



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
31 de mayo de 2012
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo

55ª reunión ejecutiva

Ginebra, 2 a 5 de julio de 2012

Tema 2 del programa provisional

Actividades de la UNCTAD en apoyo de África

Actividades de la UNCTAD en apoyo de África

Informe del Secretario General de la UNCTAD

Resumen

La Junta de Comercio y Desarrollo examina en una de sus reuniones ejecutivas anuales el informe sobre las actividades en apoyo de África llevadas a cabo por la UNCTAD. El informe de este año ofrece un panorama general de las actividades que la UNCTAD ha llevado a cabo en el período comprendido entre mayo de 2011 y abril de 2012 en el marco de sus tres pilares: investigación y análisis, búsqueda de consenso y cooperación técnica. Además se exponen los acuerdos de colaboración que ha establecido la UNCTAD en la ejecución de sus actividades y se lleva a cabo una evaluación general del impacto de sus actividades en África.

Introducción

1. La UNCTAD apoya a los países africanos en sus esfuerzos por promover el desarrollo sostenible mediante sus actividades de investigación, búsqueda de consenso, asistencia técnica y fortalecimiento de la capacidad. En el período examinado, la UNCTAD proporcionó apoyo a los países africanos en varias esferas, desde el comercio, la financiación y la inversión hasta los productos básicos, la ciencia y la tecnología. Además, la UNCTAD fortaleció sus acuerdos de asociación con una serie de organizaciones e instituciones tanto nacionales como regionales. Asimismo, intensificó la difusión de su labor de análisis de políticas e investigación en África.

2. La UNCTAD también estrechó su colaboración con otros departamentos y organismos de las Naciones Unidas. Es miembro activo del Mecanismo de consultas regionales (MCR) de los organismos de las Naciones Unidas que trabajan en apoyo a la Unión Africana y su programa Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD). Además, ha estrechado su colaboración con la Comisión Económica para África (CEPA) en asuntos relacionados con la NEPAD. En ese contexto, en febrero de 2012 se celebró una reunión entre el Comité de Dirección de la NEPAD de la UNCTAD y el Director de la División de Desarrollo Económico y la NEPAD de la CEPA para estudiar nuevas esferas de colaboración y cómo potenciar el papel de la UNCTAD en los grupos temáticos del Mecanismo de consultas regionales.

3. El presente informe ofrece un panorama general de las actividades de la UNCTAD en el marco de sus tres principales pilares de trabajo: investigación y análisis de políticas, búsqueda de consenso sobre cuestiones regionales y mundiales y cooperación técnica.

I. Investigación y análisis de políticas

4. La labor de la UNCTAD en las esferas de la investigación y análisis de políticas contribuye a mejorar la eficacia de la concepción, formulación y ejecución de las políticas en África mediante un seguimiento del desempeño y los progresos económicos; el fomento y la organización de debates sobre las políticas que afectan al desarrollo de África; la prestación de servicios de asesoramiento a los gobiernos africanos en materia de políticas en el marco de los análisis de las políticas nacionales; y la mejora de la recopilación y análisis de datos.

A. Seguimiento del desempeño y los progresos económicos

5. El *Informe sobre las inversiones en el mundo 2011*, ofrece un análisis completo de las tendencias de la inversión extranjera directa (IED) en África. Según el Informe, en 2010 las entradas de inversión extranjera directa en África se redujeron a 55.000 millones de dólares y esta reducción tuvo lugar por segundo año consecutivo. La proporción correspondiente a África en la IED dirigida hacia los países en desarrollo siguió reduciéndose y las entradas de este tipo de inversión siguen concentrándose en África en sectores relacionados con los recursos, principalmente el petróleo y el gas. En el informe se prevé que a largo plazo las entradas de inversión que mayor impacto tendrán en el desarrollo probablemente procedan de países vecinos. Pese a los indicios de una incipiente actividad de IED intrarregional en sectores no relacionados con los recursos naturales, las corrientes intrarregionales de IED en África siguen siendo reducidas, en comparación con otras regiones, y se cifraron apenas en 46.000 millones de dólares. Las investigaciones de la UNCTAD sugieren que la armonización de los acuerdos comerciales en la región africana y

la agilización y estrecha coordinación de la labor de planificación relativa a la IED podrían contribuir a que África realice su potencial en materia de IED intrarregional.

B. Fomento y organización de debates sobre cuestiones de políticas que afectan al desarrollo de África

6. El *Informe sobre la Economía de la Información 2011*, de la UNCTAD, destacó cómo el uso efectivo y sistemático de las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) puede potenciar el desarrollo del sector privado (DSP). En el examen que se hace en el informe de las estrategias nacionales y de los donantes en esta materia se llega a la conclusión de que aún no se han explotado plenamente las posibilidades que ofrece la interfaz TIC-DSP. Por ejemplo, en más del 40% de las estrategias examinadas de los organismos bilaterales para el desarrollo en materia de DSP no se hace referencia a la dimensión de las TIC. En el informe se analizan concretamente varios casos de África. El informe se presentó en actos oficiales y seminarios de prensa organizados en seis ciudades africanas.

7. En 2011, como parte del programa de trabajo que tiene encomendado en la esfera de la logística comercial, la UNCTAD prosiguió sus actividades de investigación sustantiva de numerosas cuestiones de políticas, jurídicas y reguladoras, así como de las novedades en esas esferas, que afectan al transporte y el comercio de los países en desarrollo, muchas de ellas de una gran relevancia para países y subregiones de África. Esta labor de análisis e investigación se dio a conocer en la publicación anual *El Transporte Marítimo*, de 2011, y en el boletín trimestral *Transport Newsletter*. Asimismo, en noviembre de 2011, la UNCTAD publicó un estudio titulado *Trade Facilitation in Regional Trade Agreements* (Facilitación del comercio en los acuerdos comerciales regionales), donde se analizan las medidas aduaneras y de otro tipo contenidas en 118 acuerdos comerciales regionales actualmente vigentes en África, Asia, América y Europa. En 2011, la UNCTAD también siguió estudiando los efectos del cambio climático y sus implicaciones para la infraestructura, los servicios y las operaciones de transporte, que es preciso entender correctamente para que se puedan tomar las correspondientes medidas de adaptación.

8. En el *Economic Development in Africa Report 2011: Fostering Industrial Development in Africa in the New Global Environment* (Informe sobre el desarrollo económico en África 2011: el fomento del desarrollo industrial de África en el nuevo entorno mundial), preparado y publicado conjuntamente por la UNCTAD y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), se examina la situación del desarrollo industrial en África, con especial atención al sector manufacturero de África. Además, se hace un análisis de las anteriores iniciativas para promover el desarrollo industrial en la región y las conclusiones extraídas de esas experiencias. También se formulan recomendaciones en materia de políticas sobre cómo fomentar el desarrollo industrial en África en el nuevo entorno que entraña la globalización. Este informe se presentó en varias ciudades, entre ellas, Addis Abeba, Dakar, Maseru y Johannesburgo, y se hicieron eco de él varios de los más importantes diarios. La UNCTAD reunió no menos de 178 recortes de prensa en relación con dicho informe. También se prepararon resúmenes, que se difundieron a través del sitio de la UNCTAD en la Web. Además se hizo referencia al informe en los documentos preparados para la Quinta Reunión Anual Conjunta de la Conferencia de Ministros de Economía y Hacienda de la Unión Africana y la Conferencia de Ministros Africanos de Hacienda, Planificación y Desarrollo Económico de la CEPA. Algunas de las ideas del informe fueron expuestas y examinadas en un taller de cuatro días de duración sobre Desarrollo industrial y globalización en África, que tuvo lugar en la Universidad de Dar-es-Salaam a través del Instituto Virtual de la UNCTAD.

9. En el *Informe sobre los Países Menos Adelantados, 2011: la potencial contribución de la cooperación Sur-Sur al desarrollo incluyente y sostenible* se sostiene que la cooperación Sur-Sur puede ser la base de un programa de transformación que ponga a los países menos adelantados (PMA) en la senda de un desarrollo sostenible e incluyente. El informe también sugiere que los beneficios de la cooperación Sur-Sur son máximos en los PMA cuando se establece una relación dinámica mutua, en la que las políticas aplicadas por los PMA que han adoptado una estrategia de desarrollo y un papel catalizador y la cooperación Sur-Sur se refuerzan mutuamente en un proceso continuo de cambio y desarrollo. En el informe se formulan varias recomendaciones sobre políticas que pueden resultar de interés para los PMA de África. La presentación del informe tuvo lugar en varias ciudades, entre ellas, Addis-Abeba, Kigali, Lusaka, Maseru y Johannesburgo.

10. En 2011, la UNCTAD llevó a cabo un proyecto denominado "Dependencia de los productos básicos y efectos de las múltiples crisis mundiales en los países menos adelantados: análisis de la exposición a la inestabilidad de los mercados y aumento de la resiliencia frente a futuras crisis", en Benin, Burundi, la República Unida de Tanzania y Zambia. Los estudios monográficos llevados a cabo como parte del proyecto resultaron muy útiles para el examen sectorial y la evaluación de las experiencias positivas y menos positivas de los PMA para hacer frente a los efectos de las crisis económicas mundiales en los países menos adelantados dependientes de productos básicos. Con ello se ayudó a forjar un consenso sobre los métodos y los recursos para analizar la relación entre la exposición de los PMA y la volatilidad del mercado y así aumentar su capacidad de resistencia ante futuras crisis. Como parte del proyecto se organizó un evento sobre la problemática de los productos básicos en el marco de la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados (PMA IV). En él se debatieron los resultados de los diversos estudios monográficos y se adoptaron una serie de recomendaciones concisas sobre medidas nacionales, regionales y mundiales. En el evento también se compartieron las experiencias y conclusiones del estudio, evento al que asistieron más de 90 participantes de los PMA y de sus asociados para el desarrollo, organismos del sistema de las Naciones Unidas, la sociedad civil y el sector privado. Además, en el contexto de los resultados de la PMA IV —el Programa de Acción de Estambul—, los productos básicos y las cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria, en particular su diversificación y la generación de mayor valor añadido fueron algunas de las esferas representativas de las dificultades a que se enfrentan los países africanos desde hace mucho tiempo. En este sentido, el evento especial sirvió para aclarar la dirección y la amplitud del proceso de negociación en la PMA IV.

11. La labor de la UNCTAD en materia de migración y remesas es importante en el contexto de los esfuerzos de África por promover la libre circulación de personas y la integración en el mercado de trabajo, ya que muchos países africanos dependen de las remesas de fondos. La UNCTAD llevó a cabo actividades de investigación y análisis, además de promover un mejor entendimiento y consenso con respecto a las repercusiones de la migración para el comercio y el desarrollo, en particular, mediante la celebración de una reunión de expertos sobre las formas de maximizar la contribución de las remesas al desarrollo (14 y 15 de febrero de 2011) y su participación en el Grupo Mundial sobre Migración (GMM) y el Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo. Estas actividades han puesto de relieve los positivos efectos que tiene para reducir la pobreza el incremento de las corrientes de remesas y la importancia que reviste la inclusión financiera para permitir a los países africanos canalizar mejor ese aumento de las remesas.

C. Análisis de las políticas nacionales

12. **Análisis de las políticas nacionales de servicios.** La UNCTAD lleva a cabo análisis de las políticas nacionales de servicios para ayudar a los países a evaluar los efectos de la liberalización del comercio en determinadas ramas del sector de los servicios y determinar los marcos reguladores necesarios para promover los objetivos de desarrollo sectorial del país. Se terminó uno de estos análisis para Uganda y se están llevando a cabo dos más: uno para Lesotho y otro para Rwanda. Los análisis ayudan a los países beneficiarios a determinar los sectores en los que se puede priorizar el comercio africano y regional en las estrategias nacionales de comercio y desarrollo. Estos análisis también permiten a los países tomar decisiones con conocimiento de causa sobre cómo llevar a cabo una liberalización óptima de determinadas ramas del sector de los servicios.

13. **Análisis de las políticas de inversión.** Hasta la fecha, el continente africano ha sido el principal beneficiario del programa de análisis de las políticas de inversión. En el período examinado en el presente informe, la UNCTAD finalizó el análisis de Mozambique e inició el de Djibouti. La UNCTAD presentó también en el contexto de la reunión anual de su Comisión de la Inversión, la Empresa y el Desarrollo los informes de ejecución correspondientes a Etiopía y la República Unida de Tanzania, que revelaron un alto grado de aplicación de las recomendaciones de los análisis y un mayor interés en las oportunidades de inversión y los flujos de inversión; además se llevó a cabo una evaluación de Kenya y Rwanda. De los 32 análisis de las políticas de inversión completados, 20 fueron preparados para países africanos. La UNCTAD prosiguió el diálogo con varios países africanos, en particular siete PMA, que habían solicitado un análisis de su política de inversión; se acordó que se seguirían examinando estas solicitudes en 2012 y años siguientes. Además, los países beneficiarios obtuvieron asistencia de la UNCTAD para aplicar las recomendaciones formuladas en sus análisis de políticas de inversión. En el contexto de la serie sobre las mejores prácticas en la inversión para el desarrollo, que ofrece a los países una guía general sobre la formulación de la política de inversión, la UNCTAD analizó el caso de Mozambique en *How Post-Conflict Countries can Attract and Benefit from FDI* (Cómo pueden los países que salen de situaciones de conflicto atraer inversión extranjera directa y beneficiarse de ella).

14. **Análisis de las políticas de tecnología de la información y las comunicaciones.** En octubre de 2011 se presentó con gran éxito al Gobierno de Egipto y a otros países el primer análisis de las políticas de tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) llevado a cabo por la UNCTAD. Para la preparación del análisis se contó con la cooperación y el apoyo del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones de Egipto y la Oficina del PNUD en El Cairo. En el análisis se evalúan los principales logros y las dificultades que persisten en esferas como la infraestructura del sector de las TIC, el uso de estas tecnologías en el sistema educativo, la creación de contenidos virtuales en árabe y la promoción de un sector de las TIC orientado a la exportación. Se trata de una valiosa contribución, pues el Ministerio prepara su próxima estrategia nacional en materia de TIC, teniendo en cuenta además las mejores prácticas de otros países para ayudar al Gobierno a formular sus objetivos estratégicos y políticas en la esfera de las TIC.

D. Recopilación y análisis de datos

15. **Creación de capacidad para recopilar datos sobre inversión.** La UNCTAD siguió ofreciendo asistencia a los países del Mercado Común del África Meridional y Oriental (COMESA) para la recopilación de datos y la presentación de estadísticas sobre IED. La labor de la UNCTAD contribuyó de manera efectiva a potenciar su capacidad para

recopilar datos. El COMESA comenzó, no solo a reunir o mejorar datos, sino también a preparar por primera vez su propio informe sobre la inversión bajo la supervisión de la UNCTAD. La UNCTAD tiene previsto también proporcionar asistencia técnica para mejorar la recopilación de datos en relación con las estadísticas de la IED y las actividades de las empresas transnacionales en Nigeria.

II. Búsqueda de consenso

16. **Foro Africano del Carbono.** Gracias a su Programa sobre el cambio climático, la UNCTAD prestó apoyo para la organización del Tercer Foro Africano del Carbono, que tuvo lugar en julio de 2011 en Marrakech (Marruecos). Este foro permitió el establecimiento de contactos entre los promotores de proyectos del Mecanismo para un Desarrollo Limpio y la comunidad regional de inversión. También facilitó el intercambio de conocimientos entre los patrocinadores de proyectos en el marco del MDL y los compradores. Esta actividad estuvo auspiciada por el Marco de Nairobi, que se creó para mejorar el nivel de participación de los países en desarrollo, especialmente los del África Subsahariana, en el Mecanismo para un Desarrollo Limpio previsto en el Protocolo de Kyoto. El evento se organizó también con otros patrocinadores, como el PNUD, el PNUMA, el Centro Risoe del PNUMA, la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, el UNITAR, el Grupo del Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo y la Asociación Internacional de Intercambio de Derechos de Emisión. La UNCTAD también organizó un evento paralelo para los países de habla portuguesa durante el cual se presentó un curso virtual sobre el cambio climático y el mercado del carbono con el que se pretende ayudar a los países africanos a aprovechar las oportunidades de inversión que brindan las políticas de cambio climático, especialmente en el marco del Mecanismo para un Desarrollo Limpio. En él se abordaron las necesidades concretas de las autoridades nacionales designadas y los promotores de proyectos.

17. Ante la creciente preocupación por los importantes efectos para el transporte y el comercio internacional que puede ocasionar el cambio climático, la UNCTAD organizó en septiembre de 2011 la "Reunión especial de expertos de la UNCTAD sobre los efectos del cambio climático y la adaptación al cambio climático: un desafío para los puertos mundiales". Con esta reunión se pretendía brindar un marco en que una serie de expertos pudiesen debatir la manera más conveniente de comprender mejor los efectos del cambio climático en los puertos y formular unas medidas de respuesta eficaces y adecuadas. A la reunión asistieron delegaciones de países africanos como Etiopía, Ghana, Mauricio y Nigeria, así como oradores de Sudáfrica y Mauricio.

18. El cuarto y último período de sesiones de la Reunión multianual de expertos sobre transporte y facilitación del comercio, sobre el tema "Retos y opciones de política en materia de transporte y facilitación del comercio", se celebró en Ginebra, en diciembre de 2011, con la asistencia de más de 20 países africanos. La UNCTAD preparó una nota temática para el período de sesiones en la que se examinaban los principales problemas que podrían afectar al transporte y el comercio y que era preciso abordar y examinar. La nota también se basaba en las lecciones extraídas de los tres períodos de sesiones anteriores, y en sus distintos capítulos examinaba la evolución reciente y los desafíos persistentes del transporte internacional, en particular los problemas a que se enfrentan los países en desarrollo sin litoral, así como los desafíos que podría plantear la realización de reformas en materia de facilitación del comercio y automatización de las aduanas, incluida la participación del sector privado en esas iniciativas. En la parte final de la nota se indicaban las políticas que debían adoptar los gobiernos pertinentes en determinados sectores y la posible contribución de la UNCTAD y los asociados para el desarrollo a su adopción y aplicación.

19. **Períodos de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo.** En el marco de la 53ª reunión ejecutiva de la Junta de Comercio y Desarrollo dedicada a África, que se celebró en junio de 2011, tuvo lugar una mesa redonda para debatir el tema de "El mejoramiento de la eficacia de la ayuda: de París a Busan". Esta mesa redonda dio lugar a una serie de importantes recomendaciones que ayudaron a las autoridades africanas a articular sus prioridades y necesidades en el Cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda, celebrado en Busan, República de Corea, en noviembre de 2011. En el marco del 58º período de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo, celebrado en septiembre de 2011, se organizó una mesa redonda para examinar el *Informe sobre el desarrollo económico en África 2011*. El período de sesiones concluyó con el refrendo de un conjunto de conclusiones convenidas en que se reconocían las conclusiones y recomendaciones sobre políticas recogidas en el informe. Algunos Estados Miembros solicitaron que la UNCTAD prosiguiese su labor de investigación sobre cuestiones relacionadas con el desarrollo económico y los retos a que se enfrenta África.

III. Cooperación técnica

20. En el período al que se refiere el presente informe, las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD, que incluyen tanto servicios de asesoramiento como de fomento de la capacidad, contribuyeron al fortalecimiento de la capacidad humana e institucional de los países africanos en las esferas siguientes: comercio e integración regional, competencia, agricultura y productos básicos, sostenibilidad del medio ambiente, inversión, financiación, fomento empresarial y ciencia y tecnología.

21. **Marco integrado mejorado.** En 2011, la UNCTAD siguió participando activamente en la definición operacional y la implementación del Marco integrado mejorado. Dado que la mayoría de los PMA ya ha finalizado su Estudio de Diagnóstico de la Integración Comercial (EDIC), se prestó especial atención a la forma en que debería llevar a cabo su actualización, por lo que se examinaron algunos aspectos de su modelo con el fin de que pudiese adaptarse mejor a las necesidades de los PMA. En este contexto, la UNCTAD preparó con el Gobierno de Gambia las bases de la actualización del EDIC, que posteriormente fue aprobado y financiado tras su presentación por el Gobierno de Gambia a la Secretaría del Marco integrado mejorado. Tras su aprobación, la UNCTAD y el Gobierno de Gambia iniciaron su ejecución. También se prepararon las bases de la actualización del EDIC con el Gobierno de Mozambique para su presentación y posterior aprobación por la Secretaría del Marco integrado mejorado. La UNCTAD asistió al taller del Marco para la región del África Meridional, que tuvo lugar en Maseru (Lesotho) en febrero y que fue organizado por las secretarías del Marco integrado mejorado con el fin de dar a conocer el proceso del Marco y contribuir a fortalecer su autonomía. La UNCTAD hizo una presentación e inició contactos con varias delegaciones de PMA con el fin de prestarles asistencia en la ejecución del EDIC. La UNCTAD también organizó un taller regional sobre la incorporación de la dimensión comercial a fin de prestar asistencia a los representantes de los Gobiernos del Camerún, la República Democrática del Congo, Djibouti, Guinea-Bissau, Malí y el Togo para que pudiesen integrar más adecuadamente el comercio en sus planes nacionales de desarrollo y en las relaciones con el proceso del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD). Además, se celebraron varias consultas con distintos países sobre la formulación de proyectos del nivel 2, a saber: Congo, República Democrática del Congo, Santo Tomé y Príncipe, así como sobre la actualización del EDIC, a saber: Benin, Chad, Malawi y Senegal. Se han preparado dos proyectos del nivel 2 sobre asistencia en política comercial para el Congo, la República Democrática del Congo y Guinea-Bissau.

22. **Proyecto de incorporación del comercio.** Con arreglo al plan de trabajo conjunto con el programa TradeMark Southern Africa, el proyecto de incorporación del comercio siguió ofreciendo asistencia a los PMA, incluidos los países africanos, en el desarrollo de las negociaciones sobre el acceso a los mercados libre de contingentes y las normas de origen conexas en el contexto de las negociaciones sobre el acceso a los mercados de productos no agrícolas y las negociaciones sobre el comercio de productos agrícolas. En este contexto, se prepararon varias de sesiones de información y reuniones técnicas y se celebraron varias consultas. Se preparó, en consulta con el grupo de PMA, una propuesta revisada sobre las normas de origen en el marco de las iniciativas de acceso a los mercados libre de derechos y contingentes. Esta propuesta se remitió a la secretaria de la Organización Mundial del Comercio (OMC) para que la distribuyese entre los Estados miembros de la OMC.

23. **Acceso a los mercados y legislación comercial en favor de los PMA.** El objetivo del proyecto titulado "Acceso a los mercados y legislación comercial en favor de los PMA" es promover la utilización de iniciativas de acceso a los mercados en apoyo de los PMA. Para ello, se presta apoyo a las exportaciones de las comunidades rurales y se fortalece la capacidad de oferta de productos tradicionales de los PMA, aprovechando las oportunidades que brinda el sistema multilateral de comercio, como el régimen de Indicaciones Geográficas, las denominaciones de origen, y un mejor cumplimiento de las normas sanitarias y fitosanitarias. Se han establecido los primeros contactos con la FAO a fin de coordinar las actividades sobre el terreno, además de otros contactos con organizaciones no gubernamentales (ONG). Se ha convenido un programa de trabajo con el Instituto de la Propiedad Intelectual de Mozambique a fin de preparar las condiciones y documentos necesarios para inscribir tres productos en el registro de Indicaciones Geográficas.

24. **Apoyo a las negociaciones comerciales y a los procesos de integración regional.** En consonancia con las prioridades de la NEPAD y los objetivos de desarrollo de los países africanos, especialmente en el contexto de la potenciación del desarrollo en un período de fragilidad de las condiciones económicas debido a la crisis mundial, la UNCTAD siguió prestando apoyo a los países africanos y sus organizaciones regionales y subregionales para que su integración en el sistema de comercio mundial y el sistema de comercio tuviese lugar en condiciones beneficiosas. En la Cumbre que tuvo lugar en Addis Abeba (Etiopía) en enero de 2012, la Unión Africana hizo suyas las recomendaciones que habían formulado los Ministros de Comercio de la Unión Africana en relación con un plan de acción para acelerar la formación de una zona de libre comercio en África con miras a estimular y potenciar el comercio intraafricano, fortalecer la integración comercial de esos países y mejorar la resiliencia económica ante las crisis económicas mundiales. La UNCTAD participó en la Cumbre y tiene la intención de apoyar a la Comisión de la Unión Africana y la Comisión Económica para África de las Naciones Unidas en la futura aplicación del plan de acción.

25. En octubre de 2011, la UNCTAD aportó su contribución para un retiro de la Unión Africana en Addis Abeba sobre el tema del comercio intraafricano, organizado para preparar la Reunión Ministerial de la Unión Africana celebrada en Accra (Ghana) del 29 de noviembre al 3 diciembre de 2011. En la Reunión Ministerial se reiteró la recomendación de acelerar la creación de una zona de libre comercio panafricana, que posteriormente se sometió a la Cumbre de la Unión Africana en enero de 2012. La UNCTAD también presta apoyo a las comunidades económicas regionales de África para el fortalecimiento de sus programas de integración comercial y la potenciación del comercio intrarregional. Por ejemplo, está evaluando la utilización de los regímenes de preferencias actuales en el COMESA, la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (SADC) y la Comunidad del África Oriental (CAO). También ofrece, a los países africanos que los soliciten talleres de capacitación para utilizar las bases de datos WIT/TRAINS. Asimismo,

la UNCTAD llevó a cabo actividades de investigación y análisis de los efectos de las preferencias y de su erosión debido a la proliferación de acuerdos comerciales regionales y los efectos de desviación del comercio que conllevan los acuerdos bilaterales de libre comercio entre el Norte y el Sur.

26. La UNCTAD prestó apoyo en las negociaciones comerciales regionales entre países africanos, en particular a la Unión Africana, a varias comunidades económicas regionales de África y a algunos países africanos que habían entablado negociaciones con miras a un acuerdo de asociación económica previsto en el Acuerdo entre el Grupo de Estados de África, el Caribe y el Pacífico (ACP) y la Unión Europea (UE), así como a las negociaciones de la Ronda de Doha de la OMC. En cuanto a las negociaciones para suscribir un acuerdo de asociación económica, la UNCTAD contribuyó a las reuniones técnicas de la Unión Africana para coordinar las posturas africanas sobre la negociación de acuerdos de asociación económica, a fin de que estos acuerdos faciliten, en vez de obstaculizar, la expansión del comercio y los procesos de integración intraafricanos. Por ejemplo, la UNCTAD ofreció apoyo a los negociadores comerciales africanos en Ginebra para la preparación del proyecto de Declaración de Accra sobre las negociaciones de Doha de la OMC para el séptimo período de sesiones de la Conferencia de Ministros de Comercio de la Unión Africana (29 de noviembre a 3 de diciembre de 2011). El efecto inmediato fue la aprobación del proyecto por los ministros y su presentación oficial a la OMC, como aportación suya a las negociaciones para la Octava Conferencia Ministerial de la OMC. Este proyecto de Declaración destacaba la necesidad de completar lo antes posible una Ronda de Doha orientada al desarrollo que pudiese contribuir al desarrollo económico de África. Se ofreció nuevo apoyo a los PMA africanos para la preparación de los proyectos de decisión ministerial que fueron aprobados por los Ministros de Comercio de la Unión Africana. En la Octava Conferencia Ministerial de la OMC también se suscribieron esos proyectos de decisión, lo que también demostró su impacto inmediato. La UNCTAD prestó además asesoramiento y apoyo para la creación de capacidad a los países africanos que se encuentran en el proceso de adhesión a la OMC, entre ellos, Argelia, Cabo Verde, Seychelles y el Sudán.

27. Se proporcionó asistencia técnica y capacitación intensa a la Secretaría Tripartita integrada por funcionarios de la Comunidad del África Oriental (CAO), el COMESA y la SADC para la redacción y la finalización de un tratado de libre comercio y los correspondientes textos legales. Estos textos constituirán la base sobre la que se negociará la instauración de un acuerdo de libre comercio tripartito entre los 26 países miembros de la CAO, el COMESA y la SADC, conforme a lo convenido en la Segunda Cumbre Tripartita de Jefes de Estado y Gobierno, celebrada en Johannesburgo (Sudáfrica) en junio de 2011. En 2011, la UNCTAD, en colaboración con el programa TradeMark Southern Africa, comenzó a preparar los modelos necesarios para la negociación arancelaria, cuyo inicio estaba previsto para 2012. El objetivo de esas actividades, como en el año anterior, era apoyar al grupo especial tripartito en sus esfuerzos por coordinar y formular estrategias y políticas comunes para lograr una mejor integración y coordinación de los tres comités económicos regionales.

28. **Fortalecimiento del marco de políticas y las capacidades productivas de los servicios.** La UNCTAD prestó apoyo a la SADC y el COMESA en forma de capacitación especializada y asesoramiento sobre cuestiones relativas al comercio de servicios, además de ofrecer apoyo en la formulación de un marco para la liberalización de los servicios y en los preparativos de las negociaciones de la liberalización. Los trabajos en esas esferas contribuyeron a la integración regional africana del comercio de servicios en las estrategias nacionales de comercio y desarrollo, y a que los países se comprometieran a liberalizar las ramas del sector de los servicios vinculadas con el comercio. Además, se prestó un apoyo similar en materia de servicios a los países africanos que habían iniciado negociaciones sobre un acuerdo de asociación económica, con el fin de promover un mejor conocimiento

y comprensión de las implicaciones para el desarrollo de ese tipo de acuerdos y la importancia de asegurar que la integración regional se viera reforzada y no debilitada como resultado de la negociación de esos acuerdos.

29. Además, la UNCTAD promueve una mejor comprensión e intercambio de experiencias sobre los marcos normativos e institucionales necesarios para conseguir que la liberalización de los servicios tenga resultados beneficiosos también en el contexto regional. La Reunión multianual de expertos de la UNCTAD sobre servicios, desarrollo y comercio (la dimensión reguladora e institucional), así como la labor analítica conexas, se ha centrado en los servicios de infraestructura, en particular los servicios financieros, de energía, agua, telecomunicaciones y transportes. En su período de sesiones de 2011, los países africanos compartieron sus mejores prácticas y sus experiencias con otros países. También se expuso en la reunión la política de Uganda en materia de infraestructura y el marco normativo e institucional, tomando como referencia el análisis de su política en materia de servicios. El Foro Africano para la Regulación de los Servicios Públicos (AFUR) también participó en la reunión. En el período de sesiones de 2012 (23 y 24 de febrero) se analizaron las últimas novedades en materia de servicios de infraestructura, en particular las últimas normas a este respecto, y se intentó aclarar mejor una serie de cuestiones cruciales relativas a la instauración de los marcos normativos e institucionales más adecuados para el sector de los servicios de infraestructura de los países en desarrollo.

30. **Apoyo a la formulación de la política comercial y la promoción del comercio.** La UNCTAD prestó asistencia a dos países africanos (entre ellos, Rwanda) y siguió ofreciéndola a varios más (entre ellos, Angola) en la formulación de sus marcos de su política comercial. Esos marcos, formulados en cooperación con el ministerio competente de asuntos comerciales, constituyen el primer paso para ayudar a los países a formular o revisar su política comercial para potenciar su desarrollo. Un marco de política comercial articulado en torno al desarrollo es fundamental para crear condiciones propicias que faciliten la expansión del comercio y al mismo tiempo promuevan un desarrollo incluyente.

31. La UNCTAD, junto con varios organismos asociados, en un gran esfuerzo por ayudar a los países en desarrollo, en particular los países africanos, a hacer frente a las barreras comerciales y promover el comercio, prepararon el programa plurianual "Transparencia en el comercio", cuya finalidad es recopilar datos sobre las medidas no arancelarias de los países africanos y sus principales mercados de exportación. Entre los organismos asociados figuran el Banco Africano de Desarrollo (así como el Banco Mundial y el Centro de Comercio Internacional (CCI)), que recopila datos sobre las medidas no arancelarias en los países africanos y sobre sus principales mercados de exportación. Está previsto organizar una serie de cursos prácticos sobre fomento de la capacidad para la recopilación y análisis de datos sobre las medidas no arancelarias en el marco de la iniciativa "Transparencia en el comercio" para el COMESA, la SADC y la CAO.

32. **Apoyo a las industrias creativas.** La UNCTAD prestó asistencia a los Gobiernos de Zambia y Mozambique para examinar la posibilidad de formular medidas de fomento de las industrias creativas con el fin de facilitar su expansión. Se prestó asistencia a esos dos países para establecer un comité interministerial de economía creativa a fin de facilitar la formulación de políticas y medidas concretas en favor de esas industrias. Además, en 2011 la UNCTAD publicó estudios sobre: a) el fortalecimiento de las industrias creativas para favorecer el desarrollo en Zambia y b) el fortalecimiento de las industrias creativas para favorecer el desarrollo en Mozambique. Se llevó a cabo un análisis del saldo comercial de los productos creativos, en particular su potencial en el comercio intrarregional de África. Se identificaron los productos que ofrecen un mayor potencial de exportación.

33. **Fomento de la capacidad en los ámbitos de la logística comercial y la facilitación del comercio: Programa TrainForTrade.** Hasta la fecha, un total de 400 participantes de 17 países africanos se han acogido a las 10 actividades de TrainForTrade.

Las actividades básicas se centraron en la gestión portuaria, la inversión internacional, el comercio internacional y el turismo sostenible para el desarrollo. En diciembre, el programa TrainForTrade celebró la culminación con éxito de la fase de ejecución directa de su proyecto en Angola, que se había iniciado en 2007. En el marco de su proyecto en Angola, TrainForTrade pudo organizar 21 cursos prácticos en 6 esferas distintas relacionadas con el comercio: gestión portuaria, turismo sostenible, cambio climático y el mercado de carbono, protección del consumidor, inversión internacional, y capacidades productivas. El año 2011 también fue muy intenso para el Programa de Formación Portuaria de TrainForTrade, que en África se imparte a través de dos redes; una para países de habla francesa y otra para los de habla inglesa. El curso tiene una duración de dos años y los participantes deben superar cada uno de los ocho módulos y defender una tesis al final del curso. En diciembre tuvo lugar la graduación de la primera promoción del Programa de Formación Portuaria del Programa TrainForTrade en Djibouti: 24 gestores de nivel intermedio de la comunidad portuaria, entre ellos 6 mujeres. A todos los graduados se les hizo entrega del Certificado de Estudios en Gestión Portuaria Moderna expedido por la UNCTAD.

34. **Fomento de la capacidad en los ámbitos de la logística comercial y la facilitación del comercio: SIDUNEA.** En 2011 un total de 40 países africanos se acogieron al programa de apoyo del Sistema Automatizado de Datos Aduaneros (SIDUNEA). Se organizaron múltiples sesiones de capacitación para poder impartir a los equipos nacionales todos los conocimientos y aptitudes técnicas, asegurando así la continuidad de su uso por las administraciones de aduanas a largo plazo. En el marco de un proyecto de asistencia técnica financiado por la Unión Europea se continuó proporcionando apoyo a una serie de actividades con la Secretaría de la CEMAC (Comunidad Económica y Monetaria del África Central), con el fin de modernizar los actuales sistemas nacionales de aduanas y desarrollar y poner en marcha un sistema regional de tránsito sobre la base de la última versión del programa SIDUNEA. Este proyecto, por lo que respecta al tránsito, se centrará en dos corredores (Duala-Bangui y Duala-Yamena) y, en una segunda fase, se ampliará a otros países de la región. Un proyecto de asistencia técnica financiado por el Gobierno de los Países Bajos tiene como objetivo automatizar el trámite de expedición de los certificados fitosanitarios y validar su conformidad con lo consignado en la declaración aduanera de las exportaciones y así agilizar el trámite del despacho aduanero. El primer país en que se implantará este sistema será Etiopía. En 2011 la Administración Tributaria de Rwanda emprendió un ambicioso proyecto de modernización y reforma que contemplaba, entre otras, la instalación de la última versión del programa SIDUNEA. El proyecto prevé que el uso del sistema se amplíe a otros organismos públicos a fin de desarrollar e implantar un sistema de ventanilla única tomando como base el sistema de la Administración de Aduanas y utilizando una serie de soluciones tecnológicas del SIDUNEA. Se inició o prosiguió la instalación del sistema SIDUNEA en Djibouti, Liberia, la Jamahiriya Árabe Libia, Malí, Santo Tomé y Príncipe, Túnez y Zimbabwe. El SIDUNEA organizó un gran número de cursos de capacitación para impartir conocimientos técnicos y fomentar la capacidad de los países usuarios de África beneficiarios del programa, tanto a nivel nacional como regional, en materia de aduanas y tecnologías de la información. En los cursos de aduanas se estudiaron principalmente disciplinas como la selectividad y la gestión de riesgos o la valoración en aduana y la ejecución de las operaciones de tránsito. Los cursos relacionados con las TIC se centraron en la estructura y la administración de las bases de datos, el intercambio de información y las telecomunicaciones, la tecnología de la Web y el mantenimiento y el desarrollo del SIDUNEA.

35. Para muchos países de África, especialmente los países menos adelantados y los países sin litoral con una situación geográfica desventajosa, es crucial la facilitación del transporte y del comercio. La UNCTAD facilitó la organización de talleres nacionales de evaluación y servicios de asesoramiento en materia de transporte en Botswana, Burkina Faso, Ghana, Malí, Marruecos, Namibia, la República Unida de Tanzania y

Rwanda. En agosto de 2011, la UNCTAD formuló un nuevo proyecto de "Fortalecimiento de las capacidades de los países en desarrollo de África y Asia para apoyar su participación efectiva en la negociación de acuerdos bilaterales, regionales y multilaterales de facilitación del comercio". Este proyecto, que forma parte del séptimo tramo de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo, durará 32 meses y los beneficiarios serán países de África Oriental como la República Unida de Tanzania, Rwanda y Uganda. Además, Burundi y Kenya también quedarán incluidos en las actividades regionales e interregionales. Además, en los últimos años esos países se han comprometido a aumentar el número de iniciativas de facilitación del comercio de carácter bilateral, regional y multilateral. Una gestión eficaz de esos compromisos y su adecuación a los objetivos nacionales de desarrollo son fundamentales para el éxito de la facilitación del comercio.

36. **Apoyo a la formulación de la política de competencia.** La UNCTAD puso en marcha en 2009 el Programa de Defensa de la Competencia para África (AFRICOMP), cuyo objetivo es ayudar a los países africanos a crear estructuras administrativas, institucionales y jurídicas adecuadas para el cumplimiento efectivo de la legislación y las políticas de competencia y protección del consumidor. En el plano nacional, la UNCTAD, con el apoyo de los países donantes y los programas pertinentes, prestó a los países africanos asistencia para: a) la formulación de su legislación en materia de competencia, en particular mediante el análisis de sectores concretos; b) la organización de la capacitación de los funcionarios encargados de los organismos nacionales de la competencia; y c) la contribución a la creación de una "cultura de libre competencia". Además, la UNCTAD proporcionó a los países africanos asistencia técnica para preparar, aprobar, revisar o aplicar su legislación en materia de competencia y fortalecer la capacidad institucional nacional para hacer cumplir de manera efectiva la legislación en la materia. También prestó asistencia a los países africanos en la mejora de su política y legislación de protección de los consumidores. Entre los países africanos que recibieron asistencia de la UNCTAD figuran Angola, Benin, Botswana, Cabo Verde, el Camerún, las Comoras, Gambia, Ghana, Kenya, Lesotho, Madagascar, Malawi, Mauricio, Mozambique, Namibia, la República Centroafricana, la República Unida de Tanzania, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, Seychelles, Sierra Leona, Sudáfrica, Swazilandia, Zambia y Zimbabwe. En el plano regional, la UNCTAD prestó asistencia a una serie de organizaciones regionales de África para la preparación y aplicación de la legislación regional en materia de competencia. Entre los beneficiarios de la asistencia de la UNCTAD figuran el Mercado Común del África Meridional y Oriental (COMESA), los países del África Oriental y Meridional (ESA), la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO), la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (SADC), la Comunidad Económica y Monetaria del África Central (CEMAC) y la Unión Económica y Monetaria del África Occidental (WAEMU).

37. **Agricultura y productos básicos.** En la esfera de los productos básicos agrícolas, la UNCTAD ha seguido realizando actividades en el marco del Programa sobre productos básicos agrícolas de todos los países de África, el Caribe y el Pacífico (AAACP), financiado por la Unión Europea. Entre las actividades de fomento de capacidad organizadas cabe señalar: a) una conferencia panafricana de partes interesadas sobre el algodón, en Benin; b) dos talleres regionales sobre la formulación de normas para productos agroalimentarios y la presentación del portal de certificaciones de sostenibilidad (SCP), en el Senegal, para los países de habla francesa del África Occidental y Central, y en la República Unida de Tanzania, para los países de habla inglesa, y c) un taller, celebrado en la República Unida de Tanzania, sobre una hoja de ruta para la creación de bolsas de productos básicos como instrumentos para la producción y comercio de productos agroalimentarios en el África Oriental y Meridional. Además, la UNCTAD contribuyó a un taller regional de partes interesadas organizado por el Centro de Comercio Internacional sobre una Estrategia del algodón al vestido, en Kenya. En colaboración con los organismos

de ejecución del Programa AAACP, la secretaría del Grupo ACP y la unidad encargada de la coordinación del programa, la UNCTAD organizó con otras entidades una reunión sobre los resultados logrados por el programa, con miras a ayudar a las partes interesadas a determinar las actividades de seguimiento. Además, la UNCTAD prestó apoyo para la creación de una plataforma de comercio regional que enlazaría a través de la Web a cinco bolsas de productos básicos nacionales ya existentes (Etiopía, Kenya, Malawi, Uganda y Zambia).

38. **Iniciativa BioTrade.** En el contexto de la Iniciativa BioTrade de la UNCTAD, se siguieron prestando asistencia técnica y servicios de asesoramiento a los programas y asociados de esa iniciativa en Uganda. También se prestó asistencia para la aplicación del concepto y las metodologías de BioTrade, en particular, la creación de cadenas de valor y la evaluación de impacto. Se proporcionó apoyo para la formulación de proyectos, el acceso a los mercados y las iniciativas de captación de fondos. En cuanto al comercio de productos alimentarios, se llevaron a cabo estudios y consultas regionales sobre una serie de medidas no arancelarias (por ejemplo, el Reglamento de la Unión Europea sobre nuevos alimentos). Por lo que respecta a la promoción de los productos africanos, los programas entre empresas (B2B) y la participación en ferias comerciales en nueve países africanos sirvieron para dar a conocer determinados productos y servicios de la biodiversidad.

39. **Fomento de la capacidad en materia de inversión.** Durante el período que se examina, se preparó el manual *Investment Promotion Handbook for Diplomats*, que es una guía práctica para los diplomáticos que intervienen en la promoción de inversión extranjera directa en su país. Su difusión fue muy amplia y se envió a organismos de promoción de las inversiones de África, así como a las misiones diplomáticas ante las Naciones Unidas. Además, siguieron preparándose guías de inversión con información precisa, objetiva y actualizada sobre las nuevas oportunidades de inversión en un país. En el período al que hace referencia el informe, se mostraron como ejemplo las guías de Benin, las Comoras, Marruecos y Zambia en una serie de importantes conferencias y eventos internacionales, en particular, la IV Conferencia de las Naciones Unidas sobre los PMA, la Reunión Anual de la Inversión en Dubai y otros eventos nacionales y regionales. Como resultado de ello, algunos países beneficiarios, como Zambia, informaron de un aumento de los compromisos en firme por parte de nuevos inversores.

40. El sistema e-Regulations de la UNCTAD, que es un sistema integral y configurable de administración pública electrónica, ya está en funcionamiento en 11 países africanos. En el período examinado en el informe, también se siguió prestando asistencia especial a Benin, Burkina Faso, el Camerún, Côte d'Ivoire, Etiopía, Malí, Marruecos, el Níger, Rwanda y el Togo para simplificar los procedimientos e implantar soluciones de administración pública electrónica.

41. Con el fin de mejorar la capacidad técnica de los países africanos para participar efectivamente en las negociaciones internacionales sobre los tratados de inversión y aplicarlos debidamente, la secretaría siguió prestando asistencia específica a una serie de países solicitantes. Los talleres regionales y nacionales y el asesoramiento especial llevados a cabo por la UNCTAD resultaron cruciales para mejorar la capacidad técnica de los negociadores de acuerdos internacionales de inversión. Durante el período que se examina, se completó el programa sobre los acuerdos internacionales de inversión con un curso a distancia sobre políticas de prevención de controversias para Angola y otros países de habla portuguesa, preparado en cooperación con el programa TrainForTrade de la UNCTAD. Además, como servicio de asesoramiento especial, el programa sobre los acuerdos internacionales de inversión revisó e hizo observaciones sobre los modelos de tratados bilaterales de inversión de Egipto y Sudáfrica, lo que permitió mejorar su capacidad de adaptación a los nuevos retos planteados por el desarrollo.

42. **Propiedad intelectual.** La UNCTAD publicó en el primer semestre de 2011 la guía de referencia *Using IP Rights to Stimulate Pharmaceutical Production in Developing Countries* (Utilización de los derechos de propiedad intelectual para estimular la producción de productos farmacéuticos en los países en desarrollo). Se puso a disposición de los jueces un ejemplar de esta guía de referencia durante un cursillo de capacitación sobre derechos de propiedad intelectual y producción farmacéutica local, organizado para países del África Occidental y Meridional, que tuvo lugar del 17 al 21 de enero de 2012 en Elmina (Ghana). El cursillo de capacitación estaba dirigido a miembros de la judicatura del Camerún, Ghana, Mozambique, Nigeria y Sudáfrica. La UNCTAD y el Organismo Alemán de Cooperación Internacional (GIZ) organizaron un cursillo similar dirigido a jueces nacionales de Egipto, Etiopía, la República Unida de Tanzania, Rwanda y Uganda, que tuvo lugar en Addis Abeba (Etiopía) en marzo de 2012. En diciembre de ese mismo año, la UNCTAD finalizó una serie de monografías sobre la producción farmacéutica local en los países en desarrollo como parte de un proyecto de mayor envergadura con la Organización Mundial de la Salud (OMS). Esta serie incluía estudios sobre países africanos como Etiopía y Uganda. El objetivo de los estudios monográficos de la UNCTAD es determinar los factores clave para el éxito de la transferencia de la tecnología farmacéutica y facilitar así la viabilidad de la producción y el acceso a los medicamentos en los países en desarrollo; estos estudios forman parte de un proyecto más amplio de colaboración con la OMS y el Centro Internacional de Comercio y Desarrollo Sostenible cuya finalidad es facilitar a la población necesitada el acceso a los productos farmacéuticos. En respuesta a la solicitud que el Comité Nacional de la Propiedad Intelectual de Egipto le había dirigido en 2011, la UNCTAD actualmente presta asistencia al Gobierno en la formulación de la política de Egipto en materia de propiedad intelectual, sobre la base de las entrevistas que mantuvo con los interesados nacionales en mayo de 2011. En el proyecto de informe de asesoramiento se formulan recomendaciones sobre la promoción de las industrias nacionales, en particular la industria farmacéutica y el sector del *software*, y se examinan cuestiones relacionadas con el dominio público y la interfaz entre la propiedad intelectual y la competencia. Por último, en diciembre de 2011, la UNCTAD completó un estudio para el PNUD en el que se evaluaban los efectos de la aplicación de los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (ADPIC) en Etiopía. Etiopía ha iniciado las negociaciones de adhesión a la OMC, y la aplicación de los ADPIC es una de las principales exigencias de los miembros de la OMC.

43. **Apoyo al desarrollo empresarial.** La UNCTAD prestó asistencia a los centros EMPRETEC de África en forma de servicios de asesoramiento, organización de talleres y seminarios de política en el marco del Programa de Vínculos Comerciales, actividades de capacitación para empresarios y pequeñas y medianas empresas (es decir, proveedores que participan en el Programa de Vínculos), y apoyo a redes e iniciativas regionales. A este respecto, en una serie de actividades, financiadas con una contribución financiera de cuatro meses de la Unión Europea, participaron unos 500 empresarios de 15 países africanos con el objeto de desarrollar redes empresariales y fomentar la iniciativa empresarial y el desarrollo empresarial en los países beneficiarios. Se organizaron actividades en Benin, Etiopía, Ghana, Mozambique, la República Unida de Tanzania, Sudáfrica, Uganda y Zambia. Sudáfrica se integró en la red EMPRETEC en 2011, gracias a una nueva colaboración con el Organismo de Desarrollo de la Pequeña Empresa (SEDA). Como complemento de su proyecto de redes EMPRETEC para promover la iniciativa empresarial y el desarrollo empresarial, la UNCTAD organizó junto con otras entidades talleres de política con el fin de exponer y discutir el objetivo de proporcionar orientación práctica a los encargados de adoptar decisiones y otras partes interesadas sobre la aplicación de los principales elementos identificados de las políticas en materia de fomento de la iniciativa empresarial. En los talleres organizados en Etiopía, Ghana y Marruecos, la UNCTAD presentó el marco de la política de fomento de la iniciativa empresarial y pidió a los participantes que trabajasen con las herramientas de autoevaluación proporcionadas para

detectar lagunas graves en el sistema nacional de fomento de la iniciativa empresarial. El programa EMPRETEC, que tiene por objeto promover la iniciativa empresarial en los países en desarrollo, opera ya en 12 países africanos. A fin de facilitar la búsqueda de consenso y el intercambio de mejores prácticas entre los países africanos en la esfera de la iniciativa empresarial, se prestó apoyo a los centros EMPRETEC africanos para que pudiesen participar en eventos mundiales, como la reunión anual de directores del EMPRETEC, que tuvo lugar en Sudáfrica, y la Semana Mundial de la Iniciativa Empresarial, en la que muchos centros africanos se comprometieron a ser organizadores oficiales, entre ellos, los de Mauricio, Nigeria, Uganda y Zimbabwe.

44. **Seguros.** La UNCTAD siguió prestando servicios de asesoramiento y asistencia técnica al sector de los seguros de África, en particular mediante la colaboración con la Organización de Seguros Africanos y el Centro Africano de Gestión de Riesgos de Catástrofes. Se siguió trabajando en el marco de un proyecto de fomento de la capacidad para fortalecer el desarrollo de las PYMES y el acceso a la financiación y a los seguros en Marruecos y Túnez. En este contexto, en la investigación que la UNCTAD llevó a cabo en los países se constató: a) una falta de comprensión y conocimiento entre las PYMES sobre la función del seguro en la actividad empresarial; b) que los productos de seguros tenían que adaptarse mejor a las PYMES, y c) que los intermediarios de seguros no estaban lo suficientemente informados ni eran plenamente conscientes de las necesidades concretas de las PYMES en materia de seguros. Para abordar esos problemas, se prepararon 10 guías y manuales de capacitación y se organizaron 22 cursos prácticos de fomento de la capacidad. La mayoría de los materiales de capacitación y productos preparados en ese contexto podrían personalizarse y adaptarse para su uso en otros países africanos.

45. **Contabilidad y presentación de informes.** Durante el período examinado en el informe, varios Estados miembros africanos participaron en las actividades que la UNCTAD desarrolla en las esferas de la contabilidad y la presentación de informes financieros, así como en cuestiones conexas relacionadas con el medio ambiente, los asuntos sociales y la gobernanza. Unos 22 países africanos participaron en el 28º período de sesiones del Grupo de Trabajo Intergubernamental de Expertos en Normas Internacionales de Contabilidad y Presentación de Informes (ISAR) de la UNCTAD, celebrado en el Palacio de las Naciones, Ginebra, en octubre de 2011. Además, a finales de mayo de 2011 la UNCTAD celebró una mesa redonda en Sudáfrica con el fin de elaborar una herramienta de evaluación de la capacidad existente en un país para la presentación de información de alta calidad por las empresas. En la mesa redonda participaron importantes partes interesadas del país que se ocupan de la presentación de informes de las empresas. Con ello se impulsó el diálogo nacional sobre asuntos relacionados con la observancia de los plazos para la presentación de los informes de las sociedades y otras cuestiones de gran importancia en esa materia. En 2012, la UNCTAD prevé llevar a cabo en dos países de África una serie de pruebas experimentales de la herramienta creada por el ISAR para evaluar la capacidad de las empresas para presentar sus informes. Además, se organizó un evento regional para dar a conocer el marco de fomento de la capacidad y la herramienta de evaluación de la UNCTAD y el ISAR en la región africana de lengua árabe.

46. **Apoyo para la gestión de la deuda.** En el período examinado en el informe, el programa relativo al Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE) de la UNCTAD siguió prestando apoyo a África a nivel internacional, regional y nacional en el fortalecimiento de la capacidad humana e institucional para gestionar la deuda de una manera eficaz y sostenible, en apoyo de la reducción de la pobreza, el desarrollo y la buena gobernanza. A nivel regional e internacional, el programa SIGADE siguió reforzando la colaboración con otras organizaciones que participan en la prestación de asistencia técnica para la gestión de la deuda en África, como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional (AFRITAC), el Instituto de Gestión Macroeconómica y Financiera del África Oriental y Meridional (IGMEF), la Organización Internacional de las Entidades

Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI) y la OCDE. El objetivo de esta colaboración es proporcionar un enfoque más holístico de la labor que deben emprender los países africanos para fortalecer su capacidad de gestión de la deuda, en función de la ventaja comparativa de cada uno de los proveedores de cooperación técnica.

47. El programa del Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE) participó muy activamente en los distintos componentes de la iniciativa del Mecanismo de gestión de la deuda del Banco Mundial en beneficio de los países africanos. El Mecanismo de gestión de la deuda es un fondo de subvenciones constituido por múltiples donantes cuyo objetivo es fortalecer la capacidad y las instituciones de gestión de la deuda, en beneficio principalmente de los países de renta baja. Tiene tres componentes principales: a) la realización de misiones de evaluación del desempeño en la gestión de la deuda en los países que lo soliciten; b) la organización de la aplicación nacional de un conjunto de instrumentos para formular y ejecutar la estrategia de gestión de la deuda a mediano plazo; y c) la concepción de planes de reforma de la gestión de la deuda. En el período que abarca el informe, el Programa SIGADE participó, o estaba previsto que lo hiciera, en una serie de misiones de evaluación del desempeño en la gestión de la deuda en Zimbabwe, la República Centroafricana y el Sudán, en una misión preparatoria en Rwanda en relación con la estrategia de gestión de la deuda a mediano plazo y en una misión en la República Democrática del Congo relacionada con el Mecanismo de gestión de la deuda del Banco Mundial. La participación del Programa en esas actividades del mecanismo de gestión de la deuda del Banco Mundial suscitó comentarios positivos de las partes en el Mecanismo, así como de los países beneficiarios. Además, a fin de seguir fortaleciendo su apoyo a los países de lengua francesa y coordinarse aún más eficientemente con otros proveedores de asistencia en materia de financiación pública en la región, el Programa SIGADE renovó el contrato de uno de sus funcionarios en Bamako (Malí) por un año más en noviembre de 2011. Al mismo tiempo, el Programa volvió a contar con el apoyo financiero de Francia en el ejercicio de 2011 para apoyar sus actividades en la región dirigidas a Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Guinea-Bissau, Malí, Mauritania, el Senegal y el Togo. En el plano nacional, el Programa presta o prestará la asistencia técnica directa desde Ginebra a 22 países africanos en el período comprendido entre mayo de 2011 y abril de 2012. Este apoyo a los países desde Ginebra consistió, en particular, en asistencia a los usuarios y actualizaciones y mejoras del sistema SIGADE para seguir el ritmo de la rápida evolución en las prácticas financieras internacionales y las tecnologías de la información. Cabe señalar, además, que las delegaciones de 29 países africanos asistieron a la Octava Conferencia sobre Gestión de la Deuda que organizó la UNCTAD en Ginebra en 2011. Muchas de esas delegaciones también participaron en los eventos paralelos, entre ellos, la reunión del Grupo Consultivo del Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE), en la que se examinaron las futuras prioridades del programa.

48. **Desarrollo de las TIC.** En 2011, como parte de la asistencia prestada a la Comunidad de África Oriental (CAO) desde 2007 para la armonización de la ciberlegislación en los cinco Estados asociados, se organizaron tres cursos en colaboración con la secretaría de la CAO. En dos reuniones regionales del Equipo de Tareas de la CAO sobre ciberlegislación (Kenya y la República Unida de Tanzania) se hizo un balance de los progresos hechos por los Estados miembros de la CAO en la implementación de la fase I del Marco jurídico para la ciberlegislación y se examinó y refrendó la fase II del Marco. En la fase II del Marco se abordan cuestiones relacionadas con la competencia, los derechos de propiedad intelectual, la fiscalidad y la seguridad de la información. Además, la UNCTAD organizó, junto con la Comisión de las Comunicaciones de Kenya, una reunión de información sobre ciberlegislación dirigida a los parlamentarios de Kenya. Asimismo, la UNCTAD preparó un estudio sobre las novedades en la CAO en relación con los servicios de transferencia de dinero por telefonía móvil, cuyo borrador fue presentado con motivo de la Reunión regional de la Comunidad del África Oriental en Zanzíbar.

IV. Evaluación general de los resultados

49. Como ya se mencionó en el informe del año pasado, la evaluación de las repercusiones y la eficacia de las actividades de la UNCTAD en África se ve limitada por el hecho de que la UNCTAD es uno de los muchos organismos que realizan análisis de políticas y prestan apoyo para fomentar la capacidad en la región, por lo que resulta difícil separar el impacto de sus actividades del de otros organismos. Por otra parte, ese impacto y eficacia probablemente dependen de múltiples factores, algunos de los cuales están fuera del control de la UNCTAD. Además, dado que las intervenciones de la UNCTAD en la región son a mediano o a largo plazo, resulta difícil evaluar su impacto en un informe anual. No obstante, hay esferas en las que las actividades de la UNCTAD han influido en los resultados de desarrollo de la región. En los párrafos siguientes se enumeran algunos ejemplos.

A. Contribución al diseño, la formulación y la ejecución de políticas

50. Entre las actividades desarrolladas figuran las siguientes:

a) En la publicación titulada *Economic Development in Africa Report 2011* se formulan varias recomendaciones en materia de políticas que son pertinentes para los países africanos, como uno de los instrumentos para lograr su objetivo de acelerar la transformación estructural mediante un proceso de industrialización. El informe tuvo una buena acogida por los Estados miembros en el 58º período de sesiones anual de la Junta de Comercio y Desarrollo. Las conclusiones y recomendaciones formuladas en el informe tuvieron una amplia difusión en la región, contribuyendo así a estimular el debate sobre la cuestión de la política industrial en África y a influir en la formulación de las políticas en la región. Además, se hizo referencia al informe en el documento temático preparado para la Quinta Reunión Anual Conjunta de la Conferencia de Ministros de Economía y Hacienda de la Unión Africana y la Conferencia de Ministros Africanos de Hacienda, Planificación y Desarrollo Económico de la CEPA.

b) La labor de investigación y análisis de políticas de la UNCTAD sobre los países menos adelantados, influyó considerablemente en las deliberaciones sustantivas de la IV Conferencia sobre los Países Menos Adelantados, que tuvo lugar en Estambul (Turquía) en mayo de 2011. La Conferencia, por ejemplo, defendió firmemente el fortalecimiento de las capacidades productivas, idea inspirada directamente en el *Informe sobre los países menos adelantados 2011* de la UNCTAD. La necesidad de situar el desarrollo de las capacidades productivas en el centro de las políticas nacionales e internacionales para promover el desarrollo y la reducción de la pobreza en los PMA es la orientación estratégica fundamental del nuevo Programa de Acción de Estambul, y su importancia suscita un amplio consenso. Además, las propuestas sobre ciencia y tecnología del Plan de Acción también se basan en el *Informe sobre los países menos adelantados 2011*.

c) La UNCTAD ha contribuido a la promoción de la inversión extranjera directa (IED) en África. Se llevaron a cabo análisis de las políticas de inversión de varios países africanos. Estos análisis ayudaron a los países africanos a formular un marco de la política de inversión que propiciase la captación de la tan necesaria inversión extranjera directa. Por otra parte, se prepararon guías de inversión (que ofrecen a los posibles inversores información precisa, objetiva y actualizada sobre las principales oportunidades de inversión en un país) para Benin, las Comoras, Marruecos y Zambia; estas guías se presentaron en las principales conferencias y eventos internacionales. Como resultado de ello, algunos países como Zambia, informaron de un aumento de los compromisos en firme de nuevos inversores.

d) En la esfera del comercio, el apoyo prestado por la UNCTAD ha servido para mejorar la capacidad de los países africanos para participar de manera más eficaz en las negociaciones comerciales internacionales. Por ejemplo, la UNCTAD brindó apoyo a los negociadores comerciales africanos en Ginebra para la preparación del proyecto de declaración de Accra sobre las negociaciones de Doha de la OMC para el séptimo período de sesiones de la Conferencia de Ministros de Comercio de la Unión Africana (29 de noviembre a 3 de diciembre de 2011). El resultado inmediato fue que los Ministros aprobaron el proyecto y lo transmitieron oficialmente a la OMC como su contribución a las negociaciones en la Octava Conferencia Ministerial de la OMC. La UNCTAD prestó asistencia a dos países africanos y siguió ofreciéndola a algunos otros (entre ellos, Angola) en la formulación de sus marcos de política comercial. Esos marcos son un paso fundamental para formular o revisar la política comercial de un país y permiten orientarla hacia la potenciación del desarrollo. Un marco de política comercial articulado en torno al desarrollo es fundamental para crear condiciones propicias que faciliten el crecimiento del comercio y al mismo tiempo promuevan un desarrollo incluyente.

B. Fomento de la capacidad de los funcionarios públicos, las instituciones, el sector privado y la sociedad civil

51. Entre las actividades desarrolladas figuran las siguientes:

a) El Programa SIDUNEA contribuyó a que las administraciones aduaneras de algunos PMA africanos pudiesen aumentar su recaudación de ingresos. También ayudó a reducir la duración y los costos del despacho aduanero. En 2011 unos 40 países africanos se beneficiaron del apoyo del programa SIDUNEA.

b) El programa de desarrollo empresarial EMPRETEC ya opera en 12 países africanos, contribuyendo así a la promoción de la iniciativa empresarial en África.

c) El sistema e-Regulations de la UNCTAD, que es un sistema integral y configurable de administración pública electrónica, ya está en funcionamiento en 11 países africanos. Durante el período que abarca el informe, también se siguió prestando asistencia especial a Benin, Burkina Faso, el Camerún, Côte d'Ivoire, Etiopía, Malí, Marruecos, el Níger, Rwanda y el Togo para simplificar los procedimientos y aplicar soluciones de administración pública en línea.

d) Un total de 400 participantes de 17 países africanos fueron beneficiarios de las actividades realizadas por la UNCTAD en el marco del programa TrainForTrade. En diciembre, el programa TrainForTrade celebró la culminación con éxito de la fase de ejecución directa de su proyecto en Angola, que había comenzado en 2007. En el marco de su proyecto en Angola, TrainForTrade logró organizar 21 talleres sobre seis materias distintas relacionadas con el comercio: gestión portuaria, turismo sostenible, cambio climático y el mercado de carbono, protección del consumidor, inversión internacional y capacidades productivas.

e) El programa relativo al Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE) de la UNCTAD ha seguido prestando apoyo a África en los planos internacional, regional y nacional con respecto al fortalecimiento de la capacidad humana e institucional para gestionar la deuda de una manera eficaz y sostenible, en apoyo de la reducción de la pobreza, el desarrollo y la buena gobernanza. En el plano nacional, el Programa ha prestado o prestará asistencia técnica directa a 22 países africanos en el período comprendido entre mayo de 2011 y abril de 2012.

C. Facilitación del consenso sobre cuestiones de interés para África

52. Entre las actividades desarrolladas figuran las siguientes:

a) En la 53ª reunión ejecutiva de la Junta de Comercio y Desarrollo, celebrada en junio de 2011, tuvo lugar una mesa redonda sobre el tema "El mejoramiento de la eficacia de la ayuda: de París a Busan". Las recomendaciones formuladas en esta mesa redonda permitieron a las autoridades africanas encargadas de la formulación de políticas articular sus prioridades y necesidades en el Cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda, que tuvo lugar en Busan (República de Corea), en noviembre de 2011.

b) En el marco del 58º período de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo, celebrado en septiembre de 2011, se organizó una mesa redonda para examinar el *Informe sobre el desarrollo económico en África 2011*. El período de sesiones concluyó con el refrendo de un conjunto de conclusiones convenidas en que se tomaba nota de las conclusiones y recomendaciones en materia de políticas recogidas en el informe. Algunos Estados miembros solicitaron a la UNCTAD que prosiguiese su labor de investigación en cuestiones relacionadas con el desarrollo económico y los desafíos a los que se enfrenta África.
