



贸易和发展理事会  
第五十七届执行会议  
2013年6月26日至28日  
临时议程项目2

## 贸发会议为支援非洲所开展的活动

### 贸发会议秘书长的说明

#### 内容提要

今年的贸发会议为支援非洲所开展的活动情况报告涵盖 2012 年 5 月至 2013 年 4 月这一时期。为确保与上一份报告的连贯性，今年的报告围绕贸发会议工作的三大支柱(研究和分析、建立共识及技术合作)进行阐述。在开展这类活动时，贸发会议继续加强与国家和区域两级的大量机构现有的合作伙伴关系，同时寻求新的发展伙伴关系。贸发会议继续对非洲国家的发展成果产生影响，本报告最后章节所提及的实例就是例证。这种影响通过三种主要渠道产生：协助政策设计、制订和实施；培养非洲政府官员、机构、私营部门和民间社会的能力；以及推动就涉及非洲利益的问题建立共识。

## 目录

	页次
导言 .....	3
一. 研究和政策分析 .....	3
A. 跟踪经济表现和进展情况 .....	3
B. 激发和引导关于影响非洲发展的政策问题的辩论 .....	4
C. 国别政策审评 .....	6
D. 为技术决策提供参考的分析工具 .....	7
二. 建立共识 .....	8
三. 技术合作 .....	10
四. 总体影响评估 .....	16

## 导言

1. 2012年4月21日至26日在卡塔尔多哈举行的联合国贸易和发展会议第十三届大会(贸发十三大)在《多哈授权》，特别是第18(h)段中，重申贸发会议在继续处理非洲的特别关切和需要，包括依照《非洲发展新伙伴关系》的规定方面必须发挥极其重要的作用。未来四年贸发会议、非洲成员国和其他在该区域有攸关利益的发展伙伴之间应加强合作，以落实非洲大陆的各种发展优先事项。这些优先事项涉及在可持续发展和包容性增长的背景下促进非洲结构转型、加快工业化以创造就业机会有需要，以及促进区域一体化以期持续取得发展成就促进非洲区内贸易和投资的必要性。
2. 贸发会议在多哈再次承诺与非洲联盟和《非洲发展新伙伴关系》秘书处紧密合作，以更有效地协助非洲大陆实现发展目标。例如，贸发十三大召开了一次特别会议，以确定贸发会议可协助非洲联盟执行《促进非洲区内贸易行动计划》的领域。根据这届会议的成果文件，未来贸发会议的支持将以非洲联盟本身执行《行动计划》的工作方案为指导，并将与其他伙伴和利益攸关方协调工作。贸发会议的支援领域将《行动计划》中确定的集群为重点，尤其是：(a) 贸易政策集群；(b) 贸易便利化集群；以及(c) 贸易生产力集群。
3. 本报告与往年一样，概述贸发会议在三大支柱工作领域(研究和分析、建立共识以及技术合作)开展的活动的情况。

## 一. 研究和政策分析

4. 贸发会议的研究和政策分析通过四种主要方式协助非洲更有效地设计、制订和实施各项政策：(a) 帮助各国跟踪经济表现和进展；(b) 激发和引导关于影响非洲发展的政策问题的辩论；(c) 通过国别政策审评为非洲各国政府提供政策改革的建议；(d) 通过为技术决策提供参考的分析工具支持非洲各国政府作出适当决定。

### A. 跟踪经济表现和进展情况

5. 与往年一样，《2011年世界投资报告》全面分析了非洲的外国直接投资(直接外资)趋势，包括一项非洲投资区域分析。2011年非洲的直接外资流入量为427亿美元，连续第三年减少，尽管降幅不大。虽然发达经济体对非洲大陆投资所占份额下降，但发展中国家和转型经济体的投资所占份额从2010年的45%增至2011年的53%。非洲大陆的直接外资负增长主要是由北非趋动，相形之下，撒哈拉以南非洲的直接外资流入量实际上从2010年的295亿美元增至2011年的369亿美元。石油和天然气生产国吸引的直接外资持续增长，而且这些国家的投

资前景良好。对非洲大陆服务业的投资也有所增长，表明从以自然资源为基础的传统活动转向多样化。

6. 《2011 年世界投资报告》还包含一个专题章节，专门讨论一种制订投资政策的新思路，寻求平衡促进投资和发展目标。报告介绍了《贸发会议可持续发展投资政策框架》，该框架强调国家和国际投资政策的可持续发展层面。在许多重要活动上对该文件展开了辩论，包括威特沃特斯兰德大学的纳尔逊·曼德拉学院和约翰内斯堡的 Edge 研究所联合举办的一项活动，活动中南非贸易和工业部长罗布·戴维斯先生称赞该框架是“在国际投资决策领域展开国际合作的一个有力的出发点”。

7. 《2012 年贸易和发展报告：实现包容性和平衡增长的政策》在关于当前世界经济趋势和挑战的第一章中，如通常一样分析了国内生产总值增幅和区域贸易的近期经济趋势(包括非洲)，以及与非洲利益攸关的初级商品价格走势。报告还探讨了收入分配、增长和发展之间的联系。为此报告分析了近几十年来不同区域(包括非洲)和国家群体之间收入不平等问题演变情况。报告还审查了对于不平等普遍加剧所给出的各种解释。《2012 年贸易和发展报告》认为，只有包容性的发展政策能为实现可持续的快速增长创造条件。

## B. 激发和引导关于影响非洲发展的政策问题的辩论

8. 贸发会议凭借各旗舰报告中的建议影响非洲的政策实施，值得提及的是《2012 年非洲经济发展报告：非洲的结构转型和可持续发展》。《2012 年非洲经济发展报告》在联合国可持续发展大会(里约+20 峰会)召开之前发布了其政策结论，以期影响里约会议的政策议程。报告包含关于非洲资源使用和生产力的一系列程式化资料。非洲各国面临两难处境：一方面需要加快结构转型，另一方面需要促进可持续发展。报告建议非洲各国采取可持续的结构转型发展战略调和这种两难局面，这种战略有赖于经济增长进程与自然资源利用和环境影响相对脱钩。《2012 年非洲经济发展报告》的政策信息在达喀尔、约翰内斯堡和亚的斯亚贝巴等非洲城市得到宣传。一些电台和电视频道以及主要社论专栏均着重介绍了报告的政策建议。该报告在贸易和发展理事会第五十九届会议上提交，一些非洲成员国对报告的分析及时性表示了赞赏。

9. 2012 年，贸发会议在非洲最不发达国家和国际社会开展了关于汇款及其刺激发展之潜力的宣传工作。《2012 年最不发达国家报告：利用汇款和侨民知识建设生产能力》论证了汇款有助于减贫以及改善医疗和教育，且通过适当的政策便可利用它们增加资本稀缺的最不发达国家生产能力的潜力。作为宣传工作的一部分，在 12 个非洲国家、14 个其他国家(包括欧洲的几个城市)以及在贸发会议贸易和发展理事会上向成员国介绍了这份报告的研究成果和政策建议。

10. 2012 年推出的贸发会议《初级商品与发展报告》取代了 2003 年发行了最后一期的《国际初级商品调查》。《初级商品与发展报告》重兴了有关初级商品的

辩论，旨在确定新的政策选择和促进发展伙伴之间关于如何在依赖初级商品的发展中国家(包括非洲的发展中国家)创造和维持经济发展的对话。该报告对与能源、采矿、矿石和金属、粮食和农业(都对非洲国家非常重要)有关的初级商品贸易和发展方面的重大问题进行了均衡和批判分析。报告在贸发十三大上发布，大会期间受到了与会者的欢迎。鉴于各方表现出的浓厚兴趣，非洲—加勒比—太平洋秘书处邀请贸发会议在布鲁塞尔召开的关于初级商品的全球辩论会议期间介绍报告成果。报告深受听众欢迎。

11. 贸发会议《2012 年信息经济报告》重点关注发展中国家软件开发能力日益增加的重要性。报告对自由和开源软件的作用以及旨在促进非洲掌握相关技能和能力的各种举措给予了特别关注。在联合国非洲经济委员会总部召开的一次正式发布会上，以及在开罗、突尼斯和温得赫克的特别研讨会上介绍了该报告。

12. 在贸易物流领域已经出版了两份新报告。第一份名为《移动支付促进东非共同体企业发展：现有平台和规则的比较研究》的报告探讨了利用手机转账、付款和从事信贷、储蓄和保险等更加复杂的金融活动如何能够受益于协调并统一规范的区域性规则。这项研究呼吁在东非共同体一级规范移动支付方面实现更多协调与协作，从而扩大区域内对该项技术的使用。第二项研究《协调网络法律和条例：东非共同体的经验》体现了贸发会议和东非共同体网络法工作组自 2007 年以来支持东非共同体电子政务和电子商务战略以加快区域一体化的共同努力。研究评估了该区域的网络立法现状。

13. 作为评估最不发达国家在贸易和发展方面最紧迫挑战的现行工作的一部分，贸发会议制定并落实了一个项目，名为“经济危机与依赖初级商品的最不发达国家：查明受市场波动影响的风险，提高未来抗危机的能力”。国际咖啡组织作为国际初级商品赞助机构参与了该项目，初级商品共同基金提供了捐款。该项目在非洲和亚洲对选定的国家开展了以初级商品为重点的个案研究，目的是：**(a)** 了解初级商品和农业生产力在促进实现《2011-2020 年支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》议定的毕业目标方面的作用；**(b)** 评估最不发达国家经济结构薄弱、过度脆弱和易受冲击等问题；**(c)** 审查初级商品市场波动以及最近的全球经济、金融和粮食危机对发展中国家实现国际商定的目标(包括《伊斯坦布尔行动纲领》所载目标)的前景所带来的挑战。为此编写了一份载有来自国别案例研究的综合结论和政策结论的出版物，作为贸发会议贸易和发展理事会以及其他有关论坛开展讨论的部分背景文件，处理了与实施《支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》有关的问题。该出版物还审查了加强初级商品在推动各国摆脱最不发达国家地位方面所发挥作用的途径和方法。

14. 贸发会议正在选定的发展中国家开展有关宏观经济政策(特别是贸易政策)的性别后果的研究和分析。其中非洲国家包括安哥拉、佛得角、莱索托和卢旺达。通过一个独特的国别案例研究组合，贸发会议在这方面的工作旨在加强发展中国家将性别观点纳入贸易政策主流的能力。研究报告《佛得角贸易自由化过程中谁在受益？从性别角度观察》以及《莱索托贸易自由化过程中谁在受益？从性别

的角度观察》于 2012 年出版，并在这些国家的国家研讨会中得到宣传，旨在为当地决策提供参考，并让相关国内利益攸关方熟悉所采用的方法。在每个国家举办的研讨会至少有 45 名与会者出席。同一系列中，安哥拉研究报告第一稿已经完成。关于佛得角和安哥拉的研究报告，已经或将要翻译成葡萄牙文，以使研究报告更容易为相关国内利益相关者获得。目前正在开展一项新的国别案例研究，以评估卢旺达贸易政策的性别影响。佛得角国家案例研究中所包含的政策建议为制订“贸易一体化诊断性研究”审查，以及经济增长和减贫新战略提供了资料。莱索托研究的结论和建议已被用来为更新“贸易一体化诊断性研究”提供参考。

15. 2012 年 6 月，在冈比亚开展了一次调查，以了解妇女参与渔业部门的情况。随后开展了“评估渔业部门附加值和社会包容性(重点关注妇女)——冈比亚案例”的研究。关于冈比亚渔业部门的研究结果为修订“贸易一体化诊断性研究”提供了指导，且建议已被纳入“贸易一体化诊断性研究”行动矩阵。关于佛得角、冈比亚和莱索托的研究结果还通过一份分析这三个国家贸易政策与性别不平等问题的文件被纳入 2015 年后进程。题为《贸易政策和性别不平等：国别分析》的文件有助于为通过不平等全球专题协商进行的政策辩论提供指导。

16. 以上是一些具体例子，说明贸发会议的研究在从结构转型、发展金融、技术应用和管理初级商品收入到将性别问题纳入国家政策主流等一系列发展问题上影响非洲国家的政策设计和制订的情况。

## C. 国别政策审评

### 国别服务业政策审评

17. 贸发会议发布《国别服务业政策审评》，以帮助各国评估贸易自由化对特定服务部门产生的影响，并确定推进国家部门发展目标所需的监管框架。审评还使得各国可以就特定服务部门的最佳自由化作出知情的决定。目前已经完成了对莱索托和乌干达的审评。对卢旺达的相关审评正在编写中。

### 投资政策审评

18. 自 1999 年《投资政策审评》方案开始实施以来，非洲一直是最主要的受益方。在总共 36 个已完成的《投资政策审评》中，21 个是为非洲国家编写的。报告所述期间，贸发会议发布了吉布提和莫桑比克的《投资政策审评》。此外正在编写刚果民主共和国的《投资政策审评》，关于启动对突尼斯的《投资政策审评》的讨论也正在进行中。贸发会议还为博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、埃及、肯尼亚、莱索托和卢旺达提供了技术援助，以支持落实《投资政策审评》的建议。大约在完成这一审查五年或六年之后，贸发会议会编写一份报告，评估建议的落实程度。2012 年，编写了肯尼亚和卢旺达的落实情况报告。贸发会议还继续与一些要求开展审评的非洲国家(包括八个最不发达国家)进行对话，以在 2013 年及之后开始审评进程。有四个接受了《投资政策审评》的非洲国家目前在世界银行 2005-2012 年营商环境排名中名列改革国家前十名。此外，在所有

《投资政策审评》已发布超过三年时间的非洲国家，直接外资流入都有所增加。例如，卢旺达的直接外资流入量从 2005 年的 1,400 万美元增至 2006 年和 2010 年之间的年均 7,500 万美元。在贝宁、加纳和赞比亚也出现了同样的模式。与此同时，这些国家的资金流动波动性也有所减少。

### 竞争政策审评

19. 在竞争法和竞争政策问题政府间专家组第十二届会议上，贸发会议介绍了关于坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦的竞争法和竞争政策三方同行审评。成员国的参与和对审评结果的吸收证明了这些审评进程的重要性。通过这一过程，受审评国家可以强化国内的竞争法和竞争政策，从而有助于其整体发展战略。

## D. 为技术决策提供参考的分析工具

20. 超过 80% 的非洲国家设有一个国家投资促进机构，其余 20% 正在创建这样一个机构。这些机构的能力水平可能有限，但也有最佳做法的例外，如毛里求斯、卢旺达、塞内加尔、南非和斯威士兰的机构。贸发会议的目的是交流世界各地的最佳做法，从而使非洲投资促进机构能够以可扩展和可持续的方式加以推广。2012 年，贸发会议为了发展中国家机构的利益推出了最佳做法交流工具。

“智能推广网络”是一个月度电子新闻快讯，提供根据投资促进机构的需求专门定制的战略和业务新闻。有 48 个非洲国家的 67 个国家级和次国家级投资促进机构以及出口加工区接收这一快讯。

21. 此外，贸发会议的投资指南旨在提高国际投资界对受援国投资机会及条件的认识。在本报告所述期间，贸发会议为布基纳法索编写了一份新指南，并更新了肯尼亚和卢旺达的投资指南。贸发会议还在准备东非和西非内陆发展中国家的区域指南。2012 年之前已编写了九个非洲国家的投资指南，其中七个国家在指南发布之后的四年里直接外资流入量出现了两倍至十倍的增长(与指南发布前的四年期相比)。

22. 另外，贸发会议推出了一些处理国际投资协定及其对发展影响的分析产品，包括关于公正和平等待遇、征用问题、解决投资者和国家之间的争端以及透明度的“粉红色系列”后续产品，以及关于解决投资者和国家之间的争端的国际投资协定问题说明。非洲国家下载了所有这些出版物并在非洲的培训活动中使用。贸发会议国际投资协定在线数据库来自非洲国家用户的页面浏览量占总访问量的五分之一。

23. 2012 年，贸发会议发布了《创业政策框架》，该框架为非洲决策者提供了一个制订、监测和评价国家创业政策的工具包。在本报告所涉期间，尼日利亚政府利用《框架》中的建议修订了微型企业和中小型企业国家政策。此外，贸发会议与加纳经济发展小组共同组织了一场基于《创业政策框架》的多利益攸关方小组讨论，还在津巴布韦举办了一场利益攸关者论坛，以制定一个将增强该国创业

精神并促进公私部门与民间社会互动的政策议程。根据经修订的冈比亚“贸易一体化诊断性研究”，贸发会议举办了一次讲习班，以评估该国的创业现状，并提供有关创业的切实可行的政策建议。

24. 2012年，贸发会议推出了“会计开发工具”，将用于协助加强对高质量公司报告工作的监管能力和机构能力。“会计开发工具”的九个国家试点项目中，有两个在非洲——科特迪瓦和南非——另有五个非洲国家已表示有兴趣使用“会计开发工具”。事实证明，试点测试极其有用，它使利益攸关方汇聚一堂，并发起了有关如何确保目标国家的法律、监管、机构能力和人力能够保证高质量的公司报告工作。“会计开发工具”相当明确地着重指出需要制定一个国家性计划，以确保战略上重点更加突出的能力建设能够聚集所有利益攸关方。此外，贸发会议还开发了一个在线工具来帮助受援国对本国的会计基础设施进行自评。

25. 以《2009年世界投资报告》为基础，在其成员国的支持下，贸发会议与其他国际组织合作，继续在整个报告期间通过指导方针、监控和其他做法努力实现一套《促进可持续发展的负责任农业投资原则》的全面投入运转。这对非洲特别重要，因为在许多低收入国家，农业占直接外资流入量的比例较高。这套原则目前正在13个国家进行试点测试，其中8个在非洲。

26. 贸发会议开发的贸易分析工具，例如贸易分析和信息系统、世界贸易综合解决办法，在确定和应对市场准入障碍和贸易机会、促进以更加知情的方式参与多边和区域层级的贸易谈判方面为决策者、研究人员和其他利益攸关方提供了帮助。在这方面，贸易透明倡议的实施(由贸发会议、国际贸易中心、世界银行和非洲开发银行联合参与)得到了优先关注，尤其是在分类、数据采集和非关税措施的衡量方面。为此，贸发会议在西非国家经济共同体的五个国家(布基纳法索、科特迪瓦、几内亚、尼日利亚和塞内加尔)启动了数据采集过程。2012年12月的指示性测量估计自2011年以来数据库用户增加了1,000个。

27. 2012年，贸发会议收到几内亚比绍和喀麦隆要求在国家和区域一级实施INFOSHARE(“信息共享”)的请求。关于调整该系统以适应这两国需求的谈判正在进行中。INFOSHARE是贸发会议运作的一个基于网络的市场信息系统，向初级商品生产者提供信息，使之能够谈判获得更优价格并让其产品进入更高价位的市场。该系统支持在当地市场、出口港口和国际市场上收集信息。在国家一级，INFOSHARE使政府能够迅速发现供应链上的任何异常，追踪价格和费用走势并提供统计数据。

## 二. 建立共识

28. 2012年第三届两年期贸发会议世界投资论坛于2012年4月举行，但其预期影响涉及当前的报告周期。该论坛是一个促进发展中国家可持续和包容性投资的全球性平台，吸引了逾1,400名与会者，其中30%来自非洲国家，包括近100名来自非洲最不发达国家的与会者，其中一些与会者得到了东道国卡塔尔和贸发会



议的资助。来自阿尔及利亚、科摩罗、尼日尔和突尼斯的非洲四国首脑出席了全球领导人投资峰会，从而取得了一些具体成果。例如，同样出席了峰会的雀巢公司首席执行官，与科摩罗总统商定将开始关于投资该国波旁香草生产的谈判。此外，世界投资论坛也吸引了 13 位非洲国家部长和非洲各国代表出席，前者参加了关于新一代投资政策的部长级圆桌会议，后者则参加了论坛 15 场活动之一。第十届投资咨询理事会会议和有关新突尼斯的特别午餐会是论坛上将注意力特别集中在非洲各国的两场会议，在对该地区的投资承诺方面取得了具体成果。

29. 就上文第 13 段述及的贸发会议初级商品共同基金项目而言，贸发会议于 2012 年 2 月至 3 月在亚的斯亚贝巴举办了一次最不发达国家专家和贸易谈判人员会议。在本报告所涉整个报告周期内都将感受到这次会议的影响，因此在此提及。专家会议专门讨论了初级商品在最不发达国家发展中的作用，重点是毕业方面的挑战、机会和前景。来自最不发达国家、发展伙伴、联合国系统各组织和其他国际和区域组织的约 100 名专家，以及私营部门和民间社会(包括学术机构)的代表出席了会议。会议成果以概要结论和建议的形式提出，协助了最不发达国家为贸发十三大进行的谈判。它还充当了多哈最不发达国家部长级会议审议工作的基础，在那次会议上，各国的部长主要讨论了达到毕业标准方面的挑战和机会。

#### 贸易和发展理事会届会

30. 2012 年 7 月的贸易和发展理事会第五十五届执行会议第一次以《非洲发展新伙伴关系》的专题为重点，具体来说，侧重《非洲发展新伙伴关系》的实施方面的挑战、机遇和经验教训，以及贸发会议如何能更有效地协助非洲成员国实现《新伙伴关系》的目标。《非洲发展新伙伴关系》的规划和协调机构的首席执行官在会议上作了主题演讲，并且，在他访问日内瓦期间，《非洲发展新伙伴关系》秘书处和贸发会议召开了多次工作会议，以确定两个机构之间加强协作的领域。随后贸发会议编写了一份计划草案，确定了两个机构间的这种潜在合作领域，并送交《非洲发展新伙伴关系》秘书处。在贸易和发展理事会的届会上，几位非洲国家的大使就所讨论专题作了发言。本届会议的一个主要成果是，它通过非洲成员国驻日内瓦的大使和代表以及其他利益攸关方，提高了非洲成员国对有必要围绕《非洲发展新伙伴关系》行动纲领的实施协调努力的认识。它还鼓励就如何能加强《非洲发展新伙伴关系》以解决工业化、科学技术和利用自然资源租金等非洲面临的日益严峻的挑战进行思考。

31. 2012 年 12 月，贸发会议在日内瓦举办了一次题为“评估港口绩效”的特设专家会议。会议的目的是讨论衡量和比较海港绩效的可能方法。非洲港口得到了特别关注，来自加纳和坦桑尼亚联合共和国的专家在分享信息和需求方面发挥了积极作用。会后还安排了与西部和中部非洲港口管理协会以及加蓬托运人理事会代表的单独协商，专门探讨非洲港口的绩效问题。

32. 2012 年 4 月，作为贸发十三大的一次会前活动，第十五次非洲石油、天然气和矿产贸易与融资会议在刚果布拉柴维尔举行。这次会议吸引了来自 26 个非

洲国家及其他区域的 500 多名代表，包括主要决策者、投资方、法律专家、大小石油和采矿企业的高管、学术界人士、研究机构和民间社会。讨论的重点是与国民经济中价值创造和保留有关的议题，包括改善能源获取。会议呼吁在采掘业中建立更多生产联系，使东道国可以获得该行业创造的一些价值。与会者强调，这种联系将通过人力资本、技能和技术的发展，为国内生产能力建设做出积极贡献。

33. 通过这些不同的会议，贸发会议为非洲决策者和非洲民间社会提供了一个开展实质性讨论、产生思想、交流和学习国际和地区最佳做法的平台，从而对非洲国家的知识积累、政策制订和政策行动产生了影响。

### 三. 技术合作

34. 在报告所述期间，贸发会议涵盖咨询服务和能力发展的技术合作活动协助增强了非洲各国在下述领域的的能力：贸易和区域一体化、竞争、农业和初级商品、债务管理、投资、金融、企业发展以及科学技术。

#### 强化综合框架

35. 贸发会议继续积极参与“强化综合框架”临时委员会的工作，以促进“框架”以适合最不发达国家的方式投入运作。此外，贸发会议还通过以下两个途径协助最不发达国家：一是通过“贸易一体化诊断性研究”前后的支持活动，开展“强化综合框架”自主权方面的能力建设；二是提供贸易政策和战略咨询服务。报告所述期间，贸发会议在一些非洲最不发达国家开展了咨询任务，以协助它们制订“强化综合框架”的二级项目。这些国家包括佛得角、中非共和国、刚果民主共和国和马达加斯加。贸发会议还担任了冈比亚政府更新“贸易一体化诊断性研究”的执行机构。2013 年初举办了更新“贸易一体化诊断性研究”的审定讲习班，有约 50 人参加。参加讲习班的利益攸关方和强化综合框架委员会成员发表了一些意见，之后贸发会议于 2013 年向冈比亚政府重新提交了“贸易一体化诊断性研究”的最终版本，目前正在与政府协商拟定一项关于中小型企业发展、妇女、渔业和过境问题的二级项目。此外，贸发会议作为莫桑比克政府和塞内加尔政府的联合执行机构，正在准备更新这两个国家的“贸易一体化诊断性研究”——于 2013 年 1 月举办了审定概念说明的讲习班，聚集了约 40 位来自政府和民间社会的与会者。贸发会议还正在起草更新吉布提“贸易一体化诊断性研究”的职权范围。

#### 对制订贸易政策和贸易促进的其他支助活动

36. 贸发会议向发展中国家提供了一些咨询服务，以协助它们将贸易和发展的关切融入其国家发展计划和减贫战略。例如，2012 年 6 月，在塞舌尔的维多利亚召开了英联邦非洲议员贸易政策问题会议。另一个例子是 2012 年 7 月在马塞卢举办的关于贸易和服务自由化的咨询任务和国家研讨会。

37. 贸发会议还对科摩罗政府的请求作出了回应，以协助其制定了一套贸易发展战略。贸发会议派专人于 2012 年 10 月对该国作了首次访问，接着于 2013 年 3 月对该国作了后续访问。在第一次访问期间举办了一个讲习班，来自不同机构的 30 名学员参加了这次讲习班。该讲习班旨在培训官员为未来贸易战略的更新做准备。贸易发展战略的主要目标是确定贸易如何能够帮助该国的发展和减贫工作。科摩罗于 2013 年 3 月推出了贸易和发展战略。

38. 在 2012 年 11 月于毛里求斯召开的全球移民和发展论坛峰会上，贸发会议组织了实现服务贸易自由化的方法和限制发展中国家服务出口能力的主要贸易壁垒问题研讨会。同样关于服务主题，贸发会议还于 2012 年在乌干达举办了一次全国讲习班。贸发会议应要求向非洲各国提供了世界综合贸易方案/贸易分析和信息系统的培训讲习班。2012 年 6 月，贸发会议在南部非洲发展共同体区域举办了关于对非关税措施进行确认、收集和分类的区域能力建设讲习班。2012 年 12 月还在尼日利亚为西非国家经济共同体提供了有关这个问题的培训。

### 支持贸易谈判和区域一体化进程

39. 在贸易谈判方面，贸发会议分别在于南非约翰内斯堡举办的南部非洲发展共同体第十八届服务贸易谈判论坛；于卢旺达基加利举办的服务业全国讲习班；以及南非约翰内斯堡南部非洲发展共同体贸易谈判论坛服务业委员会，提供了多边和区域服务贸易谈判方面的援助。

40. 贸发会议还为 2012 年 11 月在亚的斯亚贝巴召开的非洲联盟贸易部长级会议组织了研讨会，以提升当前和今后多边贸易谈判中对发展问题的理解。此外，在 2012 年 6 月摩洛哥卡萨布兰卡的阿拉伯国家区域贸易协定讲习班上举办了贸易谈判的培训活动。2012 年 7 月，贸发会议还为科摩罗加入世界贸易组织(世贸组织)提供了咨询服务。

41. 2012 年 9 月贸发会议举办了国际经济议程关键问题培训班，重点是多边贸易体系和区域贸易协定。培训班面向非洲的贸易政策官员和学者。还举办了培训活动，以建设发展中国家，特别是最不发达国家成为多边贸易体系中有效参与者的能力，使它们能够从贸易自由化中充分获益。这些培训活动在非洲联盟农业和贸易部长会议(亚的斯亚贝巴，2012 年 11 月)以及英联邦非洲议员贸易政策区域讲习班(塞舌尔马埃岛，2012 年 6 月)期间举办。2012 年 12 月，在突尼斯的一次讲习班上讨论了阿拉伯世界的优惠贸易协定和区域一体化议题。

42. 在意大利和联合王国政府资助的使最不发达国家融入全球经济主流的项目下，贸发会议为参与三方自由贸易区谈判的三方成员国和官员提供了密集的技术援助和培训。审议所涉期间，该项目与“南部非洲商标”联合构思并开发了一个专门针对三方自由贸易区谈判人员的培训方案。贸发会议为反倾销、补贴和反补贴税、保障性关税和原产地规则模块的起草提供了支助。贸发会议参与了赞比亚和津巴布韦的两期三方自由贸易区谈判培训班，并与赞比亚当局协商制定了赞比

亚国家贸易和出口战略的职权范围。2012年8月，贸发会议在塞舌尔举办了一次关于经济伙伴关系协定规则和三方原产地规则的讲习班。

43. 此外，上述项目的活动促成了另一个项目，即“最不发达国家市场准入和贸易法”项目之下的活动的推出，以及“增强最不发达国家农村社区提高其传统产品附加值的能力”项目的批准。后一个项目旨在通过利用地理标志提供的新贸易机会和促进遵守卫生和植物检疫要求，来增强最不发达国家农村社区提高其传统产品附加值的能力。在这个项目下，在莫桑比克开展了三项任务，目的是与知识产权研究所主任、商务部及相关利益攸关方探讨莫桑比克地理标志的现状，以及它们在莫桑比克产品注册中的应用。已逐步实施一项工作方案，以支持选定产品根据地理标记进行注册。目前贸发会议正在开展实地调研，和准备为这些产品注册地理标志的必要程序。更多后续活动和培训课程定于2013年举办，预计活动范围将有所扩展，亦涵盖南部非洲的其他选定国家和农村社区。

#### 贸易物流和贸易便利化能力建设

44. 2012年，贸发会议发起了一项密集方案，在一些技术援助项目下为国家贸易便利化实施计划的制订提供支持。这些援助项目由联合国发展账户、欧洲委员会和挪威政府资助。参与了这些项目的非洲国家有安哥拉、贝宁、布基纳法索、布隆迪、加蓬、坦桑尼亚联合共和国和乌干达。这些项目以贸发会议为参与世贸组织谈判的发展中国家提供技术援助和能力建设支援的丰富经验为基础。它们还借鉴了2007年至2009年参与国进行的世界贸易组织国家自评的结果。国家实施计划的重点大多是在世贸组织谈判过程中提出的措施，并查明了这些措施在每个国家的实施现状。这项活动的中期结果将是一项国家贸易便利化实施计划。这是世贸组织贸易便利化协议草案的一项要求，并对实施过程中需要更多时间和/或外部援助的措施给予了特别强调。研究还包含了关于发展中国家可能面临的实施挑战和资源需求的资料，并确定了为克服这些难题它们可能需要从国际社会获得哪种支持。

45. 在加纳和纳米比亚举办了以改善物流和港口发展为重点的讲座。正在筹划与加纳区域海事大学、加蓬托运人理事会以及西部和中部非洲港口管理协会(包括喀麦隆、刚果、科特迪瓦、加蓬和加纳的港口)开展研究协作的活动。贸发会议还为在安哥拉、布隆迪、肯尼亚、摩洛哥、莫桑比克、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和乌干达举办的讲习班作了贡献，并提供了运输咨询服务。

46. 贸发会议还在莫桑比克开展了技术援助，帮助该国交通部查明在制定海事及港口国家政策时需要考虑的相关国家问题。任务包括访问所有主要港口以及与政府部门和私营运营商接触。海事政策的提案目前正在编写中。

#### 贸易物流和贸易便利化能力建设

47. 贸发会议海关数据自动化系统(ASYCUDA)方案所开展的工作继续协助在税收征管以及清关时间和降低成本方面实现海关有效性。特别是，科特迪瓦和苏丹

海关已采取了旨在改善和简化海关业务流程的现代化方案。在实施海关数据自动化系统项目的同时，还实施了各种改革和现代化方案，例如为实施这些新项目而在海关总部和各海关办事处新建的设施。2012 年年底，在作出使用海关数据系统全球解决方案的决定性选择之后，吉布提海关总署完成了第一阶段，并在所有海关办事处实施了新系统。此外，2012 年有 38 个非洲国家从方案的支持中受益。贸发会议举办了多次培训课程，以使各国团队充分掌握关于海关数据自动化系统的知识和技能，从而确保国家海关行政当局能够长期采用这一系统。

48. 2012 年，作为向东非共同体提供的网络法律协调援助的一部分，贸发会议于 5 月至 6 月之间在肯尼亚和卢旺达举办了有关电子商务法律方面的远程学习课程。2013 年对该“贸易培训”课程的法文版进行了适应远程学习的修改，以供未来在非洲使用。

### 支持制订竞争政策

49. 贸发会议就竞争法和消费者保护法及政策问题举办了各种活动，并提供了一些咨询服务。2012 年 10 月，在科摩罗、科特迪瓦和塞内加尔举办了研讨会和讲习班，旨在援助这些国家发展本国的监管和体制框架，并促进其有效参与国际论坛关于这一主题的讨论。2012 年 11 月还在布基纳法索为西非经济和货币联盟(WAEMU)成员国举行了一场区域竞争论坛。整个 2012 年期间，贸发会议还援助科摩罗政府建立了竞争制度。在贸发会议非洲竞争方案(AFRICOMP)项目内，收到了来自西非经济和货币联盟的资金来实施能力建设项目，这些项目是基于西非经济和货币联盟社会竞争规则同行评审的建议和其成员国的建议制定的。这些活动加强了 15 个发展中国家实施竞争政策、预防反竞争做法的能力。它们还加强了在实施《联合国关于竞争的一套原则和规则》方面的区域间合作。

### 农业和初级商品

50. 2012 年，贸发会议最终敲定了 2006 年为非洲各大学推出的初级商品生产和贸易经济学系列课程的培训材料。模块 1 初级商品贸易和发展概述了初级商品生产和贸易的结构，描述了各种农业初级商品、矿物和金属的价格趋势和未来预测，并考虑了初级商品贸易的发展方面。在非洲，达累斯萨拉姆大学继续使用该模块作为编写国际贸易课程培训材料和研究生调研的一种资源。

### 生物贸易倡议

51. 贸发会议继续就贸易和环境的相关问题提供支援。通过各种研讨会和讲习班，贸发会议为发展中国家提高对贸易在可持续发展中作用的理解提供了支助。在这方面，贸发会议为乌干达的生物贸易方案提供了技术援助。此外，还为布隆迪的利益攸关方提供了有关价值链发展和生物贸易的咨询服务。

## 投资的能力建设

52. 贸发会议每年向一些机构颁发投资促进最佳做法奖，以表彰它们在促进可持续发展投资方面取得的成就，并与其他机构分享它们的经验。2012 年投资促进奖表彰在促进对创造就业和开发技能的投资方面的杰出表现，有五个机构获奖，其中包括斯威士兰投资促进局。在 2012 年一次高层次投资促进会议和投资促进奖讲习班期间还交流了促进投资的一些最佳做法，来自 18 个非洲国家的高层次投资促进从业者和决策者参加了上述活动。

53. 贸发会议在卢旺达提供了咨询服务，并准备了一项关于外国投资者对卢旺达看法的研究，在基加利向高级别政府官员、捐助方和私营部门的代表介绍了这项研究。向卢旺达部长内阁提交了研究得出的建议。

54. 贸发会议还在投资便利化领域支援非洲国家。贸发会议的电子规程序是帮助各国简化创业规则和程序的一个电子政务系统，已在 11 个非洲国家投入使用。电子规章系统协助提高了透明度，增强了机构能力，从而为商业提供了便利，让非洲国家对外商投资更具吸引力。在报告所涉期间，贸发会议继续向所有 11 个非洲国家提供特别援助。电子规程序还为贝宁和布基纳法索提供了援助，将缓解跨境贸易，并让两国准备好遵守即将生效的世贸组织新贸易便利化协议。

## 知识产权

55. 2012 年，贸发会议为协调埃及的知识产权政策与发展目标提供了基于研究的咨询服务。贸发会议还通过西部、南部和东部非洲的一些地区讲习班，以及在埃塞俄比亚国家一级，为利益攸关方提供了关于世贸组织《与贸易有关的知识产权问题协议》以及公共卫生/地方制药业的培训。

## 支持企业发展

56. 贸发会议通过其在非洲 19 个国家的各个经营技术方案中心提供创业培训。例如，在乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚，贸发会议与当地合作伙伴协作处理私营部门的技能和能力问题。在赞比亚，参加了培训的 11 个微型企业和小型企业就业人数增加了 38%。在肯尼亚，与联合国开发计划署(开发署)合作举办了经营技术方案试点讲习班，并提出了制定方案的计划纲要。与博茨瓦纳经营技术方案中心在南非协作举办了 10 次经营技术方案讲习班，促使方案扩展到了该国的一些新领域。加纳经营技术方案中心参与了肯尼亚、利比里亚和南苏丹的范围规划任务，以促进交流创业的最佳做法。为便利非洲各国在创业领域建立共识和交流最佳做法，还支援非洲各经营技术方案中心参与全球性活动，例如 2012 年 11 月在日内瓦举行的经营技术方案主任年会、“全球创业周”活动(许多非洲中心作为官方主办方参与了这项活动)以及经营技术方案非洲论坛。

## 支持债务管理

57. 贸发会议的“债务管理和财政分析系统方案”为最不发达国家和发展中国家提供支持，以加强他们以有效和可持续的方式管理债务的能力，支持减贫、发展和善政。报告所涉期间，“债务管理和财政分析系统方案”已经加强了对非洲国家的支持，特别关注最不发达国家和内陆国家。在支持非洲国家增强以有效和可持续的方式管理债务的人力和机构能力方面，“债务管理和财政分析系统方案”2012年的支出较前一年几乎增加了一倍。这一期间具体和可持续的成果包括非洲使用“债务管理和财政分析系统方案”的国家的内外债记录改善(包括在安哥拉、刚果民主共和国、几内亚比绍、卢旺达、乌干达、赞比亚和津巴布韦为制定债务数据验证日历提供支持)、国内和国际一级的报告得到加强(在安哥拉、布隆迪、几内亚比绍、马达加斯加和马里支持编写债务统计公报)以及债务分析改善(在安哥拉、布隆迪、埃及和埃塞俄比亚支持起草债务组合分析报告)。

58. 此外，“债务管理和财政分析系统方案”继续强化与参与在非洲提供债务管理技术援助的其它组织的伙伴关系，如世界银行、国际货币基金非洲区域技术援助中心、东部和南部非洲宏观经济和财政管理研究院和经济合作与发展组织。报告所涉期间，贸发会议参与了或计划参与刚果民主共和国、几内亚比绍、马达加斯加、苏丹和赞比亚的债务管理框架任务。此外，“债务管理和财政分析系统方案”正与开发署及非洲开发银行密切合作，落实在非洲的技术援助项目。在国家一级，报告所涉期间，“债务管理和财政分析系统方案”正在或将要从日内瓦向18个非洲国家提供直接技术援助。

## 其他咨询服务

59. 贸发会议还为非洲机构和民间社会提供特别咨询服务。例如，在报告所涉期间，贸发会议协助《非洲发展新伙伴关系》规划和协调机构以及联合国非洲经济委员会修订了一份文件草案，其主题是调动国内资源为《非洲发展新伙伴关系》项目和方案融资。该研究由《非洲发展新伙伴关系》国家元首和政府首脑导向委员会委托，应在委员会下届首脑会议上提交。贸发会议还参加了2013年3月非洲联盟和非洲经济委员会在塞内加尔达喀尔举办的第三次非洲经济学家大会，会议主题是“非洲工业化和经济崛起”。通过参与这些活动，贸发会议为非洲联盟培养非洲学术研究人员能力的努力提供了支助。例如，贸发会议在大会上宣传了制订非洲新产业政策的战略框架，贸发会议《2011年非洲经济发展报告：在新的全球环境中扶持工业发展》概述了这一框架。对框架的宣传推动了大会有关非洲工业化的一般性辩论。一些与会者在他们的工作或讨论过程中提到了《2011年非洲经济发展报告》。

## 四. 总体影响评估

60. 对贸发会议在非洲所开展工作的影响和效力的评价受到限制，因为这种影响和效力取决于多种因素，有些不在贸发会议的控制范围之内。举例来说，这些因素包括：为共同实现成果必须由成员国和非洲其他利益攸关方采取的补充性行动、在各国必须存在适当的监测和评估系统以追踪长期发展结果、以及维持贸发会议在非洲各项方案的持续可用的资源。尽管如此，有迹象表明，贸发会议的工作继续对非洲产生切实影响。以下这些例证体现了贸发会议在非洲的活动在哪些领域促成了国家和区域发展。这些例子显示了贸发会议的工作如何协助非洲有效地设计、制订和实施政策；培养了非洲政策决策者、机构和民间社会的能力，使非洲国家能收获更大经济效益；支持非洲决策者有效参与多边贸易谈判。

### 协助有效设计、制订和实施政策

61. 贸发会议协助非洲更有效地设计、制订和实施政策，这种协助转而在中长期产生了有形的经济效益。例如：

(a) 贸发会议的投资指南提高了国际投资界对非洲国家投资机会及条件的认识。2012 年之前已编写了九个非洲国家的投资指南，其中七个国家在指南发布之后的四年里直接外资流入量出现了两倍至十倍的增长(与指南发布前的四年期相比)；

(b) 通过《非洲经济发展报告》和《最不发达国家报告》等旗舰报告，贸发会议影响着非洲成员国的政策议程和国家战略，并丰富了非洲大陆的学术研究工作。一个具体的例子是，在 2013 年 3 月由非洲联盟和非洲经济委员会举办的第三次非洲经济学家大会期间，学术研究人员援引了贸发会议在产业发展和产业政策方面的工作。大会结束时通过的正式声明概述了对非洲工业化和崛起的主要政策建议，而且贸发会议与联合国工业发展组织联合编写的《2011 年非洲经济发展报告》中的许多政策建议与大会声明所通过的建议相一致。贸发会议还通过“强化综合框架”等技术合作项目影响政策制订。报告所涉期间，贸发会议为至少五个非洲国家的“贸易一体化诊断性研究”和贸易发展战略的制订或修订提供了支助。

### 培养政府官员、机构、私营部门和民间社会的能力

62. 以下贸发会议的能力建设活动有重大作用：

(a) 贸发会议设计并实施了一系列工具，以增强非洲决策者做出知情决策的能力，并帮助非洲经济行为者实现更大的经济收益。例如，INFOSHARE 是贸发会议运作的一个基于网络的市场信息系统，向初级商品生产者提供信息，使之能够谈判获得更优价格并让其产品进入更高价位的市场。在国家一级，INFOSHARE 使政府能够迅速发现供应链上的任何异常，追踪价格和费用走势并提供统计数据；



(b) 报告所涉期间，贸发会议通过其在非洲 19 个国家的各个非洲经营技术方案中心提供创业培训。例如，在乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚，贸发会议与当地合作伙伴协作处理私营部门的技能和能力问题。在赞比亚，参加了培训的 11 个微型企业和小型企业就业人数增加了 38%；

(c) 2012 年，贸发会议发起一项密集方案，在若干技术援助项目下为国家贸易便利化实施计划的制定提供支助，制定国家贸易便利化实施计划是世贸组织贸易便利化协议草案的一项要求。这些计划一旦完成，还将包含关于非洲国家正面临的实施难题和资源需求的资料，并确定为克服这些难题它们可能需要从国际社会获得哪种支持，从而使这些国家能够更好地利用贸易作为发展工具。

### 推动就涉及非洲利益的问题建立共识

63. 贸发会议通过其组织的各种会议，支持非洲决策者更有效地参与多边经济谈判。这些会议还推动非洲的利益攸关方就涉及非洲利益的问题建立共识。例如，贸发会议于 2012 年在亚的斯亚贝巴举办了一次最不发达国家专家和贸易谈判人员会议。来自最不发达国家、发展伙伴、联合国系统各组织、其他国际和区域组织、私营部门和民间社会的约 100 名专家参加了会议。会议成果以概要结论和建议的形式提出，协助了最不发达国家为贸发十三大进行的谈判，还为多哈最不发达国家部长级会议审议工作奠定了基础。在多哈会议上，各国部长主要讨论了达到毕业标准方面的挑战和机会。