



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
16 de abril de 2013
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo

57ª reunión ejecutiva

26 a 28 de junio de 2013

Tema 2 del programa provisional

Actividades de la UNCTAD en apoyo de África

Informe del Secretario General de la UNCTAD

Resumen

El informe de este año sobre las actividades realizadas por la UNCTAD en apoyo de África abarca el período comprendido entre mayo de 2012 y abril de 2013. Para asegurar la continuidad respecto de informes anteriores, el informe de este año está estructurado en torno a los tres principales pilares de la labor de la UNCTAD, a saber, investigación y análisis, búsqueda de consenso y cooperación técnica. En el desempeño de estas actividades, la UNCTAD ha seguido reforzando sus actuales alianzas con un amplio espectro de instituciones a nivel nacional y regional sin dejar de buscar nuevas alianzas para el desarrollo. La UNCTAD sigue influyendo en los resultados logrados para fomentar el desarrollo en los países africanos, como lo demuestran los ejemplos mencionados en la última sección del presente informe. Esa influencia se canaliza principalmente por tres vías: las contribuciones a la concepción, formulación y ejecución de políticas; el fomento de la capacidad de los funcionarios públicos, las instituciones, el sector privado y la sociedad civil de África; y la facilitación del consenso sobre cuestiones de interés para África.

Índice

	<i>Página</i>
Introducción	3
I. Investigación y análisis de políticas	3
A. Seguimiento de los resultados y progresos económicos	3
B. Fomento y organización de debates sobre cuestiones de política que afectan al desarrollo de África	4
C. Exámenes de las políticas nacionales	7
D. Instrumentos analíticos para orientar la adopción de decisiones técnicas	8
II. Búsqueda de consenso	10
III. Cooperación técnica	11
IV. Evaluación general de los resultados	18

Introducción

1. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, en su 13º período de sesiones, celebrado en Doha (Qatar) del 21 al 26 de abril de 2012 (XIII UNCTAD), reafirmó en su Mandato de Doha, en particular en el párrafo 18 h), el papel de importancia fundamental que la UNCTAD debía desempeñar para seguir atendiendo a las preocupaciones y las necesidades especiales de África, entre otras cosas con arreglo a lo establecido en la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD). En los próximos cuatro años debería reforzarse la colaboración entre la UNCTAD, los Estados miembros africanos y otros asociados para el desarrollo con intereses en la región a fin de poner en práctica las diversas prioridades de desarrollo del continente africano. Esas prioridades guardan relación con la promoción de la transformación estructural en África en un contexto de desarrollo sostenible y crecimiento incluyente y la necesidad de acelerar la industrialización para crear puestos de trabajo y de fomentar la integración regional con miras a impulsar el comercio y la inversión dentro del continente para el logro de avances sostenidos en materia de desarrollo.

2. En Doha, la UNCTAD renovó su compromiso de colaborar estrechamente con la Unión Africana y la secretaría de la NEPAD para contribuir más eficazmente a los objetivos de desarrollo del continente. Por ejemplo, la XIII UNCTAD celebró un período extraordinario de sesiones para determinar las esferas en que la UNCTAD podía ayudar a la Unión Africana a aplicar el Plan de acción de la Unión Africana para impulsar el comercio intraafricano. De conformidad con los resultados de ese período de sesiones, en el futuro la ayuda de la UNCTAD se ajustaría al propio programa de trabajo de la Unión Africana para aplicar el Plan de acción y se coordinaría con otros asociados e interesados. El apoyo de la UNCTAD se centraría en los ámbitos determinados en el Plan de acción, en particular: a) la política comercial; b) la facilitación del comercio; y c) la capacidad productiva comercial.

3. Al igual que en años anteriores, el presente informe ofrece un panorama general de las actividades de la UNCTAD en el marco de los tres principales pilares de su labor: investigación y análisis, búsqueda de consenso y cooperación técnica.

I. Investigación y análisis de políticas

4. La labor de investigación y análisis de políticas de la UNCTAD contribuye a mejorar la eficacia de la concepción, formulación y ejecución de las políticas en África principalmente en cuatro formas: a) ayudando a los países a hacer un seguimiento de sus resultados y progresos económicos; b) fomentando y organizando debates sobre cuestiones de política que afectan al desarrollo de África; c) asesorando a los gobiernos africanos en materia de reformas de política mediante los exámenes de las políticas nacionales; y d) ayudando a los gobiernos africanos a tomar decisiones apropiadas mediante instrumentos analíticos que les permitan adoptar decisiones técnicas con conocimiento de causa.

A. Seguimiento de los resultados y progresos económicos

5. Al igual que en años anteriores, el *Informe sobre las inversiones en el mundo 2012* contiene un análisis completo de las tendencias de la inversión extranjera directa (IED) en África, incluido un análisis regional de la inversión en África. Las corrientes de IED en África se cifraron en 42.700 millones de dólares de los Estados Unidos en 2011, disminuyendo por tercer año consecutivo, si bien esa disminución fue mínima. Mientras que la proporción de la inversión de las economías desarrolladas en el continente

disminuyó, la de las economías en desarrollo y en transición aumentó de un 45% en 2010 a un 53% en 2011. El crecimiento negativo de la IED en el continente fue impulsado principalmente por África del Norte, pero en el África Subsahariana las entradas de IED en realidad aumentaron de 29.500 millones de dólares en 2010 a 36.900 millones en 2011. Los países productores de petróleo y gas siguen creciendo y mostrando buenas perspectivas para inversiones futuras. El continente también experimentó un aumento de la inversión en el sector de los servicios, lo que representa una diversificación respecto de las actividades tradicionales basadas en los recursos naturales.

6. El *Informe sobre las inversiones en el mundo 2012* también incluyó un capítulo sobre un nuevo enfoque de la formulación de las políticas de inversión que trata de establecer un equilibrio entre la promoción de las inversiones y los objetivos de desarrollo. En el informe, la UNCTAD presentó su marco de políticas de inversión para el desarrollo sostenible, que hace hincapié en la dimensión de desarrollo sostenible de las políticas de inversión nacionales e internacionales. El documento ha sido objeto de debate en eventos de importancia fundamental, en particular en uno organizado conjuntamente por el Instituto Nelson Mandela de la Universidad de Witwatersrand y el Instituto Edge en Johannesburgo, donde fue aplaudido por el Ministro de Comercio e Industria de Sudáfrica, el Sr. Rob Davies, como un sólido punto de partida para la cooperación internacional en la esfera de la elaboración de políticas internacionales de inversión.

7. El primer capítulo del *Informe sobre el Comercio y el Desarrollo, 2012. Políticas para un crecimiento incluyente y equilibrado*, relativo a las tendencias y los desafíos actuales de la economía mundial, incluyó el análisis habitual de las recientes tendencias económicas del crecimiento del producto interno bruto (PIB) y el comercio a nivel regional, incluido con respecto a África, así como de las tendencias de los precios de los productos básicos de interés para África. En el informe también se estudiaron las relaciones entre la distribución del ingreso, el crecimiento y el desarrollo. A tal efecto, se analizó la evolución de las disparidades del ingreso en los últimos decenios en diferentes regiones, incluida África, y entre distintos grupos de países. También se examinaron diferentes explicaciones de la acentuación generalizada de la desigualdad. En el *Informe sobre el Comercio y el Desarrollo, 2012* se argumenta que la única forma de crear las condiciones de un crecimiento sostenible y rápido es adoptar políticas de desarrollo incluyentes.

B. Fomento y organización de debates sobre cuestiones de política que afectan al desarrollo de África

8. La UNCTAD influyó en la aplicación de las políticas en África mediante las recomendaciones de política contenidas en sus informes emblemáticos, en particular en el *Economic Development in Africa Report 2012: Structural Transformation and Sustainable Development in Africa* (Informe sobre el Desarrollo Económico en África 2012. Transformación estructural y desarrollo sostenible en África). Este informe publicó sus conclusiones en materia de políticas antes de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Cumbre Río+20) con objeto de influir en el programa de políticas en Río. El informe contiene una serie de hechos estilizados del uso de los recursos y la productividad en África. Recomienda que los países africanos resuelvan el dilema al que se enfrentan entre, por un lado, acelerar la transformación estructural y, por otro, promover el desarrollo sostenible, mediante la adopción de una estrategia de transformación estructural sostenible que se base en la desvinculación relativa del uso de los recursos naturales y el impacto ambiental del proceso de crecimiento. Los mensajes de política contenidos en el Informe sobre el Desarrollo Económico en África 2012 se divulgaron en varias ciudades de África, como Dakar, Johannesburgo y Addis Abeba. Se resaltaron sus recomendaciones de política en varios canales de radio y televisión y en importantes editoriales. El informe se

presentó en el 59º período de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo, en el que varios Estados miembros africanos expresaron su reconocimiento por el carácter analítico y oportuno del informe.

9. En 2012 la UNCTAD realizó entre países menos adelantados (PMA) africanos y la comunidad internacional una labor de promoción sobre las remesas y su potencial para estimular el desarrollo. En el *Informe sobre los países menos adelantados, 2012. Utilización de las remesas y los conocimientos de la diáspora para crear capacidades productivas* se sostiene que las remesas contribuyen a la reducción de la pobreza y a la mejora de la atención sanitaria y la educación y que pueden aprovecharse sus posibilidades de aumentar la capacidad productiva de los PMA que disponen de escaso capital mediante políticas adecuadas. En el marco de la labor de promoción, se expusieron las conclusiones y recomendaciones de políticas de este informe en 12 países africanos, en otros 14 países y varias ciudades europeas y ante los Estados miembros en la Junta de Comercio y Desarrollo de la UNCTAD.

10. El *Commodities and Development Report* (Informe sobre Productos Básicos y Desarrollo) de la UNCTAD introducido en 2012 sustituye al *World Commodity Survey* (Informe Mundial sobre los Productos Básicos), que se publicó por última vez en 2003. El informe, que reaviva el debate sobre los productos básicos, tiene por objeto encontrar nuevas opciones de política y facilitar el diálogo entre los asociados para el desarrollo sobre la forma de generar y mantener el desarrollo económico en los países en desarrollo que dependen de los productos básicos, incluidos los africanos. El informe proporciona un análisis equilibrado y crítico de cuestiones importantes del comercio de productos básicos y el desarrollo relacionadas con la energía, la minería, los minerales y metales, la alimentación y la agricultura, todas ellas de gran pertinencia para los países africanos. El informe tuvo una buena acogida entre los participantes en la XIII UNCTAD, donde se presentó. Ante el gran interés manifestado, la secretaria del Grupo de Estados de África, el Caribe y el Pacífico invitó a la UNCTAD a que expusiera las conclusiones del informe durante su Debate mundial sobre los productos básicos en Bruselas. El informe fue bien recibido por el público.

11. El *Informe sobre la Economía de la Información 2012* de la UNCTAD se centró en la creciente importancia del fomento de la capacidad en materia de *software* de los países en desarrollo. Se prestó especial atención al papel del *software* libre y de código abierto y de las diversas iniciativas destinadas a aumentar los conocimientos y las capacidades pertinentes en África. El informe se presentó en un acto oficial organizado a tal efecto en la sede de la Comisión Económica para África de las Naciones Unidas, así como en seminarios especiales en El Cairo, Túnez y Windhoek.

12. Se publicaron dos nuevos informes sobre logística comercial. El primero de ellos, titulado *Mobile Money for Business Development in the East African Community: A comparative study of existing platforms and regulations* (Dinero móvil para el desarrollo empresarial de la Comunidad del África Oriental. Un estudio comparativo de las plataformas y regulaciones existentes) analiza las ventajas de la creación de normas regionales para coordinar y armonizar las leyes y reglamentos relativos al uso de teléfonos móviles para transferencias monetarias, pagos y actividades financieras más sofisticadas como operaciones de crédito, ahorro y seguros. En el estudio se pide una mayor armonización y colaboración en la regulación del dinero móvil al nivel de la Comunidad del África Oriental (CAO) para poder expandir la utilización intrarregional de la tecnología. El segundo estudio, *Harmonizing Cyberlaws and Regulations: The experience of the East African Community* (Armonización de la ciberlegislación y la regulación. Experiencias de la Comunidad de África Oriental), refleja la labor conjunta realizada por la UNCTAD y el Equipo de Tareas de la CAO sobre ciberlegislación desde 2007 en apoyo de las estrategias

de administración pública y comercio electrónicos de la CAO para acelerar la integración regional. En el estudio se evalúa la situación de la ciberlegislación en la región.

13. En el marco de su constante labor de evaluación de los problemas más acuciantes de los PMA en materia de comercio y desarrollo, la UNCTAD formuló y puso en marcha un proyecto titulado "Dependencia de los productos básicos y efectos de las múltiples crisis mundiales en los países menos adelantados: análisis de la exposición a la inestabilidad de los mercados y aumento de la resiliencia frente a futuras crisis". La Organización Internacional del Café participó en el proyecto como Organismo Internacional de Productos Básicos patrocinador, mientras que el Fondo Común para los Productos Básicos proporcionó financiación. En el marco del proyecto se realizaron estudios de casos centrados en los productos básicos de determinados países de África y Asia con los siguientes objetivos: a) comprender la contribución de los productos básicos y la productividad agrícola a promover el progreso hacia el objetivo de salir de la categoría de PMA acordado en el Programa de Acción de Estambul en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020; b) evaluar la debilidad estructural, la excesiva fragilidad y la vulnerabilidad a las perturbaciones de las economías de los PMA; c) estudiar los problemas que plantea la volatilidad de los mercados de productos básicos y las recientes crisis económica, financiera y alimentaria mundiales para las perspectivas de los PMA de alcanzar objetivos convenidos internacionalmente, incluidos los contenidos en el Programa de Acción de Estambul. Se preparó una publicación con síntesis y conclusiones de política a partir de los estudios sobre casos de países, que fue uno de los documentos de antecedentes para las deliberaciones de la Junta de Comercio y Desarrollo de la UNCTAD y otros foros pertinentes que se ocupan de cuestiones relacionadas con la aplicación del Programa de Acción de Estambul para los PMA. En la publicación también se examinan medios para mejorar la contribución de los productos básicos a facilitar la salida de la categoría de PMA.

14. La UNCTAD está llevando a cabo una labor de investigación y análisis sobre las consecuencias de las políticas macroeconómicas, y en particular las políticas comerciales, para las cuestiones de género en determinados países en desarrollo. Los países africanos examinados fueron Angola, Cabo Verde, Lesotho y Rwanda. La labor de la UNCTAD en esta esfera, que se ha basado en un grupo único de estudios sobre casos de países, tiene por objeto reforzar las capacidades de los países en desarrollo para incorporar una perspectiva de género en la política comercial. En 2012 se publicaron los estudios *Who is benefiting from trade liberalization in Cape Verde? A gender perspective* (¿Quién se beneficia de la liberalización del comercio en Cabo Verde? Una perspectiva de género) y *Who is benefiting from trade liberalization in Lesotho? A gender perspective* (¿Quién se beneficia de la liberalización del comercio en Lesotho? Una perspectiva de género), que se dieron a conocer en talleres nacionales organizados en esos países para facilitar la formulación de políticas a nivel local y familiarizar a los interesados nacionales pertinentes con las metodologías utilizadas. Al menos 45 participantes asistieron a estos talleres en cada país. Se ha completado el primer borrador de un estudio de la misma serie sobre Angola. Los estudios sobre Cabo Verde y Angola han sido o serán traducidos al portugués para facilitar su acceso por los interesados nacionales. Se está elaborando un nuevo estudio de caso para evaluar los efectos de las políticas comerciales en las cuestiones de género en Rwanda. Las recomendaciones de política contenidas en el estudio sobre Cabo Verde están orientando la formulación del estudio de diagnóstico sobre la integración comercial (EDIC), así como la nueva estrategia de crecimiento económico y alivio de la pobreza. Se han utilizado las conclusiones y recomendaciones del estudio sobre Lesotho como orientación para la actualización del EDIC.

15. En junio de 2012 se organizó una misión en Gambia para evaluar la participación de la mujer en el sector pesquero, tras la que se elaboró el estudio *Assessing value addition and social inclusiveness in the fisheries sector, with a focus on women. The case of the*

Gambia (Evaluación de la adición de valor y la inclusión social en el sector pesquero, en especial en el caso de las mujeres. El caso de Gambia). Las conclusiones del estudio sobre el sector pesquero de Gambia han servido de base para la revisión del EDIC y sus recomendaciones se han incorporado en la matriz de acción del EDIC. Las conclusiones de los estudios sobre Cabo Verde, Gambia y Lesotho también se han integrado en el proceso de preparación para después de 2015, en un documento de análisis de las políticas comerciales y la desigualdad de género en esos tres países. El documento *Trade policy and gender inequalities: a country-based analysis* (Políticas comerciales y desigualdades de género: análisis de países) está contribuyendo a orientar los debates de políticas a través de las Consultas temáticas mundiales sobre las desigualdades.

16. Los casos citados constituyen ejemplos concretos de cómo las investigaciones de la UNCTAD están influyendo en la concepción y formulación de políticas en los países africanos con respecto a una amplia gama de cuestiones de desarrollo, desde la transformación estructural, la financiación para el desarrollo, la aplicación de la tecnología y la gestión de los ingresos procedentes de los productos básicos hasta la incorporación de la perspectiva de género en las políticas nacionales.

C. Exámenes de las políticas nacionales

Análisis de las políticas nacionales de servicios

17. La UNCTAD publica *análisis de las políticas nacionales de servicios* para ayudar a los países a evaluar los efectos de la liberalización del comercio en determinadas ramas del sector de los servicios y determinar los marcos normativos necesarios para promover los objetivos de desarrollo sectorial del país. Estos análisis también permiten a los países tomar decisiones con conocimiento de causa sobre cómo llevar a cabo una liberalización óptima de determinadas ramas del sector de los servicios. Se completaron los análisis sobre Lesotho y Uganda y se está llevando a cabo otro sobre Rwanda.

Análisis de las políticas de inversión

18. Desde su creación en 1999, el continente africano ha sido el principal beneficiario del programa de *análisis de las políticas de inversión (IPR)*. De los 36 análisis de las políticas de inversión completados, 21 fueron preparados para países africanos. En el período examinado en el presente informe, la UNCTAD publicó el análisis de Djibouti y Mozambique. Se está preparando otro análisis de las políticas de inversión de la República Democrática del Congo y se está estudiando iniciar el análisis de Túnez. La UNCTAD también prestó asistencia técnica a Botswana, Burkina Faso, Burundi, Egipto, Kenya, Lesotho y Rwanda para la aplicación de las recomendaciones formuladas en sus análisis de políticas de inversión. Alrededor de cinco o seis años después de la finalización de un análisis, la UNCTAD prepara un informe en que se evalúa el grado de aplicación de las recomendaciones. En 2012 se elaboraron informes de evaluación sobre Kenya y Rwanda. También ha proseguido el diálogo con una serie de países africanos que han solicitado un análisis, entre ellos ocho PMA, a fin de iniciar el proceso a partir de 2013. Cuatro países africanos que recibieron análisis de políticas de inversión figuran actualmente entre los diez más reformistas de las clasificaciones de "Doing Business" del Banco Mundial para 2005-2012. Además, todos los países africanos sobre los que se publicó un análisis hace más de tres años han registrado un aumento de las corrientes de IED. Por ejemplo, la IED en Rwanda aumentó de 14 millones de dólares en 2005 a un promedio anual de 75 millones de dólares entre 2006 y 2010. En Benin, Ghana y Zambia se registró la misma pauta. Al mismo tiempo, estos países también han experimentado una reducción en la volatilidad de los flujos.

Análisis de las políticas de competencia

19. En el 12º período de sesiones del Grupo Intergubernamental de Expertos en Derecho y Política de la Competencia, la UNCTAD presentó un examen entre homólogos tripartito del derecho y la política de la competencia de la República Unida de Tanzania, Zambia y Zimbabwe. La importancia de estos procesos de análisis se ve confirmada por la participación en ellos de los Estados miembros y su aceptación de las conclusiones. Los países examinados pueden reforzar a través de este proceso su derecho y su política de la competencia nacionales y contribuir a sus estrategias generales de desarrollo.

D. Instrumentos analíticos para orientar la adopción de decisiones técnicas

20. Más del 80% de los países africanos cuentan con un organismo nacional de promoción de las inversiones y el 20% restante se dispone a establecerlo. La capacidad de estos organismos puede ser limitada, pero hay excepciones de prácticas óptimas como las de Mauricio, Rwanda, el Senegal, Sudáfrica y Swazilandia. La UNCTAD pretende fomentar el intercambio de prácticas óptimas de todo el mundo para que los organismos de promoción de las inversiones africanos puedan reproducirlas de manera adaptada y sostenible. En 2012 la UNCTAD presentó un instrumento de intercambio de prácticas óptimas para ayudar a los organismos de desarrollo. La Smart Promotion Network es un boletín informativo electrónico mensual con noticias estratégicas y operacionales específicamente adaptadas a las necesidades de los organismos de promoción de las inversiones. El boletín se envía a 67 organismos de promoción de las inversiones nacionales y subnacionales y zonas industriales francas de 48 países africanos.

21. Además, las guías de inversión de la UNCTAD tienen por objeto dar a conocer a la comunidad internacional de inversores las oportunidades y las condiciones de inversión en los países beneficiarios. En el período que se examina, la UNCTAD preparó una nueva guía sobre Burkina Faso y actualizó las guías de Kenya y Rwanda. También se están elaborando guías regionales sobre los países en desarrollo sin litoral de África Oriental y Occidental. En siete de los nueve países africanos para los cuales se habían preparado guías de inversión antes de 2012, los flujos de IED fueron entre dos y diez veces mayores en los cuatro años siguientes a la publicación de la guía que en los cuatro años anteriores.

22. Asimismo, la UNCTAD elaboró una serie de instrumentos analíticos relacionados con los acuerdos internacionales de inversión y sus consecuencias para el desarrollo, incluidos los informes publicados como continuación de la Serie Rosa sobre el trato justo y equitativo, la expropiación, la solución de controversias entre inversores y Estados y la transparencia, así como notas temáticas sobre cuestiones relativas a los acuerdos internacionales de inversión acerca de la solución de controversias entre inversores y Estados. Todas estas publicaciones han sido descargadas por países africanos y utilizadas en actividades de capacitación en el continente. Una quinta parte de las visitas a la base de datos en línea de la UNCTAD sobre acuerdos internacionales de inversión fueron realizadas por usuarios de países africanos.

23. En 2012, la UNCTAD publicó su Marco de políticas de fomento de la iniciativa empresarial, que proporciona un conjunto de instrumentos para ayudar a los encargados de la formulación de políticas africanos en la formulación, el seguimiento y la evaluación de las políticas nacionales de fomento de la empresa. Durante el período que se examina, el Gobierno de Nigeria revisó su política nacional sobre microempresas y pymes utilizando las recomendaciones del Marco. Además, se organizó una mesa redonda entre múltiples interesados basada en el Marco de políticas de fomento de la iniciativa empresarial en asociación con el Grupo de Desarrollo Económico de Ghana, así como un foro en

Zimbabwe con la participación de partes interesadas para elaborar un programa de políticas que refuerce el espíritu empresarial en el país y promueva la interacción entre los sectores público y privado y la sociedad civil. En el contexto de la revisión del Estudio de diagnóstico de la integración comercial sobre Gambia, la UNCTAD celebró un taller para evaluar el estado de la iniciativa empresarial en el país y formular recomendaciones de política factibles en materia de iniciativa empresarial.

24. En 2012 la UNCTAD puso en marcha el Instrumento de Desarrollo Contable (IDC), que contribuirá a reforzar la capacidad reguladora e institucional para la presentación de información empresarial de alta calidad. Dos de los nueve proyectos nacionales en que se ha utilizado el IDC a título experimental están en África —en Côte d'Ivoire y Sudáfrica— y otros cinco países africanos han expresado interés en usar el IDC. La aplicación experimental ha resultado sumamente útil para reunir a los interesados e iniciar un diálogo sobre la forma de garantizar que los países de que se trata cuenten con la capacidad jurídica, reguladora, institucional y humana necesaria para asegurar una presentación de información empresarial de alta calidad. El IDC ha puesto de manifiesto con toda claridad la necesidad de establecer un plan nacional que prevea un fomento de la capacidad más estratégico que una a todas las partes interesadas. Además, se elaboró una herramienta en línea para ayudar a los países beneficiarios a evaluar sus infraestructuras nacionales de contabilidad.

25. Sobre la base del *Informe sobre las inversiones en el mundo 2009* y con el apoyo de sus Estados miembros, la UNCTAD, en cooperación con otras organizaciones internacionales, siguió trabajando durante el período que se examina para la plena puesta en funcionamiento de su conjunto de Principios de inversión agrícola responsable que asegure un desarrollo sostenible mediante directrices, supervisión y otras opciones. Esto reviste una importancia específica para África, porque en muchos países de renta baja de la región la agricultura representa una proporción relativamente elevada de los flujos de IED. En la actualidad los Principios se están aplicando con carácter experimental en 13 países, de los cuales 8 son africanos.

26. Los instrumentos de análisis comercial desarrollados por la UNCTAD, como el Sistema de Análisis e Información Comercial (TRAINS) y la Solución Comercial Integrada Mundial (WITS), han ayudado a los encargados de la formulación de políticas, los investigadores y otros interesados a determinar y abordar los obstáculos al acceso a los mercados y las oportunidades comerciales y a promover una participación más informada en las negociaciones comerciales en los planos multilateral y regional. En esta esfera, se ha dado prioridad a la aplicación de la Iniciativa Transparencia en el Comercio (puesta en marcha conjuntamente por la UNCTAD, el Centro de Comercio Internacional, el Banco Mundial y el Banco Africano de Desarrollo), en especial en materia de clasificación, reunión de datos y medición de medidas no arancelarias. A este respecto, la UNCTAD inició el proceso de reunión de datos en cinco países de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Guinea, Nigeria y Senegal). Las mediciones indicativas realizadas en diciembre de 2012 indican un incremento estimado de 1.000 usuarios de la base de datos desde 2011.

27. En 2012, la UNCTAD recibió solicitudes de Guinea-Bissau y el Camerún para la aplicación del programa INFOSHARE a nivel nacional y regional. Se está negociando la adaptación del sistema a las necesidades de estos países. El programa INFOSHARE es un sistema de información en línea de la UNCTAD sobre los mercados que proporciona información a los productores de productos básicos para que puedan negociar mejores precios y colocar sus productos en mercados en los que estén mejor pagados. El sistema permite obtener información en los mercados locales, en los puertos de exportación y en los mercados internacionales. A nivel nacional, el programa INFOSHARE permite a los gobiernos detectar rápidamente cualquier anomalía que surja en la cadena de suministro, seguir las tendencias de los precios y de los costos y elaborar estadísticas.

II. Búsqueda de consenso

28. La tercera edición bienal del Foro Mundial de Inversiones de la UNCTAD, si bien tuvo lugar en abril de 2012, amplió su repercusión al actual ciclo de presentación de informes. El Foro, que es una plataforma mundial para la promoción de la inversión sostenible e incluyente en los países en desarrollo, atrajo a más de 1.400 participantes, de los cuales un 30% procedían de países africanos, incluidos casi 100 de PMA africanos, algunos de ellos patrocinados por el país anfitrión, Qatar, y por la UNCTAD. Cuatro Jefes de Estado africanos, de Argelia, las Comoras, el Níger y Túnez, participaron en la Cumbre de Líderes Mundiales sobre la Inversión, que tuvo una serie de resultados concretos. Por ejemplo, el Director General de Nestlé S.A., que también participó en la Cumbre, acordó con el Presidente de las Comoras iniciar negociaciones para invertir en la producción de vainilla Bourbon en el país. Asimismo, el Foro Mundial de Inversiones también atrajo a 13 ministros africanos que participaron en la mesa redonda ministerial sobre la nueva generación de políticas de inversión, así como a representantes de países africanos que participaron en alguna de las 15 actividades del Foro. Dos de las sesiones del Foro, el décimo Consejo Consultivo de Inversiones y el almuerzo especial sobre el nuevo Túnez, se centraron en particular en los países africanos y produjeron resultados concretos en términos de compromisos de inversión en la región.

29. Entre febrero y marzo de 2012, la UNCTAD organizó una reunión de expertos y negociadores comerciales en Addis Abeba (Etiopía), que se inscribió en el marco del proyecto del Fondo Común para los Productos Básicos y la UNCTAD mencionado en el párrafo 13. Los resultados de esa reunión repercutirán en el período que se examina y, por consiguiente, se mencionan en el presente informe. Los participantes en la reunión debatieron sobre la función de los productos básicos en el desarrollo de los PMA, prestando especial atención a los desafíos, las oportunidades y las perspectivas de abandonar la categoría de PMA. Asistieron a la reunión unos 100 expertos provenientes de PMA y representantes de asociados de esos países para el desarrollo, organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, otras organizaciones internacionales y regionales, el sector privado y la sociedad civil, incluidas varias instituciones académicas. El documento final de la reunión, en el que se resumieron las conclusiones y recomendaciones, constituyó un aporte útil a las negociaciones de los PMA en la XIII UNCTAD. También sirvió de base para las deliberaciones de la Reunión de Ministros de los PMA celebrada en Doha, en la que los participantes analizaron, entre otras cosas, los retos y las oportunidades en relación con el cumplimiento de los criterios de reclasificación.

Reunión de la Junta de Comercio y Desarrollo

30. La 55ª reunión ejecutiva de la Junta de Comercio y Desarrollo, celebrada en julio de 2012, se centró por primera vez en el tema de la NEPAD, y, más concretamente en los retos, las oportunidades y las lecciones aprendidas de la puesta en práctica de la NEPAD y en la manera en que la UNCTAD podría ayudar más eficazmente a los Estados miembros africanos a lograr los objetivos de la Nueva Alianza. El Director Ejecutivo del Organismo de Planificación y Coordinación de la NEPAD fue el orador principal en la reunión y, durante su estancia en Ginebra, se celebraron varias reuniones de trabajo entre la secretaria de la NEPAD y la UNCTAD a fin de definir ámbitos en que ambas instituciones podían reforzar su colaboración. Posteriormente la UNCTAD elaboró y envió a la secretaria de la NEPAD un proyecto de plan en que se señalaban esos posibles ámbitos de colaboración entre las dos instituciones. En la reunión de la Junta de Comercio y Desarrollo, varios embajadores de Estados de África hicieron declaraciones sobre el tema de debate. Uno de los principales resultados de esta reunión fue la sensibilización de los Estados miembros africanos, por conducto de sus embajadores y representantes con sede en Ginebra, y de otras partes interesadas, sobre la necesidad de coordinar esfuerzos para la aplicación del

Programa de Acción de la NEPAD. También se estimuló una reflexión sobre cómo podría reforzarse la NEPAD para hacer frente a los retos cada vez más importantes de África, como la industrialización, la ciencia y la tecnología y el uso de las rentas de los recursos naturales.

31. En diciembre de 2012 la UNCTAD celebró en Ginebra una reunión especial de expertos sobre la evaluación del rendimiento de los puertos. El objetivo de la reunión era examinar posibles formas de medir y comparar el rendimiento de los puertos marítimos. Se prestó especial atención a los puertos de África y expertos de Ghana y la República Unida de Tanzania desempeñaron un papel activo en el intercambio de información y necesidades. Después de la reunión, también se celebraron consultas aparte con delegados de la Asociación de Administración Portuaria de África Occidental y Central y el Consejo de Cargadores del Gabón sobre la cuestión específica del rendimiento de los puertos africanos.

32. En abril de 2012 se celebró en Brazzaville (Congo) la 15ª Conferencia anual africana sobre las finanzas y el comercio de petróleo, gas y minerales como actividad previa a la XIII UNCTAD. La Conferencia reunió a más de 500 delegados de 26 países del continente y de otras regiones, entre ellos altos dirigentes, inversores, juristas, directivos de empresas petroleras y mineras grandes y pequeñas y representantes del mundo académico, instituciones de investigación y la sociedad civil. Los debates se centraron en temas relacionados con la creación y retención de valor en las economías nacionales, en particular en la mejora del acceso a la energía. En la Conferencia se pidió el establecimiento de más vínculos de producción en las industrias extractivas para que los países receptores pudieran captar parte del valor creado por las industrias. Se destacó que esos vínculos contribuirán de manera positiva a crear capacidades productivas nacionales mediante el desarrollo del capital humano, los conocimientos y la tecnología.

33. La UNCTAD influye a través de estas reuniones en la acumulación de conocimientos, la formulación de políticas y la adopción de medidas de política en los países africanos al ofrecer a las autoridades normativas y a la sociedad civil del continente una plataforma para la celebración de debates sustantivos, la generación de ideas y el intercambio y el aprendizaje de las mejores prácticas internacionales y regionales.

III. Cooperación técnica

34. En el período al que se refiere el presente informe, las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD, que incluyen tanto servicios de asesoramiento como de fomento de la capacidad, contribuyeron al fortalecimiento de la capacidad de los países africanos en las esferas siguientes: comercio e integración regional, competencia, agricultura y productos básicos, gestión de la deuda, inversión, financiación, fomento empresarial y ciencia y tecnología.

Marco Integrado mejorado

35. La UNCTAD sigue participando activamente en la Junta Provisional del Marco Integrado mejorado (MIM) para contribuir a una puesta en funcionamiento del MIM particularmente adaptada a los PMA. Además, la UNCTAD presta asistencia a esos países, tanto en el fortalecimiento de la capacidad para la implicación nacional en el proceso del MIM, mediante sus actividades de apoyo antes y después de los estudios de diagnóstico de la integración comercial (EDIC), como ofreciendo servicios de asesoramiento en materia de estrategias y políticas de comercio. En el período examinado, la UNCTAD realizó misiones de asesoramiento en varios PMA africanos para prestarles asistencia en la formulación de proyectos del escalón 2 con arreglo al MIM. Entre dichos países figuraban Cabo Verde, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo y Madagascar.

La UNCTAD actuó además como organismo de ejecución en la actualización del EDIC con el Gobierno de Gambia. El taller de validación de dicho estudio tuvo lugar a principios de 2013 y contó con la asistencia de unos 50 participantes. Sobre la base de las observaciones formuladas por los participantes en el taller y los miembros de la Junta del MIM, la UNCTAD volvió a presentar en 2013 una versión final del estudio al Gobierno de Gambia y actualmente está elaborando, en consulta con el Gobierno, un proyecto del escalón 2 sobre cuestiones relativas al desarrollo de las pymes, la mujer, las pesquerías y el tránsito. La UNCTAD está preparando además, en calidad de organismo de ejecución y conjuntamente con los Gobiernos de Mozambique y el Senegal, la actualización de los EDIC de estos países; en enero de 2013 se organizaron talleres para validar las notas conceptuales correspondientes, que contaron con la presencia de unos 40 participantes, procedentes de organismos públicos y de la sociedad civil. Asimismo, la UNCTAD está redactando las bases para la actualización del estudio de diagnóstico de la integración comercial de Djibouti.

Otras actividades de apoyo a la formulación de la política comercial y la promoción del comercio

36. La UNCTAD prestó servicios de asesoramiento a varios países en desarrollo para ayudarles a incorporar sus intereses en materia de comercio y desarrollo en los planes nacionales de desarrollo y en sus estrategias de reducción de la pobreza. Un ejemplo de ello es la Conferencia sobre cuestiones de política comercial para parlamentarios africanos del Commonwealth, que se celebró en Victoria (Seychelles) en junio de 2012. Otro ejemplo es la misión de asesoramiento y el seminario nacional sobre la liberalización del comercio y los servicios que tuvo lugar en Maseru en julio de 2012.

37. Además, la UNCTAD atendió una solicitud de asistencia del Gobierno de las Comoras para elaborar una estrategia de desarrollo del comercio. En octubre de 2012 se llevó a cabo una primera misión y en marzo de 2013 una misión complementaria. Durante la primera misión, se organizó un seminario de formación, al que asistieron 30 participantes de diferentes instituciones. El seminario estaba destinado a preparar a los funcionarios para la futura actualización de la estrategia de comercio. El principal objetivo de la estrategia es determinar la forma en que el comercio podría coadyuvar a las iniciativas de desarrollo y reducción de la pobreza emprendidas en el país. La estrategia de comercio y desarrollo de las Comoras se puso en marcha en marzo de 2013.

38. Durante la cumbre del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo, que se celebró en Mauricio en noviembre de 2012, se organizaron varios seminarios sobre diferentes enfoques de la liberalización comercial de los servicios y los principales obstáculos comerciales a la exportación de servicios por los países en desarrollo. También en la esfera de los servicios, en 2012 la UNCTAD organizó un taller nacional en Uganda. También ofreció, a los países africanos que los solicitaran, talleres de capacitación para utilizar las bases de datos WITS/TRAINS. En junio de 2012, la UNCTAD organizó talleres regionales de fomento de la capacidad en materia de identificación, recopilación y clasificación de medidas no arancelarias en la región de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo. En diciembre de 2012 se organizó en Nigeria un curso de formación sobre estas cuestiones para la región de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental.

Apoyo a las negociaciones comerciales y a los procesos de integración regional

39. En la esfera de las negociaciones comerciales la UNCTAD prestó asistencia en materia de negociaciones comerciales multilaterales y regionales sobre servicios en la 18ª reunión del Foro de negociaciones comerciales sobre servicios de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo (SADC), en Johannesburgo (Sudáfrica), el Taller Nacional

sobre Servicios en Kigali (Rwanda), Comité de Servicios del Foro de negociaciones comerciales de la SADC, en Johannesburgo (Sudáfrica).

40. También se organizaron seminarios para mejorar la comprensión de las cuestiones de desarrollo en las negociaciones comerciales multilaterales actuales y futuras en la Conferencia Ministerial de la Unión Africana que se celebró en Addis Abeba en noviembre de 2012. Además, se organizaron cursillos de formación para negociadores comerciales en el Taller sobre acuerdos comerciales regionales para los países árabes que tuvo lugar en junio de 2012, en Casablanca (Marruecos). En julio de 2012 la UNCTAD prestó servicios de asesoramiento para la adhesión de las Comoras a la Organización Mundial del Comercio (OMC).

41. En septiembre de 2012, la UNCTAD organizó un curso sobre cuestiones esenciales de la agenda económica internacional, centrado en el sistema de comercio multilateral y los acuerdos comerciales regionales. El curso estaba destinado a funcionarios responsables de las políticas comerciales y miembros de los círculos académicos africanos. También se organizaron actividades de formación para fomentar la capacidad de los países en desarrollo, en particular los PMA, para darles los medios de participar verdaderamente en el sistema multilateral de comercio y sacar pleno provecho de la liberalización del comercio. Esas actividades se realizaron durante la Conferencia de Ministros de Agricultura y de Comercio de la Unión Africana (Addis Abeba, noviembre de 2012) y durante un taller regional sobre políticas comerciales para parlamentarios africanos del Commonwealth (Mahé (Seychelles), junio de 2012). Los acuerdos comerciales preferenciales y la integración regional en el mundo árabe fueron tema de un taller que tuvo lugar en Túnez en diciembre de 2012.

42. En el marco del proyecto "Mainstreaming LDCs into the Global Economy" (Incorporar a los PMA en la economía mundial), financiado por los Gobiernos de Italia y del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, la UNCTAD ha realizado actividades intensivas de asistencia técnica y capacitación para los Estados miembros y los funcionarios de la comunidad económica regional tripartita que participan en las negociaciones de la Zona de Libre Comercio Tripartita. Durante el período que se examina, en el marco del proyecto se ha elaborado y desarrollado, conjuntamente con Trademark Southern Africa, un programa de capacitación especialmente diseñado para los negociadores de la Zona de Libre Comercio Tripartita. La UNCTAD prestó apoyo a la redacción de los módulos sobre lucha contra el *dumping*, subsidios y derechos compensatorios y medidas de salvaguardia y el módulo sobre normas de origen. La UNCTAD participó en sendos cursos de formación, en Zambia y en Zimbabwe, sobre las negociaciones de la Zona de Libre Comercio Tripartita y elaboró las bases de una estrategia nacional de comercio y exportaciones para Zambia, en consulta con las autoridades del país. En agosto de 2012 la UNCTAD organizó en Seychelles un taller sobre las normas del acuerdo de asociación económica y las normas de origen en la comunidad tripartita.

43. Además, las actividades del proyecto antes mencionado fueron decisivas para el lanzamiento de otro proyecto, titulado "Market access and trade laws for LDCs" (Acceso a los mercados y leyes comerciales para los PMA), y la aprobación del proyecto, titulado "Strengthening the capacity of the rural communities in LDCs to enhance the value added of their traditional products" (Fomento de la capacidad de las comunidades rurales de los PMA para añadir valor a sus productos tradicionales). El objetivo de este último es reforzar la capacidad de las comunidades rurales de los PMA para agregar valor a sus productos tradicionales aprovechando las oportunidades comerciales nuevas surgidas de la utilización de indicaciones geográficas y la facilitación del cumplimiento de las normas sanitarias y fitosanitarias. En el marco de este proyecto, se realizaron tres misiones en Mozambique, en cuyo marco se mantuvieron reuniones con el director del Instituto de la Propiedad Intelectual, el Ministerio de Comercio y otros interesados sobre el estado de las

indicaciones geográficas en Mozambique y su aplicación al registro de los productos mozambiqueños. Se ha ido definiendo progresivamente un programa de trabajo para apoyar el registro de determinados productos con indicaciones geográficas. La UNCTAD participa actualmente en investigaciones en el terreno y la preparación de los trámites necesarios para el registro de las indicaciones geográficas de dichos productos. Otras actividades de seguimiento y cursos de capacitación están programados para 2013 y se espera que las actividades se extiendan a otros países y otras comunidades rurales de África Meridional.

Fomento de la capacidad en los ámbitos de la logística comercial y la facilitación del comercio

44. En 2012, la UNCTAD inició un intenso programa de apoyo a la elaboración de planes nacionales de aplicación de medidas de facilitación del comercio, en el marco de varios proyectos de asistencia técnica, financiados por la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la Comisión Europea y el Gobierno de Noruega. Los países africanos que participaron en dichos proyectos son Angola, Benin, Burkina Faso, Burundi, el Gabón, la República Unida de Tanzania y Uganda. Los proyectos se basan en la amplia experiencia de la UNCTAD en la prestación de asistencia técnica y apoyo al fomento de la capacidad de los países en desarrollo que participan en las negociaciones de la OMC. También se tienen en cuenta los resultados de las autoevaluaciones nacionales para la OMC realizadas de 2007 a 2009 en los países participantes. Los planes nacionales de aplicación se centraron principalmente en las medidas propuestas en el marco de las negociaciones de la OMC y son un buen indicador de la situación de la aplicación de dichas medidas en cada país. El resultado intermedio de ese ejercicio será un plan nacional de aplicación de medidas de facilitación del comercio. Tales planes forman parte de los requisitos actualmente previstos en el proyecto de Acuerdo de Facilitación del Comercio de la OMC, con particular insistencia en las medidas cuya aplicación requeriría más tiempo y/o más asistencia externa. Los estudios contienen además información sobre los obstáculos a la aplicación y las probables necesidades de recursos de los países en desarrollo, así como sobre el tipo de apoyo que podrían necesitar de parte de la comunidad internacional para superar esas dificultades.

45. Se impartieron charlas en Ghana y Namibia sobre mejora de la logística y desarrollo portuario. Están en preparación proyectos de colaboración en materia de investigación con la Regional Maritime University, de Ghana, el Consejo de Cargadores del Gabón y la Asociación de Gestión Portuaria de África Occidental y Central, de la que forman parte, entre otros, los puertos del Camerún, el Congo, Côte d'Ivoire, el Gabón y Ghana. La UNCTAD también contribuyó a la organización de talleres y prestó servicios de asesoramiento en materia de transporte en Angola, Burundi, Kenya, Marruecos, Mozambique, Rwanda, la República Unida de Tanzania y Uganda.

46. También se realizaron actividades de asistencia técnica en Mozambique, para ayudar al Ministerio de Transporte a determinar qué asuntos nacionales se habían de tener en cuenta al elaborar una política nacional marítima y portuaria. En el marco de la misión se realizaron visitas a todos los puertos principales y se establecieron contactos con autoridades y con operadores privados. Se está elaborando una propuesta de política marítima.

Fomento de la capacidad en los ámbitos de la logística comercial y la facilitación del comercio

47. El programa de implantación del Sistema Automatizado de Datos Aduaneros (SIDUNEA) de la UNCTAD siguió contribuyendo con su labor a la eficaz recaudación de tributos aduaneros así como a la aceleración y el abaratamiento del despacho de aduanas. En particular, las aduanas de Côte d'Ivoire y el Sudán han emprendido programas de

modernización destinados a mejorar y racionalizar los trámites aduaneros. La puesta en marcha del proyecto SIDUNEA se acompañó de diversos programas de reforma y modernización, como la construcción de instalaciones destinadas a albergar esos proyectos nuevos en las oficinas centrales de la administración de aduanas y en otras dependencias aduaneras. A finales de 2012 y tras la decisión determinante de seleccionar la versión World del programa SIDUNEA, la Administración Aduanera de Djibouti completó la primera fase e implantó el nuevo sistema en todas las oficinas de aduanas. Otros 38 países africanos se beneficiaron del apoyo al programa en 2012. Se organizaron múltiples sesiones de capacitación para poder impartir a los equipos nacionales todos los conocimientos y aptitudes técnicas, asegurando así la continuidad de su uso por las administraciones de aduanas a largo plazo.

48. En mayo y junio de 2012, en el marco de la asistencia prestada a la Comunidad de África Oriental (CAO) en materia de armonización de la ciberlegislación, en Kenya y Rwanda se impartió un curso a distancia sobre los aspectos jurídicos del comercio electrónico. La versión francesa de este curso del programa TrainForTrade fue revisada y adaptada a la enseñanza a distancia para su impartición en África en 2013.

Apoyo a la formulación de políticas de competencia

49. La UNCTAD organizó actividades y prestó servicios de asesoramiento sobre cuestiones relativas a la legislación y la política de competencia y protección del consumidor. En octubre de 2012, se organizaron seminarios y talleres en las Comoras, Côte d'Ivoire y el Senegal, con el fin de ayudar a esos países a desarrollar su marco normativo e institucional nacional y aumentar su participación efectiva en las deliberaciones sobre el particular en los foros internacionales. En noviembre de 2012 se organizó en Burkina Faso un foro regional sobre competencia para los Estados miembros de la Unión Económica y Monetaria del África Occidental. A lo largo de 2012 se prestó asistencia al Gobierno de las Comoras para el establecimiento de su régimen de competencia. En el marco del programa AFRICOMP, se recibió financiación de la Unión Económica y Monetaria del África Occidental para llevar a cabo el proyecto de capacitación elaborado sobre la base de las recomendaciones del examen entre homólogos de las normas de competencia de la Unión Económica y Monetaria del África Occidental y sus Estados miembros. Esas actividades reforzaron la capacidad de 15 países en desarrollo en materia de aplicación de políticas de competencia y prevención de las prácticas anticompetitivas. También potenciaron la cooperación interregional para la puesta en práctica del Conjunto de Principios y Normas sobre Competencia de las Naciones Unidas.

Agricultura y productos básicos

50. En 2012 la UNCTAD finalizó el material didáctico para la serie de cursos sobre la economía de la producción y el comercio de productos básicos iniciados en 2006 para distintas universidades africanas. El Módulo 1, sobre Comercio de productos básicos y desarrollo, ofrece un panorama general de las estructuras de producción y el comercio de productos básicos, describe las proyecciones y las tendencias en materia de precios correspondientes a varios productos básicos agrícolas, minerales y metales y estudia los aspectos del comercio de productos básicos relacionados con el desarrollo. En África, la Universidad de Dar es Salaam sigue utilizando el módulo como instrumento de elaboración de material de capacitación para su programa de comercio internacional y para las actividades de investigación de los estudiantes de posgrado.

Iniciativas de biocomercio

51. La UNCTAD siguió prestando apoyo sobre las cuestiones en que existe interacción entre el comercio y el medio ambiente. Con diversos seminarios y talleres, la UNCTAD ayudó a los países en desarrollo a comprender mejor el papel del comercio en el desarrollo sostenible. A este respecto, se prestó asistencia técnica al programa de biocomercio de Uganda. Además, se proporcionó asesoramiento a diferentes interesados de Burundi sobre la creación de cadenas de valor y el biocomercio.

Fomento de la capacidad en materia de inversión

52. Cada año la UNCTAD recompensa las mejores prácticas de promoción de inversiones premiando a los organismos que promueven inversiones orientadas al desarrollo sostenible, y comunica las experiencias de dichos organismos a otras entidades. Los premios a la promoción de inversiones de 2012 se otorgaron a cinco organismos, en reconocimiento de su excelencia en la promoción de inversiones generadoras de empleo y conocimientos especializados, entre ellos el Organismo de Promoción de Inversiones de Swazilandia. Asimismo, se intercambiaron información sobre las mejores prácticas en materia de promoción de inversiones en una conferencia de alto nivel sobre el asunto y en un taller sobre los premios a la promoción de inversiones de 2012, en que participaron especialistas en la materia y dirigentes procedentes de 18 países africanos.

53. En Rwanda, la UNCTAD prestó servicios de asesoramiento y preparó un estudio sobre la percepción que tienen de Rwanda los inversores extranjeros, estudio que presentó en Kigali a funcionarios públicos de alto nivel, donantes y representantes del sector privado. Las recomendaciones formuladas en el estudio se expusieron ante el Gabinete Ministerial de Rwanda.

54. La UNCTAD prestó apoyo en materia de facilitación de las inversiones a varios países africanos. El programa eRegulations de la UNCTAD, sistema de gobierno electrónico que ayuda a los países a simplificar las normas y los trámites relativos al establecimiento de una empresa, está en funcionamiento en 11 países africanos. El sistema eRegulations contribuye a fomentar la transparencia y la capacidad institucional, facilitando la actividad empresarial y ayudando a los países africanos a captar inversiones extranjeras. Durante el período que se examina, se siguió prestando asistencia especial a esos 11 países africanos. El programa eRegulations también prestó asistencia a Benin y Burkina Faso, lo cual facilitará el comercio entre esos dos países colindantes y los preparará para cumplir los requisitos del nuevo acuerdo de facilitación del comercio de la OMC, una vez entre en vigor.

Propiedad intelectual

55. En 2012, la UNCTAD prestó asesoramiento basado en su labor de investigación para la armonización de las políticas de propiedad intelectual y los objetivos de desarrollo en Egipto. Además, la UNCTAD impartió formación específica para las partes interesadas sobre el Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio de la OMC y la salud pública y la producción local de productos farmacéuticos, organizando varios talleres regionales en África Occidental, Meridional y Oriental, y talleres nacionales en Etiopía.

Apoyo al desarrollo empresarial

56. La UNCTAD impartió capacitación empresarial por conducto de los centros EMPRETEC africanos en 19 países del continente. Por ejemplo, en Uganda, la República Unida de Tanzania y Zambia la UNCTAD colaboró con asociados locales para subsanar insuficiencias de conocimientos y de capacidad en el sector privado. En Zambia el empleo

aumentó un 38% en las 11 micro y pequeñas empresas que participaron en los cursillos. En Kenya se organizaron talleres EMPRETEC a título experimental, en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), y se esbozó un plan para establecer el programa EMPRETEC en el país. En Sudáfrica se organizaron diez talleres EMPRETEC, en colaboración con EMPRETEC Botswana, lo cual dio pie a la ampliación del programa a varias otras zonas del país. EMPRETEC de Ghana participó en misiones de evaluación en Kenya, Liberia y Sudán del Sur para facilitar el intercambio de las mejores prácticas en relación con la iniciativa empresarial. A fin de facilitar la búsqueda de consenso y el intercambio de mejores prácticas entre países africanos en la esfera de la iniciativa empresarial, se prestó apoyo a los centros EMPRETEC africanos para que pudieran participar en eventos mundiales, como la reunión anual de directores del EMPRETEC, que tuvo lugar en Ginebra en noviembre de 2012, y la Semana Mundial de la Iniciativa Empresarial, en la que muchos centros africanos actuaron como organizadores oficiales, y el Foro EMPRETEC para África.

Apoyo para la gestión de la deuda

57. El programa relativo al Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE) de la UNCTAD presta apoyo a los PMA fomentando su capacidad para gestionar la deuda de una manera eficaz y sostenible, coadyuvando a la reducción de la pobreza, al desarrollo y a la buena gobernanza. Durante el período que se examina, el programa SIGADE aumentó su apoyo a los países africanos prestando especial atención a los PMA y los países sin litoral. En 2012, los gastos del programa prácticamente se duplicaron en comparación con el año anterior, con vistas a prestar apoyo a los países africanos y fomentar su capacidad humana e institucional para gestionar su deuda de una manera eficaz y sostenible. Entre los resultados concretos y duraderos obtenidos durante el período examinado cabe mencionar la mejora del registro de datos relativos a la deuda externa e interna de los países de la región que utilizan el SIGADE (incluido el apoyo prestado para la producción de calendarios de validación de datos sobre la deuda en Angola, Guinea-Bissau, la República Democrática del Congo, Rwanda, Uganda, Zambia y Zimbabwe), la mejora de la presentación de informes tanto a nivel interno como a nivel internacional (apoyo a la producción de boletines estadísticos sobre la deuda en Angola, Burundi, Guinea-Bissau, Madagascar y Malí), y la mejora del análisis de la deuda (apoyo a la redacción de informes sobre el análisis de la cartera de la deuda en Angola, Burundi, Egipto y Etiopía).

58. Además, el programa SIGADE sigue estrechando su colaboración con otras organizaciones que participan en la prestación de asistencia técnica para la gestión de la deuda en África, como el Banco Mundial, el Centro de Asistencia Técnica Regional en África del Fondo Monetario Internacional, el Instituto de Gestión Macroeconómica y Financiera del África Oriental y Meridional y la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos. Durante el período que se examina, la UNCTAD participó, o está previsto que participe, en diferentes misiones relativas a la gestión de la deuda en Guinea-Bissau, Madagascar, la República Democrática del Congo, el Sudán y Zambia. Además, el programa SIGADE trabaja en estrecha colaboración con el PNUD y el Banco Africano de Desarrollo en la ejecución de proyectos de asistencia técnica en África. En el plano nacional, el programa SIGADE prestó, o tenía previsto prestar, asistencia técnica directa desde Ginebra a 18 países africanos en el período que abarca el presente informe.

Otros servicios de asesoramiento

59. La UNCTAD también presta servicios de asesoramiento a instituciones y a la sociedad civil de la región según las necesidades. Por ejemplo, en el período examinado en el presente informe, la UNCTAD prestó asistencia al Organismo de Planificación y Coordinación de la NEPAD y a la Comisión Económica para África (CEPA) en la revisión de un proyecto de documento sobre la movilización de recursos internos para financiar los

proyectos y programas de la NEPAD. Según se prevé, el estudio, encargado por el Comité de Orientación de los Jefes de Estado y de Gobierno de la NEPAD, será presentado en la próxima cumbre del Comité. La UNCTAD participó asimismo en el tercer Congreso de Economistas Africanos, organizado por la Unión Africana y la Comisión Económica para África, en Dakar (Senegal), en marzo de 2013, sobre el tema "Industrialización y despegue económico en África". Con su participación, la UNCTAD apoyó los esfuerzos de la Unión Africana para fomentar la capacidad de los investigadores académicos procedentes de la región. Por ejemplo, la UNCTAD dio a conocer en el Congreso su marco estratégico para formular una nueva política industrial en África, tal como se expuso en el *EDAR 2011: Fostering Industrial Development in Africa in the New Global Environment* (Informe sobre el Desarrollo Económico en África 2011. Fomento del desarrollo industrial de África en el nuevo entorno mundial). La presentación contribuyó al debate general en el Congreso sobre la industrialización de África. Varios participantes se refirieron al Informe sobre el desarrollo económico en África en sus trabajos y durante los debates.

IV. Evaluación general de los resultados

60. Es difícil evaluar las repercusiones y la eficacia de la labor de la UNCTAD en África, dado que dependen de muchos factores, algunos de los cuales están fuera del control de la UNCTAD. Entre ellos figuran, por ejemplo, las medidas complementarias que deben adoptar los Estados miembros y otros interesados de la región para lograr resultados colectivos, la necesidad de que existan sistemas adecuados de vigilancia y evaluación en los diferentes países para realizar un seguimiento de los resultados en materia de desarrollo a lo largo del tiempo y la disponibilidad duradera de recursos para financiar los programas de la UNCTAD en África. Con todo, hay indicios de que la labor de la UNCTAD sigue teniendo repercusiones tangibles en la región. A continuación se dan ejemplos de las esferas en que las actividades de la UNCTAD en África han contribuido al desarrollo nacional y regional. Esos ejemplos ilustran la forma en que la labor de la UNCTAD contribuye a la concepción, formulación y aplicación de políticas eficaces en África, fomenta la capacidad de los dirigentes, las instituciones y la sociedad civil de África de modo que los países africanos puedan obtener mayores beneficios económicos y apoya a los dirigentes africanos para que participen verdaderamente en las negociaciones comerciales multilaterales.

Contribución a la eficacia de la concepción, la formulación y la ejecución de políticas

61. La UNCTAD contribuye a mejorar la eficacia de la concepción, la formulación y la aplicación de políticas en África y esa contribución produce a su vez resultados económicos tangibles a mediano y largo plazo. Por ejemplo:

a) Las guías de inversión de la UNCTAD dan a conocer a la comunidad internacional de inversores las oportunidades y condiciones de inversión en los países africanos. En 7 de los 9 países africanos para los cuales se habían preparado guías de inversión antes de 2012, los flujos de inversión extranjera directa fueron entre 2 y 10 veces mayores en los cuatro años siguientes a la publicación de la guía que en los cuatro años anteriores.

b) Por medio de publicaciones emblemáticas como el Informe sobre el Desarrollo Económico en África y el *Informe sobre los Países Menos Adelantados*, la UNCTAD ejerce una influencia en la agenda de políticas y las estrategias nacionales de sus Estados miembros africanos al tiempo que enriquece la labor de investigación académica sobre el continente. Un ejemplo concreto de ello es que la labor de la UNCTAD sobre el desarrollo y la política industriales fue citada por investigadores académicos en el tercer Congreso de Economistas Africanos, organizado por la Unión Africana y la Comisión

Económica para África en marzo de 2013. En la declaración oficial aprobada al final del Congreso se resumieron las principales recomendaciones de política sobre las cuestiones de la industrialización y el despegue económico en África y muchas de las recomendaciones de política formuladas por la UNCTAD en su Informe sobre el Desarrollo Económico de África, 2011, preparado conjuntamente con la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, coincidían con el contenido de la declaración aprobada en el Congreso. La UNCTAD también influye en la formulación de políticas a través de proyectos de cooperación técnica, como el Marco Integrado mejorado. Durante el período examinado en el presente informe la UNCTAD prestó apoyo a la formulación o la revisión de estudios de diagnóstico de la integración comercial y estrategias de desarrollo comercial en por lo menos cinco países africanos.

Fomento de la capacidad de los funcionarios públicos, las instituciones, el sector privado y la sociedad civil

62. Cabe mencionar los elementos siguientes en relación con las actividades de fomento de la capacidad realizadas por la UNCTAD:

a) La UNCTAD ha diseñado y aplicado una serie de instrumentos para fomentar la capacidad de los dirigentes africanos de adoptar decisiones informadas y ayudar a los agentes económicos africanos a obtener mayores ganancias económicas. Por ejemplo, el programa INFOSHARE es un sistema de información en línea sobre los mercados, manejado por la UNCTAD, que proporciona información a los productores de productos básicos para que puedan negociar mejores precios y colocar sus productos en mercados en los que estén mejor pagados. A nivel nacional, el programa INFOSHARE permite a los gobiernos detectar rápidamente cualquier anomalía que surja en la cadena de suministro, seguir las tendencias de los precios y de los costos y elaborar estadísticas.

b) Durante el período examinado, la UNCTAD impartió formación empresarial en los centros EMPRETEC del continente en 19 países africanos. Por ejemplo, en la República Unida de Tanzania, Uganda y Zambia la UNCTAD colaboró con asociados locales para subsanar insuficiencias de conocimientos y capacidad en el sector privado. En Zambia el empleo aumentó un 38% en las 11 micro y pequeñas empresas que participaron en la capacitación.

c) En 2012, la UNCTAD inició un intenso programa de apoyo a la elaboración de planes nacionales de aplicación de medidas de facilitación del comercio, en el marco de varios proyectos de asistencia técnica. La elaboración de tales planes forma parte de los requisitos actualmente previstos en el proyecto de Acuerdo de Facilitación del Comercio de la OMC y, una vez finalizados, contendrán además información sobre los obstáculos a la aplicación y las probables necesidades de recursos de los países en desarrollo, así como sobre el tipo de apoyo que podrían necesitar de parte de la comunidad internacional para superar esas dificultades y utilizar más eficazmente el comercio como instrumento de desarrollo.

Facilitación del consenso sobre cuestiones de interés para África

63. Mediante las diferentes reuniones que organiza, la UNCTAD presta apoyo a los dirigentes africanos para que participen más eficazmente en las negociaciones económicas multilaterales. Esas reuniones facilitan también el consenso entre los interesados africanos sobre cuestiones de interés para África. Por ejemplo, en 2012 la UNCTAD organizó una reunión de expertos y negociadores comerciales de los PMA que tuvo lugar en Addis Abeba. Asistieron a la reunión unos 100 expertos provenientes de los PMA, representantes de asociados de esos países para el desarrollo, organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, otras organizaciones internacionales y regionales, el sector privado y la sociedad civil. El documento final de la reunión, en el que se resumieron las conclusiones y

recomendaciones, constituyó un aporte útil a las negociaciones de los PMA en la XIII Conferencia de la UNCTAD y sirvió de base para las deliberaciones de la Reunión de Ministros de los PMA celebrada en Doha, en la que los participantes analizaron, entre otras cosas, los retos y las oportunidades en relación con el cumplimiento de los criterios de reclasificación.
