняла участие в выездном совещании АС по вопросам внутриафриканской торговли в Аддис-Абебе, которое состоялось в рамках подготовки к Совещанию министров АС в Аккре (Гана) (29 ноября – 3 декабря 2011 года). На Совещании министров была подтверждена рекомендация ускорить создание всеафриканской зоны свободной торговли, которая была доведена до сведения участников саммита АС в январе 2012 года. Кроме того, ЮНКТАД оказывает поддержку региональным экономическим объединениям в Африке в совершенствовании их программ в области торговой интеграции и развитии внутрирегиональной торговли. В частности, она проводит оценку использования нынешних систем преференций в КОМЕСА, САДК и ВАС. Она также организует для стран Африки по соответствующим запросам учебно-практические семинары ТРЕЙНС/ВИТР. Кроме того, она проводила исследования и занималась анализом влияния преференций и их размывания в результате увеличения числа региональных торговых соглашений, а также анализом деформирующего влияния на торговлю, оказываемого двусторонними соглашениями о свободной торговле между странами Севера и Юга.

26. ЮНКТАД оказывала содействие региональным торговым переговорам между странами Африки, и в частности помогала Комиссии АС, отдельным региональным экономическим объединениям и отдельным странам Африки в проведении переговоров по соглашениям об экономическом партнерстве (СЭП) между АКТ и ЕС, а также переговоров в рамках Дохинского раунда ВТО. Что касается переговоров по СЭП, то ЮНКТАД внесла вклад в организацию и проведение технических мероприятий АС, направленных на согласование позиций африканских стран на переговорах по СЭП, с тем чтобы СЭП стимулировали, а не затрудняли процессы внутриафриканской торговли и интеграции. В частности, ЮНКТАД оказала поддержку представителям стран Африки на торговых переговорах в Женеве в подготовке проекта Аккрской декларации, посвященной переговорам в рамках Дохинского раунда ВТО, для седьмой сессии Конференции министров торговли африканских стран (29 ноября – 3 декабря 2011 года). Непосредственным итогом этой работы стало то, что этот документ был утвержден министрами и официально представлен в ВТО в качестве вклада в подготовку восьмой Конференции ВТО на уровне министров. В нем была подчеркнута необходимость скорейшего завершения ориентированного на развитие Дохинского раунда, который мог бы дать толчок экономическому развитию Афри-

ки. Кроме того, африканским НРС была оказана помощь в подготовке проектов решений, которые были утверждены министрами торговли стран Африки. Эти решения были одобрены на восьмой Конференции ВТО на уровне министров, что также говорит об эффективности проделанной работы. ЮНКТАД оказывала также консультативную помощь и помощь в укреплении потенциала странам Африки, находящимся в процессе присоединения к ВТО, в том числе Алжиру, Кабо-Верде, Сейшельским Островам и Судану.

27. Значительная техническая помощь, а также помощь в подготовке кадров в связи с подготовкой и доработкой проекта соглашения о зоне свободной торговли и соответствующих юридических текстов была оказана Трехстороннему секретариату, состоящему из представителей ВАС, КОМЕСА и САДК. Указанные документы станут основой для переговоров о заключении трехстороннего соглашения о зоне свободной торговли между 26 странами – членами ВАС, КОМЕСА и САДК в соответствии с договоренностью, достигнутой на втором Трехстороннем саммите глав государств и правительств, состоявшемся в июне 2011 года в Йоханнесбурге (Южная Африка). В 2011 году ЮНКТАД совместно с организацией "Трейдмарк" (Южная Африка) начала подготовку необходимых типовых документов для переговоров о тарифах, которые должны начаться в 2012 году. Как и в прошлом году, целью этой работы является поддержка усилий Трехсторонней целевой группы по координации и разработке общих стратегий и политических мер, направленных на достижение более глубокой интеграции и эффективной координации между тремя региональными экономическими объединениями.

28. **Укрепление основ политики в сфере услуг и производственного потенциала сектора услуг.** ЮНКТАД оказывала содействие САДК и КОМЕСА посредством организации специализированной учебной подготовки и предоставления консультаций по вопросам торговли услугами, а также посредством поддержки усилий по разработке нормативно-правовой базы либерализации рынка услуг и подготовке к переговорам по вопросам либерализации. Работа в этих областях способствовала включению вопросов внутриафриканской торговли услугами в национальные стратегии торговли и развития, а также принятию странами обязательств по либерализации тех секторов сферы услуг, которые связаны с торговлей. Аналогичная поддержка оказывалась также усилиям по вовлечению стран Африки в переговоры по услугам в рамках СЭП. Она была сфокусирована на повышении осведомленности и обеспечении лучшего понимания последствий СЭП для развития, а также на привлечении внимания к тому, что переговоры по СЭП должны способствовать укреплению региональной интеграции, а не ее ослаблению.

29. ЮНКТАД содействует также повышению информированности и обмену опытом в вопросах, касающихся нормативно-правовой и институциональной базы, необходимой для обеспечения положительных результатов либерализации рынка услуг, в том числе в региональном контексте. Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по услугам, развитию и торговле: регулятивные и институциональные аспекты, проводимое ЮНКТАД, а также соответствующая аналитическая работа были сфокусированы на инфраструктурных услугах, включая финансовые, телекоммуникационные и транспортные услуги, а также услуги в области энергетики и водоснабжения. В 2011 году это совещание позволило странам Африки обмениваться с другими странами информацией о передовой практике и накопленным опытом. Кроме того, на этом совещании была представлена информация об инфраструктурной политике и нормативно-правовой и институциональной базе Уганды, подготовленная по результатам обзора ее политики в области услуг. В совещании приняла участие Африкан-

ская ассоциация регулирующих учреждений (АФУР). В 2012 году (23–24 февраля) на совещании были рассмотрены последние изменения в сфере инфраструктурных услуг, включая последние регулятивные изменения, и были приняты усилия по дальнейшему уточнению основных вопросов, связанных с формированием оптимальной нормативно-правовой и институциональной базы сектора инфраструктурных услуг в развивающихся странах.

30. **Поддержка усилий по разработке торговой политики и поощрению торговли.** ЮНКТАД оказала поддержку двум странам Африки (в том числе Руанде) и продолжает оказывать поддержку ряду других стран (включая Анголу) в разработке основ торговой политики. Эти основы, разрабатываемые совместно с министерствами, отвечающими за вопросы торговли, являются первым шагом в процессе оказания помощи странам в разработке и пересмотре их торговой политики, с тем чтобы она способствовала развитию. Ориентированные на развитие основы торговой политики играют важнейшую роль в создании благоприятных условий для роста объемов торговли и инклюзивного развития.

31. В рамках масштабной работы по оказанию поддержки развивающимся странам, включая страны Африки, в устранении барьеров на пути торговли ЮНКТАД совместно с рядом учреждений-партнеров, включая Африканский банк развития (а также Всемирный банк и МТЦ), разработала в рамках партнерства "Прозрачность в торговле" (ПТ) многолетнюю программу работы по сбору данных о нетарифных мерах (НТМ) в странах Африки, а также в тех странах, где находятся их основные рынки сбыта. В рамках этой инициативы запланированы семинары для КОМЕСА, САДК и ВАС в целях укрепления их потенциала в области сбора и анализа данных о НТМ.

32. **Поддержка креативных отраслей.** ЮНКТАД оказала помощь правительствам Замбии и Мозамбика в поиске оптимальных вариантов политики в отношении креативных отраслей, которые стимулировали бы их развитие. Этим странам была оказана поддержка в создании межведомственных комитетов по вопросам креативной экономики с целью облегчить выработку политики и принятие конкретных мер, касающихся креативных отраслей. Кроме того, в 2011 году ЮНКТАД опубликовала исследования, посвященные а) укреплению креативных отраслей в интересах развития Замбии и б) укреплению креативных отраслей в интересах развития Мозамбика. Был проведен анализ баланса торговли продукцией креативных отраслей и потенциала внутриафриканской торговли. Были определены те продукты, которые имеют наибольший потенциал для экспорта.

33. **Укрепление потенциала в области торговой логистики и упрощения процедур торговли: "Трейнфортрейд".** На сегодняшний день участниками 10 мероприятий, организованных по линии программы "Трейнфортрейд", стали в общей сложности 400 человек из 17 африканских стран. Основное внимание в рамках этих мероприятий уделялось управлению портовым хозяйством, международным инвестициям, международной торговле и устойчивому туризму в интересах развития. В декабре программа "Трейнфортрейд" отметила успешное завершение имплементационного этапа своего проекта в Анголе, который стартовал в 2007 году. В рамках этого проекта был проведен 21 семинар в шести различных областях, связанных с торговлей (управление портовым хозяйством; устойчивый туризм; изменение климата и рынок углеводородов; защита прав потребителей; международные инвестиции; и производственный потенциал). 2011 год был также годом активной работы в рамках программы "Трейнфортрейд" по подготовке кадров для портового сектора, которая реализуется через две африканские сети, организованные по языковому принципу (английскую и

французскую). Учебный курс рассчитан на два года; слушатели должны успешно пройти восемь этапов обучения, а затем защитить итоговую дипломную работу. В декабре в Джибути состоялся выпуск первой группы слушателей в составе из 24 портовых управляющих среднего звена, в том числе 6 женщин. Каждому слушателю, успешно прошедшему обучение, было выдано свидетельство, подтверждающее знание современных методов управления портовым хозяйством.

34. **Укрепление потенциала в области торговой логистики и упрощения процедур торговли: АСОТД.** В 2011 году программой поддержки пользователей Автоматизированной системы обработки таможенных данных (АСОТД) воспользовались 40 стран Африки. Было организовано большое число учебных мероприятий, которые позволили в полной мере передать ноу-хау и навыки, необходимые для работы с АСОТД, группам национальных специалистов, что является залогом долгосрочного успешного использования этой системы национальными таможенными органами. В рамках одного из проектов по линии технической помощи, финансируемых Европейским союзом, продолжалась деятельность по поддержке осуществляемых совместно с секретариатом Центральноафриканского экономического и валютного сообщества (ЦАЭВС) мероприятий по совершенствованию существующих национальных таможенных систем, а также по созданию и развертыванию региональной транзитной системы, основанной на последней версии АСОТД. На первом этапе этот проект (в рамках своей транзитной составляющей) будет ориентирован на два коридора – Дуала-Банги и Дуала-Нджамена, а затем будет распространен и на другие страны региона. Проект по линии технической помощи, финансируемый правительством Нидерландов, направлен на автоматизацию процессов обработки фитосанитарных сертификатов и их сопоставления с экспортными таможенными декларациями с целью ускорения таможенного оформления. Сначала такая система будет введена в действие в Эфиопии. В 2011 году Налоговое управление Руанды приступило к осуществлению масштабной программы модернизации и реформ, которая предусматривает, среди прочего, и переход на последнюю версию АСОТД. Это позволит расширить охват этой системы, подключив к ней и другие государственные учреждения, и тем самым создать на базе технических решений АСОТД систему "одного окна", центральным звеном которой будет таможенная система. Работа по внедрению АСОТД также началась/продолжилась в Джибути, Зимбабве, Либерии, Ливийской Арабской Джамахирии, Мали, Сан-Томе и Принсипи и в Тунисе. На национальном и региональном уровнях было организовано большое число учебных мероприятий по АСОТД в целях передачи ноу-хау и укрепления потенциала африканских стран-бенефициаров, использующих эту систему в вопросах таможенного дела и ИТ. Учебные курсы для сотрудников таможенных служб были посвящены в основном вопросам избирательности и управления рисками, а также вопросам таможенной оценки и транзита. Основное внимание в рамках курсов по ИКТ уделялось структуре баз данных и управлению ими, обмену информацией и средствам телекоммуникации, вебтехнологиям, обслуживанию и дальнейшему развитию системы.

35. Для многих стран Африки, особенно наименее развитых стран и стран, не имеющих выхода к морю, которые находятся в неблагоприятном географическом положении, упрощение процедур перевозок и торговли имеет крайне важное значение. ЮНКТАД оказывала содействие в проведении страновых учебно-практических семинаров по вопросам оценки и предоставляла консультации по вопросам транспорта в Ботсване, Буркина-Фасо, Гане, Мали, Марокко, Намибии, Руанде и Объединенной Республике Танзания. В августе 2011 года

ЮНКТАД начала осуществление проекта "Укрепление потенциала развивающихся стран в Африке и Азии для поддержки их эффективного участия в проведении переговоров по двусторонним, региональным и многосторонним соглашениям по упрощению процедур торговли". Этот проект, который является частью седьмого транша Счета развития Организации Объединенных Наций, рассчитан на 32 месяца и нацелен на оказание помощи странам Восточной Африки, включая Объединенную Республику Танзания, Руанду и Уганду. Кроме того, в региональных и межрегиональных мероприятиях будут участвовать Бурунди и Кения. В последние годы количество двусторонних, региональных и многосторонних инициатив в области упрощения процедур торговли, к которым присоединились эти страны, постоянно растет. Ключевое значение для успеха мер по упрощению процедур торговли будут иметь эффективное управление деятельностью в рамках этих инициатив и их соответствие национальным целям в области развития.

36. **Поддержка усилий по разработке политики в области конкуренции.** Программа ЮНКТАД по вопросам конкуренции для Африки (АФРИКОМ), осуществление которой началось в 2009 году, специально предназначена для оказания помощи африканским странам в создании адекватных административных, институциональных и правовых структур, необходимых для обеспечения эффективного применения законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей. На национальном уровне ЮНКТАД при поддержке стран-доноров и соответствующих программ оказывала помощь странам Африки а) в разработке законодательства о конкуренции, в том числе посредством анализа ситуации в отдельных секторах; б) в организации учебной подготовки для должностных лиц, отвечающих за работу национальных органов по вопросам конкуренции; с) в формировании "культуры конкуренции". Кроме того, ЮНКТАД оказывала странам Африки техническую помощь в вопросах, касающихся подготовки, принятия, пересмотра или проведения в жизнь национальной политики и законодательства в области конкуренции, а также в вопросах укрепления их национального институционального потенциала, необходимого для эффективного применения законодательства о конкуренции. Она также оказывала помощь странам Африки в совершенствовании их политики и законодательства в области защиты прав потребителей. Помощь от ЮНКТАД получили такие страны, как Ангола, Бенин, Ботсвана, Гамбия, Гана, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Лесото, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Намибия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сьерра-Леоне, Центральноафриканская Республика и Южная Африка. На региональном уровне ЮНКТАД оказывает помощь региональным организациям Африки в разработке и применении их регионального законодательства в области конкуренции. Получателями помощи ЮНКТАД являются Общий рынок восточной и южной частей Африки (КОМЕСА), страны восточной и южной частей Африки (ВЮА), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Сообщество по вопросам развития Юга Африки (САДК), Центральноафриканское экономическое и валютное сообщество (ЦАЭВС) и Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗАЭВС).

37. **Сельское хозяйство и сырьевые товары.** ЮНКТАД продолжает осуществление деятельности в рамках финансируемой ЕС Программы в области сельскохозяйственной продукции для всех стран АКТ (ПСПАКТ). Деятельность по укреплению потенциала включала проведение а) панафриканской конференции заинтересованных сторон по хлопку в Бенине; б) двух региональных семинаров, посвященных разработке стандартов на агропищевую продукцию и вве-

дению в действие Интернет-портала по требованиям устойчивого развития (ПТУР) – в Сенегале (для франкоязычных стран Западной и Центральной Африки) и в Объединенной Республике Танзания (для англоязычных стран); и с) учебно-практического семинара по "дорожной карте" для товарных бирж как инструмента поощрения производства агропищевой продукции и торговли ею в регионе Восточной и Южной Африки (Объединенная Республика Танзания). Кроме того, ЮНКТАД приняла участие в региональном семинаре для заинтересованных сторон на тему "Стратегия перехода от производства хлопка к производству готовой одежды", который был организован Международным торговым центром в Кении. В сотрудничестве с учреждениями – исполнителями ПСПАКТ и секретариатом АКТ, а также координационной группой Программы ЮНКТАД организовала совещание для распространения информации о результатах, достигнутых благодаря осуществлению Программы, с тем чтобы помочь заинтересованным сторонам определиться с дальнейшими действиями. Кроме того, ЮНКТАД оказывает поддержку усилиям по созданию региональной торговой площадки путем объединения с помощью Интернет-технологий пяти существующих национальных товарных бирж (Замбии, Кении, Малави, Уганды и Эфиопии).

38. **Инициатива в области биоторговли.** В рамках инициативы в области биоторговли ЮНКТАД продолжала оказывать техническую помощь и консультативные услуги профильным программам и партнерам в Уганде. Предоставлялась также помощь в реализации концепций и методологий биоторговли, в том числе в создании производственно-сбытовых цепочек и оценке воздействия. Кроме того, оказывалась поддержка усилиям по подготовке проектов, обеспечению доступа к рынкам и мобилизации средств. В области торговли продовольственными товарами проводились исследования и региональные консультативные совещания, посвященные некоторым нетарифным мерам (например, постановлению ЕС по новым видам пищевых продуктов). Что касается продвижения африканской продукции, то предпринимались усилия по привлечению внимания к некоторым видам товаров и услуг, обязанных своим происхождением биоразнообразию, в том числе в рамках программ развития деловых связей между предприятиями и торговых ярмарок в девяти странах Африки.

39. **Укрепление потенциала в области инвестиций.** В отчетный период был выпущен "Справочник по вопросам поощрения инвестиций для дипломатов", который служит практическим руководством для дипломатов, участвующих в усилиях по привлечению инвестиций в свои страны. Этот справочник был разослан широкому кругу сторон, и в частности органам по поощрению инвестиций в Африке, а также дипломатическим представительствам при Организации Объединенных Наций. Кроме того, продолжалась работа по подготовке инвестиционных справочников, содержащих точную, объективную и актуальную информацию для потенциальных инвесторов об основных инвестиционных возможностях, открывающихся в различных странах. В течение отчетного периода в ходе крупных конференций и международных мероприятий, таких как четвертая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и Ежегодное совещание по вопросам инвестиций в Дубае, а также в ходе национальных и региональных мероприятий были представлены справочники по Бенину, Замбии, Коморским Островам и Марокко. По сообщениям стран-бенефициаров, например Замбии, благодаря таким справочникам увеличились объемы твердых обязательств со стороны новых инвесторов.

40. В 11 африканских странах уже действует разработанная ЮНКТАД электронная система государственного регулирования, которая предлагается "под ключ" и может конфигурироваться с учетом пожеланий клиентов. В течение от-

четного периода помощь в вопросах упрощения процедур и внедрения электронных систем государственного регулирования оказывалась также на разовой основе Бенину, Буркина-Фасо, Камеруну, Кот-д'Ивуару, Мали, Марокко, Нигеру, Руанде, Того и Эфиопии.

41. В целях расширения технических возможностей африканских стран по эффективному участию в международных переговорах по инвестиционным договорам и обеспечению их надлежащего применения секретариат продолжал оказывать на специальной основе помощь целому ряду стран, обратившихся к нему с соответствующими просьбами. Региональные и национальные семинары, а также индивидуальные консультации, проводимые ЮНКТАД, играют важную роль в наращивании технического потенциала участников переговоров по МИС. В течение отчетного периода в рамках программы по МИС был также проведен заочный семинар для Анголы и португалоязычных стран по мерам политики, направленным на предупреждение споров, подготовленный совместно с программой "Трейнфортрейд". Кроме того, в порядке оказания специальных консультативных услуг в рамках программы по МИС был проведен обзор типовых двусторонних инвестиционных договоров Египта и Южной Африки (с изложением соответствующих замечаний) с целью помочь этим странам в укреплении их потенциала в области адаптации к новым проблемам развития.

42. **Права интеллектуальной собственности.** В первом полугодии 2011 года ЮНКТАД опубликовала справочник по использованию прав интеллектуальной собственности для стимулирования производства фармацевтической продукции в развивающихся странах. Экземпляры этого справочника были распространены в ходе учебных занятий по правам интеллектуальной собственности в связи с производством фармацевтической продукции, организованных для стран западной и южной частей Африки в период с 17 по 21 января 2012 года в Элмине, Гана. Указанный учебный курс был предназначен для членов судебного корпуса Ганы, Камеруна, Мозамбика, Нигерии и Южной Африки. В марте 2012 года в Аддис-Абебе (Эфиопия) ЮНКТАД и Германское агентство международного сотрудничества (ГИЦ) организовали аналогичную учебную подготовку для судей из Египта, Объединенной Республики Танзания, Руанды, Уганды и Эфиопии. В декабре 2011 года ЮНКТАД завершила работу над серией тематических исследований, посвященных производству фармацевтической продукции в развивающихся странах, которая была частью более масштабного проекта, осуществлявшегося совместно со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Некоторые из этих исследований касаются стран Африки, в том числе Эфиопии и Уганды. Целью тематических исследований ЮНКТАД является выявление факторов, имеющих ключевое значение для успешной передачи фармацевтических технологий, необходимых для обеспечения рентабельного производства лекарств в развивающихся странах и доступа к ним. Они являются частью более масштабного проекта сотрудничества с ВОЗ и Международным центром по вопросам торговли и устойчивого развития (МЦТУР), направленного на обеспечение доступа малоимущих слоев населения к фармацевтической продукции. В ответ на поступивший в начале 2011 года запрос Национального комитета по интеллектуальной собственности Египта ЮНКТАД в настоящее время оказывает помощь правительству этой страны в разработке национальной политики в области интеллектуальной собственности (с учетом результатов проведенных в мае 2011 года собеседований с египетскими заинтересованными сторонами). Проект консультативного доклада содержит рекомендации по вопросам развития национальной промышленности, в том числе фармацевтического сектора и производства программного обеспечения, и анализ вопросов, касающихся ИС, являющейся общим достоянием, и взаимосвязи ме-

жду ИС и конкуренцией. В декабре 2011 года ЮНКТАД завершила исследование для ПРООН по оценке последствий применения ТАПИС в Эфиопии. Эфиопия ведет переговоры о вступлении в ВТО, и присоединение к ТАПИС является одним из ключевых требований членом ВТО.

43. **Поддержка развития предпринимательства.** ЮНКТАД оказывала помощь африканским центрам ЭМПРЕТЕК, выражавшуюся в предоставлении консультативных услуг, организации рабочих совещаний и семинаров по вопросам налаживания деловых связей, обучении предпринимателей и МСП (т.е. поставщиков, участвующих в программе по налаживанию деловых связей), а также в поддержке региональных сетей и инициатив. В этой связи за счет средств Европейского союза, выделенных на четыре месяца, был проведен ряд мероприятий, в которых приняли участие около 500 предпринимателей из 15 африканских стран. Их цель состояла в создании предпринимательских сетей и поощрении предпринимательской деятельности в странах-бенефициарах. Мероприятия прошли в Бенине, Гане, Замбии, Мозамбике, Объединенной Республике Танзания, Уганде, Эфиопии и Южной Африке. В 2011 году Южная Африка присоединилась к сети ЭМПРЕТЕК, чему способствовал новый совместный проект с Агентством по развитию малых предприятий (АРМП). В рамках последующей деятельности в связи с проектом "Содействие развитию предпринимательской деятельности и созданию предприятий с помощью сетей ЭМПРЕТЕК" ЮНКТАД выступила одним из организаторов учебно-практических семинаров по вопросам политики, посвященных рассмотрению практических рекомендаций по вопросам претворения в жизнь основных элементов политики в области предпринимательства для директивных органов и других заинтересованных сторон. На семинарах в Эфиопии, Гане и Марокко ЮНКТАД ознакомила участников с разработанными ею Основами политики в области предпринимательства и предложила им с помощью предоставленных в их распоряжение инструментов самооценки выявить ключевые пробелы в национальных системах развития предпринимательства. Программа ЭМПРЕТЕК, цель которой заключается в поощрении предпринимательства в развивающихся странах, в настоящее время реализуется в 12 странах Африки. В целях содействия достижению консенсуса и обмену передовым опытом в области предпринимательства между странами Африки ЮНКТАД оказывала помощь центрам ЭМПРЕТЕК в связи с их участием в таких глобальных мероприятиях, как ежегодное совещание директоров ЭМПРЕТЕК, которое проходило в Южной Африке, и Глобальная неделя предпринимательства, организаторами которой выступили многие африканские центры, в том числе в Зимбабве, на Маврикии и в Нигерии и Уганде.

44. **Страхование.** ЮНКТАД продолжала оказывать консультативную и техническую помощь страховому сектору африканских стран, в том числе в контексте сотрудничества с Африканской организацией страхования и Африканским центром по оценке рисков катастроф. В Марокко и Тунисе продолжалась работа по реализации проекта, направленного на расширение возможностей МСП в части развития и доступа к финансированию и страховым услугам. Проведенные ЮНКТАД исследования показали, что а) МСП не в полной мере осознают роль страхования в сфере коммерческой деятельности; б) страховые продукты должны в большей степени учитывать специфику МСП; и что в) страховые посредники недостаточно хорошо осведомлены о страховых потребностях МСП и мало прислушиваются к их запросам. В целях содействия решению этих проблем было подготовлено 10 руководств и учебных пособий, а также проведено 22 учебных семинара. Большая часть соответствующих учебных материалов и продуктов может быть адаптирована с учетом потребностей других африканских стран.



45. *Учет и отчетность.* В течение отчетного периода ЮНКТАД оказывала помощь ряду африканских государств-членов в области учета и отчетности, а также в вопросах, касающихся охраны окружающей среды, социальной политики и государственного управления. Двадцать две страны Африки приняли участие в двадцать восьмой сессии Межправительственной рабочей группы экспертов по международным стандартам учета и отчетности (МСУО), состоявшейся в октябре 2011 года во Дворце Наций в Женеве. Кроме того, в конце мая 2011 года ЮНКТАД организовала в Южной Африке круглый стол для обсуждения вопросов, связанных с разработкой инструментария, необходимого для оценки потенциала стран в области качественной корпоративной отчетности. В совещании за круглым столом приняли участие представители основных заинтересованных сторон, занимающихся в Южной Африке вопросами корпоративной отчетности. Состоявшая дискуссия придала импульс национальному диалогу по важным и актуальным проблемам корпоративной отчетности. В 2012 году ЮНКТАД планирует провести в двух африканских странах пробные тесты разработанного МСУО инструментария для оценки потенциала в области корпоративной отчетности. В арабоязычной части Африки было организовано информационное мероприятие, посвященное деятельности ЮНКТАД/МСУО в области укрепления потенциала и упомянутому выше инструментарию.

46. *Помощь в управлении долгом.* В отчетный период ЮНКТАД в рамках своей программы ДМФАС (Система управления долгом и анализа финансового положения) продолжала оказывать помощь Африке на международном, региональном и национальном уровнях в укреплении кадрового и институционального потенциала в области эффективного и устойчивого управления долгом в интересах сокращения масштабов нищеты, содействия развитию и обеспечения надлежащего управления. На региональном и международном уровнях программа ДМФАС продолжает способствовать укреплению партнерских связей в области управления долгом с другими организациями, занимающимися оказанием технической помощи в Африке, такими как Всемирный банк, МВФ (АФРИТАК), Институт макроэкономического и финансового управления восточной и южной частей Африки (ИМЭФУ), Международная организация высших ревизионных учреждений (МОВРУ) и ОЭСР. Цель этих партнерских связей заключается в обеспечении более комплексного подхода к решению многогранных задач, стоящих перед африканскими странами в деле расширения их возможностей по управлению долгом, с учетом сравнительных преимуществ каждой из организаций, занимающихся оказанием технической помощи.

47. По линии Программы ДМФАС ЮНКТАД активно участвует в ряде направлений деятельности в рамках инициативы Всемирного банка по созданию механизма управления долгом в интересах стран Африки. Это финансируемый большим числом доноров механизм, призванный оказывать безвозмездную помощь в целях укрепления потенциала в области управления долгом и соответствующих институтов, главным образом в интересах стран с низким уровнем доходов. Он предусматривает: а) проведение по просьбе стран миссий по оценке эффективности управления долгом; б) оказание помощи в использовании странами инструментария для разработки и реализации среднесрочной стратегии управления долгом (ССУД); и в) разработку планов реформирования системы управления долгом. В отчетный период специалисты Программы ДМФАС участвовали или должны были участвовать в миссиях по оценке эффективности управления долгом в Зимбабве, Центральноафриканской Республике и Судане, в подготовительной миссии по ССУД в Руанде и в миссии по линии механизма управления долгом для подготовки плана реформы в Демократической Респуб-

лике Конго. Участие специалистов ДМФАС в мероприятиях по линии этого механизма получила высокую оценку его участников, а также бенефициаров на страновом уровне. Кроме того, в целях дальнейшего расширения своей поддержки франкоязычных стран Африки и обеспечения еще более эффективной координации с другими "поставщиками" технической помощи в области государственных финансов в регионе Программа ДМФАС еще на год продлила срок пребывания своих сотрудников в Бамако (Мали), который заканчивался в ноябре 2011 года. В 2011 году Программа вновь получила финансовую поддержку со стороны Франции для поддержки проводимой в регионе работы с охватом Буркина-Фасо, Гвинеи-Бисау, Кот-д'Ивуара, Мавритании, Мали, Сенегала и Того. На национальном уровне Программа оказывает или будет оказывать из Женевы (в период с мая 2011 года по апрель 2012 года) непосредственную техническую помощь 22 странам Африки. Помощь из Женевы включает оперативную техническую поддержку и предоставление обновленных и улучшенных версий системы ДМФАС, позволяющих своевременно учитывать быстрые изменения в международной финансовой практике и информационных технологиях. Следует также отметить, что делегации из 29 стран Африки приняли участие в восьмой Конференции по управлению долгом, организованной ЮНКТАД в ноябре 2011 года в Женеве. Многие из этих делегаций приняли также участие в параллельных мероприятиях, в том числе в совещании Консультативной группы по ДМФАС, в ход которого обсуждались приоритетные направления будущей работы в рамках этой Программы.

48. *Развитие ИКТ.* В 2011 году совместно с секретариатом Восточноафриканского сообщества (ВАС) было организовано три мероприятия по линии помощи, оказываемой с 2007 года ВАС в вопросах гармонизации киберзаконодательства пяти государств-партнеров. В ходе двух региональных совещаний Целевой группы ВАС по киберзаконодательству (в Кении и Объединенной Республике Танзания) был проанализирован прогресс, достигнутый государствами-партнерами в рамках первого этапа проекта по разработке и принятию основ киберзаконодательства ВАС, и были рассмотрены и одобрены правовые основы такого законодательства (второй этап). Второй этап проекта связан с решением вопросов, касающихся конкуренции, прав интеллектуальной собственности, налогообложения и информационной безопасности. Кроме того, Комитет по коммуникациям Кении и ЮНКТАД провели совместный брифинг по киберзаконодательству для депутатов парламента Кении. ЮНКТАД подготовила также исследование, посвященное тенденциям и процессам в сфере "мобильных денег" в странах ВАС, проект которого был представлен на региональном совещании ВАС в Занзибаре.

#### **IV. Оценка общей отдачи**

49. Как отмечается в прошлогоднем докладе, оценка воздействия и эффективности деятельности ЮНКТАД в интересах Африки затрудняется тем, что ЮНКТАД является одним из многих учреждений, оказывающих региону поддержку в анализе политики и укреплении потенциала, и результаты ее деятельности с точки зрения развития сложно оценить отдельно от результатов деятельности других организаций. Более того, такие воздействие и эффективность зависят от множества факторов, и не на все из них ЮНКТАД может влиять. Кроме того, работа ЮНКТАД в регионе носит среднесрочный и долгосрочный характер, и поэтому сложно оценить результаты этой работы в формате ежегодных докладов. И все же есть области, в которых деятельность ЮНКТАД повлияла на результаты развития региона. Некоторые из них перечислены ниже.

## A. Вклад в разработку и осуществление политики

50. Речь, в частности, идет о следующем:

а) в *Докладе об экономическом развитии в Африке за 2011 год* содержится ряд рекомендаций относительно мер политики, которые являются актуальными с точки зрения достижения странами Африки поставленной ими цели ускорения структурных преобразований за счет индустриализации. Этот доклад получил положительную оценку государств-членов на пятьдесят восьмой ежегодной сессии Совета по торговле и развитию. Содержащиеся в нем выводы и рекомендации были доведены до сведения широкого круга заинтересованных сторон в регионе, что способствовало активному обсуждению вопросов промышленной политики в Африке, а также повлияло на политические решения в регионе. Кроме того, ссылка на данный доклад содержалась в аналитическом документе, подготовленном для пятого совместного ежегодного заседания Африканского союза и Конференции министров экономики и финансов ЭКА;

б) результаты исследовательской и аналитической работы ЮНКТАД по НРС оказали серьезное влияние на обсуждение вопросов существа на НРС-IV, которая состоялась в мае 2011 года в Стамбуле (Турция). Так, участники Конференции заявили о необходимости укрепления производственного потенциала, что непосредственно вытекает из *Доклада ЮНКТАД по наименее развитым странам за 2011 год*. Необходимость сделать укрепление производственного потенциала главным приоритетом национальной и международной политики, направленной на поощрение развития и борьбу с нищетой в НРС, является ключевой стратегической установкой новой Стамбульской программы действий (ПД), и есть широкое понимание важности этого вопроса. На ДНРС 2011 года основываются также положения Программы действий, касающиеся науки и технологии;

в) ЮНКТАД вносит вклад в усилия по поощрению притока в Африку ПИИ. В ряде стран Африки были проведены обзоры инвестиционной политики. Эти обзоры помогли африканским странам разработать основы инвестиционной политики, способствующей привлечению столь необходимых ПИИ. Кроме того, по Бенину, Замбии, Коморским Островам и Марокко были подготовлены инвестиционные справочники, дающие потенциальным инвесторам точную, объективную и актуальную информацию о наиболее интересных инвестиционных возможностях, открывающихся в этих странах. Эти справочники были представлены на крупных конференциях и международных мероприятиях. В результате этих усилий такие страны-бенефициары, как Замбия, сообщили об увеличении объемов твердых обязательств со стороны новых инвесторов;

г) поддержка, оказываемая ЮНКТАД в сфере торговли, помогает странам Африки более эффективно участвовать в международных торговых переговорах. Так, ЮНКТАД оказала помощь представителям стран Африки на торговых переговорах в Женеве в подготовке проекта Аккрской декларации, посвященной Дохинскому раунду переговоров в рамках ВТО, для седьмой сессии Конференции министров торговли африканских стран (29 ноября – 3 декабря 2011 года). Непосредственным итогом этой работы стало то, что проект декларации был утвержден министрами и официально представлен в ВТО в качестве вклада Африки в работу восьмой Конференции ВТО на уровне министров. Кроме того, ЮНКТАД оказала помощь двум странам Африки в разработке основ торговой политики и продолжает оказывать такую помощь ряду других стран (включая Анголу). Разработка основ такой политики является важнейшим шагом на пути к разработке или пересмотру национальной политики в области

торговли и обеспечения ее нацеленности на развитие. Ориентированные на развитие основы торговой политики играют ключевую роль в создании условий, благоприятствующих росту объемов торговли и одновременно способствующих инклюзивному развитию.

## **В. Расширение возможностей государственных должностных лиц и укрепление потенциала учреждений, частного сектора и гражданского общества**

51. Речь, в частности, идет о следующем:

а) программа АСОТД способствовала увеличению объемов таможенных сборов в НРС. Она также помогла сократить затраты времени и средств на таможенное оформление. В 2011 году выгоды от программы АСОТД получили 40 стран Африки;

б) программа ЭМПРЕТЕК, направленная на развитие предпринимательства, сегодня осуществляется в 12 африканских странах и способствует развитию предпринимательства в Африке;

в) разработанная ЮНКТАД электронная система государственного регулирования, которая предлагается "под ключ" и может конфигурироваться с учетом пожеланий клиентов, на сегодняшний день внедрена в 11 африканских странах. В отчетный период ЮНКТАД продолжала оказывать помощь по индивидуальным заявкам в упрощении процедур и внедрении электронных систем государственного регулирования. Такую помощь получили Бенин, Буркина-Фасо, Камерун, Кот-д'Ивуар, Мали, Марокко, Нигер, Руанда, Того и Эфиопия;

г) в учебных мероприятиях, организованных ЮНКТАД по линии программы "Трейнфортрейд", приняли участие в общей сложности 400 человек из 17 африканских стран. В декабре программа "Трейнфортрейд" отметила успешное завершение имплементационной фазы своего проекта в Анголе, старт которому был дан в 2007 году. В рамках этого проекта "Трейнфортрейд" провела 21 учебно-практический семинар по шести различным темам, имеющим отношение к торговле: управление портовым хозяйством, устойчивый туризм, изменение климата и рынок углеводородов, защита прав потребителей, международные инвестиции и производственный потенциал;

д) по линии своей программы ДМФАС (Система управления долгом и анализа финансового положения) ЮНКТАД продолжала на международном, региональном и национальном уровнях оказывать помощь Африке в расширении кадровых и институциональных возможностей по эффективному и устойчивому управлению долгом в целях сокращения масштабов нищеты, содействия развитию и обеспечения надлежащего управления. На национальном уровне по линии этой программы оказывается или будет оказываться непосредственная техническая помощь 22 странам Африки (в период с мая 2011 года по апрель 2012 года).

## **С. Содействие формированию консенсуса по вопросам, представляющим интерес для Африки**

52. Речь идет, в частности, о следующем:

а) в ходе пятидесят третьей исполнительной сессии Совета по торговле и развитию, состоявшейся в июне 2011 года, была организована дискуссия

на тему "Повышение эффективности помощи: от Парижа до Пусана". Рекомендации по итогам этой дискуссии помогли африканским странам сформулировать свои приоритеты и потребности на четвертой Конференции высокого уровня по эффективности внешней помощи, состоявшейся в Пусане (Республика Корея) в ноябре 2011 года;

б) в ходе пятьдесят восьмой ежегодной сессии Совета по торговле и развитию, состоявшейся в сентябре 2011 года, была организована тематическая дискуссия по Докладу об экономическом развитии в Африке за 2011 год. По итогам этой дискуссии был принят ряд согласованных выводов, в которых были подтверждены выводы и рекомендации Доклада. Страны-члены просили ЮНКТАД продолжать работу по исследованию проблем и вызовов, с которыми сталкивается Африка в процессе своего экономического развития.

---